



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

119/2014

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 15η Απριλίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα τέσσερα (2014) ημέρα Τρίτη και ώρα 10.00 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 (5^{ος} όροφος) στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Αναπληρωτής Πρόεδρος: Δετσαρίδης Χρήστος

Μέλη: Καραμανλής Ευάγγελος
Σταθακόπουλος Δημήτριος
Λουρίκας Δημήτριος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Γιαμά Αλεξάνδρα

Εισηγητής: Στυλιανή Παρασκευά, Χημικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση τμήματος (προϋπολογισμού 297.805,60 πλέον ΦΠΑ) της προμήθειας ανταλλακτικών και επισκευής και συντήρησης μεταφορικών μέσων του Δήμου Ρεθύμνου, συνολικού προϋπολογισμού 440.081,30€ πλέον ΦΠΑ, για το έτος 2014, κατόπιν προηγηθέντος άγονου διαγωνισμού. Το υπ' αριθ. πρωτ. 8885 έγγραφο αίτημα του Δήμου Ρεθύμνου προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 04.04.2014 και έλαβε αριθ. πρωτ. 1636.

1. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 8885/03.04.2014 έγγραφο αίτημα του Δήμου Ρεθύμνου, το οποίο έλαβε από την αρχή τον αριθ. πρωτ. 1636/04.04.2014, ζητείται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής, προκειμένου ο Δήμος να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007 για την ανάθεση τμήματος (προϋπολογισμού 297.805,60 πλέον ΦΠΑ) της προμήθειας

ανταλλακτικών και επισκευής και συντήρησης μεταφορικών μέσων του Δήμου, συνολικού προϋπολογισμού 440.081,30€ πλέον ΦΠΑ, για το έτος 2014, κατόπιν προηγηθέντος άγονου διαγωνισμού.

1. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από τον φάκελο της υπόθεσης και τα περιλαμβανόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα, προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1. Με την υπ' αριθ. 21/2014 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου (ΑΔΑ:ΒΙΡΥΩ1Ψ-Ρ9Ο) του Δήμου Ρεθύμνου (απόσπασμα Πρακτικού υπ' αριθ. 1/23.01.2014), εγκρίθηκε η δαπάνη και η διενέργεια διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού για την προμήθεια ανταλλακτικών – Συντήρηση και επισκευή μεταφορικών μέσων έτους 2014.

2.2. Με την υπ' αριθ. 73/2014 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Ρεθύμνου, απόσπασμα από το Πρακτικό 4/04.02.2014 συνεδρίασης (ΑΔΑ: ΒΙΡΔΩ1Ψ-0ΒΒ), εγκρίθηκαν οι όροι και οι τεχνικές προδιαγραφές διενέργειας του διεθνή, ανοικτού διαγωνισμού, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, για την εκτέλεση της προμήθειας ανταλλακτικά – συντήρηση και επισκευή μεταφορικών μέσων, έτους 2014, για τα οχήματα – μηχανήματα του Δήμου Ρεθύμνης, προϋπολογισμού 541.300,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

2.3. Στη συνέχεια, ο Δήμαρχος Ρεθύμνου εξέδωσε την με αριθ. πρωτ. 2872/2014 Διακήρυξη του διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού για την εν λόγω προμήθεια, συνολικού προϋπολογισμού 541.300,00€, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή.

2.4. Η προμήθεια ανταλλακτικών συντήρηση και επισκευή μεταφορικών μέσων υποδιαιρείται στις εξής ομάδες:

α/α	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΟΜΑΔΩΝ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ ΟΜΑΔΑΣ ΜΕ ΦΠΑ 23% (€)
1	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΑΝΥΨΩΤΙΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΤΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ	17.000,00€
2	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΓΙΑ ΜΟΤΟ	2.000,00€
3	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΓΙΑ ΤΡΑΚΤΕΡ	6.000,00€
4	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ ΕΛΑΣΤΙΚΩΝ	10.000,00€
5	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΙΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ	4.000,00€
6	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΟΧΗΜΑΤΩΝ	8.500,00€
7	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΓΙΑ ΕΠΙΒΑΤΙΚΑ-ΗΜΙΦΟΡΤΗΓΑ	4.000,00€
8	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΓΙΑ Μ.Ε.	8.000,00€
9	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΓΙΑ ΦΟΡΤΗΓΑ	20.000,00€
10	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΜΗΧΑΝΟΥΡΓΟΥ	69.800,00€
11	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΡΕΚΤΙΦΙΕ	7.000,00€
12	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΑΝΑΡΤΗΣΗΣ	7.000,00€
13	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ	3.000,00€
14	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΕΞΑΤΜΙΣΗΣ	2.000,00€
15	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΠΕΔΗΣΗΣ	7.000,00€

16	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΤΡΟΦΟΔΟΣΙΑΣ	4.000,00€
17	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΤΑΠΕΤΣΑΡΙΑΣ	5.000,00€
18	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΦΑΝΟΠΟΙΕΙΟΥ	20.000,00€
	ΣΥΝΟΛΟ	204.300,00

α/α	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΟΜΑΔΩΝ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ ΟΜΑΔΑΣ ΜΕ ΦΠΑ 23% (€)
1	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ – ΑΞΕΣΟΥΑΡ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΔΙΑΦΟΡΑ	10.000,00€
2	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΑΝΥΨΩΤΙΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΤΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ	14.000,00€
3	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΓΙΑ ΑΒΙΕΝΤΕ	3.000,00€
4	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΓΙΑ ΗΥΜΑΧΗ	2.000,00€
5	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΓΙΑ ΜΟΤΟ	2.000,00€
6	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΓΙΑ ΤΡΑΚΤΕΡ	8.000,00€
7	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ ΕΛΑΣΤΙΚΩΝ - ΕΛΑΣΤΙΚΑ	2.000,00€
8	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΙΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ	11.000,00€
9	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΩΝ CASE	2.000,00€
10	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΩΝ CATERPILLAR	5.000,00€
11	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΩΝ JCB	10.000,00€
12	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΩΝ KOMATSU	2.000,00€
13	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ - ΜΕΤΑΔΟΣΗΣ	63.000,00€
14	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΜΗΧΑΝΟΥΡΓΙΚΩΝ ΣΥΝΤΗΡΗΣΕΩΝ	29.000,00€
15	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΑΝΑΛΩΣΙΜΑ	15.000,00€
16	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΑΝΑΡΤΗΣΗΣ	8.000,00€
17	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ	5.000,00€
18	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΕΞΑΤΜΙΣΗΣ	3.000,00€
19	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΤΡΟΦΟΔΟΣΙΑΣ	10.000,00€
20	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΠΕΔΗΣΗΣ	25.000,00€
21	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΥΠΕΡΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ (TECMEC)	2.000,00€
22	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΥΠΕΡΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ (ΗΦΑΙΣΤΟΣ)	8.000,00€
23	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΥΠΕΡΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ (ΚΑΟΥΣΗΣ)	20.000,00€
24	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΦΑΝΟΠΟΙΕΙΑΣ	8.000,00€
25	ΕΛΑΣΤΙΚΑ ΚΑΙΝΟΥΡΓΙΑ	70.000,00€
	ΣΥΝΟΛΟ	337.000,00

Στον εν λόγω διαγωνισμό, σύμφωνα με το άρθρο 9 της ως άνω διακήρυξης: «6)Γίνονται αποδεκτές οι προσφορές που αναφέρονται σε μία ομάδα ή περισσότερες ή και σε όλες τις ομάδες, ακόμα και σε μέρος κάποιας ομάδας του ενδεικτικού προϋπολογισμού της Διακήρυξης», με υποχρέωση των συμμετεχόντων σε κατάθεση εγγύησης συμμετοχής σε ποσοστό πέντε τοις εκατό (5%) επί του ενδεικτικού προϋπολογισμού και στην περίπτωση που υποβάλλεται προσφορά για ορισμένες ομάδες, προσκομίζει εγγύηση συμμετοχής, που γίνεται αποδεκτή, αρκεί να καλύπτει το ποσοστό που αναλογεί στη χρηματική αξία του συνολικού αριθμού των ομάδων (άρθρο 5). Ως ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 27^η Μαρτίου 2014.

2.5. Περίληψη των ουσιαστών όρων και στοιχείων της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά (05.02.2014) προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε). Συνακόλουθα, η υπ' αριθ. 2872/05.02.2014 περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 66/07.02.2014) και στις εφημερίδες «ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ» (06.02.2014), «ΚΕΡΔΟΣ» (06.02.2014), «ΚΡΗΤΙΚΗ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗ» (06.02.2014), «ΡΕΘΕΜΝΙΩΤΙΚΑ ΝΕΑ» (06.02.2013) και «Ρέθεμνος» (08.02.2014). Η διακήρυξη και όλα τα τεύχη δημοπράτησης αναρτήθηκαν στην επίσημη ιστοσελίδα του Δήμου (www.rethymno.gr).

2.6. Με το από 27.03.2014 Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού, η Επιτροπή αφού εξέτασε τα δικαιολογητικά της μοναδικής υποβληθείσας προσφοράς και έλεγξε όλα τα δικαιολογητικά συμμετοχής παρέπεμψε στην αρμόδια Επιτροπή Αξιολόγησης την αποσφράγιση της οικονομικής προσφοράς. Εν συνεχεία, η Επιτροπή ΕΚΠΟΤΑ με το από 27.03.2014 Πρακτικό της, γνωμοδότησε προς την αρμόδια Επιτροπή Συντήρησης και Επισκευής Αυτοκινήτων – Οχημάτων την κατακύρωση της προμήθειας στη μοναδική προσφέρουσα εταιρεία καθώς και την κήρυξη της διαδικασίας ως άγονη για τα τμήματα για τα οποία δεν κατατέθηκαν προσφορές. Η εν λόγω Επιτροπή με την υπ' αριθ. 42/27.03.2014 απόφασή της (ΑΔΑ:ΒΙΗ0Ω1Ψ-ΣΕΧ): i)ενέκρινε τα ως άνω πρακτικά, ii)κατακύρωσε τα επιμέρους τμήματα: 2)ανταλλακτικά ανυψωτικών συστημάτων των οχημάτων, 8)ανταλλακτικά ηλεκτρολογικών συστημάτων, 13)ανταλλακτικά μηχανικών συστημάτων – μετάδοσης, 14)ανταλλακτικά μηχανουργικών συντηρήσεων, 15)ανταλλακτικά οχημάτων αναλώσιμα, 17)ανταλλακτικά συστήματος διεύθυνσης, 19)ανταλλακτικά συστήματος τροφοδοσίας, 23)ανταλλακτικά υπερκατασκευών (ΚΑΟΥΣΗΣ), και 24) ανταλλακτικά φανοποιείας, συνολικού ποσού 141.030,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, iii)κήρυξε το διαγωνισμό άγονο για τα τμήματα για τα οποία δεν υπεβλήθησαν προσφορές και iv)παρέπεμψε το θέμα στο Δημοτικό Συμβούλιο για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007.

3. Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Ρεθύμνου με το αριθ. πρωτ. 8885/03.04.2014 (αριθ. πρωτ. Αρχής 1636/04.04.2014) έγγραφο αίτημά του, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, προσκομίζοντας και το σχετικό Σχέδιο Απόφασης, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σε συνέχεια άγονου εν μέρει διαγωνισμού, και χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής διακήρυξης, κατ' επίκληση των διατάξεων 25 παρ. 1 περ. α' π.δ. 60/2007, για τη σύναψη σύμβασης/συμβάσεων ανάθεσης τμήματος της προμήθειας ανταλλακτικών και επισκευής και συντήρησης μεταφορικών μέσων του Δήμου, συνολικού προϋπολογισμού 440.081,30€ πλέον ΦΠΑ, για το έτος 2014, κατόπιν προηγηθέντος άγονου διαγωνισμού.

II. Νομικό πλαίσιο

4. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

5. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II Α, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II Β.”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 ευρώ και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

6. Το άρθρο 8 παρ. 1, 2, 3 και 5 του ίδιου π.δ. ορίζει τα παρακάτω:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]

2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης.

5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος.

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.

[...]».

7. Στο άρθρο 25 του π.δ. 60/2007 ορίζεται:

«...1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της...».

8. Στο άρθρο 209 παρ. 1 του ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ 114/Α), όπως ισχύει, ορίζεται: «1. Οι προμήθειες των Δήμων ... διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών των Ο.Τ.Α. (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α), όπως ισχύει, με την επιφύλαξη των ειδικών ρυθμίσεων...». Επίσης, στα άρθρα 3 (παρ. 3γ) και 23 της με αριθμ. 11389/93 Απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών με τίτλο «Ενιαίος Κανονισμός Προμηθειών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α)» (ΦΕΚ 185/Β), ορίζεται «...Άρθρο 3, παρ. 3γ. "Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν επίσης να συνάπτουν τις συμβάσεις προμηθειών προσφεύγοντας στη διαδικασία των διαπραγματεύσεων χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1. Όταν δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά μετά από πρόσκληση σε ανοικτό ή κλειστό διαγωνισμό, στο μέτρο που οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς και εφόσον διαβιβάζεται στο νομάρχη, μαζί με τη σχετική απόφαση, αιτιολογημένη έκθεση[...]4. Στο βαθμό που είναι απόλυτα αναγκαίο, όταν για κατεπείγοντες λόγους οφειλομένους σε γεγονότα που δεν είναι δυνατό να προβλεφθούν από τις αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατό να τηρηθούν οι προϋποθέσεις που απαιτούνται στους ανοικτούς ή κλειστούς διαγωνισμούς." Άρθρο 23. .. Διαδικασία με διαπραγμάτευση η απευθείας ανάθεση-πρόχειρος διαγωνισμός 1. Προμήθεια με "διαδικασία μέσω διαπραγμάτευσης" ή "απευθείας ανάθεση" μπορεί να γίνει εάν συντρέχει μία από τις περιπτώσεις που προβλέπονται στις περιπτώσεις των εδαφίων β και γ της παραγράφου 3 του άρθρου 3 του παρόντος κανονισμού».

III. Νομική Εκτίμηση

9. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Ρεθύμνου αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης ανάθεσης προμήθειας-υπηρεσιών, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 2 περ. (γ) και (δ) του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007 περί προσαρμογής της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών». Δεδομένου ότι το αίτημα αφορά στη σύναψη σύμβασης παροχής προμήθειας ανταλλακτικών και υπηρεσιών επισκευής και συντήρησης μεταφορικών μέσων, προϋπολογισμού 440.081,30€, πλέον ΦΠΑ (541.300,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), διάρκειας ενός έτους, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με την προαναφερόμενη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, σε συνδυασμό με τις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 παρ. 1 και 3 του π.δ. 60/2007.

10. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10^{ης} Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10^{ης} Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14^{ης} Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14^{ης} Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2^{ης} Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

11. Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, στη βάση του οποίου οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

Μάλιστα, η προσφυγή στη διαδικασία των διαπραγματεύσεων, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του ως άνω π.δ. συνέχεται άμεσα με τον προηγθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249, 466/2011, 29/2012).

β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη, ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος,

γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση,

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

12. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

α) Ως προς την προϋπόθεση προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας

Ο Δήμος Ρεθύμνου προσέφυγε σε δημόσιο διεθνή ανοικτό διαγωνισμό για την ανάθεση προμήθειας ανταλλακτικών και επισκευής και συντήρησης μεταφορικών μέσων του Δήμου για το έτος 2014 (Διακήρυξη 2872/2014), συνολικού προϋπολογισμού 440.081,30€ πλέον ΦΠΑ. Η εν λόγω διακήρυξη, για την οποία τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας, δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το παραπάνω παρατεθέν ιστορικό.

β) Ως προς την προϋπόθεση της μη υποβολής προσφοράς ή την μη ύπαρξη υποψηφίου

Σύμφωνα με το με το από 27.03.2014 Πρακτικό της Επιτροπής ΕΚΠΟΤΑ, το οποίο επικυρώθηκε με την υπ' αριθ. 42/27.03.2014 απόφαση της αρμόδιας Επιτροπής του Δήμου (ΑΔΑ:ΒΙΗ0Ω1Ψ-ΣΕΧ), υπεβλήθη μία προσφορά για τα επιμέρους τμήματα: 2)ανταλλακτικά ανυψωτικών συστημάτων των οχημάτων, 8)ανταλλακτικά ηλεκτρολογικών συστημάτων, 13)ανταλλακτικά μηχανικών συστημάτων – μετάδοσης, ποσού, 14)ανταλλακτικά μηχανουργικών συντηρήσεων, 15)ανταλλακτικά οχημάτων αναλώσιμα, 17)ανταλλακτικά συστήματος διεύθυνσης, 19)ανταλλακτικά συστήματος τροφοδοσίας, 23)ανταλλακτικά υπερκατασκευών (ΚΑΟΥΣΗΣ), και 24) ανταλλακτικά φανοποιείας, συνολικού ποσού 141.030,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, ενώ για τα υπόλοιπα τμήματα δεν υπεβλήθησαν προσφορές.

γ) Ως προς την προϋπόθεση της μη ουσιώδους τροποποίησης των αρχικών όρων της σύμβασης

Στο υποβληθέν Σχέδιο Απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Ρεθύμνου, το οποίο επισυνάπτεται στο υπ' αριθ. πρωτ. 8885/03.04.2014 έγγραφο αίτημα του Δήμου, ορίζεται ρητώς ότι η απευθείας ανάθεση της προμήθειας ανταλλακτικών και επισκευής και συντήρησης μεταφορικών μέσων του Δήμου, για τα οποία δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, θα γίνει σύμφωνα με τους όρους της σχετικής διακήρυξης.

13. Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι τυγχάνει εφαρμογής το άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, καθώς προκύπτει η συνδρομή λόγου και προϋπόθεσης για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για την ανάθεση της προμήθειας των τμημάτων: 1)ανταλλακτικά – αξεσουάρ οχημάτων διάφορα, 3)ανταλλακτικά για AMBIENTE, 4)ανταλλακτικά για HYMACH, 5)ανταλλακτικά για MOTO, 6)ανταλλακτικά για τρακτέρ, 7)ανταλλακτικά επισκευής ελαστικών-ελαστικά, 9)ανταλλακτικά μηχανημάτων έργων CASE, 10)ανταλλακτικά μηχανημάτων έργων CATERPILLAR, 11)ανταλλακτικά μηχανημάτων έργων JCB, 12)ανταλλακτικά μηχανημάτων έργων KOMATSU, 16)ανταλλακτικά συστήματος ανάρτησης, 18)ανταλλακτικά συστήματος εξάτμισης, 20)ανταλλακτικά συστημάτων πέδησης, 21)ανταλλακτικά υπερκατασκευών (TECMEC), 22)ανταλλακτικά υπερκατασκευών (ΗΦΑΙΣΤΟΣ), 25)ελαστικά καινούργια, προϋπολογισθείσας δαπάνης 162.000,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (131.707,60€ πλέον ΦΠΑ), καθώς και όλων των τμημάτων επισκευής και συντήρησης, προϋπολογισθείσας δαπάνης 204.300,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (166.098,00€ πλέον ΦΠΑ), διάρκειας ενός έτους, για τα οποία ο σχετικός προηγηθείς ανοιχτός διεθνής μειοδοτικός διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος, με τήρηση των όρων της αρχικής διακήρυξης.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του Δήμου Ρεθύμνου, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ' (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για την ανάθεση της προμήθειας ανταλλακτικών και επισκευής και συντήρησης μεταφορικών μέσων του Δήμου, προϋπολογισμού 366.300,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (297.805,60€ πλέον ΦΠΑ), για το έτος 2014, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 1, περ. α' του π.δ. 60/2007, και με τον όρο της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της διακήρυξης του προηγθέντος άγονου εν μέρει διαγωνισμού, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

ΑΘΗΝΑ 15 Απριλίου 2014

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αναπληρωτής Πρόεδρος

Δετσαρίδης Χρήστος