



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΓΝΩΜΗ

2/2013

(άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ (αα) Ν.4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 31η του έτους δύο χιλιάδες δεκατρία (2013) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:00, στην έδρα της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. Πρόεδρος: Βασίλειος Φλωρίδης
2. Αντιπρόεδρος: Αναστάσιος Μπάνος
3. Μέλη:
Παναγιώτης Βιδάλης
Διονύσης Καραλής
Νικόλαος Κοσμίδης
Διονυσία Σωτηροπούλου (η οποία αναπληρώνει το μέλος Χριστίνα Μπουσουλέγκα που απουσιάζει λόγω δικαιολογημένου κωλύματος)
Μιχαήλ Σφακιανάκης

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Γραμματέας: Αρσινόη Ραυτοπούλου

Εισηγητές: Ε. Βλάχου, Θ.Αλαμπάση, Σ. Κουρή, Ε. Καραμανλής, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ

- Σχετ:** Το με αριθμό πρωτ. 3148/31-12-2012 έγγραφο του Αναπληρωτού Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (αρ. πρωτ. εισερχ. 15/4-1-2013)
- Θέμα:** Διατύπωση γνώμης σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (αα) του Ν.4013/2011 επί νομοθετικών ρυθμίσεων που προτείνονται από τον Αναπληρωτή Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής για διατάξεις του σχεδίου Νόμου «Συμπλήρωση των διατάξεων περί Εθνικού Κτηματολογίου και άλλες ρυθμίσεις» που αφορούν σε τροποποίηση των διατάξεων του Ν. 3316/2005, όπως ισχύει.
-

I. Εισαγωγικές παρατηρήσεις

Σύμφωνα με το αρ. 2 παρ. γ περ. (αα) του Ν.4013/2011 ορίζεται ότι «*Η Αρχή γνωμοδοτεί επί των διατάξεων σχεδίων νόμων που αφορούν στις δημόσιες συμβάσεις πριν από την κατάθεσή τους στη Βουλή. Αν ο αρμόδιος Υπουργός διαφωνεί με τη γνώμη της Αρχής, η Αρχή δύναται να συγκαλεί συσκέψεις, με τη συμμετοχή εκπροσώπων της και εκπροσώπων όλων των συναρμόδιων Υπουργείων με σκοπό την ανταλλαγή και σύγκλιση των απόψεων. Στις εν λόγω συσκέψεις η Αρχή και κάθε συναρμόδιος Υπουργός μπορούν να ζητούν τη συμμετοχή ανεξάρτητων τρίτων, ειδικών σε θέματα δημοσίων συμβάσεων. Οι συσκέψεις αυτές πραγματοποιούνται σε διάστημα δέκα (10) εργάσιμων ημερών από την περιέλευση της πρόσκλησης της Αρχής στους συμμετέχοντες. Η άπρακτη παρέλευση της προθεσμίας αυτής δεν κωλύει τη συνέχιση της διαδικασίας ψήφισης του σχεδίου νόμου. Αν δεν αρθεί η διαφωνία μεταξύ του αρμόδιου Υπουργού και της Αρχής, στη γνώμη της Αρχής προσαρτάται έκθεση του Υπουργού στην οποία περιλαμβάνεται και ειδική αιτιολόγηση κάθε απόκλισης από το περιεχόμενο της γνώμης. Τα εν λόγω έγγραφα συνοδεύουν τα σχέδια νόμων κατά την κατάθεσή τους στη Βουλή και αναρτώνται με επιμέλεια της Αρχής στην ιστοσελίδα της. Σε περίπτωση απόκλισης του σχεδίου νόμου από τη γνώμη της Αρχής, η αρμόδια επιτροπή της Βουλής δύναται να καλεί, σύμφωνα με τον Κανονισμό της Βουλής, σε ακρόαση τον Πρόεδρο της Αρχής.*»

Το υποβαλλόμενο σχέδιο Νόμου «Συμπλήρωση των διατάξεων περί Εθνικού Κτηματολογίου και άλλες ρυθμίσεις» περιέχει πέντε (5) άρθρα, εκ των οποίων το τέταρτο περιέχει διατάξεις που αφορούν στις δημόσιες συμβάσεις, όπως ειδικότερα αναλύεται κατωτέρω.

II. Το υποβληθέν στην Αρχή σχέδιο νόμου και το υποβληθέν σχέδιο αιτιολογικής έκθεσης

A. Ο Αναπληρωτής Υπουργός Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής προτείνει με το άρθρο 4 του προτεινόμενου σχεδίου Νόμου τα εξής:

α) τη κατάργηση του δεύτερου εδαφίου της παρ. 1 του αρ. 45 του Ν. 3315/05 , όπως προστέθηκε με την παρ. 4 του αρ. 3 του Ν. 3461/2006

β) την προσθήκη άρθρου 45 Α μετά το αρ. 45 του Ν.3316/2005 ως εξής :

Άρθρο 45Α

Με το παρόν άρθρο εισάγονται παρεκκλίσεις των διατάξεων του νόμου αυτού στις διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης των συμβάσεων της εταιρίας ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε., οι οποίες αφορούν στην εκπόνηση μελετών και υπηρεσιών του ν. 3316/2005 που προκηρύσσει η εταιρεία στο πλαίσιο σύνταξης του Εθνικού Κτηματολογίου, όπως είναι, ιδίως οι μελέτες κτηματογράφησης του ν. 2308/2005, η σύνταξη υποβάθρων, οι μελέτες κατάρτισης, συμπλήρωσης και διόρθωσης δασικών χαρτών καθώς και εργασίες καταχώρισης και προετοιμασίας εξέτασης των αντιρρήσεων, και οι οποίες έχουν ως εξής:

1. Για την ανάθεση των ως άνω συμβάσεων δεν είναι υποχρεωτική από την ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. η χρήση των εγκεκριμένων κάθε φορά πρότυπων τευχών της παρ. 4 του άρθρου 11 του ν. 3316/2005. Επίσης δεν απαιτείται να ορίζεται στην προκήρυξη ο κωδικός αριθμός της πίστωσης, της περίπτωσης δ' της παραγράφου 2 του άρθρου 7 του ν. 3316/2005, από την οποία θα χρηματοδοτηθεί η εκπόνηση των προς ανάθεση συμβάσεων. Με την ίδια προκήρυξη είναι δυνατή η ανάθεση περισσότερων από μιας συμβάσεων, αναπροσαρμοζόμενη αυτή ανάλογα.

2. Ο φάκελος του έργου, υπό την έννοια των διατάξεων της παραγράφου 1 του άρθρου 4 του ν. 3316/2005, περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον: α) τα τεύχη του Διαγωνισμού δηλ. τα τεύχη Προκήρυξης, Συγγραφής Υποχρεώσεων και Τεχνικών Προδιαγραφών, μαζί με τα παραρτήματα και προσαρτήματά τους β) τον εκάστοτε ισχύοντα Κανονισμό Προεκτιμώμενων Αμοιβών της Κτηματολόγιο Α.Ε. γ) την απόφαση περί έγκρισης των τεχνικών προδιαγραφών δ) το τεύχος υπολογισμού της προεκτιμώμενης αμοιβής για την προς ανάθεση σύμβαση.

Η προεκτιμώμενη αμοιβή υπολογίζεται βάσει του γινομένου των προεκτιμώμενων ποσοτήτων μονάδων φυσικού αντικειμένου με τις τιμές αμοιβών ανά μονάδα φυσικού αντικειμένου, όπως αυτές προκύπτουν από τον κανονισμό προεκτιμώμενων αμοιβών.

Εφόσον η διαδικασία υλοποίησης της σύμβασης πραγματοποιείται με την ανάθεση διαδοχικών συμβάσεων, με κάθε μία εκ των οποίων (συμβάσεων) υλοποιείται συγκεκριμένη φάση (τμήμα) της όλης διαδικασίας, η φάση αυτή καθορίζεται στον φάκελο του έργου.

Η προεκτιμώμενη αμοιβή, όπως αυτή προκύπτει από τον εκάστοτε ισχύοντα Κανονισμό Προεκτιμώμενων Αμοιβών Μελετών και Υπηρεσιών της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. που εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 45 παρ. 10 εδ. β' του ν. 3316/2005, όπως προστέθηκε με το άρθρο 6 περ. δ' του ν. 3481/2006, αποτελεί το ανώτατο όριο, πέραν του οποίου οι οικονομικές προσφορές δεν γίνονται αποδεκτές. Το ίδιο δύναται να ισχύει και για τις επιμέρους τιμές μονάδος φυσικού αντικειμένου ή κατηγορίας μελετών.

3. Για την ανάθεση εκπόνησης μελετών ή παροχής υπηρεσιών της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. με συμφωνία πλαίσιο δεν απαιτείται σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου τεχνικού συμβουλίου. Η συμφωνία πλαίσιο συνάπτεται είτε με έναν ανάδοχο μελέτης ή υπηρεσίας είτε με περισσότερους, εφαρμοζόμενων των διατάξεων του άρθρου 26 του

Π.Δ. 60/2007, όπως κάθε φορά ισχύει. Η διάρκεια της συμφωνίας πλαίσιο προσδιορίζεται στα Τεύχη του Διαγωνισμού και δεν μπορεί να υπερβαίνει τα τέσσερα έτη, εκτός εξαιρετικών περιπτώσεων που δικαιολογούνται, ειδικά, ιδίως λόγω του αντικειμένου της συμφωνίας-πλαίσιου. Γενικότερα για συμβάσεις θέματα των οποίων ρυθμίζονται με το παρόν άρθρο, όπου στο νόμο απαιτείται η γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου, ως αρμόδιο ορίζεται αυτό που λειτουργεί στο ΥΠΕΚΑ και διαφορετικά του ΥΠΟΜΕΔΙ.

4. Στους διαγωνισμούς ανάθεσης μελετών και υπηρεσιών που προκηρύσσει η ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε., ως κριτήριο ανάθεσης ορίζεται η χαμηλότερη τιμή. Το ίδιο κριτήριο ανάθεσης ορίζεται και στις συμφωνίες πλαίσιο.

Ως προς τις ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές ισχύει το άρθρο 52 του Π.Δ. 60/2007.

5. Για τον έλεγχο της τεχνικής ή/και επαγγελματικής ικανότητας, οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας των υποψηφίων αναδόχων εφαρμόζονται συμπληρωματικά οι διατάξεις των άρθρων 45 και 49 του Π.Δ. 60/2007.

6. Δικαίωμα συμμετοχής ως μέλη σύμπραξης/κοινοπραξίας στις διαδικασίες ανάθεσης μελετών κτηματογράφησης του ν. 2308/1995, όπως ισχύει, και χωρίς τον περιορισμό της παρ. 1 του άρθρου 20 του νόμου, έχουν και τα ακόλουθα φυσικά ή νομικά πρόσωπα:

(α) δικηγόροι, εγγεγραμμένοι σε Μητρώο Δικηγορικού Συλλόγου της Ελληνικής Επικράτειας,

(β) δικηγορικές εταιρείες υπό την έννοια των διατάξεων του Π.Δ. 81/2005 (Α' 120), εγγεγραμμένες σε Μητρώο Δικηγορικού Συλλόγου της Ελληνικής Επικράτειας,

(γ) δικηγόροι – φυσικά πρόσωπα, που δικαιούνται να ασκούν τις επαγγελματικές τους δραστηριότητες σε κράτος μέλος της Ε.Ε. ή του Ε.Ο.Χ με έναν από τους αναφερόμενους στο Π.Δ. 258/1987 επαγγελματικούς τίτλους και

(δ) ενώσεις προσώπων, με ή χωρίς νομική προσωπικότητα, που έχουν συσταθεί σύμφωνα με τη νομοθεσία μίας χώρας μέλους της Ε.Ε. ή του Ε.Ο.Χ., στο πλαίσιο της οποίας οι δικηγόροι κατά τα ανωτέρω ασκούν τις επαγγελματικές τους δραστηριότητες συλλογικά και με κοινή επωνυμία.

7. Τα δικαιολογητικά συμμετοχής των ως άνω δικηγόρων και δικηγορικών εταιριών ως μελών των συμπράξεων/κοινοπραξιών των υποψηφίων αναδόχων, έχουν ως ακολούθως:

(α) Οι διαγωνιζόμενοι της ως άνω παρ. 6 (α) του παρόντος άρθρου προσκομίζουν πιστοποιητικό εγγραφής σε Δικηγορικό Σύλλογο της ημεδαπής, (β) Οι διαγωνιζόμενοι της ως άνω παρ. 6 (β) του παρόντος άρθρου προσκομίζουν πιστοποιητικό εγγραφής της δικηγορικής εταιρείας σε Μητρώο Δικηγορικού Συλλόγου της ημεδαπής,

(γ) Οι διαγωνιζόμενοι των περιπτώσεων των παρ. 6 (γ) και 6 (δ) του παρόντος άρθρου προσκομίζουν πιστοποιητικά εγγραφής στις επαγγελματικές οργανώσεις του κράτους εγκατάστασης τους, αντίστοιχα με τα αναφερόμενα στις περιπτώσεις (α) και (β) της

παρούσης παραγράφου.

8. Για τον έλεγχο της προσωπικής κατάστασης των δικηγόρων/δικηγορικών εταιριών ως μελών των συμπράξεων/κοινοπραξιών υποψηφίων αναδόχων κτηματογράφησης, υποβάλλεται υπεύθυνα δήλωση περί μη συνδρομής των λόγων αποκλεισμού που αναφέρονται στο άρθρο 16 του ν. 3316/2005.

9. Στις διαδικασίες ανάθεσης μελετών κτηματογράφησης του ν. 2308/1995, που προκηρύσσει η ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε., κατά παρέκκλιση των διατάξεων της παρ. 1 του άρθρου 20 του ν. 3316/2005 δεν ισχύει ο οριζόμενος σε αυτήν μέγιστος αριθμός των συμπραττόντων μελών. Το ζητούμενο μελετητικό/επιστημονικό δυναμικό των συμπράξεων/κοινοπραξιών καθώς και το υποστηρικτικό προσωπικό καθορίζεται, ανά σύμβαση, στην προκήρυξη, αποτελούμενο από ονομαστικά και μη ονομαστικά στελέχη. Για τη συμπλήρωση του μελετητικού δυναμικού των υποψηφίων καλούνται και κατώτερες τάξεις πτυχίου από αυτές που καλούνται με βάση τον προϋπολογισμό της σύμβασης, όπως αυτές θα ορίζονται στην προκήρυξη.

Τα φυσικά ή νομικά πρόσωπα που απαρτίζουν τη σύμπραξη/κοινοπραξία προσκομίζουν κατά την υποβολή της προσφοράς βεβαίωση του κοινού εκπροσώπου της σύμπραξης/κοινοπραξίας, στην οποία δηλώνεται το ποσοστό συμμετοχής του κάθε συμπράττοντα σ' αυτήν.

Κάθε συμμετέχων (φυσικό ή νομικό πρόσωπο) μπορεί να μετέχει μόνο σε μία σύμπραξη/κοινοπραξία κατά τη διαδικασία ανάθεσης.

10. Τα μέλη της αναδόχου σύμπραξης/κοινοπραξίας, στην οποία μετέχουν και δικηγόροι, ευθύνονται έναντι της εργοδότης εταιρείας ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. για κάθε ζημία της τελευταίας από την πλημμελή εκτέλεση της σύμβασης, κατά το ποσοστό συμμετοχής τους στη σύμπραξη/κοινοπραξία. Σε περίπτωση αφερεγγυότητας κάποιου ή κάποιων μελών της σύμπραξης/κοινοπραξίας, για το αναλογούν στο μέλος αυτό (ή στα μέλη αυτά) ποσό της ζημίας της εργοδότης, ευθύνονται σε ολόκληρο έναντι αυτής και τα λοιπά μέλη της σύμπραξης/κοινοπραξίας.

Σε περίπτωση που όλα τα μέλη της αναδόχου σύμπραξης/κοινοπραξίας, στην οποία μετέχουν και δικηγόροι, καταθέσουν ισάριθμες προς αυτά εγγυητικές επιστολές ή άλλου είδους εγγύηση από τις προβλεπόμενες στο άρθρο 24 παρ. 2 του ν. 3316/2005, ύψους ανάλογου προς το ποσοστό συμμετοχής εκάστου εξ αυτών στη σύμπραξη/κοινοπραξία, το ποσό που καταπίπτει με απόφαση της Κτηματολόγιο Α.Ε. επιμερίζεται αναλογικά στην εγγυητική επιστολή/εγγύηση εκάστου μέλους της σύμπραξης/κοινοπραξίας, κατά το λόγο συμμετοχής του σ' αυτήν.

11. Κατά παρέκκλιση των διατάξεων του άρθρου 21 του ν. 3316/2005 η ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. για τη διεξαγωγή των διαγωνισμών του άρθρου αυτού συγκροτεί, με απόφασή της, Επιτροπές Διαγωνισμού που αποτελούνται από πέντε (5) μέλη. Για τη διεξαγωγή διαγωνισμού για την ανάθεση μελετών κτηματογράφησης, ένα από τα μέλη της Επιτροπής είναι δικηγόρος διορισμένος στον Άρειο Πάγο, με εικοσαετή τουλάχιστον δικηγορία, τον οποίο, μαζί με τον αναπληρωτή του, υποδεικνύει ο Πρόεδρος της Ολομέλειας των Δικηγορικών Συλλόγων της χώρας μετά από σχετικό αίτημα της

ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. Σε περίπτωση μη ανταπόκρισης μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών, επιλέγεται από την ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. δικηγόρος με τις προαναφερθείσες ιδιότητες. Η αμοιβή των μελών της Επιτροπής Διαγωνισμού και της γραμματειακής υποστήριξης αυτής καθορίζεται, κατά παρέκκλιση του άρθρου 21 του ν. 4024/2011 ή και κάθε άλλης σχετικής διάταξης νόμου, με απόφαση του Υπουργού ΠΕΚΑ μετά από πρόταση της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.

12. Οι συμμετέχοντες σε διαγωνισμό της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. υποβάλουν προσφορά στην οποία περιλαμβάνονται:

Φάκελος Α' ο οποίος περιέχει, επί ποινή αποκλεισμού, τα στοιχεία πληρότητας και νομότυπου των προϋποθέσεων συμμετοχής, οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας και τεχνικής ή και επαγγελματικής επάρκειας, και τα οποία πρέπει να είναι αριθμημένα ανά σελίδα. Τα στοιχεία του φακέλου Α' προσδιορίζονται αναλυτικά στην προκήρυξη και μπορεί να παρεκκλίνουν εν όλω ή εν μέρει των οριζόμενων στις παρ. 1 και 2 του άρθρου 17 του νόμου αυτού, λαμβανομένων υπόψη των ιδιαιτεροτήτων της κάθε σύμβασης, την ταχύτητα της διαδικασίας και διευκόλυνση-απλοποίηση ελέγχου αυτών.

Φάκελος Β' ο οποίος περιέχει την οικονομική προσφορά.

Η διαδικασία του διαγωνισμού ολοκληρώνεται σε δυο φάσεις.

Οι προσφορές υποβάλλονται στο πρωτόκολλο της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. μέχρι την καθορισμένη ημέρα και ώρα του διαγωνισμού. Την ίδια ημέρα ή, αν αυτό δεν είναι δυνατό, τις αμέσως επόμενες εργάσιμες ημέρες, σε δημόσια συνεδρίαση, η Επιτροπή Διαγωνισμού ανοίγει το φάκελο Α' και μονογράφει σε κάθε φύλλο τα στοιχεία πληρότητας και νομότυπου των προϋποθέσεων συμμετοχής, οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας και τεχνικής ή και επαγγελματικής επάρκειας. Η μονογραφή των στοιχείων γίνεται τουλάχιστον από δυο (2), ορισθέντα από την Επιτροπή, μέλη.

Στη συνέχεια σε κλειστές συνεδριάσεις προβαίνει σε έλεγχο αυτών, καταγράφει το περιεχόμενό τους στο Πρακτικό Ι, αποκλείονται όσοι υποψήφιοι δεν πληρούν τις ως άνω προϋποθέσεις και ολοκληρώνεται η διαδικασία του ελέγχου. Η διαδικασία ελέγχου ολοκληρώνεται υποχρεωτικά σε χρονικό διάστημα έως τριών (3) μηνών από την ημέρα του διαγωνισμού. Σε περιπτώσεις ανάθεσης μεγάλου αριθμού συμβάσεων με την ίδια προκήρυξη και συμμετοχής μεγάλου αριθμού διαγωνιζομένων η ολοκλήρωση της διαδικασίας μπορεί να παρατείνεται μέχρι και δυο (2) μήνες.

Το Πρακτικό Ι κοινοποιείται στους διαγωνιζόμενους και ταυτόχρονα στην Προϊσταμένη Αρχή η οποία υποχρεούται σε διάστημα 20 εργάσιμων ημερών από την κοινοποίηση να εγκρίνει ή να απορρίψει αυτό εν όλω ή εν μέρει, με σχετική αιτιολογημένη απόφαση, η οποία στη συνέχεια κοινοποιείται από την ίδια με κάθε πρόσφορο μέσο στους διαγωνιζόμενους. Η μη λήψη απόφασης στο οριζόμενο χρονικό διάστημα συνεπάγεται τη σιωπηρή έγκριση του Πρακτικού Ι. Κατά της απόφασης αυτής ή της σιωπηρής έγκρισης, χωρεί η προσφυγή της παρ. 1 του άρθρου 4 του ν. 3886/2010, επί της οποίας αποφασίζει η Προϊσταμένη Αρχή, στην οριζόμενη στο νόμο αυτό προθεσμία.

Μετά την οριστικοποίηση του ελέγχου των στοιχείων του φακέλου Α' αποσφραγίζονται

οι φάκελοι Β' που περιέχουν τις οικονομικές προσφορές, σε δημόσια συνεδρίαση. Επί ίσων οικονομικών προσφορών διενεργείται κλήρωση. Η Επιτροπή Διαγωνισμού σε 3 εργάσιμες ημέρες συντάσσει και εκδίδει Πρακτικό ΙΙ. Σε περιπτώσεις δε ανάθεσης μεγάλου αριθμού συμβάσεων με την ίδια προκήρυξη και συμμετοχής μεγάλου αριθμού διαγωνιζομένων το Πρακτικό αυτό συντάσσεται και εκδίδεται σε χρονικό διάστημα όχι μεγαλύτερο των πέντε (5) ημερών. Σε περιπτώσεις που παρατηρούνται, κατά την απόλυτη κρίση της Επιτροπής Διαγωνισμού, ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές η Επιτροπή Διαγωνισμού θέτει προθεσμία έως δέκα (10) ημερών στους διαγωνιζόμενους προκειμένου να παρασχεθούν εξηγήσεις ως προς αυτές. Η σύνταξη και έκδοση του Πρακτικού ΙΙ από την Επιτροπή Διαγωνισμού ολοκληρώνεται υποχρεωτικά σε διάστημα τριάντα (30) ημερών από τη λήψη των εξηγήσεων.

Το Πρακτικό ΙΙ κοινοποιείται στους διαγωνιζόμενους και ταυτόχρονα στην Προϊσταμένη Αρχή η οποία υποχρεούται σε διάστημα δέκα (10) ημερών να εγκρίνει ή να απορρίψει αυτό εν όλω ή εν μέρει με σχετική αιτιολογημένη απόφαση, η οποία κοινοποιείται με κάθε πρόσφορο μέσο στους διαγωνιζόμενους. Η μη λήψη απόφασης στο οριζόμενο χρονικό διάστημα συνεπάγεται τη σιωπηρή έγκριση του Πρακτικού αυτού. Κατά της απόφασης αυτής ή της σιωπηρής έγκρισης, χωρεί η προσφυγή της παρ. 1 του άρθρου 4 του ν. 3886/2010, επί της οποίας αποφασίζει η Προϊσταμένη Αρχή, στην οριζόμενη στο νόμο προθεσμία. Επιτρέπεται στην Επιτροπή Διαγωνισμού η έκδοση περισσότερων του ενός Πρακτικού Ι, αναλόγως των ορισθέντων στην προκήρυξη προϋποθέσεων συμμετοχής, και του Πρακτικού ΙΙ σε κάθε περίπτωση.

13. Η τελική αμοιβή αναδόχου μελέτης και υπηρεσίας που προκηρύσσεται από την ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. δύναται να προκύπτει, κατ' επιλογή της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. και μετά από σχετική αναφορά στα Τεύχη του Διαγωνισμού, είτε κατ' αποκοπή είτε με επιμέτρηση του συνόλου των μονάδων του φυσικού αντικειμένου που έχουν εκτελεσθεί.

Η αναπροσαρμογή των τιμών των Κανονισμών για τον καθορισμό των προεκτιμώμενων αμοιβών των μελετών και υπηρεσιών της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. και του Ο.Κ.Χ.Ε., που εκδίδονται σύμφωνα με το άρθρο 45 παρ. 10 εδ. β' του ν. 3316/2005, όπως προστέθηκε με το άρθρο 6 περ. δ' του ν. 3481/2006, προβλέπεται από τους κανονισμούς αυτούς. Δεν ισχύουν τα εδάφια 3, 4 και 5 της παρ. 7 του άρθρου 4 του Ν. 3316/2005, που αφορούν την αναπροσαρμογή των τιμών κανονισμού.

Στις περιπτώσεις που η τελική αμοιβή του αναδόχου προκύπτει, έπειτα από επιμέτρηση οι υποψήφιοι υποβάλλουν έντυπο οικονομικής προσφοράς στο οποίο αναγράφουν τις προσφερόμενες από αυτούς τιμές μονάδων φυσικού αντικειμένου για τις προεκτιμώμενες από την ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. ποσότητες μονάδων φυσικού αντικειμένου, την οικονομική προσφορά για κάθε φυσικό αντικείμενο που προκύπτει ως το γινόμενο των προσφερόμενης τιμής μονάδας φυσικού αντικειμένου επί των αντίστοιχων ποσοτήτων, της συνολικής οικονομικής προσφοράς η οποία σε περίπτωση περισσότερων φυσικών αντικειμένων προκύπτει από το άθροισμα των οικονομικών προσφορών των επιμέρους φυσικών αντικειμένων, καθώς και το αντίστοιχο ποσοστό έκπτωσης επί της συνολικής προεκτιμώμενης αμοιβής (%). Ανάδοχος αναδεικνύεται ο υποψήφιος που προσφέρει συνολικά τη χαμηλότερη τιμή.

14. Η αμοιβή του αναδόχου καταβάλλεται τμηματικά και κατανέμεται σε προκαταβολή και πληρωμές μετά την υποβολή, την έγκριση και παραλαβή κάθε σταδίου.

Ειδικότερα:

α) Με την υπογραφή της σύμβασης καθώς και την εντολή έναρξης κάθε επόμενου σταδίου δύναται να χορηγηθεί στον ανάδοχο άτοκη προκαταβολή που ανέρχεται σε ποσοστό από 15% έως 30% της συμβατικής αμοιβής του σταδίου, έναντι ισόποσης εγγυητικής επιστολής, εκδιδομένης κατά τα οριζόμενα στις παρ. 2 και 4 του άρθρου 24 του ν. 3316/2005.

β) Μετά την παρέλευση του μισού συμβατικού χρόνου εκπόνησης κάθε σταδίου και εφόσον έχει κατά την κρίση της επιβλέπουσας υπηρεσίας εκπονηθεί εργασία ποσοστού μεγαλύτερου του πενήντα τοις εκατό (50%) του υπόψη σταδίου, καταβάλλεται ανακεφαλαιωτικά ποσοστό τριάντα πέντε τοις εκατό (35%) της αμοιβής που αντιστοιχεί στο υπόψη στάδιο έναντι εγγυητικής επιστολής για το επιπλέον του υπό α) ποσού.

γ) Μετά την υποβολή των παραδοτέων κάθε σταδίου κατόπιν συνοπτικού ελέγχου της πληρότητας και επάρκειας αυτών, καταβάλλεται ανακεφαλαιωτικά ποσοστό εβδομήντα τοις εκατό (70%) της αμοιβής του σταδίου και επιστρέφονται οι εγγυητικές επιστολές των προηγούμενων εδαφίων.

δ) Μετά την έγκριση και προσωρινή παραλαβή των παραδοτέων κάθε ενδιάμεσου σταδίου καταβάλλεται επιπλέον ποσοστό τριάντα τοις εκατό (30%) της αμοιβής του σταδίου.

ε) Μετά την έγκριση του τελικού σταδίου της σύμβασης καταβάλλεται επιπλέον ποσοστό είκοσι πέντε τοις εκατό (25%) της αμοιβής του τελικού σταδίου ή τριάντα τοις εκατό (30%) με κατάθεση εγγυητικής επιστολής για το επιπλέον πέντε τοις εκατό (5%).

στ) Μετά την τελική παραλαβή του συμβατικού αντικείμενου της σύμβασης, καταβάλλεται το υπόλοιπο της αμοιβής ή επιστρέφεται η εγγυητική επιστολή της προηγούμενης περίπτωσης.

Σε περιπτώσεις υπολογισμού της αμοιβής με επιμέτρηση, η αμοιβή του σταδίου των ως άνω περιπτώσεων γ), δ), ε) και στ) προσδιορίζεται κατόπιν επιμέτρησης των εργασιών, σύμφωνα με τα οριζόμενα στα Τεύχη Διαγωνισμού.

Κατά παρέκκλιση των διατάξεων του άρθρου 37 του ν. 3316/2005, η απόφαση έγκρισης εκδίδεται εντός τεσσάρων (4) μηνών από την εμπρόθεσμη υποβολή πλήρων των στοιχείων της παρ. 1 του ως άνω άρθρου, εφόσον απαιτούνται.

15. Με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 28 του ν. 3316/2005 κατά την εκτέλεση των μελετών ή παροχής υπηρεσιών του παρόντος, όταν ο ανάδοχος με υπαιτιότητά του δεν εκπληρώνει ή εκπληρώνει πλημμελώς τις συμβατικές του υποχρεώσεις ως προς την παροχή των υπηρεσιών της σύμβασης ή δε συμμορφώνεται με τις γραπτές εντολές της Διευθύνουσας Υπηρεσίας, που είναι σύμφωνες με τη σύμβαση ή τις κείμενες διατάξεις, τάσσεται από την τελευταία εύλογη προθεσμία συμμόρφωσης. Μετά την άπρακτη πάροδο της προθεσμίας συμμόρφωσης, η Διευθύνουσα Υπηρεσία δικαιούται να επιβάλει ποινικές ρήτρες σύμφωνα με τα οριζόμενα στη Συγγραφή Υποχρεώσεων, εφαρμοζόμενων ως προς τα ποσά που καταπίπτουν αναλογικά με τις ημέρες υπέρβασης της ταχθείσας προθεσμίας συμμόρφωσης. Το συνολικό ποσό των ποινικών ρητρών μπορεί να ανέλθει μέχρι 5% του ποσού της σύμβασης.

16. Κατά παρέκκλιση της παρ. 4 του άρθρου 29 του ν. 3316/2005, για τις συμπληρωματικές μελέτες και υπηρεσίες, που δεν περιλαμβάνονται στην αρχική σύμβαση, κατά το είδος τους, συντάσσεται μαζί με το Συγκριτικό Πίνακα (Σ.Π.) και Πρωτόκολλο Κανονισμού Τιμών Μονάδας Νέων Εργασιών (Π.Κ.Τ.Μ.Ν.Ε.). Οι τιμές των

νέων εργασιών προκύπτουν από στοιχεία παρεμφερών εργασιών ή αν τέτοια δεν υπάρχουν με αναλυτικό υπολογισμό των εργασιών αφού εφαρμοσθεί σε αυτές το ποσοστό έκπτωσης του αναδόχου επί της συνολικής προεκτιμώμενης αμοιβής της σύμβασης.

17. Στις διαδικασίες ανάθεσης των μελετών του παρόντος άρθρου δεν έχουν εφαρμογή οι διατάξεις του άρθρου 18 του ν. 3316/2005. Ως προς τα οριζόμενα στο άρθρο αυτό ισχύουν τα εξής.

Σε περίπτωση πτώχευσης και απώλειας της ιδιότητας διαγωνιζόμενου μελετητή ή παρόχου υπηρεσιών φυσικού προσώπου, επέρχεται αυτοδίκαια ο αποκλεισμός του από τη διαδικασία ανάθεσης των μελετών του παρόντος άρθρου. Η ίδια συνέπεια επέρχεται και σε περίπτωση πτώχευσης ή διαγραφής ή υποβιβασμού του πτυχιού σε τάξη κατώτερη των καλουμένων εταιρίας/γραφείου μελετών ή παρόχων υπηρεσιών. Ο θάνατος ή πτώχευση ή απώλεια της ιδιότητας του μελετητή, που στελεχώνει με το πτυχίο του εταιρία / γραφείο μελετών, η οποία υπέβαλε αίτηση εκδήλωσης ενδιαφέροντος σε διαγωνισμό, δεν επιφέρει τον αποκλεισμό της από το διαγωνισμό εφόσον δεν συνεπάγεται αλλαγές στην τάξη και στις κρίσιμες για το διαγωνισμό κατηγορίες.

Εφόσον στις ως άνω περιπτώσεις το φυσικό πρόσωπο (συμπεριλαμβανομένων και των δικηγόρων) ή η εταιρία / γραφείο μελετών ή παρόχων υπηρεσιών ή δικηγορική εταιρία, είναι μέλος σύμπραξης ή κοινοπραξίας, μπορεί να αντικατασταθεί με πρωτοβουλία και ευθύνη των υπολοίπων μελών, μέχρι την ολοκλήρωση του ελέγχου των στοιχείων του φακέλου Α'. Στην περίπτωση αυτή η επελθούσα μεταβολή δηλώνεται άμεσα και προσκομίζονται προς έλεγχο στην Επιτροπή Διαγωνισμού τα τυπικά δικαιολογητικά που αφορούν το νέο μέλος. Η Επιτροπή εγκρίνει τη μεταβολή εφόσον συντρέχουν οι προϋποθέσεις συμμετοχής. Η σύμπραξη ή κοινοπραξία μπορεί να μην αναπληρώσει το μέλος, αν τούτο δεν είναι απαραίτητο για τη συμμετοχή της στο διαγωνισμό.

Αλλαγές στη σύνθεση σύμπραξης ή κοινοπραξίας που υπέβαλε προσφορά σε διαγωνισμό, εκτός των παραπάνω περιπτώσεων, δεν επιτρέπονται.

Αλλαγές στη στελέχωση των ονομαστικά δηλωθέντων στελεχών της ομάδας μελέτης, επιτρέπονται, μέχρι τη σύναψη της σύμβασης, όταν αυτές οφείλονται σε σπουδαίο λόγο. Τα αποχωρούντα μέλη της ομάδας μελέτης αντικαθίστανται με στελέχη που διαθέτουν τουλάχιστον τα αναφερόμενα για τα στελέχη αυτά στην προκήρυξη προσόντα. Η αντικατάσταση ελέγχεται από την Επιτροπή Διαγωνισμού για το διάστημα μέχρι την έκδοση του Πρακτικού ΙΙ και από την Προϊσταμένη Αρχή μετά την έκδοση αυτού. Όταν τέτοιο στέλεχος αποχωρεί και έχει εντάξει το ατομικό του πτυχίο στο μελετητικό πτυχίο μέλους της σύμπραξης ή κοινοπραξίας, με την αποχώρηση δε αυτού, επέρχεται και μεταβολή στην ζητούμενη από το διαγωνισμό τάξη πτυχίου, στο βαθμό που επηρεάζει το δικαίωμα συμμετοχής της σύμπραξης ή κοινοπραξίας σε αυτόν, ο διαγωνιζόμενος οφείλει εντός των νομίμων προθεσμιών να προβεί στις ενέργειες αναθεώρησης του πτυχίου ενημερώνοντας αμέσως την Επιτροπή ή την αναθέτουσα αρχή.

Είναι επιτρεπτή η αποχώρηση τέτοιου στελέχους της ομάδας μελέτης από τη στελέχωση της εταιρίας (γραφείου) μελετών που συμμετέχει ως διαγωνιζόμενος ή ως

μέλος διαγωνιζόμενης σύμπραξης/κοινοπραξίας και η παραμονή του, με κατάθεση σχετικής υπεύθυνης δήλωσης, στη σύνθεση της ομάδας μελέτης.

Η ένταξη του ατομικού πτυχίου τέτοιου στελέχους σε άλλη εταιρία (γραφείο) μελετών μη συμμετέχουσα στο διαγωνισμό ως διαγωνιζόμενης ή ως μέλος διαγωνιζόμενης σύμπραξης/κοινοπραξίας επιφέρει τον μη υπολογισμό αυτού στην πλήρωση της τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας του διαγωνιζόμενου.

Ο έλεγχος των παραπάνω διενεργείται σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας του διαγωνισμού και μέχρι τη σύναψη της σύμβασης. Η Επιτροπή Διαγωνισμού υποχρεούται να ελέγξει τα σχετικά στοιχεία που περιέρχονται σε γνώση της από οποιοδήποτε και οποιονδήποτε στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της. Επίσης και η ίδια η Αναθέτουσα Αρχή επιλαμβάνεται αυτών και διαμορφώνει ανάλογα το αποτέλεσμα του διαγωνισμού με σχετική πράξη.

18. Ο ανάδοχος υποχρεούται να χρησιμοποιήσει για την εκτέλεση της σύμβασης την ομάδα μελέτης που δήλωσε κατά τη διαδικασία του διαγωνισμού. Η μη χρησιμοποίηση της ομάδας αυτής ή η χρησιμοποίηση μικρότερου αριθμού στελεχών συνεπάγεται την επιβολή ποινικής ρήτρας κατά τα αναφερόμενα στην παρ. 15 του παρόντος άρθρου. Η αντικατάσταση ή αποχώρηση των δηλούμενων στελεχών αυτής επιτρέπεται αν οφείλεται σε σπουδαίο λόγο. Η Διευθύνουσα Υπηρεσία ερευνά τους λόγους και μπορεί να εγκρίνει την αντικατάσταση ή αναπλήρωση με στέλεχος που διαθέτει τα προσόντα που απαιτούσε για το στέλεχος αυτό η προκήρυξη.

19. Με την επιφύλαξη της διάταξης του άρθρου 33 του ν. 3316/2005 αν, μετά την οριστικοποίηση της έκπτωσης αναδόχου, η ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. αποφασίσει την ολοκλήρωση του αντικειμένου της σύμβασης, μπορεί κατά την κρίση της, να προσκαλέσει τον επόμενο κατά σειρά μειοδότη του διαγωνισμού, στον οποίο αναδείχθηκε ο έκπτωτος ανάδοχος και να του προτείνει να αναλάβει αυτός την ολοκλήρωση του αντικειμένου της σύμβασης, με τους ίδιους όρους και προϋποθέσεις και βάσει της προσφοράς που υπέβαλε στο διαγωνισμό εφόσον θεωρεί ικανοποιητική την προσφορά του. Η σύμβαση εκτέλεσης συνάπτεται εφόσον, εντός δεκαπέντε (15) ημερών από την κοινοποίηση της πρότασης, περιέλθει στην ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. έγγραφη και ανεπιφύλακτη αποδοχή της. Η άπρακτη πάροδος της προθεσμίας θεωρείται ως απόρριψη της πρότασης. Αν ο ανωτέρω μειοδότης δεν δεχθεί την πρόταση σύναψης σύμβασης, η ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. προσκαλεί τον επόμενο κατά σειρά μειοδότη ακολουθώντας την ίδια διαδικασία. Αν και αυτός απορρίψει την πρόταση η ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. για την ανάδειξη αναδόχου προσφεύγει στη διαδικασία με διαπραγμάτευση, κατά τις οικείες διατάξεις. Η διαδικασία της παραγράφου αυτής μπορεί να εφαρμόζεται αναλογικά και σε περίπτωση ολοκλήρωσης του έργου, ύστερα από αυτοδίκαιη διάλυση της σύμβασης κατόπιν πτώχευσης του αναδόχου ή διάλυσης από την ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. κατά τις κείμενες διατάξεις.

20. Η αμοιβή των μελών Επιτροπών Διαγωνισμού που έχουν οριστεί σε διαγωνισμούς που έχουν ήδη προκηρυχθεί από την ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. και βρίσκονται σε εξέλιξη προσδιορίζονται σύμφωνα με το τελευταίο εδάφιο της παρ. 11 του παρόντος.

Για τους ίδιους διαγωνισμούς καταργείται η άσκηση ένστασης κατά των πρακτικών των Επιτροπών Διαγωνισμών που εκδίδονται μετά την ισχύ του παρόντος άρθρου και

επιτρέπεται, απευθείας, η άσκηση της προδικαστικής προσφυγής της παρ. 1 του άρθρου 4 του ν. 3886/2010. Για τις περιπτώσεις που τρέχει η προθεσμία της ένστασης και δεν έχει ασκηθεί τέτοια, ασκείται από τους ενδιαφερόμενους η ως άνω προσφυγή εντός δέκα ημερών από την εφαρμογή της παρούσας διάταξης και σε κάθε περίπτωση από τη γνωστοποίηση αυτής (της διάταξης) με επιμέλεια της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. Σε κάθε περίπτωση ενστάσεις που έχουν ήδη ασκηθεί και, επί αυτών, δεν έχει αποφανθεί η Προϊσταμένη Αρχή, θεωρούνται ως προσφυγές της παρ. 1 του άρθρου 4 του ν. 3886/2010. Επί των προσφυγών η Προϊσταμένη Αρχή δύναται να αποφαίνεται κατόπιν σχετικής εισήγησης της Επιτροπής Διαγωνισμού.

Ως προς τα υπόλοιπα ισχύει το νομικό πλαίσιο που διέπει τους διαγωνισμούς αυτούς.

21. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται οι με αριθμούς 10.833/2007 (ΦΕΚ Β' 447/2007) και 21.980/23-5-2008 (ΦΕΚ Β'1054/6-6-2008) αποφάσεις του ΥΠΕΧΩΔΕ, καθώς και το δεύτερο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 45 του ν. 3316/2005 έτσι όπως προστέθηκε με την παρ. 4 του άρθρου 3 του ν. 3461/2006 και αντικαταστάθηκε με την παρ. 10 του άρθρου 51 του ν. 4042/2012 (ΦΕΚ Α' 24/13-2-2012).».

Β. Η αιτιολογία των προτεινόμενων διατάξεων από το υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, σύμφωνα με το σχέδιο αιτιολογικής έκθεσης που διαβιβάστηκε έχει ως εξής:

«Με την ψήφιση του ν. 3316/2005 οι μελέτες της εταιρίας ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. εντάχθηκαν ως προς την ανάθεση και εκτέλεσή τους στην εφαρμογή του νόμου αυτού και έκτοτε εφαρμόζονται οι διατάξεις του. Λόγω όμως των ιδιαιτεροτήτων του έργου του Κτηματολογίου, οι οποίες αναγνωρίστηκαν, με την παρ. 4 του άρθρου 3 του ν. 3481/2006 (ΦΕΚ Α' 162/2-8-2006) προστέθηκε το δεύτερο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 45 του ν. 3316/2005 και θεσπίστηκαν η δυνατότητα εισαγωγής παρεκκλίσεων ως προς τις μελέτες κτηματογράφησης και μόνον, που προκηρύσσει και αναθέτει η ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. και εξουσιοδοτήθηκε ο αρμόδιος Υπουργός ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. να καθορίσει τα λεπτομερειακά ζητήματα με σχετική Υπουργική απόφαση. Κατ' εξουσιοδότηση της ως άνω διάταξης ο Υπουργός ΠΕΧΩΔΕ εξέδωσε την με αριθ. 10883/2007 απόφαση (ΦΕΚ Β'447/3-4-2007) η οποία και ισχύει μέχρι σήμερα, όπως αυτή τροποποιήθηκε με την 21980/23-5-2008 (ΦΕΚ Β'1054/6-6-2008). Στη συνέχεια το ως άνω δεύτερο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 45 του ν. 3316/2005 αντικαταστάθηκε με την παρ. 10 του άρθρου 51 του ν. 4042/2012 (ΦΕΚ Α' 24/13-2-2012) και εξουσιοδοτήθηκαν οι Υπουργοί ΠΕΚΑ και ΠΟΜΕΔΙ να εκδώσουν ΚΥΑ με την οποία θα εισάγονταν οι αναγκαίες παρεκκλίσεις και προσαρμογές των διατάξεων του ν. 3316/2005 κατά τα οριζόμενα στην εξουσιοδοτική αυτή διάταξη, προκειμένου οι παρεκκλίσεις να αφορούν εκτός από τις μελέτες κτηματογράφησης που ήδη είχαν οριστεί με την ως άνω ΥΑ 10883/2007 και στις άλλες συναφείς μελέτες και υπηρεσίες που αναθέτει η ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. και έχουν σχέση με το Κτηματολόγιο (δασικοί χάρτες, υπόβαθρα, αεροφωτογραφίες, κλπ), θα συμπίσσονταν η διαδικασία διενέργειας των διαγωνισμών και υπογραφής των συμβάσεων, με την εξάντληση των δυνατοτήτων που προβλέπει η ευρωπαϊκή νομοθεσία για τους διαγωνισμούς παρέχοντας τη δυνατότητα εφαρμογής και του κριτηρίου της χαμηλότερης τιμής ως

κριτηρίου ανάθεσης καθώς και θα επιταχύνονταν η ολοκλήρωση του Εθνικού Κτηματολογίου.

Μετά την ψήφιση της ως άνω τροποποίησης δεν εκδόθηκε η ανωτέρω ΚΥΑ. Περαιτέρω κατά το διάστημα αυτό η ολοκλήρωση του Εθνικού Κτηματολογίου αποτέλεσε αντικείμενο του Μνημονίου για το οποίο δεσμεύτηκε η χώρα μας να ολοκληρώσει το Κτηματολόγιο το έτος 2020 και στις υπόλοιπες περιοχές. Επί πλέον επιβάλλεται να ρυθμιστούν θέματα τα οποία θα συμβάλλουν στην επιτάχυνση και ολοκλήρωση των διαγωνισμών για την ανάθεση συμβάσεων εκπόνησης μελετών κτηματογράφησης αλλά και άλλων συμβάσεων εκπόνησης μελετών ή παροχής υπηρεσιών που έχουν σχέση με τη διαδικασία της σύνταξης του Εθνικού Κτηματολογίου (δασικοί χάρτες, σύνταξη υποβάθρων, υπηρεσίες ελέγχου και επίβλεψης τέτοιων μελετών, υποστηρικτικές υπηρεσίες κ.λπ). Ήδη παρατηρείται μεγάλη καθυστέρηση στην ανάθεση αυτών των συμβάσεων που εν μέρει οφείλεται και στο νομικό πλαίσιο της διαγωνιστικής διαδικασίας. Με την προτεινόμενη ρύθμιση προτείνεται η κατάργηση της ισχύουσας διάταξης του δευτέρου εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου 45 του ν. 3316/2005 και οι αναγκαίες παρεκκλίσεις και προσαρμογές των διατάξεων του νόμου όσον αφορά στις διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης των συμβάσεων της εταιρίας ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. να ενταχθούν σε νέα διάταξη η οποία θα προστεθεί ως άρθρο 45 Α.

Ειδικότερα εισάγονται παρεκκλίσεις ως προς τη διαδικασία διενέργειας των διαγωνισμών και υπογραφής των συμβάσεων, των μελετών σύνταξης του Κτηματολογίου (μελέτες κτηματογράφησης) και άλλων συναφών μελετών και υπηρεσιών που αναθέτει η ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. και έχουν σχέση με το Κτηματολόγιο (δασικοί χάρτες, υπόβαθρα, αεροφωτογραφίες, υπηρεσίες ελέγχου και επίβλεψης τέτοιων μελετών κλπ), με την εξάντληση των δυνατοτήτων που προβλέπει η ευρωπαϊκή νομοθεσία για τους διαγωνισμούς παρέχοντας τη δυνατότητα εφαρμογής και του κριτηρίου της χαμηλότερης τιμής ως κριτηρίου ανάθεσης.

Σημειώνεται ότι οι περισσότερες από τις παρεκκλίσεις αυτές έχουν ήδη διατυπωθεί και ισχύουν σήμερα κατ' εφαρμογήν της προαναφερόμενης με αρ. 10883/2007 απόφασης ΥΠΕΧΩΔΕ (ΦΕΚ Β'447/3-4-2007), όπως αυτή τροποποιήθηκε με την 21980/23-5-2008 (ΦΕΚ Β'1054/6-6-2008). Στη νέα διάταξη του άρθρου 45 Α επομένως ενσωματώνονται οι παρεκκλίσεις της ΥΑ και ορίζονται νέες. Τέλος, με τις ρυθμίσεις αυτές επιχειρείται να επισπευτούν και οι διαδικασίες ολοκλήρωσης των διαγωνισμών της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. που βρίσκονται σε εξέλιξη.

Με την παρ. 1 του προτεινόμενου άρθρου 45Α του Ν. 3316/2005 ρυθμίζεται η ιδιαιτερότητα των μελετών της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. με ανάθεση περισσότερων συμβάσεων με την ίδια προκήρυξη και η μη υποχρεωτική χρήση των πρότυπων τευχών της παρ. 4 του άρθρου 11 του νόμου καθόσον σε αυτά απαιτούνται προσαρμογές οι οποίες δεν προβλέπονται στα εκδιδόμενα πρότυπα τεύχη. Δεν επιβάλλεται στην προκήρυξη η αναγραφή του κωδικού αριθμού της πίστωσης κατά την περ. δ της παρ. 2 του άρθρου 7 του νόμου καθόσον αυτή αφορά μελέτες που χρηματοδοτούνται με εθνικούς πόρους ενώ η χρηματοδότηση των μελετών της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. γίνεται κατά κύριο λόγο με ίδιους πόρους και κοινοτική χρηματοδότηση και όχι με εθνικούς πόρους.

Με την παρ. 2 του ίδιου άρθρου ορίζεται τι αποτελεί το φάκελο του έργου κατά την έννοια της παρ. 1 του άρθρου 4 του νόμου, πώς υπολογίζεται η προεκτιμώμενη αμοιβή και ορίζεται ότι αυτή αποτελεί το ανώτατο όριο των οικονομικών προσφορών.

Με την παρ. 3 ρυθμίζονται ζητήματα ανάθεσης συμβάσεων με συμφωνία πλαίσιο για την οποία, εάν και εφόσον απαιτηθεί η προσφυγή σε αυτήν τη διαδικασία, δεν απαιτείται, για τη συντόμευση της διαδικασίας, προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του τεχνικού συμβουλίου. Επίσης καθορίζεται ο αριθμός των αναδόχων και η διάρκεια αυτής. Η πρόβλεψη της παρ. 2 του άρθρου 8 του ν. 3316/2005 για σύναψη τέτοιας σύμβασης με έναν μόνο ανάδοχο δεν εξυπηρετεί τις αναθέσεις της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε., όπου λόγω της χωρικής διασποράς των περιοχών ενδιαφέροντος, είναι αναγκαίο να υπάρχουν περισσότεροι ανάδοχοι όπως προβλέπεται και στην Οδηγία 2004/18/ΕΚ. Τέλος ορίζεται ως Τεχνικό Συμβούλιο αυτό του ΥΠΕΚΑ.

Με την παρ. 4 ορίζεται, για τις αναφερόμενες συμβάσεις ανάθεσης που προκηρύσσει η ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε., ως κριτήριο ανάθεσης, η χαμηλότερη τιμή. Ήδη οι τεχνικές προδιαγραφές της κτηματογράφησης και της σύνταξης των δασικών χαρτών καθώς και άλλων μελετών σχετικών με την κτηματογράφηση (δημιουργία υποβάθρων, αεροφωτογραφήσεις κ.λπ) είναι τόσο εκτεταμένες και λεπτομερείς με αποτέλεσμα οι τεχνικές προσφορές που υποβάλλονται στα πλαίσια των διενεργούμενων διαγωνισμών με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, κατά κανόνα να αποτελούν αντιγραφή των τεχνικών προδιαγραφών και να μη συνεισφέρουν στην ουσιαστική αξιολόγηση των διαγωνιζομένων. Έτσι η θέσπιση ως κριτηρίου ανάθεσης αυτού της χαμηλότερης τιμής θα επιταχύνει, κατά πολύ, τη διαδικασία ανάθεσης των εν λόγω συμβάσεων.

Με την παρ. 5 εισάγεται το κριτήριο της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας κατά το άρθρο 47 της οδηγίας 2004/18/ΕΚ και 45 του Π.Δ. 60/2007 ενόψει της θέσπισης ως κριτηρίου ανάθεσης αυτό της χαμηλότερης τιμής.

Με τις παρ. 6, 7 και 8 ορίζονται η, ισχύουσα και σήμερα, παρέκκλιση του άρθρου 14 του νόμου ως προς τη συμμετοχή δικηγόρων και δικηγορικών εταιριών ως μέλη των συμπράξεων/κοινοπραξιών στις διαδικασίες ανάθεσης συμβάσεων εκπόνησης μελετών κτηματογράφησης του ν. 2308/1995, τα δικαιολογητικά που απαιτούνται να προσκομιστούν για τη συμμετοχή τους καθώς και τα απαιτούμενα υποβαλλόμενα για τον έλεγχο της προσωπικής κατάστασης αυτών κατά το άρθρο 16 του ν. 3316/2005.

Με την παρ. 9 κατά παρέκκλιση των διατάξεων της παρ. 1 του άρθρου 20 του ν. 3316/2005, για τις υπό ανάθεση συμβάσεις εκπόνησης μελετών κτηματογράφησης του ν. 2308/1995 δεν ισχύει ο οριζόμενος μέγιστος αριθμός των συμπραττόντων. Οι επόμενες υπό ανάθεση μελέτες κτηματογράφησης, προς ολοκλήρωση του Εθνικού Κτηματολογίου, θα είναι μεγάλο προϋπολογισμού, θα απαιτήσουν τη συμβολή/συμμετοχή περισσότερων μελετητών και γραφείων μελετών τόσο στις διαδικασίες ανάθεσης των συμβάσεων αυτών όσο και στην εκτέλεση αυτών. Ο περιορισμός ως προς το μέγιστο αριθμό συμπραττόντων που επιβάλλεται από την ως άνω διάταξη δε συμβάλλει στην απαιτούμενη ενεργοποίηση του συνόλου του δυναμικού της χώρας προς όφελος της δημιουργίας και ολοκλήρωσης του Εθνικού Κτηματολογίου και στον προβλεπόμενο από τις δεσμεύσεις του Μνημονίου χρόνο.

Έτσι παρέχεται η δυνατότητα συμμετοχής στους διαγωνισμούς αυτούς περισσότερων των τριών συμπραττόντων.

Με την παρ. 10 επαναδιατυπώνεται η ισχύουσα διάταξη του άρθρου 4 της 10883/2007 απόφασης ΥΠΕΧΩΔΕ (ΦΕΚ Β'447/3-4-2007), με την οποία ορίζεται η ευθύνη των συμπραττόντων/κοινοπρακτούντων μελών της αναδόχου σύμβασης εκπόνησης μελετών κτηματογράφησης στην οποία συμμετέχουν και δικηγόροι/δικηγορικές εταιρίες.

Με την παρ. 11 επαναδιατυπώνεται η ισχύουσα διάταξη του άρθρου 8 της 10883/2007 απόφασης ΥΠΕΧΩΔΕ (ΦΕΚ Β'447/3-4-2007) σχετικά με τη συμμετοχή δικηγόρου ως μέλος της Επιτροπής Διαγωνισμού για τις αναθέσεις μελετών κτηματογράφησης και υπάρχει πρόβλεψη για τον ορισμό αυτού από την ίδια την ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. σε περίπτωση μη ορισμού του, όπως επίσης και ο τρόπος καθορισμού της αμοιβής των μελών της Επιτροπής κατά παρέκκλιση της διάταξης του άρθρου 21 του ν. 4024/2011 (ΦΕΚ Α' 226/2011) διότι το έργο των Επιτροπών αυτών είναι περίπλοκο και απαιτεί ενασχόληση για μεγάλο χρονικό διάστημα και επί πολλές ώρες καθημερινά.

Στην παρ. 12 αναφέρονται τα σχετικά με την υποβολή των προσφορών στους διαγωνισμούς που θα προκηρύσσει η ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. με κριτήριο ανάθεσης τη χαμηλότερη τιμή, η διαδικασία εξέτασης των στοιχείων των Φακέλων Α' και Β' σε δυο διακριτές φάσεις, την έκδοση πρακτικών και τις προθεσμίες και χρόνους που πρέπει η αναθέτουσα αρχή και η επιτροπή διαγωνισμού να ολοκληρώσουν τις εργασίες τους. Επίσης ορίζεται ότι οι πράξεις αυτής προσβάλλονται με την προσφυγή του άρθρου 4 του ν. 3886/2010. Στο πλαίσιο της επιτάχυνσης της διαγωνιστικής διαδικασίας για την οποία ορίστηκε και ως κριτήριο ανάθεσης η χαμηλότερη τιμή, επιβλήθηκε να καθοριστούν συγκεκριμένος χρόνος ελέγχου των στοιχείων πληρότητας και νομότυπου των προϋποθέσεων συμμετοχής, οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας και τεχνικής ή και επαγγελματικής επάρκειας των διαγωνιζομένων, έγκρισης των πρακτικών της επιτροπής από την αναθέτουσα σε αποκλειστική προθεσμία. Η κατάργηση της υποβολής ένστασης των διαγωνιζομένων επί των πρακτικών της επιτροπής και η προσβολή της πράξης της αναθέτουσας με την προσφυγή του άρ. 4 του ν. 3886/2010 συμβάλλει στην επιτάχυνση της διαδικασίας αφού παραλείπεται η προβλεπόμενη στο ν. 3316/2005 διαδικασία υποβολής ενστάσεων από τους διαγωνιζόμενους, η εισήγηση αυτών από την επιτροπή και στη συνέχεια η απόφαση επί αυτών από την αναθέτουσα η οποία και επανέρχεται στην εξέταση των ίδιων ζητημάτων με την υποβολή της προσφυγής. Με τον ορισμό ως κριτηρίου ανάθεσης τη χαμηλότερη τιμή δεν θα προκύψουν κατά την εξέταση των στοιχείων του φακέλου Α' τεχνικά θέματα για τα οποία απαιτείται προηγούμενη εισήγηση της επιτροπής και πολύ περισσότερο στον Φάκελο Β' της οικονομικής προσφοράς. Κατά συνέπεια η αναθέτουσα αρχή ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. με την τεχνογνωσία και εμπειρία που έχει αναπτύξει θα μπορέσει να ανταπεξέλθει στην εξέταση των εν λόγω προσφυγών χωρίς την προηγούμενη υποβολή σχετικών ενστάσεων οι οποίες θα επιβάρυναν χρονικά τη διαδικασία.

Με την παρ. 13 ορίζεται πώς προκύπτει η τελική αμοιβή του αναδόχου. Στο ν. 3316/2005 προβλέπεται η κατ' αποκοπή αμοιβή του αναδόχου. Η ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ

Α.Ε. με το άρθρο 7 της 10883/2007 απόφασης ΥΠΕΧΩΔΕ (ΦΕΚ Β'447/3-4-2007) είχε λάβει παρέκκλιση ως προς αυτό μόνον για τις μελέτες κτηματογράφησης. Με την παρούσα διάταξη η παρέκκλιση ισχύει για όλες τις συμβάσεις που αναφέρονται στην προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 45 Α. Οι προκηρυσσόμενες από την Κτηματολόγιο Α.Ε. μελέτες αποτελούν αυτοτελή έργα-μελέτες που συνίστανται στην παραγωγή-εκτέλεση συγκεκριμένων ποσοτήτων μονάδων φυσικού αντικείμενου. Το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο (Ν. 3316/2005) αφορά και επικεντρώνεται κυρίως σε μελέτες που προηγούνται της εκπόνησης τεχνικού έργου και έχουν σαν σκοπό τον σχεδιασμό της εκτέλεσής του. Οι δύο ανωτέρω περιπτώσεις μελετών δεν προσομοιάζουν μεταξύ τους, παρουσιάζουν σημαντικότερες διαφορές και δεν μπορούν να αντιμετωπίζονται με τον ίδιο τρόπο όσον αφορά τόσο στην ανάθεση όσο και στην εκτέλεσή τους.

Χαρακτηριστικό παράδειγμα τέτοιων διαφορών είναι η αμοιβή των αναδόχων στις αναθέσεις μελετών της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. η οποία θα πρέπει να υπολογίζεται όχι κατ' αποκοπή, όπως προβλέπεται από τον Ν. 3316/2005 αλλά κατόπιν επιμετρήσεως των εκτελεσθεισών μονάδων του φυσικού αντικείμενου του έργου κατά την παραλαβή αυτού, εν όψει της φύσης των ανατιθέμενων από την Κτηματολόγιο Α.Ε. μελετών, όπου οι εκτελεσθείσες ποσότητες των μονάδων φυσικού αντικείμενου καθορίζουν άμεσα το τελικό κόστος της μελέτης. Αντίθετα ο Ν. 3316/2005 επικεντρώνεται σε μελέτες για τις οποίες οι ποσότητες των μονάδων φυσικού αντικείμενου ελάχιστα επηρεάζουν το κόστος της μελέτης (για παράδειγμα το κόστος μελέτης για οδοποιία 25 χιλιομέτρων ελάχιστα διαφοροποιείται από το κόστος μελέτης για οδοποιία 30 χιλιομέτρων).

Σύμφωνα με το Ν. 3316 η συμβατική αμοιβή των συμβάσεων που ανατίθενται είναι κατ' αποκοπή, δηλ. ο ανάδοχος θα πληρωθεί σε κάθε περίπτωση για το σύνολο των προεκτιμώμενων από την Αναθέτουσα Αρχή, κατά την προκήρυξη, ποσοτήτων μονάδων φυσικού αντικείμενου και σύμφωνα με την οικονομική του προσφορά ανά μονάδα φυσικού αντικείμενου ακόμα και αν οι εκτελεσθείσες ποσότητες μονάδων φυσικού αντικείμενου τελικά αποδειχτούν μικρότερες από τις προεκτιμώμενες κατά την προκήρυξη ποσότητες. Είναι προφανές ότι στην περίπτωση αυτή η αναθέτουσα αρχή έχει απώλεια χρημάτων και σε περιπτώσεις που η αβεβαιότητα των προεκτιμήσεων των ποσοτήτων είναι μεγάλη η εφαρμογή του Ν. 3316 μπορεί να οδηγήσει σε μεγάλη σπατάλη των διατιθέμενων πιστώσεων.

Επίσης αν οι τελικά εκτελεσθείσες ποσότητες αποδειχτούν μεγαλύτερες από τις προεκτιμώμενες κατά την προκήρυξη τότε θα απαιτηθεί συμπληρωματική σύμβαση.

Σαν παράδειγμα για τα ανωτέρω δίνονται οι συμβάσεις μελετών διόρθωσης και συμπλήρωσης δασικών χαρτών και λοιπών εργασιών για την ανάρτηση δασικών χαρτών οι οποίες προκηρύσσονται από την ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. όπου ως μονάδα φυσικού αντικείμενου ορίζεται και η αντίρρηση κατά των στοιχείων της ανάρτησης.

Ο αριθμός των αντιρρήσεων όμως δεν είναι δυνατόν να προεκτιμηθεί με ακρίβεια κατά την προκήρυξη του διαγωνισμού παρά μόνο όταν λήξει η προθεσμία υποβολής τους και επιμετρηθούν. Ας υποθέσουμε ότι για ένα ΟΤΑ ο προεκτιμώμενος αριθμός αντιρρήσεων είναι 10.000. Σύμφωνα με το Ν. 3316, αν υποθέσουμε ότι η προσφερόμενη τιμή μονάδας της οικονομικής προσφοράς του Αναδόχου είναι ίση με 15€ ανά αντίρρηση, η αμοιβή του για τις εργασίες της ανάρτησης είναι 150.000€.

Εφόσον όμως αποδειχτεί ότι οι αντιρρήσεις είναι 7.000 (όπως αυτές θα επιμετρηθούν μετά την ανάρτηση), η ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. θα πληρώσει 150.000€ για αριθμό αντιρρήσεων κατά 3.000 μικρότερο από τον προεκτιμώμενο κατά την προκήρυξη. Κατά συνέπεια η αναθέτουσα αρχή θα επιβαρυνθεί λόγω της κατ' αποκοπήν αμοιβής κατά 45.000€ (3.000 αντιρρήσεις * 15€ ανά αντίρρηση), δηλαδή κατά περίπου 43% περισσότερο της αμοιβής που θα δινόταν εφόσον η τελική αμοιβή προέκυπτε έπειτα από επιμέτρηση.

Με την παρ. 14 ορίζεται ο τρόπος καταβολής της αμοιβής στους αναδόχους. Με αυτήν εισάγονται διαφοροποιήσεις από την παρ. 2 του άρθρου 30 του ν. 3316/2005 σχετικά με την καταβολή της αμοιβής. Ο υφιστάμενος τρόπος πληρωμής του ν. 3316/2005 αφορά κατ' αποκοπή αμοιβή και δεν αντιμετωπίζει τις μελέτες της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. όπου για το σύνολο των μονάδων φυσικού αντικείμενου απαιτείται επιμέτρηση. Επίσης στην παρ. 2 του άρθρου 30 του ίδιου νόμου υπάρχουν λογικά λάθη, συγκεκριμένα: στα εδάφια ε) και στ) δεν αναφέρεται τι συμβαίνει όταν ισχύει το εδάφιο δ). Δημιουργείται στην περίπτωση αυτή μεγάλη σύγχυση αφού οι τελικές πληρωμές δεν αθροίζονται τελικά στο 100%. Το δ) δεν αφορά μόνο το τελευταίο στάδιο αλλά αφορά όλα τα στάδια. Προτείνεται επομένως τρόπος καταβολής που διορθώνει τα ανωτέρω λάθη.

Με την παρ. 15 ορίζεται και ποινική ρήτρα, εκτός των περιπτώσεων του άρθρου 28 του νόμου και για πλημμελή ή μη εκπλήρωση συμβατικών υποχρεώσεων ως προς παροχή των υπηρεσιών που καλείται να παράσχει ο ανάδοχος παράλληλα με το μελετητικό αντικείμενο της σύμβασης. Τέτοια ποινική ρήτρα επιβάλλεται και σε περίπτωση μη τήρησης της υποχρέωσης του αναδόχου για χρησιμοποίηση των στελεχών της ομάδας μελέτης κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης. Με το ως άνω άρθρο 28 επιβάλλονται ρήτρες μόνον για παράβαση των προθεσμιών της σύμβασης. Λόγω του ότι στις μελέτες που προκηρύσσονται από την ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε., η παροχή υπηρεσιών στον πολίτη αποτελεί σημαντικό παραδοτέο των συμβάσεων αυτών, οι ποινικές ρήτρες δεν θα μπορούσαν να αφορούν μόνο την εκπρόθεσμη παράδοση των παραδοτέων, όπως στην ισχύουσα νομοθεσία, αλλά και να σχετίζονται με την ποιότητα των υπηρεσιών που παρέχονται στους πολίτες. Επίσης ορίζεται και το ύψος των ποινικών ρητρών που μπορεί να επιβληθούν.

Με την παρ. 16 ορίζεται ότι, όταν πρόκειται για συμπληρωματικές συμβάσεις με αντικείμενο διάφορο του αντικείμενου της αρχικής σύμβασης, οι τιμές αυτών προσδιορίζονται διαφορετικά από τη σχετική πρόβλεψη του ν. 3316/2005, διότι στον νόμο προσδιορίζονται σε σχέση με τον Κανονισμό της παρ. 7 του άρθρου 4 αυτού, το οποίο όμως δεν εφαρμόζεται για την ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. σύμφωνα με την παρ. 10 του άρθρου 45 του νόμου.

Με την παρ. 17 ρυθμίζονται θέματα που αφορούν την υποκατάσταση ή αλλαγή μέλους εταιριών ή συμπράξεων ζητήματα αλλαγών στη στελέχωση της ομάδας μελέτης κατά τη διαδικασία ανάθεσης των συμβάσεων. Λόγω της πολυάριθμης στελέχωσης των ομάδων μελέτης και της συμμετοχής διαφορετικών ειδικοτήτων σε αυτές αλλά και του μεγάλου χρόνου ολοκλήρωσης της διαδικασίας του διαγωνισμού

έχουν παρατηρηθεί προβλήματα (συνταξιοδοτήσεις, αποχωρήσεις για άλλους λόγους υγείας κ.λπ) σχετικά με τα προαναφερόμενα ζητήματα τα οποία δεν επιλύονται επαρκώς από τη διάταξη του άρθρου 18 του νόμου η οποία δικαιολογεί την αποχώρηση μόνο λόγο ανώτερης βίας. Με τη διάταξη αυτή επιλύονται θέματα τα οποία διευκολύνουν τη διαδικασία και την ασφαλή ολοκλήρωση αυτής.

Με την παρ. 18 ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με την ομάδα μελέτης κατά την εκτέλεση της σύμβασης, όπως η χρησιμοποίηση των στελεχών αυτής, οι συνέπειες μη χρησιμοποίησης αυτών, η αντικατάστασή τους για σπουδαίο λόγο, οι προϋποθέσεις αντικατάστασης οι οποίες διαφοροποιούνται σε σχέση με αυτές της αντίστοιχης διάταξης της παρ. 3 του άρθρου 31 του νόμου καθώς και ο έλεγχος των προϋποθέσεων από τη Διευθύνουσα Υπηρεσία.

Με την παρ. 19 ρυθμίζεται η διαδικασία ανάθεσης για την ολοκλήρωση του αντικειμένου της σύμβασης σε περίπτωση έκπτωσης του αναδόχου, αυτοδίκαιης διάλυσης της σύμβασης κατόπιν πτώχευσης του αναδόχου ή διάλυσης από την ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. κατά τις κείμενες διατάξεις. Παρίστανται ανάγκη ρύθμισης των ως άνω περιπτώσεων, λόγω της μη πρόβλεψης στο νόμο και της επιτακτικής ανάγκης για την, όσο το δυνατόν, συντομότερη ανάθεση ολοκλήρωσης του αντικειμένου της σύμβασης καθόσον στις εν λόγω μελέτες δημιουργείται πρόβλημα με τη διακοπή των συμβάσεων αναφορικά με τις συναλλαγές με τους πολίτες, τις άλλες υπηρεσίες του κράτους κ.λπ.

Με την παρ. 20 ρυθμίζεται το ζήτημα της αμοιβής των μελών των Επιτροπών που έχουν συγκροτηθεί και λειτουργούν καθώς και προβλέψεις για την επιτάχυνση της διαδικασίας των σε εξέλιξη διαγωνισμών της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. που αφορούν στην κατάργηση της άσκησης ένστασης κατά των Πρακτικών των Επιτροπών που θα εκδοθούν ή για όσες τρέχει η προθεσμία άσκησης αυτής μετά την ψήφιση της διάταξης και η προσβολή αυτών μόνον με την προσφυγή της παρ. 1 του άρθρου 4 του ν. 3886/2010. Με τον τρόπο αυτόν θα επιταχυνθεί η διαδικασία ολοκλήρωσης και των διαγωνισμών αυτών.

Με την παρ. 21 καταργούνται το δεύτερο εδάφιο του άρθρου 45 έτσι όπως προστέθηκε με την παρ. 4 του άρθρου 3 του ν. 3461/2006 και οι ισχύουσες Υπουργικές αποφάσεις που ρύθμιζαν σχετικά ζητήματα».

III. Η Γνώμη της Αρχής

Η Αρχή, λαμβάνοντας υπόψη:

α) Το με αριθμό πρωτ. 3148/31-12-2012 έγγραφο του Αναπληρωτού Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (αρ. πρωτ. εισερχ. 15/4-1-2013)

β) την από 29/1/2013 εισήγηση των ειδικών επιστημόνων της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 1) Θεώνης Αλαμπάση, 2) Ευαγγελίας Βλάχου, 3) Ευάγγελου Καραμανλή και 4) Σταυρούλας Κουρή,

μετά από διαλογική συζήτηση, που διεξήχθη κατά τις συνεδριάσεις της 29/1/2013 και της 31/1/2013, **γνωμοδοτεί ως εξής:**

A. Εκτίμηση της Αρχής επί της αναγκαιότητας των προτεινόμενων ρυθμίσεων:

1. Σημειώνεται προκαταρκτικά ότι η χώρα πρόκειται να μεταρρυθμίσει, υπό τον συντονισμό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., μέχρι το Δ' τρίμηνο του 2013, το νομικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων, με σκοπό την απλούστευση και ενοποίησή του, τον εξορθολογισμό των διοικητικών δομών και διαδικασιών και τη μείωση των καθυστερήσεων που σημειώνονται κατά τη διενέργεια των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων.

Το εθνικό δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων συγκροτείται από μία πληθώρα νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων που ρυθμίζουν την σύναψή τους ανάλογα είτε με το είδος της αναθέτουσας αρχής (κεντρική κυβέρνηση / τοπική αυτοδιοίκηση, κρατικά ελεγχόμενα νομικά πρόσωπα), είτε το είδος της σύμβασης (έργα / προμήθειες / υπηρεσίες) είτε ακόμη και τον κλάδο της αγοράς (υγεία / πληροφορική κ.ο.κ.). Η διάσπαση αυτή του νομικού πλαισίου είναι σε σημαντικό βαθμό περιττή και δημιουργεί σύγχυση, τόσο στις αναθέτουσες αρχές, όσο και στους οικονομικούς φορείς.

Ενόψει των ανωτέρω η Αρχή θεωρεί ότι άμεση προτεραιότητα είναι η εκκίνηση διαδικασίας κωδικοποίησης και απλοποίησης των συναφών διατάξεων της εθνικής νομοθεσίας, ώστε να δημιουργηθεί ένα συνεκτικό και ομοιόμορφο νομικό πλαίσιο, το οποίο θα συμβάλλει στην ενίσχυση της ασφάλειας δικαίου και την ενότητα της νομολογίας και θα περιορίσει ουσιαστικά την εμφάνιση δυσλειτουργιών κατά τη διενέργεια των διαγωνιστικών διαδικασιών.

Κατά συνέπεια, στόχος των πάσης φύσεως νομοθετικών πρωτοβουλιών που αναλαμβάνονται πρέπει να είναι η κατά το δυνατόν ενοποίηση του κανονιστικού πλαισίου που διέπει τον τομέα των δημοσίων συμβάσεων και όχι αποσπασματικές ή εξαιρετικές ρυθμίσεις.

2. Ειδικότερα όσον αφορά τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, η Αρχή διαπιστώνει καταρχήν την αναγκαιότητα θέσπισης διατάξεων με στόχο την επιτάχυνση και απλούστευση των διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων.

Σημειώνει, ωστόσο, ότι η ανάγκη αυτή πρέπει, με στόχο την ενοποίηση του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων, να εξυπηρετείται για το σύνολο των δημοσίων συμβάσεων και όχι μόνο εκείνων που συμβάλλουν στην επιτάχυνση και ολοκλήρωση των διαγωνισμών για την ανάθεση συμβάσεων εκπόνησης μελετών κτηματογράφησης ή συμβάσεων εκπόνησης μελετών ή παροχής υπηρεσιών που έχουν σχέση με τη διαδικασία της σύνταξης του Εθνικού Κτηματολογίου (δασικοί χάρτες, σύνταξη υποβάθρων, υπηρεσίες ελέγχου και επίβλεψης τέτοιων μελετών, υποστηρικτικές υπηρεσίες κ.λπ) αλλά και άλλο συμβάσεων μελετών ή παροχής σχετικών υπηρεσιών.

Με βάση τα ανωτέρω η Αρχή θεωρεί ότι οι σχετικές ρυθμίσεις έχουν αποσπασματικό χαρακτήρα και δεν εξυπηρετούν τον σκοπό της κωδικοποίησης και ενοποίησης της εθνικής νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις μελετών. Αντίθετα προσθέτουν μία ακόμα ειδική περίπτωση, όπου εφαρμόζονται διαφορετικές διατάξεις.

B.. Νομοτεχνικές Διορθώσεις - Βελτιώσεις

- Στο άρθρο 4 του υποβαλλόμενου σχεδίου νόμου αναφέρεται εκ παραδρομής η κατάργηση της παρ. 4 του αρ. 3 του Ν. 3461/2006 αντί του ορθού παρ. 4 του αρ. 3 του Ν. 3481/2006

- Στο τελευταίο εδάφιο της προτεινόμενης παραγράφου 3 του άρθρου 4 προτείνεται ως αρμόδιο τεχνικό συμβούλιο «αυτό που λειτουργεί στο ΥΠΕΚΑ και διαφορετικά του ΥΠΟΜΕΔΙ». Ωστόσο, χρήζει διορθώσεως η εν λόγω διάταξη καθόσον το ΥΠΟΜΕΔΙ, δεν υφίσταται πλέον, αλλά οι αρμοδιότητες του έχουν μεταφερθεί στο Υπ. Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων (ΑνΥπ).

- Στην προτεινόμενη παράγραφο 5 αναφέρονται άρθρα (45 και 49 του π.δ. 60/2007) που δεν αφορούν στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα των υποψηφίων. Θα πρέπει να γίνει η σχετική διόρθωση.

Γ. Επί του περιεχομένου των επιμέρους προτεινόμενων ρυθμίσεων

I. Κατάργηση του δεύτερου εδαφίου της παρ. 1 του αρ. 45 του Ν. 3316/2005, όπως προστέθηκε με την παρ. 4 του αρ. 3 του Ν. 3481/2006

Το ανωτέρω εδάφιο που καταργείται είναι το εξής:

"Με κοινή απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, μπορεί να εισάγονται οι αναγκαίες παρεκκλίσεις και προσαρμογές των διατάξεων του νόμου αυτού, καθώς και των προτύπων τευχών προκηρύξεων και λοιπών συμβατικών τευχών, στις διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης των συμβάσεων της εταιρείας «ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.», οι οποίες αφορούν στις μελέτες και υπηρεσίες που προκηρύσσει η «ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.» στο πλαίσιο σύνταξης του Εθνικού κτηματολογίου, όπως είναι ιδίως οι μελέτες κτηματογράφησης του ν. 2308/1995, η σύνταξη υποβάθρων, και οι μελέτες κατάρτισης, συμπλήρωσης και διόρθωσης δασικών χαρτών, καθώς και εργασίες καταχώρισης και προετοιμασίας εξέτασης των αντιρρήσεων. Οι ως άνω παρεκκλίσεις αφορούν ιδίως:

α) στο φάκελο του έργου, στον αριθμό των συμπραττόντων μελών και στη συμμετοχή δικηγόρων και δικηγορικών εταιριών στις προσκαλούμενες συμπράξεις, στον τρόπο χρηματοδότησης των συμβάσεων αυτών, στον καθορισμό των τεχνικών προδιαγραφών και στην έγκριση αυτών, β) στον καθορισμό των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής, καθώς και των κριτηρίων ανάθεσης, συμπεριλαμβανομένου και του κριτηρίου της χαμηλότερης τιμής, σύμφωνα με τις διατάξεις του κοινοτικού δικαίου, γ) στις προεκτιμώμενες αμοιβές και στις οικονομικές προσφορές, δ) στη σύναψη και υπογραφή των συμβάσεων, στις συμβατικές αμοιβές και στον τρόπο καταβολής τους, στον καθορισμό των σταδίων εκτέλεσης του αντικειμένου των συμβάσεων, στη συνολική προθεσμία για την περαίωση των μελετών, στην επιβολή των ποινικών ρητρών, στην έγκριση των μελετών, στη διάλυση της σύμβασης και στην αποζημίωση,

καθώς και στις συμφωνίες-πλαίσιο." Ως δημοσίευση νοείται η αποστολή της περίληψης προκήρυξης στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων ή στους διαγωνισμούς με προεκτιμώμενη αμοιβή κάτω του ορίου εφαρμογής της κοινοτικής Οδηγίας για τις δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών, η πρώτη αποστολή προς δημοσίευση στον ελληνικό τύπο. Σε περίπτωση ανάθεσης με διαδικασία διαπραγμάτευσης οι διατάξεις του νόμου αυτού εφαρμόζονται αν η πρόσκληση προς διαπραγμάτευση αποσταλεί μετά την έναρξη ισχύος του. Οι διατάξεις του κεφαλαίου περί διοικητικής επίλυσης των διαφορών εφαρμόζονται στις διαφορές που ανακύπτουν με κοινοποίηση της βλαπτικής πράξης στον ανάδοχο, μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, ανεξαρτήτως του χρόνου σύναψης της σύμβασης. Με απόφαση της Προϊσταμένης Αρχής μπορεί να ανακαλείται η προκήρυξη σύμβασης μελέτης, εφόσον μέχρι την ημερομηνία εφαρμογής του, έχει συμπληρωθεί χρονικό διάστημα δώδεκα (12) μηνών, χωρίς να έχει καταστεί δυνατή η υπογραφή της σχετικής σύμβασης από τη δημοσίευση της προκήρυξης. «Κατ' εξαίρεση του πρώτου εδαφίου, στις μελέτες της κατηγορίας 28 της παρ. 2 του άρθρου 2 ο νόμος αυτός θα εφαρμοσθεί από την ημερομηνία που θα οριστεί στο προεδρικό διάταγμα το οποίο θα εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 7 του άρθρου 39».

Μετά την κατάργηση του ανωτέρω εδαφίου το αρ. 45 του Ν. 3316/2005 έχει ως εξής:

«Άρθρο 45

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ

ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ - ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

1. Ο νόμος αυτός εφαρμόζεται για την ανάθεση των μελετών και υπηρεσιών, όλων εν γένει των αναθετουσών Αρχών, όπως προσδιορίζονται στην παράγραφο 9 του άρθρου 1, επιφυλασσομένων των διατάξεων των περιπτώσεων ε', στ' και ζ' της παραγράφου 1 του επόμενου άρθρου, στους διαγωνισμούς των οποίων η προκήρυξη θα δημοσιευθεί μετά την έναρξη ισχύος του, καθώς και στις συμβάσεις που θα συναφθούν συνεπεία των διαγωνισμών αυτών, χωρίς να επιτρέπονται παρεκκλίσεις από τις διατάξεις του.

2. Τα καθήκοντα και οι αρμοδιότητες που προβλέπονται από το νόμο αυτόν ασκούνται από τα αρμόδια όργανα της αναθέτουσας Αρχής και του εργοδότη, σύμφωνα με τις οργανωτικές διατάξεις τους. Με κοινές αποφάσεις του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού μπορεί να ορίζονται τα αποφαινόμενα και γνωμοδοτούντα όργανα των επί μέρους αναθετουσών Αρχών, για τις ανάγκες εφαρμογής του νόμου αυτού. Αποφαινόμενα όργανα που έχουν καθοριστεί με προγενέστερες διατάξεις διατηρούν τις αρμοδιότητές τους μέχρι την έκδοση νέας απόφασης.

Μέχρι την έκδοση των νέων αποφάσεων ως αποφαινόμενα και γνωμοδοτούντα για τις συμβάσεις του νόμου αυτού όργανα, ορίζονται όργανα και υπηρεσίες των αναθετουσών Αρχών με απόφαση του οργάνου διοίκησης των αρχών αυτών.

3. Όπου οι κείμενες διατάξεις παραπέμπουν σε διατάξεις του Ν. 716/1977 και στα

προεδρικά διατάγματα και τις υπουργικές αποφάσεις που εκδόθηκαν προς εκτέλεση του, η παραπομπή νοείται ότι γίνεται στις αντίστοιχες διατάξεις του νόμου αυτού και στο προεδρικό διάταγμα, που θα εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση του.

4. Οι περί μητρώων διατάξεις του Ν. 716/1977 και των κανονιστικών πράξεων που εκδόθηκαν για την εφαρμογή του εξακολουθούν να ισχύουν, εφόσον δεν αντιτίθενται στις διατάξεις του νόμου αυτού, μέχρις ότου τεθεί σε ισχύ το προεδρικό διάταγμα κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 7 του άρθρου 39. Οι βεβαιώσεις εγγραφής στα μητρώα (πτυχία), που έχουν εκδοθεί υπό την ισχύ του Ν. 716/1977, ισχύουν για κάθε συνέπεια, μέχρις ότου εκδοθούν νέες βεβαιώσεις κατ' εφαρμογή του προεδρικού διατάγματος της παρ. 7 του άρθρου 39. "Στη σύνθεση της Γνωμοδοτικής Επιτροπής Μελετών, η οποία συγκροτείται κατά το άρθρο 5 του ν. 716/1977 και εξακολουθεί να λειτουργεί και να ασκεί τις κατά νόμο αρμοδιότητες της, μέχρις ότου συγκροτηθεί η κατά την παρ. 8 του άρθρου 39 του παρόντος Γνωμοδοτική Επιτροπή Μητρώου, επέρχονται οι ακόλουθες αλλαγές: α) ο αριθμός των εκπροσώπων του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος περιορίζεται σε ένα (1) και β) προστίθενται τρία (3) νέα μέλη, ήτοι ένα (1) από το Σύνδεσμο Ελληνικών Γραφείων Μελετών (Σ.Ε.Γ.Μ.), ένα (1) από το Σύλλογο Μελετητών Ελλάδος (Σ.Μ.Ε.) και ένα (1) από το Σύλλογο Μελετητών Δημόσιων Έργων Κεντρικής Μακεδονίας (Σ.Μ.Ε.Δ.Ε.Κ.Ε.Μ.). Για την αλλαγή της σύνθεσης, και μόνο κατά το μέρος που αφορά στις ως άνω αλλαγές, εκδίδεται, εντός δύο (2) μηνών από την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού, απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, μετά από υπόδειξη των ως άνω μελών, με τους αναπληρωτές τους, από τους οικείους φορείς".

5. Οι αιτήσεις προς την υπηρεσία τήρησης των μητρώων, για την εγγραφή, κατάταξη και αναθεώρηση των πτυχίων, κρίνονται με βάση τις διατάξεις που ισχύουν κατά το χρόνο υποβολής τους, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά με το προεδρικό διάταγμα που προβλέπεται στην παράγραφο 7 του άρθρου 39.

6. Μέχρι την έκδοση των υπουργικών αποφάσεων των παραγράφων 7 και 8 του άρθρου 4, η προεκτιμώμενη αμοιβή των συμβάσεων που θα συναφθούν με τις διατάξεις του παρόντος νόμου υπολογίζεται με βάση τα διαθέσιμα στοιχεία από παρόμοιες μελέτες και τις κείμενες περί αμοιβών μελετητών διατάξεις.

7. Οι αμοιβές μηχανικών για μελέτες και συναφείς υπηρεσίες, που έχουν ανατεθεί πριν από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, υπολογίζονται με τους προϋπολογισμούς που εξάγονται σύμφωνα με τις νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις που ίσχυαν κατά το χρόνο σύναψης των σχετικών συμβάσεων. Στις συμβάσεις αυτές οι ανάδοχοι μελέτης οφείλουν να υποβάλουν χωρίς πρόσθετη αμοιβή και προϋπολογισμούς των μελετηθέντων έργων, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 11, για τις ανάγκες της δημοπράτησης τους.

8. Η προετοιμασία του φακέλου του έργου, κατά την παρ. 1 του άρθρου 4, είναι υποχρεωτική για τις συμβάσεις του νόμου αυτού που η προκήρυξη τους θα δημοσιευθεί μετά την 1η Ιανουαρίου 2007. Μέχρι την ημεροχρονολογία αυτή οι αναθέτουσες Αρχές προκηρύσσουν τις σχετικές διαδικασίες με βάση τα διαθέσιμα στοιχεία, με τα οποία

πρέπει σε κάθε περίπτωση να εξασφαλίζεται η εφαρμογή του νόμου αυτού.

[9. καταργήθηκε -αναδρομικά αφ' ότου ίσχυσε (από 22.2.2005)- με την παρ. 6 του άρθρου 5 του ν. 3481/2006 (Α' 162/2.8.2006)].

10. Ο κατά την παράγραφο 7 του άρθρου 4 του ν. 3316/2005 κανονισμός προεκτιμώμενων αμοιβών μελετών και υπηρεσιών δεν εφαρμόζεται στις μελέτες και υπηρεσίες που προκηρύσσονται από την εταιρεία «ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.», τον Οργανισμό Κτηματογραφήσεων και Χαρτογραφήσεων Ελλάδος (Ο.Κ.Χ.Ε.). Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων εγκρίνεται ιδιαίτερος κανονισμός για τον καθορισμό των προεκτιμώμενων αμοιβών των μελετών και υπηρεσιών των ως άνω φορέων, εφόσον τούτο δεν έρχεται σε αντίθεση με διατάξεις του κοινοτικού δικαίου».

II. Προσθήκη διατάξεων με το αρ. 45^A του Ν. 3316/2005

Με το παρόν άρθρο εισάγονται παρεκκλίσεις των διατάξεων του νόμου αυτού στις διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης των συμβάσεων της εταιρίας ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε., οι οποίες αφορούν στην εκπόνηση μελετών και υπηρεσιών του ν. 3316/2005 που προκηρύσσει η εταιρεία στο πλαίσιο σύνταξης του Εθνικού Κτηματολογίου, όπως είναι, ιδίως οι μελέτες κτηματογράφησης του ν. 2308/2005, η σύνταξη υποβάθρων, οι μελέτες κατάρτισης, συμπλήρωσης και διόρθωσης δασικών χαρτών καθώς και οι εργασίες καταχώρισης και προετοιμασίας εξέτασης των αντιρρήσεων. Οι εν λόγω παρεκκλίσεις έχουν ως εξής:

1. Με την προτεινόμενη παράγραφο 1 εισάγεται η εξής ρύθμιση:

«Για την ανάθεση των ως άνω συμβάσεων δεν είναι υποχρεωτική από την ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. η χρήση των εγκεκριμένων κάθε φορά πρότυπων τευχών της παρ. 4 του άρθρου 11 του ν. 3316/2005. Επίσης δεν απαιτείται να ορίζεται στην προκήρυξη ο κωδικός αριθμός της πίστωσης, της περίπτωσης δ' της παραγράφου 2 του άρθρου 7 του ν. 3316/2005, από την οποία θα χρηματοδοτηθεί η εκπόνηση των προς ανάθεση συμβάσεων. Με την ίδια προκήρυξη είναι δυνατή η ανάθεση περισσότερων από μιας συμβάσεων, αναπροσαρμοζόμενη αυτή ανάλογα.»

α) Σχετικές διατάξεις

Στην περ. δ' της παρ.2 του αρ. 7 του Ν. 3316/05 ορίζεται ότι «Η προεκτιμώμενη από την υπηρεσία αμοιβή των προς ανάθεση σταδίων της μελέτης που υπολογίζεται σύμφωνα με τις παραγράφους 2 και 7 του άρθρου 4 ή, εφόσον στον κανονισμό της παραγράφου 7 του άρθρου 4 δεν περιλαμβάνονται τιμές, με ανάλυση σε ανθρωπομήνες και εφαρμογή των διατάξεων περί ενιαίων τιμών προεκτιμώμενων αμοιβών υπηρεσιών που ορίζονται με την ίδια απόφαση, άλλως εκτιμάται από την υπηρεσία βάσει όλων των διαθέσιμων στοιχείων. Στην προεκτιμώμενη αμοιβή περιλαμβάνεται και η αμοιβή για τον προγραμματισμό, επίβλεψη και αξιολόγηση των τυχόν απαιτούμενων υποστηρικτικών εργασιών, ενώ ορίζεται ο κωδικός αριθμός της πίστωσης, από την οποία θα χρηματοδοτηθεί η εκπόνηση των προς ανάθεση σταδίων.»

Η **παρ.4 του αρ. 11** του ανωτέρω Νόμου ορίζει ότι «Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων μπορεί να εγκρίνονται πρότυπα τεύχη προκήρυξης, πρότυποι πίνακες υποβαλλόμενων στοιχείων και λοιπά στοιχεία για τις διαδικασίες ανάθεσης του νόμου αυτού. Η χρήση των πρότυπων τευχών και λοιπών εγγράφων των διαγωνισμών είναι μετά την έγκριση τους υποχρεωτική για όλες τις αρχές που υπάγονται στο νόμο αυτόν, μπορούν πάντως οι αναθέτουσες Αρχές να προσθέτουν επιπλέον όρους που δεν έρχονται σε αντίθεση με τις ισχύουσες διατάξεις».

Στην **παρ. 1 του αρ. 9 της ΥΑ 10883/2007** απόφαση (ΦΕΚ Β 447/4.4.2007) «Παρεκκλίσεις από τις διατάξεις του ν. 3316/2005 στις διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης των συμβάσεων της εταιρείας "ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.» ορίζεται ότι «Κατά παρέκκλιση των διατάξεων της περίπτωσης δ` της παραγράφου 2 του άρθρου 7 του ν. 3316/2005, δεν απαιτείται να ορίζεται στην προκήρυξη ο κωδικός αριθμός της πίστωσης, από την οποία θα χρηματοδοτηθεί η εκπόνηση των προς ανάθεση μελετών κτηματογράφησης του ν. 2308/1995.» Επίσης με την **παρ. 5** του ίδιου άρθρου της ανωτέρω ΥΑ όπως τροποποιήθηκε με την υπ'αρ 21980/2008 ΥΑ (ΦΕΚ Β 1054/6-6-2008) προβλέπεται ότι «Με τις εγκρινόμενες από τον ΟΚΧΕ και την Κτηματολόγιο Α.Ε. προκηρύξεις συμβάσεως και συγγραφών υποχρεώσεων του ν. 3316/2005 μπορούν να επέρχονται τροποποιήσεις και προσαρμογές στα εγκεκριμένα από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων πρότυπα τεύχη προκηρύξεων (συμπεριλαμβανομένων των προσαρτημάτων) και λοιπών συμβατικών τευχών για τις διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης των συμβάσεων, προκειμένου να αντιμετωπισθούν ζητήματα που σχετίζονται ιδίως με την ανάθεση πολλαπλών συμβάσεων με κοινή προκήρυξη, τη συμμετοχή δικηγόρων στα υποψήφια σχήματα και την ταυτόχρονη ανάθεση, με την ίδια προκήρυξη, συμβάσεων μελετών κτηματογράφησης και υπηρεσιών υποστηρικτικών των μελετών αυτών".

β) Η Αρχή θεωρεί ότι η προτεινόμενη ρύθμιση της μη υποχρεωτικής εφαρμογής των εγκεκριμένων πρότυπων τευχών προκύπτει από την μη ανταπόκριση αυτών στις ειδικότερες ανάγκες της Κτηματολόγιο Α.Ε. (ενδεικτικά, προσαρμογές στην συμμετοχή δικηγόρων κλπ.) ή και της (ρητής) δυνατότητας ανάθεσης περισσότερων συμβάσεων με μια προκήρυξη. Σχετικά δε με την μη υποχρεωτικότητα αναγραφής του κωδικού αριθμού της πίστωσης κατά την περ. δ' της παρ. 2 του άρθρου 7 του νόμου το επισπεύδον υπουργείο επικαλείται ότι η χρηματοδότηση των μελετών της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. γίνεται κατά κύριο λόγο με ιδίους πόρους και κοινοτική χρηματοδότηση και όχι από εθνικούς πόρους, για την οποία υφίσταται η απαίτηση της ανωτέρω περίπτωσης του Νόμου.

γ) Η Αρχή θεωρεί η προτεινόμενη ρύθμιση επιφέρει το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα, επισημαίνεται, ωστόσο, ότι η ίδια (η Αρχή) στο πλαίσιο εφαρμογής του αρ. 2 του Ν. 4013/2011 έχει καταστεί εφεξής η αρμόδια αρχή για την έκδοση πρότυπων τευχών.

2. Με την προτεινόμενη παράγραφο 2 εισάγεται η εξής ρύθμιση:

«Ο φάκελος του έργου, υπό την έννοια των διατάξεων της παραγράφου 1 του άρθρου 4 του ν. 3316/2005, περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον: α) τα τεύχη του Διαγωνισμού δηλ. τα τεύχη Προκήρυξης, Συγγραφής Υποχρεώσεων και Τεχνικών Προδιαγραφών, μαζί με τα παραρτήματα και προσαρτήματά τους β) τον εκάστοτε ισχύοντα Κανονισμό Προεκτιμώμενων Αμοιβών της Κτηματολόγιο Α.Ε. γ) την απόφαση περί έγκρισης των τεχνικών προδιαγραφών δ) το τεύχος υπολογισμού της προεκτιμώμενης αμοιβής για την προς ανάθεση σύμβαση.

Η προεκτιμώμενη αμοιβή υπολογίζεται βάσει του γινομένου των προεκτιμώμενων ποσοτήτων μονάδων φυσικού αντικείμενου με τις τιμές αμοιβών ανά μονάδα φυσικού αντικείμενου, όπως αυτές προκύπτουν από τον κανονισμό προεκτιμώμενων αμοιβών.

Εφόσον η διαδικασία υλοποίησης της σύμβασης πραγματοποιείται με την ανάθεση διαδοχικών συμβάσεων, με κάθε μία εκ των οποίων (συμβάσεων) υλοποιείται συγκεκριμένη φάση (τμήμα) της όλης διαδικασίας, η φάση αυτή καθορίζεται στον φάκελο του έργου.

Η προεκτιμώμενη αμοιβή, όπως αυτή προκύπτει από τον εκάστοτε ισχύοντα Κανονισμό Προεκτιμώμενων Αμοιβών Μελετών και Υπηρεσιών της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. που εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 45 παρ. 10 εδ. β' του ν. 3316/2005, όπως προστέθηκε με το άρθρο 6 περ. δ' του ν. 3481/2006, αποτελεί το ανώτατο όριο, πέραν του οποίου οι οικονομικές προσφορές δεν γίνονται αποδεκτές. Το ίδιο δύναται να ισχύει και για τις επιμέρους τιμές μονάδος φυσικού αντικείμενου ή κατηγορίας μελετών.».

α) Σχετικές διατάξεις

Το άρθρο 4 του Ν. 3316/05 σχετικά με τις προκαταρκτικές ενέργειες του κυρίου του έργου για την ανάθεση των συμβάσεων ορίζει ότι:

«1. Η διαδικασία για σύναψη σύμβασης μελέτης ή παροχής υπηρεσιών, προϋποθέτει τη δημιουργία φακέλου έργου, με μέριμνα της υπηρεσίας που έχει την ευθύνη της διεξαγωγής του διαγωνισμού και έγκριση του οργάνου που έχει την αρμοδιότητα για την ανάθεση της σύμβασης και το οποίο εντάσσει τις προς ανάθεση συμβάσεις σε πρόγραμμα χρηματοδότησης. Ο φάκελος του έργου συμπληρώνεται και επικαιροποιείται σε όλα τα στάδια έγκρισης των μελετών και ακολουθεί το έργο έως την οριστική παραλαβή του και περιλαμβάνει ιδίως:

α) Το Τεύχος Τεχνικών Δεδομένων του έργου. Το περιεχόμενο του τεύχους αποτελείται κυρίως από την τεχνική περιγραφή του προς μελέτη έργου με τα κύρια λειτουργικά του χαρακτηριστικά, αναφορά στα διαθέσιμα στοιχεία και προηγούμενες μελέτες που σχετίζονται με την υπό ανάθεση μελέτη ή υπηρεσία, αναφορά στις τοπικές συνθήκες και τις ιδιαιτερότητες του έργου και της ευρύτερης περιοχής, και ιδίως στις υφιστάμενες περιβαλλοντικές, αρχαιολογικές και άλλες δεσμεύσεις ως προς το σχεδιασμό του έργου, τις διαθέσιμες υποστηρικτικές μελέτες (γεωλογικές, γεωτεχνικές κ.λπ.) που απαιτούνται για την προώθηση της μελέτης και ποσοτικά στοιχεία φυσικού αντικείμενου του, που κατά την εκτίμηση του κυρίου του έργου απαιτούνται για την

υλοποίηση του έργου και χρησιμοποιούνται για τον υπολογισμό των προεκτιμώμενων αμοιβών.

β) Την τεκμηρίωση της σκοπιμότητας του έργου.

γ) Το πρόγραμμα των απαιτούμενων μελετών και υπηρεσιών.

δ) Την απαιτούμενη δαπάνη, που περιλαμβάνει τις προβλέψιμες επί μέρους προεκτιμώμενες αμοιβές των μελετών και συναφών υπηρεσιών και την προεκτίμηση της δαπάνης κατασκευής του έργου.

2. Η προεκτιμώμενη αμοιβή υπολογίζεται με βάση τις τιμές αμοιβών ανά κατηγορία έργου και μονάδα φυσικού αντικείμενου, που ορίζονται με την υπουργική απόφαση της παραγράφου 7 και τα ποσοτικά στοιχεία του προς ανάθεση έργου, όπως αυτά περιλαμβάνονται στο Τεύχος Τεχνικών Δεδομένων του έργου. Για εργασίες που δεν τιμολογούνται στην υπουργική απόφαση, η προεκτιμώμενη αμοιβή προσδιορίζεται με βάση τα ποσοτικά στοιχεία του προς ανάθεση έργου και συγκριτικά στοιχεία από αμοιβές συναφών μελετών.

3. Για τη διεξαγωγή διαγωνισμού του νόμου αυτού η αναθέτουσα Αρχή εγκρίνει τα αντίστοιχα συμβατικά τεύχη, που περιλαμβάνουν το φάκελο έργου και τη Συγγραφή Υποχρεώσεων. Προϋπόθεση για την έναρξη της διαδικασίας ανάθεσης οριστικής μελέτης είτε μεμονωμένα είτε με άλλα στάδια μελετών είναι η ένταξη του έργου στον προγραμματικό σχεδιασμό του φορέα.

4. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων ή του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, καθορίζονται ειδικότερα οι ενέργειες και τα στοιχεία που απαιτούνται για την προετοιμασία του κυρίου του έργου ανά κατηγορία ή κατηγορίες μελετών και το ειδικότερο περιεχόμενο του φακέλου του έργου, των προκαταρκτικών μελετών ανά κατηγορία μελέτης των προκαταρκτικών μελετών και των τεχνικών εκθέσεων των παραγράφων 3α του άρθρου 6 και 4α του άρθρου 7.

5. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων καθορίζονται τα αρχεία που είναι υποχρεωμένες να τηρούν οι υπηρεσίες που εκτελούν μελέτες, υπηρεσίες και έργα, για την παροχή πληροφοριών κατά τον προγραμματισμό άλλων έργων και την προεκτίμηση της δαπάνης των σχετικών συμβάσεων, η πρόσβαση στα αρχεία, η αξιοποίηση τους από άλλες υπηρεσίες και αναθέτουσες Αρχές, ο συντονισμός των υπηρεσιών, η αρμόδια, για την τήρηση κεντρικού αρχείου και την παροχή οδηγιών προς τις αναθέτουσες Αρχές, υπηρεσία της Γενικής Γραμματείας Δημόσιων Έργων του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων και κάθε σχετικό θέμα.

6. Ο κύριος του έργου δύναται να αναθέτει την εκτέλεση μέρους ή του συνόλου της προετοιμασίας του φακέλου του έργου με δημόσια σύμβαση του νόμου αυτού.

7. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, που εκδίδεται ύστερα από γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου Μελετών της Γενικής Γραμματείας Δημόσιων Έργων του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και

Δημόσιων Έργων και του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος, εγκρίνεται, με βάση τις ισχύουσες εκάστοτε τεχνικές προδιαγραφές, κανονισμός προεκτιμώμενων αμοιβών μελετών και υπηρεσιών, που περιλαμβάνει: (α) ενιαίες τιμές προεκτιμώμενων αμοιβών μελετών ανά μονάδα φυσικού αντικείμενου και κατηγορία έργου, με βάση, κυρίως, τα προβλεπόμενα στάδια μελέτης και τις ποσότητες των ομοίων ή τυποποιημένων φυσικών αντικειμένων, ώστε να αποφεύγεται ο πολλαπλασιασμός της αμοιβής στην περίπτωση αυτή και (β) ενιαίες τιμές προεκτιμώμενων αμοιβών υπηρεσιών είτε ανά μονάδα φυσικού αντικείμενου και κατηγορία έργου, λαμβάνοντας υπόψη και τις ποσότητες των ομοίων ή τυποποιημένων φυσικών αντικειμένων ώστε να αποφεύγεται ο πολλαπλασιασμός της αμοιβής στην περίπτωση αυτή είτε ανά μονάδα χρόνου απασχόλησης των προσώπων (ανθρωπομήνες) που ασχολούνται με την παροχή της υπηρεσίας, με βάση τα προσόντα και την εμπειρία τους. Μετά την έκδοση της υπουργικής απόφασης, η εφαρμογή των τιμών του κανονισμού για τον καθορισμό της προεκτιμώμενης αξίας των συμβάσεων είναι υποχρεωτική για τις αναθέτουσες Αρχές, οι οποίες λαμβάνουν επιπρόσθετα υπόψη όλα τα στοιχεία που επηρεάζουν, κατά την κρίση τους, τη συνολική δαπάνη της σύμβασης, ανάλογα με τα χαρακτηριστικά της και τον επικαιροποιημένο φάκελο του έργου.

Οι τιμές του κανονισμού αναπροσαρμόζονται κάθε έτος, με βάση τον επίσημο δείκτη τιμών καταναλωτή του προηγούμενου έτους. Μέχρι τις 20 Μαρτίου κάθε έτους αποστέλλεται από την αρμόδια υπηρεσία της Γενικής Γραμματείας Δημόσιων Έργων του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων σχετικό έγγραφο προς τους φορείς που αναθέτουν μελέτες και υπηρεσίες του νόμου αυτού. Οι προκηρύξεις που εγκρίνονται μετά την ημερομηνία αυτή λαμβάνουν υποχρεωτικά υπόψη την αναπροσαρμογή των τιμών, για τον προσδιορισμό της προεκτιμώμενης αμοιβής.»

Στην **παρ. 10 του αρ.42** του ανωτέρω Νόμου προβλέπεται ότι:

«Ο κατά την παρ. 3 του άρθρου μόνου του Ν.Δ. 2726/1953 (ΦΕΚ 325 Α΄) κανονισμός γίνεται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, που εκδίδεται ύστερα από γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου Μελετών της Γραμματείας Δημόσιων Έργων και του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος και ισχύει για τις μελέτες και υπηρεσίες του άρθρου 2 που ανατίθενται από όλες τις αναθέτουσες Αρχές της παρ. 9 του άρθρου 1. Με τον κανονισμό αυτόν ορίζονται αμοιβές κατώτερες και πάντως όχι ανώτερες των αμοιβών που κανονίσθηκαν με την παρ. 7 του άρθρου 4. Με την ίδια απόφαση μπορούν να ορίζονται ανώτατα όρια παραδεκτού των οικονομικών προσφορών που υποβάλλονται για τη σύναψη των σχετικών δημόσιων συμβάσεων.»

Το **άρθρο 9 της με αριθμ.10883/2007** (ΦΕΚ Β΄ 447/3.4.2007) Υπουργικής Απόφασης ΠΕΧΩΔΕ ορίζει επίσης ότι:

«[...]2. Εφόσον η διαδικασία κτηματογράφησης του ν. 2308/1995 υλοποιείται με την ανάθεση διαδοχικών συμβάσεων, στο πλαίσιο ξεχωριστών μεταξύ τους διαγωνισμών, με κάθε μία εκ των οποίων (συμβάσεων) υλοποιείται συγκεκριμένη φάση (τμήμα) της όλης διαδικασίας κτηματογράφησης, η φάση αυτή καθορίζεται στον φάκελο του έργου.

3. Ο φάκελος του έργου, υπό την έννοια των διατάξεων της παραγράφου 1 του άρθρου 4 του ν. 3316/2005, περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον: α) τα τεύχη του Διαγωνισμού, ήτοι τα τεύχη Προκήρυξης, Συγγραφής Υποχρεώσεων και Τεχνικών Προδιαγραφών, μαζί με τα παραρτήματα και προσαρτήματα τους, β) τον εκάστοτε ισχύοντα Κανονισμό Προεκτιμώμενων Αμοιβών της Κτηματολόγιο Α.Ε. και γ) την απόφαση του Ο.Κ.Χ.Ε. περί εγκρίσεως των τεχνικών προδιαγραφών κτηματογράφησης. [...]

Το **άρθρο 5** της ανωτέρω Υπουργικής Απόφασης ΠΕΧΩΔΕ, όπως τροποποιήθηκε με την ΥΑ 21980/2008 (ΦΕΚ Β' 1054/6.6.2008) ορίζει επίσης σχετικά με το κατώτατο όριο αμοιβών και ανώτατο όριο παραδεκτού οικονομικών προσφορών:

« 1. Οι διατάξεις του άρθρου 4 της υπ' αριθμ. ΔΜΕΟ/α/οικ/1161/2005 (Β' 1064) "περί καθορισμού κατώτατου ορίου αμοιβών και ανώτατου ορίου παραδεκτού οικονομικής προσφοράς" δεν εφαρμόζονται στις μελέτες κτηματογράφησης που θα προκηρυχθούν μετά την έναρξη ισχύος της παρούσας.

2. Στις μελέτες με τις οποίες υλοποιείται φάση (τμήμα) ή το σύνολο της διαδικασίας κτηματογράφησης, η προεκτιμώμενη αμοιβή, όπως αυτή προκύπτει από τον εκάστοτε ισχύοντα Κανονισμό Προεκτιμώμενων Αμοιβών Μελετών και Υπηρεσιών της Κτηματολόγιο Α.Ε., που εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 45 παρ. 10 εδ. β' του ν. 3316/2005, όπως προστέθηκε με το άρθρο 6 περ. δ' του ν. 3481/2006, αποτελείτο ανώτατο όριο, πέραν του οποίου οι οικονομικές προσφορές για τη μελέτη αυτή δεν γίνονται δεκτές. Ως κατώτατο όριο παραδεκτού των οικονομικών προσφορών στις περιπτώσεις των εν λόγω μελετών, ισχύει, σύμφωνα και με την παρ. 1 του άρθρου 4 της υπ' αριθμ. ΔΜΕΟ/α/οικ.1161/15.7.2005 Υπουργικής Απόφασης (ΦΕΚ Β' 1064/2005), το 80% της προεκτιμώμενης στον εκάστοτε ισχύοντα Κανονισμό Προεκτιμώμενων Αμοιβών Μελετών και Υπηρεσιών της Κτηματολόγιο Α.Ε. αμοιβής".

Το **τρίτο εδάφιο της παρ. 9 του άρθρου 6 του Ν. 3316/2005**, όπως τροποποιήθηκε με την παρ.17 του αρ. 7 του Ν.3919/2011 «Αρχή της επαγγελματικής ελευθερίας, κατάργηση αδικαιολόγητων περιορισμών» ορίζει ότι:

«Η υποβληθείσα οικονομική προσφορά κατά κατηγορία μελέτης απορρίπτεται εφόσον οι ποσότητες του φυσικού αντικείμενου της προσφοράς δεν αντιστοιχούν στην προτεινόμενη τεχνική λύση.»

Στην **παρ. 5 του άρθρου 7 του Ν.3316/2005** όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 2 του αρ. 17 του Ν. 3919/2011 ορίζεται ότι:

«Η οικονομική προσφορά συντίθεται για κάθε επί μέρους κατηγορία μελέτης σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 7 του άρθρου 4 και περιλαμβάνει τις αμοιβές για την εκπόνηση των μελετών και για τον προγραμματισμό, την επίβλεψη και την αξιολόγηση των αναγκαίων ερευνητικών εργασιών πάσης φύσεως, ενώ δεν μπορεί να περιλαμβάνει αμοιβές για την εκτέλεση ερευνητικών εργασιών, οι οποίες ανατίθενται με ιδιαίτερη σύμβαση. «Κατ' εξαίρεση, είναι δυνατόν να περιλαμβάνονται αμοιβές για την εκτέλεση ερευνητικών εργασιών στην προεκτιμώμενη αμοιβή και αντίστοιχα στην οικονομική προσφορά των διαγωνιζομένων σε περίπτωση σύνθετης μελέτης, όταν η προεκτιμώμενη αμοιβή των

ερευνητικών εργασιών δεν υπερβαίνει ποσοστό 15% της συνολικής προεκτιμώμενης αμοιβής. Στην περίπτωση αυτή τίθεται στην προκήρυξη της σύμβασης η προβλεπόμενη ποσότητα μονάδων φυσικού αντικειμένου των ερευνητικών εργασιών και η προεκτιμώμενη αξία τους (στο σύνολο και ανά μονάδα) και οι διαγωνιζόμενοι υποβάλλουν προσφορά επί της αξίας αυτής σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις. Η πληρωμή των εργασιών αυτών γίνεται με βάση τις προσφερθείσες τιμές και την εκτελεσθείσα ποσότητα μονάδων φυσικού αντικειμένου, κατόπιν υποβολής σχετικής επιμέτρησης από τον ανάδοχο, η οποία θεωρείται από τον Προϊστάμενο της Διευθύνουσας Υπηρεσίας. Για την υπόλοιπη, μη εκτελεσθείσα, ποσότητα μονάδων δεν καταβάλλεται αμοιβή στον ανάδοχο».

Η παρ. 7 του αρ. 4 του Ν. 3316/2005 όπως ισχύει αναφέρει ότι «Με Απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, που εκδίδεται ύστερα από γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου Μελετών της Γενικής Γραμματείας Δημόσιων Έργων του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων και του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος, εγκρίνεται, με βάση τις ισχύουσες εκάστοτε Τεχνικές προδιαγραφές, κανονισμός προεκτιμώμενων αμοιβών μελετών και υπηρεσιών, που περιλαμβάνει: (α) ενιαίες τιμές προεκτιμώμενων αμοιβών μελετών ανά μονάδα φυσικού αντικειμένου και κατηγορία έργου, με βάση, κυρίως, τα προβλεπόμενα στάδια μελέτης και τις ποσότητες των ομοίων ή τυποποιημένων φυσικών αντικειμένων, ώστε να αποφεύγεται ο πολλαπλασιασμός της αμοιβής στην περίπτωση αυτή και (β) ενιαίες τιμές προεκτιμώμενων αμοιβών υπηρεσιών είτε ανά μονάδα φυσικού αντικειμένου και κατηγορία έργου, λαμβάνοντας υπόψη και τις ποσότητες των ομοίων ή τυποποιημένων φυσικών αντικειμένων ώστε να αποφεύγεται ο πολλαπλασιασμός της αμοιβής στην περίπτωση αυτή είτε ανά μονάδα χρόνου απασχόλησης των προσώπων (ανθρωπομήνες) που ασχολούνται με την παροχή της υπηρεσίας, με βάση τα προσόντα και την εμπειρία τους. Μετά την έκδοση της υπουργικής απόφασης, η εφαρμογή των τιμών του κανονισμού για τον καθορισμό της προεκτιμώμενης αξίας των συμβάσεων είναι υποχρεωτική για τις αναθέτουσες Αρχές, οι οποίες λαμβάνουν επιπρόσθετα υπόψη όλα τα στοιχεία που επηρεάζουν, κατά την κρίση τους, τη συνολική δαπάνη της σύμβασης, ανάλογα με τα χαρακτηριστικά της και τον επικαιροποιημένο φάκελο του έργου.

Οι τιμές του κανονισμού αναπροσαρμόζονται κάθε έτος, με βάση τον επίσημο δείκτη τιμών καταναλωτή του προηγούμενου έτους. Μέχρι τις 20 Μαρτίου κάθε έτους αποστέλλεται από την αρμόδια υπηρεσία της Γενικής Γραμματείας Δημόσιων Έργων του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων σχετικό έγγραφο προς τους φορείς που αναθέτουν μελέτες και υπηρεσίες του νόμου αυτού.

Οι προκηρύξεις που εγκρίνονται μετά την ημερομηνία αυτή λαμβάνουν υποχρεωτικά υπόψη την αναπροσαρμογή των τιμών, για τον προσδιορισμό της προεκτιμώμενης αμοιβής.»

Η παρ. 8 του ανωτέρω άρθρου που όριζε ότι «Οι οικονομικές προσφορές που υποβάλλονται στις διαδικασίες σύναψης των συμβάσεων των άρθρων 6 έως 10 συντάσσονται με τήρηση των εθνικών νομοθετικών και κανονιστικών διατάξεων σχετικά με την αμοιβή των μελετών και υπηρεσιών του άρθρου 2. Οι αναθέτουσες Αρχές αναφέρουν στις προκηρύξεις τις διατάξεις αυτές.» καταργήθηκε με την παρ. 16 του αρ.17 του Ν. 3919/2011.

Το β` εδάφιο της παρ. 10 του άρθρου 7 του Ν.3316/2005 όπως τροποποιήθηκε με το παρ.19 του αρ. 17 του Ν. 3919/2011 ορίζει: «Η υποβληθείσα οικονομική προσφορά κατά κατηγορία μελέτης απορρίπτεται εφόσον οι ποσότητες του φυσικού αντικείμενου της προσφοράς δεν αντιστοιχούν στο αντικείμενο της μελέτης όπως προκύπτει από τα στοιχεία του εδαφίου β' της παραγράφου 2.»

Ακολούθως εκδόθηκε η υπ'αρ.ΔΜΕΟ/οικ/2614/27.6.2011 (ΦΕΚ1581 Β/30-6-2011) Απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Δικτύων με την οποία καταργήθηκε το άρθρο 4 της ΔΜΕΟ/α/οικ/1161/15.7.2005 (Β' 1064) απόφασης του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων περί «Καθορισμός κατώτατου ορίου αμοιβών και ανώτατου ορίου παραδεκτού οικονομικής προσφοράς της παρ. 10 του άρθρου 42 του Ν.3316/05» ο οποίος ανέφερε:

« 1. Οι ελάχιστες αμοιβές μελετών και υπηρεσιών που ανατίθενται κατά τις διατάξεις του ν. 3316/2005, καθορίζονται ως ίσες με το 80% των αμοιβών που ορίζονται με την υπουργική απόφαση της παρ. 7 του άρθρου 4 του νόμου.

2. Το ανώτατο όριο παραδεκτού των οικονομικών προσφορών καθορίζεται ως ίσο με το 120% των αμοιβών που ορίζονται με την υπουργική απόφαση της αρ. 7 του άρθρου 4 του νόμου.

3. Μέχρις ότου τεθεί σε εφαρμογή ο κανονισμός προεκτιμώμενων αμοιβών της παρ. 7 του άρθρου 4 του ν. 3316/2005, η προεκτιμώμενη αμοιβή των μελετών και υπηρεσιών καθορίζεται από την υπηρεσία σύμφωνα με την παρ. 6 του άρθρου 45 του ν. 3316/2005 και αποτελεί κατώτατο όριο παραδεκτού των οικονομικών προσφορών που υποβάλλονται κατά τις διατάξεις του ν. 3316/ 2005.

Το ανώτατο όριο παραδεκτού ορίζεται στην περίπτωση αυτή σε ποσοστό εκατόν τριάντα τοις εκατό (130%) επί της προεκτιμώμενης αμοιβής.]

Στο προοίμιο της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 31ης Μαρτίου 2004 περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών αναφέρεται ότι:

«(47) Στο πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων υπηρεσιών, τα κριτήρια ανάθεσης δεν πρέπει να θίγουν την εφαρμογή εθνικών διατάξεων που διέπουν την αμοιβή ορισμένων υπηρεσιών, όπως είναι, παραδείγματος χάριν, οι αμοιβές αρχιτεκτόνων, μηχανικών ή δικηγόρων [...]»

Στο άρθρο 8 του ΠΔ. 60/2007 (άρθρο 9 οδηγίας 2004/18/ΕΚ) ορίζεται ότι:

«1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσεως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης. Στην περίπτωση που η αναθέτουσα αρχή προβλέπει βραβεία ή την καταβολή ποσών στους υποψηφίους ή προσφέροντες, τα ποσά αυτά λαμβάνονται υπόψη κατά τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης.»

Στο άρθρο 51 του ΠΔ.60/2007 (άρθρο 53 οδηγίας 2004/18/ΕΚ) ορίζεται ότι:

«1. Με την επιφύλαξη των κείμενων διατάξεων περί ελάχιστων ορίων αμοιβής ορισμένων υπηρεσιών, τα κριτήρια βάσει των οποίων οι αναθέτουσες αρχές αναθέτουν τις δημόσιες συμβάσεις, είναι είτε: α) όταν η σύμβαση ανατίθεται στην πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά κατά την κρίση της αναθέτουσας αρχής, κριτήρια συνδεδεμένα με το αντικείμενο της συγκεκριμένης δημόσιας σύμβασης, ιδίως η ποιότητα, η τιμή, η τεχνική αξία, τα αισθητικά και λειτουργικά χαρακτηριστικά, τα περιβαλλοντικά χαρακτηριστικά, το κόστος λειτουργίας, η αποδοτικότητα, η εξυπηρέτηση μετά την πώληση και η τεχνική συνδρομή, η ημερομηνία παράδοσης και η προθεσμία παράδοσης ή εκτέλεσης, είτε β) αποκλειστικά η χαμηλότερη τιμή. [...]».

β) Η Αρχή θεωρεί ότι η προτεινόμενη ρύθμιση αποσκοπεί στη συμπλήρωση παλαιότερης ρύθμισης της ΥΑ 10883/2007 (ΦΕΚ Β' 447/3.4.2007) Υπουργικής Απόφασης ΠΕΧΩΔΕ, η οποία σχετίζεται με τον καθορισμό του περιεχομένου του «φακέλου του έργου» στην περίπτωση των συμβάσεων εκπόνησης μελετών και υπηρεσιών του Ν.3316/2005 που προκηρύσσει η εταιρεία Κτηματολόγιο ΑΕ στο πλαίσιο σύνταξης του Εθνικού Κτηματολογίου. Το περιεχόμενο το φακέλου του έργου με την προτεινόμενη ρύθμιση συμπληρώνεται με το «δ) τεύχος υπολογισμού της προεκτιμώμενης αμοιβής για την προς ανάθεση σύμβαση». Ακολούθως συμπληρωματικά εισάγεται ρύθμιση υπολογισμού της προεκτιμώμενης αμοιβής και ορίζεται ότι αυτή αποτελεί το ανώτατο όριο των οικονομικών προσφορών.

γ) Κατά την άποψη της Αρχής η προτεινόμενη ρύθμιση εξειδικεύει το περιεχόμενο του «φακέλου του έργου», δεδομένων των τεχνικών ιδιαιτεροτήτων και της φύσης των μελετών και υπηρεσιών που σχετίζονται με αυτό, εφόσον οι εν λόγω μελέτες – υπηρεσίες δεν οδηγούν σε τεχνικό έργο. Πλην όμως οι διατάξεις του άρθρου 4 του Ν.3316/05 δίδονται με τέτοιο τρόπο ώστε να καλύπτουν το ευρύ φάσμα των μελετών και υπηρεσιών που εμπίπτουν στο νόμο, συμπεριλαμβανομένων των μελετών ή και υπηρεσιών της κατηγορίας (16) Μελέτες τοπογραφίας (γεωδαιτικές, φωτογραμμετρίας, χαρτογραφικές, κτηματογραφικές και τοπογραφικές) είτε αυτές οδηγούν σε ένα τεχνικό έργο (ενδεικτικά, ένα έργο συγκοινωνιακό) είτε όχι (μια πολεοδομική μελέτη), υποσύνολο των οποίων είναι οι μελέτες και υπηρεσίες του Ν.3316/2005 που προκηρύσσει η εταιρεία Κτηματολόγιο ΑΕ στο πλαίσιο σύνταξης του Εθνικού Κτηματολογίου.

Αναφορικά με το σκέλος της προτεινόμενης ρύθμισης κατά το οποίο η προεκτιμώμενη αμοιβή αποτελεί το ανώτατο όριο των οικονομικών προσφορών η Αρχή διαπιστώνει την κατ' αρχήν συμβατότητα της εν λόγω ρύθμισης με τις ενωσιακές ελευθερίες, επισημαίνει, ωστόσο, την υποχρέωση μη περιορισμού της ελεύθερης παροχής υπηρεσιών και μη άνισης μεταχείρισης εις βάρος αλλοδαπού υποψηφίου, ειδικότερα όταν οι τιμές βρίσκονται σε τέτοιο επίπεδο, ώστε η διάθεση των εισαγόμενων υπηρεσιών να καθίσταται είτε αδύνατη είτε δυσχερέστερη από την διάθεση των εθνικών υπηρεσιών (πρβλ.Προτάσεις στην Αποφαση της 5^{ης} Δεκεμβρίου 2006 C-94/2004,202/2004 Cipolla, σημείο 66επ.).

3. Με την προτεινόμενη παράγραφο 3 εισάγεται η εξής ρύθμιση:

«Για την ανάθεση εκπόνησης μελετών ή παροχής υπηρεσιών της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. με συμφωνία πλαίσιο δεν απαιτείται σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου τεχνικού συμβουλίου. Η συμφωνία πλαίσιο συνάπτεται είτε με έναν ανάδοχο μελέτης ή υπηρεσίας είτε με περισσότερους, εφαρμοζομένων των διατάξεων του άρθρου 26 του Π.Δ. 60/2007, όπως κάθε φορά ισχύει. Η διάρκεια της συμφωνίας πλαίσιο προσδιορίζεται στα Τεύχη του Διαγωνισμού και δεν μπορεί να υπερβαίνει τα τέσσερα έτη, εκτός εξαιρετικών περιπτώσεων που δικαιολογούνται, ειδικά, ιδίως λόγω του αντικειμένου της συμφωνίας-πλαίσιο. Γενικότερα για συμβάσεις θέματα των οποίων ρυθμίζονται με το παρόν άρθρο, όπου στο νόμο απαιτείται η γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου, ως αρμόδιο ορίζεται αυτό που λειτουργεί στο ΥΠΕΚΑ και διαφορετικά του ΥΠΟΜΕΔΙ».

α) Σχετικές διατάξεις

Στο **άρθρο 8 παρ. 1 και 2 του Ν. 3316/2005** από τον οποίο επιχειρείται απόκλιση με την προτεινόμενη ρύθμιση ορίζεται σχετικά με τις συμφωνίες πλαίσιο ότι:

«1. Η διαδικασία ανάθεσης εκπόνησης μελετών ή παροχής υπηρεσιών με συμφωνία πλαίσιο εφαρμόζεται μετά από σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου τεχνικού συμβουλίου, όταν πρόκειται να παραχθεί σύνολο όμοιων μελετών ή υπηρεσιών, για τις οποίες δεν είναι γνωστά εκ των προτέρων στοιχεία, όπως ιδίως ο ακριβής προσδιορισμός των επί μέρους συμβάσεων, οι χρόνοι έναρξης και λήξης εκπόνησης των επιμέρους μελετών ή παροχής υπηρεσιών, όπως και οι ακριβείς χώροι στους οποίους θα εκτελεσθούν οι συμβάσεις, μπορούν όμως να καθορισθούν οι τιμές και ενδεχομένως οι ποσότητες αυτών. Οι Συμφωνίες πλαίσιο συνάπτονται ιδίως για την εκτέλεση εργασιών υποστηρικτικών μελετών.

2. Για την ανάθεση των συμφωνιών πλαίσιο εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις του άρθρου 7, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις διατάξεις του άρθρου αυτού. Η συμφωνία πλαίσιο συνάπτεται με έναν ανάδοχο μελέτης ή υπηρεσίας, ο οποίος, ανάλογα με τις απαιτήσεις της προκήρυξης, μπορεί να καλύπτει μία κατηγορία μελέτης του άρθρου 2 ή περισσότερες, σε σύμπραξη ή κοινοπραξία και διαθέτει τα απαιτούμενα από την προκήρυξη προσόντα. Η διάρκεια της συμφωνίας πλαίσιο προσδιορίζεται στα τεύχη του διαγωνισμού και δεν μπορεί να υπερβαίνει τα τρία (3) έτη».

Περαιτέρω, στο **άρθρο 26 του Π.Δ. 60/2007** ορίζονται τα εξής σχετικά με τη σύναψη συμφωνιών-πλαίσιο:

«Άρθρο 26

Συμφωνίες-πλαίσια (άρθρο 32 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)

1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν συμφωνίες-πλαίσια.

2. Για τη σύναψη μιας συμφωνίας-πλαίσιο, οι αναθέτουσες αρχές ακολουθούν τους διαδικαστικούς κανόνες που ορίζονται στο παρόν διάταγμα σε όλα τα στάδια έως την ανάθεση των συμβάσεων που βασίζονται στην εν λόγω συμφωνία-πλαίσιο. Η επιλογή

των συμβαλλομένων στη συμφωνία-πλαίσιο γίνεται κατ' εφαρμογή των κριτηρίων ανάθεσης, τα οποία καθορίζονται σύμφωνα με το άρθρο 51.

Οι συμβάσεις που βασίζονται σε συμφωνία-πλαίσιο συνάπτονται σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στις παραγράφους 3 και 4. Η διαδικασία αυτή εφαρμόζεται μόνο μεταξύ των αναθέτουσών αρχών και των οικονομικών φορέων που ήταν εξ αρχής συμβαλλόμενα μέρη της συμφωνίας-πλαισίου.

Κατά τη σύναψη των συμβάσεων που βασίζονται στη συμφωνία-πλαίσιο, τα μέρη δεν μπορούν σε καμία περίπτωση να επιφέρουν ουσιαστικές τροποποιήσεις στους όρους της συμφωνίας-πλαισίου, ιδίως στην περίπτωση που αναφέρεται στην παράγραφο 3.

Η διάρκεια μιας συμφωνίας-πλαισίου δεν μπορεί να υπερβαίνει τα τέσσερα (4) έτη, εκτός εξαιρετικών περιπτώσεων που δικαιολογούνται ειδικώς, ιδίως λόγω του αντικειμένου της συμφωνίας-πλαισίου.

Οι αναθέτουσες αρχές δεν μπορούν να προσφεύγουν στις συμφωνίες-πλαίσια καταχρηστικά ή κατά τρόπο που να εμποδίζει, περιορίζει ή νοθεύει τον ανταγωνισμό.

3. Όταν συνάπτεται μια συμφωνία-πλαίσιο με ένα μόνο οικονομικό φορέα, οι συμβάσεις που βασίζονται σ' αυτή τη συμφωνία-πλαίσιο ανατίθενται σύμφωνα με τους όρους που ορίζονται στη συμφωνία-πλαίσιο. Για τη σύναψη των συμβάσεων αυτών, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να διαβουλεύονται γραπτώς με τον φορέα, ζητώντας, εν ανάγκη, να ολοκληρώσει την προσφορά του.

4. Όταν συνάπτεται μια συμφωνία-πλαίσιο με περισσότερους οικονομικούς φορείς, αυτοί πρέπει να είναι τουλάχιστον τρεις (3), εφόσον υπάρχει επαρκής αριθμός οικονομικών φορέων που πληρούν τα κριτήρια επιλογής ή/και αποδεκτές προσφορές που ανταποκρίνονται στα κριτήρια ανάθεσης.

Η ανάθεση των συμβάσεων αυτών, μπορεί να γίνεται:

- είτε με εφαρμογή των όρων που καθορίζονται στη συμφωνία-πλαίσιο χωρίς νέο διαγωνισμό,

- είτε, όταν δεν έχουν καθορισθεί όλοι οι όροι στη συμφωνία-πλαίσιο, αφού επαναδιαγωνισθούν τα μέρη βάσει των ιδίων όρων, εν ανάγκη διευκρινίζοντας τους όρους αυτούς, και, ενδεχομένως, άλλων όρων που επισημαίνονται στη συγγραφή υποχρεώσεων της συμφωνίας-πλαισίου, σύμφωνα με την ακόλουθη διαδικασία:

α) Για κάθε σύμβαση που πρόκειται να συναφθεί, οι αναθέτουσες αρχές διαβουλεύονται γραπτώς με τους οικονομικούς φορείς που είναι ικανοί να εκτελέσουν το αντικείμενο της σύμβασης.

β) Οι αναθέτουσες αρχές ορίζουν επαρκή προθεσμία για την υποβολή των προσφορών των σχετικών με κάθε σύμβαση, λαμβανομένων υπόψη παραμέτρων, όπως η

πολυπλοκότητα του αντικειμένου της σύμβασης και ο απαραίτητος χρόνος για τη διαβίβαση των προσφορών.

γ) Οι προσφορές υποβάλλονται γραπτώς και το περιεχόμενο τους πρέπει να παραμένει εμπιστευτικό έως την εκπνοή της τασσόμενης προθεσμίας απάντησης.

δ) Η ανάθεση κάθε σύμβασης γίνεται στον προσφέροντα που υπέβαλε την καλύτερη προσφορά βάσει των κριτηρίων ανάθεσης που έχουν καθορισθεί στη συγγραφή υποχρεώσεων της συμφωνίας-πλαisiού».

β) Με την προτεινόμενη ρύθμιση, εισάγεται κατ' αρχάς απόκλιση σε σχέση με την αντίστοιχη ρύθμιση του Ν. 3316/2005 ως προς τη μη λήψη σύμφωνης γνώμης από το αρμόδιο τεχνικό συμβούλιο ως προαπαιτούμενο για τη σύναψη της συμφωνίας-πλαisiού. Η λήψη της προηγούμενης σύμφωνης γνώμης από το αρμόδιο τεχνικό συμβούλιο έχει τεθεί υπό τον Ν. 3316/2005 ως ουσιώδης τύπος της διαδικασίας προκειμένου για τη σύναψη της συμφωνίας-πλαisiού.

Ως δικαιολογητικό λόγο της θεσπιζόμενης απόκλισης, το προτείνον Υπουργείο προβάλλει τη συντόμευση της διαδικασίας σύναψης μιας συμφωνίας-πλαisiού. Στο πλαίσιο αυτό, η Αρχή έχει την άποψη ότι όντως η κατάργηση της λήψης σύμφωνης γνώμης εκ μέρους του τεχνικού συμβουλίου συντελεί στη συντόμευση της όλης διαδικασίας, καθότι αίρει μια επιπλέον προϋπόθεση για τη σύναψη μιας συμφωνίας-πλαisiού, χωρίς η κατάργηση αυτή να προσκρούει στο ενωσιακό δίκαιο. Επιπρόσθετα, στο πλαίσιο της ενοποίησης του δικαίου, θα πρέπει να εξεταστεί η δυνατότητα κατάργησης της προηγούμενης σύμφωνης γνώμης του Τεχνικού Συμβουλίου για το σύνολο των συμβάσεων μελετών και παροχής συναφών υπηρεσιών του Ν. 3316/2005 και όχι μόνο για τις συμβάσεις της Κτηματολόγιο Α.Ε.

γ) Περαιτέρω, με τα επόμενα δύο εδάφια προτείνεται η απόκλιση από την αντίστοιχη ρύθμιση του Ν. 3316/2005 ως προς τον αριθμό των αναδόχων, καθώς και τη διάρκεια της σύμβασης-πλαisiού που θα συναφθεί. Πιο συγκεκριμένα, στο Ν. 3316/2005 προβλεπόταν η δυνατότητα ανάθεσης σε έναν μόνο οικονομικό φορέα, ενώ στη προτεινόμενη ρύθμιση επεκτείνεται η δυνατότητα διαζευκτικά, είτε σε έναν ή πλείονες οικονομικούς φορείς, αποτυπώνοντας την αντίστοιχη ρύθμιση του άρθρου 26 ΠΔ 60/2007. Ακολούθως, προτείνεται η τροποποίηση της διάρκειας από το μέγιστο των τριών ετών που προβλεπόταν στο Ν. 3316/2005 στην μέγιστη διάρκεια που προβλέπει το άρθρο 26 του Π.Δ. 60/2007 (4 έτη). Η Αρχή θεωρεί πως οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αφενός τείνουν στην εναρμόνιση του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων με τη μη θέσπιση αποκλίσεων από τις διατάξεις του ενωσιακού δικαίου (όπως έχουν ενσωματωθεί στην εσωτερική νομοθεσία) και αφετέρου επιτρέπουν την ανάθεση σε περισσότερους οικονομικούς φορείς, ενισχύοντας τον ανταγωνισμό.

δ) Τέλος, με το τελευταίο εδάφιο της παρ. 3 θεσπίζεται ως αρμόδιο τεχνικό συμβούλιο για τα θέματα που αφορούν τις συμβάσεις της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. «αυτό που λειτουργεί στο ΥΠΕΚΑ και διαφορετικά του ΥΠΟΜΕΔΙ». Σύμφωνα με τη γνώμη της Αρχής η εν λόγω διάταξη (πέραν της νομοτεχνικής διορθώσεως που χρήζει σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο κεφ. Δ της παρούσας ως προς το ΥΠΟΜΕΔΙ) με την παρούσα διαζευκτική διατύπωση είναι ασαφής καθότι δεν καθορίζει με σαφήνεια ποιο είναι το αρμόδιο τεχνικό συμβούλιο για τα θέματα της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.

4. Με την προτεινόμενη παράγραφο 4 εισάγεται η εξής ρύθμιση:

«Στους διαγωνισμούς ανάθεσης μελετών και υπηρεσιών που προκηρύσσει η ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε., ως κριτήριο ανάθεσης ορίζεται η χαμηλότερη τιμή.

Το ίδιο κριτήριο ανάθεσης ορίζεται και στις συμφωνίες πλαίσιο.

Ως προς τις ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές ισχύει το άρθρο 52 του Π.Δ. 60/2007.»

α) Νομικό Πλαίσιο

Στην **παρ. 3 του αρ. 6 του Ν. 3316/2005** που αφορά στην ανάθεση προκαταρκτικής μελέτης και προμελέτης με ίδια προκήρυξη, στην **παρ. 4 του αρ. 7** που αφορά στην ανάθεση οριστικής μελέτης ή άλλων σταδίων, εκτός των προκαταρκτικών μελετών, όπως και στην **παρ. 4 του αρ. 9 του ανωτέρω Νόμου** για την παροχή υπηρεσιών ορίζεται ως κριτήριο κατακύρωσης η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά.

Επίσης στην **παρ. 6 του αρ. 8** για τις συμφωνίες πλαίσιο προβλέπεται ότι: «*Η ανάθεση των συμφωνιών - πλαίσιο γίνεται στον υποψήφιο που προσφέρει την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά*».

Στο **αρ. 51 του π.δ. 60/2007** (αρ. 53 της Οδηγίας 18/2004) προβλέπονται ως κριτήρια ανάθεσης τα εξής:

«1. Με την επιφύλαξη των κείμενων διατάξεων περί ελάχιστων ορίων αμοιβής ορισμένων υπηρεσιών, τα κριτήρια βάσει των οποίων οι αναθέτουσες αρχές αναθέτουν τις δημόσιες συμβάσεις, είναι είτε: α) όταν η σύμβαση ανατίθεται στην πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά κατά την κρίση της αναθέτουσας αρχής, κριτήρια συνδεόμενα με το αντικείμενο της συγκεκριμένης δημόσιας σύμβασης, ιδίως η ποιότητα, η τιμή, η τεχνική αξία, τα αισθητικά και λειτουργικά χαρακτηριστικά, τα περιβαλλοντικά χαρακτηριστικά, το κόστος λειτουργίας, η αποδοτικότητα, η εξυπηρέτηση μετά την πώληση και η τεχνική συνδρομή, η ημερομηνία παράδοσης και η προθεσμία παράδοσης ή εκτέλεσης, είτε β) αποκλειστικά η χαμηλότερη τιμή.»

Επιπλέον στο **αρ. 52 του π.δ. 60/2007** (αρ. 55 Οδηγίας 18/2004) για την ασυνήθιστα χαμηλή προσφορά προβλέπεται ότι:

«1. Εάν, για δεδομένη σύμβαση, οι προσφορές φαίνονται ασυνήθιστα χαμηλές σε σχέση με το αντικείμενό της, η αναθέτουσα αρχή, πριν να απορρίψει τις προσφορές αυτές, ζητεί γραπτώς τις διευκρινίσεις για τη σύνθεση της προσφοράς τις οποίες τυχόν κρίνει σκόπιμες. Οι διευκρινίσεις αυτές μπορούν να αφορούν ιδίως:

α) τον οικονομικό χαρακτήρα της μεθόδου κατασκευής των προϊόντων ή της παροχής των υπηρεσιών, β) τις επιλεγείσες τεχνικές λύσεις ή/και τις εξαιρετικά ευνοϊκές συνθήκες που διαθέτει ο προσφέρων για την εκτέλεση των έργων, την προμήθεια των προϊόντων ή την παροχή των υπηρεσιών, γ) την πρωτοτυπία του έργου, των προμηθειών ή των υπηρεσιών, που προτείνει ο προσφέρων, δ) την τήρηση των διατάξεων περί προστασίας της εργασίας»

και των συνθηκών εργασίας που ισχύουν στον τόπο εκτέλεσης της παροχής και ε) την ενδεχόμενη χορήγηση κρατικής ενίσχυσης στον προσφέροντα.

2. Η αναθέτουσα αρχή ελέγχει, σε συνεννόηση με τον προσφέροντα, τη σύνθεση της προσφοράς βάσει των παρασχεθέντων δικαιολογητικών.

3. Εφόσον η αναθέτουσα αρχή διαπιστώνει ότι μια προσφορά είναι ασυνήθιστα χαμηλή λόγω χορήγησης κρατικής ενίσχυσης στον προσφέροντα, η προσφορά μπορεί να απορρίπτεται αποκλειστικά για αυτόν τον λόγο με ειδικώς αιτιολογημένη απόφαση μόνο μετά από διαβούλευση, και εφόσον ο προσφέρων δεν είναι σε θέση να αποδείξει, εντός επαρκούς προθεσμίας την οποία τάσσει η αναθέτουσα αρχή, ότι η εν λόγω ενίσχυση χορηγήθηκε σε νόμιμα πλαίσια. Όταν η αναθέτουσα αρχή απορρίπτει μια προσφορά υπό τις συνθήκες αυτές, ενημερώνει την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σχετικά.»

Στην 46^η Αιτιολογική Σκέψη της Οδηγίας 18/2004 ορίζεται επίσης ότι:

«Η ανάθεση της σύμβασης θα πρέπει να πραγματοποιείται βάσει αντικειμενικών κριτηρίων που εξασφαλίζουν την τήρηση της αρχής της διαφάνειας, της αρχής της αποφυγής των διακρίσεων και της αρχής της ίσης μεταχείρισης και εγγυώνται την αξιολόγηση των προσφορών υπό συνθήκες πραγματικού ανταγωνισμού. Συνεπώς, ενδείκνυται να γίνεται δεκτή η εφαρμογή δύο μόνο κριτηρίων ανάθεσης, ήτοι των κριτηρίων της "χαμηλότερης τιμής" και της "πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς".

Προκειμένου να εξασφαλίζεται ο σεβασμός της αρχής της ίσης μεταχείρισης κατά τη διάρκεια της ανάθεσης των συμβάσεων, ενδείκνυται να προβλεφθεί η παγιωμένη βάση νομολογίας υποχρέωση να διασφαλίζεται η απαραίτητη διαφάνεια ώστε να επιτρέπεται σε κάθε προσφέροντα να ενημερώνεται σε λογικά πλαίσια για τα κριτήρια και τους τρόπους που θα εφαρμόζονται για τον προσδιορισμό της από οικονομική άποψη πλέον συμφέρουσας προσφοράς. Εναπόκειται, συνεπώς, στις αναθέτουσες αρχές να αναφέρουν τα κριτήρια ανάθεσης καθώς και τη σχετική στάθμιση που δίνεται σε καθένα από αυτά τα κριτήρια, και τούτο εγκαίρως ώστε οι προσφέροντες να την γνωρίζουν για την κατάρτιση των προσφορών τους. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να εφαρμόζουν παρέκκλιση από την αναφορά της στάθμισης των κριτηρίων ανάθεσης σε πλήρως δικαιολογημένες περιπτώσεις, τις οποίες πρέπει να μπορούν να αιτιολογούν, όταν η στάθμιση αυτή δεν μπορεί να καταρτισθεί εκ των προτέρων, λόγω ιδίως της πολυπλοκότητας της σύμβασης. Στις περιπτώσεις αυτές, πρέπει να αναφέρουν τη φθίνουσα σειρά σπουδαιότητας αυτών των κριτηρίων.

Όταν οι αναθέτουσες αρχές επιλέγουν να αναθέσουν τη σύμβαση στην πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, αξιολογούν τις προσφορές προκειμένου να προσδιορίσουν εκείνη που παρουσιάζει την καλύτερη σχέση ποιότητας/τιμής. Για τον σκοπό αυτόν, καθορίζουν τα οικονομικά και ποιοτικά κριτήρια τα οποία, στο σύνολό τους, πρέπει να επιτρέπουν τον προσδιορισμό της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς για την αναθέτουσα αρχή. Ο καθορισμός αυτών των κριτηρίων είναι συνάρτηση του αντικειμένου της σύμβασης, στο μέτρο που τα κριτήρια αυτά πρέπει να επιτρέπουν την αξιολόγηση του επιπέδου επίδοσης που παρουσιάζεται από κάθε προσφορά σε σχέση με το αντικείμενο της σύμβασης, όπως αυτό ορίζεται στις τεχνικές προδιαγραφές, καθώς και τη μέτρηση της σχέσης ποιότητας/τιμής κάθε προσφοράς.

Για τη διασφάλιση της ίσης μεταχείρισης, τα κριτήρια ανάθεσης θα πρέπει να επιτρέπουν τη σύγκριση των προσφορών και την αντικειμενική αξιολόγησή τους. Εάν πληρούνται αυτές οι προϋποθέσεις, τα οικονομικά και ποιοτικά κριτήρια ανάθεσης, όπως εκείνα που αφορούν την ικανοποίηση των περιβαλλοντικών απαιτήσεων, μπορούν να επιτρέπουν στην αναθέτουσα αρχή να ικανοποιήσει τις ανάγκες του σχετικού δημόσιου φορέα, όπως αυτές εκφράζονται στις προδιαγραφές της αγοράς. Με βάση τις ίδιες αυτές προϋποθέσεις, η αναθέτουσα αρχή μπορεί να χρησιμοποιεί κριτήρια που αποβλέπουν στην ικανοποίηση κοινωνικών απαιτήσεων που ανταποκρίνονται ιδίως στις οριζόμενες στις προδιαγραφές της αγοράς ανάγκες κατηγοριών πληθυσμού, οι οποίες μειονεκτούν ιδιαίτερα και στις οποίες ανήκουν οι δικαιούχοι/χρήστες των έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που αποτελούν αντικείμενο της σύμβασης.»

Τέλος στο **αρ. 26 του π.δ. 60/2007** ρυθμίζεται ότι «2[...]Η επιλογή των συμβαλλομένων στην συμφωνία πλαίσιο γίνεται κατ'εφαρμογή των κριτηρίων ανάθεσης, τα οποία καθορίζονται με το αρ. 51».

β) Η Αρχή θεωρεί ότι με την προτεινόμενη ρύθμιση της χαμηλότερης τιμής, ως αποκλειστικού κριτηρίου ανάθεσης, το προτείνον υπουργείο επιδιώκει την επίσπευση και απλοποίηση των διαγωνιστικών διαδικασιών, καθόσον οι υφιστάμενες τεχνικές προδιαγραφές της κτηματογράφησης και της σύνταξης των δασικών χαρτών καθώς και άλλων μελετών σχετικών με την κτηματογράφηση (δημιουργία υποβάθρων, αεροφωτογραφήσεις κ.λπ) είναι εκτεταμένες και λεπτομερείς με αποτέλεσμα οι τεχνικές προσφορές που υποβάλλονται στα πλαίσια των διενεργούμενων διαγωνισμών με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, κατά κανόνα να αποτελούν αντιγραφή των τεχνικών προδιαγραφών και να μην καταλείπουν περιθώριο ουσιαστικής αξιολόγησης των διαγωνιζομένων. Σημειώνεται, ωστόσο, ότι στην συνημμένη στο αίτημα αιτιολογική έκθεση και ειδικότερα στο προσόμιο αυτής αναφέρεται η δυνατότητα της Κτηματολόγιο Α.Ε. για χρήση του κριτηρίου και όχι η αποκλειστική χρήση αυτού σε όλους τους διαγωνισμούς. Το σημείο αυτό χρήζει διευκρίνισης (άλλως διόρθωσης του σχετικού χωρίου στην αιτιολογική έκθεση).

γ) Κατά την άποψη της Αρχής ο καθορισμός ενός (αποκλειστικού) κριτηρίου ανάθεσης (χαμηλότερη τιμή) υποχρεωτικά για όλες τις διαγωνιστικές διαδικασίες σύναψης μελετών και παροχής υπηρεσιών της Κτηματολόγιο Α.Ε., όπως προτείνεται στην ρύθμιση, αντίκειται καταρχήν στην αρχή του ελεύθερου ανταγωνισμού παραβιάζοντας επίσης τις διατάξεις του αρ. 51 του π.δ. 60/2007, που ορίζει ως κριτήρια ανάθεσης είτε την συμφερότερη από οικονομική άποψη προσφορά είτε την χαμηλότερη τιμή.

Ειδικότερα, κατά την άποψη του ΔΕΕ, υπό την επιφύλαξη της τήρησης των γενικών αρχών του ευρωπαϊκού ενωσιακού δικαίου των δημοσίων συμβάσεων, «*οι αναθέτουσες αρχές είναι ελεύθερες όχι μόνο να επιλέγουν τα κριτήρια ανάθεσης της συμβάσεως αλλά και να ορίζουν τη βαρύτητά τους στην τελική αξιολόγηση, καθόσον αυτή επιτρέπει τη συνδυαστική αξιολόγηση των εφαρμοσθέντων κριτηρίων προκειμένου να προσδιοριστεί η πλέον συμφέρουσα από οικονομικής απόψεως προσφορά*» (ΔΕΕ, αποφάσεις της 4^{ης} Δεκεμβρίου 2003, C-448/01, EVN & Wienstrom, Συλλ. 2003, I-14527,

σκέψη 39 και της 27^{ης} Οκτωβρίου 2005, C-234/03, *Contse*, Συλλ. 2005, I-9315, σκέψη 68). Εξάλλου ρύθμιση που αποστερεί από την αναθέτουσα αρχή τη δυνατότητα του βάσει των αναγκών της, των ιδιαίτερων χαρακτηριστικών της δημοπρατούμενης σύμβασης και των τυχόν ειδικών περιστάσεων, κατά περίπτωση καθορισμού του βασικού κριτηρίου ανάθεσης της σύμβασης κρίνεται κατ' αρχήν ως αντίθετη προς το ευρωπαϊκό κεκτημένο (*acquis communautaire*) στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, (βλ. και 46η αιτιολογική σκέψη της οδηγίας 2004/18/EK, καθώς και ΔΕΕ, απόφαση της 7ης Οκτωβρίου 2004, C-247/02, *Sintesi SpA* σκέψη 40).

Ειδικότερα έχει κριθεί (ΔΕΚ υπόθεση *Sintesi SpA*, σκέψη 42) ότι «εθνική κανονιστική ρύθμιση, η οποία κατά τη σύναψη συμβάσεων [...] υποχρεώνει κατά τρόπο γενικό και αφηρημένο την αναθέτουσα αρχή να χρησιμοποιεί αποκλειστικά το κριτήριο της χαμηλότερης τιμής παραβιάζει το αρ. 30 παρ. 1 της Οδηγίας 93/37/ΕΟΚ του Συμβουλίου».

Για το λόγο αυτό η Αρχή προτείνει την αναδιατύπωση της προτεινόμενης διάταξης **περιορίζοντας** τη χρήση του κριτηρίου της χαμηλότερης τιμής ειδικά στις μελέτες κτηματογράφησης και συγκεκριμένα όπου οι τεχνικές προδιαγραφές είναι εκτεταμένες και λεπτομερείς.

Τα ανωτέρω ισχύουν κατά την άποψη της Αρχής αναλογικά και για την σύναψη των συμφωνιών πλαίσιο.

Η αναφορά δε στην ρύθμιση που προτείνεται για την εφαρμογή του άρθρου 52 του π.δ. 60/2007 στις περιπτώσεις υποβολής ασυνήθιστα χαμηλής προσφοράς καθιστά υποχρεωτική την εφαρμογή της και στις συμβάσεις κάτω των κατωφλίων του αρ. 6 του ανωτέρω προεδρικού διατάγματος και κρίνεται από την Αρχή θετικά, καθόσον προάγεται η εναρμόνιση του εθνικού δικαίου με το ενωσιακό.

5. Με την προτεινόμενη παράγραφο 5 εισάγεται η εξής ρύθμιση:

«Για τον έλεγχο της τεχνικής ή/και επαγγελματικής ικανότητας, οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας των υποψηφίων αναδόχων εφαρμόζονται συμπληρωματικά οι διατάξεις των άρθρων 45 και 49 του Π.Δ. 60/2007.»

α) Σχετικές διατάξεις

Στο **αρ. 45 του π.δ. 60/2007** προβλέπεται σχετικά με την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια (άρθρο 47 οδηγίας 2004/18/EK) του υποψηφίου αναδόχου ότι «1. Η οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια του οικονομικού φορέα αποδεικνύεται με ένα ή περισσότερα από τα ακόλουθα δικαιολογητικά: α) Κατάλληλες τραπεζικές βεβαιώσεις ή πιστοποιητικό ασφαλιστικής κάλυψης επαγγελματικών κινδύνων. β) Ισολογισμούς ή αποσπάσματα ισολογισμών, στην περίπτωση που η δημοσίευση των ισολογισμών απαιτείται από τη νομοθεσία της χώρας όπου είναι εγκατεστημένος ο οικονομικός φορέας. γ) Δήλωση περί του συνολικού ύψους του κύκλου εργασιών και, ενδεχομένως, του κύκλου εργασιών στον τομέα δραστηριοτήτων που αποτελεί το αντικείμενο της σύμβασης, για τις τρεις (3) τελευταίες οικονομικές χρήσεις κατ' ανώτατο όριο, σε συνάρτηση προς την ημερομηνία δημιουργίας του οικονομικού φορέα ή την

έναρξη των δραστηριοτήτων του, εφόσον είναι διαθέσιμες οι πληροφορίες για τον εν λόγω κύκλο εργασιών. 2. Ένας οικονομικός φορέας μπορεί, εφόσον παραστεί ανάγκη και για συγκεκριμένη σύμβαση, να στηρίζεται στις δυνατότητες άλλων φορέων, ασχέτως της νομικής φύσης των δεσμών του με αυτές. Στην περίπτωση αυτή, πρέπει να αποδεικνύει στην αναθέτουσα αρχή ότι θα έχει στη διάθεσή του τους αναγκαίους πόρους, παραδείγματος χάριν, με την προσκόμιση της σχετικής δέσμευσης των φορέων αυτών. Τα ειδικότερα αποδεικτικά έγγραφα ορίζονται με την προκήρυξη του διαγωνισμού. 3. Υπό τις ίδιες συνθήκες, μια κοινοπραξία οικονομικών φορέων από τις αναφερόμενες στο άρθρο 39 μπορεί να στηρίζεται στις δυνατότητες των μετεχόντων στην κοινοπραξία ή άλλων φορέων. 4. Οι αναθέτουσες αρχές υποδεικνύουν, στην προκήρυξη διαγωνισμού ή στην πρόσκληση υποβολής προσφορών, ποιο ή ποια από τα αναφερόμενα στην παράγραφο 1 δικαιολογητικά επέλεξαν καθώς και ποια άλλα δικαιολογητικά πρέπει να προσκομισθούν. 5. Αν ο οικονομικός φορέας, για σοβαρό λόγο, δεν είναι σε θέση να προσκομίσει τα δικαιολογητικά που ζητεί η αναθέτουσα αρχή, μπορεί να αποδεικνύει την οικονομική και χρηματοοικονομική του επάρκεια με οποιοδήποτε άλλο στοιχείο, το οποίο η αναθέτουσα αρχή κρίνει αιτιολογημένα ως πρόσφορο.»

Στο **αρ. 49 του π.δ. 60/2007** προβλέπεται ότι «Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να καλεί τους οικονομικούς φορείς να συμπληρώνουν ή να διευκρινίζουν τα πιστοποιητικά και έγγραφα που υπέβαλαν κατ' εφαρμογή των άρθρων 43 έως 48 (του π.δ. 60/2007)

β) Με την ρύθμιση που προτείνεται εισάγεται ως κριτήριο ποιοτικής επιλογής και το κριτήριο της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας του υποψηφίου, όπως προβλέπεται στο άρθρο 45 του Π.Δ. 60/2007. Η ρύθμιση αυτή, όπως προτείνεται, καταλαμβάνει το σύνολο των συμβάσεων μελετών και συναφών υπηρεσιών ανεξαρτήτως προϋπολογισθείσας αξίας.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση σε συνδυασμό με το αντίστοιχο εδάφιο της αιτιολογικής έκθεσης του σχεδίου νόμου δεν γίνεται αντιληπτό εάν το επιστεύδον υπουργείο θέλει να ρυθμίσει μόνο την απόδειξη του κριτηρίου της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας (βλ. αιτιολογική έκθεση) ή και την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα του υποψηφίου (κείμενο διάταξης), συμπληρωματικά στο αρ. 17 του Ν. 3316/2005. Η διάταξη χρήζει νομοτεχνικής βελτίωσης (βλ. Κεφάλαιο Γ').

γ) Η Αρχή, διαπιστώνοντας την έλλειψη σχετικής διάταξης στο εθνικό θεσμικό πλαίσιο των δημόσιων συμβάσεων μελετών και συναφών υπηρεσιών, θεωρεί αναγκαία την εισαγωγή της σχετικής ρύθμισης σχετικά με την δυνατότητα απόδειξης χρηματοπιστωτικής ικανότητας του υποψηφίου αναδόχου, προκειμένου να εναρμονιστεί η εθνική νομοθεσία με την ενωσιακή.

6. Με τις προτεινόμενες παραγράφους 6, 7 και 8 εισάγεται η εξής ρύθμιση:

«6. Δικαίωμα συμμετοχής ως μέλη σύμπραξης/κοινοπραξίας στις διαδικασίες ανάθεσης μελετών κτηματογράφησης του ν. 2308/1995, όπως ισχύει, και χωρίς τον περιορισμό της παρ. 1 του άρθρου 20 του νόμου, έχουν και τα ακόλουθα φυσικά ή νομικά πρόσωπα:

(α) δικηγόροι, εγγεγραμμένοι σε Μητρώο Δικηγορικού Συλλόγου της Ελληνικής Επικράτειας,

(β) δικηγορικές εταιρείες υπό την έννοια των διατάξεων του Π.Δ. 81/2005 (Α' 120), εγγεγραμμένες σε Μητρώο Δικηγορικού Συλλόγου της Ελληνικής Επικράτειας,

(γ) δικηγόροι – φυσικά πρόσωπα, που δικαιούνται να ασκούν τις επαγγελματικές τους δραστηριότητες σε κράτος μέλος της Ε.Ε. ή του Ε.Ο.Χ με έναν από τους αναφερόμενους στο Π.Δ. 258/1987 επαγγελματικούς τίτλους και

(δ) ενώσεις προσώπων, με ή χωρίς νομική προσωπικότητα, που έχουν συσταθεί σύμφωνα με τη νομοθεσία μίας χώρας μέλους της Ε.Ε. ή του Ε.Ο.Χ., στο πλαίσιο της οποίας οι δικηγόροι κατά τα ανωτέρω ασκούν τις επαγγελματικές τους δραστηριότητες συλλογικά και με κοινή επωνυμία.

7. Τα δικαιολογητικά συμμετοχής των ως άνω δικηγόρων και δικηγορικών εταιριών ως μελών των συμπράξεων/κοινοπραξιών των υποψηφίων αναδόχων, έχουν ως ακολούθως:

(α) Οι διαγωνιζόμενοι της ως άνω παρ. 6 (α) του παρόντος άρθρου προσκομίζουν πιστοποιητικό εγγραφής σε Δικηγορικό Σύλλογο της ημεδαπής, (β) Οι διαγωνιζόμενοι της ως άνω παρ. 6 (β) του παρόντος άρθρου προσκομίζουν πιστοποιητικό εγγραφής της δικηγορικής εταιρείας σε Μητρώο Δικηγορικού Συλλόγου της ημεδαπής,

(γ) Οι διαγωνιζόμενοι των περιπτώσεων των παρ. 6 (γ) και 6 (δ) του παρόντος άρθρου προσκομίζουν πιστοποιητικά εγγραφής στις επαγγελματικές οργανώσεις του κράτους εγκατάστασης τους, αντίστοιχα με τα αναφερόμενα στις περιπτώσεις (α) και (β) της παρούσης παραγράφου.

8. Για τον έλεγχο της προσωπικής κατάστασης των δικηγόρων/δικηγορικών εταιριών ως μελών των συμπράξεων/κοινοπραξιών υποψηφίων αναδόχων κτηματογράφησης, υποβάλλεται υπεύθυνη δήλωση περί μη συνδρομής των λόγων αποκλεισμού που αναφέρονται στο άρθρο 16 του ν. 3316/2005».

α) Σχετικές διατάξεις

Με την προτεινόμενη διάταξη εισάγεται παρέκκλιση από το άρθρο 14 Ν. 3316/2005, το οποίο έχει ως εξής:

«Άρθρο 14

Δικαίωμα συμμετοχής στις διαδικασίες

1. Οι αναθέτουσες Αρχές αντιμετωπίζουν τους ενδιαφερόμενους ισότιμα και χωρίς διακρίσεις και ενεργούν με διαφάνεια.

2. Στις διαδικασίες για την ανάθεση σύμβασης εκπόνησης μελέτης ή σύμβασης υπηρεσιών που αφορά σε μελέτες ή επιβλέψεις μελετών και έργων δικαιούνται να συμμετέχουν εγκατεστημένα στην Ελλάδα φυσικά και νομικά πρόσωπα, εφόσον είναι εγγεγραμμένα στις κατά νόμο απαιτούμενες τάξεις και κατηγορίες του Μητρώου Μελετητών ή του Μητρώου Εταιρειών Μελετών, που τηρούνται από το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων. Η εγγραφή στα Μητρώα και η διατήρηση σε ισχύ της εγγραφής με τις νόμιμες αναθεωρήσεις της αποτελεί αναγκαία προϋπόθεση για την ανάληψη της εκπόνησης μελέτης, κατά τις διατάξεις του νόμου αυτού. Το δικαίωμα συμμετοχής κρίνεται τόσο κατά την υποβολή της αίτησης εκδήλωσης

ενδιαφέροντος ή της προσφοράς όσο και κατά τη σύναψη της σύμβασης. Δεν αποτελεί λόγο αποκλεισμού από το διαγωνισμό η αναθεώρηση του πτυχίου και η κατάταξη σε μεγαλύτερη τάξη πτυχίου από την καλούμενη, εφόσον ο υποψήφιος ανήκε στην καλούμενη τάξη κατά την υποβολή αίτησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος ή προσφοράς στο διαγωνισμό. Αποτελεί λόγο αποκλεισμού ο υποβιβασμός του πτυχίου σε τάξη που δεν καλείται στο διαγωνισμό και η διαγραφή από το Μητρώο Μελετητών.

3. Για τη συμμετοχή στη διαδικασία ανάθεσης υπηρεσιών επίβλεψης δημόσιου έργου κατά τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 2, οι ενδιαφερόμενοι πρέπει να αποδεικνύουν, εκτός από την εγγραφή τους στο Μητρώο του άρθρου 39, εμπειρία από την κατασκευή ή επίβλεψη έργων της αντίστοιχης κατηγορίας. Το επίπεδο της απαιτούμενης εμπειρίας εκφραζόμενο σε έτη ορίζεται στην προκήρυξη, πρέπει να βρίσκεται σε αναλογία με τις ιδιαιτερότητες του προς επίβλεψη έργου και να καλύπτεται από την ομάδα επίβλεψης στην οποία μπορεί να συμμετέχει μηχανικός υποκείμενος στα ασυμβίβαστα των εδαφίων γ' και ε' της παραγράφου 2 του άρθρου 39, με αποδεδειγμένη εμπειρία σε κατασκευή έργων της αντίστοιχης κατηγορίας, η οποία μπορεί να προκύπτει είτε από σχετικά πιστοποιητικά και έγγραφα είτε και από την εγγραφή του στην αντίστοιχη κατηγορία έργου του Μητρώου Εμπειρίας Κατασκευαστών (Μ.Ε.Κ.), που τηρείται στη Γενική Γραμματεία Δημόσιων Έργων του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων.

4. Στις διαδικασίες για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών για τις οποίες δεν τηρούνται στην Ελλάδα Μητρώα, η συμμετοχή επιτρέπεται σε ημεδαπά, φυσικά ή νομικά πρόσωπα, εγγεγραμμένα στο Μητρώο του άρθρου 39 ή πιστοποιημένα από αναγνωρισμένο οργανισμό πιστοποίησης, όπως ειδικότερα ορίζεται στην προκήρυξη, εφόσον δεν είναι γραμμένα στο Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων (Μ.Ε.ΕΠ.) που τηρείται στη Γενική Γραμματεία Δημόσιων Έργων του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων.

5. Στις διαδικασίες ανάθεσης των συμβάσεων του νόμου αυτού γίνονται δεκτά φυσικά και νομικά πρόσωπα που δραστηριοποιούνται στην εκπόνηση μελετών και παροχή υπηρεσιών, σύμφωνα με τη νομοθεσία του κράτους μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.) ή του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ.) που είναι εγκατεστημένα, καθώς και φυσικά και νομικά πρόσωπα τρίτων χωρών που θεμελιώνουν το σχετικό δικαίωμα στη διεθνή συμφωνία περί δημοσίων συμβάσεων, η οποία έχει συναφθεί στο πλαίσιο του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου και των πολυμερών διαπραγματεύσεων του Γύρου της Ουρουγουάης, σύμφωνα με τα άρθρα 5 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ και 12 της Οδηγίας 2004/17/ΕΚ. Τα φυσικά πρόσωπα πρέπει να είναι υπήκοοι των κρατών αυτών και να είναι εγκατεστημένα στο εσωτερικό τους. Ως νομικά πρόσωπα νοούνται οι εταιρείες του αστικού ή του εμπορικού δικαίου, οι συνεταιρισμοί και άλλα νομικά πρόσωπα που έχουν συσταθεί κατά τη νομοθεσία των κρατών της παραγράφου αυτής και έχουν την καταστατική τους έδρα στο εσωτερικό τους, εφόσον η συμμετοχή τους δεν προκαλεί στρέβλωση του ανταγωνισμού έναντι των ιδιωτών υποψηφίων.

Εφόσον μόνο η καταστατική τους έδρα βρίσκεται στο εσωτερικό τους, μπορούν να συμμετέχουν στο διαγωνισμό, αν η δραστηριότητά τους παρουσιάζει ουσιαστικό και συνεχή δεσμό με την οικονομία κράτους της παραγράφου αυτής. Για τη συμμετοχή αυτή δεν αποτελεί προϋπόθεση να έχουν την ιθαγένεια του κράτους οι εταίροι, οι μέτοχοι ή τα

μέλη της διοίκησης, της διαχείρισης ή της εποπτείας της εταιρείας.

6. Με την προκήρυξη οι αναθέτουσες Αρχές ζητούν από τους ενδιαφερόμενους που δεν έχουν εγκατάσταση στην Ελλάδα, να αποδείξουν την εγγραφή τους σε επαγγελματικό ή εμπορικό μητρώο του κράτους εγκατάστασής τους ή να προσκομίζουν ανάλογη ένορκη βεβαίωση ή πιστοποιητικό. Τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα στα οποία εγγράφονται οι υποψήφιοι από τα κράτη μέλη της Ε.Ε. και του Ε.Ο.Χ. αναφέρονται στα αντίστοιχα παραρτήματα των Οδηγιών 2004/18/ΕΚ και 2004/17/ΕΚ. Οι αναθέτουσες Αρχές μπορούν να ζητούν από τους υποψηφίους να αποδείξουν ότι διαθέτουν επιπλέον ειδική έγκριση ή ότι είναι μέλη συγκεκριμένου οργανισμού της χώρας εγκατάστασής τους, αν κατά το δίκαιο της χώρας αυτής η ειδική έγκριση ή η ιδιότητα του μέλους συγκεκριμένου οργανισμού είναι υποχρεωτική για να παράσχουν τις υπηρεσίες της προς ανάθεση σύμβασης.

7. Η συμμετοχή στις διαδικασίες του νόμου αυτού αλλοδαπών πλην των αναφερομένων στην παράγραφο 5 επιτρέπεται μόνον εφόσον προβλέπεται από τις διεθνείς υποχρεώσεις της χώρας ή αν προκηρύχθηκε ειδικός διεθνής διαγωνισμός που επιτρέπει τη συμμετοχή τους. Η προκήρυξη ειδικών διεθνών διαγωνισμών εγκρίνεται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων και του κατά περίπτωση συναρμόδιου Υπουργού. Με την προκήρυξη ορίζονται στις περιπτώσεις αυτές οι ειδικότερες προϋποθέσεις για τον έλεγχο της ποιοτικής επιλογής των υποψηφίων της παραγράφου αυτής.

8. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων σε συμβάσεις με προεκτιμώμενη αμοιβή κάτω του ορίου εφαρμογής των Οδηγιών 2004/18/ΕΚ και 2004/17/ΕΚ μπορούν να καθορίζονται κριτήρια ανάθεσης που συνδέονται με την απασχόληση μελετητών με πτυχίο α' και β' τάξης στις κατηγορίες μελετών του νόμου αυτού, εγκατεστημένων σε περιοχές με ειδικά χαρακτηριστικά κατά τις προβλέψεις του άρθρου 106 παρ. 1 του Συντάγματος ή του άρθρου 87 παρ. 3 της Συνθήκης της Ευρωπαϊκής Κοινότητας. Η βαρύτητα του κριτηρίου ανάθεσης για τους μελετητές που είναι σε αυτές τις περιοχές δεν μπορεί να υπερβαίνει το τριάντα τοις εκατό (30%) της συνολικής βαθμολογίας. Με την απόφαση του Υπουργού τροποποιείται και η βαρύτητα των υπολοίπων κριτηρίων ανάθεσης της σύμβασης.»

Περαιτέρω, η εν λόγω ρύθμιση περί συμμετοχής δικηγόρων στις ενώσεις/κοινοπραξίες που συμμετέχουν σε διαδικασίες ανάθεσης μελετών κτηματογράφησης του ν. 2308/1995, είχε ήδη αποτυπωθεί στην Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 10883 (ΦΕΚ Β' 447/3.4.2007) «Παρεκκλίσεις από τις διατάξεις του ν. 3316/2005 στις διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης των συμβάσεων της εταιρείας ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.», και συγκεκριμένα στα άρθρα 1 και 3 αυτής, τα οποία έχουν ως εξής:

«Άρθρο 1

1. Κατά παρέκκλιση των διατάξεων του άρθρου 14 του ν. 3316/2005, δικαίωμα συμμετοχής στις διαδικασίες ανάθεσης μελετών κτηματογράφησης του ν. 2308/1995, όπως ισχύει, διαθέτουν και τα ακόλουθα φυσικά ή νομικά πρόσωπα:

(α) δικηγόροι, εγγεγραμμένοι σε Μητρώο Δικηγορικού Συλλόγου της Ελληνικής

Επικράτειας, διορισμένοι παρ` Αρείω Πάγω ή με τουλάχιστον δωδεκαετή επαγγελματική εμπειρία,

(β) δικηγορικές εταιρείες υπό την έννοια των διατάξεων του π.δ. 81/2005 (Α` 120), εγγεγραμμένες σε Μητρώο Δικηγορικού Συλλόγου της Ελληνικής Επικράτειας, των οποίων τουλάχιστον ένας (1) εταίρος είναι Δικηγόρος, που διαθέτει μία από τις προαναφερθείσες ιδιότητες του ανωτέρω στοιχείου (α),

(γ) δικηγόροι - φυσικά πρόσωπα, που δικαιούνται να ασκούν τις επαγγελματικές τους δραστηριότητες σε κράτος μέλος της Ε.Ε. ή του Ε.ΟΧ με έναν από τους αναφερόμενους στο π.δ. 258/1987 επαγγελματικούς τίτλους, οι οποίοι διαθέτουν ιδιότητες αντίστοιχες με τις προαναφερθείσες ιδιότητες της ανωτέρω περιπτώσεως (α) και

(δ) ενώσεις προσώπων, με ή χωρίς νομική προσωπικότητα, που έχουν συσταθεί σύμφωνα με τη νομοθεσία μίας χώρας μέλους της Ε.Ε. ή του Ε.Ο.Χ., στο πλαίσιο της οποίας οι δικηγόροι κατά τα ανωτέρω ασκούν τις επαγγελματικές τους δραστηριότητες συλλογικά και με κοινή επωνυμία, των οποίων ένα (1) τουλάχιστον μέλος είναι δικηγόρος, ο οποίος διαθέτει μία από τις προαναφερθείσες ιδιότητες της ανωτέρω περιπτώσεως (α) ή αντίστοιχες με αυτές.

2. Κατά παρέκκλιση των διατάξεων της περίπτωσης γ) της παρ. 2 του άρθρου 7 και του άρθρου 14 του ν. 3316/2005, τα δικαιολογητικά συμμετοχής των ως άνω δικηγόρων (φυσικών ή νομικών προσώπων) ως μελών των συμπράξεων των υποψηφίων αναδόχων, έχουν ως ακολούθως:

(α) Οι διαγωνιζόμενοι της ως άνω παρ. 1 (α) προσκομίζουν πιστοποιητικό εγγραφής σε Δικηγορικό Σύλλογο της ημεδαπής, από όπου προκύπτει ότι είναι δικηγόροι διορισμένοι παρ` Αρείω Πάγω ή δικηγόροι με τουλάχιστον δωδεκαετή επαγγελματική εμπειρία.

(β) Οι διαγωνιζόμενοι της ως άνω παρ. 1 (β) προσκομίζουν πιστοποιητικό εγγραφής της δικηγορικής εταιρείας σε Μητρώο Δικηγορικού Συλλόγου της ημεδαπής, καθώς και πιστοποιητικό εγγραφής τουλάχιστον ενός (1) εκ των εταίρων της στον οικείο Δικηγορικό Σύλλογο, από όπου προκύπτει ότι αυτός διαθέτει μία εκ των ιδιοτήτων της παρ. 11 (α) του παρόντος άρθρου.

(γ) Οι διαγωνιζόμενοι των περιπτώσεων (γ) και (δ) της ως άνω παραγράφου 1 προσκομίζουν πιστοποιητικά εγγραφής στις επαγγελματικές οργανώσεις του κράτους εγκατάστασης τους, αντίστοιχα με τα αναφερόμενα στις περιπτώσεις (α) και (β) της παρούσης παραγράφου, από τα οποία προκύπτει ότι πληρούν τις προϋποθέσεις των περιπτώσεων (γ) και (δ) της παραγράφου 1, αντιστοίχως.

Για να γίνουν δεκτοί στο διαγωνισμό οι ενδιαφερόμενοι πρέπει η εγγραφή τους σε μητρώα, καταλόγους, επαγγελματικές οργανώσεις κλπ. να είναι σε ισχύ κατά την ημερομηνία λήξης της προθεσμίας παραλαβής των φακέλων συμμετοχής στο διαγωνισμό.

Άρθρο 3

1. Για τον έλεγχο καταλληλότητας των δικηγόρων, ως μελών των συμπράξεων υποψηφίων αναδόχων κτηματογράφησης, υποβάλλεται υπεύθυνη δήλωση περί μη

συνδρομής των ακόλουθων λόγων αποκλεισμού στο πρόσωπο τους, από αυτούς που αναφέρονται στο άρθρο 16 του ν. 3316/2005:

(α) Συμμετοχή σε εγκληματική οργάνωση, κατά το άρθρο 2 παράγραφος 1 της κοινής δράσης της 98/773/ΔΕΥ του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

(β) Δωροδοκία, κατά το άρθρο 3 της πράξης του Συμβουλίου της 26ης Μαΐου 1997 και στο άρθρο 3 παράγραφος 1 της κοινής δράσης 98/742/ΚΕΠΠΑ του Συμβουλίου.

(γ) Απάτη, κατά την έννοια του άρθρου 1 της Σύμβασης για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

(δ) Νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, κατά το άρθρο 1 της οδηγίας 91/308/ΕΟΚ του Συμβουλίου, για την πρόληψη χρησιμοποίησης του χρηματοπιστωτικού συστήματος για τη νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες.

(ε) Έχει καταδικασθεί, με τελεσίδικη απόφαση, σύμφωνα με τη νομοθεσία του κράτους εγκατάστασης, για ένα από τα αδικήματα της υπεξαίρεσης, απάτης, εκβίασης, πλαστογραφίας, ψευδορκίας, δωροδοκίας και δόλιας χρεοκοπίας.

(στ) Τελεί υπό εκκαθάριση.

(ζ) Έχει αποδεδειγμένα διαπράξει σοβαρό επαγγελματικό παράπτωμα, ιδίως έχει επιβληθεί με τελεσίδικη απόφαση του Πειθαρχικού Συμβουλίου του οικείου Δικηγορικού Συλλόγου ή επαγγελματικής οργάνωσης ποινή προσωρινής παύσης πλέον του ενός (1) μηνός.

(η) Δεν έχει εκπληρώσει τις υποχρεώσεις του όσον αφορά στην καταβολή των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης, σύμφωνα με τις νομοθετικές διατάξεις της χώρας όπου είναι εγκατεστημένος ή με τις νομοθετικές διατάξεις της χώρας της Αναθέτουσας Αρχής.

(θ) Δεν έχει εκπληρώσει τις υποχρεώσεις του όσον αφορά στην πληρωμή των φόρων και τελών σύμφωνα με τις νομοθετικές διατάξεις της χώρας όπου είναι εγκατεστημένος ή με τις νομοθετικές διατάξεις της χώρας της αναθέτουσας Αρχής.

(ι) Έχει υποβάλει ψευδή δήλωση κατά την παροχή των παραπάνω πληροφοριών ή δεν έχει παράσχει τις πληροφορίες αυτές.

2. Στις περιπτώσεις (α) έως και (ε), (ζ) και (ι) της προηγούμενης παραγράφου, αποκλεισμός του διαγωνιζόμενου νομικού προσώπου που συμμετέχει στη σύμπραξη, καθώς και της ίδιας της σύμπραξης, επέρχεται εφόσον στο αδίκημα ή παράπτωμα έχει υποπέσει μέλος της διοίκησης του.

3. Στην περίπτωση της παραγράφου 1 (β) του παρόντος άρθρου, αποκλεισμός του διαγωνιζόμενου νομικού προσώπου που συμμετέχει στη σύμπραξη, καθώς και της ίδιας της σύμπραξης, επέρχεται εφόσον αποδειχθεί με δικαστική απόφαση, που έχει ισχύ δεδικασμένου, η συνδρομή ασυμβιβάστου κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 3 του ν. 3310/2005, όπως ισχύει, στο πρόσωπο του ιδιοκτήτη, εταίρου, βασικού μετόχου, μέλους οργάνου διοίκησης ή διευθυντικού στελέχους ή παρένθετου προσώπου των προαναφερθέντων φυσικών ή νομικών προσώπων ή σε κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο από το οποίο εξαρτάται οικονομικά μέσω χρηματοδότησης, εξαιρουμένων των δανείων από αναγνωρισμένους χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς, ή καθ' οιονδήποτε άλλο

τρόπο, επιχείρηση μέσω ενημέρωσης, ή ασκεί επιρροή στη λήψη των αποφάσεων από τα όργανα διοίκησης ή τα διευθυντικά στελέχη σχετικά με τη διοίκηση και την εν γένει λειτουργία του νομικού αυτού προσώπου, όπως οι ιδιότητες αυτές καθορίζονται στο άρθρο 2 του ν. 3310/2005, όπως ισχύει.

4. Για τον έλεγχο της επαγγελματικής ικανότητας των δικηγόρων, που συμμετέχουν σε υποψήφια ανάδοχα σχήματα κτηματογράφησης για την εκπόνηση μελέτης κτηματογράφησης, η αναθέτουσα αρχή μπορεί να ζητεί τα αναφερόμενα στο άρθρο 17 του ν. 3316/2005 στοιχεία, ανάλογα με τη φύση, την ποσότητα ή τη σπουδαιότητα και τη χρήση των υπηρεσιών. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να ζητεί ιδίως να διαθέτει το διαγωνιζόμενο σχήμα ελάχιστο βασικό στελεχιακό δυναμικό της ομάδας μελέτης για την εκτέλεση της κάθε σύμβασης μελέτης κτηματογράφησης, το οποίο θα απαρτίζεται από δικηγόρους φυσικά πρόσωπα, τα οποία ασκούν δικηγορία είτε ατομικά, είτε ως εταίροι δικηγορικής εταιρείας (ή, για τους παρέχοντας υπηρεσίες στην αλλοδαπή, ως μέλη ένωσης προσώπων με ή χωρίς νομική προσωπικότητα, υπό την έννοια των διατάξεων του π.δ. 258/1987), με γνωστικό αντικείμενο ελληνικού αστικού δικαίου, οι οποίοι θα διαθέτουν άδεια ασκήσεως επαγγέλματος, της ημεδαπής ή της αλλοδαπής, με ελάχιστη επαγγελματική εμπειρία. Οι ως άνω δικηγόροι προσκομίζουν τίτλους σπουδών, καθώς και βιογραφικό σημείωμα, όπου θα αναφέρονται τα επαγγελματικά τους προσόντα.

β) Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιχειρείται βελτίωση της ήδη θεσπιθείσας δυνάμει της ανωτέρω ΥΑ ρύθμισης περί της συμμετοχής δικηγόρων ή δικηγορικών εταιριών σε ενώσεις ή κοινοπραξίες που συμμετέχουν σε διαδικασίες ανάθεσης μελετών κτηματογράφησης του ν. 2308/1995. Πράγματι, η ανάγκη συμμετοχής δικηγόρων σε μελέτες κτηματογράφησης είχε διαγνωσθεί ήδη από την έναρξη ισχύος του Ν. 2664/1998 «περί Εθνικού Κτηματολογίου», στο άρθρο 1 του οποίου οριζόταν ότι «Το Εθνικό Κτηματολόγιο αποτελεί σύστημα οργανωμένων σε κτηματοκεντρική βάση νομικών, τεχνικών και άλλων προσθέτων πληροφοριών για όλα τα ακίνητα της επικράτειας...». Έτσι, ήδη με το άρθρο 1 παρ. 3 Ν. 3127/2003, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, υπάρχει η πρόβλεψη ότι «Σε συμπράττοντα σχήματα στα οποία ανατίθενται μελέτες κτηματογράφησης, επιτρέπεται να συμμετάσχουν και δικηγόροι (...).

γ) Εν προκειμένω, με την προτεινόμενη ρύθμιση επιχειρείται αφενός μεν η θέσπιση της σχετικής δυνατότητας σε νομοθετικό κείμενο, και αφετέρου, επιχειρούνται νομοτεχνικές αλλά και ουσιαστικές βελτιώσεις σε σχέση με την αντίστοιχη διάταξη που περιεχόταν στην προμνημονευθείσα Υπ. Απόφαση. Πιο συγκεκριμένα, κατά την άποψη της Αρχής ορθώς εγκαταλείφθηκε η ρύθμιση της ελάχιστης επαγγελματικής εμπειρίας υπό την έννοια του διορισμού στον Άρειο Πάγο ή της τουλάχιστον δωδεκαετούς επαγγελματικής εμπειρίας, καθότι αποτελεί υπέρμετρη απαίτηση σε σχέση με το αντικείμενο της μελέτης κτηματογράφησης. Επιπλέον, ορθή κρίνεται η απλή παραπομπή στο άρθρο 16 ν. 3316/2005 ως προς τον έλεγχο της προσωπικής κατάστασης των δικηγόρων/δικηγορικών εταιριών ως μελών των συμπράξεων/κοινοπραξιών υποψηφίων αναδόχων κτηματογράφησης, και όχι η εκ νέου παράθεση όλων των αδικημάτων που περιέχονται στο άρθρο αυτό (όπως ήταν η αντίστοιχη ρύθμιση της ΥΑ). Ωστόσο, η Αρχή θεωρεί σκόπιμη τη συμπλήρωση της εν λόγω διάταξης αναφορικά με το τι συνιστά σοβαρό επαγγελματικό παράπτωμα, παραθέτοντας στην προτεινόμενη ρύθμιση τη διάταξη που περιεχόταν στην ΥΑ σύμφωνα με την οποία ως σοβαρό επαγγελματικό παράπτωμα θεωρείται αυτό για το οποίο έχει επιβληθεί στο συμμετέχοντα με τελεσίδικη απόφαση

του Πειθαρχικού Συμβουλίου του οικείου Δικηγορικού Συλλόγου ή επαγγελματικής οργάνωσης ποινή προσωρινής παύσης πλέον του ενός (1) μηνός. Επιπλέον, κατά τη γνώμη της Αρχής, είναι σκόπιμο να συμπληρωθεί η προτεινόμενη διάταξη και με την παρ. 4 του άρθρου 3 της προαναφερθείσας ΥΑ, σύμφωνα με την οποία ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με τον έλεγχο της επαγγελματικής ικανότητας των δικηγόρων, που συμμετέχουν σε υποψήφια ανάδοχα σχήματα κτηματογράφησης για την εκπόνηση μελέτης κτηματογράφησης.

δ) Τέλος, η Αρχή συνιστά την αντικατάσταση της λέξης «διαγωνιζόμενοι» στην παρ. 7 σημ. (α), (β) και (γ) από τη φράση «συμμετέχοντες σε σύμπραξη ή κοινοπραξία», για την αποφυγή παρερμηνειών.

7. Με την προτεινόμενη παράγραφο 9 εισάγεται η εξής ρύθμιση:

«Στις διαδικασίες ανάθεσης μελετών κτηματογράφησης του ν. 2308/1995, που προκηρύσσει η ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε., κατά παρέκκλιση των διατάξεων της παρ. 1 του άρθρου 20 του ν. 3316/2005 δεν ισχύει ο οριζόμενος σε αυτήν μέγιστος αριθμός των συμπραττόντων μελών. Το ζητούμενο μελετητικό/επιστημονικό δυναμικό των συμπράξεων/κοινοπραξιών καθώς και το υποστηρικτικό προσωπικό καθορίζεται, ανά σύμβαση, στην προκήρυξη, αποτελούμενο από ονομαστικά και μη ονομαστικά στελέχη. Για τη συμπλήρωση του μελετητικού δυναμικού των υποψηφίων καλούνται και κατώτερες τάξεις πτυχίου από αυτές που καλούνται με βάση τον προϋπολογισμό της σύμβασης, όπως αυτές θα ορίζονται στην προκήρυξη.

Τα φυσικά ή νομικά πρόσωπα που απαρτίζουν τη σύμπραξη/κοινοπραξία προσκομίζουν κατά την υποβολή της προσφοράς βεβαίωση του κοινού εκπροσώπου της σύμπραξης/κοινοπραξίας, στην οποία δηλώνεται το ποσοστό συμμετοχής του κάθε συμπράττοντα σ' αυτήν.

Κάθε συμμετέχων (φυσικό ή νομικό πρόσωπο) μπορεί να μετέχει μόνο σε μία σύμπραξη/κοινοπραξία κατά τη διαδικασία ανάθεσης».

α) Σχετικές διατάξεις:

Με την προτεινόμενη διάταξη εισάγεται παρέκκλιση από το άρθρο 20 παρ. 1 Ν. 3316/2005, το οποίο έχει ως εξής:

«1. Δικαίωμα συμμετοχής στους διαγωνισμούς έχουν συμπράξεις χωρίς ιδιαίτερη νομική μορφή και κοινοπραξίες. Η σύμπραξη είναι εκούσια, μπορεί να αφορά στην ίδια ή και σε διαφορετικές κατηγορίες μελετών ή υπηρεσιών και εκδηλώνεται με την από κοινού υποβολή αίτησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος ή με την υπογραφή συμπληρωματικής σύμβασης με τον εργοδότη. Αν η σύμπραξη εκδηλώνεται για την ίδια κατηγορία μελέτης, ο μέγιστος αριθμός συμπραττόντων είναι τρεις (3). Με την αίτηση εκδήλωσης ενδιαφέροντος τα μέλη της σύμπραξης υποβάλλουν δήλωση περί ορισμού του κοινού εκπροσώπου της σύμπραξης και του αναπληρωτή του. Ο εκπρόσωπος της σύμπραξης είναι υποχρεωτικά και συντονιστής των μελών της, έχει δε έναντι της αναθέτουσας Αρχής την υποχρέωση να εκπροσωπεί και να συντονίζει, κατά τη διαδικασία της ανάθεσης αλλά και

της εκτέλεσης, την από κοινού δράση των μελών της σύμπραξης, όπου αυτή απαιτείται κατά την κρίση της αναθέτουσας Αρχής».

Περαιτέρω, αντίστοιχη με την ανωτέρω ρύθμιση σχετικά με το μέγιστο αριθμό συμμετοχής σε συμπράξεις/κοινοπραξίες, είχε αποτυπωθεί και στην Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 10883 (ΦΕΚ Β' 447/3.4.2007) «Παρεκκλίσεις από τις διατάξεις του ν. 3316/2005 στις διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης των συμβάσεων της εταιρείας ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.», και συγκεκριμένα στο άρθρο 2 αυτής, το οποίο έχει ως εξής:

«Άρθρο 2

1. Κατά παρέκκλιση των διατάξεων της παρ. 1 του άρθρου 20 του ν. 3316/2005, ο μέγιστος αριθμός συμπραττόντων ανά υποψήφιο ανάδοχο σχήμα είναι τρεις (3) μελετητές της απαιτούμενης σύμφωνα με την προκήρυξη κατηγορίας και τάξης πτυχίου και τρεις (3) δικηγόροι (φυσικά ή νομικά πρόσωπα).

2. Τα φυσικά ή νομικά πρόσωπα που απαρτίζουν τη σύμπραξη προσκομίζουν κατά την υποβολή της προσφοράς τους βεβαίωση του κοινού εκπροσώπου της σύμπραξης, στην οποία δηλώνεται το ποσοστό συμμετοχής του κάθε συμπραττόντος σ' αυτήν».

β) Με την προτεινόμενη ρύθμιση προτείνεται η απάλειψη της αναφοράς στο νόμο του μέγιστου αριθμού των τριών συμμετεχόντων ανά υποψήφιο ανάδοχο σχήμα, καθώς και η πρόβλεψη να εξειδικεύεται στην κάθε διακήρυξη ο μέγιστος αριθμός συμμετεχόντων. Ως δικαιολογητικός λόγος, προβάλλεται από το επισπεύδον Υπουργείο το γεγονός ότι οι επόμενες υπό ανάθεση μελέτες κτηματογράφησης, προς ολοκλήρωση του Εθνικού Κτηματολογίου, θα είναι μεγάλου προϋπολογισμού, θα απαιτήσουν τη συμβολή/συμμετοχή περισσότερων μελετητών και γραφείων μελετών τόσο στις διαδικασίες ανάθεσης των συμβάσεων αυτών όσο και στην εκτέλεση αυτών. Ο περιορισμός ως προς το μέγιστο αριθμό συμπραττόντων που επιβάλλεται από τη σχετική διάταξη του Ν. 3316/2005 δεν συμβάλλει στην απαιτούμενη ενεργοποίηση του συνόλου του δυναμικού της χώρας προς όφελος της δημιουργίας και ολοκλήρωσης του Εθνικού Κτηματολογίου και στον προβλεπόμενο από τις δεσμεύσεις του Μνημονίου χρόνο. Έτσι παρέχεται η δυνατότητα συμμετοχής στους διαγωνισμούς αυτούς περισσότερων των τριών συμπραττόντων.

γ) Κατά την άποψη της Αρχής, η εν λόγω ρύθμιση αφενός μεν είναι σύμφωνη με το άρθρο 39 του ΠΔ 60/2007 στο οποίο δεν γίνεται αναφορά σε περιορισμούς ως προς τη δυνατότητα συμμετοχής σε ένωση/κοινοπραξία, αφετέρου δε, επιτρέπει τη δυνατότητα περισσότερων οικονομικών φορέων να συμμετέχουν σε διαδικασίες ανάθεσης δημόσιας σύμβασης μέσω της συμμετοχής τους σε ένωση.

Ωστόσο, η ρύθμιση χρήζει εξειδίκευσης και δη αποσαφήνισης σε ό,τι αφορά στην πρόβλεψη περί συμμετοχής ονομαστικών και μη ονομαστικών στελεχών.

8. Με την προτεινόμενη παράγραφο 10 εισάγεται η εξής ρύθμιση:

«Τα μέλη της αναδόχου σύμπραξης/κοινοπραξίας, στην οποία μετέχουν και δικηγόροι, ευθύνονται έναντι της εργοδότης εταιρείας ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. για κάθε ζημία της τελευταίας από την πλημμελή εκτέλεση της σύμβασης, κατά το ποσοστό συμμετοχής τους στη σύμπραξη/κοινοπραξία. Σε περίπτωση αφερεγγυότητας κάποιου ή κάποιων μελών της σύμπραξης/κοινοπραξίας, για το αναλογούν στο μέλος αυτό (ή στα μέλη αυτά) ποσό της ζημίας της εργοδότης, ευθύνονται σε ολόκληρο έναντι αυτής και τα λοιπά μέλη της σύμπραξης/κοινοπραξίας.

Σε περίπτωση που όλα τα μέλη της αναδόχου σύμπραξης/κοινοπραξίας, στην οποία μετέχουν και δικηγόροι, καταθέσουν ισάριθμες προς αυτά εγγυητικές επιστολές ή άλλου είδους εγγύηση από τις προβλεπόμενες στο άρθρο 24 παρ. 2 του ν. 3316/2005, ύψους ανάλογου προς το ποσοστό συμμετοχής εκάστου εξ αυτών στη σύμπραξη/κοινοπραξία, το ποσό που καταπίπτει με απόφαση της Κτηματολόγιο Α.Ε. επιμερίζεται αναλογικά στην εγγυητική επιστολή/εγγύηση εκάστου μέλους της σύμπραξης/κοινοπραξίας, κατά το λόγο συμμετοχής του σ' αυτήν».

α) Σχετικές διατάξεις

Με την προτεινόμενη διάταξη εισάγεται παρέκκλιση από το άρθρο **20 παρ. 3 Ν. 3316/2005**, το οποίο έχει ως εξής:

«3. Ο έλεγχος των λόγων αποκλεισμού κατά το άρθρο 16 αφορά όλα τα μέλη της σύμπραξης ή της κοινοπραξίας. Ο έλεγχος της τεχνικής καταλληλότητας και η διαπίστωση εκπλήρωσης των επιπέδων που τίθενται στην προκήρυξη αφορά τουλάχιστον ένα εκ των συμπραττόντων ή κοινοπρακτούντων στην ίδια κατηγορία μελέτης. Τα μέλη των κοινοπραξιών και συμπράξεων ευθύνονται εις ολόκληρον έναντι του εργοδότη για κάθε ζημιά του εργοδότη από την πλημμελή εκτέλεση της σύμβασης και οι Εγγυήσεις κάθε μορφής εκδίδονται υπέρ όλων των μελών της σύμπραξης ή της κοινοπραξίας και αφορούν στο σύνολο της σύμβασης.

Η προτεινόμενη διάταξη επαναλαμβάνει κατ' ουσίαν την αντίστοιχη ρύθμιση που είχε ήδη θεσμοθετηθεί δυνάμει της υπ' αριθμ. 10883 (ΦΕΚ Β' 447/3.4.2007) Υπουργικής Απόφασης «Παρεκκλίσεις από τις διατάξεις του ν. 3316/2005 στις διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης των συμβάσεων της εταιρείας ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.», και συγκεκριμένα του άρθρου 4 αυτής, το οποίο έχει ως εξής:

«Άρθρο 4

1. Κατά παρέκκλιση της διατάξεως της παρ. 3 του άρθρου 20 του ν. 3316/2005, τα μέλη της αναδόχου συμπράξεως, στην οποία μετέχουν και δικηγόροι, ευθύνονται έναντι της εργοδότης εταιρείας "ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε." για κάθε ζημία της από την πλημμελή εκτέλεση της σύμβασης κατά το ποσοστό συμμετοχής τους στη σύμπραξη. Σε περίπτωση αφερεγγυότητας κάποιου ή κάποιων μελών της σύμπραξης, για το αναλογούν στο μέλος αυτό (ή στα μέλη αυτά) της σύμπραξης ποσό της ζημίας της εργοδότης, ευθύνονται εις ολόκληρον έναντι της και τα λοιπά μέλη της σύμπραξης.

2. Σε περίπτωση που όλα τα μέλη της αναδόχου σύμπραξης, στην οποία μετέχουν και δικηγόροι, καταθέσουν ισάριθμες προς αυτά εγγυητικές επιστολές ή άλλου είδους εγγύηση από τις προβλεπόμενες στο άρθρο 24 παρ. 2 του ν. 3316/2005, ύψους ανάλογου προς το ποσοστό συμμετοχής εκάστου εξ αυτών στη σύμπραξη, το ποσό που καταπίπτει με απόφαση της Κτηματολόγιο Α.Ε. επιμερίζεται αναλογικά στην εγγυητική επιστολή / εγγύηση εκάστου μέλους της σύμπραξης κατά τον λόγο συμμετοχής του σ' αυτήν.

β) Με την προτεινόμενη ρύθμιση εξειδικεύεται η ευθύνη καθενός εκ των συμμετεχόντων μελών στην ένωση/κοινοπραξία, ενώ παράλληλα ρυθμίζεται και η διαδικασία κατάπτωσης της εγγυητικής επιστολής σε περίπτωση που κατατεθούν ισάριθμες εγγυητικές επιστολές από όλα τα μέλη της ένωσης/κοινοπραξίας κατά το ποσοστό της συμμετοχής καθενός εκ των μελών στην ένωση. Κατά την άποψη της Αρχής είναι σκοπιμότερη η διατήρηση της εις ολόκληρον ευθύνης των μελών που συμμετέχουν στη σύμπραξη ή την κοινοπραξία (όπως αυτή ορίζεται στο αρθ. 20 παρ. 3 Ν. 3316/2005), σε περίπτωση ζημίας της αναθέτουσας αρχής από την πλημμελή εκτέλεση της σύμβασης και όχι ο κατακερματισμός της ευθύνης ανάλογα με το ποσοστό συμμετοχής του καθενός εκ των μελών καθότι, στην περίπτωση της εις ολόκληρον ευθύνης εξασφαλίζεται αποτελεσματικότερα η δυνατότητα της αναθέτουσας αρχής να αποκαταστήσει τη ζημία που υπέστη από την πλημμελή εκτέλεση.

γ) Τέλος, προκειμένου για την ορθότερη διατύπωση της εν λόγω διάταξης, προτείνεται η αντικατάσταση της φράσης «στην οποία μετέχουν και δικηγόροι» από τη φράση «συμπεριλαμβανομένων των δικηγόρων».

9. Με την προτεινόμενη παράγραφο 11 εισάγεται η εξής ρύθμιση:

«Κατά παρέκκλιση των διατάξεων του άρθρου 21 του ν. 3316/2005 η ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. για τη διεξαγωγή των διαγωνισμών του άρθρου αυτού συγκροτεί, με απόφασή της, Επιτροπές Διαγωνισμού που αποτελούνται από πέντε (5) μέλη. Για τη διεξαγωγή διαγωνισμού για την ανάθεση μελετών κτηματογράφησης, ένα από τα μέλη της Επιτροπής είναι δικηγόρος διορισμένος στον Άρειο Πάγο, με εικοσαετή τουλάχιστον δικηγορία, τον οποίο, μαζί με τον αναπληρωτή του, υποδεικνύει ο Πρόεδρος της Ολομέλειας των Δικηγορικών Συλλόγων της χώρας μετά από σχετικό αίτημα της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. Σε περίπτωση μη ανταπόκρισης μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών, επιλέγεται από την ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. δικηγόρος με τις προαναφερθείσες ιδιότητες. Η αμοιβή των μελών της Επιτροπής Διαγωνισμού και της γραμματειακής υποστήριξης αυτής καθορίζεται, κατά παρέκκλιση του άρθρου 21 του ν. 4024/2011 ή και κάθε άλλης σχετικής διάταξης νόμου, με απόφαση του Υπουργού ΠΕΚΑ μετά από πρόταση της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.»

α) Σχετικές διατάξεις

Στο αρ. 21 του Ν. 3316/2005 προβλέπεται ότι:

«Για τη διεξαγωγή των διαγωνισμών του νόμου αυτού η Προϊσταμένη Αρχή συγκροτεί με απόφαση της Επιτροπή Διαγωνισμού, που αποτελείται από τρία μέλη. Δύο από τα μέλη είναι υπάλληλοι, με τους αναπληρωτές τους, που έχουν εμπειρία και προσόντα σχετικά με το αντικείμενο της υπό ανάθεση σύμβασης και υπηρετούν είτε στην αναθέτουσα Αρχή της σύμβασης, είτε και σε άλλους φορείς του δημόσιου τομέα και ένας εξ αυτών ορίζεται ως πρόεδρος με τον αναπληρωτή του.

2. Κατ' εξαίρεση η Επιτροπή Διαγωνισμού μπορεί να συγκροτείται από πέντε μέλη, αν κατά την κρίση της Προϊσταμένης Αρχής η προς ανάθεση σύμβαση είναι πολύπλοκη και απαιτεί εξειδικευμένη εμπειρία. Τέσσερα από τα μέλη είναι υπάλληλοι, με τους αναπληρωτές τους και με εμπειρία και προσόντα σχετικά με το αντικείμενο της υπό ανάθεση σύμβασης, που ανήκουν είτε στην αναθέτουσα Αρχή της σύμβασης είτε και σε άλλους φορείς του δημόσιου τομέα, εκ των οποίων ένας ορίζεται ως πρόεδρος με τον αναπληρωτή του.

3. Ένα από τα μέλη της Επιτροπής Διαγωνισμού υποδεικνύεται σε κάθε περίπτωση από το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος, με τον αναπληρωτή του, μετά από σχετικό αίτημα της αναθέτουσας Αρχής. Αν το Τ.Ε.Ε. δεν ανταποκριθεί μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών, επιλέγεται από την αναθέτουσα Αρχή πρόσωπο - μέλος του Τ.Ε.Ε.. Με την απόφαση συγκρότησης μπορεί να ορίζεται γραμματέας της Επιτροπής. Για τη συγκρότηση, λειτουργία και τις αποφάσεις της Επιτροπής ισχύουν συμπληρωματικά οι διατάξεις των άρθρων 13 έως 15 του Ν. 2690/ 1999.

4. Σε περιπτώσεις ανάθεσης συμβάσεων με ιδιαίτερα σύνθετο, πολύπλοκο και εξειδικευμένο αντικείμενο, μπορεί με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων να καθορίζονται πρόσθετα προσόντα που πρέπει να πληρούν τα μέλη της Επιτροπής Διαγωνισμού, κατά παρέκκλιση των παραγράφων 1 και 2.

5. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων καθορίζονται οι αμοιβές των μελών των Επιτροπών Διαγωνισμού και του γραμματέα αυτών, σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις.»

Στο άρθρο 8 της ΥΑ 10883/12.3.2007 προβλέπεται ότι:

«Κατά παρέκκλιση των διατάξεων του άρθρου 21 του ν. 3316/2005, ένα από τα μέλη της Επιτροπής Διαγωνισμού των μελετών κτηματογράφησης, στα υποψήφια ανάδοχα σχήματα των οποίων μετέχουν και δικηγόροι, είναι δικηγόρος διορισμένος παρ' Αρείω Πάγω με εικοσαετή τουλάχιστον δικηγορία, τον οποίο, μαζί με τον αναπληρωτή του, υποδεικνύει ο Πρόεδρος της Ολομέλειας των Δικηγορικών Συλλόγων της χώρας μετά από σχετικό αίτημα της αναθέτουσας

Αρχής.

Σε περίπτωση μη ανταπόκρισης μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών, επιλέγεται από την αναθέτουσα Αρχή πρόσωπο με τις προαναφερθείσες ιδιότητες.

Με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Κτηματολόγιο Α.Ε. καθορίζεται η κατ' αποκοπήν αμοιβή του μέλους αυτού της Επιτροπής Διαγωνισμού.»

Τέλος, στο **αρ.21 του Ν.4024/2011** προβλέπεται σχετικά με τις αμοιβές των συλλογικών οργάνων ότι:

«1. Τα κάθε είδους μόνιμα ή προσωρινού χαρακτήρα συλλογικά όργανα (συμβούλια, επιτροπές, ομάδες εργασίας κ.λπ.) του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ. και των Ο.Τ.Α., τα οποία προβλέπονται από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις ή συνιστώνται και συγκροτούνται με διοικητικές πράξεις λειτουργούν εντός του κανονικού ωραρίου εργασίας των οικείων Υπηρεσιών ή σε χρόνο που καλύπτεται από υπερωριακή απασχόληση και δεν καταβάλλεται καμία πρόσθετη

αμοιβή ή αποζημίωση στα μέλη τους. Κατ' εξαίρεση στους ιδιώτες - μέλη των ανωτέρω συλλογικών οργάνων καθορίζεται αποζημίωση με απόφαση του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού, η οποία δεν μπορεί να υπερβαίνει τα πενήντα (50) ευρώ ανά συνεδρίαση και μέχρι πενήντα (50)

συνεδριάσεις ετησίως. Οι ανωτέρω υπουργικές αποφάσεις δεν υπάγονται στις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 22 του ν. 2362/ 1995 (Α`247). 2. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, λόγω της ιδιαίτερης σημασίας του συλλογικού οργάνου για την οικονομία της χώρας ή την αποτελεσματικότερη λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης και την καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη και προκειμένου περί Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ. και Ο.Τ.Α., με βάση το μέγεθος, τη σπουδαιότητα και τα στοιχεία του προϋπολογισμού τους, επιτρέπεται η λειτουργία τους εκτός του κανονικού ωραρίου εργασίας και εκτός του χρόνου που καλύπτεται από υπερωριακή απασχόληση και μπορεί να καθορίζεται αποζημίωση κατά μήνα ή κατά συνεδρίαση με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού. Η αποζημίωση αυτή δεν μπορεί να είναι κατά μήνα, μεγαλύτερη από τετρακόσια (400) ευρώ για τον πρόεδρο και τριακόσια (300) ευρώ για τα μέλη και τους γραμματείς. Στους εισηγητές που εκ του νόμου προβλέπεται η συμμετοχή τους, καταβάλλεται αποζημίωση ανά συνεδρίαση, η οποία δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερη από το ποσό των είκοσι (20) ευρώ και για μέχρι πενήντα (50) συνεδριάσεις το έτος. Η ανωτέρω μηνιαία αποζημίωση καταβάλλεται με την προϋπόθεση συμμετοχής σε τέσσερις (4)τουλάχιστον συνεδριάσεις το μήνα. Σε περίπτωση συμμετοχής σε λιγότερες συνεδριάσεις η αποζημίωση περικόπτεται ανάλογα.3. Σε ειδικές περιπτώσεις, μπορεί, με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού, να καθορισθεί αποζημίωση ανά ώρα, έλεγχο ή αξιολογούμενο πρόγραμμα κ.λπ., ανάλογα με τις κατά περίπτωση προκύπτουσες ανάγκες. Το συνολικό μηνιαίο ποσό της ανωτέρω αποζημίωσης απαγορεύεται να υπερβαίνει το όριο της κατά μήνα αποζημίωσης που προβλέπεται στην παράγραφο 2 για τα μέλη συλλογικών οργάνων. 4. Το σύνολο των πρόσθετων μηνιαίων αμοιβών ή απολαβών των λειτουργών, υπαλλήλων και μισθωτών του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. και των άλλων νομικών προσώπων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου από συμμετοχή σε μόνιμα ή προσωρινά συλλογικά όργανα των υπηρεσιών αυτών δεν μπορεί να υπερβαίνει το είκοσι πέντε τοις εκατό (25%) των συνολικών μηνιαίων αποδοχών της οργανικής τους θέσης, συμπεριλαμβανομένης και της αναλογίας των επιδομάτων εορτών και αδείας. Οι πάσης φύσεως αμοιβές υπολογίζονται κατά το μήνα πραγματοποίησης της αντίστοιχης εργασίας.[..] 6. Στις διατάξεις του άρθρου αυτού εμπίπτουν και οι αποζημιώσεις που προβλέπονται από τις διατάξεις της παραγράφου 6 του άρθρου 17 του ν. 2190/1994 (Α` 28).”

β) Με την ανωτέρω προτεινόμενη ρύθμιση η Αρχή διαπιστώνει την συμπλήρωση της ισχύουσας μέχρι σήμερα ΥΑ 10883/12-3-2007 σχετικά με την συγκρότηση της Επιτροπής Διαγωνισμού.

10. Με την προτεινόμενη παράγραφο 12 εισάγεται η εξής ρύθμιση:

«Οι συμμετέχοντες σε διαγωνισμό της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. υποβάλουν προσφορά στην οποία περιλαμβάνονται:

Φάκελος Α' ο οποίος περιέχει, επί ποινή αποκλεισμού, τα στοιχεία πληρότητας και νομότυπου των προϋποθέσεων συμμετοχής, οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας και τεχνικής ή και επαγγελματικής επάρκειας, και τα οποία πρέπει να είναι αριθμημένα ανά σελίδα. Τα στοιχεία του φακέλου Α' προσδιορίζονται αναλυτικά στην προκήρυξη και μπορεί να παρεκκλίνουν εν όλω ή εν μέρει των οριζόμενων στις παρ. 1 και 2 του άρθρου 17 του νόμου αυτού, λαμβανομένων υπόψη των ιδιαιτεροτήτων της κάθε σύμβασης, την ταχύτητα της διαδικασίας και διευκόλυνση-απλοποίηση ελέγχου αυτών.

Φάκελος Β' ο οποίος περιέχει την οικονομική προσφορά.

Η διαδικασία του διαγωνισμού ολοκληρώνεται σε δυο φάσεις. Οι προσφορές υποβάλλονται στο πρωτόκολλο της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. μέχρι την καθορισμένη ημέρα και ώρα του διαγωνισμού. Την ίδια ημέρα ή, αν αυτό δεν είναι δυνατό, τις αμέσως επόμενες εργάσιμες ημέρες, σε δημόσια συνεδρίαση, η Επιτροπή Διαγωνισμού ανοίγει το φάκελο Α' και μονογράφει σε κάθε φύλλο τα στοιχεία πληρότητας και νομότυπου των προϋποθέσεων συμμετοχής, οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας και τεχνικής ή και επαγγελματικής επάρκειας. Η μονογραφή των στοιχείων γίνεται τουλάχιστον από δυο (2), ορισθέντα από την Επιτροπή, μέλη. Στη συνέχεια σε κλειστές συνεδριάσεις προβαίνει σε έλεγχο αυτών, καταγράφει το περιεχόμενό τους στο Πρακτικό Ι, αποκλείονται όσοι υποψήφιοι δεν πληρούν τις ως άνω προϋποθέσεις και ολοκληρώνεται η διαδικασία του ελέγχου. Η διαδικασία ελέγχου ολοκληρώνεται υποχρεωτικά σε χρονικό διάστημα έως τριών (3) μηνών από την ημέρα του διαγωνισμού. Σε περιπτώσεις ανάθεσης μεγάλου αριθμού συμβάσεων με την ίδια προκήρυξη και συμμετοχής μεγάλου αριθμού διαγωνιζομένων η ολοκλήρωση της διαδικασίας μπορεί να παρατείνεται μέχρι και δυο (2) μήνες. Το Πρακτικό Ι κοινοποιείται στους διαγωνιζόμενους και ταυτόχρονα στην Προϊσταμένη Αρχή η οποία υποχρεούται σε διάστημα 20 εργάσιμων ημερών από την κοινοποίηση να εγκρίνει ή να απορρίψει αυτό εν όλω ή εν μέρει, με σχετική αιτιολογημένη απόφαση, η οποία στη συνέχεια κοινοποιείται από την ίδια με κάθε πρόσφορο μέσο στους διαγωνιζόμενους. Η μη λήψη απόφασης στο οριζόμενο χρονικό διάστημα συνεπάγεται τη σιωπηρή έγκριση του Πρακτικού Ι. Κατά της απόφασης αυτής ή της σιωπηρής έγκρισης, χωρεί η προσφυγή της παρ. 1 του άρθρου 4 του ν. 3886/2010, επί της οποίας αποφασίζει η Προϊσταμένη Αρχή, στην οριζόμενη στο νόμο αυτό προθεσμία. Μετά την οριστικοποίηση του ελέγχου των στοιχείων του φακέλου Α' αποσφραγίζονται οι φάκελοι Β' που περιέχουν τις οικονομικές προσφορές, σε δημόσια συνεδρίαση. Επί ίσων οικονομικών

προσφορών διενεργείται κλήρωση. Η Επιτροπή Διαγωνισμού σε 3 εργάσιμες ημέρες συντάσσει και εκδίδει Πρακτικό II. Σε περιπτώσεις δε ανάθεσης μεγάλου αριθμού συμβάσεων με την ίδια προκήρυξη και συμμετοχής μεγάλου αριθμού διαγωνιζομένων το Πρακτικό αυτό συντάσσεται και εκδίδεται σε χρονικό διάστημα όχι μεγαλύτερο των πέντε (5) ημερών. Σε περιπτώσεις που παρατηρούνται, κατά την απόλυτη κρίση της Επιτροπής Διαγωνισμού, ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές η Επιτροπή Διαγωνισμού θέτει προθεσμία έως δέκα (10) ημερών στους διαγωνιζόμενους προκειμένου να παρασχεθούν εξηγήσεις ως προς αυτές. Η σύνταξη και έκδοση του Πρακτικού II από την Επιτροπή Διαγωνισμού ολοκληρώνεται υποχρεωτικά σε διάστημα τριάντα (30) ημερών από τη λήψη των εξηγήσεων. Το Πρακτικό II κοινοποιείται στους διαγωνιζόμενους και ταυτόχρονα στην Προϊσταμένη Αρχή η οποία υποχρεούται σε διάστημα δέκα (10) ημερών να εγκρίνει ή να απορρίψει αυτό εν όλω ή εν μέρει με σχετική αιτιολογημένη απόφαση, η οποία κοινοποιείται με κάθε πρόσφορο μέσο στους διαγωνιζόμενους. Η μη λήψη απόφασης στο οριζόμενο χρονικό διάστημα συνεπάγεται τη σιωπηρή έγκριση του Πρακτικού αυτού. Κατά της απόφασης αυτής ή της σιωπηρής έγκρισης, χωρεί η προσφυγή της παρ. 1 του άρθρου 4 του ν. 3886/2010, επί της οποίας αποφασίζει η Προϊσταμένη Αρχή, στην οριζόμενη στο νόμο προθεσμία. Επιτρέπεται στην Επιτροπή Διαγωνισμού η έκδοση περισσότερων του ενός Πρακτικού I, αναλόγως των ορισθέντων στην προκήρυξη προϋποθέσεων συμμετοχής, και του Πρακτικού II σε κάθε περίπτωση.»

α) Σχετικές διατάξεις

Στο αρ. 6 του Ν. 3316/2005 προβλέπεται ότι: “ [...] 5. Οι φάκελοι των υποψηφίων περιέχουν, επί ποινή αποκλεισμού, τα δικαιολογητικά και τα πιστοποιητικά που προβλέπονται στην προκήρυξη, για τη διενέργεια της ποιοτικής επιλογής και της ανάθεσης και υποβάλλονται ή αποστέλλονται με οποιονδήποτε τρόπο στην Αρχή που διεξάγει το διαγωνισμό μέχρι την καθορισμένη από την προκήρυξη ημέρα και ώρα, κατά την οποία συνεδριάζει δημοσίως η Επιτροπή Διαγωνισμού. Η Επιτροπή μονογράφει κατ' αρχήν τα στοιχεία που περιέχονται στους φακέλους των υποψηφίων και αποδεικνύουν το δικαίωμα συμμετοχής τους στο διαγωνισμό κατά το άρθρο 14, την υπεύθυνη δήλωση της παραγράφου 1 του άρθρου 15 και τα υπόλοιπα οριζόμενα με την προκήρυξη δικαιολογητικά και τα καταχωρεί στο πρακτικό. Την ίδια ημέρα ή, αν αυτό δεν είναι δυνατό, τις αμέσως επόμενες εργάσιμες, ελέγχεται η πληρότητα και το νομότυπο των εγγράφων και των προϋποθέσεων συμμετοχής, αποκλείονται οι υποψήφιοι που δεν πληρούν τις προϋποθέσεις συμμετοχής, καταλληλότητας και ποιοτικής επιλογής, ολοκληρώνεται η διαδικασία της επιλογής και ανακοινώνεται από τον πρόεδρο της Επιτροπής ο πίνακας των υποψηφίων που επελέγησαν, κατά το άρθρο 22. Οι φάκελοι των τεχνικών προσφορών όσων αποκλείονται κατά τη φάση της επιλογής φυλάσσονται κλειστοί, με ευθύνη του προέδρου, μέχρι την εκδίκαση των ενστάσεων της επόμενης παραγράφου. Οι φάκελοι των τεχνικών προσφορών αποσφραγίζονται σε δημόσια συνεδρίαση της Επιτροπής Διαγωνισμού, που διεξάγεται σε ημέρα και ώρα που ανακοινώνεται στους υποψηφίους πριν από πέντε (5) τουλάχιστον ημέρες, το περιεχόμενο τους καταγράφεται στο πρακτικό, τα στοιχεία τους μονογράφονται από τα μέλη της Επιτροπής και ελέγχεται η νομιμότητα τους. Σε

κλειστές συνεδριάσεις της Επιτροπής οι τεχνικές προσφορές αξιολογούνται, βαθμολογούνται και οι υποψήφιοι κατατάσσονται σε πίνακα. Η διαδικασία καταχωρείται στο πρακτικό της Επιτροπής, το οποίο γνωστοποιείται στους υποψηφίους, κατά το άρθρο 22. Η Προϊσταμένη Αρχή δεν κωλύεται να αποφασίσει την ανάθεση, αν οι υποψήφιοι που πληρούν τα κριτήρια επιλογής και ανάθεσης είναι λιγότεροι του προκαθορισμένου με την προκήρυξη αριθμού των αναδόχων της προκαταρκτικής μελέτης.

6. Κατά του πρακτικού επιλογής και ανάθεσης υποβάλλονται ενστάσεις στον πρόεδρο της Επιτροπής Διαγωνισμού, μέσα σε πέντε (5) εργάσιμες ημέρες από την κοινοποίηση. Επί των ενστάσεων αποφασίζει η Προϊσταμένη Αρχή, μετά από γνώμη της Επιτροπής Διαγωνισμού. Αν γίνει δεκτή ένσταση που αφορά στη νομιμότητα της συμμετοχής υποψηφίου, η Προϊσταμένη Αρχή διαμορφώνει αναλόγως τη σειρά κατάταξης και εγκρίνει το αποτέλεσμα του διαγωνισμού. Αν η ένσταση ασκήθηκε από αποκλεισθέντα στη φάση της επιλογής υποψήφιο ή αφορά στον τρόπο βαθμολόγησης της τεχνικής προσφοράς, με την απόφαση της η Προϊσταμένη Αρχή αναπέμπει το πρακτικό στην Επιτροπή Διαγωνισμού με αναλυτικές παρατηρήσεις της Προϊσταμένης Αρχής, τις οποίες λαμβάνει υπόψη η Επιτροπή Διαγωνισμού, αναβαθμολογεί κατά την απόφαση και επανυποβάλλειτο πρακτικό προς έγκριση. Σε περίπτωση νέας διαφωνίας, η Προϊσταμένη Αρχή με ειδικά αιτιολογημένη απόφαση της επαναβαθμολογεί και εγκρίνει την ανάθεση. [...]

8. Η τεχνική προσφορά για τη διεξαγωγή της διαδικασίας ανάθεσης της προμελέτης υποβάλλεται σε σφραγισμένο φάκελο [...]. Με το φάκελο της τεχνικής του προσφοράς ο υποψήφιος υποβάλλει σφραγισμένο απαραβίαστο φάκελο που περιέχει την αναλυτική οικονομική προσφορά του [...]

10. Οι φάκελοι των τεχνικών προσφορών ανοίγονται την προκαθορισμένη ημέρα και ώρα σε δημόσια συνεδρίαση της Επιτροπής Διαγωνισμού, μονογράφονται τα στοιχεία τους από τα μέλη της Επιτροπής Διαγωνισμού και καταγράφεται το περιεχόμενο τους στο πρακτικό. Οι μελέτες και τα λοιπά στοιχεία των τεχνικών προσφορών ελέγχονται, αξιολογούνται και βαθμολογούνται σε εκατονταβάθμια κλίμακα και καταχωρείται η βαθμολογία στο πρακτικό της Επιτροπής. Η τεχνική προσφορά για την ανάθεση της προμελέτης βαθμολογείται με τα κριτήρια της παραγράφου 9α και θεωρείται αποδεκτή εφόσον η βαθμολογία της υπερβαίνει τις εξήντα (60) μονάδες και οι επί μέρους βαθμολογίες των κριτηρίων ανάθεσης είναι πάνω από τα αντίστοιχα ελάχιστα όρια, όπως καθορίστηκαν με την προκήρυξη, αλλιώς απορρίπτεται, η μελέτη επιστρέφεται και ο υποψήφιος αποκλείεται της περαιτέρω διαδικασίας χωρίς να δικαιούται αμοιβή για τη μελέτη. Το πρακτικό της Επιτροπής μετά την ολοκλήρωση του κοινοποιείται στους υποψηφίους κατά το άρθρο 22 και κατ' αυτού υποβάλλονται ενστάσεις στον πρόεδρο της Επιτροπής Διαγωνισμού, μέσα σε δέκα (10) ημέρες από την κοινοποίηση. Επί των ενστάσεων αποφασίζει η Προϊσταμένη Αρχή, μετά από γνώμη της Επιτροπής Διαγωνισμού. Αν γίνει δεκτή ένσταση που αφορά στο νομότυπο της τεχνικής προσφοράς διαγωνιζομένου, η Προϊσταμένη Αρχή διαμορφώνει με την απόφαση της αναλόγως το πρακτικό, ενώ, αν αφορά τη βαθμολόγηση, το πρακτικό αναπέμπεται στην Επιτροπή Διαγωνισμού με αναλυτικές παρατηρήσεις της Προϊσταμένης Αρχής, σχετικά με τις πλημμέλειες της βαθμολόγησης, η οποία τις

λαμβάνει υπόψη και το διαμορφώνει αναλόγως. Σε περίπτωση νέας διαφωνίας η Προϊσταμένη Αρχή με ειδικά αιτιολογημένη απόφαση της, αναβαθμολογεί την τεχνική προσφορά.

11. Οι οικονομικές προσφορές αποσφραγίζονται μετά την οριστικοποίηση του πίνακα της βαθμολογίας των τεχνικών προσφορών, σε δημόσια συνεδρίαση της Επιτροπής Διαγωνισμού, η διεξαγωγή της οποίας γνωστοποιείται εγγράφως στους ενδιαφερόμενους προ πέντε (5) ημερών και καταχωρείται το περιεχόμενο τους στο πρακτικό. Η Επιτροπή εξετάζει κατ' αρχήν τις προσφορές κατά την παράγραφο 9β, βαθμολογεί τις προσφορές που κρίνει αποδεκτές, σταθμίζοντας τη βαθμολογία τους με τη βαθμολογία των τεχνικών προσφορών και υποβάλλει στην Προϊσταμένη Αρχή το πρακτικό με εισήγηση για τον υποψήφιο που υπέβαλε την πλέον συμφέρουσα προσφορά. Επί ισοβαθμίας προκρίνεται ο υποψήφιος με τη μεγαλύτερη βαθμολογία στην τεχνική προσφορά. Το πρακτικό κοινοποιείται στους ενδιαφερόμενους κατά τους όρους της προκήρυξης. Ως προς τις ενστάσεις κατά του πρακτικού της Επιτροπής και την απόφαση της Προϊσταμένης Αρχής εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις της παραγράφου 6.”

Στο **αρ.7 του Ν. 3316/2005** προβλέπεται ότι: [...] «7. Επί ανοικτής διαδικασίας οι φάκελοι των υποψηφίων περιέχουν, επί ποινή αποκλεισμού, τα δικαιολογητικά και τα πιστοποιητικά που προβλέπονται στην προκήρυξη για τη διενέργεια τόσο της ποιοτικής επιλογής όσο και της ανάθεσης. Επί κλειστής διαδικασίας υποβάλλεται φάκελος που περιέχει τα δικαιολογητικά και στοιχεία που ορίστηκαν στην προκήρυξη για τη διενέργεια της επιλογής. Οι φάκελοι υποβάλλονται στο πρωτόκολλο της Αρχής που διεξάγει το διαγωνισμό μέχρι την καθορισμένη ημέρα και ώρα του διαγωνισμού, κατά την οποία η Επιτροπή Διαγωνισμού, σε δημόσια συνεδρίαση, ελέγχει τα στοιχεία που αποδεικνύουν το δικαίωμα συμμετοχής στο διαγωνισμό κατά το άρθρο 14, την υπεύθυνη δήλωση και τα λοιπά δικαιολογητικά που τυχόν απαιτούνται από την προκήρυξη για την απόδειξη εκπλήρωσης των προϋποθέσεων ποιοτικής επιλογής, καταγράφει το περιεχόμενο τους στο πρακτικό και τα μονογράφει. Την ίδια ημέρα ή, αν αυτό δεν είναι δυνατό, τις αμέσως επόμενες εργάσιμες, ελέγχεται η πληρότητα και το νομότυπο των εγγράφων και των προϋποθέσεων συμμετοχής, αποκλείονται όσοι υποψήφιοι δεν πληρούν τις προϋποθέσεις συμμετοχής, καταλληλότητας και ποιοτικής επιλογής και ολοκληρώνεται η διαδικασία της επιλογής. Όταν εφαρμόζεται κλειστή διαδικασία, επιλέγονται βάσει των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής του άρθρου 17 οι πλέον κατάλληλοι υποψήφιοι στον αριθμό που προβλέπεται στην προκήρυξη ή μικρότερο, αν δεν υπάρξει ικανός αριθμός κατάλληλων υποψηφίων. Το σχετικό πρακτικό κοινοποιείται στους υποψήφιους κατά το άρθρο 22. Κατά του πρακτικού χωρούν ενστάσεις, μέσα σε προθεσμία πέντε (5) εργάσιμων ημερών. Επί των ενστάσεων αποφασίζει η Προϊσταμένη Αρχή, ύστερα από γνώμη της Επιτροπής, μέσα σε προθεσμία δέκα (10) εργάσιμων ημερών από την υποβολή τους.

8. Στην περίπτωση που εφαρμόζεται η ανοικτή διαδικασία και ανεξάρτητα από την υποβολή ενστάσεων, η Επιτροπή Διαγωνισμού ανοίγει την ίδια ημέρα, ή, αν αυτό δεν είναι δυνατό, τις αμέσως επόμενες εργάσιμες, τους φακέλους των τεχνικών

προσφορών των υποψηφίων που έγιναν δεκτοί, ενώ οι φάκελοι των υποψηφίων που αποκλείστηκαν παραμένουν σφραγισμένοι και φυλάσσονται, με μέριμνα της Επιτροπής Διαγωνισμού, έως ότου παρέλθει η σχετική προθεσμία ή οι αποκλεισθέντες υποψήφιοι δηλώσουν γραπτώς ότι παραιτούνται του δικαιώματος υποβολής ενστάσεων. Η Επιτροπή σημειώνει συνοπτικά στο πρακτικό το περιεχόμενο των φακέλων και τα μέλη της μονογράφουν κάθε φύλλο των στοιχείων της τεχνικής προσφοράς. Ο έλεγχος των τεχνικών προσφορών και η βαθμολόγηση τους, με την εφαρμογή των κριτηρίων ανάθεσης, διεξάγεται σε κλειστή συνεδρίαση της Επιτροπής. Μετά την έκδοση της απόφασης της Προϊσταμένης Αρχής επί των ενστάσεων κατά του πρακτικού επί των τυπικών δικαιολογητικών, αφού ληφθεί υπόψη η κρίση της, ολοκληρώνεται το πρακτικό με τη βαθμολογία της τεχνικής προσφοράς και τη σχετική αιτιολογία και κοινοποιείται στους υποψήφιους κατά το άρθρο 22.[...].

9. Κατά του πρακτικού ελέγχου και βαθμολόγησης των τεχνικών προσφορών υποβάλλονται ενστάσεις στον πρόεδρο της Επιτροπής Διαγωνισμού, μέσα σε δέκα (10) ημέρες από την κοινοποίηση. Επί των ενστάσεων αποφασίζει η Προϊσταμένη Αρχή, μετά από γνώμη της Επιτροπής Διαγωνισμού. Αν γίνει δεκτή ένσταση για το νομότυπο της τεχνικής προσφοράς διαγωνιζομένου, η Προϊσταμένη Αρχή διαμορφώνει αναλόγως το πρακτικό. Αν η ένσταση αφορά στη βαθμολόγηση, το πρακτικό αναπέμπεται στην Επιτροπή Διαγωνισμού με αναλυτικές παρατηρήσεις της Προϊσταμένης Αρχής σχετικά με τις πλημμέλειες της βαθμολόγησης, η οποία τις λαμβάνει υπόψη και το διαμορφώνει αναλόγως.

10. Μετά την οριστικοποίηση της βαθμολογίας των τεχνικών προσφορών, τόσο στην ανοικτή όσο και στην κλειστή διαδικασία, σε δημόσια συνεδρίαση της Επιτροπής Διαγωνισμού που γνωστοποιείται εγγράφως στους υποψήφιους προ πέντε (5) ημερών, αποσφραγίζονται οι οικονομικές προσφορές και καταχωρείται το περιεχόμενο τους στο πρακτικό. [...] Η Επιτροπή Διαγωνισμού βαθμολογεί τις οικονομικές προσφορές και εισηγείται την ανάθεση της σύμβασης στον υποψήφιο που υπέβαλε την πλέον συμφέρουσα προσφορά, με στάθμιση της βαθμολογίας των τεχνικών και των οικονομικών προσφορών. Επί ισοβαθμίας προκρίνεται ο υποψήφιος με τη μεγαλύτερη βαθμολογία της τεχνικής προσφοράς. Το πρακτικό κοινοποιείται στους υποψήφιους κατά το άρθρο 22 και η προθεσμία υποβολής ενστάσεων κατ' αυτού είναι πέντε (5) εργάσιμες ημέρες. Επί των ενστάσεων διατυπώνει τη γνώμη της η Επιτροπή και τη διαβιβάζει, μαζί με το πρακτικό, στην Προϊσταμένη Αρχή, που αποφασίζει για την έγκριση ή μη του αποτελέσματος με τη σύμφωνη γνώμη της Επιτροπής. Οι διατάξεις της παραγράφου 12 του άρθρου 6 εφαρμόζονται ανάλογα.»

Στο **αρ. 9 του ανωτέρω Νόμου** που αφορά στις υπηρεσίες προβλέπεται επίσης ότι για τη διεξαγωγή και κατακύρωση του διαγωνισμού ισχύουν οι διατάξεις των παραγράφων 7 έως 11 του άρθρου 7.

Στις παρ. **1 και 2 του αρ. 17 του Ν. 3316/2005** προβλέπεται ότι «1. Η τεχνική και επαγγελματική ικανότητα των υποψηφίων για την εκπόνηση της μελέτης ή την παροχή της υπηρεσίας μπορεί να αξιολογείται ιδίως βάσει της τεχνογνωσίας τους, της

αποτελεσματικότητας, της εμπειρίας και της αξιοπιστίας τους. Για τον έλεγχο της ικανότητας αυτής η αναθέτουσα Αρχή μπορεί να ζητά με την προκήρυξη, όλα ή κάποια από τα παρακάτω στοιχεία, ανάλογα με τη φύση, την ποσότητα ή τη σπουδαιότητα και τη χρήση των υπηρεσιών:

α) Κατάλογο με τις κυριότερες μελέτες ή υπηρεσίες παρόμοιας φύσης που προσφέρθηκαν για χρονικό διάστημα τουλάχιστον πενταετίας και το πολύ δεκαπενταετίας πριν την ημέρα της υποβολής των προσφορών. Το χρονικό αυτό διάστημα πρέπει να είναι ανάλογο του μεγέθους, της πολυπλοκότητας και των εξειδικευμένων απαιτήσεων της προς ανάθεση σύμβασης και καθορίζεται στην προκήρυξη. Ο κατάλογος αναφέρει το ποσό της κάθε σύμβασης, το χρονικό διάστημα παροχής των υπηρεσιών και τον εργοδότη είτε πρόκειται για δημόσιο είτε για ιδιωτικό φορέα. Η εκπόνηση των μελετών και ο βαθμός επιτυχούς υλοποίησης τους κατά τη φάση εκτέλεσης των αντίστοιχων έργων, ο οποίος κρίνεται με βάση την πληρότητα, επάρκεια, ευστοχία επιλογών, ακρίβεια εκτιμήσεων των απαιτούμενων πόρων και το κόστος υλοποίησης αποδεικνύεται με πιστοποιητικά που έχουν εκδοθεί ή θεωρηθεί από την αρμόδια αρχή του εργοδότη - δημόσιου φορέα ή με βεβαίωση του ιδιώτη εργοδότη και αν τέτοια βεβαίωση δεν μπορεί να εκδοθεί, με υπεύθυνη δήλωση του υποψηφίου. Αναλόγως αποδεικνύεται η καλότεχνη, επιτυχής και αποτελεσματική εκπλήρωση σύμβασης παροχής υπηρεσιών.

β) Τους τίτλους σπουδών και αναφορά περί των επαγγελματικών προσόντων του υποψηφίου ή / και των διευθυντικών στελεχών της επιχείρησης του υποψηφίου, ιδίως αυτών που είναι υπεύθυνοι για την εκτέλεση της σύμβασης, όπως επίσης και βιογραφικά σημειώματα της ομάδας μελέτης του υποψηφίου.

γ) Αναφορά περί του συνόλου του τεχνικού προσωπικού ή των τεχνικών υπηρεσιών που διαθέτει η επιχείρηση είτε ανήκει οργανικά στην επιχείρηση του υποψηφίου είτε όχι, ιδίως δε των υπευθύνων για τον έλεγχο της ποιότητας των προσφερόμενων υπηρεσιών.

δ) Περιγραφή του τεχνικού εξοπλισμού των εγκαταστάσεων και των μέτρων που λαμβάνει ο μελετητής ή παρέχων υπηρεσίες για την εξασφάλιση της ποιότητας και του εξοπλισμού μελέτης και έρευνας της επιχείρησης του.

ε) Δήλωση σχετικά με το μέσο ετήσιο εργατοϋπαλληλικό δυναμικό του υποψηφίου και για τον αριθμό των στελεχών της επιχείρησης κατά την τελευταία τριετία.»

2. Αν οι προς ανάθεση υπηρεσίες είναι σύνθετες ή, για εξαιρετικούς λόγους πρέπει να ανταποκρίνονται σε κάποιον ιδιαίτερο σκοπό, μπορεί να γίνει έλεγχος είτε από την ίδια την αναθέτουσα Αρχή ή, για λογαριασμό της, από αρμόδιο επίσημο οργανισμό της χώρας όπου είναι εγκατεστημένος ο υποψήφιος, εφόσον ο οργανισμός αυτός δέχεται να προβεί στον έλεγχο. Ο έλεγχος μπορεί να αφορά στις τεχνικές ικανότητες του υποψηφίου και, αν κρίνεται αναγκαίο, τα μέσα μελέτης και έρευνας που διαθέτει και τα μέτρα που λαμβάνει για τον έλεγχο της ποιότητας.»

Στο **αρ.1 του Ν. 3886/2010** προβλέπεται ότι: «Οι διαφορές που αναφύονται κατά τη διαδικασία που προηγείται της σύναψης συμβάσεων δημοσίων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών διέπονται από τις διατάξεις του παρόντος νόμου, εφόσον η σύμβαση εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2004/17/ΕΚ (L 134) και 2004/18/ΕΚ (L 134) ή στις διατάξεις, με τις οποίες οι εν λόγω Οδηγίες μεταφέρονται στην εσωτερική έννομη τάξη.»

Στην **παρ. 1 του αρ. 4** του ανωτέρω Νόμου προβλέπεται ότι «Πριν υποβάλει την αίτηση ασφαλιστικών μέτρων, ο ενδιαφερόμενος οφείλει, μέσα σε προθεσμία δέκα (10) ημερών αφότου έλαβε πλήρη γνώση της παράνομης πράξης ή παράλειψης, να ασκήσει προδικαστική προσφυγή ενώπιον της αναθέτουσας αρχής, προσδιορίζοντας ειδικώς τις νομικές και πραγματικές αιτιάσεις που δικαιολογούν το αίτημά του. Ως πλήρης νοείται η γνώση της πράξης που βλάπτει τα συμφέροντά του και της αιτιολογίας της. Η πράξη, καθώς και κάθε στοιχείο της αιτιολογίας της, μπορεί να αποστέλλεται στον ενδιαφερόμενο με τηλεμοιοτυπία ή ηλεκτρονικό μέσο. Ειδικώς η απόφαση ανάθεσης της σύμβασης περιλαμβάνει τα στοιχεία της παρ. 2 του άρθρου 40 του π.δ. 59/2007 (ΦΕΚ 63 Α') ή, κατά περίπτωση, της παρ. 2 του άρθρου 35 του π.δ. 60/2007 (ΦΕΚ 64 Α') και αναφέρει τις προθεσμίες αναστολής σύναψης της σύμβασης, όπως προκύπτουν από την παρ. 2 του άρθρου 5 του παρόντος.»

Επίσης σύμφωνα με την **παρ. 13 του άρθρου 25 του ν. 3614/2007** «Διαχείριση, έλεγχος και εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2007-2013», όπως τροποποιήθηκε με την 4/2012 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ237Α/5-12-2012) προβλέπεται ότι:

«13. Κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης, μπορεί να προβλέπεται στις προκηρύξεις συγχρηματοδοτούμενων από το ΕΣΠΑ δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών, ότι για τα αποτελέσματα του σταδίου του ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής και του σταδίου της αξιολόγησης της τεχνικής προσφοράς μπορεί να εκδίδεται μια και μόνο εκτελεστή διοικητική πράξη από το κατά περίπτωση αρμόδιο όργανο. Κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης, μπορεί να προβλέπεται στις προκηρύξεις συγχρηματοδοτούμενων από το ΕΣΠΑ δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών, ότι για τα αποτελέσματα του σταδίου της αξιολόγησης της οικονομικής προσφοράς και του σταδίου του ελέγχου των δικαιολογητικών κατακύρωσης του προσωρινού αναδόχου μπορεί να εκδίδεται μια και μόνο εκτελεστή διοικητική πράξη από το κατά περίπτωση αρμόδιο όργανο.»

β) Η Αρχή θεωρεί ότι αφενός με την ανωτέρω διάταξη επιχειρείται εκ μέρους του επισπεύδοντος υπουργείου η προσαρμογή της διαγωνιστικής διαδικασίας, όταν το κριτήριο ανάθεσης είναι εκείνο της χαμηλότερης τιμής και αφετέρου, με την κατάργηση της διαδικασίας υποβολής ενστάσεων επιδιώκεται η απλούστευση και επιτάχυνση των διαδικασιών.

γ) Κατά τη Γνώμη της Αρχής με την προτεινόμενη διάταξη ρυθμίζονται τεχνικά ζητήματα διαγωνιστικής διαδικασίας, τα οποία σκοπιμότερο να μην περιλαμβάνονται σε κείμενο τυπικού νόμου. Σκοπιμότερο θα ήταν να προβλεφθεί σχετική εξουσιοδότηση για έκδοση κανονιστικής πράξης που να ρυθμίζει τα ζητήματα αυτά.

Στις δε διατάξεις που συνιστούν παρέκκλιση από την διαδικασία που ορίζει ο Ν. 3316/2005 θα πρέπει να γίνει πρόταση ευθείας ρύθμισης.

δ) Επίσης η Αρχή θεωρεί ότι σχετικά με την πληρότητα του φακέλου Α θα πρέπει τα στοιχεία αυτού να προσδιορίζονται στην προκήρυξη, τηρουμένων δε των διατάξεων των αρ. 44 έως 46 του π.δ. 60/2007 που ισχύει τουλάχιστον για τις συμβάσεις με προϋπολογιζόμενη αξία άνω των κατωφλίων του αρ. 6 του π.δ. 60/2007. Λόγος παρέκκλισης από την διάταξη του αρ. 17 του Ν. 3316/2005 δεν υφίσταται, καθόσον με τη διάταξη αυτή παρέχεται στην αναθέτουσα αρχή η δυνατότητα να ζητά με την προκήρυξη όλα ή κάποια από τα αναφερόμενα δικαιολογητικά.

ε) Λαμβανομένων δε υπόψη των διατάξεων της παρ.13 του αρ. 25 του Ν. 3614/2007 η Αρχή θεωρεί ότι το επισπεύδον υπουργείο μπορεί να πετύχει άμεσα το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα της προτεινόμενης παραγράφου με την χρήση των εν λόγω περί ΕΣΠΑ διατάξεων, καθόσον οι συμβάσεις της Κτηματολόγιο Α.Ε. κατά κύριο λόγο (σύμφωνα και με την αιτιολογική έκθεση του σχεδίου Νόμου) είναι ενταγμένες σε συγχρηματοδοτούμενες πράξεις του ΕΣΠΑ. Με τις ανωτέρω διατάξεις, με τις οποίες αποσκοπείται επίσης η απλούστευση και επιτάχυνση των διαδικασιών, προβλέπεται διαδικασία που θα ικανοποιούσε τις ανάγκες της Κτηματολόγιο Α.Ε. με έκδοση δύο μόνο εκτελεστών διοικητικών πράξεων της Προϊσταμένης Αρχής.

στ) Τέλος κατά την Γνώμη της Αρχής το τελευταίο εδάφιο που προβλέπει έκδοση περισσότερων πρακτικών Ι ή ΙΙ από την Επιτροπή Διαγωνισμού έρχεται σε αντίθεση με το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα, που είναι η επιτάχυνση των διαδικασιών.

11. Με την προτεινόμενη παράγραφο 13 εισάγεται η εξής ρύθμιση:

«Η τελική αμοιβή αναδόχου μελέτης και υπηρεσίας που προκηρύσσεται από την ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. δύναται να προκύπτει, κατ' επιλογή της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. και μετά από σχετική αναφορά στα Τεύχη του Διαγωνισμού, είτε κατ' αποκοπή είτε με επιμέτρηση του συνόλου των μονάδων του φυσικού αντικειμένου που έχουν εκτελεσθεί.

Η αναπροσαρμογή των τιμών των Κανονισμών για τον καθορισμό των προεκτιμώμενων αμοιβών των μελετών και υπηρεσιών της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. και του Ο.Κ.Χ.Ε., που εκδίδονται σύμφωνα με το άρθρο 45 παρ. 10 εδ. β' του ν. 3316/2005, όπως προστέθηκε με το άρθρο 6 περ. δ' του ν. 3481/2006, προβλέπεται από τους κανονισμούς αυτούς. Δεν ισχύουν τα εδάφια 3 , 4 και 5 της παρ. 7 του άρθρου 4 του Ν. 3316/2005, που αφορούν την αναπροσαρμογή των τιμών κανονισμού.

Στις περιπτώσεις που η τελική αμοιβή του αναδόχου προκύπτει, έπειτα από επιμέτρηση οι υποψήφιοι υποβάλλουν έντυπο οικονομικής προσφοράς στο οποίο αναγράφουν τις προσφερόμενες από αυτούς τιμές μονάδων φυσικού αντικειμένου για τις προεκτιμώμενες από την ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. ποσότητες μονάδων φυσικού αντικειμένου, την οικονομική προσφορά για κάθε φυσικό αντικείμενο που προκύπτει ως το γινόμενο των προσφερόμενης τιμής μονάδας φυσικού αντικειμένου επί των αντίστοιχων ποσοτήτων, της συνολικής οικονομικής προσφοράς η οποία σε περίπτωση περισσότερων φυσικών αντικειμένων προκύπτει από το άθροισμα των οικονομικών προσφορών των επιμέρους φυσικών

αντικειμένων, καθώς και το αντίστοιχο ποσοστό έκπτωσης επί της συνολικής προεκτιμώμενης αμοιβής (%). Ανάδοχος αναδεικνύεται ο υποψήφιος που προσφέρει συνολικά τη χαμηλότερη τιμή.»

α) Σχετικές διατάξεις

Το **άρθρο 1 του Ν. 3316/05** ορίζει ότι:

«Για την εφαρμογή του νόμου αυτού, οι παρακάτω όροι έχουν τις αντίστοιχες έννοιες: [...]22. «Προεκτιμώμενη αμοιβή» είναι το προεκτιμώμενο από την αναθέτουσα Αρχή χρηματικό ποσό για την ολοκλήρωση των προκηρυσσόμενων μελετών ή υπηρεσιών, που καθορίζεται σύμφωνα με το άρθρο 4 και αναφέρεται στην προκήρυξη της διαδικασίας ανάθεσης των συμβάσεων των παραγράφων 1 έως 4.

23. «Συμβατική αμοιβή» είναι το καθοριζόμενο με την προκήρυξη κατ' αποκοπή τίμημα εκάστης των προκαταρκτικών μελετών και η οικονομική προσφορά του αναδόχου στα λοιπά στάδια των μελετών και στη σύμβαση παροχής υπηρεσιών.

24. «Τελική αμοιβή» είναι το συνολικό ποσό που καταβάλλεται στον ανάδοχο ως αμοιβή για το εκτελεσθέν αντικείμενο της σύμβασης. [...].»

Στα **εδ. 3 , 4 και 5 της παρ. 7 του άρθρου 4 του Ν. 3316/2005** ορίζεται:

«Οι τιμές του κανονισμού αναπροσαρμόζονται κάθε έτος, με βάση τον επίσημο δείκτη τιμών καταναλωτή του προηγούμενου έτους. Μέχρι τις 20 Μαρτίου κάθε έτους αποστέλλεται από την αρμόδια υπηρεσία της Γενικής Γραμματείας Δημόσιων Έργων του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων σχετικό έγγραφο προς τους φορείς που αναθέτουν μελέτες και υπηρεσίες του νόμου αυτού. Οι προκηρύξεις που εγκρίνονται μετά την ημερομηνία αυτή λαμβάνουν υποχρεωτικά υπόψη την αναπροσαρμογή των τιμών, για τον προσδιορισμό της προεκτιμώμενης αμοιβής.»

Στην **παρ. 5 του άρ.7 του Ν. 3316/2005** ορίζεται ότι:

«5. Η οικονομική προσφορά συντίθεται για κάθε επί μέρους κατηγορία μελέτης «σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 7» του άρθρου 4 και περιλαμβάνει τις αμοιβές για την εκπόνηση των μελετών και για τον προγραμματισμό, την επίβλεψη και την αξιολόγηση των αναγκαίων ερευνητικών εργασιών πάσης φύσεως, ενώ δεν μπορεί να περιλαμβάνει αμοιβές για την εκτέλεση ερευνητικών εργασιών, οι οποίες ανατίθενται με ιδιαίτερη σύμβαση. «Κατ' εξαίρεση, είναι δυνατόν να περιλαμβάνονται αμοιβές για την εκτέλεση ερευνητικών εργασιών στην προεκτιμώμενη αμοιβή και αντίστοιχα στην οικονομική προσφορά των διαγωνιζομένων σε περίπτωση σύνθετης μελέτης, όταν η προεκτιμώμενη αμοιβή των ερευνητικών εργασιών δεν υπερβαίνει ποσοστό 15% της συνολικής προεκτιμώμενης αμοιβής. Στην περίπτωση αυτή τίθεται στην προκήρυξη της σύμβασης η προβλεπόμενη ποσότητα μονάδων φυσικού αντικειμένου των ερευνητικών εργασιών και η προεκτιμώμενη αξία τους (στο σύνολο και ανά μονάδα) και οι διαγωνιζόμενοι υποβάλλουν προσφορά επί της αξίας αυτής σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις. Η πληρωμή των εργασιών αυτών γίνεται με βάση τις προσφερθείσες τιμές και την εκτελεσθείσα ποσότητα μονάδων φυσικού

αντικειμένου, κατόπιν υποβολής σχετικής επιμέτρησης από τον ανάδοχο, η οποία θεωρείται από τον Προϊστάμενο της Διευθύνουσας Υπηρεσίας. Για την υπόλοιπη, μη εκτελεσθείσα, ποσότητα μονάδων δεν καταβάλλεται αμοιβή στον ανάδοχο».

Στο **άρθρο 30 του Ν. 3316/2005** «Καταβολή της αμοιβής του Αναδόχου», όπου περιγράφεται ο τρόπος σύνταξης του λογαριασμού για την καταβολή της αμοιβής της ορίζεται ότι:

«[...]2. Η κατ' αποκοπήν αμοιβή του σταδίου της προκαταρκτικής μελέτης καταβάλλεται στους αναδόχους του σταδίου αυτού μετά την υποβολή της μελέτης και την παραλαβή της, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 6 παρ. 14. Στις περιπτώσεις των λοιπών σταδίων η αμοιβή καταβάλλεται τμηματικά, επί τη βάση της γενομένης με την οικονομική προσφορά του αναδόχου ανάλυσης της αμοιβής του και κατανέμεται σε προκαταβολή και πληρωμές μετά την υποβολή, την έγκριση και παραλαβή της μελέτης.

3. Η αμοιβή για την παροχή υπηρεσιών, που προσδιορίζεται κατά τη σύμβαση βάσει τιμής ανά ημέρα ή μήνα απασχόλησης για κάθε κατηγορία επιστήμονα, καταβάλλεται με μηνιαίες πιστοποιήσεις, για τις οποίες ο ανάδοχος υποβάλλει αντίστοιχους λογαριασμούς. Οι λογαριασμοί βασίζονται στον πραγματικό χρόνο απασχόλησης των επιστημόνων και στις προσφερόμενες τιμές μονάδας (ανθρωποημέρα ή ανθρωπομήνα) για κάθε κατηγορία. Αν ο χρόνος απασχόλησης είναι μικρότερος του μηνός, η αμοιβή είναι ανάλογη με το χρόνο αυτόν. Για τον υπολογισμό της αμοιβής θεωρείται ότι ο μήνας περιλαμβάνει είκοσι δύο (22) εργάσιμες ημέρες, ασχέτως του πραγματικού αριθμού εργάσιμων ημερών. Όταν η αμοιβή των συμβάσεων αυτών ορίζεται κατ' αποκοπή, ο τρόπος καταβολής των ενδιάμεσων πληρωμών ορίζεται με τη σύμβαση [...]».

Επιπλέον, στο άρθρο 11 παρ. 11.3 της εγκεκριμένης Πρότυπης Προκήρυξης αναφέρεται ότι

«... Η οικονομική τους προσφορά αποτελεί την κατ' αποκοπήν αμοιβή για το σύνολο του προς μελέτη αντικειμένου, όπως αυτό προδιαγράφεται στο Φάκελο του έργου....Τεκμαίρεται ότι ο ανάδοχος έλαβε υπόψη, κατά τη μελέτη του Φακέλου του έργου, την πιθανότητα να μην αντιστοιχούν οι ποσότητες μονάδων φυσικού αντικειμένου που αναφέρονται στο τεύχος της προεκτιμώμενης αμοιβής, στις τελικές ποσότητες που θα απαιτηθούν για την εκπόνηση της μελέτης και διαμόρφωσε ανάλογα την οικονομική του προσφορά, μέσα στα παραδεκτά περιθώρια διακύμανσής της. Εφόσον προκύψουν διαφορές (επί πλέον ή έλασσον) στις μονάδες φυσικού αντικειμένου μεταξύ του τεύχους της προεκτιμώμενης αμοιβής και της μελέτης του αναδόχου, δεν δημιουργείται εκατέρωθεν δικαίωμα για αντίστοιχη αυξομείωση της αμοιβής του αναδόχου, εφόσον δεν υπερβαίνουν το «βασικό σχέδιο», το οποίο περιγράφεται στο Φάκελο του έργου, δηλαδή τα βασικά δεδομένα που περιγράφουν και οριοθετούν το φυσικό αντικείμενο του έργου (π.χ. αρχή και πέρας έργου οδοποιίας, όρια έκτασης προς τοπογράφηση, όρια αποχετευόμενων περιοχών, διαστάσεις βασικών χαρακτηριστικών του έργου, επιφάνεια κτηρίων, κ.λπ.).Στην

περίπτωση που διαπιστωθούν τέτοιες υπερβάσεις του βασικού σχεδίου έχουν ισχύ τα προβλεπόμενα από το άρθρο 29 του ν. 3316/05.».

Το άρθρο 7 της με αριθμ.10883 (ΦΕΚ Β' 447/3.4.2007) Υπουργικής Απόφασης ΠΕΧΩΔΕ «Παρεκκλίσεις από τις διατάξεις του ν. 3316/2005 στις διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης των συμβάσεων της εταιρείας "ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.» ορίζει ότι:

«Άρθρο 7

Τελική αμοιβή Αναδόχου - Καταβολή αμοιβής

1. Η τελική αμοιβή του αναδόχου μελέτης κτηματογράφησης προκύπτει έπειτα από επιμέτρηση των εκτελεσθεισών μονάδων του φυσικού αντικειμένου, όπως αυτό ορίζεται στην αντίστοιχη προκήρυξη, και τον πολλαπλασιασμό αυτών με τη συμφωνημένη τιμή μονάδας του αντίστοιχου φυσικού αντικειμένου.

2. Στις μελέτες, με τις οποίες υλοποιείται είτε το σύνολο είτε φάσεις (τμήματα) της διαδικασίας κτηματογράφησης, δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις της παραγράφου 2 α) του άρθρου 30 του ν. 3316/2005.»

Στο άρθρο 6 της με Αριθμ. 28766/29.6.2011ΥΑ (ΦΕΚ 1588/1.7.2011). «'Εγκριση Κανονισμού Προεκτιμωμένων Αμοιβών της Κτηματολόγιο Α.Ε. για μελέτες κτηματογράφησης για τη δημιουργία του Εθνικού Κτηματολογίου» ορίζονται τα εξής:

«1.Ο παρών Κανονισμός ισχύει και στην περίπτωση αλλαγών μικρής κλίμακας ή τεχνικού και λεπτομερειακού χαρακτήρα που επιφέρονται από την Κτηματολόγιο Α.Ε. στις διατάξεις του τεύχους και των παραρτημάτων των εγκεκριμένων τεχνικών προδιαγραφών μελετών κτηματογράφησης.

2.Ο παρών Κανονισμός αναθεωρείται ετησίως σύμφωνα με τα ακόλουθα:

Οι τιμές του παρόντος κανονισμού αναπροσαρμόζονται κάθε έτος, με βάση τον επίσημο γενικό δείκτη τιμών καταναλωτή του προηγούμενου έτους, ως ακολούθως.

$$A = (\sigma\alpha) * \Sigma(\Phi) [\text{€}]$$

όπου:

A = οι αναπροσαρμοσμένες τιμές του παρόντος κανονισμού, οι οποίες λαμβάνονται υπόψη μέχρι και το δεύτερο δεκαδικό ψηφίο, τα δε τυχόν υπόλοιπα ψηφία δεν λαμβάνονται υπόψη.

(σα) = ο συντελεστής αναθεώρησης (σα) που ορίζεται για κάθε έτος ως ο λόγος του επίσημου γενικού δείκτη τιμών καταναλωτή του Δεκεμβρίου του προηγούμενου έτους προς τον επίσημο γενικό δείκτη τιμών καταναλωτή του Δεκεμβρίου του έτους 2010. Ο (σα) λαμβάνεται μέχρι και το τρίτο δεκαδικό ψηφίο, τα δε τυχόν υπόλοιπα ψηφία δεν λαμβάνονται υπόψη.

$\Sigma(\Phi)$ = οι τιμές του παρόντος κανονισμού

Για τις προκηρύξεις που εγκρίνονται έως και τις 20 Μαρτίου κάθε έτους ισχύει ο συντελεστής αναθεώρησης του προηγούμενου έτους.

Ειδικότερα για προκηρύξεις που εγκρίνονται έως και τις 20 Μαρτίου του 2012 ο συντελεστής αναθεώρησης (σα)=1.»

β) Η Αρχή θεωρεί ότι η προτεινόμενη ρύθμιση αποσκοπεί στην νομοθετική ρύθμιση παρεκκλίσεων που έχουν ήδη θεσμοθετηθεί μέσω των Υ.Α. αριθμ.10883/12-3-2007 (ΦΕΚ Β΄ 447/3.4.2007) και 28766/29.6.2011 (ΦΕΚ 1588/1.7.2011) επεκτεινόμενης της πρώτης στο σκέλος της που αναφέρεται στην τελική αμοιβή του αναδόχου, πέραν των μελετών κτηματογράφησης και στις λοιπές μελέτες - υπηρεσίες που αναθέτει η Κτηματολόγιο ΑΕ στα πλαίσια του Ν. 3316/05. Η ρύθμιση σχετίζεται με την αναπροσαρμογή των τιμών των Κανονισμών για τον καθορισμό των προεκτιμώμενων αμοιβών των μελετών και υπηρεσιών της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. και του Ο.Κ.Χ.Ε από την ίδια την εταιρία, με τρόπο που περιγράφεται στον εκάστοτε Κανονισμό και με την εισαγωγή παρέκκλισης από τον κανόνα του Ν.3316/05 σύμφωνα με τον οποίο, η τελική αμοιβή είναι το συνολικό ποσό που καταβάλλεται στον ανάδοχο ως αμοιβή για το εκτελεσθέν αντικείμενο της σύμβασης. Με την παρέκκλιση αυτή η τελική αμοιβή μπορεί να προκύπτει είτε κατ' αποκοπή, είτε μετά από επιμέτρηση του συνόλου των μονάδων του φυσικού αντικειμένου που έχουν εκτελεσθεί και μετά από σχετική αναφορά στα Τεύχη του Διαγωνισμού. Ακολούθως συμπληρωματικά εισάγεται ρύθμιση σχετική με την σύνταξη των οικονομικών προσφορών και την αξιολόγηση αυτών στην περίπτωση που επιλεγεί από την αναθέτουσα αρχή η τελική αμοιβή του αναδόχου να προκύπτει, έπειτα από επιμέτρηση.

γ) Κατά την άποψη της Αρχής η προτεινόμενη ρύθμιση εισάγει την έννοια της τελικής αμοιβής, όχι μόνον ως κατ' αποκοπή τίμημα κατά τον κανόνα, αλλά και με δυνατότητα καθορισμού αυτής μετά από επιμέτρηση των εκτελεσθέντων ποσοτήτων μονάδων φυσικού αντικειμένου λόγω ιδιαιτεροτήτων των μελετών - υπηρεσιών της Κτηματολόγιο ΑΕ. (παρέκκλιση του κανόνα). Ανάλογες διατάξεις εμπεριέχονται ήδη στον Ν.3316/05, όπως η διάταξη της παρ. 5 του άρθρου 7 του Ν. 3316/2005, στο σκέλος της που αφορά την εκτέλεση ερευνητικών εργασιών (κατ' εξαίρεση ανατιθέμενων και εντός ποσοστιαίου ορίου 15% της προεκτιμώμενης αμοιβής) και η διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 30 του Ν. 3316/2005 σχετικής με την παροχή υπηρεσιών (αμοιβή για την παροχή υπηρεσιών, που προσδιορίζεται κατά τη σύμβαση βάσει τιμής ανά ημέρα ή μήνα απασχόλησης για κάθε κατηγορία επιστήμονα).

Το δεύτερο εδάφιο της προτεινόμενης ρύθμισης που αφορά στην αναπροσαρμογή των τιμών των Κανονισμών θα πρέπει να συμπεριληφθεί σε ξεχωριστή ρύθμιση, καθόσον δεν σχετίζεται με το ζήτημα της τελικής αμοιβής του αναδόχου που επιδιώκει η παρούσα να ρυθμίσει.

12.Με την προτεινόμενη παράγραφο 14 εισάγεται η εξής ρύθμιση:

«14. Η αμοιβή του αναδόχου καταβάλλεται τμηματικά και κατανέμεται σε προκαταβολή και πληρωμές μετά την υποβολή, την έγκριση και παραλαβή κάθε σταδίου.

Ειδικότερα:

α) Με την υπογραφή της σύμβασης καθώς και την εντολή έναρξης κάθε επόμενου σταδίου δύναται να χορηγηθεί στον ανάδοχο άτοκη προκαταβολή που ανέρχεται σε ποσοστό από 15% έως 30% της συμβατικής αμοιβής του σταδίου, έναντι ισόποσης εγγυητικής επιστολής, εκδιδομένης κατά τα οριζόμενα στις παρ. 2 και 4 του άρθρου 24 του ν. 3316/2005.

β) Μετά την παρέλευση του μισού συμβατικού χρόνου εκπόνησης κάθε σταδίου και εφόσον έχει κατά την κρίση της επιβλέπουσας υπηρεσίας εκπονηθεί εργασία ποσοστού μεγαλύτερου του πενήντα τοις εκατό (50%) του υπόψη σταδίου, καταβάλλεται ανακεφαλαιωτικά ποσοστό τριάντα πέντε τοις εκατό (35%) της αμοιβής που αντιστοιχεί στο υπόψη στάδιο έναντι εγγυητικής επιστολής για το επιπλέον του υπό α) ποσού.

γ) Μετά την υποβολή των παραδοτέων κάθε σταδίου κατόπιν συνοπτικού ελέγχου της πληρότητας και επάρκειας αυτών, καταβάλλεται ανακεφαλαιωτικά ποσοστό εβδομήντα τοις εκατό (70%) της αμοιβής του σταδίου και επιστρέφονται οι εγγυητικές επιστολές των προηγούμενων εδαφίων.

δ) Μετά την έγκριση και προσωρινή παραλαβή των παραδοτέων κάθε ενδιάμεσου σταδίου καταβάλλεται επιπλέον ποσοστό τριάντα τοις εκατό (30%) της αμοιβής του σταδίου.

ε) Μετά την έγκριση του τελικού σταδίου της σύμβασης καταβάλλεται επιπλέον ποσοστό είκοσι πέντε τοις εκατό (25%) της αμοιβής του τελικού σταδίου ή τριάντα τοις εκατό (30%) με κατάθεση εγγυητικής επιστολής για το επιπλέον πέντε τοις εκατό (5%).

στ) Μετά την τελική παραλαβή του συμβατικού αντικειμένου της σύμβασης, καταβάλλεται το υπόλοιπο της αμοιβής ή επιστρέφεται η εγγυητική επιστολή της προηγούμενης περίπτωσης.

Σε περιπτώσεις υπολογισμού της αμοιβής με επιμέτρηση, η αμοιβή του σταδίου των ως άνω περιπτώσεων γ), δ), ε) και στ) προσδιορίζεται κατόπιν επιμέτρησης των εργασιών, σύμφωνα με τα οριζόμενα στα Τεύχη Διαγωνισμού.

Κατά παρέκκλιση των διατάξεων του άρθρου 37 του ν. 3316/2005, η απόφαση έγκρισης εκδίδεται εντός τεσσάρων (4) μηνών από την εμπρόθεσμη υποβολή πλήρων των στοιχείων της παρ. 1 του ως άνω άρθρου, εφόσον απαιτούνται.»

α) Σχετικές διατάξεις

Το άρ. 30 του Ν. 3316/05 ορίζει ότι:

«[...] 2. Η κατ' αποκοπήν αμοιβή του σταδίου της προκαταρκτικής μελέτης καταβάλλεται στους αναδόχους του σταδίου αυτού μετά την υποβολή της μελέτης και την παραλαβή της, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 6 παρ. 14. Στις περιπτώσεις των λοιπών σταδίων η αμοιβή καταβάλλεται τμηματικά, επί τη βάση της γενομένης με την οικονομική προσφορά του αναδόχου ανάλυσης της αμοιβής του και κατανέμεται σε προκαταβολή και πληρωμές μετά την υποβολή, την έγκριση και παραλαβή της μελέτης. Ειδικότερα:

α) Με την υπογραφή της σύμβασης, καθώς και την εντολή έναρξης κάθε επόμενου σταδίου χορηγείται στον ανάδοχο άτοκη προκαταβολή που ανέρχεται σε ποσοστό δεκαπέντε (15%) της συμβατικής αμοιβής του σταδίου, έναντι ισόποσης εγγυητικής επιστολής, εκδιδομένης κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 24 παράγραφοι 2 και 4.

β) Μετά την παρέλευση του μισού συμβατικού χρόνου εκπόνησης κάθε σταδίου και εφόσον έχει κατά την κρίση της επιβλέπουσας υπηρεσίας εκπονηθεί εργασία ποσοστού μεγαλύτερου του πενήντα τοις εκατό (50%) του υπόψη σταδίου, καταβάλλεται έναντι ισόποσης εγγυητικής επιστολής επιπλέον ποσοστό είκοσι τοις εκατό (20%) της αμοιβής που αντιστοιχεί στο υπόψη στάδιο.

γ) Μετά την υποβολή κάθε σταδίου ανά κατηγορία μελέτης, κατόπιν συνοπτικού ελέγχου της πληρότητας και επάρκειας αυτής, καταβάλλεται ανακεφαλαιωτικά ποσοστό εβδομήντα τοις εκατό (70%) της αμοιβής του σταδίου και επιστρέφονται οι εγγυήσεις των προηγούμενων εδαφίων.

δ) Εφόσον η μελέτη δεν έχει εγκριθεί μετά την παρέλευση διμήνου από την υποβολή της, καταβάλλεται κατόπιν συνοπτικού ελέγχου επάρκειας αυτής επιπλέον ποσοστό δέκα τοις εκατό (10%).

ε) Μετά την έγκριση και προσωρινή παραλαβή κάθε ενδιάμεσου σταδίου ανά κατηγορία μελέτης καταβάλλεται επιπλέον ποσοστό είκοσι τοις εκατό (20%) της αμοιβής του σταδίου.

στ) Μετά την έγκριση του τελικού σταδίου της μελέτης καταβάλλεται επιπλέον ποσοστό δεκαπέντε τοις εκατό (15%) της αμοιβής του τελικού σταδίου ή είκοσι τοις εκατό (20%) με κατάθεση εγγυητικής επιστολής για το επιπλέον πέντε τοις εκατό (5%).

ζ) Μετά την τελική παραλαβή της μελέτης καταβάλλεται το υπόλοιπο της αμοιβής ή επιστρέφεται η εγγυητική επιστολή της προηγούμενης περίπτωσης.»

Το άρθρο 7 της με αριθμ.10883/2007 (ΦΕΚ Β' 447/3.4.2007) Υ.Α. ορίζει ότι:

«[...] 2. Στις μελέτες, με τις οποίες υλοποιείται είτε το σύνολο είτε φάσεις (τμήματα) της διαδικασίας κτηματογράφησης, δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις της παραγράφου 2 α) του άρθρου 30 του ν. 3316/2005.».

β) Η Αρχή θεωρεί ότι η προτεινόμενη ρύθμιση αποσκοπεί στην παρέκκλιση από τον υφιστάμενο τρόπο τμηματικής καταβολής της αμοιβής του αναδόχου (προκαταβολή, πληρωμές μετά την υποβολή, την έγκριση και την παραλαβή του σταδίου), δεδομένου ότι ο υφιστάμενος τρόπος πληρωμής (προκαταβολή, πληρωμές μετά την υποβολή, την έγκριση και την παραλαβή της μελέτης) αφορά κατ' αποκοπή αμοιβές.

γ) Κατά την άποψη της Αρχής η προτεινόμενη ρύθμιση χρήζει βελτιώσεων, καθόσον ενέχει σημαντικό βαθμό αοριστίας αναφορικά με τις έννοιες του «σταδίου», του «ενδιάμεσου σταδίου» «των παραδοτέων κάθε σταδίου» και του «τελικού σταδίου», λαμβανομένων υπόψη των αναφερόμενων στην προτεινόμενη ρύθμιση 13 και της σκοπούμενης συμπλήρωσης των διατάξεων του Ν.3316/05, για την περίπτωση της πληρωμής μελετών ή και υπηρεσιών όπου για το σύνολο των μονάδων φυσικού αντικειμένου αυτών απαιτείται επιμέτρηση.

Για τις επιμετρημένες εκτελεσθείσες εργασίες θα πρέπει δε να εξεταστεί εισαγωγή ρύθμισης αποπληρωμής τους, μετά από την πιστοποίηση της σύμφωνα με τους όρους της σύμβασης υλοποίησής τους και την ακόλουθη πληρωμή τους σε κάθε λογαριασμό

ανακεφαλαιωτικά, έως την αποπληρωμή τους μετά την έγκριση της τελικής επιμέτρησης και της παραλαβής τους.

13. Με την προτεινόμενη παράγραφο 15 εισάγεται η εξής ρύθμιση:

«Με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 28 του ν. 3316/2005 κατά την εκτέλεση των μελετών ή παροχής υπηρεσιών του παρόντος, όταν ο ανάδοχος με υπαιτιότητά του δεν εκπληρώνει ή εκπληρώνει πλημμελώς τις συμβατικές του υποχρεώσεις ως προς την παροχή των υπηρεσιών της σύμβασης ή δε συμμορφώνεται με τις γραπτές εντολές της Διευθύνουσας Υπηρεσίας, που είναι σύμφωνες με τη σύμβαση ή τις κείμενες διατάξεις, τάσσεται από την τελευταία εύλογη προθεσμία συμμόρφωσης. Μετά την άπρακτη πάροδο της προθεσμίας συμμόρφωσης, η Διευθύνουσα Υπηρεσία δικαιούται να επιβάλει ποινικές ρήτρες σύμφωνα με τα οριζόμενα στη Συγγραφή Υποχρεώσεων, εφαρμοζόμενων ως προς τα ποσά που καταπίπτουν αναλογικά με τις ημέρες υπέρβασης της ταχθείσας προθεσμίας συμμόρφωσης. Το συνολικό ποσό των ποινικών ρητρών μπορεί να ανέλθει μέχρι 5% του ποσού της σύμβασης.»

α) Σχετικές διατάξεις

Στο άρθρο 28 του Ν. 3316/2005 προβλέπεται ότι

«1. Αν ο ανάδοχος παραβιάζει με υπαιτιότητα του τις προθεσμίες της σύμβασης, επιβάλλονται, με αιτιολογημένη απόφαση της Διευθύνουσας Υπηρεσίας, εις βάρος του και υπέρ του κυρίου του έργου ποινικές ρήτρες. Η επιβολή ποινικών ρητρών δεν στερεί από τον εργοδότη το δικαίωμα να κηρύξει τον ανάδοχο έκπτωτο.

2. Για κάθε ημέρα υπέρβασης του καθαρού χρόνου της σύμβασης και για αριθμό ημερών ίσο με το είκοσι τοις εκατό (20%) αυτής επιβάλλεται ποινική ρήτρα ανερχόμενη σε ποσοστό δέκα τοις εκατό (10%) επί της μέσης ημερήσιας αξίας της σύμβασης. Για τις επόμενες ημέρες και μέχρις ακόμα δέκα τοις εκατό (10%) του καθαρού χρόνου, η ποινική ρήτρα ορίζεται σε ποσοστό είκοσι τοις εκατό (20%) της μέσης ημερήσιας αξίας της σύμβασης. Αν η εκτέλεση του αντικειμένου της σύμβασης καθυστερεί πέραν του ενός τρίτου (1/3) του καθαρού χρόνου, κινείται η διαδικασία της έκπτωσης.

3. Η μέση ημερήσια αξία της σύμβασης προκύπτει από τη διαίρεση της συμβατικής αμοιβής με τον αριθμό των ημερών του καθαρού χρόνου, όπως ορίζεται στην παράγραφο 1 του άρθρου 27.

4. Αν συναφθεί συμπληρωματική σύμβαση, η μέση ημερήσια αξία της προκύπτει από τη διαίρεση της συμβατικής αμοιβής που προβλέπεται σε αυτήν με τον αριθμό ημερών του καθαρού χρόνου της συμπληρωματικής σύμβασης. Για τον υπολογισμό των ποινικών ρητρών της συμπληρωματικής σύμβασης εφαρμόζεται η παράγραφος 2. Η συμπληρωματική σύμβαση ορίζει αν παρατείνονται οι προθεσμίες της αρχικής σύμβασης και αν αίρονται, καθ' ολοκληρίαν ή μερικά, οι ποινικές ρήτρες που επιβλήθηκαν προηγουμένως.

5. Αν στη σύμβαση προβλέπονται τμηματικές προθεσμίες, ορίζεται αντίστοιχα ότι επιβάλλονται ποινικές ρήτρες αν ο ανάδοχος τις υπερβεί με υπαιτιότητα του. Με τη

σύμβαση ορίζεται το ποσό των τμηματικών ρητρών για κάθε ημέρα υπαίτιας καθυστέρησης και ο συνολικός χρόνος επιβολής, συνολικά πάντως δεν επιτρέπεται να υπερβαίνουν το δύο τοις εκατό (2%) του ποσού της σύμβασης. Οι ποινικές ρήτρες για υπέρβαση των τμηματικών προθεσμιών είναι ανεξάρτητες από τις επιβαλλόμενες για υπέρβαση του καθαρού χρόνου της σύμβασης και ανακαλούνται με αιτιολογημένη απόφαση της Διευθύνουσας Υπηρεσίας, αν η σύμβαση περατωθεί μέσα στον οριζόμενο καθαρό χρόνο της σύμβασης και τις εγκεκριμένες παρατάσεις του.

6. Το ποσό των ποινικών ρητρών εισπράττεται μέσω της πιστοποίησης, που εκδίδεται αμέσως μετά την επιβολή τους, ενώ αν κατά της αποφάσεως επιβολής τους ασκηθεί εμπρόθεσμη ένσταση, μέσω της πιστοποίησης που εκδίδεται μετά την απόρριψη της μερικής απόφασης της Προϊσταμένης Αρχής.»

Επίσης στο **άρθρο 25** του ανωτέρω Νόμου προβλέπεται σχετικά με την διοίκηση σύμβασης μελέτης-παραρχής υπηρεσιών ότι:

«1. Η διοίκηση της σύμβασης, η παρακολούθηση και ο έλεγχος της ασκούνται από την αρμόδια τεχνική υπηρεσία του εργοδότη (Διευθύνουσα Υπηρεσία), αποσκοπούν δε στην πιστή εκπλήρωση των όρων της σύμβασης από τον ανάδοχο και στην εκπόνηση της μελέτης ή την παροχή υπηρεσιών, κατά τους κανόνες της τέχνης και της επιστήμης. Η επίβλεψη της εκτέλεσης της σύμβασης δεν αίρει, ούτε μειώνει τις νόμιμες και συμβατικές ευθύνες του αναδόχου.

[...] 3. Καθήκοντα και αρμοδιότητες των επιβλεπόντων είναι ιδίως:

α) Η διαρκής παρακολούθηση της σύμβασης, η χορήγηση οδηγιών προς τον ανάδοχο για την έντεχνη και εμπρόθεσμη εκπλήρωση των υποχρεώσεων του και η μέριμνα για τη συμμόρφωση του αναδόχου με τις συμβατικές του υποχρεώσεις.

β) Η διαδικασία ελέγχου, έγκρισης και παραλαβής της μελέτης, [...]»

Στις **παρ.3 και 4 του αρ. 31** του ανωτέρω Νόμου σχετικά με τις υποχρεώσεις του αναδόχου προβλέπεται ότι:

«3. Ο ανάδοχος υποχρεούται να χρησιμοποιήσει για την εκτέλεση της σύμβασης την ομάδα που δήλωσε κατά τη διαδικασία του διαγωνισμού και να δηλώσει άμεσα την αποχώρηση οποιουδήποτε μέλους της ομάδας από την εκτέλεση της σύμβασης, για οποιονδήποτε λόγο. Η Διευθύνουσα Υπηρεσία ερευνά τους λόγους της αποχώρησης και μπορεί να εγκρίνει την αναπλήρωση του με αντίστοιχο στέλεχος ίσης τουλάχιστον εμπειρίας, αν η αποχώρηση οφείλεται σε σπουδαίο λόγο.

Αν το μέλος αποχώρησε από την ομάδα χωρίς σπουδαίο λόγο, δεν επιτρέπεται να συμμετάσχει στο δυναμικό άλλης εταιρείας και δεν δικαιούται να λαμβάνει ατομικά μέρος σε διαγωνισμούς για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, από την έκδοση της απόφασης της Δ.Υ. περί της αναπλήρωσης του. Αν η αποχώρηση έγινε με ευθύνη του αναδόχου και δεν κριθεί δικαιολογημένη, μπορεί αυτός να κηρυχθεί έκπτωτος.

4. Ελαττώματα ή ελλείψεις του αντικειμένου της σύμβασης, που εμφανίζονται κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της, αλλά και μετά την οριστική παραλαβή της και μέχρι την παραγραφή των αξιώσεων του εργοδότη, αποκαθιστώνται από τον ανάδοχο με δικές του δαπάνες. Αν διαπιστωθούν ελαττώματα ή ελλείψεις μέχρι την έναρξη της κατασκευής του έργου, η Διευθύνουσα Υπηρεσία καλεί τον ανάδοχο της μελέτης προκειμένου να τη διορθώσει ή και συμπληρώσει και εφόσον δεν συμμορφωθεί εκδίδει και κοινοποιεί στον ανάδοχο Πρόσκληση στην οποία:

α) αναφέρεται ότι η διαδικασία κινείται κατ' εφαρμογή του άρθρου τούτου,

β) περιγράφονται τα ελαττώματα και οι ελλείψεις της μελέτης ή της υπηρεσίας,

γ) χορηγείται εύλογη προθεσμία για την αποκατάσταση,

δ) επισημαίνεται ότι η Πρόσκληση μπορεί να προσβληθεί με ένσταση ενώπιον της Προϊσταμένης Αρχής και μέσα στη νόμιμη προθεσμία. Η ένσταση του αναδόχου δεν αναστέλλει την υποχρέωση συμμόρφωσης του στην Πρόσκληση. Αν αποδειχθεί ότι ο ανάδοχος δεν ευθύνεται, η δαπάνη αποκατάστασης των ελλείψεων ή ελαττωμάτων βαρύνει τον κύριο του έργου.

Αν ο ανάδοχος αρνηθεί να αποκαταστήσει το ελάττωμα ή την έλλειψη μέσα στην ταχθείσα προθεσμία, αποκαθίσταται από τον εργοδότη σε βάρος και για λογαριασμό του, με απευθείας ανάθεση των σχετικών εργασιών σε μελετητή που έχει τα νόμιμα προσόντα.

[...]

6. Ως προς τις εν γένει υποχρεώσεις του αναδόχου από τη σύμβαση εφαρμόζονται συμπληρωματικά οι διατάξεις του Αστικού Κώδικα.»

β) Η Αρχή θεωρεί ότι με την προτεινόμενη ρύθμιση επιδιώκεται η διεύρυνση των περιπτώσεων επιβολής ποινικών ρητρών, εκτός των περιπτώσεων της παραβίασης των προθεσμιών της σύμβασης, που προβλέπει το αρ. 28 του Ν. 3316/05 και σε περιπτώσεις πλημμελούς ή μη εκπλήρωσης συμβατικών υποχρεώσεων ως προς παροχή των υπηρεσιών, ή σε περιπτώσεις μη τήρησης της υποχρέωσης του αναδόχου για χρησιμοποίηση των στελεχών της ομάδας μελέτης κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης (βλ. αιτιολογική έκθεση του σχεδίου νόμου).

γ) Η Αρχή θεωρεί ότι η προτεινόμενη διάταξη χρήζει διευκρινίσεων σε σχέση με τη σωρευτική χρήση της επιβολής ποινικών ρητρών (μέχρι το 5% της αμοιβής της σύμβασης) με την διάταξη της παρ. 4 του αρ. 31 του Ν. 3316/2005, περί απαίτησης αποκατάστασης ελαττωμάτων ή ελλείψεων σε βάρος και για λογαριασμό του αναδόχου.

14. Με την προτεινόμενη παράγραφο 16 εισάγεται η εξής ρύθμιση:

«16. Κατά παρέκκλιση της παρ. 4 του άρθρου 29 του ν. 3316/2005, για τις συμπληρωματικές μελέτες και υπηρεσίες, που δεν περιλαμβάνονται στην αρχική σύμβαση, κατά το είδος τους, συντάσσεται μαζί με το Συγκριτικό Πίνακα (Σ.Π.) και Πρωτόκολλο Κανονισμού Τιμών Μονάδας Νέων Εργασιών (Π.Κ.Τ.Μ.Ν.Ε.). Οι τιμές των νέων εργασιών προκύπτουν από στοιχεία παρεμφερών εργασιών ή αν τέτοια δεν υπάρχουν με αναλυτικό υπολογισμό των εργασιών αφού εφαρμοσθεί σε αυτές το ποσοστό έκπτωσης του αναδόχου επί της συνολικής προεκτιμώμενης αμοιβής της σύμβασης».

α) Σχετικές διατάξεις

Το άρθρο 29 του ν. 3316/2005 ορίζει ότι:

«[...]4. Για τις συμπληρωματικές μελέτες και υπηρεσίες, που δεν περιλαμβάνονται στην προηγούμενη σύμβαση κατά το είδος τους, συντάσσεται μαζί με το Συγκριτικό Πίνακα (Σ.Π.) και Πρωτόκολλο Κανονισμού Τιμών Μονάδας Νέων Εργασιών (Π.Κ.Τ.Μ.Ν.Ε.). Οι τιμές των νέων εργασιών κανονίζονται με βάση τις αντίστοιχες τιμές μονάδας του κανονισμού της παραγράφου 7 του άρθρου 4, πολλαπλασιαζόμενες με το λόγο της μέσης τιμής της οικονομικής προσφοράς της αρχικής σύμβασης για ομοειδείς εργασίες, προς τη μέση τιμή του κανονισμού για τις ίδιες εργασίες. Εφόσον στον ανωτέρω κανονισμό δεν περιέχονται τιμές μονάδας, η αμοιβή για τις νέες εργασίες προσδιορίζεται κατόπιν συμφωνίας, «με βάση συγκριτικά στοιχεία από αμοιβές συναφών μελετών».

Το άρθρο 45 του ν. 3316/2005 ορίζει ότι:

«[...]10. Ο κατά την παράγραφο 7 του άρθρου 4 του ν. 3316/2005 κανονισμός προεκτιμώμενων αμοιβών μελετών και υπηρεσιών δεν εφαρμόζεται στις μελέτες και υπηρεσίες που προκηρύσσονται από την εταιρεία «ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.», τον Οργανισμό Κτηματογραφήσεων και Χαρτογραφήσεων Ελλάδος (Ο.Κ.Χ.Ε.). Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων εγκρίνεται ιδιαίτερος κανονισμός για τον καθορισμό των προεκτιμώμενων αμοιβών των μελετών και υπηρεσιών των ως άνω φορέων, εφόσον τούτο δεν έρχεται σε αντίθεση με διατάξεις του κοινοτικού δικαίου».

β). Η Αρχή θεωρεί ότι η προτεινόμενη ρύθμιση αποσκοπεί στην παρέκκλιση από τον υφιστάμενο τρόπο προσδιορισμού των τιμών μονάδας νέων εργασιών για την περίπτωση συμπληρωματικών μελετών και υπηρεσιών που δεν περιλαμβάνονται στη αρχική σύμβαση κατά το είδος τους.

γ). Κατά την άποψη της Αρχής η προτεινόμενη ρύθμιση διαφοροποιείται από τον υφιστάμενο τρόπο υπολογισμού των τιμών των νέων εργασιών. Στον υφιστάμενο τρόπο λαμβάνονταν ως παράμετροι υπολογισμού σε πρώτο βαθμό οι τιμές του Κανονισμού προεκτιμώμενων αμοιβών της Κτηματολόγιο ΑΕ, η μέση τιμή της οικονομικής προσφοράς της αρχικής σύμβασης για ομοειδείς εργασίες και η μέση τιμή του κανονισμού για τις ίδιες εργασίες. Σε δεύτερο βαθμό και εφόσον στον ανωτέρω κανονισμό δεν περιέχονταν τιμές μονάδας, η αμοιβή για τις νέες εργασίες προσδιορίζονταν κατόπιν συμφωνίας, «με βάση συγκριτικά στοιχεία από αμοιβές

συναφών μελετών». Με τον προτεινόμενο νέο τρόπο, οι τιμές των νέων εργασιών προκύπτουν από στοιχεία παρεμφερών εργασιών ή αν τέτοια δεν υπάρχουν με αναλυτικό υπολογισμό των εργασιών αφού εφαρμοσθεί σε αυτές το ποσοστό έκπτωσης του αναδόχου επί της συνολικής προεκτιμώμενης αμοιβής της σύμβασης.

Κατά την άποψη της Αρχής, εφόσον η οικονομική προσφορά κάθε αναδόχου (αρχικού ή οποιουδήποτε άλλου) βασίζεται στην προεκτιμώμενη αμοιβή της σύμβασης, ο υπολογισμός της οποίας προκύπτει από τον Κανονισμό της Κτηματολόγιο ΑΕ, ως βάση υπολογισμού των τιμών των νέων εργασιών (μέσω ΠΚΜΝΕ) θα πρέπει να είναι ο ίδιος ο Κανονισμός σύμφωνα με τις αρχές που διέπουν την κατάρτιση των δημοσίων συμβάσεων (διαφάνειας, ίσης μεταχείρισης, μη διάκρισης, αναλογικότητας). Η αναζήτηση στοιχείων παρεμφερών εργασιών θα πρέπει αρχικά να εξαντλείται λαμβάνοντας υπόψη τις εργασίες που περιλαμβάνονται στον Κανονισμό της Κτηματολόγιο ΑΕ ή αν τέτοια στοιχεία δεν υπάρχουν, με αναλύσεις τιμών βασισμένες σε στοιχεία και αναλύσεις του Κανονισμού αυτού. Η Αρχή θεωρεί ότι η σχετική ρύθμιση χρήζει βελτιώσεων.

15. Με την προτεινόμενη παράγραφο 17 εισάγεται η εξής ρύθμιση:

«Στις διαδικασίες ανάθεσης των μελετών του παρόντος άρθρου δεν έχουν εφαρμογή οι διατάξεις του άρθρου 18 του ν. 3316/2005. Ως προς τα οριζόμενα στο άρθρο αυτό ισχύουν τα εξής.

Σε περίπτωση πτώχευσης και απώλειας της ιδιότητας διαγωνιζόμενου μελετητή ή παρόχου υπηρεσιών φυσικού προσώπου, επέρχεται αυτοδίκαια ο αποκλεισμός του από τη διαδικασία ανάθεσης των μελετών του παρόντος άρθρου. Η ίδια συνέπεια επέρχεται και σε περίπτωση πτώχευσης ή διαγραφής ή υποβιβασμού του πτυχίου σε τάξη κατώτερη των καλουμένων εταιρίας/γραφείου μελετών ή παρόχων υπηρεσιών. Ο θάνατος ή πτώχευση ή απώλεια της ιδιότητας του μελετητή, που στελεχώνει με το πτυχίο του εταιρία / γραφείο μελετών, η οποία υπέβαλε αίτηση εκδήλωσης ενδιαφέροντος σε διαγωνισμό, δεν επιφέρει τον αποκλεισμό της από το διαγωνισμό εφόσον δεν συνεπάγεται αλλαγές στην τάξη και στις κρίσιμες για το διαγωνισμό κατηγορίες.

Εφόσον στις ως άνω περιπτώσεις το φυσικό πρόσωπο (συμπεριλαμβανομένων και των δικηγόρων) ή η εταιρία / γραφείο μελετών ή παρόχων υπηρεσιών ή δικηγορική εταιρία, είναι μέλος σύμπραξης ή κοινοπραξίας, μπορεί να αντικατασταθεί με πρωτοβουλία και ευθύνη των υπολοίπων μελών, μέχρι την ολοκλήρωση του ελέγχου των στοιχείων του φακέλου Α'. Στην περίπτωση αυτή η επελθούσα μεταβολή δηλώνεται άμεσα και προσκομίζονται προς έλεγχο στην Επιτροπή Διαγωνισμού τα τυπικά δικαιολογητικά που αφορούν το νέο μέλος. Η Επιτροπή εγκρίνει τη μεταβολή εφόσον συντρέχουν οι προϋποθέσεις συμμετοχής. Η σύμπραξη ή κοινοπραξία μπορεί να μην αναπληρώσει το μέλος, αν τούτο δεν είναι απαραίτητο για τη συμμετοχή της στο διαγωνισμό.

Αλλαγές στη σύνθεση σύμπραξης ή κοινοπραξίας που υπέβαλε προσφορά σε διαγωνισμό, εκτός των παραπάνω περιπτώσεων, δεν επιτρέπονται.

Αλλαγές στη στελέχωση των ονομαστικά δηλωθέντων στελεχών της ομάδας μελέτης, επιτρέπονται, μέχρι τη σύναψη της σύμβασης, όταν αυτές οφείλονται σε σπουδαίο λόγο. Τα αποχωρούντα μέλη της ομάδας μελέτης αντικαθίστανται με

στελέχη που διαθέτουν τουλάχιστον τα αναφερόμενα για τα στελέχη αυτά στην προκήρυξη προσόντα. Η αντικατάσταση ελέγχεται από την Επιτροπή Διαγωνισμού για το διάστημα μέχρι την έκδοση του Πρακτικού ΙΙ και από την Προϊσταμένη Αρχή μετά την έκδοση αυτού. Όταν τέτοιο στέλεχος αποχωρεί και έχει εντάξει το ατομικό του πτυχίο στο μελετητικό πτυχίο μέλους της σύμπραξης ή κοινοπραξίας, με την αποχώρηση δε αυτού, επέρχεται και μεταβολή στην ζητούμενη από το διαγωνισμό τάξη πτυχίου, στο βαθμό που επηρεάζει το δικαίωμα συμμετοχής της σύμπραξης ή κοινοπραξίας σε αυτόν, ο διαγωνιζόμενος οφείλει εντός των νομίμων προθεσμιών να προβεί στις ενέργειες αναθεώρησης του πτυχίου ενημερώνοντας αμέσως την Επιτροπή ή την αναθέτουσα αρχή.

Είναι επιτρεπτή η αποχώρηση τέτοιου στελέχους της ομάδας μελέτης από τη στελέχωση της εταιρίας (γραφείου) μελετών που συμμετέχει ως διαγωνιζόμενος ή ως μέλος διαγωνιζόμενης σύμπραξης/κοινοπραξίας και η παραμονή του, με κατάθεση σχετικής υπεύθυνης δήλωσης, στη σύνθεση της ομάδας μελέτης.

Η ένταξη του ατομικού πτυχίου τέτοιου στελέχους σε άλλη εταιρία (γραφείο) μελετών μη συμμετέχουσα στο διαγωνισμό ως διαγωνιζόμενης ή ως μέλος διαγωνιζόμενης σύμπραξης/κοινοπραξίας επιφέρει τον μη υπολογισμό αυτού στην πλήρωση της τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας του διαγωνιζόμενου.

Ο έλεγχος των παραπάνω διενεργείται σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας του διαγωνισμού και μέχρι τη σύναψη της σύμβασης. Η Επιτροπή Διαγωνισμού υποχρεούται να ελέγξει τα σχετικά στοιχεία που περιέχονται σε γνώση της από οπουδήποτε και οποιονδήποτε στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της. Επίσης και η ίδια η Αναθέτουσα Αρχή επιλαμβάνεται αυτών και διαμορφώνει ανάλογα το αποτέλεσμα του διαγωνισμού με σχετική πράξη.».

α) Σχετικές διατάξεις

Στο αρ. 18 του Ν. 3316/2005 προβλέπεται ότι:

«1. Σε περίπτωση πτώχευσης και απώλειας της ιδιότητας του μελετητή ή παρόχου υπηρεσιών φυσικού προσώπου, επέρχεται αυτοδίκαια ο αποκλεισμός του από τη διαδικασία ανάθεσης μελέτης ή σύμβασης υπηρεσιών. Η ίδια συνέπεια επέρχεται και σε περίπτωση πτώχευσης ή διαγραφής ή υποβιβασμού του πτυχίου σε τάξη κατώτερη των καλουμένων, εταιρείας / γραφείου μελετών ή παρόχων υπηρεσιών. Ο θάνατος ή πτώχευση ή απώλεια της ιδιότητας του μελετητή που στελεχώνει με το πτυχίο του εταιρεία / γραφείο μελετών, η οποία υπέβαλε αίτηση εκδήλωσης ενδιαφέροντος σε διαγωνισμό, δεν επιφέρει τον αποκλεισμό της από το διαγωνισμό, εφόσον επήλθε πριν το πέρας της διαδικασίας επιλογής ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας και εφόσον δεν συνεπάγεται αλλαγές στην τάξη και στις κρίσιμες για το διαγωνισμό κατηγορίες.

Στην περίπτωση αυτή η επιλογή γίνεται χωρίς να συνυπολογίζεται στο δυναμικό της εταιρείας το ελλείπον στέλεχος.

2. Εφόσον, στις περιπτώσεις των δύο πρώτων εδαφίων της προηγούμενης παραγράφου, το φυσικό πρόσωπο ή η εταιρεία / γραφείο μελετών ή παρόχων υπηρεσιών είναι μέλος σύμπραξης ή κοινοπραξίας, μπορεί να αντικατασταθεί με πρωτοβουλία και ευθύνη των υπολοίπων μελών, μέχρι την ολοκλήρωση του πρακτικού επιλογής ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας. Στην περίπτωση αυτή η επελθούσα μεταβολή δηλώνεται άμεσα και

προσκομίζονται προς έλεγχο τα τυπικά δικαιολογητικά που αφορούν το νέο μέλος. Η αναθέτουσα Αρχή εγκρίνει τη μεταβολή, αν πεισθεί ότι συντρέχουν οι προαναφερόμενες προϋποθέσεις. Η σύμπραξη ή κοινοπραξία μπορεί να μην αναπληρώσει το ελλείπον μέλος, αν τούτο δεν είναι απαραίτητο για τη συμμετοχή της στο διαγωνισμό.

"3. Αλλαγές στη σύνθεση σύμπραξης ή κοινοπραξίας που υπέβαλε προσφορά σε διαγωνισμό λόγω εξόδου ή εισόδου μελών δεν επιτρέπονται μετά το άνοιγμα των τεχνικών προσφορών των διαγωνιζομένων. Αλλαγές στη στελέχωση διαγωνιζομένου αυτοτελώς ή ως μέλους σύμπραξης ή κοινοπραξίας επιτρέπονται μέχρι τη σύναψη της σύμβασης, εφόσον το στέλεχος που αποχωρεί δεν μετέχει στη δηλωθείσα με το φάκελο τεχνικής προσφοράς του διαγωνιζομένου ομάδα μελέτης. Αν διαπιστωθεί μεταβολή στη στελέχωση διαγωνιζομένου, η οποία επηρεάζει την ομάδα μελέτης, ο διαγωνιζόμενος αποκλείεται, εκτός αν η μεταβολή αυτή οφείλεται σε λόγο ανώτερης βίας. Στην περίπτωση αυτή τηρείται η διαδικασία της αντικατάστασης του στελέχους, εφαρμοζόμενης αναλογικά της παραγράφου 3 του άρθρου 31.»

β) Η Αρχή θεωρεί ότι το επισπεύδον υπουργείο επιδιώκει την ανωτέρω ρύθμιση για την επίλυση ζητημάτων που οφείλονται στην πολυάριθμη στελέχωση των ομάδων μελέτης και της συμμετοχής διαφορετικών ειδικοτήτων σε αυτές (συνταξιοδοτήσεις, αποχωρήσεις για άλλους λόγους υγείας κ.λπ), αλλά και στο μεγάλο χρόνο ολοκλήρωσης της διαδικασίας του διαγωνισμού και τα οποία δεν επιλύονται επαρκώς από την ισχύουσα διάταξη του άρθρου 18 του νόμου, η οποία δικαιολογεί την αποχώρηση μόνο λόγο ανωτέρας βίας.

γ) Η Αρχή θεωρεί ότι η προτεινόμενη ρύθμιση κατ'αρχάς ρυθμίζει επαρκώς τα πιθανώς να ανακύψουν ζητήματα που οφείλονται στην πολυάριθμη στελέχωση των ομάδων μελέτης και της συμμετοχής διαφορετικών ειδικοτήτων σε αυτές, λαμβανομένης υπόψη της διαδικασίας διενέργειας του διαγωνισμού, όπως περιγράφεται στην ανωτέρω προτεινόμενη παράγραφο 12 όταν ως κριτήριο ανάθεσης επιλέγεται η χαμηλότερη τιμή. Ωστόσο στο εδάφιο όπου ορίζεται ότι «..... **Όταν τέτοιο στέλεχος αποχωρεί και έχει εντάξει το ατομικό του πτυχίο στο μελετητικό πτυχίο μέλους της σύμπραξης ή κοινοπραξίας, με την αποχώρηση δε αυτού, επέρχεται και μεταβολή στη ζητούμενη από το διαγωνισμό τάξη πτυχίου, στο βαθμό που επηρεάζει το δικαίωμα συμμετοχής της σύμπραξης ή κοινοπραξίας σε αυτόν, ο διαγωνιζόμενος οφείλει εντός των νομίμων προθεσμιών να προβεί στις ενέργειες αναθεώρησης του πτυχίου ενημερώνοντας αμέσως την Επιτροπή ή την αναθέτουσα αρχή....**» θα πρέπει να αποσαφηνιστεί η ρύθμιση αυτή ποιο στάδιο της διαγωνιστικής διαδικασίας αφορά και εάν αφορά και τον μετά τη σύναψη της σύμβασης χρόνο.

16. Με την προτεινόμενη παράγραφο 18 εισάγεται η εξής ρύθμιση:

«Ο ανάδοχος υποχρεούται να χρησιμοποιήσει για την εκτέλεση της σύμβασης την ομάδα μελέτης που δήλωσε κατά τη διαδικασία του διαγωνισμού. Η μη χρησιμοποίηση της ομάδας αυτής ή η χρησιμοποίηση μικρότερου αριθμού στελεχών συνεπάγεται την επιβολή ποινικής ρήτρας κατά τα αναφερόμενα στην παρ. 15 του παρόντος άρθρου. Η αντικατάσταση ή αποχώρηση των δηλούμενων στελεχών αυτής επιτρέπεται αν οφείλεται σε σπουδαίο λόγο. Η Διευθύνουσα Υπηρεσία ερευνά τους

λόγους και μπορεί να εγκρίνει την αντικατάσταση ή αναπλήρωση με στέλεχος που διαθέτει τα προσόντα που απαιτούσε για το στέλεχος αυτό η προκήρυξη.».

α) Σχετικές διατάξεις

Στο άρθρο 31 παρ. 3 του ν.3316/2005 προβλέπεται ότι:

«3. Ο ανάδοχος υποχρεούται να χρησιμοποιήσει για την εκτέλεση της σύμβασης την ομάδα που δήλωσε κατά τη διαδικασία του διαγωνισμού και να δηλώσει άμεσα την αποχώρηση οποιουδήποτε μέλους της ομάδας από την εκτέλεση της σύμβασης, για οποιονδήποτε λόγο. Η Διευθύνουσα Υπηρεσία ερευνά τους λόγους της αποχώρησης και μπορεί να εγκρίνει την αναπλήρωσή του με αντίστοιχο στέλεχος ίσης τουλάχιστον εμπειρίας, αν η αποχώρηση οφείλεται σε σπουδαίο λόγο.

Αν το μέλος αποχώρησε από την ομάδα χωρίς σπουδαίο λόγο, δεν επιτρέπεται να συμμετάσχει στο δυναμικό άλλης εταιρείας και δεν δικαιούται να λαμβάνει ατομικά μέρος σε διαγωνισμούς για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, από την έκδοση της απόφασης της Δ.Υ. περί της αναπλήρωσής του. Αν η αποχώρηση έγινε με ευθύνη του αναδόχου και δεν κριθεί δικαιολογημένη, μπορεί αυτός να κηρυχθεί έκπτωτος.».

β) Η Αρχή θεωρεί ότι το επισπεύδον υπουργείο επιδιώκει την ανωτέρω ρύθμιση για την επίλυση ζητημάτων σχετικά με την ομάδα μελέτης κατά την εκτέλεση της σύμβασης, όπως η χρησιμοποίηση των στελεχών αυτής, οι συνέπειες μη χρησιμοποίησης αυτών, η αντικατάστασή τους για σπουδαίο λόγο, οι προϋποθέσεις αντικατάστασης, οι οποίες διαφοροποιούνται σε σχέση με αυτές της αντίστοιχης διάταξης της παρ. 3 του άρθρου 31 του νόμου, καθώς και ο έλεγχος των προϋποθέσεων από τη Διευθύνουσα Υπηρεσία.

γ) Κατά τη νομολογία του ΣτΕ (βλ. 645/2011 της Ε.Α.) σε διαγωνισμό που διενεργείται με βάση το ν.3316/2005 και με κριτήριο την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μεταβολή στη στελέχωση του διαγωνιζομένου με την αποχώρηση από την ομάδα μέλους αυτής τότε μόνον δεν συνεπάγεται τον αποκλεισμό του διαγωνιζομένου από τον διαγωνισμό, όταν οφείλεται όχι απλώς σε σπουδαίο λόγο, αλλά σε λόγο ανώτερης βίας, δηλ. σε γεγονός απρόβλεπτο, το οποίο δεν θα μπορούσε να αποτραπεί ακόμη και εάν ο διαγωνιζόμενος λάμβανε μέτρα άκρας επιμέλειας. Τέτοιο απρόβλεπτο γεγονός δεν μπορεί να θεωρηθεί η συνταξιοδότηση μετέχοντος στην ομάδα.

δ) Η Αρχή θεωρεί ότι με την προτεινόμενη τροποποίηση κατ' αρχάς εξυπηρετείται ο σκοπός για τον οποίο θεσπίζεται, εφόσον επιλέγεται από την Αναθέτουσα Αρχή το κριτήριο της χαμηλότερης τιμής. Ωστόσο, στο εδάφιο γ', που ορίζεται ότι «...**Η αντικατάσταση ή αποχώρηση των δηλούμενων στελεχών αυτής επιτρέπεται αν οφείλεται σε σπουδαίο λόγο.....**», πρέπει να αποσαφηνιστεί μέχρι ποιο στάδιο επιτρέπεται αυτή η αντικατάσταση για σπουδαίο λόγο. Τούτο διότι στην ανωτέρω προτεινόμενη παράγραφο **17**, μεταξύ άλλων, ορίζεται ότι «...**Αλλαγές στη στελέχωση των ονομαστικά δηλωθέντων στελεχών της ομάδας μελέτης, επιτρέπονται, μέχρι της σύναψη της σύμβασης όταν αυτές οφείλονται σε σπουδαίο λόγο.....**». Κατά

συνέπεια στην εξεταζόμενη παράγραφο πρέπει να καθορισθεί εάν η σχετική ρύθμιση αφορά στο μετά τη σύναψη της σύμβασης χρόνο, καθόσον, κατά τα προδιαληφθέντα, για το μέχρι της σύναψης της σύμβασης χρόνο το σχετικό θέμα ρυθμίζεται με την ανωτέρω παράγραφο 17.

17. Με την προτεινόμενη παράγραφο 19 εισάγεται η εξής ρύθμιση:

«Με την επιφύλαξη της διάταξης του άρθρου 33 του ν. 3316/2005 αν, μετά την οριστικοποίηση της έκπτωσης αναδόχου, η ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. αποφασίσει την ολοκλήρωση του αντικειμένου της σύμβασης, μπορεί κατά την κρίση της, να προσκαλέσει τον επόμενο κατά σειρά μειοδότη του διαγωνισμού, στον οποίο αναδείχθηκε ο έκπτωτος ανάδοχος και να του προτείνει να αναλάβει αυτός την ολοκλήρωση του αντικειμένου της σύμβασης, με τους ίδιους όρους και προϋποθέσεις και βάσει της προσφοράς που υπέβαλε στο διαγωνισμό εφόσον θεωρεί ικανοποιητική την προσφορά του. Η σύμβαση εκτέλεσης συνάπτεται εφόσον, εντός δεκαπέντε (15) ημερών από την κοινοποίηση της πρότασης, περιέλθει στην ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. έγγραφη και ανεπιφύλακτη αποδοχή της. Η άπρακτη πάροδος της προθεσμίας θεωρείται ως απόρριψη της πρότασης. Αν ο ανωτέρω μειοδότης δεν δεχθεί την πρόταση σύναψης σύμβασης, η ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. προσκαλεί τον επόμενο κατά σειρά μειοδότη ακολουθώντας την ίδια διαδικασία. Αν και αυτός απορρίψει την πρόταση η ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. για την ανάδειξη αναδόχου προσφεύγει στη διαδικασία με διαπραγμάτευση, κατά τις οικείες διατάξεις. Η διαδικασία της παραγράφου αυτής μπορεί να εφαρμόζεται αναλογικά και σε περίπτωση ολοκλήρωσης του έργου, ύστερα από αυτοδίκαιη διάλυση της σύμβασης κατόπιν πτώχευσης του αναδόχου ή διάλυσης από την ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. κατά τις κείμενες διατάξεις.»

α) Σχετικές διατάξεις

Στο αρ. 33 του Ν. 3886/2010 προβλέπεται ότι:

«1. Αν ο ανάδοχος δεν εκπληρώνει τις συμβατικές του υποχρεώσεις ή δεν συμμορφώνεται με τις γραπτές εντολές της υπηρεσίας, που είναι σύμφωνες με τη σύμβαση ή τις κείμενες διατάξεις κηρύσσεται έκπτωτος.

2. Η διαδικασία έκπτωσης κινείται υποχρεωτικά εφόσον ο ανάδοχος:

α) Υπερβεί υπαίτια για χρόνο πέραν του 1/3 τη σχετική συνολική προθεσμία της παραγράφου 2 του άρθρου 27, λαμβανομένων υπόψη των τυχόν παρατάσεων.

β) Καθυστερεί υπαίτια, για χρόνο περισσότερο από το μισό της αντίστοιχης τμηματικής προθεσμίας, την υποβολή σταδίου μελέτης.

γ) Οι εργασίες του παρουσιάζουν κατ' επανάληψη ελαττώματα ή ελλείψεις. Για να κηρυχθεί ο ανάδοχος έκπτωτος για το λόγο αυτόν πρέπει να έχει προηγηθεί, τουλάχιστον μια φορά, η εφαρμογή των διατάξεων της παραγράφου 4 του άρθρου 31, για την αποκατάσταση των ελαττωμάτων ή ελλείψεων της μελέτης και να μην έχει ασκηθεί

ένσταση ή η ασκηθείσα να έχει απορριφθεί.

3. Αν υφίσταται λόγος έκπτωσης, κοινοποιείται στον ανάδοχο με απόδειξη ειδική πρόσκληση της Διευθύνουσας Υπηρεσίας, η οποία αναφέρεται απαραίτητα στις διατάξεις του άρθρου αυτού και περιλαμβάνει συγκεκριμένη περιγραφή ενεργειών ή εργασιών που πρέπει να εκτελέσει ο ανάδοχος μέσα στην τασσόμενη προθεσμία. Η τασσόμενη προθεσμία πρέπει να είναι εύλογη, ήτοι ανάλογη του χρόνου που απαιτείται κατά την κοινή αντίληψη για την εκτέλεση των εργασιών ή των ενεργειών και πάντως όχι μικρότερη των δεκαπέντε (15) ημερών.

4. Ανεξάρτητα από την κοινοποίηση της ειδικής πρόσκλησης και τις προθεσμίες που τάσσει για την εκτέλεση συγκεκριμένων εργασιών ή ενεργειών, ο ανάδοχος είναι υποχρεωμένος να τηρεί τις εκ της συμβάσεως υποχρεώσεις του για την εμπρόθεσμη εκτέλεση της σύμβασης και υφίσταται τις νόμιμες συνέπειες από την τυχόν υπέρβαση των συμβατικών προθεσμιών.

5. Αν η προθεσμία που τέθηκε με την ειδική πρόσκληση παρήλθε χωρίς ο ανάδοχος να συμμορφωθεί με το περιεχόμενο της, κηρύσσεται έκπτωτος μέσα σε προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την πάροδο της προθεσμίας, με απόφαση του Προϊσταμένου της Διευθύνουσας Υπηρεσίας. Στην απόφαση προσδιορίζονται οι εργασίες και ενέργειες που τυχόν εκτέλεσε ο ανάδοχος σε συμμόρφωση προς την ειδική πρόσκληση και αιτιολογείται η έκπτωση με αναφορά στις εργασίες που δεν εκτέλεσε και ενέργειες που δεν συμμορφώθηκε.

6. Αν κατά της απόφασης έκπτωσης δεν ασκηθεί εμπρόθεσμα ένσταση ή αν απορριφθεί η ένσταση από την αρμόδια προς τούτο Προϊσταμένη Αρχή, η έκπτωση καθίσταται οριστική. Αν ασκηθεί εμπρόθεσμα ένσταση αναστέλλονται οι συνέπειες της έκπτωσης μέχρι αυτή να οριστικοποιηθεί και ο ανάδοχος υποχρεούται να συνεχίσει τις εργασίες της σύμβασης. Η απόφαση επί της ένστασης εκδίδεται, μετά γνώμη του αρμόδιου Τεχνικού Συμβουλίου, από την Προϊσταμένη Αρχή μέσα σε δύο (2) μήνες από την κατάθεση της. Η αποδοχή ή απόρριψη της ένστασης αιτιολογείται, μεταξύ δε των λόγων αποδοχής μπορεί να περιλαμβάνεται και η καταφανής βελτίωση του ρυθμού ή της ποιότητας των εκτελούμενων εργασιών, ώστε να πιθανολογείται βάσιμα η έγκαιρη και έντεχνη εκτέλεση του έργου. Η Προϊσταμένη Αρχή υποχρεούται να εκδώσει απόφαση και μετά την πάροδο της προθεσμίας, ενώ κινείται η πειθαρχική διαδικασία κατά των υπαιτίων υπαλλήλων κατά τις διατάξεις της παραγράφου 7 του άρθρου 25. Μετά την πάροδο της προθεσμίας εκδόσεως αποφάσεως, ο ανάδοχος υποχρεούται να διακόψει τις εργασίες της σύμβασης και η Διευθύνουσα Υπηρεσία διαπιστώνει τις εργασίες που εκπόνησε ο ανάδοχος. Αν η ένσταση του αναδόχου γίνει τελικά αποδεκτή, δικαιούται παράταση με αναθεώρηση, ισόχρονη με το διάστημα της διακοπής, ενώ η διακοπή των εργασιών της σύμβασης δεν αποτελεί λόγο για τη διάλυση της σύμβασης. Ουδεμία εργασία εκτελούμενη μετά την ημέρα της κατά τα άνω υποχρεωτικής διακοπής των εργασιών και μέχρι της τυχόν θετικής για τον ανάδοχο αποφάσεως πιστοποιείται για πληρωμή. Η Προϊσταμένη Αρχή υποχρεούται να ενημερώσει εγγράφως τη Διεύθυνση Μητρώων και Τεχνικών Επαγγελματιών της Γενικής Γραμματείας Δημόσιων Έργων του Υπουργείου Περιβάλλοντος,

Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων για την οριστικοποιηθείσα έκπτωση.

7. Μετά την κοινοποίηση της απόφασης στον ανάδοχο και μέχρι να καθορισθεί ο τρόπος εκπόνησης των εργασιών που υπολείπονται για την ολοκλήρωση του εκπονούμενου σταδίου της μελέτης ή της σύμβασης υπηρεσιών, η Διευθύνουσα Υπηρεσία επεμβαίνει προς αποτροπή αρνητικών συνεπειών εκτελώντας τις απαραίτητες ενέργειες σε βάρος και για λογαριασμό του έκπτωτου αναδόχου.

8. Με την κοινοποίηση της απόφασης οριστικοποίησης της έκπτωσης, ο ανάδοχος διακόπτει κάθε εργασία και δεν δικαιούται αμοιβή για το εκπονούμενο στάδιο. Κατ' εξαίρεση μπορεί ο εργοδότης, αν κρίνει ότι ορισμένα στοιχεία του μελετητικού έργου του υπό εκπόνηση σταδίου είναι χρήσιμα, να ζητήσει να παραδοθούν στη Διευθύνουσα Υπηρεσία μέσα σε ορισμένη προθεσμία, συντασσομένου σχετικού πρωτοκόλλου παράδοσης. Η αμοιβή του αναδόχου για τις εργασίες του ημιτελούς σταδίου κανονίζεται με Πρωτόκολλο Κανονισμού Τιμών Μονάδος Νέων Εργασιών.

9. Μετά την οριστικοποίηση της έκπτωσης εκκαθαρίζεται η σύμβαση και καταπίπτει υπέρ του εργοδότη η εγγύηση καλής εκτέλεσης ως ειδική ποινική ρήτρα. Αν επιβλήθηκαν ποινικές ρήτρες για υπέρβαση τμηματικών προθεσμιών μέχρι την οριστικοποίηση της έκπτωσης οφείλονται από τον ανάδοχο αθροιστικά, ενώ επιβάλλεται και η ποινική ρήτρα για την υπέρβαση της συνολικής προθεσμίας, εφόσον υφίσταται αντίστοιχη περίπτωση.

10. Η απόφαση με την οποία οριστικοποιήθηκε η έκπτωση κοινοποιείται από την υπηρεσία που την εξέδωσε στην αρμόδια για την έγκριση της μελέτης υπηρεσία και στην υπηρεσία τήρησης του Μητρώου Μελετητών ή Εταιρειών Μελετών, για την επιβολή των παρεπόμενων κυρώσεων, μαζί με σύντομο ιστορικό και μνεία των λόγων που οδήγησαν στην έκπτωση. Αν ο έκπτωτος ανάδοχος είναι κοινοπραξία ή σύμπραξη μελετητών ή εταιρειών μελετών, η Διευθύνουσα Υπηρεσία προσδιορίζει τους υπεύθυνους για την έκπτωση μελετητές ή εταιρείες της σύμπραξης ή κοινοπραξίας.»

β) Η Αρχή θεωρεί ότι το επισπεύδον υπουργείο επιδιώκει την ανωτέρω ρύθμιση λόγω της επιτακτικής ανάγκης για την, όσο το δυνατόν, συντομότερη ανάθεση της σύμβασης, καθόσον στις εν λόγω μελέτες δημιουργείται πρόβλημα με τη διακοπή των συμβάσεων αναφορικά με τις συναλλαγές με τους πολίτες, τις άλλες υπηρεσίες του κράτους κ.λπ.

γ) Η Αρχή θεωρεί ότι η προτεινόμενη διάταξη, όπως παρατίθεται, προσαρμόζεται στις περιπτώσεις που το κριτήριο κατακύρωσης θα είναι η χαμηλότερη τιμή. Ανάλογη διάταξη ισχύει στο θεσμικό πλαίσιο ανάθεση των δημοσίων έργων (πρβλ. παρ. 13 του αρ. 61 του Ν. 3669/2008). Σημειώνεται ότι η προβλεπόμενη στην διάταξη διαδικασία διαπραγμάτευσης σε περίπτωση ανάθεσης της σύμβασης σε άλλον ανάδοχο προϋποθέτει τη συνδρομή των όρων σύμφωνα με τα οριζόμενα στα αρ. 24 και 25 του π.δ.60/2007, τις διατάξεις το αρ. 10 του Ν. 3316/2005, όπως και τις διατάξεις της υποπ. δδ) της περ. γ) της παρ. 2 του αρ.2 του Ν. 4013/2011.

18. Με την προτεινόμενη παράγραφο 20 εισάγεται η εξής ρύθμιση:

«Η αμοιβή των μελών Επιτροπών Διαγωνισμού που έχουν οριστεί σε διαγωνισμούς που έχουν ήδη προκηρυχθεί από την ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. και βρίσκονται σε εξέλιξη προσδιορίζονται σύμφωνα με το τελευταίο εδάφιο της παρ. 11 του παρόντος.

Για τους ίδιους διαγωνισμούς καταργείται η άσκηση ένστασης κατά των πρακτικών των Επιτροπών Διαγωνισμών που εκδίδονται μετά την ισχύ του παρόντος άρθρου και επιτρέπεται, απευθείας, η άσκηση της προδικαστικής προσφυγής της παρ. 1 του άρθρου 4 του ν. 3886/2010. Για τις περιπτώσεις που τρέχει η προθεσμία της ένστασης και δεν έχει ασκηθεί τέτοια, ασκείται από τους ενδιαφερόμενους η ως άνω προσφυγή εντός δέκα ημερών από την εφαρμογή της παρούσας διάταξης και σε κάθε περίπτωση από τη γνωστοποίηση αυτής (της διάταξης) με επιμέλεια της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. Σε κάθε περίπτωση ενστάσεις που έχουν ήδη ασκηθεί και, επί αυτών, δεν έχει αποφανθεί η Προϊσταμένη Αρχή, θεωρούνται ως προσφυγές της παρ. 1 του άρθρου 4 του ν. 3886/2010. Επί των προσφυγών η Προϊσταμένη Αρχή δύναται να αποφαινεται κατόπιν σχετικής εισήγησης της Επιτροπής Διαγωνισμού. Ως προς τα υπόλοιπα ισχύει το νομικό πλαίσιο που διέπει τους διαγωνισμούς αυτούς.»

α) Σχετικές διατάξεις

Σύμφωνα με την παρ. 6 του αρ. 4 του Ν. 3886/2010 ορίζεται ότι

«Σε διαφορές διεπόμενες από τον παρόντα νόμο δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας ή εσωτερικών κανονισμών που προβλέπουν την άσκηση διοικητικών προσφυγών κατά εκτελεστών πράξεων ή παραλείψεων της διαδικασίας διεξαγωγής δημόσιων διαγωνισμών.»

α) Με την προτεινόμενη ρύθμιση το επιστεύδον υπουργείο εισάγει μεταβατικές ρυθμίσεις για τους διαγωνισμούς που ήδη βρίσκονται σε εξέλιξη στην διαδικασία κατάρτησης των ενστάσεων κατά των πρακτικών αυτής και στην ρύθμιση άσκησης προδικαστικής προσφυγής της παρ. 1 του αρ. 4 του ν. 3886/2010.

β) Η Αρχή θεωρεί ότι η προτεινόμενη ρύθμιση δεν επιφέρει το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα της επιτάχυνσης και απλούστευσης των διαδικασιών, καθόσον αναφέρεται σε εν εξέλιξη διαγωνιστικές διαδικασίες και θα μπορούσε να προκαλέσει σύγχυση τόσο μεταξύ των Υποψηφίων αναδόχων, όσο και των συλλογικών οργάνων (Επιτροπή Διαγωνισμού) και των εμπλεκόμενων διοικητικών και δικαστικών αρχών. Εξάλλου οι διατάξεις του Ν. 3886/2010 εφαρμόζονται σε κάθε περίπτωση.

19. Με την προτεινόμενη παράγραφο 21 εισάγεται η εξής ρύθμιση:

«Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται οι με αριθμούς 10.833/2007 (ΦΕΚ Β' 447/2007) και 21.980/23-5-2008 (ΦΕΚ Β' 1054/6-6-2008) αποφάσεις του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., καθώς και το δεύτερο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 45 του ν. 3316/2005 έτσι όπως προστέθηκε με την παρ. 4 του άρθρου 3 του ν. 3461/2006 και αντικαταστάθηκε με την παρ. 10 του άρθρου 51 του ν. 4042/2012 (ΦΕΚ Α' 24/13-2-2012).»

α) Σχετικές διατάξεις

A.1.) Στην Υ.Α. με αριθμ.10883/2007 (ΦΕΚ Β' 447/3.4.2007)Παρεκκλίσεις από τις διατάξεις του ν. 3316/2005 στις διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης των συμβάσεων της εταιρείας "ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε." προβλέπεται ότι:

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 45 παρ. 1 του ν. 3316/2005 "Ανάθεση και εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων εκπόνησης μελετών και παροχής συναφών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις" (Α'42), όπως συμπληρώθηκε με την παρ. 4 του άρθρου 3 του ν. 3481/2006 (Α' 162).
2. Τις διατάξεις του άρθρου 90 του Κώδικα Νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα κυβερνητικά όργανα που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του π.δ/τος 63/2005 (Α' 98).
3. Το γεγονός ότι από τις κανονιστικές διατάξεις αυτής της απόφασης δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού του οικείου Ο.Τ.Α., αποφασίζουμε:

Άρθρο 1

Δικαίωμα και δικαιολογητικά συμμετοχής των δικηγόρων στα συμπράττοντα σχήματα του εδ. γ' της παρ. 3 της περιπτ. 1 του άρθρου 2 του ν. 2308/1995, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει

1. Κατά παρέκκλιση των διατάξεων του άρθρου 14 του ν. 3316/2005, δικαίωμα συμμετοχής στις διαδικασίες ανάθεσης μελετών κτηματογράφησης του ν. 2308/1995, όπως ισχύει, διαθέτουν και τα ακόλουθα φυσικά ή νομικά πρόσωπα:

(α) δικηγόροι, εγγεγραμμένοι σε Μητρώο Δικηγορικού Συλλόγου της Ελληνικής Επικράτειας, διορισμένοι παρ' Αρείω Πάγω ή με τουλάχιστον δωδεκαετή επαγγελματική εμπειρία,(β) δικηγορικές εταιρείες υπό την έννοια των διατάξεων του π.δ. 81/2005 (Α' 120), εγγεγραμμένες σε Μητρώο Δικηγορικού Συλλόγου της Ελληνικής Επικράτειας, των οποίων τουλάχιστον ένας (1) εταίρος είναι Δικηγόρος, που διαθέτει μία από τις προαναφερθείσες ιδιότητες του ανωτέρω στοιχείου (α), (γ) δικηγόροι - φυσικά πρόσωπα, που δικαιούνται να ασκούν τις επαγγελματικές τους δραστηριότητες σε κράτος μέλος της Ε.Ε. ή του Ε.ΟΧ με έναν από τους αναφερόμενους στο π.δ. 258/1987 επαγγελματικούς τίτλους, οι οποίοι διαθέτουν ιδιότητες αντίστοιχες με τις προαναφερθείσες ιδιότητες της ανωτέρω περιπτώσεως (α) και (δ) ενώσεις προσώπων, με ή χωρίς νομική προσωπικότητα, που έχουν συσταθεί σύμφωνα με τη νομοθεσία μίας χώρας μέλους της Ε.Ε. ή του Ε.Ο.Χ., στο πλαίσιο της οποίας οι δικηγόροι κατά τα ανωτέρω ασκούν τις επαγγελματικές τους δραστηριότητες συλλογικά και με κοινή επωνυμία, των οποίων ένα (1) τουλάχιστον μέλος είναι δικηγόρος, ο οποίος διαθέτει μία από τις προαναφερθείσες ιδιότητες της ανωτέρω περιπτώσεως (α) ή αντίστοιχες με αυτές.

2. Κατά παρέκκλιση των διατάξεων της περίπτωσης γ) της παρ. 2 του άρθρου 7 και του άρθρου 14 του ν. 3316/2005, τα δικαιολογητικά συμμετοχής των ως άνω δικηγόρων (φυσικών ή νομικών προσώπων) ως μελών των συμπράξεων των υποψηφίων αναδόχων, έχουν ως ακολούθως:

(α) Οι διαγωνιζόμενοι της ως άνω παρ. 1 (α) προσκομίζουν πιστοποιητικό εγγραφής σε

Δικηγορικό Σύλλογο της ημεδαπής, από όπου προκύπτει ότι είναι δικηγόροι διορισμένοι παρ' Αρείω Πάγω ή δικηγόροι με τουλάχιστον δωδεκαετή επαγγελματική εμπειρία.

(β) Οι διαγωνιζόμενοι της ως άνω παρ. 1 (β) προσκομίζουν πιστοποιητικό εγγραφής της δικηγορικής εταιρείας σε Μητρώο Δικηγορικού Συλλόγου της ημεδαπής, καθώς και πιστοποιητικό εγγραφής τουλάχιστον ενός (1) εκ των εταίρων της στον οικείο Δικηγορικό Σύλλογο, από όπου προκύπτει ότι αυτός διαθέτει μία εκ των ιδιοτήτων της παρ. 11 (α) του παρόντος άρθρου.

(γ) Οι διαγωνιζόμενοι των περιπτώσεων (γ) και (δ) της ως άνω παραγράφου 1 προσκομίζουν πιστοποιητικά εγγραφής στις επαγγελματικές οργανώσεις του κράτους εγκατάστασης τους, αντίστοιχα με τα αναφερόμενα στις περιπτώσεις (α) και (β) της παρούσης παραγράφου, από τα οποία προκύπτει ότι πληρούν τις προϋποθέσεις των περιπτώσεων (γ) και (δ) της παραγράφου 1, αντιστοίχως.

Για να γίνουν δεκτοί στο διαγωνισμό οι ενδιαφερόμενοι πρέπει η εγγραφή τους σε μητρώα, καταλόγους, επαγγελματικές οργανώσεις κλπ. να είναι σε ισχύ κατά την ημερομηνία λήξης της προθεσμίας παραλαβής των φακέλων συμμετοχής στο διαγωνισμό.

Άρθρο 2

Αριθμός συμπραττόντων ανά υποψήφιο ανάδοχο σχήμα - Ποσοστό συμμετοχής στη σύμπραξη.

1. Κατά παρέκκλιση των διατάξεων της παρ. 1 του άρθρου 20 του ν. 3316/2005, ο μέγιστος αριθμός συμπραττόντων ανά υποψήφιο ανάδοχο σχήμα είναι τρεις (3) μελετητές της απαιτούμενης σύμφωνα με την προκήρυξη κατηγορίας και τάξης πτυχίου και τρεις (3) δικηγόροι (φυσικά ή νομικά πρόσωπα).

2. Τα φυσικά ή νομικά πρόσωπα που απαρτίζουν τη σύμπραξη προσκομίζουν κατά την υποβολή της προσφοράς τους βεβαίωση του κοινού εκπροσώπου της σύμπραξης, στην οποία δηλώνεται το ποσοστό συμμετοχής του κάθε συμπράττοντος σ' αυτήν.

Άρθρο 3

Έλεγχος καταλληλότητας και ποιοτικής επιλογής των δικηγόρων ως μελών των συμπράξεων υποψηφίων αναδόχων κτηματογράφησης.

1. Για τον έλεγχο καταλληλότητας των δικηγόρων, ως μελών των συμπράξεων υποψηφίων αναδόχων κτηματογράφησης, υποβάλλεται υπεύθυνη δήλωση περί μη συνδρομής των ακόλουθων λόγων αποκλεισμού στο πρόσωπο τους, από αυτούς που αναφέρονται στο άρθρο 16 του ν. 3316/2005:

(α) Συμμετοχή σε εγκληματική οργάνωση, κατά το άρθρο 2 παράγραφος 1 της κοινής δράσης της 98/773/ΔΕΥ του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

(β) Δωροδοκία, κατά το άρθρο 3 της πράξης του Συμβουλίου της 26ης Μαΐου 1997 και στο άρθρο 3 παράγραφος 1 της κοινής δράσης 98/742/ΚΕΠΠΑ του Συμβουλίου.

(γ) Απάτη, κατά την έννοια του άρθρου 1 της Σύμβασης για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

(δ) Νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, κατά το άρθρο 1 της οδηγίας 91/308/ΕΟΚ του Συμβουλίου, για την πρόληψη χρησιμοποίησης του χρηματοπιστωτικού συστήματος για τη νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες.

(ε) Έχει καταδικασθεί, με τελεσίδικη απόφαση, σύμφωνα με τη νομοθεσία του κράτους

εγκατάστασης, για ένα από τα αδικήματα της υπεξαίρεσης, απάτης, εκβίασης, πλαστογραφίας, ψευδορκίας, δωροδοκίας και δόλιας χρεοκοπίας.

(στ) Τελεί υπό εκκαθάριση.

(ζ) Έχει αποδεδειγμένα διαπράξει σοβαρό επαγγελματικό παράπτωμα, ιδίως έχει επιβληθεί με τελεσίδικη απόφαση του Πειθαρχικού Συμβουλίου του οικείου Δικηγορικού Συλλόγου ή επαγγελματικής οργάνωσης ποινή προσωρινής παύσης πλέον του ενός (1) μηνός.

(η) Δεν έχει εκπληρώσει τις υποχρεώσεις του όσον αφορά στην καταβολή των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης, σύμφωνα με τις νομοθετικές διατάξεις της χώρας όπου είναι εγκατεστημένος ή με τις νομοθετικές διατάξεις της χώρας της Αναθέτουσας Αρχής.

(θ) Δεν έχει εκπληρώσει τις υποχρεώσεις του όσον αφορά στην πληρωμή των φόρων και τελών σύμφωνα με τις νομοθετικές διατάξεις της χώρας όπου είναι εγκατεστημένος ή με τις νομοθετικές διατάξεις της χώρας της αναθέτουσας Αρχής.

(ι) Έχει υποβάλει ψευδή δήλωση κατά την παροχή των παραπάνω πληροφοριών ή δεν έχει παράσχει τις πληροφορίες αυτές.

2. Στις περιπτώσεις (α) έως και (ε), (ζ) και (ι) της προηγούμενης παραγράφου, αποκλεισμός του διαγωνιζόμενου νομικού προσώπου που συμμετέχει στη σύμπραξη, καθώς και της ίδιας της σύμπραξης, επέρχεται εφόσον στο αδίκημα ή παράπτωμα έχει υποπέσει μέλος της διοίκησης του.

3. Στην περίπτωση της παραγράφου 1 (β) του παρόντος άρθρου, αποκλεισμός του διαγωνιζόμενου νομικού προσώπου που συμμετέχει στη σύμπραξη, καθώς και της ίδιας της σύμπραξης, επέρχεται εφόσον αποδειχθεί με δικαστική απόφαση, που έχει ισχύ δεδικασμένου, η συνδρομή ασυμβιβάστου κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 3 του ν. 3310/2005, όπως ισχύει, στο πρόσωπο του ιδιοκτήτη, εταίρου, βασικού μετόχου, μέλους οργάνου διοίκησης ή διευθυντικού στελέχους ή παρένθητου προσώπου των προαναφερθέντων φυσικών ή νομικών προσώπων ή σε κάθεφυσικό ή νομικό πρόσωπο από το οποίο εξαρτάται οικονομικά μέσωχρηματοδότησης, εξαιρουμένων των δανείων από αναγνωρισμένους χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς, ή καθ' οιονδήποτε άλλο τρόπο, επιχείρηση μέσω ενημέρωσης, ή ασκεί επιρροή στη λήψη των αποφάσεων από τα όργανα διοίκησης ή τα διευθυντικά στελέχη σχετικά με τη διοίκηση και την εν γένει λειτουργία του νομικού αυτού προσώπου, όπως οι ιδιότητες αυτές καθορίζονται στο άρθρο 2 του ν. 3310/2005, όπως ισχύει.

4. Για τον έλεγχο της επαγγελματικής ικανότητας των δικηγόρων, που συμμετέχουν σε υποψήφια ανάδοχα σχήματα κτηματογράφησης για τηνεκπόνηση μελέτης κτηματογράφησης, η αναθέτουσα αρχή μπορεί να ζητεί τα αναφερόμενα στο άρθρο 17 του ν. 3316/2005 στοιχεία, ανάλογα με τη φύση, την ποσότητα ή τη σπουδαιότητα και τη χρήση των υπηρεσιών. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να ζητεί ιδίως να διαθέτει το διαγωνιζόμενο σχήμα ελάχιστο βασικό στελεχιακό δυναμικό της ομάδας μελέτης για την εκτέλεση της κάθε σύμβασης μελέτης κτηματογράφησης, το οποίο θα απαρτίζεται από δικηγόρους φυσικά πρόσωπα, τα οποία ασκούν δικηγορία είτε ατομικά, είτε ως εταίροι δικηγορικής εταιρείας (ή, για τους παρέχοντας υπηρεσίες στην αλλοδαπή, ως μέλη ένωσης προσώπων με ή χωρίς νομική προσωπικότητα, υπό την έννοια των διατάξεων του π.δ. 258/1987), με γνωστικό αντικείμενο ελληνικού αστικού δικαίου, οι οποίοι θα διαθέτουν άδεια ασκήσεως επαγγέλματος, της ημεδαπής ή της αλλοδαπής, με

ελάχιστη επαγγελματική εμπειρία. Οι ως άνω δικηγόροι προσκομίζουν τίτλους σπουδών, καθώς και βιογραφικό σημείωμα, όπου θα αναφέρονται τα επαγγελματικά τους προσόντα.

Άρθρο 4

Ευθύνη συμπραττόντων - Εγγυήσεις

1. Κατά παρέκκλιση της διατάξεως της παρ. 3 του άρθρου 20 του ν. 3316/2005, τα μέλη της αναδόχου συμπράξεως, στην οποία μετέχουν και δικηγόροι, ευθύνονται έναντι της εργοδότης εταιρείας "ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε." για κάθε ζημία της από την πλημμελή εκτέλεση της σύμβασης κατά το ποσοστό συμμετοχής τους στη σύμπραξη. Σε περίπτωση αφερεγγυότητας κάποιου ή κάποιων μελών της σύμπραξης, για το αναλογούν στο μέλος αυτό (ή στα μέλη αυτά) της σύμπραξης ποσό της ζημίας της εργοδότης, ευθύνονται εις ολόκληρον έναντι της και τα λοιπά μέλη της σύμπραξης.

2. Σε περίπτωση που όλα τα μέλη της αναδόχου σύμπραξης, στην οποία μετέχουν και δικηγόροι, καταθέσουν ισάριθμες προς αυτά εγγυητικές επιστολές ή άλλου είδους εγγύηση από τις προβλεπόμενες στο άρθρο 24 παρ. 2 του ν. 3316/2005, ύψους ανάλογου προς το ποσοστό συμμετοχής εκάστου εξ αυτών στη σύμπραξη, το ποσό που καταπίπτει με απόφαση της Κτηματολόγιο Α.Ε. επιμερίζεται αναλογικά στην εγγυητική επιστολή / εγγύηση εκάστου μέλους της σύμπραξης κατά τον λόγο συμμετοχής του σ' αυτήν.

Άρθρο :5

Προϊσχύσασες μορφές άρθρου :1

Άρθρο 5

Κατώτατο όριο αμοιβών και ανώτατο

όριο παραδεκτού οικονομικών προσφορών

1. Οι διατάξεις του άρθρου 4 της υπ` αριθμ. ΔΜΕΟ/α/οικ/1161/2005 (Β` 1064) "περί καθορισμού κατώτατου ορίου αμοιβών και ανώτατου ορίου παραδεκτού οικονομικής προσφοράς" δεν εφαρμόζονται στις μελέτες κτηματογράφησης που θα προκηρυχθούν μετά την έναρξη ισχύος της παρούσας.

"2. Στις μελέτες με τις οποίες υλοποιείται φάση (τμήμα) ή το σύνολο της διαδικασίας κτηματογράφησης, η προεκτιμώμενη αμοιβή, όπως αυτή προκύπτει από τον εκάστοτε ισχύοντα Κανονισμό Προεκτιμωμένων Αμοιβών Μελετών και Υπηρεσιών της Κτηματολόγιο Α.Ε., που εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 45 παρ. 10 εδ. β` του ν. 3316/2005, όπως προστέθηκε με το άρθρο 6 περ. δ` του ν. 3481/2006, αποτελείτο ανώτατο όριο, πέραν του οποίου οι οικονομικές προσφορές για τη μελέτη αυτή δεν γίνονται δεκτές. Ως κατώτατο όριο παραδεκτού των οικονομικών προσφορών στις περιπτώσεις των εν λόγω μελετών, ισχύει, σύμφωνα και με την παρ. 1 του άρθρου 4 της υπ` αριθμ. ΔΜΕΟ/α/οικ.1161/15.7.2005 Υπουργικής Απόφασης (ΦΕΚ Β` 1064/2005), το 80% της προεκτιμώμενης στον εκάστοτε ισχύοντα Κανονισμό Προεκτιμωμένων Αμοιβών Μελετών και Υπηρεσιών της Κτηματολόγιο Α.Ε. αμοιβής".

Άρθρο 6

Βαθμολόγηση οικονομικών προσφορών

Η Επιτροπή Διαγωνισμού, κατά την αξιολόγηση των οικονομικών προσφορών που υποβάλλονται στο πλαίσιο διαγωνισμών για την ανάδειξη αναδόχου μελέτης κτηματογράφησης, στις περιπτώσεις κατά τις οποίες στα διαγωνιζόμενα σχήματα συμμετέχουν δικηγόροι, δεν λαμβάνει υπ' όψιν τον αναλογούντα φόρο προστιθέμενης αξίας (Φ.Π.Α.).

Άρθρο 7

Τελική αμοιβή Αναδόχου - Καταβολή αμοιβής

1. Η τελική αμοιβή του αναδόχου μελέτης κτηματογράφησης προκύπτει έπειτα από επιμέτρηση των εκτελεσθεισών μονάδων του φυσικού αντικειμένου, όπως αυτό ορίζεται στην αντίστοιχη προκήρυξη, και τον πολλαπλασιασμό αυτών με τη συμφωνημένη τιμή μονάδας του αντίστοιχου φυσικού αντικειμένου.

2. Στις μελέτες, με τις οποίες υλοποιείται είτε το σύνολο είτε φάσεις (τμήματα) της διαδικασίας κτηματογράφησης, δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις της παραγράφου 2α) του άρθρου 30 του ν. 3316/2005.

Άρθρο 8

Ορισμός μέλους Επιτροπής Διαγωνισμού

Κατά παρέκκλιση των διατάξεων του άρθρου 21 του ν. 3316/2005, ένα από τα μέλη της Επιτροπής Διαγωνισμού των μελετών κτηματογράφησης, στα υποψήφια ανάδοχα σχήματα των οποίων μετέχουν και δικηγόροι, είναι δικηγόρος διορισμένος παρ' Αρείω Πάγω με εικοσαετή τουλάχιστον δικηγορία, τον οποίο, μαζί με τον αναπληρωτή του, υποδεικνύει ο Πρόεδρος της Ολομέλειας των Δικηγορικών Συλλόγων της χώρας μετά από σχετικό αίτημα της αναθέτουσας Αρχής. Σε περίπτωση μη ανταπόκρισης μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών,

επιλέγεται από την αναθέτουσα Αρχή πρόσωπο με τις προαναφερθείσες ιδιότητες. Με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Κτηματολόγιο Α.Ε. καθορίζεται η κατ' αποκοπήν αμοιβή του μέλους αυτού της Επιτροπής Διαγωνισμού.

Άρθρο 9

Λοιπά θέματα

1. Κατά παρέκκλιση των διατάξεων της περίπτωσης δ' της παραγράφου 2 του άρθρου 7 του ν. 3316/2005, δεν απαιτείται να ορίζεται στην προκήρυξη ο κωδικός αριθμός της πίστωσης, από την οποία θα χρηματοδοτηθεί η εκπόνηση των προς ανάθεση μελετών κτηματογράφησης του ν. 2308/1995.

2. Εφόσον η διαδικασία κτηματογράφησης του ν. 2308/1995 υλοποιείται με την ανάθεση διαδοχικών συμβάσεων, στο πλαίσιο ξεχωριστών μεταξύ τους διαγωνισμών, με κάθε μία εκ των οποίων (συμβάσεων) υλοποιείται συγκεκριμένη φάση (τμήμα) της όλης διαδικασίας κτηματογράφησης, η φάση αυτή καθορίζεται στον φάκελο του έργου.

3. Ο φάκελος του έργου, υπό την έννοια των διατάξεων της παραγράφου 1 του άρθρου 4 του ν. 3316/2005, περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον: α) τα τεύχη του Διαγωνισμού, ήτοι τα τεύχη Προκήρυξης, Συγγραφής Υποχρεώσεων και Τεχνικών Προδιαγραφών, μαζί με τα

παραρτήματα και προσαρτήματα τους, β) τονεκάστοτε ισχύοντα Κανονισμό Προεκτιμώμενων Αμοιβών της Κτηματολόγιο Α.Ε. και γ) την απόφαση του Ο.Κ.Χ.Ε. περί εγκρίσεως των τεχνικών προδιαγραφών κτηματογράφησης.

4. Κατά παρέκκλιση των διατάξεων του άρθρου 37 του ν. 3316/2005, η απόφαση έγκρισης εκδίδεται εντός τεσσάρων (4) μηνών από την εμπρόθεσμη υποβολή πλήρων των στοιχείων της παραγρ. 1 του ως άνω άρθρου, εφόσον απαιτούνται.

"5. Με τις εγκρινόμενες από τον ΟΚΧΕ και την Κτηματολόγιο Α.Ε. προκηρύξεις συμβάσεως και συγγραφών υποχρεώσεων του ν. 3316/2005 μπορούν να επέρχονται τροποποιήσεις και προσαρμογές στα εγκεκριμένα από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων πρότυπα τεύχη προκηρύξεων (συμπεριλαμβανομένων των προσαρτημάτων) και λοιπών συμβατικών τευχών για τις διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης των συμβάσεων, προκειμένου να αντιμετωπισθούν ζητήματα που σχετίζονται ιδίως με την ανάθεση πολλαπλών συμβάσεων με κοινή προκήρυξη, τη συμμετοχή δικηγόρων στα υποψήφια σχήματα και την ταυτόχρονη ανάθεση, με την ίδια προκήρυξη, συμβάσεων μελετών κτηματογράφησης και υπηρεσιών υποστηρικτικών των μελετών αυτών".

Άρθρο 10

Η ισχύς της παρούσας απόφασης αρχίζει από τη δημοσίευση της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

A.2.) Στην Υ.Α. με αριθμ. 21980/2008 (ΦΕΚ Β' 1054/6.6.2008) Τροποποίηση της υπ' αριθμ. 10883/2007 απόφασης του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. "Παρεκκλίσεις από τις διατάξεις του ν. 3316/2005 στις διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης των συμβάσεων της εταιρείας "ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε." (Β' 447) προβλέπεται ότι:

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 45 παρ. 1 του ν. 3316/2005 "Ανάθεση και εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων εκπόνησης μελετών και παροχής συναφών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις (Α' 42), όπως συμπληρώθηκε με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 3 του ν. 3481/2006 (Α' 162).

2. Τις διατάξεις του άρθρου 90 του Κώδικα Νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και Κυβερνητικά Όργανα που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του π.δ/τος 63/2005 (Α' 98).

3. Την υπ' αριθμ. 6/πρακτικό 327/12.5.2008 απόφαση του διοικητικού συμβουλίου της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.

4. Το γεγονός ότι από τις κανονιστικές διατάξεις της απόφασης αυτής δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, αποφασίζουμε:

Άρθρο: ΜΟΝΟ

Ι. Η υπ' αριθμ. 10883/07 απόφαση του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ. Δ.Ε. "Παρεκκλίσεις από τις διατάξεις του ν. 3316/2005 στις διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης των συμβάσεων της εταιρείας ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε." (Β' 447) τροποποιείται ως ακολούθως:

1. Η παράγραφος 2 του άρθρου 5 αντικαθίσταται ως εξής:

"2. Στις μελέτες με τις οποίες υλοποιείται φάση (τμήμα) ή το σύνολο της διαδικασίας κτηματογράφησης, η προεκτιμώμενη αμοιβή, όπως αυτή προκύπτει από τον εκάστοτε ισχύοντα Κανονισμό Προεκτιμωμένων Αμοιβών Μελετών και Υπηρεσιών της Κτηματολόγιο Α.Ε., που εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 45 παρ. 10 εδ. β` του ν. 3316/2005, όπως προστέθηκε με το άρθρο 6 περ. δ` του ν. 3481/2006, αποτελείτο ανώτατο όριο, πέραν του οποίου οι οικονομικές προσφορές για τη μελέτη αυτή δεν γίνονται δεκτές. Ως κατώτατο όριο παραδεκτού των οικονομικών προσφορών στις περιπτώσεις των εν λόγω μελετών, ισχύει, σύμφωνα και με την παρ. 1 του άρθρου 4 της υπ` αριθμ. ΔΜΕΟ/α/οικ.1161/15.7.2005 Υπουργικής Απόφασης (ΦΕΚ Β` 1064/2005), το 80% της προεκτιμώμενης στον εκάστοτε ισχύοντα Κανονισμό Προεκτιμωμένων Αμοιβών Μελετών και Υπηρεσιών της Κτηματολόγιο Α.Ε. αμοιβής".

2. Στο τέλος του άρθρου 9 προστίθεται παράγραφος 5 ως εξής:

"5. Με τις εγκρινόμενες από τον ΟΚΧΕ και την Κτηματολόγιο Α.Ε. προκηρύξεις συμβάσεως και συγγραφών υποχρεώσεων του ν. 3316/2005 μπορούν να επέρχονται τροποποιήσεις και προσαρμογές στα εγκεκριμένα από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων πρότυπα τεύχη προκηρύξεων (συμπεριλαμβανομένων των προσαρτημάτων) και λοιπών συμβατικών τευχών για τις διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης των συμβάσεων, προκειμένου να αντιμετωπισθούν ζητήματα που σχετίζονται ιδίως με την ανάθεση πολλαπλών συμβάσεων με κοινή προκήρυξη, τη συμμετοχή δικηγόρων στα υποψήφια σχήματα και την ταυτόχρονη ανάθεση, με την ίδια προκήρυξη, συμβάσεων μελετών κτηματογράφησης και υπηρεσιών υποστηρικτικών των μελετών αυτών".

II. Η ισχύς της παρούσας απόφασης αρχίζει από τη δημοσίευση της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.».

A.3.) Στο άρθρο 45 παρ.1 εδ.β του ν. 3316/2005 προβλέπεται ότι:

«Με κοινή απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, μπορεί να εισάγονται οι αναγκαίες παρεκκλίσεις και προσαρμογές των διατάξεων του νόμου αυτού, καθώς και των προτύπων τευχών προκηρύξεων και λοιπών συμβατικών τευχών, στις διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης των συμβάσεων της εταιρείας «ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.», οι οποίες αφορούν στις μελέτες και υπηρεσίες που προκηρύσσει η «ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.» στο πλαίσιο σύνταξης του Εθνικού κτηματολογίου, όπως είναι ιδίως οι μελέτες κτηματογράφησης του ν. 2308/1995, η σύνταξη υποβάθρων, και οι μελέτες κατάρτισης, συμπλήρωσης και διόρθωσης δασικών χαρτών, καθώς και εργασίες καταχώρισης και προετοιμασίας εξέτασης των αντιρρήσεων. Οι ως άνω παρεκκλίσεις αφορούν ιδίως:

α) στο φάκελο του έργου, στον αριθμό των συμπραττόντων μελών και στη συμμετοχή δικηγόρων και δικηγορικών εταιριών στις προσκαλούμενες συμπράξεις, στον τρόπο χρηματοδότησης των συμβάσεων αυτών, στον καθορισμό των τεχνικών προδιαγραφών και στην έγκριση αυτών,

β) στον καθορισμό των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής, καθώς και των κριτηρίων ανάθεσης, συμπεριλαμβανομένου και του κριτηρίου της χαμηλότερης τιμής, σύμφωνα με τις διατάξεις του κοινοτικού δικαίου,

γ) στις προεκτιμώμενες αμοιβές και στις οικονομικές προσφορές,
δ) στη σύναψη και υπογραφή των συμβάσεων, στις συμβατικές αμοιβές και στον τρόπο καταβολής τους, στον καθορισμό των σταδίων εκτέλεσης του αντικειμένου των συμβάσεων, στη συνολική προθεσμία για την περαίωση των μελετών, στην επιβολή των ποινικών ρητρών, στην έγκριση των μελετών, στη διάλυση της σύμβασης και στην αποζημίωση, καθώς και στις συμφωνίες-πλαίσιο.».

β) Η Αρχή θεωρεί ότι το επισπεύδον υπουργείο επιδιώκει την ανωτέρω ρύθμιση διότι όσα προβλέπονται στο δεύτερο εδάφιο του άρθρου 45-όπως προστέθηκε με την παρ. 4 του άρθρου 3 του ν. 3481/2006- και στις ισχύουσες Υπουργικές αποφάσεις που ρυθμίζουν σχετικά ζητήματα δεν συνάδουν με το λοιπό περιεχόμενο του άρθρου 45^Α όπως προτείνεται.

γ) Η Αρχή θεωρεί ορθή την προτεινόμενη κατάργηση, καθόσον, δεδομένης της αντικατάστασης του δευτέρου εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου 45 του ν. 3316/2005 κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 4 του εξεταζόμενου σχεδίου νόμου οι κατ' εξουσιοδότηση αυτού εκδοθείσες Υπουργικές Αποφάσεις του Υπ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. με αρ. 10.833/2007 (ΦΕΚ Β' 447/2007) και 21.980/23-5-2008 (ΦΕΚ Β'1054/6-6-2008) δεν ερείδονται στο νόμο. Εξάλλου τα θέματα που ρυθμίζονταν με αυτές, πλέον θα ρυθμίζονται από τις διατάξεις 6, 7, 8 & 10 του προστιθέμενου στο νόμο 3316/2005 άρθρου 45^Α.

Η παρούσα Γνώμη να επισυναφθεί στο σχέδιο του Νόμου που θα αποσταλεί στη Βουλή και να αναρτηθεί στην ιστοσελίδα της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Αθήνα, 31 Ιανουαρίου 2013

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Βασίλειος Φλωρίδης