



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ**  
**ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΓΝΩΜΗ**

**10/2013**

**(άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ (γγ) Ν.4013/2011)**

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 5η Σεπτεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατρία (2013) ημέρα Πέμπτη και ώρα 11.00 μ.μ., και επί της οδού Τσακάλωφ και Δημοκρίτου όπου και η έδρα της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Βασίλειος Φλωρίδης,
- 2. Αναπληρωτής Αντιπρόεδρος:** Βαρδακαστάνης Κωνσταντίνος (ο οποίος νόμιμα αναπληρώνει τον Αντιπρόεδρο Μπάνο Αναστάσιο που απουσίαζε λόγω κωλύματος)
- 3. Μέλη:** Σφακιανάκης Μιχαήλ

Τάσσης Χρύσανθος (ο οποίος νόμιμα αναπληρώνει το τακτικό μέλος Νικόλαο Κοσμίδη που απουσίαζε λόγω κωλύματος).

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω κωλύματος.

**Γραμματέας:** Στυλιανή Τσιάβου

**Εισηγητές:** Σ.Κουρή, Ε. Καραμανλής, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Επίσης κατά τη συνεδρίαση παρέστη, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 5 του Ν.4013/2011 και την παράγραφο 3 του άρθρου 6 του Π.Δ.122/2012, ο Νομικός Σύμβουλος της Αρχής, **κ. Σπυρίδων Παναγόπουλος**.

**Σχετ:** Το με αριθμό πρωτ. Δ17γ/04/185/ΦΝ433.5/5-8-2013 έγγραφο του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων (αρ. πρωτ. Εισερχ. 3607/6-8-2013)

**Θέμα:** Διατύπωση γνώμης σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (γγ) του Ν.4013/2011 επί κανονιστικών ρυθμίσεων που προτείνονται από τον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων για διατάξεις του σχεδίου Υπουργικής Απόφασης «Καθορισμός των ειδών των τεχνικών έργων που πληρούν τις προϋποθέσεις της παραγράφου 1 του άρθρου 8 της Κωδικοποίησης της Νομοθεσίας Κατασκευής Δημοσίων Έργων (ΚΔΕ) που κυρώθηκε με το Ν.3669/08 (ΦΕΚ 116Α'/18-6-2008) όπως αυτή αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 59 του ν. 4146/2013 (ΦΕΚ 90Α'/18-04-2013), για δημοπράτησή τους με το σύστημα μελέτη και κατασκευή.».

#### **I. Εισαγωγικές παρατηρήσεις**

Σύμφωνα με το αρ. 2 παρ. γ περ. (γγ) του Ν.4013/2011 ορίζεται ότι «γγ) Οι λοιπές κανονιστικές πράξεις που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότηση νόμου, εξαιρουμένων των προκηρύξεων, καθώς και οι κανονισμοί άλλων δημοσίων οργάνων και αναθετουσών αρχών, όπως ιδίως οι κανονισμοί που εκδίδονται δυνάμει του άρθρου 5 παρ. 3 του ν. 2286/1995, συμπεριλαμβανομένων των κανονισμών εσωτερικής λειτουργίας των κατά περίπτωση αρμόδιων ελεγκτικών διοικητικών οργάνων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, κατά το μέρος που οι εν λόγω πράξεις και κανονισμοί ρυθμίζουν θέματα δημοσίων συμβάσεων, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής.

Η γνωμοδοτική αρμοδιότητα της παρούσας περίπτωσης ασκείται μέσα σε προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την περιέλευση των ανωτέρω σχεδίων

διατάξεων στην Αρχή, με μέριμνα του οικείου οργάνου. Με την άπρακτη παρέλευση της άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής.».

Η υποβάλλομενη Απόφαση του Υπουργού Μεταφορών, Υποδομών & Δικτύων με τίτλο «Καθορισμός των ειδών των τεχνικών έργων που πληρούν τις προϋποθέσεις της παραγράφου 1 του άρθρου 8 της Κωδικοποίησης της Νομοθεσίας Κατασκευής Δημοσίων Έργων (ΚΔΕ) που κυρώθηκε με το Ν.3669/08 (ΦΕΚ 116Α'/18-6-2008) όπως αυτή αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 59 του ν. 4146/2013 (ΦΕΚ 90Α'/18-04-2013), για δημοπράτησή τους με το σύστημα μελέτη και κατασκευή.» περιέχει τρία (3) άρθρα, εκ των οποίων το πρώτο αφορά στις δημόσιες συμβάσεις, όπως ειδικότερα αναλύεται κατωτέρω.

**II. Το υποβληθέν στην Αρχή σχέδιο Απόφασης του Υπουργού Μεταφορών, Υποδομών & Δικτύων και η υποβληθείσα Γνωμοδότηση του Τμήματος Κατασκευών του Συμβουλίου Δημοσίων Έργων της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων με αρ. Πράξης 2 της 20ης Συνεδρίασης της 28-5-2013.**

**A. Ο Υπουργός Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων προτείνει με το υποβληθέν σχέδιο απόφασής του τα εξής:**

**Έχοντας υπόψη :**

1. Τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 8 της Κωδικοποίησης της Νομοθεσίας Κατασκευής Δημοσίων Έργων (ΚΔΕ) που κυρώθηκε με το Ν.3669/08 (ΦΕΚ 116 Α'/18-6-2008) όπως αυτή αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 59 του ν. 4146/2013 (ΦΕΚ 90 Α'/18-04-2013), «Διαμόρφωση Φιλικού Αναπτυξιακού Περιβάλλοντος για τις Στρατηγικές και Ιδιωτικές Επενδύσεις και άλλες διατάξεις»

2. Τις διατάξεις της παρ.2γ' περ.γγ' του άρθρου 2 του Ν.4013/2011 (Α 204) «Σύσταση ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων και Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων .....και άλλες διατάξεις».

3. Τις διατάξεις του άρθρου 90 του «Κώδικα νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα Κυβερνητικά Όργανα» που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του Π.Δ. 63/2005 (ΦΕΚ 98 Α΄) και το γεγονός ότι από τις διατάξεις της παρούσας απόφασης δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού.

4. Τις διατάξεις του Π. Δ/τος 118/2013 «Τροποποίηση του π.δ. 85/2012 (Α΄ 141) - Ίδρυση Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού και μετονομασία των Υπουργείων Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού σε Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και σε Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων αντιστοίχως (ΦΕΚ Α΄ 152).

5. Τις διατάξεις του Π.Δ. 119/2013 «Διορισμός Αντιπροέδρου της Κυβέρνησης, Υπουργών, Αναπληρωτών Υπουργών και Υφυπουργών» (ΦΕΚ Α΄ 153).

6. Τη γνωμοδότηση (πράξη 2 της υπ΄ αριθμ. 20 / 28 - 5 -2013 συνεδρίασης) του Συμβουλίου Δημοσίων Έργων – Τμήμα Κατασκευών της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων.

7. Τη γνώμη της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων.

#### **ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ**

1. Καθορίζουμε τα είδη των τεχνικών έργων, που πληρούν τις προϋποθέσεις της παραγράφου 1 του άρθρου 8 της Κωδικοποίησης της Νομοθεσίας Κατασκευής Δημοσίων Έργων (ΚΔΕ) που κυρώθηκε με το Ν.3669/08 (ΦΕΚ 116 Α΄/18-6-2008), όπως αυτή αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 59 του ν. 4146/2013, για τη δημοπράτησή τους με το σύστημα μελέτη και κατασκευή ως εξής:

- Επεξεργασία Υγρών Αποβλήτων και Ολοκληρωμένες Εγκαταστάσεις Επεξεργασίας Ιλύος ( ΟΕΕΙ).
- Επεξεργασία Νερού.
- Επεξεργασία Στερεών Αποβλήτων και Ολοκληρωμένες Εγκαταστάσεις Διαχείρισης Απορριμμάτων (ΟΕΔΑ).

- Ειδικά Ενεργειακά Έργα.
- Χώροι Υγειονομικής Ταφής, εφόσον περιλαμβάνουν και μονάδες αξιοποίησης βιοαερίου και επεξεργασίας στραγγιδίων.
- Οι Επεκτάσεις σε όλες τις παραπάνω κατηγορίες έργων, εφόσον περιλαμβάνουν μελέτη προσαρμογής των νέων εγκαταστάσεων στις παλαιές και μπορούν να χρησιμοποιηθούν νεότερες τεχνολογίες, που οδηγούν σε εξειδικευμένες τεχνολογίες.
- Δίκτυα αποχέτευσης με το σύστημα αναρρόφησης (κενού), στο βαθμό που η εφαρμογή τους στην περιοχή που προτείνεται είναι πλήρως αιτιολογημένη και μονοσήμαντη.

2. Η απόφαση αυτή ισχύει από τη δημοσίευση της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

3. Η απόφαση αυτή να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.΄.

**Β. Η αιτιολογία των προτεινόμενων διατάξεων από το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων, σύμφωνα με τη Γνωμοδότηση του Τμήματος Κατασκευών του Συμβουλίου Δημοσίων Έργων της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων με αρ. Πράξης 2 της 20ης Συνεδρίασης της 28-5-2013, έχει ως εξής:**

#### **“Γ Ν Ω Μ Ο Δ Ο Τ Η Σ Η**

**ΘΕΜΑ: Καθορισμός κατηγοριών έργων που πληρούν τις προϋποθέσεις του άρθρου 59 του ν. 4146/2013 (ΦΕΚ 90Α΄/18-04-2013), για δημοπράτησή τους με το σύστημα «Μελέτη – Κατασκευή».**

Το Συμβούλιο Δημοσίων Έργων, έχοντας υπόψη του την από 21-5-2013 εισήγηση της Ειδικής Υπηρεσίας Δημοσίων Έργων Αποχέτευσης – Επεξεργασίας Λυμάτων Μείζονος Πρωτεύουσας (ΕΥΔΕ/ΑΕΛΜΠ), αφού άκουσε και τις συμπληρωματικές απόψεις και διευκρινίσεις της παριστάμενης εισηγήτριας και μετά από συζήτηση και ανταλλαγή απόψεων μεταξύ των μελών του,

Επειδή:

1. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 59 του ν. 4146/2013 (ΦΕΚ 90Α΄/18-04-2013), που αντικατέστησαν την παρ.1 του άρ. 8 του Ν. 3669/08 (ΦΕΚ 116 Α΄ /18-6-2008): «Το σύστημα προσφοράς μελέτης και κατασκευής εφαρμόζεται μόνο στις περιπτώσεις έργων που απαιτούν ειδικούς τρόπους κατασκευής ή μεθόδους που καλύπτονται από εξειδικευμένες τεχνογνωσίες ή άλλα κατοχυρωμένα δικαιώματα ή στα έργα με ιδιομορφίες ως προς τον τρόπο και τις φάσεις κατασκευής τους ή αν κρίνεται σκόπιμος ο συνδυασμός βελτίωσης ή ολοκλήρωσης ή αναθεώρησης υπάρχουσας μελέτης της Υπηρεσίας με την κατασκευή ή αναζήτηση εναλλακτικών λύσεων. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, η οποία εκδίδεται ύστερα από αιτιολογημένη γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου Τμήματος Κατασκευών της Γ.Γ.Δ.Ε., καθορίζονται είδη τεχνικών έργων, που πληρούν γενικά τις ανωτέρω προϋποθέσεις και επιτρέπεται να δημοπρατούνται με το σύστημα μελέτης και κατασκευής. Για την εφαρμογή του συστήματος αυτού σε κάθε συγκεκριμένη περίπτωση, απαιτείται προηγούμενη απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, η οποία εκδίδεται ύστερα από αιτιολογημένη γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου Τμήματος Κατασκευών της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων (Γ.Γ.Δ.Ε.) του Υπουργείου, εφόσον συντρέχουν οι προϋποθέσεις του εδαφίου α΄.».
2. Με την αρ. πρωτ. 87/15-02-2011 απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων συστήθηκε ομάδα εργασίας για την διατύπωση προτάσεων προς τον Υπουργό Υ.ΜΕ.ΔΙ. για την θέσπιση κανόνων και ορίων, στην εφαρμογή του τρόπου δημοπράτησης έργων με το σύστημα προσφοράς Μελέτη και Κατασκευή (άρθρο 8 του Ν. 3669/2008).
3. Με το αριθμ. Πρωτ. 807/07-09-2011 έγγραφο η εν λόγω ομάδα εργασίας παρέδωσε το πόρισμα της, προτείνοντας το σύστημα δημοπράτησης Μελέτη –

Κατασκευή (Μ-Κ) να εφαρμόζεται υπό αυστηρότερους, καθορισμένους όρους και προϋποθέσεις και για ορισμένες κατηγορίες έργων.

Σύμφωνα με το πόρισμα της Ομάδας Εργασίας:

α) Υπήρχαν πολλές αιτήσεις φορέων προς το Σ.Δ.Ε. (Τμήμα Κατασκευών) του Υπουργείου για έγκριση δημοπράτησης έργων, με το σύστημα Μελέτη - Κατασκευή, πολλές από τις οποίες αφορούσαν απλά και συνήθη έργα και παρίσταται ανάγκη δραστικού περιορισμού της δυνατότητας εφαρμογής σε συγκεκριμένες κατηγορίες εξειδικευμένων έργων, που απαιτείται η εγκατάσταση εξοπλισμού ειδικών απαιτήσεων, η απόδοση του οποίου καθορίζει το βαθμό απόδοσης της συνολικής διεργασίας.

β) Η όποια ρύθμιση θα πρέπει να αποτελέσει πυξίδα (οδηγό) για το Σ.Δ.Ε., το οποίο θα καλείται να γνωμοδοτήσει για την αναγκαιότητα εφαρμογής του συστήματος Μ-Κ στα συγκεκριμένα έργα.

γ) Η κατηγοριοποίηση των έργων στα οποία θα εφαρμόζεται το σύστημα προσφοράς Μ-Κ, δεν θα αποτελεί μονόδρομο, θα είναι δυναμική και θα εξαρτάται από τη βούληση του φορέα κατασκευής, ο οποίος θα προχωρεί στη σχετική πρόταση συνεκτιμώντας μεταξύ των άλλων, το είδος και την πολυπλοκότητα του συγκεκριμένου έργου, βάσει των οποίων θα κρίνει και θα γνωμοδοτεί σε κάθε περίπτωση το Συμβούλιο Δημοσίων Έργων (Τμήμα Κατασκευών), σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγ.1 του Ν. 3669/2008.

4. Σύμφωνα με την διεθνή πρακτική και εμπειρία:

α) Το σύστημα Μ-Κ προβλέπεται στις περισσότερες εθνικές νομοθεσίες Δημοσίων Συμβάσεων αλλά και στο ευρύτατα διεθνώς αποδεκτό FIDIC.

β) Σε γενικές γραμμές το εν λόγω σύστημα επιτρέπει τη δημοπράτηση έργων σε πρώιμο στάδιο μελέτης, θέτοντας σαν βάση τις λειτουργικές αποδόσεις και τα χαρακτηριστικά, τα οποία θα πρέπει να ικανοποιεί το έργο.

- γ) Κατά κανόνα οι συμβάσεις Μ-Κ συνοδεύονται από περίοδο δοκιμαστικής λειτουργίας κατά τη διάρκεια της οποίας, αφού ο ανάδοχος έχει θέσει το έργο σε λειτουργία, αποδεικνύει την επάρκεια και την απόδοση της μονάδας σε πραγματικές συνθήκες λειτουργίας.
- δ) Στα πλεονεκτήματα του συστήματος καταγράφεται η δυνατότητα εφαρμογής τεχνικών λύσεων κατάλληλα προσαρμοσμένων στις συγκεκριμένες λειτουργικές απαιτήσεις ή στις τοπικές συνθήκες και οι οποίες συχνά έχουν ευνοϊκά αποτελέσματα στη λειτουργικότητα και την απόδοση των εγκαταστάσεων ή στο κόστος λειτουργίας.
- ε) Στις κατηγορίες έργων, που προτείνεται να εφαρμοστεί το σύστημα Μ-Κ, η διαγωνιστική διαδικασία μπορεί να οδηγήσει σε μείωση του κόστους κατασκευής, προς όφελος του Κυρίου του έργου και χωρίς να προκύπτουν μειονεκτήματα για την λειτουργία των έργων.
- στ) Το όφελος από την εφαρμογή του συστήματος Μ-Κ προκύπτει από τη συνδυασμένη τεχνογνωσία και κατασκευαστική δυνατότητα του Αναδόχου σε διαφορετικές γνωστικές περιοχές.
- ζ) Διαπιστώνεται ότι το σύστημα Μ-Κ έχει εξυπηρετήσει διεθνώς τη διάδοση της τεχνολογίας και την ταχεία και αποδοτική υλοποίηση έργων και επομένως έχει αναμφισβήτητο λόγο ύπαρξης.
5. Σύμφωνα με τις διαπιστώσεις και τα συμπεράσματα της Ομάδας Εργασίας, που συνέταξαν το εν λόγω πόρισμα, αλλά και την όλη εμπειρία εφαρμογής του συστήματος Μ-Κ στα έργα της χώρας μας:
- Α) Θα πρέπει να ληφθούν υπόψη τα μειονεκτήματα του συστήματος Μ-Κ από την εφαρμογή του στον ελλαδικό χώρο, τα οποία είναι:



- α. Ελλιπής κανονική διαδικασία ωρίμανσης των έργων.
- β. Αντιφάσεις μεταξύ τευχών δημοπράτησης και περιβαλλοντικών όρων.
- γ. Σχηματικές χωροθετήσεις και διατάξεις μονάδων μη σύμφωνες με τους περιβαλλοντικούς όρους ή την πολεοδομική νομοθεσία.
- δ. Παράλειψη απαραίτητων πρόδρομων ερευνών (π.χ. τοπογραφικά, απόκτηση γης, γεωτεχνικά, αντιπλημμυρική προστασία ή άλλα).
- ε. Υψηλότερο κόστος, αφού λόγω της ανεπαρκούς ωρίμανσης, πολλά σημαντικά θέματα επιλύονται στη φάση της μελέτης – προσφοράς, σε καθεστώς μεγάλης πίεσης χρόνου, με ελλιπή στοιχεία και χωρίς συμμετοχή του Κυρίου του έργου.
- στ. Διαδικασίες διαγωνισμών και αξιολογήσεων, που είναι χρονοβόρες και συχνά καταλήγουν σε δικαστικές εμπλοκές, λόγω υποκειμενικών κρίσεων της επιτροπής αξιολόγησης και σύγκυση όσον αφορά τη συμμόρφωση με προδιαγραφές και अपαράβατους όρους.

Β) Η μεγιστοποίηση των πλεονεκτημάτων του εν λόγω συστήματος, όπως και η ελαχιστοποίηση των μειονεκτημάτων εφαρμογής του στον ελλαδικό χώρο μπορεί να επιτευχθεί μόνον:

Με τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου των προδιαγραφών εκπόνησης μελετών για όλα τα στάδια και για όλες τις κατηγορίες έργων, ενώ θα πρέπει ιδιαιτέρως να προβλεφθεί η σύνταξη προδιαγραφών έργων, που πρόκειται να δημοπρατηθούν με το σύστημα Μ-Κ.

Με τη θέσπιση καταλόγων στελεχών της δημόσιας διοίκησης και εκπροσώπων των φορέων με αποδεδειγμένη γνώση και εμπειρία στις ειδικές κατηγορίες έργων, εκ των οποίων καταλόγων θα κληρώνονται τα μέλη (εκπαιδευμένα κατάλληλα) για τις επιτροπές διαγωνισμού των αντίστοιχων έργων. Στις επιτροπές αυτές μπορεί να ζητείται η συνδρομή και ειδικών επιστημόνων ή τεχνικών συμβούλων χωρίς δικαίωμα ψήφου

6. Σύμφωνα με το πόρισμα αυτό τα έργα, για τα οποία προτείνεται η δημοπράτηση με το σύστημα Μ-Κ είναι:

- Επεξεργασίας Υγρών Αποβλήτων
- Επεξεργασίας Νερού
- Επεξεργασίας Στερεών Αποβλήτων και ΟΕΔΑ (Ολοκληρωμένες Εγκαταστάσεις Διαχείρισης Απορριμμάτων)
- Ενεργειακά Έργα
- Χώροι Υγειονομικής Ταφής

Επίσης στο πόρισμα αναφέρεται ότι σε καμιά περίπτωση, δεν πρέπει να προτείνεται ένα έργο για κατασκευή με το σύστημα Μ-Κ, όταν με αυτό επιδιώκεται η εξεύρεση ιδεών. Αυτό είναι αντικείμενο αρχιτεκτονικών ή άλλων αντίστοιχων διαγωνισμών με βάση τους οποίους ο Κύριος του έργου αποφασίζει, τι ακριβώς θέλει να κάνει πριν από τη δημοπράτηση.

Όσον αφορά στα έργα Αποχέτευσης με συστήματα αναρρόφησης (κενού), που εφαρμόζονται σε ιδιαίτερους χώρους και συνθήκες (π.χ. μικρές κλίσεις, χώροι αρχαιολογικού ενδιαφέροντος κλπ.) προτείνεται να δημοπρατούνται με το σύστημα αποδοχής ή απόρριψης των χαρακτηριστικών του εξοπλισμού (Pass or Fail).

7. Το Σ.Δ.Ε. συμφωνεί με το πόρισμα της επιτροπής για τις προτεινόμενες κατηγορίες έργων, με τις εξής παρατηρήσεις:

- Στην πρώτη κατηγορία να προστεθούν και τα έργα που αφορούν σε Ολοκληρωμένες Εγκαταστάσεις Επεξεργασίας Ιλύος (Ο.Ε.Ε.Ι.).
- Το σύστημα «Μελέτη – Κατασκευή» να μην εφαρμόζεται σε όλα τα Ενεργειακά Έργα, αλλά μόνο σε Ειδικά Ενεργειακά Έργα. Τα έργα που αφορούν σε Χώρους Υγειονομικής Ταφής (Χ.Υ.Τ.), θα μπορούν να δημοπρατούνται με το σύστημα «μελέτη – Κατασκευή» μόνο εφόσον περιλαμβάνουν και έργα

αξιοποίησης βιοαερίου, επεξεργασίας στραγγιδίων και υπάρχουν προϋποθέσεις χρήσης ειδικής τεχνολογίας από διάφορες εναλλακτικές τεχνολογίες.

- Επιπλέον το σύστημα «Μελέτη – Κατασκευή» να μπορεί να εφαρμοστεί και σε επεκτάσεις έργων όλων των προαναφερομένων κατηγοριών, εφόσον απαιτείται μελέτη προσαρμογής των νέων εγκαταστάσεων στις παλαιές και η ενσωμάτωση νεώτερων τεχνολογιών οδηγεί συχνά σε εξειδικευμένες και πολύπλοκες λύσεις.

- Στις ανωτέρω κατηγορίες να περιληφθούν και τα έργα που αφορούν σε Δίκτυα αποχέτευσης με το σύστημα αναρρόφησης (κενού), στο βαθμό που η εφαρμογή τους στην περιοχή που προτείνεται είναι πλήρως αιτιολογημένη και μονοσήμαντη.

8. Όλες οι ανωτέρω κατηγορίες έργων συγκεντρώνουν κατ' αρχή τις προϋποθέσεις του άρθρου 59 του ν. 4146/2013, αφού πρόκειται για έργα που απαιτούν ειδικούς τρόπους κατασκευής ή μεθόδους που καλύπτονται από εξειδικευμένες τεχνογνωσίες ή άλλα κατοχυρωμένα δικαιώματα ή για έργα με ιδιομορφίες ως προς τον τρόπο και τις φάσεις κατασκευής τους και στις περισσότερες περιπτώσεις, κρίνεται σκόπιμος ο συνδυασμός βελτίωσης ή ολοκλήρωσης ή αναθεώρησης υπάρχουσας μελέτης της Υπηρεσίας με την κατασκευή ή αναζήτηση εναλλακτικών λύσεων, ενώ το Συμβούλιο Δημ. Έργων θα εξετάζει κατά περίπτωση κάθε προτεινόμενο έργο και θα γνωμοδοτεί θετικά για την δημοπράτησή του με το υπόψη σύστημα, μόνο αν πράγματι (ad hoc) το συγκεκριμένο έργο συγκεντρώνει τα προβλεπόμενα, σύμφωνα με τα ανωτέρω, χαρακτηριστικά και ιδιομορφίες.

9. Με τη ρύθμιση αυτή υλοποιείται η γενική απαίτηση όλων των φορέων για αυστηρό περιορισμό της εφαρμογής του συστήματος M-K.

**Γ Ν Ω Μ Ο Δ Ο Τ Ε Ι ομόφωνα**

Για τον καθορισμό των εξής κατηγοριών τεχνικών έργων, που πληρούν τις προϋποθέσεις του άρθρου 59 του ν. 4146/2013, για τη δημοπράτησή τους με το σύστημα «μελέτη – Κατασκευή»:

- Επεξεργασίας Υγρών Αποβλήτων και ΟΕΕΙ (Ολοκληρωμένες Εγκαταστάσεις Επεξεργασίας Ιλύος).
- Επεξεργασίας Νερού.
- Επεξεργασίας Στερεών Αποβλήτων και ΟΕΔΑ (Ολοκληρωμένες Εγκαταστάσεις Διαχείρισης Απορριμμάτων).
- Ειδικά Ενεργειακά Έργα.
- Χώροι Υγειονομικής Ταφής, εφόσον περιλαμβάνουν και μονάδες αξιοποίησης βιοαερίου και επεξεργασίας στραγγιδίων.
- Οι Επεκτάσεις σε όλες τις παραπάνω προτεινόμενες κατηγορίες έργων, εφόσον περιλαμβάνουν μελέτη προσαρμογής των νέων εγκαταστάσεων στις παλαιές και μπορούν να χρησιμοποιηθούν νεότερες τεχνολογίες, που οδηγούν σε εξειδικευμένες τεχνολογίες.
- Δίκτυα αποχέτευσης με το σύστημα αναρρόφησης (κενού), στο βαθμό που η εφαρμογή τους στην περιοχή που προτείνεται είναι πλήρως αιτιολογημένη και μονοσήμαντη.”.

### **III. Εισήγηση**

#### **A. Εκτίμηση επί της αναγκαιότητας των προτεινόμενων ρυθμίσεων:**

**1.** Σημειώνεται προκαταρκτικά ότι πρόκειται να μεταρρυθμιστεί, υπό το συντονισμό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., το νομικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων, με σκοπό την απλούστευση και ενοποίησή του, τον εξορθολογισμό των διοικητικών δομών και διαδικασιών και τη μείωση των καθυστερήσεων που σημειώνονται κατά τη διενέργεια των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων.

Το εθνικό δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων συγκροτείται από μία πληθώρα νομοθετικών και κανονιστικών διατάξεων που ρυθμίζουν την σύναψή τους ανάλογα είτε με την αναθέτουσα αρχή (κεντρική κυβέρνηση / τοπική αυτοδιοίκηση, κρατικά

ελεγχόμενα νομικά πρόσωπα), είτε το είδος της σύμβασης (έργα / προμήθειες / υπηρεσίες) είτε ακόμη και τον κλάδο της αγοράς (υγεία / πληροφορική κ.ο.κ.). Η διάσπαση αυτή του νομικού πλαισίου είναι σε σημαντικό βαθμό περιττή και δημιουργεί σύγχυση, τόσο στις αναθέτουσες αρχές, όσο και στους οικονομικούς φορείς.

Ενόψει των ανωτέρω η Αρχή θεωρεί ότι άμεση προτεραιότητα πρέπει να αποτελέσει η εκκίνηση διαδικασίας κωδικοποίησης και απλοποίησης των συναφών διατάξεων της εθνικής νομοθεσίας, ώστε να δημιουργηθεί ένα συνεκτικό και ομοιόμορφο νομικό πλαίσιο, το οποίο θα συμβάλλει στην ενίσχυση της ασφάλειας δικαίου και την ενότητα της νομολογίας και θα περιορίσει ουσιαδώς την εμφάνιση δυσλειτουργιών κατά τη διενέργεια των διαγωνιστικών διαδικασιών.

Κατά συνέπεια, στόχος των πάσης φύσεως νομοθετικών πρωτοβουλιών που αναλαμβάνονται πρέπει να είναι η κατά το δυνατόν ενοποίηση του κανονιστικού πλαισίου που διέπει τον τομέα των δημοσίων συμβάσεων και όχι αποσπασματικές ή εξαιρετικές ρυθμίσεις.

- Ειδικότερα όσον αφορά τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, η Αρχή διαπιστώνει κατ' αρχάς την αναγκαιότητα θέσπισης μέρους των προτεινομένων διατάξεων.

## **B. Επί του περιεχομένου των επιμέρους προτεινόμενων ρυθμίσεων**

**B.I.** Με το προτεινόμενο άρθρο 1 του υπόψη σχεδίου Υπουργικής Απόφασης εισάγεται κανονιστική ρύθμιση, κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 1 του άρθρου 8 της Κωδικοποίησης της Νομοθεσίας Κατασκευής Δημοσίων Έργων (ΚΔΕ) που κυρώθηκε με το Ν.3669/08 (ΦΕΚ 116 Α'/18-6-2008), όπως αυτή αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 59 του ν. 4146/2013 (ΦΕΚ 90 Α'/18-04-2013), «Διαμόρφωση Φιλικού Αναπτυξιακού Περιβάλλοντος για τις Στρατηγικές και Ιδιωτικές Επενδύσεις και άλλες διατάξεις», η οποία έχει ως εξής:

«1. Καθορίζουμε τα είδη των τεχνικών έργων, που πληρούν τις προϋποθέσεις της παραγράφου 1 του άρθρου 8 της Κωδικοποίησης της Νομοθεσίας Κατασκευής Δημοσίων Έργων (ΚΔΕ) που κυρώθηκε με το Ν.3669/08 (ΦΕΚ 116 Α'/18-6-2008), όπως αυτή αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 59 του ν. 4146/2013,

για τη δημοπράτησή τους με το σύστημα μελέτη και κατασκευή ως εξής:

- Επεξεργασία Υγρών Αποβλήτων και Ολοκληρωμένες Εγκαταστάσεις Επεξεργασίας Ιλύος ( ΟΕΕΙ).
- Επεξεργασία Νερού.
- Επεξεργασία Στερεών Αποβλήτων και Ολοκληρωμένες Εγκαταστάσεις Διαχείρισης Απορριμμάτων (ΟΕΔΑ).
- Ειδικά Ενεργειακά Έργα.
- Χώροι Υγειονομικής Ταφής, εφόσον περιλαμβάνουν και μονάδες αξιοποίησης βιοαερίου και επεξεργασίας στραγγιδίων.
- Οι Επεκτάσεις σε όλες τις παραπάνω κατηγορίες έργων, εφόσον περιλαμβάνουν μελέτη προσαρμογής των νέων εγκαταστάσεων στις παλαιές και μπορούν να χρησιμοποιηθούν νεότερες τεχνολογίες, που οδηγούν σε εξειδικευμένες τεχνολογίες.
- Δίκτυα αποχέτευσης με το σύστημα αναρρόφησης (κενού), στο βαθμό που η εφαρμογή τους στην περιοχή που προτείνεται είναι πλήρως αιτιολογημένη και μονοσήμαντη.».

## **B.II. Σχετικές διατάξεις:**

Στην **παράγραφο 1 του άρθρου 8 της Κωδικοποίησης της Νομοθεσίας Κατασκευής Δημοσίων Έργων (ΚΔΕ)** που κυρώθηκε με το Ν.3669/08 (ΦΕΚ 116 Α'/18-6-2008), όπως αυτή αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 59 του ν. 4146/2013, για τη δημοπράτηση δημοσίων έργων με το σύστημα μελέτη και κατασκευή προβλέπονται τα εξής:

«1. Το σύστημα προσφοράς μελέτης και κατασκευής εφαρμόζεται μόνο στις περιπτώσεις έργων που απαιτούν ειδικούς τρόπους κατασκευής ή μεθόδους που καλύπτονται από εξειδικευμένες τεχνολογίες ή άλλα κατοχυρωμένα δικαιώματα ή στα έργα με ιδιομορφίες ως προς τον τρόπο και τις φάσεις κατασκευής τους ή αν κρίνεται σκόπιμος ο συνδυασμός βελτίωσης ή ολοκλήρωσης ή αναθεώρησης υπάρχουσας μελέτης της υπηρεσίας με την κατασκευή ή αναζήτηση εναλλακτικών λύσεων. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, η οποία εκδίδεται ύστερα από αιτιολογημένη γνώμη του

Τεχνικού Συμβουλίου Τμήματος Κατασκευών της Γ.Γ.Δ.Ε., καθορίζονται είδη τεχνικών έργων, που πληρούν γενικά τις ανωτέρω προϋποθέσεις και επιτρέπεται να δημοπρατούνται με το σύστημα μελέτης και κατασκευής. Για την εφαρμογή του συστήματος αυτού σε κάθε συγκεκριμένη περίπτωση, απαιτείται προηγούμενη απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, η οποία εκδίδεται ύστερα από αιτιολογημένη γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου Τμήματος Κατασκευών της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων (Γ.Γ.Δ.Ε.) του Υπουργείου, εφόσον συντρέχουν οι προϋποθέσεις του εδαφίου α΄.».

**B.III.** Θεωρούμε ότι η προτεινόμενη ρύθμιση αποσκοπεί στο να καθορίσει τα είδη των τεχνικών έργων που μπορούν να εκτελεστούν με το σύστημα μελέτη και κατασκευή και **συμφωνούμε με την προτεινόμενη ρύθμιση, προκειμένου να είναι δυνατή η υλοποίηση έργων με το σύστημα μελέτης και κατασκευής.** Ωστόσο επισημαίνεται η αναγκαιότητα ολοκληρωμένης προσέγγισης για τον καθορισμό των κατηγοριών τεχνικών έργων που επιδέχονται της εφαρμογής του συγκεκριμένου συστήματος προσφοράς με την πρόβλεψη και άλλων κατηγοριών έργων που δύνανται να υλοποιηθούν με το σύστημα αυτό.

Συγκεκριμένα το εξεταζόμενο σχέδιο Υπουργικής Απόφασης βασίζεται στη γνωμοδότηση του Συμβουλίου δημοσίων έργων - Πράξη 2 της 20ης Συνεδρίας της 28ης -05-2013 η οποία εκδόθηκε μετά από εισήγηση της Ειδικής Υπηρεσίας Δημοσίων Έργων Αποχέτευσης – Επεξεργασίας Λυμάτων Μείζονος Πρωτεύουσας (ΕΥΔΕ/ΑΕΛΜΠ) - και οι κατηγορίες τεχνικών έργων για τα οποίες καθορίζει ότι πληρούν τις προϋποθέσεις της παραγράφου 1 του άρθρου 8 του νόμου 3669/2008, αφορούν έργα ως επί το πλείστον του αντικειμένου της συγκεκριμένης υπηρεσίας.

Η σχετική ρύθμιση θα έπρεπε να λάβει υπόψη της παρόμοιες εισηγήσεις και άλλων αναθετουσών αρχών, ιδίως αυτών που εκτελούν ειδικά έργα, όπως ενδεικτικά αναφέρονται η 'Αττικό Μετρό Α.Ε.', η 'ΕΡΓΑΟΣΕ Α.Ε.', η 'ΕΓΝΑΤΙΑ ΟΔΟΣ Α.Ε.', η 'ΔΕΔΜΗΕ Α.Ε.', ο 'Ο.Λ.Π. Α.Ε.', οι λοιπές Ειδικές Υπηρεσίες Δημοσίων Έργων της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων κ.λπ.

Επίσης για την πληρότητα της ρύθμισης θα μπορούσε ανάλογες κατηγοριοποιήσεις έργων που επιδέχονται εφαρμογής του συστήματος μελέτης - κατασκευής να προβλεφθούν για κάθε βασική κατηγορία έργων (του άρθρου 100 του Ν.3669/2008)

ήτοι στις κατηγορίες οδοποιίας, οικοδομικών, υδραυλικών, ηλεκτρομηχανολογικών, λιμενικών και βιομηχανικών ενεργειακών έργων, καθώς και στις εξειδικευμένες κατηγορίες έργων (του άρθρου 103 του Ν.3669/2008) ήτοι γεωτρήσεων, πρασίνου, ειδικών μονώσεων, ανελκυστήρων, ηλεκτρονικού εξοπλισμού, πλωτών έργων και εγκαταστάσεων ναυπηγείων, αποκαλύψεων μεταλλείων και καθαρισμού και επεξεργασίας νερού και υγρών, στερεών και αερίων αποβλήτων ή και σε άλλες ειδικές κατηγορίες όπως στα σιδηροδρομικά έργα, στα έργα τραμ κ.ά.

#### **IV. Συμπέρασμα**

Κατόπιν όλων των ανωτέρω, **η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει τη παροχή σύμφωνης γνώμης**, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ.2 περ.γ (γγ) του ν.4013/2011, επί του υποβληθέντος από τον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων σχεδίου Απόφασης με θέμα «Καθορισμός των ειδών των τεχνικών έργων που πληρούν τις προϋποθέσεις της παραγράφου 1 του άρθρου 8 της Κωδικοποίησης της Νομοθεσίας Κατασκευής Δημοσίων Έργων (ΚΔΕ) που κυρώθηκε με το Ν.3669/08 (ΦΕΚ 116Α'/18-6-2008) όπως αυτή αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 59 του ν. 4146/2013 (ΦΕΚ 90Α'/18-04-2013), για δημοπράτησή τους με το σύστημα μελέτη και κατασκευή.».

**Αθήνα, 5 Σεπτεμβρίου 2013**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Πρόεδρος**

**Βασίλειος Φλωρίδης**