



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ

ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Δ/ΝΣΗ ΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ

123/2014

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 16η Απριλίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Τετάρτη και ώρα 11.00 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 (5^{ος} όροφος) στους Αμπελοκήπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Αναπληρωτής Πρόεδρος: Δετσαρίδης Χρήστος

Αντιπρόεδρος : Μπουσουλέγκα Χριστίνα

Μέλη: Καραμανλής Ευάγγελος

Κουλούρη Ιωάννα

Σταθακόπουλος Δημήτριος

Λουρίκας Δημήτριος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Γιαμά Αλεξάνδρα

Εισηγητής: Ηρακλεία Σχοινά, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Θέμα: Ανάθεση της προμήθειας: α) 'σκυροδέματος', για την κάλυψη των αναγκών των Δημοτικών και Τοπικών Κοινοτήτων του Δήμου Ζακύνθου, προϋπολογισθείσας αξίας 69.126,00 € με Φ.Π.Α. (56.200,00 € πλέον Φ.Π.Α.), έτους 2014 και β) 'υδραυλικών υλικών' για τις ανάγκες των τεχνικών συνεργείων του Δήμου Ζακύνθου, προϋπολογισθείσας αξίας 29.133,96 € με Φ.Π.Α. (23.686,15 € πλέον Φ.Π.Α.), έτους 2014

Τα αρ. πρωτ. 11686/20-3-2014 (αριθμ. εισερχ. Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. 1434/24-3-2014) και 11687/20-3-2014 (αριθμ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ 1435/24-3-2014) έγγραφα αιτήματα του Δήμου Ζακύνθου, όπως συμπληρώθηκαν με τα αριθμ. πρωτ. 13976/9-4-2014 (αριθμ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ 1732/10-4-2014) και 14695/14-4-2014 (αριθμ. εισερχ. 1784/15-4-2014) έγγραφα,

Με τα αρ. πρωτ. 11686/20-3-2014 (αριθμ. εισερχ. Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. 1434/24-3-2014) και 11687/20-3-2014 (αριθμ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ 1435/24-3-2014) έγγραφα αιτήματα του Δήμου Ζακύνθου, όπως συμπληρώθηκαν με τα αριθμ. πρωτ. 13976/9-4-2014 (αριθμ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ 1732/10-4-2014) και 14695/14-4-2014 (αριθμ. εισερχ. 1784/15-4-2014) έγγραφα, ο Δήμος Ζακύνθου αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για την ανάθεση συμβάσεων με αντικείμενο, αντίστοιχα: α) προμήθεια σκυροδέματος, σε συνέχεια διενεργηθέντος άγονου πρόχειρου διαγωνισμού για την προμήθεια και μεταφορά επί τόπου του έργου, έτοιμου σκυροδέματος κατηγοριών C12/15, C16/20 και C20/25, έτους 2014, σύμφωνα με τις διατάξεις του Κανονισμού Τεχνολογίας Σκυροδέματος (ΚΤΣ) για την κάλυψη των αναγκών των Δημοτικών και Τοπικών Κοινοτήτων του Δήμου Ζακύνθου για την αποκατάσταση, συντήρηση ή βελτίωση του οδικού δικτύου, κατασκευή σωληνωτών, τοιχίων, καθώς και σε κάθε άλλη περίπτωση που παραστεί η ανάγκη για σκυροδέτηση, προϋπολογισθείσας αξίας 69.126,00 € (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), και β) προμήθεια υδραυλικών υλικών για τις ανάγκες των τεχνικών συνεργείων του Δήμου Ζακύνθου, προϋπολογισθείσας αξίας 29.133,96 € (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) σε συνέχεια διενεργηθέντος εν μέρει άγονου πρόχειρου διαγωνισμού για την προμήθεια οικοδομικών και υδραυλικών υλικών έτους 2014, συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας 73.770, 22 € (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.).

Τα εν λόγω αιτήματα, λόγω συνάφειας μεταξύ τους, εξετάζονται ενιαία από την Αρχή.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

Από όλα τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα στοιχεία:

Αναφορικά με το διαγωνισμό για την προμήθεια 'σκυροδέματος' έτους 2014

1. Με την αριθ. 32/2014 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Ζακύνθου, που ελήφθη κατά τη συνεδρίασή της στις 19-2-2014 (ΑΔΑ: ΒΙΞ4ΩΡ1-ΩΝΣ), εγκρίθηκε η αριθμ. 15/7-2-2014 μελέτη του Δήμου Ζακύνθου για την προμήθεια 'έτοιμου σκυροδέματος', προϋπολογισμού 69.126,00 € (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), ορίστηκε ως τρόπος εκτέλεσης η διαδικασία του πρόχειρου μειοδοτικού διαγωνισμού και ψηφίστηκε η σχετική πίστωση σε βάρος του Κ.Α.30.7135.078.

2. Ακολούθως, ο Δήμαρχος Ζακύνθου εξέδωσε την από 7-2-2014 διακήρυξη πρόχειρου μειοδοτικού διαγωνισμού για την "προμήθεια και μεταφορά επί τόπου του έργου, έτοιμου σκυροδέματος κατηγοριών C12/15 (4.950,00 €), C16/20 (48.000,00 €) και C20/25 (3.250,00 €), έτους 2014", συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας 69.126,00 € (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), σύμφωνα με τις διατάξεις του Κανονισμού Τεχνολογίας Σκυροδέματος (ΚΤΣ) για την κάλυψη των αναγκών των Δημοτικών και Τοπικών Κοινοτήτων του Δήμου Ζακύνθου για την αποκατάσταση, συντήρηση ή βελτίωση του οδικού δικτύου, κατασκευή σωληνωτών, τοιχίων, καθώς και σε κάθε άλλη περίπτωση που παραστεί η ανάγκη για σκυροδέτηση, και με την υποχρέωση υποβολής προσφοράς για το σύνολο της προμήθειας. Ως ημερομηνία διενέργειας διαγωνισμού ορίστηκε η 28-2-2014 και, σε περίπτωση μη υποβολής προσφορών, ορίστηκε η 7-3-2014 ως ημερομηνία επανάληψης του διαγωνισμού. Περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στην εφημερίδα «Ημέρα Ζακύνθου» (21-2-2014), αναρτήθηκε στον ιστότοπο της αναθέτουσας αρχής www.zakynthos.gov.gr και στο Επιμελητήριο Ζακύνθου, καθώς και στο Δημαρχείο (21-2-2014). Κατά την καταληκτική ημερομηνία του διαγωνισμού, η Επιτροπή Διαγωνισμού, με το από 28-2-2014 πρακτικό της, διαπίστωσε τη μη υποβολή προσφορών.

3. Ακολούθως, ο Δήμαρχος Ζακύνθου εξέδωσε την αριθμ. πρωτ. 8693/28-2-2014 διακήρυξη επαναληπτικού πρόχειρου μειοδοτικού διαγωνισμού, προϋπολογισθείσας αξίας 69.126,00 € (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), για την "προμήθεια και μεταφορά επί τόπου του έργου, έτοιμου σκυροδέματος κατηγοριών C12/15, C16/20 και C20/25, έτους 2014", με τους ίδιους όρους του προηγούμενου άγονου και με ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού την 7-3-2014. Περίληψη της διακήρυξης του επαναληπτικού διαγωνισμού δημοσιεύτηκε στην εφημερίδα «Ημέρα Ζακύνθου» (04-3-2014), αναρτήθηκε στον ιστότοπο της αναθέτουσας αρχής www.zakynthos.gov.gr και στο Επιμελητήριο Ζακύνθου, καθώς και στο Δημαρχείο (04-3-2014). Κατά την καταληκτική ημερομηνία του διαγωνισμού, η Επιτροπή Διαγωνισμού, με το από 07-3-2014 πρακτικό της, διαπίστωσε εκ νέου τη μη υποβολή προσφορών. Στη συνέχεια, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου με την αριθμ. 52/2014 Απόφασή της, που ελήφθη κατά τη συνεδρίαση της 11-3-2014, αποφάσισε την έναρξη των διαδικασιών για τη δημοσιοποίηση εκδήλωσης ενδιαφέροντος για την επιλογή αναδόχου της προμήθειας έτοιμου σκυροδέματος 2014, προϋπολογισθείσας αξίας 69.126,00 € (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

Αναφορικά με το διαγωνισμό για την προμήθεια ‘οικοδομικών και υδραυλικών υλικών’ έτους 2014

4. Με την αριθ. 8/2014 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Ζακύνθου, που ελήφθη κατά τη συνεδρίαση της 28-1-2014 (ΑΔΑ: ΒΙΕΟΩΡ1-3ΘΛ), εγκρίθηκε η αριθμ. 6/24-1-2014 μελέτη του Δήμου Ζακύνθου για την προμήθεια ‘οικοδομικών και υδραυλικών υλικών έτους 2014’, συνολικού προϋπολογισμού 73.770,22 € (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), ορίστηκε ως τρόπος εκτέλεσης η διαδικασία του πρόχειρου μειοδοτικού διαγωνισμού και ψηφίστηκε η σχετική πίστωση σε βάρος του Κ.Α.30.7135.076.

5. Ακολούθως, ο Δήμαρχος Ζακύνθου εξέδωσε την διακήρυξη πρόχειρου μειοδοτικού διαγωνισμού για την “προμήθεια οικοδομικών και υδραυλικών υλικών έτους 2014”, για την κάλυψη των αναγκών των Υπηρεσιών του Δήμου Ζακύνθου. Τα προς προμήθεια είδη διακρίθηκαν σε τρεις (3) κατηγορίες, ήτοι, “οικοδομικά υλικά” (21.918,11 €), “χρώματα-εργαλεία” (22.718,15 €) και “υδραυλικά υλικά” (29.133,96 €), συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας 73.770,22 € (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) με δυνατότητα υποβολής προσφορών για κάθε κατηγορία, υπό την προϋπόθεση υποβολής προσφοράς για το σύνολο της κάθε κατηγορίας. Ως ημερομηνία διενέργειας διαγωνισμού ορίστηκε η 24-2-2014 και, σε περίπτωση μη υποβολής προσφορών, ορίστηκε η 4-3-2014 ως ημερομηνία επανάλιψης του διαγωνισμού. Περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στην εφημερίδα «Ημέρα Ζακύνθου» (17-2-2014), αναρτήθηκε στον ιστότοπο της αναθέτουσας αρχής www.zakynthos.gov.gr και στο Επιμελητήριο Ζακύνθου, καθώς και στο Δημαρχείο (17-2-2014). Κατά την καταληκτική ημερομηνία του διαγωνισμού, η Επιτροπή Διαγωνισμού, με το από 24-2-2014 πρακτικό της, διαπίστωσε ότι υπεβλήθησαν δύο προσφορές, ήτοι της εταιρείας “ΙΩΑΝΝΑ ΜΥΛΩΝΑ & ΣΙΑ Ο.Ε.” για την κατηγορία “οικοδομικά υλικά” και της εταιρείας “Γ. ΚΑΝΔΗΛΑΣ – Α. ΜΑΝΘΟΥ Ο.Ε.” για την κατηγορία “χρώματα-εργαλεία”, ενώ για την κατηγορία “υδραυλικά υλικά” διαπίστωσε τη μη υποβολή προσφορών. Μετά και τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και της τεχνικής και οικονομικής προσφοράς των υποψηφίων, η Επιτροπή πρότεινε την κατακύρωση του διαγωνισμού για τις κατηγορίες “οικοδομικά υλικά” και “χρώματα-εργαλεία”, στους προσφέροντες, ενώ για την κατηγορία “υδραυλικά υλικά” πρότεινε την επανάλιψη του διαγωνισμού.

6. Με την αριθμ. 42/2014 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου, που ελήφθη κατά τη συνεδρίασή της στις 27-2-2014, εγκρίθηκε το από 24-2-2014 πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού, αποφασίστηκε η κατακύρωση της κατηγορίας “οικοδομικά υλικά” στην εταιρεία “ΙΩΑΝΝΑ ΜΥΛΩΝΑ & ΣΙΑ Ο.Ε.” και της κατηγορίας “χρώματα-εργαλεία” στην εταιρεία “Γ. ΚΑΝΔΗΛΑΣ – Α. ΜΑΝΘΟΥ Ο.Ε.”, ενώ για την κατηγορία “υδραυλικά υλικά” αποφασίστηκε η επανάλιψη της διαδικασίας του διαγωνισμού.

7. Ακολούθως, ο Δήμαρχος Ζακύνθου εξέδωσε την αριθμ. πρωτ. 7726/24-2-2014 διακήρυξη πρόχειρου μειοδοτικού διαγωνισμού για την προμήθεια της τρίτης κατηγορίας του προηγούμενου διαγωνισμού “υδραυλικά υλικά”, προϋπολογισθείσας αξίας 29.133,96 € (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) με ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού την 4-3-2014. Περίληψη της διακήρυξης του διαγωνισμού δημοσιεύτηκε στην εφημερίδα «Ημέρα Ζακύνθου» (25-02-2014), αναρτήθηκε στον ιστότοπο της αναθέτουσας αρχής www.zakynthos.gov.gr και στο Επιμελητήριο Ζακύνθου, καθώς και στο Δημαρχείο (25-2-2014). Κατά την καταληκτική ημερομηνία του διαγωνισμού, η Επιτροπή Διαγωνισμού, με το από 07-3-2014 πρακτικό της, διαπίστωσε εκ νέου τη μη υποβολή προσφορών. Στη συνέχεια, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου με την αριθμ. 49/2014 Απόφασή της, που ελήφθη κατά τη συνεδρίασή της στις 11-3-2014, αποφάσισε την έναρξη των διαδικασιών για τη δημοσιοποίηση εκδήλωσης ενδιαφέροντος για την επιλογή αναδόχου της προμήθειας υδραυλικών υλικών έτους 2014, προϋπολογισθείσας αξίας 29.133,96 € (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

8. Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Ζακύνθου αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της ΕΑΑΔΗΣΥ, κατ’ άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ’ υποπερ. δδ’ του Ν. 4013/2011 προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για την ανάθεση της προμήθειας “έτοιμου σκυροδέματος έτους 2014”, προϋπολογισθείσας αξίας 69.126,00 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και για την ανάθεση της προμήθειας “υδραυλικών υλικών έτους 2014”.

II. Νομικό πλαίσιο

9. Σύμφωνα με τις διατάξεις της υποπερ. δδ της περ. γ της παραγρ. 2 του άρθρου 2 του Ν. 4013/2011 όπως τροποποιήθηκε από την παράγραφο 1 του άρθρου 61 του Ν. 4146/2013 (Α’ 90) «..Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007,

εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής.»

10. Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...», το εν λόγω π.δ. «εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...] β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II Α, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II Β.»

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 ευρώ και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

11. Οι σχετικές διατάξεις των παρ. 1,2,3, 4, 5 και 7 του άρθρου 8 του π.δ. 60/2007 προβλέπουν:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο_συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαιρέσεως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...].2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης.3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος. 4. Για τις δημόσιες συμβάσεις έργων, κατά τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας πρέπει να λαμβάνονται υπόψη το ποσό των έργων καθώς και η συνολική εκτιμώμενη αξία των αναγκαίων προμηθειών για την εκτέλεση των έργων που τίθενται στη διάθεση του εργολήπτη από τις αναθέτουσες αρχές. 5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος. 6. [...]. 7. Όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή υπηρεσιών που έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης: α) είτε η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ίδιου τύπου, οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, αναπροσαρμοσμένη, εφόσον τούτο είναι δυνατόν, προκειμένου να ληφθούν υπόψη ενδεχόμενες μεταβολές ως προς τις ποσότητες ή την αξία τους κατά τους δώδεκα (12) μήνες που έπονται της αρχικής σύμβασης. β) είτε η εκτιμώμενη συνολική αξία των διαδοχικών συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το δωδεκάμηνο που έπεται της πρώτης παράδοσης ή κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, εφόσον αυτό υπερβαίνει τους δώδεκα (12) μήνες. Η επιλογή της μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης δεν επιτρέπεται να γίνεται προς το σκοπό αποφυγής της εφαρμογής του παρόντος».

12. Στη διάταξη του άρθρου 25 του ίδιου π.δ. [με τίτλο «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)»] προβλέπεται ότι:

«...1.Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1)

Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της...».

13. Στη διάταξη του άρθρου 209 του Ν. 3463/2006 (ΦΕΚ 114/Α), όπως ισχύει, προβλέπεται: «1. Οι προμήθειες των Δήμων...διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών των Ο.Τ.Α. (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α.) όπως ισχύει, με την επιφύλαξη των ειδικών ρυθμίσεων.....».

14. Στις διατάξεις του άρθρου 3 παρ. 3γ και του άρθρου 23 της αριθμ. 11389/93 Υπουργικής Απόφασης με τίτλο «Ενιαίος Κανονισμός Προμηθειών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΚΠΟΤΑ)» (ΦΕΚ 185/Β) προβλέπεται ότι: «.....Άρθρο 3γ. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν επίσης να συνάπτουν τις συμβάσεις προμηθειών προσφεύγοντας στη διαδικασία των διαπραγματεύσεων χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1. όταν δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά μετά από πρόσκληση σε ανοικτό ή κλειστό διαγωνισμό, στο μέτρο που οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς και εφόσον διαβιβάζεται στο νομάρχη, μαζί με τη σχετική απόφαση αιτιολογημένη έκθεση [...]. Άρθρο 23.... Διαδικασία με διαπραγμάτευση η απευθείας ανάθεση-πρόχειρος διαγωνισμός 1. Προμήθεια με "διαδικασία μέσω διαπραγμάτευσης" ή "απευθείας ανάθεση" μπορεί να γίνει εάν συντρέχει μία από τις περιπτώσεις που προβλέπονται στις περιπτώσεις των εδαφίων β και γ της παραγράφου 3 του άρθρου 3 του παρόντος κανονισμού» [...]

III. Νομική Εκτίμηση

15. Ο Δήμος Ζακύνθου υπέβαλε δύο αιτήματα για την παροχή σύμφωνης γνώμης με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, ένα για την προμήθεια έτοιμου σκυροδέματος και ένα για την προμήθεια υδραυλικών υλικών σε συνέχεια δύο χωριστά διενεργηθέντων διαγωνισμών, τα οποία λόγω της συνάφειάς τους εξετάζονται ενιαία από την Αρχή.

Έκαστο των υπό εξέταση αιτημάτων του Δήμου Ζακύνθου αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, με την έννοια της περίπτωσης (γ) της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του Π.Δ. 60/2007 περί προσαρμογής της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών».

16. Ωστόσο, η Αρχή επιλαμβάνεται των περιπτώσεων προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους στο πεδίο εφαρμογής του ανωτέρω π.δ/τος. Επομένως, δέον όπως διερευνηθεί εάν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής, κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

17. Προκειμένου να διαπιστωθεί η, κατά τα ως άνω, αρμοδιότητα της Αρχής, εξετάζεται κατωτέρω η συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 6 του π.δ/τος 60/2007, σε συνδυασμό με τον τρόπο υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 8 παρ. 7 του ίδιου π.δ/τος, δεδομένου ότι πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις που έχουν περιοδικό χαρακτήρα.

α. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου και τα διαλαμβανόμενα στα ως άνω έγγραφα του Δήμου Ζακύνθου προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Η προμήθεια των συγκεκριμένων ειδών προορίζεται, αφενός του "έτοιμου σκυροδέματος" για την κάλυψη των αναγκών των Δημοτικών και Τοπικών Κοινοτήτων του Δήμου Ζακύνθου για την αποκατάσταση, συντήρηση ή βελτίωση του οδικού δικτύου, κατασκευή σωληνωτών, τοιχείων, καθώς και σε κάθε άλλη περίπτωση που παραστεί η ανάγκη για σκυροδέτηση και αφετέρου των "υδραυλικών υλικών" για την κάλυψη των αναγκών των Υπηρεσιών του Δήμου Ζακύνθου για το έτος 2014. Επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με την αρ. 6/2014 τεχνική μελέτη, τα προς προμήθεια υλικά θα χρησιμοποιηθούν από τα συνεργεία του Δήμου και επομένως, δε συντρέχει περίπτωση ανάθεσης σε εργολάβο της ενσωμάτωσης των προς προμήθεια υλικών σε έργα του Δήμου.

β) Η συνολική πραγματική αξία των συμβάσεων ίδιου τύπου, που συνήφθησαν κατά το έτος 2013, σύμφωνα με έγγραφο του φορέα, συνολικά αθροιζόμενη ανέρχεται στο ποσό των 169.113,1 € (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) και αναλύεται σε: 1. Σύμβαση για την προμήθεια “έτοιμου σκυροδέματος” (μετά από τακτικό διαγωνισμό), ποσού 96.749,34 €, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., 2. Σύμβαση για την προμήθεια “οικοδομικών υλικών”, (Α' ομάδα πρόχειρου διαγωνισμού) ποσού 14.931,58 €, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., 3. Σύμβαση για την προμήθεια “χρωμάτων”, (Β' ομάδα πρόχειρου διαγωνισμού) ποσού 14.648,11 €, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και 4. Σύμβαση για την προμήθεια “υδραυλικών υλικών”, (Γ' ομάδα πρόχειρου διαγωνισμού) ποσού 42.784,07 €, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

γ) Η εκτιμώμενη συνολική αξία των αιτούμενων προμηθειών ανέρχεται στο ποσό των 98.259,96 € (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) και περιλαμβάνει: α) προμήθεια “έτοιμου σκυροδέματος”, ποσού 69.126,00 € και β) προμήθεια “υδραυλικών υλικών”, ποσού 29.133,96 €.

δ) Ο συνολικός προϋπολογισμός των διενεργηθέντων διαγωνισμών του έτους 2014 ανήλθε στο συνολικό ποσό των 142.896,22 € (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) και περιλαμβάνει: α) προμήθεια “έτοιμου σκυροδέματος”, ποσού 69.126,00 € και β) προμήθεια “οικοδομικών και υδραυλικών υλικών”, ποσού 73.770,22 €.

β. Περαιτέρω, επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο αριθμ. Πρωτ. εισερχ. 1784/15-4-2014 έγγραφο του Δήμου, οι ανάγκες του Δήμου Ζακύνθου για την προμήθεια των ανωτέρω ειδών καλύπτονται έως και σήμερα με την προμήθεια των προκηρυχθέντων και κατακυρωθέντων ειδών κατά το 2013 και επομένως ο Δήμος δεν έχει προβεί στην ανάθεση των αιτούμενων συμβάσεων για το έτος 2014. Επίσης, ο Δήμος Ζακύνθου προτίθεται να προβεί στην προμήθεια συμβάσεων ίδιου τύπου, για την προμήθεια των ειδών που έχουν εγγραφεί στο τεχνικό πρόγραμμα και τον προϋπολογισμό του για το έτος 2014, όπως αυτά αναλύονται στο ανωτέρω σχετικό έγγραφό του, το συνολικό ποσό των οποίων ανέρχεται σε 175.000,00 (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) και δεν θα προχωρήσει σε άλλες αναθέσεις πλην αυτών κατά τη διάρκεια του 2014.

Ειδικότερα, οι προμήθειες αυτές αφορούν σε:

1. Προμήθεια “ειδών Αστικού εξοπλισμού και κοινοχρήστων χώρων”, ποσού 5.000,00 €, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.
2. Προμήθεια “ενδεικτικών πληροφοριακών πινακίδων & ειδών οδικής ασφάλειας – Οδοσήμανσης”, ποσού 2.000,00 €, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.
3. Προμήθεια “οικοδομικών και υδραυλικών υλικών”, ποσού 74.000,00 €, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.
4. Προμήθεια “ψυχρού και θερμού ασφαλτομίγματος αποκατάστασης λακουβών και συντήρησης οδοστρώματος”, ποσού 20.000,00 €, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και
5. Προμήθεια “έτοιμου σκυροδέματος”, ποσού 74.000,00 €, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

Όπως διαπιστώνεται από τα παραπάνω, τα ανωτέρω ποσά υπολείπονται του προβλεπομένου από το Π.Δ. 60/2007 κατώτατου χρηματικού ορίου, όπως αυτό υπολογίζεται βάσει των άρθρων 6 και 8 αυτού.

Εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι δεν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για τη διατύπωση σύμφωνης γνώμης για τις αιτούμενες συμβάσεις και η πραγματοποίησή τους εναπόκειται στην αποκλειστική ευθύνη της αναθέτουσας αρχής.

Επισημαίνεται ότι για συμβάσεις που, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους δεν εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ, κατά τις διατάξεις της υποπερ. δδ της περ. γ της παραγρ. 2 του άρθρου 2 του Ν. 4013/2011 όπως ισχύει, η Αρχή δεν προβαίνει σε έλεγχο της ουσίας του αιτήματος των αναθετούσων αρχών. Ως εκ τούτου, στην προκειμένη περίπτωση, η Αρχή δεν εξετάζει το σύννομο της διαγωνιστικής διαδικασίας για την προμήθεια των ομοειδών ειδών, ήτοι του σκυροδέματος και των οικοδομικών και υδραυλικών υλικών.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ζητήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την μη εξέταση των αιτημάτων του Δήμου Ζακύνθου, δεδομένης της διαπίστωσης έλλειψης αρμοδιότητας έκδοσης σχετικής γνώμης, καθότι οι συμβάσεις δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του π.δ 60/2007, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους.

Αθήνα, 16 Απριλίου 2014
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ
Ο Αναπληρωτής Πρόεδρος

Χρήστος Δετσαρίδης