



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

5/2012

(άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ (αα) Ν.4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 18η Δεκεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δώδεκα (2012) ημέρα Τρίτη και ώρα 10.30, και επί της πλατείας Κάνιγγος, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- Πρόεδρος: Βασίλειος Φλωρίδης
- Αντιπρόεδρος: Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης (ο οποίος νόμιμα αναπληρώνει τον Αντιπρόεδρο Αναστάσιο Μπάνο, που απουσίαζε λόγω δικαιολογημένου κωλύματος)
- Μέλη:
1. Παναγιώτης Βιδάλης
 2. Χριστίνα Μπουσουλέγκα
 3. Μιχάλης Σφακιανάκης

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Ερώτημα: Το με αριθμό πρωτ. Π1/2369/18-12-2012 έγγραφο της Διεύθυνσης Πολιτικής Προμηθειών της Γ.Δ. Κρατικών Προμηθειών της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου

Θέμα: Γνώμη σε σχέδιο Κοινής Υπουργικής Απόφασης με θέμα «Ρύθμιση των ειδικότερων θεμάτων λειτουργίας και διαχείρισης του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων»

1. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. Π1/2369/18-9-2012 έγγραφο της Διεύθυνσης Πολιτικής Προμηθειών της Γ.Δ Κρατικών Προμηθειών της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου **ζητείται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής για το υποβαλλόμενο υπογεγραμμένο από τους αρμόδιους υπουργούς σχέδιο Κοινής Υπουργικής Απόφασης με θέμα «Ρύθμιση των ειδικότερων θεμάτων λειτουργίας και διαχείρισης του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων» και με την παράκληση να αρθούν οι εξής παρατηρήσεις της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., όπως είχαν αναφερθεί στην με αριθ. 2/2012 (25/09/2012) γνώμη και αφορούν στην περίπτωση:**

α) **γ, αρθ. 3 παρ. 3**, ήτοι «η προσθήκη παραγράφου 3 'Η κράτηση 0,10% που προβλέπεται στο Ν. 4013/2011'» και

β) **θ, αρθ. 5 παρ. 2**, ήτοι «η αντικατάσταση των επτά υποομάδων σε δύο υποομάδες:

A: Υποομάδα Δημοσίων Συμβάσεων και Νομικής Υποστήριξης (αντικείμενο των υποομάδων Α., Β., Γ. και Ε. του προηγούμενου σχεδίου)

B: Υποομάδα Επιχειρησιακής Διαχείρισης και Τεχνικής Υποστήριξης (αντικείμενο των υποομάδων Δ., ΣΤ. και Ζ. του προηγούμενου σχεδίου)

(Το σχήμα των επτά υποομάδων φαίνεται αρκετά δυσλειτουργικό)»

2. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. Π1/1696/18-9-2012 έγγραφο της Διεύθυνσης Πολιτικής Προμηθειών της Γ.Δ. Κρατικών Προμηθειών της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου ζητήθηκε Γνωμοδότηση για υποβαλλόμενο σχέδιο Κοινής Υπουργικής Απόφασης «Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων». Με την υπ' αριθ. 2/2012 (25/09/2012) Γνώμη δόθηκε η σύμφωνη γνώμη της Αρχής υπό την προϋπόθεση της προσαρμογής στο τελικό σχέδιο της ΚΥΑ των σχετικών αλλαγών που επισημάνθηκαν ως παρατηρήσεις στην ίδια.

3. Η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων σύμφωνα με το αρθρ. 2 παρ. 2 περ. γ) υποπερ. γγ) γνωμοδοτεί για τη νομιμότητα κάθε διάταξης σχεδίου νόμου ή κανονιστικής πράξης που αφορά στις δημόσιες συμβάσεις και ειδικότερα προβλέπεται ότι «Οι λοιπές κανονιστικές πράξεις που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότηση νόμου, εξαιρουμένων των προκηρύξεων, καθώς και οι κανονισμοί άλλων δημοσίων οργάνων και αναθετουσών αρχών, όπως ιδίως οι κανονισμοί που εκδίδονται δυνάμει του άρθρου 5 παρ. 3 του ν. 2286/ 1995, συμπεριλαμβανομένων των κανονισμών εσωτερικής λειτουργίας των κατά περίπτωση αρμόδιων ελεγκτικών διοικητικών οργάνων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, κατά το μέρος που οι εν λόγω πράξεις και κανονισμοί ρυθμίζουν θέματα δημοσίων συμβάσεων, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής. Η γνωμοδοτική αρμοδιότητα της παρούσας περίπτωσης ασκείται μέσα σε προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την περιέλευση των ανωτέρω σχεδίων διατάξεων

στην Αρχή, με μέριμνα του οικείου οργάνου. Με την άπρακτη παρέλευση της άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής.»

4. Η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. ι) του Ν. 4013/2011 όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 238 παρ. 1 του Ν. 4072/2012 οφείλει να: «Τηρεί Εθνική Βάση Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στον Κανονισμό Λειτουργίας της. Ιδίως: ...ββ) Παρακολουθεί και αξιολογεί τη συλλογή, επεξεργασία και δημοσίευση στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων δεδομένων στοιχείων από τις αναθέτουσες αρχές και τους αρμοδίους δημόσιους φορείς, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11...».

5. Επίσης στο άρθρο 11. παρ. 5 ορίζεται ότι «Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών, Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα που αφορούν στη λειτουργία και διαχείριση του Μητρώου, τον δικτυακό τόπο τήρησής του, τη δομή, το περιεχόμενο και την πρόσβαση σε αυτό, τη διαδικασία έκδοσης κωδικών ηλεκτρονικής καταχώρησης, τα κατά περίπτωση καταχωρούμενα στοιχεία σε κάθε υποσύστημα, τον χρόνο καταχώρισης αυτών, τα κατά περίπτωση υπόχρεα πρόσωπα για την καταχώριση και τα αρμόδια όργανα για τον έλεγχο της προσήκουσας τήρησης του, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα.»

6. Στο υποβαλλόμενο προς γνωμοδότηση υπογεγραμμένο από τους αρμόδιους υπουργούς σχέδιο της Κοινής Υπουργικής Απόφασης έχουν ενσωματωθεί οι παρατηρήσεις της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., όπως είχαν αναφερθεί στην με αριθ. 2/2012 (25/09/2012) γνώμη της Αρχής επί του αρχικού σχεδίου της Κοινής Υπουργικής Απόφασης, πλην των προαναφερθέντων προς άρση περιπτώσεων.

Σε συνέχεια της ενσωμάτωσης των υπολοίπων παρατηρήσεων επί του αρχικού σχεδίου της Κοινής Υπουργικής Απόφασης καθώς και των προφορικών διευκρινίσεων της κα. Φωτοπούλου, προϊσταμένης του Τμήματος Θεσμικών Ρυθμίσεων της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου, οι εν λόγω παρατηρήσεις που αφορούν τις προαναφερθείσες περιπτώσεις μπορούν και να μην ενσωματωθούν στο τελικό κείμενο της Κοινής Υπουργικής Απόφασης. Η λειτουργία του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων θα πρέπει να ανταποκρίνεται και να καλύπτει πλήρως τις ανάγκες παρακολούθησης όλως των δημοσίων συμβάσεων (προμηθειών, υπηρεσιών, έργων) από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., ενσωματώνοντας τις απορρέουσες λειτουργικές απαιτήσεις που σχετίζονται με τη συλλογή, επεξεργασία και δημοσίευση των αντίστοιχων απαραίτητων στοιχείων και δεδομένων που αφορούν τις δημόσιες συμβάσεις.

Ως νομοτεχνική παρατήρηση προτείνεται να προστεθεί **στο άρθρο 3, παρ. 4 «..του ν.4013/2011»** αμέσως μετά τη φράση «... στοιχεία της παρ.2 του άρθρου 11» .

Συμπέρασμα

Κατόπιν όλων των ανωτέρω λόγων και παρατηρήσεων η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. παρέχει την σύμφωνη γνώμη της στο αίτημα της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου για το σχέδιο της Κοινής Υπουργικής Απόφασης με θέμα «Ρύθμιση των ειδικότερων θεμάτων

λειτουργίας και διαχείρισης του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων».

Αθήνα, 18/12/2012

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Βασίλειος Φλωρίδης