



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ

ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ

145/2014

(της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 7^η Μαΐου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:00 π.μ. και επί της οδού Λ.Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. Πρόεδρος: **Ράικος Δημήτριος**
2. Αντιπρόεδρος: **Μπουσουλέγκα Χριστίνα**
3. Μέλη:
Καραμανλής Ευάγγελος
Κουλούρη Ιωάννα
Λουρίκας Δημήτριος
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Τσιάβου Στυλιανή

Εισηγήτρια: Μητσάκη Πολυξένη, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου στη διαδικασία με διαπραγμάτευση, με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για τη σύναψη σύμβασης για την «*Προμήθεια βιβλίων (readers) που διανέμονται στους φοιτητές του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου για το ακαδημαϊκό έτος 2014-2015*», συνολικού προϋπολογισμού 22.198,40€ πλέον Φ.Π.Α. και 23.641,31€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., σε συνέχεια προηγηθέντος διαγωνισμού στο πλαίσιο του οποίου υποβλήθηκαν για μέρος της προμήθειας απαράδεκτες προσφορές (συνολικού προϋπολογισμού του διαγωνισμού 1.049.156,95€ πλέον Φ.Π.Α. και 1.117.352,24€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 6,5%)

Με το υπ' αριθ. πρωτ. ΤΟ-1784/03-04-2014 αίτημα του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου (εφεξής Ε.Α.Π.) προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, που παρελήφθησαν από την Αρχή στις 04-04-2014 (αριθ. πρωτ. εισερχ. 1634), όπως συμπληρώθηκαν με το υπ' αριθ. πρωτ. ΤΟ-2104/23-04-2014 έγγραφο, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 23-04-2014 (αριθ. πρωτ. εισερχ. 1868), το Ε.Α.Π. αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση τμήματος (6 ειδών-τίτλων βιβλίων) της «*προμήθειας βιβλίων (readers) που διανέμονται στους φοιτητές του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου για το ακαδημαϊκό έτος 2014-2015*», διάρκειας δύο (2) μηνών και προϋπολογισμού 22.198,40€ πλέον Φ.Π.Α. και 23.641,31€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., σε συνέχεια προηγηθέντος ανοικτού διαγωνισμού στο πλαίσιο του οποίου υποβλήθηκαν για μέρος της προμήθειας अपαράδεκτες προσφορές. Ειδικότερα, ο εν λόγω διαγωνισμός περιελάμβανε την προμήθεια 96 ειδών (τίτλων βιβλίων), συνολικού προϋπολογισμού 1.049.156,95€ πλέον Φ.Π.Α. και 1.117.352,24€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 6,5%, εκ των οποίων: α) τα ενενήντα (90) είδη κατακυρώθηκαν και β) για έξι (6) είδη υποβλήθηκαν απαράδεκτες προσφορές, από τις οποίες οι τρεις (3) απορρίφθηκαν στο στάδιο των δικαιολογητικών συμμετοχής και οι λοιπές τρεις (3) στο στάδιο ανοίγματος των οικονομικών προσφορών.

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με την απόφαση της Διοικούσας Επιτροπής του Ε.Α.Π. που ελήφθη κατά την υπ' αριθμ. 248/19-11-2013 Συνεδρίασή της, εγκρίθηκε η διενέργεια διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού για την προμήθεια βιβλίων (readers) και CD-ROM που διανέμονται στους φοιτητές του Ε.Α.Π. για το ακαδημαϊκό έτος 2014-2015, εκτιμώμενου προϋπολογισμού περίπου 1.250.000€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

2. Ακολούθως, το Ε.Α.Π. εξέδωσε την υπ' αριθμ. 15/2013 (αριθ. πρωτ. ΤΟ-5823/04-12-2013) Διακήρυξη Δημόσιου Διεθνούς Ανοικτού Διαγωνισμού για την «*Προμήθεια βιβλίων (readers) που διανέμονται στους φοιτητές του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου για το ακαδημαϊκό έτος 2014-2015*», με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 1.049.156,95€ πλέον Φ.Π.Α. και 1.117.352,24€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., διάρκειας δύο (2) μηνών.

Ως ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 04^η-02-2014.

Σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης και το Παράρτημα Α' αυτής, η υπό ανάθεση σύμβαση προμήθειας υποδιαιρείται σε τμήματα και παρέχεται στους συμμετέχοντες η δυνατότητα μερικής υποβολής προσφορών. Ειδικότερα, η υπό ανάθεση σύμβαση περιλαμβάνει συνολικά 96 είδη (τίτλους βιβλίων), όπως αυτά περιγράφονται αναλυτικά στο Παράρτημα Α' της υπ' αριθμ. 15/2013 Διακήρυξης. Σύμφωνα με το άρθρο 5 αυτής, «*Γίνονται δεκτές προσφορές για το σύνολο, για έναν ή περισσότερους τίτλους βιβλίων, του Παραρτήματος Α της παρούσας*».

3. Στις 04-12-2013 απεστάλη προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) περίληψη των ουσιωδών όρων και στοιχείων της ως άνω διακήρυξης και δημοσιεύθηκε στις 07-12-2013 με κωδικό 2013-164275. Επίσης, περίληψη της ανωτέρω προκήρυξης δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 801/06-12-2013), καθώς και στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες «*ΗΜΕΡΗΣΙΑ*», «*Η ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ*» και «*Η ΓΝΩΜΗ*» (06-12-2013). Επιπλέον, περίληψη της εν λόγω διακήρυξης αναρτήθηκε στο διαδικτυακό τόπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: ΒΛ0846ΨΖΣΘ-10Ρ), καθώς και στην επίσημη ιστοσελίδα του Ε.Α.Π. (www.eap.gr).

4.1. Κατά την καταληκτική ημερομηνία του διαγωνισμού (04-02-2014), η Επιτροπή Διενέργειας και Αξιολόγησης των αποτελεσμάτων των Διαγωνισμών (η οποία συγκροτήθηκε με απόφαση της Διοικούσας Επιτροπής του Ε.Α.Π. της υπ' αριθμ. 248/19-11-2013 Συνεδρίασης, ΑΔΑ: ΒΛ1Φ46ΨΖΣΘ-Ξ1Ξ) διαπίστωσε με το υπ' αριθ. πρωτ. ΤΟ-622/04-02-2014 Πρακτικό της ότι στον εν λόγω διαγωνισμό προσήλθαν και

κατέθεσαν προσφορές δεκατρείς (13) συνολικά εταιρείες και αναλυτικότερα:

1	Γ.ΔΑΡΔΑΝΟΣ-Κ.ΔΑΡΔΑΝΟΣ Ο.Ε.
2	ΘΕΡΜΟΣ ΝΙΚΟΣ
3	ΔΡΕΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ
4	UNIVERSITY STUDIO PRESS
5	ΠΡΩΤΟΠΟΡΙΑ Α.Ε.
6	ΕΚΔΟΣΕΙΣ ΣΑΚΚΟΥΛΑ Α.Ε.
7	ΔΗΜ.Ν.ΠΑΠΑΔΗΜΑΣ
8	ROSILI ΕΜΠΟΡΙΚΗ-ΕΚΔΟΤΙΚΗ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ Ε.Π.Ε.
9	ΓΙΑΝΝΙΑΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ
10	ΠΑΠΑΣΩΤΗΡΙΟΥ Α.Ε.
11	Π.ΙΩΑΝΝΙΔΟΥ & ΣΙΑ Ε.Ε.
12	ΙΩΑΝ.ΜΙΧΑΛΟΠΟΥΛΟΣ & ΥΙΟΣ Α.Ε.
13	Χ. & Α.ΤΣΑΠΑΡΑΣ Ο.Ε.

4.2. Μετά τον έλεγχο των δικαιολογητικών και των εγγυητικών επιστολών συμμετοχής, η Επιτροπή -με το ίδιο ως άνω Πρακτικό- εισηγήθηκε στη Διοικούσα Επιτροπή του Ε.Α.Π.:

Α) Την απόρριψη ως απαράδεκτων των προσφορών τεσσάρων (4) εταιρειών κατά το στάδιο ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής και, ειδικότερα, όπως ορίζεται στο εν λόγω Πρακτικό:

«[...] Κατά τον έλεγχο των εγγυητικών επιστολών συμμετοχής και των δικαιολογητικών βρέθηκαν όλα σε πλήρη τάξη εκτός από τα κάτωθι:

α) Η εταιρεία **ΕΚΔΟΣΕΙΣ ΣΑΚΚΟΥΛΑ Α.Ε.** στην αίτηση του άρθρου 7, παρ. 7.2.6 της διακήρυξης αναφέρει και την οικονομική της προσφορά κατά παράβαση του άρθρου 12 του Π.Δ. 118/2007 και του άρθρου 9 της Διακήρυξης, σύμφωνα με το οποίο "...Τα οικονομικά στοιχεία της προσφοράς καθώς και ο Πίνακας Οικονομικής Προσφοράς του Παραρτήματος Α, τοποθετούνται, επί ποινή απορρίψεως, σε χωριστό σφραγισμένο φάκελο, επίσης μέσα στον κυρίως φάκελο με την ένδειξη «ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ...". Επίσης, οι Υπεύθυνες Δηλώσεις που έχουν κατατεθεί από την εταιρεία και οι οποίες απαιτούνται σύμφωνα με τα άρθρα 7.1(α) και 7.2.6 (β) και (γ) της Διακήρυξης, δεν έχουν κοινή ημερομηνία σύνταξης και γνησίου υπογραφής γεγονός που τις καθιστούν μη νομίμως συνταχθείσες, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 82/2012 απόφαση της Επιτροπής Αναστολών του Διοικητικού Εφετείου Πατρών.

β) Το ποσό της εγγυητικής επιστολής της εταιρείας **ROSILI ΕΜΠΟΡΙΚΗ-ΕΚΔΟΤΙΚΗ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ Ε.Π.Ε.** είναι 6.400,00 ευρώ ενώ σύμφωνα με την αίτηση συμμετοχής της, θα έπρεπε να ανέρχεται στο ποσό των 8.526,98 ευρώ, γεγονός το οποίο παραβαίνει το άρθρο 25, παρ. 4, του Π.Δ. 118/2007 καθώς επίσης και το άρθρο 8, παρ. 8.2.1 της Διακήρυξης, σύμφωνα με το οποίο "...Οι Προσφέροντες οφείλουν με ποινή αποκλεισμού, μαζί με την προσφορά, να καταθέσουν σε πρωτότυπο Εγγύηση συμμετοχής τους στο διαγωνισμό, της οποίας το ποσό θα πρέπει να καλύπτει το 5% της συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. για το σύνολο του έργου που πρόκειται να εκτελεστεί, είτε για κάθε είδος που συμμετέχουν σε περίπτωση μερικής εκτέλεσης..."

γ) Το ποσό της εγγυητικής επιστολής του κου **ΓΙΑΝΝΙΑ ΔΗΜΗΤΡΙΟΥ** είναι 750,00 ευρώ ενώ σύμφωνα με την αίτηση συμμετοχής του, θα έπρεπε να ανέρχεται στο ποσό των 852,53 ευρώ.

δ) Το ποσό της εγγυητικής επιστολής της εταιρείας **ΙΩΑΝ.ΜΙΧΑΛΟΠΟΥΛΟΣ & ΥΙΟΣ Α.Ε.** είναι 13.000,00 ευρώ ενώ σύμφωνα με την αίτηση συμμετοχής της, θα έπρεπε να ανέρχεται στο ποσό των 13.809,75 ευρώ.». Και

β) Την αποδοχή -για τη συνέχιση της διαδικασίας στο στάδιο αξιολόγησης των δικαιολογητικών- των προσφορών των εταιρειών: α) Γ.ΔΑΡΔΑΝΟΣ-Κ.ΔΑΡΔΑΝΟΣ Ο.Ε., β) ΘΕΡΜΟΣ ΝΙΚΟΣ, γ) ΔΡΕΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ, δ) UNIVERSITY STUDIO PRESS, ε) ΠΡΩΤΟΠΟΡΙΑ Α.Ε., στ) ΔΗΜ.Ν.ΠΑΠΑΔΗΜΑΣ, ζ) ΠΑΠΑΣΩΤΗΡΙΟΥ Α.Ε., η) Π.ΙΩΑΝΝΙΔΟΥ & ΣΙΑ Ε.Ε. και θ) Χ. & Α.ΤΣΑΠΑΡΑΣ Ο.Ε.

4.3. Με το ίδιο, υπ' αριθ. πρωτ. ΤΟ-622/04-02-2014 Πρακτικό, η Επιτροπή αποφάσισε να απορρίψει τις οικονομικές προσφορές πέντε (5) εκ των συμμετεχόντων εταιρειών ως προς συγκεκριμένα είδη (τίτλους βιβλίων), καθότι υπερέβησαν τον επιμέρους προϋπολογισμό ανά είδος, ως εξής:

1	ΔΡΕΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ	βιβλία με α/α 7 και 78
2	ΠΡΩΤΟΠΟΡΙΑ Α.Ε.	βιβλίο με α/α 78
3	ΠΑΠΑΣΩΤΗΡΙΟΥ Α.Ε.	βιβλίο με α/α 66
4	Π.ΙΩΑΝΝΙΔΟΥ & ΣΙΑ Ε.Ε.	βιβλία με α/α 7, 66 και 78
5	Χ.&Α.ΤΣΑΠΑΡΑΣ Ο.Ε.	βιβλίο με α/α 66

4.4. Ακολούθως, μετά τον έλεγχο των τεχνικών και οικονομικών προσφορών, η Επιτροπή -με το ως άνω Πρακτικό- εισηγήθηκε στη Διοικούσα Επιτροπή του Ε.Α.Π. την προσωρινή κατακύρωση στους παρακάτω μειοδότες:

α) **Γ.ΔΑΡΔΑΝΟΣ-Κ.ΔΑΡΔΑΝΟΣ Ο.Ε.:** για τα βιβλία με α/α 18, 33, 43 και 44, συνολικού ποσού 45.106,00€ πλέον Φ.Π.Α. και 48.037,89€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.,

β) **ΘΕΡΜΟΣ ΝΙΚΟΣ:** για το βιβλίο με α/α 36, συνολικού ποσού 30.555,00€ πλέον Φ.Π.Α. και 32.541,08€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.,

γ) **ΔΡΕΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ:** για το βιβλίο με α/α 59, συνολικού ποσού 376,00€ πλέον Φ.Π.Α. και 400,44€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.,

δ) **UNIVERSITY STUDIO PRESS:** για τα βιβλία με α/α 6, 38 και 87, συνολικού ποσού 30.782,90€ πλέον Φ.Π.Α. και 32.783,79€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.,

ε) **ΠΡΩΤΟΠΟΡΙΑ Α.Ε.:** για τα βιβλία με α/α 16, 17, 19, 20, 21, 22, 24, 26, 29, 31, 37, 39, 41, 42, 47, 48, 51, 53, 61, 65, 67, 70, 71, 72, 75, 76, 95 και 96, συνολικού ποσού 216.223,55€ πλέον Φ.Π.Α. και 230.278,08€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.,

στ) **ΔΗΜ.Ν.ΠΑΠΑΔΗΜΑΣ:** για τα βιβλία με α/α 23 και 40, συνολικού ποσού 25.944,00€ πλέον Φ.Π.Α. και 27.630,36€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.,

ζ) **Π.ΙΩΑΝΝΙΔΟΥ & ΣΙΑ Ε.Ε.:** για τα βιβλία με α/α 1, 2, 3, 4, 5, 14, 15, 32, 34, 49, 50, 52, 54, 55, 56, 57, 60, 62, 63, 64, 68, 69, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 90 και 94, συνολικού ποσού 85.481,80€ πλέον Φ.Π.Α. και 91.453,58€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και

η) **Χ. & Α.ΤΣΑΠΑΡΑΣ Ο.Ε.:** για τα βιβλία με α/α 8, 9, 12, 13, 25, 27, 28, 30, 35, 45, 46, 73, 74, 77, 85, 86, 88, 89, 91, 92 και 93, συνολικού ποσού 225.179,85€ πλέον Φ.Π.Α. και 239.816,54€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

5. Στη συνέχεια, με απόφαση που ελήφθη κατά την υπ' αριθμ. 254/24-02-2014 συνεδρίασή της (ΑΔΑ:

ΒΙΕΛ46ΨΖΣΘ-ΧΛΖ), η Διοικούσα Επιτροπή του Ε.Α.Π. ενέκρινε την κατακύρωση του αποτελέσματος του εν λόγω διαγωνισμού (υπ' αριθμ. 15/2013 Διακήρυξη) μετά την αποσφράγιση των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών και οικονομικών προσφορών, σύμφωνα με το από 04-02-2014 Πρακτικό της Επιτροπής (βλ. ανωτέρω, υπό 4).

6. Με το υπ' αριθ. πρωτ. ΤΟ-1552/20-03-2014 Πρακτικό της, η Επιτροπή Διενέργειας, Αξιολόγησης των αποτελεσμάτων των διαγωνισμών και των διαδικασιών διαπραγμάτευσης, μετά τον έλεγχο των δικαιολογητικών κατακύρωσης για την υπό ανάθεση προμήθεια βιβλίων, εισηγήθηκε στη Διοικούσα Επιτροπή του Ε.Α.Π. την οριστική κατακύρωση στους ίδιους μειοδότες, όπως αυτοί καταγράφονται στο προαναφερθέν (υπό 4.4.) υπ' αριθ. πρωτ. ΤΟ-622/04-02-2014 Πρακτικό της.

7. Στη συνέχεια, με απόφασή της που ελήφθη κατά την υπ' αριθμ. 256/31-03-2014 συνεδρίασή της (ΑΔΑ: ΒΙΗΗ46ΨΖΣΘ-Μ4Κ), η Διοικούσα Επιτροπή του Ε.Α.Π. ενέκρινε την οριστική κατακύρωση του αποτελέσματος του εν λόγω διαγωνισμού και, ειδικότερα, αποφάσισε:

α) την έγκριση της οριστικής κατακύρωσης του αποτελέσματος σύμφωνα με το από 20-03-2014 Πρακτικό της Επιτροπής (βλ. ανωτέρω, υπό 6) και

β) την έγκριση της προσφυγής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το π.δ. 60/2007, υπό την προϋπόθεση παροχής σύμφωνης γνώμης της Αρχής, για τα κάτωθι είδη:

α/α	ΤΙΤΛΟΣ ΒΙΒΛΙΟΥ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΝΑΤΥΠΩΝ	ΤΙΜΗ ΑΝΑ ΑΝΑΤΥΠΟ ΧΩΡΙΣ Φ.Π.Α.	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΤΙΜΗ ΧΩΡΙΣ Φ.Π.Α.	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΤΙΜΗ ΜΕ Φ.Π.Α.
7	Mangenot, F., Louveau, E., <i>Internet et la classe de langue</i> , Cle International, Paris 2006	30	21,48	644,40	686,29
10	Γιαννιάς Δ., <i>Βιομηχανική Οργάνωση</i> , αυτοέκδοση	250	39,25	9.812,50	10.450,31
11	Γιαννιάς Δ., <i>Ευρωπαϊκές Επιχειρήσεις</i> , αυτοέκδοση	250	24,79	6.197,50	6.600,34
58	Malamud, C., Sepulveda Munoz, I., Pardo, R., Martinez Segarra, R., <i>Historia de America Temas Didacticos</i> , ed. Universitas S.A., 2003 (β' έκδοση)	30	60,42	1.812,60	1.930,42
66	Brand, L., <i>Μαθηματική Ανάλυση (Advanced Calculus)</i> , εκδ. Ελληνική Μαθηματική Εταιρεία, 1984	50	25,82	1.291,00	1.374,92
78	Pollack, G.L.&Stump, D.R., <i>Electromagnetism</i> , Addison Wesley, 2002	40	61,01	2.440,40	2.599,03

8. Κατόπιν των ανωτέρω, το Ε.Α.Π. με το υπ' αριθ. πρωτ. ΤΟ-1784/03-04-2014 έγγραφο-αίτημά του, όπως συμπληρώθηκε, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, για την ανάθεση της «προμήθειας βιβλίων (readers) που διανέμονται στους φοιτητές του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου για το ακαδημαϊκό έτος 2014-2015», διάρκειας δύο (2) μηνών, με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σε συνέχεια προηγηθέντος ανοικτού διαγωνισμού στο πλαίσιο του οποίου υποβλήθηκαν για μέρος της προμήθειας απαράδεκτες προσφορές, συνολικού προϋπολογισμού του εν λόγω διαγωνισμού 1.049.156,95€ πλέον Φ.Π.Α. και 1.117.352,24€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και προϋπολογισμού των

προς διαπραγμάτευση ειδών 22.198,40€ πλέον Φ.Π.Α. και 23.641,31€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

Ειδικότερα, σύμφωνα με το συνημμένο στο υποβληθέν αίτημα Παράρτημα, το αίτημα για προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση αφορά στα εξής **(6) είδη: α)** το βιβλίο με α/α 7 και τίτλο «*Mangenot, F., Louveau, E., Internet et la classe de langue, Cle International, Paris 2006*», για το οποίο κατέθεσαν προσφορά δύο (2) εταιρείες (ΔΡΕΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ και Π.ΙΩΑΝΝΙΔΟΥ & ΣΙΑ Ε.Ε.) οι οποίες απορρίφθηκαν ως απαράδεκτες στο στάδιο ανοίγματος των οικονομικών προσφορών, **β)** το βιβλίο με α/α 10 και τίτλο «*Γιαννιάς Δ., Βιομηχανική Οργάνωση, αυτοέκδοση*», για το οποίο κατέθεσε προσφορά μία (1) εταιρεία (ΓΙΑΝΝΙΑΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ) η οποία απορρίφθηκε ως απαράδεκτη στο στάδιο των δικαιολογητικών συμμετοχής, **γ)** το βιβλίο με α/α 11 και τίτλο «*Γιαννιάς Δ., Ευρωπαϊκές Επιχειρήσεις, αυτοέκδοση*», για το οποίο κατέθεσε προσφορά μία (1) εταιρεία (ΓΙΑΝΝΙΑΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ) η οποία απορρίφθηκε ως απαράδεκτη στο στάδιο των δικαιολογητικών συμμετοχής, **δ)** το βιβλίο με α/α 58 και τίτλο «*Malamud, C., Sepulveda Munoz, I., Pardo, R., Martinez Segarra, R., Historia de America Temas Didacticos, ed. Universitas S.A., 2003 (β' έκδοση)*», για το οποίο κατέθεσε προσφορά μία (1) εταιρεία (ΙΩΑΝ.ΜΙΧΑΛΟΠΟΥΛΟΣ & ΥΙΟΣ Α.Ε.) η οποία απορρίφθηκε ως απαράδεκτη στο στάδιο των δικαιολογητικών συμμετοχής, **ε)** το βιβλίο με α/α 66 και τίτλο «*Brand, L., Μαθηματική Ανάλυση (Advanced Calculus), εκδ. Ελληνική Μαθηματική Εταιρεία, 1984*», για το οποίο κατέθεσαν προσφορά τρεις (3) εταιρείες (ΠΑΠΑΣΩΤΗΡΙΟΥ Α.Ε., Π.ΙΩΑΝΝΙΔΟΥ & ΣΙΑ Ε.Ε. και Χ. & Α.ΤΣΑΠΑΡΑΣ Ο.Ε.) οι οποίες απορρίφθηκαν ως απαράδεκτες στο στάδιο ανοίγματος των οικονομικών προσφορών και **στ)** για το βιβλίο με α/α 78 και τίτλο «*Pollack, G.L. & Stump, D.R., Electromagnetism, Addison Wesley, 2002*», για το οποίο κατέθεσαν προσφορά τρεις (3) εταιρείες (ΔΡΕΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ, ΠΡΩΤΟΠΟΡΙΑ Α.Ε. και Π.ΙΩΑΝΝΙΔΟΥ & ΣΙΑ Ε.Ε.) οι οποίες απορρίφθηκαν ως απαράδεκτες στο στάδιο ανοίγματος των οικονομικών προσφορών.

Σημειώνεται ότι με το εν λόγω έγγραφο αίτημα του Ε.Α.Π., ο Πρόεδρος της Διοικούσας Επιτροπής του, πλέον του αιτήματος παροχής σύμφωνης γνώμης, βεβαιώνει ότι δεν έχει υποβληθεί καμία ένσταση ή προδικαστική προσφυγή στο πλαίσιο του εν λόγω διαγωνισμού.

II. Νομικό πλαίσιο

9. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, ορίζει ότι: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

10.1. Το άρθρο 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ “περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών”, όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16^{ης} Νοεμβρίου 2005» (Α' 64) ορίζει ότι: «Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]».

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της

άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II A, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II B. ...».

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 2 του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1336/2013 της Επιτροπής της 13^{ης} Δεκεμβρίου 2013 «για την τροποποίηση των οδηγιών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων», τα ως άνω ποσά αναπροσαρμόστηκαν στις 134.000 ευρώ και 207.000 ευρώ, αντίστοιχα.

10.2. Περαιτέρω, η διάταξη του άρθρου 8 παρ. 5 περ. β' του π.δ. 60/2007 ορίζει ότι: «Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β) Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος».

10.3. Το άρθρο 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007 προβλέπει ότι: «1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Σε περίπτωση μη κανονικών προσφορών ή κατάθεσης προσφορών που είναι απαράδεκτες σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τηρουμένων των οριζόμενων στις διατάξεις των άρθρων 28, 39 έως 52 και 55, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή ανταγωνιστικό διάλογο, με την προϋπόθεση ότι οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν τροποποιούνται ουσιωδώς. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να μη δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού, εάν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 43 έως 50 και οι οποίοι, κατά την ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή τον προηγηθέντα ανταγωνιστικό διάλογο, υπέβαλαν παραδεκτές προσφορές [...]».

III. Νομική Εκτίμηση

11. Το υπό εξέταση αίτημα του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, με την έννοια της περίπτωσης γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, σε συνδυασμό με το συνολικό προϋπολογισμό της προς προμήθεια δαπάνης (1.049.156,95€ πλέον Φ.Π.Α.), συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής, κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή γνώμης.

12. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 του π.δ. 60/2007 περιπτώσεις (άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, αντίστοιχα) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Πιο συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία, το δε βάρος απόδειξης ότι συντρέχουν πράγματι οι εξαιρετικές περιστάσεις που δικαιολογούν την παρέκκλιση φέρει εκείνος που τις επικαλείται (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94,

Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. Ι-1949, σκέψη 13, της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, Ι-13947, σκέψη 48, της 14.09.2004, Υπόθεση C-385/02, της 12.01.1994, Υπόθεση C-296/92, της 17.11.1993, Υπόθεση C-71/02, της 10.03.1987, Υπόθεση C-199/85).

13. Ως εκ τούτου, συνάγεται ότι μια αναθέτουσα αρχή υποχρεούται να συνάπτει τις συμβάσεις προμηθειών κατά κανόνα με τη διαδικασία ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού και μόνον κατ' εξαίρεση με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης. Οι περιπτώσεις της κατ' εξαίρεση δυνατότητας σύναψης των δημοσίων συμβάσεων προμηθειών με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού παρατίθενται στο άρθρο 25 του π.δ. 60/2007, ενώ τέτοια δυνατότητα αναγνωρίζεται και στο άρθρο 24 του ως άνω π.δ. με προηγούμενη δημοσίευση σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού.

14. Εν προκειμένω, για την υπό ανάθεση προμήθεια των έξι (6) ειδών (τίτλων βιβλίων) της υπ' αριθμ. 15/2013 Διακήρυξης, όπως αναφέρονται ανωτέρω (υπό 8), για τις οποίες υποβλήθηκαν απαράδεκτες προσφορές, τυγχάνει εξέτασης η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, την οποία επικαλείται το Ε.Α.Π. στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης της Διοικούσας Επιτροπής του.

Από τη διάταξη του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007 προκύπτει ότι οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφύγουν σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση διακήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να έχουν υποβληθεί κατά την ανωτέρω (υπό σημείο α) νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

15. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης προκύπτουν τα κάτωθι:

α) Ως προς την προϋπόθεση προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας

Όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 24 του π.δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

Το Ε.Α.Π., με την υπ' αριθμ. 15/2013 (αριθ. πρωτ. ΤΟ-5823/04-12-2013) Διακήρυξη, προσέφυγε σε διεθνή ανοικτό διαγωνισμό για την «Προμήθεια βιβλίων (readers) που διανέμονται στους φοιτητές του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου για το ακαδημαϊκό έτος 2014-2015», διάρκειας δύο (2) μηνών και συνολικού προϋπολογισμού 1.049.156,95€ πλέον Φ.Π.Α., με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή. Η εν λόγω Διακήρυξη δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το προπαρατεθέν Ιστορικό (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2), ούτε προκύπτει παράβαση των κανόνων δημοσιότητας στο πλαίσιο διεξαγωγής του εν λόγω διαγωνισμού.

β) Ως προς την υποβολή μη κανονικών ή απαράδεκτων προσφορών

Όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου και ειδικότερα από το υπ' αριθ. πρωτ. ΤΟ-622/04-02-2014 Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας του Διαγωνισμού, το οποίο εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. 254/24-02-2014 απόφαση της Διοικούσας Επιτροπής του Ε.Α.Π. (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 4 και 5), για τα είδη με α/α 10, 11 και 58, υποβλήθηκαν προσφορές από δύο (2) εταιρείες (ΓΙΑΝΝΙΑΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ και ΙΩΑΝ.ΜΙΧΑΛΟΠΟΥΛΟΣ & ΥΙΟΣ Α.Ε.), οι οποίες ωστόσο απορρίφθηκαν ως απαράδεκτες κατά το στάδιο των δικαιολογητικών συμμετοχής και για τα είδη με α/α 7, 66 και 78, υποβλήθηκαν προσφορές από πέντε (5) εταιρείες (ΔΡΕΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ, Π.ΙΩΑΝΝΙΔΟΥ & ΣΙΑ Ε.Ε., ΠΑΠΑΣΩΤΗΡΙΟΥ Α.Ε., Χ. & Α.ΤΣΑΠΑΡΑΣ Ο.Ε. και

ΠΡΩΤΟΠΟΡΙΑ Α.Ε.), οι οποίες απορρίφθηκαν ως απαράδεκτες κατά το στάδιο ανοίγματος των οικονομικών προσφορών.

Όπως έχει κριθεί με την Ελ.Συν./Τμ.ΥΙ/3558/2009, «από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται ότι προσφορά που κατατέθηκε στην προηγηθείσα της διαπραγμάτευσης ανοικτή ή κλειστή διαδικασία διαγωνισμού νοείται ως «ακατάλληλη» όταν το περιεχόμενό της δεν συνάδει με τους όρους και το αντικείμενο των εγγράφων του διαγωνισμού ή δεν έχει καμία σχέση με τις υπό ανάθεση εργασίες και δεν μπορεί, συνεπώς, να ανταποκριθεί στις ανάγκες της αναθέτουσας αρχής, όπως αυτές καθορίστηκαν στα έγγραφα του διαγωνισμού (βλ. Δ.Ε.Κ. απόφαση της 4.6.2009, Υπόθεση [C-250/07](#), Πράξη ΥΙ Τμ.Ε.Σ. 44/2007, 247/2010, 93/2011), για το λόγο δε αυτό η υποβολή «ακατάλληλης» προσφοράς εξομοιώνεται με τη μη υποβολή προσφοράς. Όσον αφορά δε στην έννοια της «μη κανονικής» προσφοράς του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ.60/2007, η υποβολή τέτοιας προσφοράς εξομοιώνεται με την υποβολή «απαράδεκτης» προσφοράς. Τούτο σαφώς συνάγεται από τη γραμματική ερμηνεία των ως άνω διατάξεων, καθόσον υφίσταται συνάρτηση, αφενός μεταξύ της περίπτωσης απουσίας προσφοράς και της περίπτωσης υποβολής ακατάλληλης προσφοράς, αφετέρου μεταξύ της περίπτωσης υποβολής απαράδεκτης (σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τηρουμένων των οριζόμενων στις διατάξεις των άρθρων 28, 39 έως 52 και 55 του π.δ.60/2007) προσφοράς και εκείνης της υποβολής μη κανονικής προσφοράς, οι οποίες προβλέπεται ότι μπορούν, εναλλακτικά, να αποτελέσουν λόγο απευθείας ανάθεσης. Οι περιπτώσεις αυτές είναι ισοδύναμες όχι μόνον όσον αφορά στις συνέπειες που απορρέουν από αυτές, αλλά και όσον αφορά στις δυσκολίες που συνεπάγονται για τον αναθέτοντα φορέα, δεδομένου ότι είτε δεν καλύπτονται οι σχετικές με τις υπό ανάθεση ανάγκες λόγω μη συμβατότητας των υποβληθεισών προσφορών με τις τεχνικές προδιαγραφές, είτε δεν πληρούνται κάποιες προϋποθέσεις που τίθενται από το νόμο ή τη διακήρυξη σχετικά με τη συμμετοχή στο διαγωνισμό και την υποβολή παραδεκτής προσφοράς [...].»

Κατά συνέπεια, στην εξεταζόμενη περίπτωση πρόκειται ουσιαστικά για «απαράδεκτες» προσφορές, ήτοι για προσφορές που δεν πληρούσαν τις τιθέμενες από τη διακήρυξη προϋποθέσεις, καθώς, σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, απορρίφθηκαν από την αναθέτουσα αρχή, διότι αφενός για τα είδη με α/α 10, 11 και 58, δεν προσκομίστηκαν προσηκόντως -μαζί με τα δικαιολογητικά συμμετοχής- στο διαγωνισμό οι εγγυητικές επιστολές συμμετοχής (ύψος εγγυητικών επιστολών κατώτερο από το απαιτούμενο -5%- εκ της Διακήρυξης) και αφετέρου για τα είδη με α/α 7, 66 και 78, οι υποβληθείσες οικονομικές προσφορές υπερέβαιναν την προϋπολογισθείσα δαπάνη ανά είδος της υπό ανάθεση σύμβασης σύμφωνα με το Παράρτημα Α' της Διακήρυξης (βλ. σχετικά ΕλΣυν/Τμ.6/2495/2009, ΕλΣυν/Τμ.4/100/2011).

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι συντρέχει η β' προϋπόθεση της υποβολής «απαράδεκτης» προσφοράς για την εφαρμογή της περ. 1 της παρ. α' του άρθρου 24 του π.δ. 60/2007.

γ) Ως προς την προϋπόθεση της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της αρχικής σύμβασης

Στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης της Διοικούσας Επιτροπής του Ε.Α.Π., γίνεται ρητή αναφορά στην προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση για την προμήθεια έξι (6) τίτλων βιβλίων, χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής διακήρυξης (ήτοι, της υπ' αριθμ. 15/2013 Διακήρυξης), σύμφωνα με τα σχετικώς οριζόμενα στο άρθρο 24 του π.δ. 60/2007.

16. Συνεπώς, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις, διαπιστώνεται ότι τυγχάνει εφαρμογής το άρθρο 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, καθώς προκύπτει η συνδρομή λόγου και προϋπόθεσης για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας της διαπραγμάτευσης, με δημοσίευση προκήρυξης, με τήρηση των όρων της αρχικής διακήρυξης, προκειμένου να ανατεθεί η προμήθεια των ειδών (τίτλων βιβλίων) με α/α 7, 10, 11, 58, 66 και 78, τα οποία συνιστούν τμήματα του προηγηθέντος διαγωνισμού «*Προμήθεια βιβλίων (readers) που διανέμονται στους φοιτητές του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου για το ακαδημαϊκό έτος 2014-2015*» (υπ' αριθμ. 15/2013 Διακήρυξη), για τα οποία υποβλήθηκαν απαράδεκτες προσφορές.

IV. Συμπέρασμα

17. Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, ομόφωνα αποφασίζουμε:

Την αποδοχή του αιτήματος του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου και την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση της σύμβασης προμήθειας των βιβλίων (readers) με α/α 7, 10, 11, 58, 66 και 78 του Παραρτήματος Α' της υπ' αριθμ. 15/2013 Διακήρυξης, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 22.198,40€ πλέον Φ.Π.Α. και 23.641,31€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., προς διανομή στους φοιτητές του Ε.Α.Π. για το ακαδημαϊκό έτος 2014-2015, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της υπ' αριθμ. 15/2013 Διακήρυξης.

Αθήνα, 7 Μαΐου 2014

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Δημήτριος Ραΐκος