



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΓΝΩΜΗ

14/2013

(άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ (γγ) Ν.4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 26^η Σεπτεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατρία (2013) ημέρα Πέμπτη και ώρα 13:00, στην έδρα της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Αναπληρωτής Πρόεδρος: 1. Δετσαρίδης Χρήστος (ο οποίος νόμιμα αναπληρώνει τον Πρόεδρο Φλωρίδη Βασίλειο που απουσίαζε λόγω δικαιολογημένου κωλύματος).

Αναπληρωτής Αντιπρόεδρος: 2. Βαρδακαστάνης Κωνσταντίνος (ο οποίος νόμιμα αναπληρώνει τον Αντιπρόεδρο Μπάνο Αναστάσιο που απουσίαζε λόγω κωλύματος).

Μέλη: Τάσσης Χρυσάνθος (ο οποίος νόμιμα αναπληρώνει το τακτικό μέλος Κοσμίδη Νικόλαο που απουσίαζε λόγω κωλύματος).

Μπουσουλέγκα Χριστίνα

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω κωλύματος.

Γραμματέας: Λαμπράκης Αθανάσιος

Εισηγητές: Καϊμακάκης Αθανάσιος, Τοπάλη Φωτεινή, Καϊάφα Καλλιόπη

Σχετ: Το με αριθμό πρωτ. 4419/25-09-2013 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου (ΓΓΕ) (αρ. πρωτ. Εισερχ. 4373/25-09-2013).

Θέμα: Εξέταση αιτήματος παροχής σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (γγ) του Ν.4013/2011 (Α' 204) επί σχεδίου Υπουργικής Απόφασης.

Με το ως άνω σχετικό έγγραφό της, η ΓΓΕ αιτείται την κατ' άρθρον 2, παρ. 2, περ. γ (γγ) του Ν. 4013/2011 παροχή γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. επί του, συνημμένου σε αυτό, σχεδίου Υπουργικής Απόφασης .

Η Αρχή επισημαίνει ότι, σύμφωνα με τη ρητή διάταξη του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ (γγ) του Ν. 4013/2011, οι κανονιστικές πράξεις, κατά το μέρος που ρυθμίζουν θέματα δημοσίων συμβάσεων, εκδίδονται κατόπιν σύμφωνης (και όχι απλής) γνώμης της Αρχής.

Η Αρχή, μετά από την εξέταση του υποβληθέντος σχεδίου Υπουργικής Απόφαση και τη σχετική συζήτηση, ομόφωνα αποφασίζει την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (γγ) του Ν.4013/2011, επί του υποβληθέντος σχεδίου Υπουργικής Απόφασης, καθόσον βρίσκεται εντός του πλαισίου εξουσιοδότησης της παρ 1 του άρθρου 7 Ν 4155/2013 και δεν αντιβαίνει το ενωσιακό δίκαιο.

Ωστόσο η Αρχή θεωρεί χρήσιμο να επισημανθούν τα κατωτέρω:

1. Στις διακριτές λειτουργίες του συστήματος θα ήταν χρήσιμο να συμπεριληφθεί το Μητρώο Αξιολογητών, καθώς υπάρχει σχετική πρόβλεψη του άρθρου 6Α Ν.4155/2013. Σε περίπτωση που το Μητρώο δεν είναι ακόμα λειτουργικό, προτείνεται να υπάρξει πρόβλεψη σχετικά με τον ορισμό και την λειτουργία των Επιτροπών Διενέργειας των Διαγωνισμών και συγκεκριμένα ο τρόπος συγκρότησης, αλλά και λειτουργίας της επιτροπής διενέργειας, σε όλα τα στάδια του διαγωνισμού, ο ρόλος, ήτοι το είδος εξουσιοδότησης - προσβασιμότητας, του χειριστή της όλης ηλεκτρονικής διαδικασίας, καθώς και ο τρόπος ορισμού του από την Αναθέτουσα Αρχή.
2. Προτείνεται η λεπτομερής ενσωμάτωση/προσαρμογή των διατάξεων του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων στο νέο περιβάλλον του ΕΣΗΔΗΣ, κατά εξουσιοδότηση των διατάξεων του άρθρου 7 του Ν.4155/2013. Κατά τη γνώμη μας, η παραπομπή σε άλλες διατάξεις, όπως για παράδειγμα στο Πλαίσιο Παροχής υπηρεσιών Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης ή γενικότερα στις «κείμενες διατάξεις», δεν ενδείκνυται.
3. Για την πληρότητα και για την ευκολότερη κατανόηση των προβλεπομένων στο άρθρο 3 του σχεδίου της Υπουργικής Απόφασης να περιληφθούν με σαφήνεια τα επίπεδα αυθεντικοποίησης, καθώς και το επίπεδο που αντιστοιχεί η κάθε κατηγορία χρηστών. Επίσης, θα πρέπει να προσδιορισθούν με σαφήνεια οι διαδικασίες εγγραφής των χρηστών στις ηλεκτρονικές υπηρεσίες, σύμφωνα με την υπουργική απόφαση Αριθ. ΥΑΠ/Φ.40.4/1/989/12 (ΦΕΚ 1301 Β/12-4-2012) Κύρωση Πλαισίου Παροχής Υπηρεσιών Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (ΑΔΑ: Β4ΩΖΧ-ΒΒΘ).
4. Είναι χρήσιμο να προβλεφθεί ασφαλής τρόπος ταυτοποίησης των στελεχών των Αναθετουσών Αρχών. Σημειώνεται ότι η διαδικασία ταυτοποίησης μέσω του ΔΙΑΥΓΕΙΑ δεν περιλαμβάνεται στο Παράρτημα ΙΙΙ στο Πλαίσιο Παροχής Υπηρεσιών Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και ενδεχομένως δεν παρέχει την απαιτούμενη ασφάλεια.
5. Θεωρείται χρήσιμο, να καθορισθεί ο φορέας που θα παρέχει υπηρεσίες χρονοσήμανσης στο πλαίσιο του ΕΣΗΔΗΣ.
6. Στο άρθρο 7 και στο εδάφιο 1.2 της Υπουργικής Απόφασης, θα ήταν χρήσιμο να προσδιοριστούν τα σχετικά στοιχεία των υπό προκήρυξη διαγωνισμών που αναφέρονται.

7. Δεδομένου ότι ο Αριθμός Διαδικτυακής Ανάρτησης Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων (ΑΔΑΜ) είναι μοναδικός, θα ήταν χρήσιμο να προβλεφθεί κατάλληλος μηχανισμός ώστε οι καταχωρήσεις αιτημάτων , προκηρύξεων, συμβάσεων του ΕΣΗΔΗΣ να καταχωρούνται αυτόματα στο ΚΗΜΔΗΣ.
8. Τα θέματα που σχετίζονται με το υποσύστημα Παραγωγής Αναφορών – Απολογιστικών στοιχείων, όπως π.χ. αυτά που αφορούν στο ποιοι θα είναι οι χρήστες του και στο τι δικαιώματα σχεδίασης, διαχείρισης, εκτέλεσης αναφορών θα έχουν, θα πρέπει να προσδιοριστούν με τη μεγαλύτερη δυνατή σαφήνεια.
9. Σχετικά με την σύνταξη της διακήρυξης , ενδείκνυται να προσδιορισθούν, ρητώς, οι πιστοποιημένοι χρήστες, κάθε επιμέρους προβλεπόμενης ενέργειας (π.χ. προετοιμασίας, σύνταξης, δημοσίευσης, θεώρησης, κ.λ.π.).
10. Σχετικά με την υποβολή και αξιολόγηση προσφορών θα ήταν χρήσιμο να αποτυπωθεί, με ρητή αναφορά, ποια κατηγορία χρηστών έχει πρόσβαση στις προσφορές των υποψηφίων, ανά κατηγορία φακέλου προσφοράς. Επί του ζητήματος της εμπιστευτικότητας των προσφορών, επισημαίνεται ότι αφορά μόνο την τεχνική προσφορά, καθώς, στα μεν δικαιολογητικά συμμετοχής η πρόσβαση των υπολοίπων συμμετεχόντων, προβλέπεται ελεύθερη, ενώ στην περίπτωση της οικονομικής προσφοράς, ο εμπιστευτικός χαρακτήρας της αποτελεί ένα «εκ των ων ουκ άνευ» στοιχείων της. Επιπλέον, θα ήταν ιδιαίτερα χρήσιμη η λεπτομερής περιγραφή της διαδικασίας, για κάθε διακριτό στάδιο των διαγωνισμών, καθώς και των διοικητικών πράξεων που μεσολαβούν, ανάμεσα στα εν λόγω στάδια, ήτοι των αποφάσεων της αναθέτουσας αρχής, σχετικά με την έγκριση των πρακτικών της επιτροπής διενέργειας-αξιολόγησης, αλλά και με την κατακύρωση του διαγωνισμού. Τέλος, προτείνεται να αντιμετωπισθεί, με λεπτομερή καταγραφή των διαδικασιών, το θέμα της επικοινωνίας των Αναθετουσών Αρχών με τους συμμετέχοντες στους διαγωνισμούς-υποψηφίους αναδόχους.
11. Τέλος, σημειώνεται ότι η ευθύνη για την εύρυθμη λειτουργία του ΕΣΗΔΗΣ ανήκει σύμφωνα με τον Ν.4155/2013 στη Γενική Γραμματεία Εμπορίου, κάτι που, ενδεχομένως , πρέπει να αναφερθεί και στην Υπουργική Απόφαση.

Αθήνα, 26 Σεπτεμβρίου 2013

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αναπληρωτής Πρόεδρος

Χρήστος Δετσαρίδης