



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ
101/2014

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ.(δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 1^η Απριλίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Τρίτη και ώρα 10:00 και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7 στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1) **Αντιπρόεδρος:** Μπουσουλέγκα Χριστίνα
- 2) **Μέλη:** Καραμανλής Ευάγγελος
Κουλούρη Ιωάννα
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Στυλιανή Τσιάβου

Εισηγητές : Αριστοτέλης Ζαχαρόπουλος, Πολιτικός Μηχανικός, ως προς το τεχνικό σκέλος, Βασιλεία Τριανταφύλλου, Νομικός, ως προς το Νομικό, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

ΘΕΜΑ: Αίτημα του Πολιτιστικού Ιδρύματος Ομίλου Πειραιώς για παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 του Π.Δ 60/2007, για την ανάθεση 1ης Συμπληρωματικής Σύμβασης Εργασιών (1η ΣΣΕ) προϋπολογιζόμενης δαπάνης 756.568,05€ (χωρίς ΦΠΑ 23%) σε εκτελούμενο έργο με τίτλο “ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΚΑΣΤΡΟΥ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΜΟΥΣΕΙΟΥ ΑΡΓΥΡΟΤΕΧΝΙΑΣ”.

1. Με το με αρ. πρωτ. 722/16-12-2013 αίτημα του Πολιτιστικού Ιδρύματος Ομίλου Πειραιώς (εφεξής Π.Ι.Ο.Π) προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα που παρελήφθησαν από την Αρχή στις 17-12-2013 (αρ.πρωτ. εισ. 5574), όπως συμπληρώθηκε- κατόπιν του με αρ πρωτ. 5574/27-12-2013 αιτήματος της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ - με το με αρ. πρωτ. 250/14-03-2014 έγγραφό της αιτούσας που παρελήφθη στις 17-03-2014 (αρ. πρωτ.εισ. 1287), το Π.Ι.Ο.Π.

αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ υποπ. (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 4 περ.α του π.δ/τος 60/2007, με αντικείμενο την ανάθεση της 1ης Συμπληρωματικής Σύμβασης Εργασιών (1η ΣΣΕ) προϋπολογιζόμενης δαπάνης 756.568,05€ (χωρίς ΦΠΑ 23%) σε εκτελούμενο έργο με τίτλο “ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΚΑΣΤΡΟΥ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΜΟΥΣΕΙΟΥ ΑΡΓΥΡΟΤΕΧΝΙΑΣ”.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.α Με τις με αρ. πρωτ. ΥΠΠΟ/ΓΔΑΠΚ/ΑΡΧ/Β1/Φ33/24740/1020/17-03-2008 και ΥΠΠΟ/ΓΔΑΠΚ/ΑΡΧ/Β1/Φ33/84223/3594/14-09-2009 αποφάσεις του Υπουργείου Πολιτισμού, εγκρίθηκε η παραχώρηση στο Π.Ι.Ο.Π. της χρήσης τμημάτων της Ακρόπολης «Ιτς-Καλέ» του Κάστρου Ιωαννίνων για τη δημιουργία Τεχνολογικού Μουσείου Αργυροχρυσοχοΐας.

2.β Με την με αρ. πρωτ. ΥΠΠΟ/ΔΑΒΜΜ/37868/1085/18-08-2009 απόφαση του Υπουργείου Πολιτισμού, εγκρίθηκε η οριστική Αρχιτεκτονική και Στατική Μελέτη του Μουσείου Αργυροτεχνίας Πολιτιστικού Ιδρύματος Ομίλου Πειραιώς στην Ακρόπολη “Ιτς-Καλέ” του Κάστρου Ιωαννίνων.

2.γ Με την με αρ. πρωτ 3067/573/Α2/08-06-2011 απόφαση του Υπουργείου Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας (ΕΥΔ-ΕΠΑΕ), έγινε η ένταξη της πράξης “Μουσείο Αργυροτεχνίας Ιωαννίνων” στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Ανταγωνιστικότητα και Επιχειρηματικότητα (ΕΠΑΕ) με κωδικό MIS 346842.

2.δ Με το με αρ. πρωτ. 1794/06-10-2011 έγγραφο διατυπώθηκε σύμφωνη γνώμη από τη ΕΥΔ-ΕΠΑΕ για την δημοπράτηση του υποέργου με τίτλο «Αποκατάσταση τμήματος Κάστρου Ιωαννίνων για τη δημιουργία Μουσείου Αργυροτεχνίας», συνολικού προϋπολογισμού 4.680.000,00€ (3.804.878,05 χωρίς ΦΠΑ 23%).

2.ε Με την με αρ. 293/16-12-2011 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Π.Ι.Ο.Π. εγκρίθηκε το αποτέλεσμα της ανοικτής δημοπρασίας που έγινε στις 08-11-2011 και κατακυρώθηκε στο μειοδότη με μέση έκπτωση 4.62%. Η σύμβαση του έργου με συμβατικό τίμημα 3.629.195,47€ (χωρίς ΦΠΑ 23%) υπογράφηκε στις 12-03-2012, ύστερα και από τη διατύπωση σύμφωνης γνώμης για την υπογραφή της από την ΕΥΔ-ΕΠΑΕ με το με αρ. πρωτ.137/31-01-2012 έγγραφο. Αντικείμενο του έργου είναι η αποκατάσταση των κτιρίων του Δυτικού Προμαχώνα και των Μαγειρείων της Ακρόπολης “Ιτς-Καλέ” του Κάστρου Ιωαννίνων και η μετατροπή τους σε Μουσείο Αργυροτεχνίας, ενώ η συνολική προθεσμία αποπεράτωσης του έργου, σύμφωνα με τη σύμβαση ορίζεται σε εννιακόσιες (900) ημερολογιακές ημέρες από την ημερομηνία υπογραφής (λήξη 29-08-2014).

2.στ Με την με αρ.25/06-03-2014 γνωμοδότησή του, το Τεχνικό Συμβούλιο του Π.Ι.Ο.Π. γνωμοδότησε υπέρ της σύναψης της 1ης συμπληρωματικής σύμβασης εργασιών κατόπιν της με αρ. πρωτ. 20/25-02-2014 εισήγησης της Τεχνικής Υπηρεσίας του Π.Ι.Ο.Π. Ο 3^{ος} ΑΠΕ, που περιλαμβάνει και την 1^η Σ.Σ., έχει συνολική δαπάνη 4.385.763,52€ χωρίς ΦΠΑ, η δε δαπάνη της 1ης ΣΣΕ του έργου ανέρχεται σε 756.568,05€ χωρίς ΦΠΑ. Για τον υπόψη ΑΠΕ η ΕΥΔ ΕΠΑΕ, με το με αρ. πρωτ. 2351/Β1/03.57.01.02/268/06-02-2014 έγγραφό της, διατύπωσε τη σύμφωνη γνώμη της, υπό την προϋπόθεση της παροχής σύμφωνης γνώμης της ΕΑΑΔΗΣΥ.

2.ζ Κατόπιν του με αρ. πρωτ. 5574/27-12-2013 εγγράφου της Αρχής, το Π.Ι.Ο.Π. απέστειλε το με αρ. πρωτ. 250/14-03-2014 έγγραφο με τα συνοδευτικά σε αυτό στοιχεία (νομιμοποιητικά έγγραφα του Π.Ι.Ο.Π., απόφαση ένταξης, προέγκριση δημοπράτησης, η από 12-03-2012 σύμβαση κλπ).

3. Με το υπό εξέταση αίτημά του, το Π.Ι.Ο.Π αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την υπογραφή της 1ης Συμπληρωματικής Σύμβασης Εργασιών, δαπάνης 756.568,05€ (χωρίς ΦΠΑ 23%). Όπως επικαλείται η αιτούσα, *“ο 3ος Α.Π.Ε, συνολικής δαπάνης 5.394.489,13€ (με ΦΠΑ), συμπεριλαμβάνει και την 1η ΣΣΕ η οποία συντάχθηκε για να συμπεριλάβει τις συμπληρωματικές εργασίες στεγανοποίησης της εξωτερικής επιφάνειας του τείχους και των επάλξεων του Δυτικού Προμαχώνα της Ακρόπολης Ιτς-Καλέ του κάστρου Ιωαννίνων στο χώρο του οποίου δημιουργείται το Μουσείο Αργυροτεχνίας Ιωαννίνων, που δεν περιλαμβάνονται στο αρχικό συμβατικό αντικείμενο, αλλά κατέστησαν αναγκαίες λόγω απροβλέπτων περιστάσεων κατά την εκτέλεση του έργου, όπως αυτό περιγράφεται στην αρχική σύμβαση και με δεδομένο ότι οι εργασίες αυτές δεν μπορούν να διαχωριστούν τεχνικά και οικονομικά από την αρχική σύμβαση”*. Η τεχνική έκθεση-μελέτη για την εκτέλεση των υπόψη εργασιών εγκρίθηκε με την με αρ. πρωτ. Απόφαση ΥΠΠΟΑ/ΓΔΑΑΜΤΕ/ΔΑΒΜΜ/192092/26884/4534/17-10-2013 του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού.

II. Νομικό πλαίσιο

4. Σύμφωνα με τις διατάξεις της υποπερ. δδ της περ. γ της παραγρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011 (ΦΕΚ Α 204), όπως τροποποιήθηκε από την παράγραφο 1 του άρθρου 61 του Ν. 4146/2013 (ΦΕΚ 90/τ.Α) και ισχύει, ορίζεται: *“Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]”*

5. Σύμφωνα με το άρθρο 6 του π.δ/τος 60/2007 (ΦΕΚ Α 64) με τίτλο *«Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...»* το εν λόγω Π.Δ. *«εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια : [...] γ) 5.278.000 € για τις δημόσιες συμβάσεις έργων [...]»*.

Σημειώνεται ότι: α) σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1251/2011 Κανονισμού της Επιτροπής της 30ής Νοεμβρίου 2011 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε σε 5.000.000 ευρώ, και ισχύει μέχρι τις 31-12-2013 και β) σύμφωνα με το άρθρο 2 του Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 με αρ. 1336/2013 (ΕΕ), *«για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων»*, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε από την 01-01-2014, σε 5.186.000,00 €.

6. Περαιτέρω, στο άρθρο 2 παρ. 9 του ως άνω π.δ/τος, σε συνδυασμό με το Παράρτημα III, περίπτωση IV αυτού ορίζεται: *«...9. «Αναθέτουσες αρχές» είναι το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου και οι ενώσεις μίας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου.*

Ως «οργανισμός δημοσίου δικαίου», νοείται κάθε οργανισμός:

α) ο οποίος έχει συσταθεί με συγκεκριμένο σκοπό την κάλυψη αναγκών γενικού συμφέροντος που δεν εμπίπτουν στον βιομηχανικό ή εμπορικό τομέα.

β) ο οποίος έχει νομική προσωπικότητα, και

γ) η δραστηριότητα του οποίου χρηματοδοτείται κατά το μεγαλύτερο μέρος από το κράτος, τις αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης ή άλλους οργανισμούς δημοσίου δικαίου, ή η διαχείριση του οποίου υπόκειται σε έλεγχο ασκούμενο από τους οργανισμούς αυτούς, ή του οποίου περισσότερο από το ήμισυ των μελών του διοικητικού, του διευθυντικού ή του εποπτικού συμβουλίου, διορίζεται από το κράτος, τις αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης ή από άλλους οργανισμούς δημοσίου δικαίου.

Οι οργανισμοί και οι κατηγορίες οργανισμών δημοσίου δικαίου που πληρούν τα κριτήρια τα οποία απαριθμούνται στο δεύτερο εδάφιο σημεία α), β) και γ), παρατίθενται στο Παράρτημα III. Οι σχετικοί πίνακες μπορούν να εμπλουτίζονται με την προσθήκη και άλλων οργανισμών ή κατηγοριών οργανισμών δημοσίου δικαίου»

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ III –

Κατάλογος των οργανισμών και των κατηγοριών οργανισμών δημοσίου δικαίου που αναφέρονται στο άρθρο 2 παράγραφος 9 δεύτερο εδάφιο.

«IV. – ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ

Κατηγορίες

α) Οι δημόσιες επιχειρήσεις και δημόσιοι φορείς

β) Τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου που ανήκουν στο κράτος ή επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά το 50 % τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού των ή των οποίων το εταιρικό κεφάλαιο ανήκει κατά 51 % τουλάχιστον στο κράτος

γ) Τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου που ανήκουν σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, σε φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης οποιασδήποτε βαθμίδας, συμπεριλαμβανομένης της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος (ΚΕΔΚΕ), σε τοπικές ενώσεις δήμων και κοινοτήτων, καθώς και σε δημόσιες επιχειρήσεις και δημόσιους φορείς, και σε υπό το στοιχείο β) νομικά πρόσωπα, ή επιχορηγούνται τακτικά από αυτά, κατά το 50 % τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού των, σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις ή με το καταστατικό τους, ή τα προαναφερόμενα νομικά πρόσωπα που κατέχουν τουλάχιστον το 51 % του εταιρικού κεφαλαίου αυτών των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου»

7. Στο άρθρο 8 [Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας των δημοσίων συμβάσεων, των συμφωνιών - πλαισίων και των δυναμικών συστημάτων αγορών (άρθρο 9 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)] του ίδιου π.δ/τος ορίζεται: «... Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης. Στην περίπτωση που η αναθέτουσα αρχή προβλέπει βραβεία ή την καταβολή ποσών στους υποψηφίους ή προσφέροντες, τα ποσά αυτά λαμβάνονται υπόψη κατά τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης. 2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης. 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπη-

ρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.4. Για τις δημόσιες συμβάσεις έργων, κατά τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας πρέπει να λαμβάνονται υπόψη το ποσό των έργων καθώς και η συνολική εκτιμώμενη αξία των αναγκαίων προμηθειών για την εκτέλεση των έργων που τίθενται στη διάθεση του εργολήπτη από τις αναθέτουσες αρχές...» .

8. Στο άρθρο 25 του ως άνω π.δ/τος ορίζεται ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις [...] 4. Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων και υπηρεσιών: α) όταν αφορούν συμπληρωματικά έργα ή υπηρεσίες που δεν περιλαμβάνονταν στην αρχικώς κατακυρωθείσα μελέτη ούτε στην αρχική σύμβαση και τα οποία, λόγω μη προβλέψιμων περιστάσεων, κατέστησαν αναγκαία για την εκτέλεση των εργασιών ή της υπηρεσίας, όπως περιγράφεται στην αρχική σύμβαση, υπό την προϋπόθεση ότι η ανάθεση γίνεται στον οικονομικό φορέα που εκτελεί τις υπηρεσίες αυτές ή την υπηρεσία αυτή, εφόσον τα συμπληρωματικά έργα ή οι υπηρεσίες είτε δεν μπορούν, από τεχνική ή οικονομική άποψη, να διαχωριστούν από την αρχική σύμβαση χωρίς να δημιουργηθούν μείζονα προβλήματα για τις αναθέτουσες αρχές είτε μπορούν να διαχωριστούν από την εκτέλεση της αρχικής σύμβασης, πλην όμως είναι απόλυτα αναγκαία για την ολοκλήρωσή της. Το σωρευτικό ποσό των συναπτομένων συμβάσεων συμπληρωματικών έργων ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει το 50% του ποσού της αρχικής σύμβασης,».

9. Η παρόμοιου περιεχομένου διάταξη του άρθρου 57 του ν. 3669/08 (ΦΕΚ Α 116) με τίτλο “Κύρωση της κωδικοποίησης της νομοθεσίας κατασκευής δημόσιων έργων”, ορίζει: «...1. Το έργο εκτελείται σύμφωνα με τη σύμβαση και τα τεύχη και σχέδια που τη συνοδεύουν. Ο φορέας κατασκευής του έργου έχει το δικαίωμα, αν προκύψει ανάγκη εκτέλεσης συμπληρωματικών εργασιών, που δεν περιλαμβάνονται στο αρχικό ανατεθέν έργο ούτε στην πρώτη συναφθείσα σύμβαση και οι οποίες κατέστησαν αναγκαίες λόγω απρόβλεπτων περιστάσεων κατά την εκτέλεση του έργου, όπως αυτό περιγράφεται στην αρχική σύμβαση, να συνάπτει σύμβαση με τον ανάδοχο του έργου, με την προϋπόθεση ότι οι συμπληρωματικές εργασίες δεν μπορούν τεχνικά ή οικονομικά να διαχωριστούν από την κύρια σύμβαση, χωρίς να δημιουργήσουν μείζονα προβλήματα για τις αναθέτουσες αρχές ή όταν αυτές οι εργασίες, μολονότι μπορούν να διαχωριστούν από την αρχική σύμβαση, είναι απόλυτα αναγκαίες για την τελειοποίησή της. Το συνολικό ποσό των συμβάσεων αυτών δεν μπορεί να υπερβαίνει το ποσοστό του πενήντα τοις εκατό (50%) του ποσού της αρχικής σύμβασης, στο οποίο συμπεριλαμβάνεται και η αμοιβή για τη σύνταξη των τυχόν απαιτούμενων μελετών για τις συμπληρωματικές εργασίες. Η εκτέλεση των συμπληρωματικών εργασιών είναι υποχρεωτική για τον ανάδοχο του έργου και, προκειμένου να υπογραφεί η σύμβαση για την εκτέλεσή τους, απαιτείται γνώμη του οικείου τεχνικού συμβουλίου. Για τον καθορισμό τιμών μονάδας στις εργασίες της συμπληρωματικής σύμβασης λαμβάνονται οι τιμές της αρχικής σύμβασης και για τον κανονισμό τιμών μονάδας στις νέες εργασίες της συμπληρωματικής σύμβασης εφαρμόζονται οι παράγραφοι 5, 6 και 7 (...).”.

10. Στο άρθρο 7 του π.δ. 60/2007, [Συμβάσεις που επιδοτούνται σε ποσοστό μεγαλύτερο του 50% από τις αναθέτουσες αρχές (άρθρο 8 οδηγίας 2004/18/ΕΚ, άρθρο 2 παρ. 2 του Κανονισμού 2083/2005)] του π.δ. 60/2007, ορίζεται: «...Το παρόν εφαρμόζεται κατά τη σύναψη: α) συμβάσεων που επιδοτούνται αμέσως σε ποσοστό άνω του 50% από τις αναθέτουσες αρχές και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός ΦΠΑ ισούται με ή υπερβαίνει τα 5.278.000 ευρώ, εφόσον αφορούν δραστηριότητες πολιτικού μηχανικού κατά την έννοια του Παραρτήματος Ι, ή έχουν σχέση με νοσοκομεία, αθλητικούς εξοπλισμούς, εγκαταστάσεις αναψυχής και ψυχαγωγίας, σχολικά και πανεπιστημιακά κτίρια και κτίρια διοικητικής χρήσης, β) συμβάσεων υπηρεσιών που επιδοτούνται

άμεσα σε ποσοστό άνω του 50 % από τις αναθέτουσες αρχές και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός ΦΠΑ ισούται με ή υπερβαίνει τα 211.000 ευρώ, όταν οι συμβάσεις αυτές σχετίζονται με σύμβαση έργων κατά την έννοια της περίπτωσης α) του παρόντος άρθρου. Οι αναθέτουσες αρχές που χορηγούν τις επιδοτήσεις αυτές μεριμνούν ώστε να τηρούνται οι διατάξεις του παρόντος διατάγματος όταν οι συμβάσεις αυτές συνάπτονται από έναν ή περισσότερους φορείς διαφορετικούς από αυτές, όπως και όταν συνάπτονται και από τις ίδιες, αλλά εξ ονόματος και για λογαριασμό των εν λόγω άλλων φορέων...».

III. Νομική Εκτίμηση

11. Ως προς την προϋπόθεση εφαρμογής του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007 :

Σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 9 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007, σε συνδυασμό με το Παράρτημα III περ. IV του ίδιου π.δ., ως αναθέτουσα αρχή, για την εφαρμογή των διατάξεών του, νοείται το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου και οι ενώσεις μίας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου. Το Πολιτιστικό Ίδρυμα του Ομίλου Πειραιώς αποτελεί νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου, το οποίο έχει συσταθεί με το π.δ. 903/1981 (ΦΕΚ Β 230) ως κοινωνοφελές ίδρυμα με την αρχική επωνυμία «Κοινωνοφελές Ίδρυμα Ελληνικής Τραπεζικής Βιομηχανικής Αναπτύξεως». Οι διατάξεις του οργανισμού του τροποποιήθηκαν και κωδικοποιήθηκαν με το από 16-02-1989 προεδρικό διάταγμα (ΦΕΚ Β 161), ενώ με το από 15-11-2002 προεδρικό διάταγμα (ΦΕΚ Β 1492) τροποποιήθηκαν και κωδικοποιήθηκαν εκ νέου οι διατάξεις του, μεταξύ των οποίων τροποποιήθηκε και η επωνυμία του από «Κοινωνοφελές Ίδρυμα Ελληνικής Τραπεζικής Βιομηχανικής Αναπτύξεως» σε «Πολιτιστικό Ίδρυμα Ομίλου Πειραιώς». Τέλος, τροποποιήσεις επιμέρους διατάξεων του οργανισμού επήλθαν και με τα από 06-03-2001 (ΦΕΚ Β 222), 29-01-2004 (ΦΕΚ Β 131) και 24-05-2013 (ΦΕΚ Β 1266) προεδρικά διατάγματα αντίστοιχα.

Από το ως άνω νομικό πλαίσιο καθώς και από τα διαλαμβανόμενα στο με αριθμ. πρωτ. 250/14-03-2014 συμπληρωματικά υποβληθέν έγγραφο του αιτούντος φορέα, και τα συνοδευτικά αυτού στοιχεία, προκύπτει ότι το εν λόγω νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου δεν ανήκει στο κράτος, σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, στις αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης οποιασδήποτε βαθμίδας ή σε άλλους οργανισμούς δημοσίου δικαίου (δημόσιες επιχειρήσεις ή δημόσιους φορείς), δεν επιχορηγείται τακτικά από κρατικούς πόρους, ή από τους ανωτέρω οργανισμούς δημοσίου δικαίου κατά το 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού του, το εταιρικό του κεφάλαιο δεν ανήκει κατά 51% τουλάχιστον στο κράτος ή στους προαναφερόμενους οργανισμούς δημοσίου δικαίου, η διαχείριση του δεν υπόκειται σε έλεγχο ασκούμενο από τους οργανισμούς αυτούς ούτε περισσότερο από το ήμισυ των μελών του διοικητικού, του διευθυντικού ή του εποπτικού συμβουλίου, διορίζεται από το κράτος, τις αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης ή από προαναφερόμενους οργανισμούς δημοσίου δικαίου. Κατά συνέπεια, δεν αποτελεί αναθέτουσα αρχή, κατά την έννοια της προαναφερόμενης διάταξης του π.δ. 60/2007.

12. Στη συνέχεια, χρήζουν εξέτασης οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 7 του π.δ. 60/2007, ως προς την υπο κρίση σύμβαση :

Ειδικότερα, η υπο κρίση σύμβαση «ΜΟΥΣΕΙΟ ΑΡΓΥΡΟΤΕΧΝΙΑΣ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ», επιδοτείται άμεσα σε ποσοστό μεγαλύτερο του 50% από το Κράτος και αφορά δραστηριότητες πολιτικού μηχανικού κατά την έννοια του Παραρτήματος Ι. Πλην όμως, από την εξέταση του φακέλου της υπόθεσης και το Τεχνικό Δελτίο της Πράξης προκύπτει με σαφήνεια ότι η συνολική εκτιμώμενη αξία, τόσο της αρχικής σύμβασης (3.804.878,05€ χωρίς ΦΠΑ) όσο και της συμπληρωματικής

σύμβασης (756.568,05€ χωρίς ΦΠΑ), δεν υπερβαίνει το ποσό των κατωτάτων ορίων δημοσίων συμβάσεων έργων που τίθενται με το άρθρο 7 του π.δ. 60/2007. Επομένως, δεν τυγχάνει, εν προκειμένω, εφαρμογής το εν λόγω άρθρο (7 του π.δ. 60/2007).

13. Τέλος, ως προς την προϋπόθεση εφαρμογής του άρθρου 8 του π.δ. 60/2007 :

Το υπό εξέταση αίτημα, του Π.Ι.Ο.Π., αφορά στη σύναψη 1ης Συμπληρωματικής Σύμβασης Έργου κατόπιν διαδικασίας διαπραγμάτευσης, η οποία και αποτελεί παρακολούθημα μιας αρχικής σύμβασης έργου. Η προϋπολογιζόμενη δαπάνη της 1ης ΣΣΕ ανέρχεται στο ποσό των 756.568,05€ (χωρίς ΦΠΑ 23%). Σημειώνεται ότι ο προϋπολογισμός δημοπράτησης της αρχικής σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των 3.804.878,05€ (χωρίς ΦΠΑ) κι επομένως το άθροισμα αυτών (4.561.446,10€) δεν υπερβαίνει το ποσό των κατωτάτων ορίων δημοσίων συμβάσεων έργων που τίθενται με το άρθρο 6 του π.δ. 60/2007, όπως αυτά ίσχυαν σύμφωνα με τον Καν. 1251/2011 κατά το χρόνο ανάθεσης της αρχικής σύμβασης, ήτοι το ποσό των 5.000.000,00€ χωρίς ΦΠΑ.

Ως τούτου δεν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις εφαρμοστέες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, αποφασίζουμε:

Η Αρχή απέχει από τη παροχή γνώμης λόγω έλλειψης αρμοδιότητας για έκδοση της απόφασης της παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του ν. 4013/2011 δεδομένου ότι, το Π.Ι.Ο.Π. δεν είναι Αναθέτουσα Αρχή σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 60/2007, η εν λόγω σύμβαση δεν εμπίπτει στις διατάξεις του άρθρου 7 του π.δ. 60/2007 και επιπροσθέτως, η συνολική εκτιμώμενη αξία, τόσο της αρχικής όσο και της συμπληρωματικής σύμβασης, δεν υπερβαίνει το ποσό των κατωτάτων ορίων δημοσίων συμβάσεων έργων που τίθενται με το άρθρο 8 του π.δ. 60/2007.

Αθήνα, 1η Απριλίου 2014

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Η Αντιπρόεδρος

Μπουσουλέγκα Χριστίνα