



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΓΝΩΜΗ

2/2012

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(γγ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 25η Σεπτεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δώδεκα (2012) ημέρα Τρίτη και ώρα 14.00, και επί της πλατείας Κάνιγγος, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Πρόεδρος: 1. Βασίλειος Φλωρίδης

Αντιπρόεδρος: 2. Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης (ο οποίος νόμιμα αναπληρώνει τον Αντιπρόεδρο Αναστάσιο Μπάνο, που απουσίαζε λόγω δικαιολογημένου κωλύματος)

Μέλη:

- 3. Νικόλαος Κοσμίδης
- 4. Παναγιώτης Βιδάλης
- 5. Μιχαήλ Σφακιανάκης
- 6. Διονύσιος Καραλής

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Ερώτημα: Το με αριθμό πρωτ. Π1/1696/18-9-2012 έγγραφο της Διεύθυνσης Πολιτικής Προμηθειών της Γ.Δ Κρατικών Προμηθειών της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου

Θέμα: Γνωμοδότηση σε σχέδιο Κοινής Υπουργικής Απόφασης «Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων»

1. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. Π1/1696/18-9-2012 έγγραφο της Διεύθυνσης Πολιτικής Προμηθειών της Γ.Δ Κρατικών Προμηθειών της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου ζητείται Γνωμοδότηση για το υποβαλλόμενο σχέδιο Κοινής Υπουργικής Απόφασης «Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων» .

Νομικό Πλαίσιο

2. Η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων σύμφωνα με το αρθρ. 2 παρ. 2 περ. γ) υποπερ. γγ) γνωμοδοτεί για τη νομιμότητα κάθε διάταξης σχεδίου νόμου ή κανονιστικής πράξης που αφορά στις δημόσιες συμβάσεις και ειδικότερα προβλέπεται ότι «Οι λοιπές κανονιστικές πράξεις που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότηση νόμου, εξαιρουμένων των προκηρύξεων, καθώς και οι κανονισμοί άλλων δημοσίων οργάνων και αναθετουσών αρχών, όπως ιδίως οι κανονισμοί που εκδίδονται δυνάμει του άρθρου 5 παρ. 3 του ν. 2286/ 1995, συμπεριλαμβανομένων των κανονισμών εσωτερικής λειτουργίας των κατά περίπτωση αρμόδιων ελεγκτικών διοικητικών οργάνων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, κατά το μέρος που οι εν λόγω πράξεις και κανονισμοί ρυθμίζουν θέματα δημοσίων συμβάσεων, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής. Η γνωμοδοτική αρμοδιότητα της παρούσας περίπτωσης ασκείται μέσα σε προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την περιέλευση των ανωτέρω σχεδίων διατάξεων στην Αρχή, με μέριμνα του οικείου οργάνου. Με την άπρακτη παρέλευση της άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής.

3. Η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. ι) του Ν. 4013/2011 όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 238 παρ. 1 του Ν. 4072/2012 οφείλει να: «Τηρεί Εθνική Βάση Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στον Κανονισμό Λειτουργίας της. Ιδίως: ...ββ) Παρακολουθεί και αξιολογεί τη συλλογή, επεξεργασία και δημοσίευση στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων δεδομένων στοιχείων από τις αναθέτουσες αρχές και τους αρμοδίους δημόσιους φορείς, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11...».

4. Επίσης στο άρθρο 11. παρ. 5 ορίζεται ότι «Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών, Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα που αφορούν στη λειτουργία και διαχείριση του Μητρώου, τον δικτυακό τόπο τήρησής του, τη δομή, το περιεχόμενο και την πρόσβαση σε αυτό, τη διαδικασία έκδοσης κωδικών ηλεκτρονικής καταχώρησης, τα κατά περίπτωση καταχωρούμενα στοιχεία σε κάθε υποσύστημα, τον χρόνο καταχώρισης αυτών, τα

κατά περίπτωση υπόχρεα πρόσωπα για την καταχώριση και τα αρμόδια όργανα για τον έλεγχο της προσήκουσας τήρησής του, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα.»

Νομική Εκτίμηση

Στο υποβαλλόμενο προς γνωμοδότηση σχέδιο της Κοινής Υπουργικής Απόφασης υποβάλλονται οι εξής παρατηρήσεις:

α) Άρθρο 1: Αφαιρείται το «ΚΥΑ»

β) Άρθρο 2: Αφαιρείται το «ΚΥΑ» και προστίθεται μετά το Ν. 4013/2011 «όπως ισχύει»

γ) Άρθρο 3 παρ. 2.1.: Αφαιρείται το «νέων» δημοσίων έργων

(δεν προκύπτει ο λόγος της αναφοράς του στο κείμενο)

Άρθρο 3 παρ.2: Τροποποιείται σε «Στο υποσύστημα...»

Άρθρο 3 παρ. 3 : Τροποποιείται σε «Στο υποσύστημα Μητρώο Ηλεκτρονικής Καταχώρισης Δημοσίων Συμβάσεων...»

Και προστίθεται παράγραφος 3 «Η κράτηση 0,10% που προβλέπεται στο Ν. 4013/2011»

δ) Άρθρο 4 παρ.3: Τροποποιείται ως εξής: «Η παρακολούθηση και αξιολόγηση του Μητρώου γίνεται από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.)».

(Η εν λόγω αρμοδιότητα προκύπτει από το Ν. 4013/2011 όπως ισχύει)

ε) Στο άρθρο 5 παρ. 1: Η ΕΑΑΔΗΣΥ θα συμμετάσχει με έναν υπάλληλο ΠΕ Πληροφορικής και τον αναπληρωτή του

στ) Άρθρο 5 παρ. 1 σημείο Γ: τροποποιείται ως εξής: «Η συμμετοχή στο σχεδιασμό συνεργειών με νέες δράσεις και η εισήγηση για τον ανασχεδιασμό του Μητρώου, όπου απαιτείται, μετά από σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.»

(Προκύπτει η ανωτέρω αναγκαιότητα στο πλαίσιο της παρακολούθησης και αξιολόγησης του Μητρώου βάσει του Ν. 4013/2011 όπως ισχύει)

ζ) Άρθρο 5 παρ. 1 σημείο ΣΤ τροποποιείται σε: «Συνεργασία με την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για τροποποιήσεις που τυχόν απαιτούνται στο Μητρώο για την αποτελεσματικότερη λειτουργία του συστήματος και αξιοποίηση των δεδομένων του από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.»

(Προκύπτει η ανωτέρω αναγκαιότητα στο πλαίσιο της παρακολούθησης και αξιολόγησης του Μητρώου βάσει του Ν. 4013/2011 όπως ισχύει)

η) Άρθρο 5 παρ. 1 προστίθεται σημείο Ζ: «Η σύνταξη ετήσιας έκθεσης, λαμβανομένων υπόψη και των επί μέρους εκθέσεων που συντάσσονται και γνωστοποιούνται σε αυτή σε ετήσια βάση από τις υποομάδες, και η υποβολή αυτής

στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Η τελευταία δύναται να ζητάει από την Συντονιστική ΟΔΕ και πρόσθετα στοιχεία, για τα οποία η ΟΔΕ υποβάλλει σχετική έκτακτη έκθεση.

Οι ανωτέρω εκθέσεις υποβάλλονται και στον Υπουργό Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων» .

(Προκύπτει η ανωτέρω αναγκαιότητα στο πλαίσιο της παρακολούθησης και αξιολόγησης του Μητρώου βάσει του Ν. 4013/2011 όπως ισχύει)

θ) Στο άρθρο 5 παρ. 2: Προτείνεται η αντικατάσταση των επτά υποομάδων σε δύο υποομάδες:

A: Υποομάδα Δημοσίων Συμβάσεων και Νομικής Υποστήριξης (αντικείμενο των υποομάδων Α., Β., Γ. και Ε. του προηγούμενου σχεδίου)

B: Υποομάδα Επιχειρησιακής Διαχείρισης και Τεχνικής Υποστήριξης (αντικείμενο των υποομάδων Δ., ΣΤ. και Ζ. του προηγούμενου σχεδίου)

(Το σχήμα των επτά υποομάδων φαίνεται αρκετά δυσλειτουργικό)

ι) Άρθρο 6: Θα πρέπει να περιληφθεί και ο δικτυακός τόπος τήρησής του μητρώου, όπως απαιτεί το αρ. 11 παρ. 5 του Ν. 4013/2011.

ια) Άρθρο 8 προστίθεται παράγραφος 3 « Το Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων θα υποστηρίζεται με τις ανωτέρω προδιαγραφές μέχρι να ολοκληρωθεί και τεθεί σε λειτουργία το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, οπότε και θα γίνουν οι κατάλληλες πληροφορικές προσαρμογές, έτσι ώστε να υποστηρίζεται από το τελευταίο.»

Συμπέρασμα

Η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. παρέχει την σύμφωνη γνώμη της στη Γενική Γραμματεία Εμπορίου για το σχέδιο της Κοινής Υπουργικής Απόφασης «Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων», επισημαίνοντας τις ανωτέρω αλλαγές, οι οποίες και πρέπει να προσαρμοστούν στο τελικό σχέδιο της ΚΥΑ.

Αθήνα, 25 Σεπτεμβρίου 2012

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Βασίλειος Φλωρίδης