



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

167/2014

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 22η Μαΐου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10.30 π.μ., και επί της οδού Κηφισιάς 7, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Αναπληρωτής Πρόεδρος: Δετσαρίδης Χρήστος**
- 2. Αναπληρωτής Αντιπρόεδρος: Βαρδακαστάνης Κωνσταντίνος**
- 3. Μέλη:**
 - Καραμανλής Ευάγγελος**
 - Κουλούρη Ιωάννα**
 - Σταθακόπουλος Δημήτριος**

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Γιαμά Αλεξάνδρα

Εισηγητής: Καϊάφα Καλλιόπη

Ερώτημα: Αίτηση θεραπείας για την ανάκληση της υπ' αριθ. 98/2014 απόφασης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (εφεξής «Αρχή») περί μη παροχής σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατ' επίκληση της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 4 α π.δ.60/2007, όπως υποβλήθηκε από το Υπουργείο Υγείας με το με αριθμ. πρωτ Α.Π/Β4.α/οικ.36974/28-4-2014 έγγραφο, που παραλήφθηκε στις 28/04/2014 από την Αρχή με αριθμ. πρωτ 1926.

Θέμα: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Υπουργείου Υγείας στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την σύναψη σύμβασης συμπληρωματικών υπηρεσιών του έργου “Μηχανισμός Υποστήριξης των Υπηρεσιών Ψυχικής Υγείας και Δικτύωσης-Συνεργασίας σε Τομεακό και Περιφερειακό Επίπεδο” προϋπολογιζόμενης δαπάνης €1,355.200,00 μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και διάρκειας είκοσι δύο (22) μηνών.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

Από το σχετικό φάκελο προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό :

1. Με την υπ αριθμ ΔΥ6β/Γ.Π/οικ. 137893/11-11-2010 απόφαση προκηρύχθηκε ο υπ. αριθμ. 6/2010 ανοικτός διεθνής διαγωνισμός για το έργο “Μηχανισμός Υποστήριξης των Υπηρεσιών Ψυχικής Υγείας και Δικτύωσης-Συνεργασίας σε Τομεακό και Περιφερειακό Επίπεδο”, συνολικού προϋπολογισμού €3.850.000 πλέον ΦΠΑ και συνολικής διάρκειας πενήντα έξι μηνών.

Αντικείμενο του συγκεκριμένου έργου σύμφωνα με το άρθρο 3.3.1 της διακήρυξης είναι: *“η παροχή υπηρεσιών από Εξωτερικό Ανάδοχο προς τους Δικαιούχους φορέων σχεδιασμού, παρακολούθησης και εφαρμογής των παρεμβάσεων στον τομέα της ψυχικής υγείας, μέσω της δημιουργίας και λειτουργίας Μηχανισμού Υποστήριξης και Παρακολούθησης του προγράμματος “Ψυχαργώς Γ’ φάση. Το φυσικό αντικείμενο του έργου θα έχει διάρκεια 56 μήνες και θα ολοκληρωθεί το Νοέμβριο του 2015.”*

Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 3.3.3 της ίδιας διακήρυξης: *“Το αντικείμενο του έργου του Μηχανισμού Υποστήριξης και Παρακολούθησης του προγράμματος “Ψυχαργώς – Γ’ φάση” περιλαμβάνουν –κατ’ ελάχιστον- τις ακόλουθες υπηρεσίες:*

- A. Συμβουλευτική υποστήριξη στην ωρίμανση έργων ψυχικής υγείας*
- B. Τεχνική υποστήριξη υλοποίησης έργων που χρηματοδοτούνται από το ΕΣΠΑ*
- Γ. Παροχή εξειδικευμένων υποστηρικτικών υπηρεσιών*
- Δ. Υποστήριξη της δημιουργίας Παρατηρητηρίου Ψυχικής Υγείας”.*

Επιπλέον, η εν λόγω διακήρυξη στο άρθρο 2.11 όριζε ως εξής:

“Η Αναθέτουσα Αρχή έχει το δικαίωμα να αναθέσει στον ανάδοχο παρόμοιες υπηρεσίες με τις περιγραφόμενες στην παρούσα μέχρι 50% του προϋπολογισμού της σύμβασης, σύμφωνα με το άρθρο 25§4 περ. β’ του Π.Δ. 60/2007. Το δικαίωμα προαίρεσης ασκείται από την Αναθέτουσα Αρχή εντός τριών ετών από τη σύναψη της αρχικής σύμβασης. Η νέα σύμβαση συνάπτεται κατόπιν διαπραγμάτευσης των δύο μερών.”

Επισημαίνεται ότι το συγκεκριμένο έργο έχει ενταχθεί στο πλαίσιο της οριζόντιας πράξης με τίτλο “Μηχανισμός Υποστήριξης των Υπηρεσιών Ψυχικής Υγείας και

Δικτύωσης-Συνεργασίας σε Τομεακό και Περιφερειακό Επίπεδο”, στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα “ Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού” (κωδ. ΟΠΣ 296345). Ειδικότερα, με την υπ αριθμ 3863/13-8-2010 απόφαση ένταξης της ανωτέρω πράξης εγκρίθηκε επιλέξιμη δαπάνη ύψους 6.000.000 ευρώ, η οποία τροποποιήθηκε (2^η τροποποίηση) με την υπ. αριθμ 6058/30-12-2013 απόφαση της Ειδικής Υπηρεσίας Τομέα Υγείας & Κοινωνικής Αλληλεγγύης στα 5.061.083, 00 ευρώ.

2.Με την υπ. αριθμ. ΔΥ6β/Γ.Π/1333309/5.12.2011 απόφαση κατακυρώθηκε το έργο στην ένωση εταιρειών με την επωνυμία “Διαδικασία Α.Ε-Κέντρο Ευρωπαϊκού Συνταγματικού Δικαίου-Ίδρυμα Θ & Δ Τσάτσου”. Ακολούθως, συνάφθηκε η από 19/12/2011 σύμβαση, ύψους 3.036.585,37 ευρώ χωρίς ΦΠΑ και διάρκειας πενήντα έξι (56) μηνών η οποία όριζε ως εξής (άρθρο 11): “Τροποποίηση Σύμβασης-Επέκταση Αντικειμένου: *Η Αναθέτουσα Αρχή έχει το δικαίωμα να αναθέσει στον ανάδοχο παρόμοιες υπηρεσίες με τις περιγραφόμενες στην παρούσα μέχρι 50% του προϋπολογισμού της σύμβασης, σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ 4 περ β' του ΠΔ 60/2007. Το δικαίωμα προαίρεσης ασκείται από την Αναθέτουσα Αρχή εντός τριών ετών από τη σύναψη της αρχικής σύμβασης. Η νέα σύμβαση συνάπτεται κατόπιν διαπραγμάτευσης των μερών.*

Η Αναθέτουσα Αρχή με την επιφύλαξη της εξασφάλισης των κατά περίπτωση απαιτούμενων εγκρίσεων, δικαιούται να ζητήσει από τον Ανάδοχο συμπληρωματικές υπηρεσίες από τις προβλεπόμενες στην παρούσα, στην περίπτωση που αυτό αποδειχθεί απαραίτητο για την κάλυψη απρόβλεπτων αναγκών του Εργοδότη, εξ αιτίας οργανωτικών ή άλλων ρυθμίσεων που είναι πιθανόν να προκύψουν και ο Ανάδοχος, στην περίπτωση αυτή, υποχρεούται στην υλοποίηση του έργου σε χρόνο και με τρόπο που θα συμφωνηθεί από κοινού και με κόστος ίδιο ή ανάλογο του προσφερόμενου για ίδιες ή παρόμοιες αντίστοιχα υπηρεσίες. ”

Κατόπιν, με την από 3/4/2012 τροποποίηση της ανωτέρω σύμβασης έλαβαν χώρα οι εξής ουσιώδεις τροποποιήσεις: 1. το συμβατικό τίμημα μειώθηκε σε 2.871.951,22 ευρώ άνευ ΦΠΑ, 2. η διάρκεια της σύμβασης μειώθηκε σε σαράντα επτά (47) μήνες.

Στο άρθρο 4 της εν λόγω τροποποίησης ορίζονται τα εξής: “*Το συμβατικό τίμημα ανέρχεται στο ποσό των 2.871.951, 22 ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, ήτοι συνολικά 3.532.500,00 επιπλέον των δικαιωμάτων προαίρεσης, το οποίο προσδιορίζεται μέχρι 50% του αναφερόμενου συμβατικού τιμήματος, σύμφωνα με το άρθρο 25 παράγραφος 4 περ β' του ΠΔ 60/2007.*”

3. Στις 24/4/2013 υπεγράφη Μνημόνιο συνεργασίας μεταξύ του Επιτρόπου Απασχόλησης, Κοινωνικών Υποθέσεων και Ένταξης κυρίου Laszlo Andor και του Υπουργού Υγείας κ. Α. Λυκουρέντζου. Το Μνημόνιο συνοδεύεται από σχέδιο δράσης για την υλοποίησή του στο οποίο ορίζονται σαφή χρονοδιαγράμματα ολοκλήρωσης και οι εμπλεκόμενοι σε κάθε δράση φορείς.

4. Με το υπ' αριθμ. Υ5α,β/ΔΥ/21-10-2013 Υπηρεσιακό Σημείωμα της Διεύθυνσης Ψυχικής Υγείας προς τον αρμόδιο Υφυπουργό και τον Γενικό Γραμματέα ορίζεται και αναλύεται η ανάγκη παροχής πρόσθετων υπηρεσιών υποστήριξης για την υλοποίηση του προαναφερθέντος Μνημονίου Συνεργασίας .

5. Με το υπ αριθμ Υ5α,β/Γ.Π.οικ109464/27-11-2013 έγγραφο της Διεύθυνσης Ψυχικής Υγείας διαβιβάσθηκαν στη Διεύθυνση Προμηθειών και Διαχείρισης Υλικού η αναλυτική περιγραφή του πρόσθετου φυσικού αντικειμένου και οι τεχνικές προδιαγραφές του, οι οποίες είναι οι εξής:

A. Υπηρεσίες υποστήριξης της Διεύθυνσης Ψυχικής Υγείας στη διενέργεια διοικητικό – οικονομικών ελέγχων

B. Υπηρεσίες υποστήριξης της Διεύθυνσης Ψυχικής Υγείας σε ελέγχους αξιολόγησης ποιότητας παρεχόμενων υπηρεσιών

Γ. Υπηρεσίες υποστήριξης της υλοποίησης ορισμένων θεματικών προτεραιοτήτων του αναθεωρημένου Συμφώνου L. ANDOR – A. ΛΥΚΟΥΡΕΝΤΖΟΥ

6. Με το αριθμ. 1/17-12-2013 Πρακτικό της, η Επιτροπή Διενέργειας και Αξιολόγησης αποτελεσμάτων διαγωνισμού εξέτασε το πρόσθετο φυσικό αντικείμενο και εισηγήθηκε την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία διαπραγμάτευσης.

7. Κατόπιν των ανωτέρω, το Υπουργείο Υγείας (Διεύθυνση Προμηθειών & Διαχείρισης Υλικού), με το με αριθμ. πρωτ. Β4.α/οικ 12112/06.02.2014 έγγραφο-αίτημά του, αιτήθηκε τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την σύναψη σύμβασης συμπληρωματικών υπηρεσιών του έργου “Μηχανισμός Υποστήριξης των Υπηρεσιών Ψυχικής Υγείας και Δικτύωσης-Συνεργασίας σε Τομεακό και Περιφερειακό Επίπεδο” προϋπολογιζόμενης δαπάνης € 1,355.200,00 μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και διάρκειας είκοσι δύο μηνών με βάση το άρθρο 25 παρ. 4 περ. α του Π.Δ. 60/2007.

8. Με την υπ' αριθ. 98/2014 Απόφασή της, η Αρχή απέρριψε το ανωτέρω αίτημα του Υπουργείου Υγείας και δεν παρέιχε σύμφωνη γνώμη για τη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατ' επίκληση εφαρμογής της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 4 περ. α' του Π.Δ. 60/2007, καθώς έκρινε ότι δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής της διάταξης του εν λόγω άρθρου. Ειδικότερα, σύμφωνα με την προαναφερθείσα απόφαση κρίθηκε ότι: “... η υπογραφή του εν λόγω Μνημονίου συνεργασίας μεταξύ του Επιτρόπου, κ. Andor, και του Υπουργού Υγείας, κ. Λυκουρέντζου, δεν αποτελεί απρόβλεπτη κατάσταση, αλλά πιθανή και συνήθη εξέλιξη προς την κατεύθυνση της ολοκλήρωσης της ψυχιατρικής μεταρρύθμισης στην Ελλάδα και ως τέτοια, θεωρείται ότι μπορούσε να προβλεφθεί από την αναθέτουσα αρχή . Εξάλλου, οι όροι του νέου Μνημονίου για την ψυχιατρική μεταρρύθμιση δεν επεβλήθησαν μονομερώς στην αναθέτουσα

αρχή, αντιθέτως αποτέλεσαν προϊόν διαβούλευσης μεταξύ της Ε.Ε και της Ελληνικής κυβέρνησης και εξ αυτού του λόγου δεν μπορούν να στοιχειοθετήσουν την έννοια των μη προβλέψιμων περιστάσεων κατά τις ανωτέρω διατάξεις”. Επιπλέον, η ίδια απόφαση εκτιμά ότι: “οι εν λόγω αιτούμενες υπηρεσίες είναι διακριτές από τις ήδη εκτελούμενες και συνεπώς μπορούν να διαχωριστούν από την τελική σύμβαση. Επιπλέον, όσον αφορά την αναγκαιότητα τους για την ολοκλήρωσή της, επισημαίνεται ότι το αντικείμενο της σύμβασης, όπως περιγράφεται στο προαναφερθέν άρθρο 2 αυτής, αφορά κυρίως στον σχεδιασμό και εφαρμογή των παρεμβάσεων στον τομέα της ψυχικής υγείας και είναι κατά συνέπεια διαφορετικό από το αντικείμενο της αιτούμενης σύμβασης που επικεντρώνεται ιδίως στη διενέργεια ελέγχων και στην υλοποίηση νέων θεματικών με απώτερο σκοπό την συνέχιση της υλοποίησης της ψυχιατρικής μεταρρύθμισης, όπως διαμορφώθηκε με το υπογραφέν μνημόνιο συνεργασίας και την επακόλουθη διασφάλιση επιπλέον ευρωπαϊκών κονδυλίων”.

9. Με την με αριθ. πρωτ. Α.Π/Β4.α/οικ.36974/28-4-2014 αίτηση θεραπείας του Υπουργείου Υγείας, η οποία παρελήφθη από την αρχή στις 28/04/2014 με αριθμ. πρωτ. 1926, ζητείται η ανάκληση της ως άνω απόφασης της Αρχής και η παροχή σύμφωνης γνώμης για τη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς προκήρυξη διαγωνισμού για την απευθείας ανάθεση της συμπληρωματικής σύμβασης των προαναφερόμενων υπηρεσιών.

10. Με την υπό κρίση αίτηση θεραπείας, το Υπουργείο Υγείας στρέφεται κατά του κεφαλαίου της προσβαλλόμενης απόφασης που αφορά τον έλεγχο εφαρμογής των προϋποθέσεων της διάταξης της περ. α' της παρ. 4 του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007 και προβάλλει ότι εσφαλμένα κρίθηκε ότι δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις της προαναφερόμενης διάταξης για τους ακόλουθους λόγους :

10.1 Ως προς τη συνδρομή των μη προβλέψιμων περιστάσεων, το Υπουργείο Υγείας υποστηρίζει ότι: “η απρόβλεπτη μεταβολή των συνθηκών υλοποίησης του προγράμματος της ψυχιατρικής μεταρρύθμισης, η οποία έγκειται αφενός στην αιφνίδια απομείωση των σχετικών κονδυλίων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και αφετέρου στον κίνδυνο διακοπής της χρηματοδότησης, δικαιολογεί απολύτως την προσφυγή στην εν λόγω διαγωνιστική διαδικασία. Η εν λόγω δε μη προβλέψιμη περίσταση σε καμιά περίπτωση δεν δύναται να αποδοθεί σε υπαιτιότητά μας, καθόσον επεβλήθη μονομερώς από την Ε.Ε”. Περαιτέρω, ο ίδιος φορέας υποστηρίζει ότι κατά την 5η Επιτροπή Παρακολούθησης για την υλοποίηση του Ε.Π “ Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού 2007-2013” στις 23/11/2012 “οι αρμόδιες Υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, κατόπιν διατύπωσης αρνητικών σχολίων, αφωρώντων στο χαμηλό ποσοστό απορρόφησης των κοινοτικών κονδυλίων μεταξύ άλλων και στον τομέα της ψυχικής υγείας, προέκριναν μονομερώς και αιφνιδίως την μετακίνηση των μη διατεθειμένων, έως τη συγκεκριμένη χρονική στιγμή, κοινοτικών πόρων ύψους 60 εκατ.€ από τον Άξονα της ψυχικής υγείας προς άλλο Άξονα Παρέμβασης του ίδιου Ε.Π”. Αποτέλεσμα των ανωτέρω ήταν και η υπογραφή του Μνημονίου συνεργασίας του 2013, στο οποίο τέθηκαν δεσμευτικοί όροι και ασφυκτικά χρονοδιαγράμματα για τη συνέχιση της χρηματοδότησης, από την οποία εξαρτάται και η συνέχιση της λειτουργίας των 220 υφιστάμενων μονάδων ψυχικής υγείας, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στην υπό κρίση αίτηση θεραπείας.

10.2 Ως προς την κρίση της Αρχής ότι οι συμπληρωματικές υπό ανάθεση υπηρεσίες δύνανται να διαχωριστούν από την κύρια σύμβαση, το Υπουργείο Υγείας υποστηρίζει ότι “ οι αιτούμενες υπηρεσίες είναι απολύτως συναφείς με την αρχική σύμβαση, μη δυνάμενες ως εκ τούτου να διαχωρισθούν από την εν λόγω σύμβαση, χωρίς να δημιουργηθούν μείζονα και σοβαρότατα προβλήματα” και ότι υφίσταται “άρρηκτος λειτουργικός δεσμός μεταξύ των υπό ανάθεση υπηρεσιών και της αρχικής” προβαίνοντας σε αντιστοίχιση των αιτούμενων υπηρεσιών με τις ήδη περιγραφόμενες στην αρχική σύμβαση. Επιπλέον, αναφέρει ως μείζονα προβλήματα για την εκτέλεση και ολοκλήρωση της ήδη συναφθείσας σύμβασης την αδυναμία καταβολής των επιχορηγήσεων κάθε είδους τόσο από τον τακτικό προϋπολογισμό όσο και από το ΠΔΕ, λόγω αδυναμία διενέργειας των απαιτούμενων ελέγχων. Τέλος, ο ίδιος φορέας επικαλείται την “μη προσήκουσα υλοποίηση της συναφθείσας σύμβασης και την αδυναμία τήρησης των συμβατικών όρων, καθόσον η αδυναμία υλοποίησης των συμπληρωματικών υπηρεσιών και ο διαχωρισμός τους από την αρχική σύμβαση θα οδηγήσει αναπόδραστα σε διαφορετικά αποτελέσματα εκ των διαλαμβανόμενων στην διακήρυξη και σύμβαση του έργου”.

II. Νομικό πλαίσιο

11. Το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του ν. 4013/2011 ορίζει: “δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων.”

12, Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες

της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II Α, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II Β.”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

13. Στο π.δ. 60/2007 και ειδικότερα στο άρθρο 25 [με τίτλο “Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)”] προβλέπεται ότι:

«Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις [...]

4. Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων και υπηρεσιών: α) όταν αφορούν συμπληρωματικά έργα ή υπηρεσίες που δεν περιλαμβάνονταν στην αρχικώς κατακυρωθείσα μελέτη ούτε στην αρχική σύμβαση και τα οποία, λόγω μη προβλέψιμων περιστάσεων, κατέστησαν αναγκαία για την εκτέλεση των εργασιών ή της υπηρεσίας, όπως περιγράφεται στην αρχική σύμβαση, υπό την προϋπόθεση ότι η ανάθεση γίνεται στον οικονομικό φορέα που εκτελεί τις υπηρεσίες αυτές ή την υπηρεσία αυτή, εφόσον τα συμπληρωματικά έργα ή οι υπηρεσίες είτε δεν μπορούν, από τεχνική ή οικονομική άποψη, να διαχωριστούν από την αρχική σύμβαση χωρίς να δημιουργηθούν μείζονα προβλήματα για τις αναθέτουσες αρχές είτε μπορούν να διαχωριστούν από την εκτέλεση της αρχικής σύμβασης, πλην όμως είναι απόλυτα αναγκαία για την ολοκλήρωσή της. Το σωρευτικό ποσό των συναπτομένων συμβάσεων συμπληρωματικών έργων ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει το 50% του ποσού της αρχικής σύμβασης. β) όταν έχουν ως αντικείμενο νέα έργα ή υπηρεσίες που συνίστανται στην επανάληψη παρόμοιων έργων ή υπηρεσιών που ανατέθηκαν στον οικονομικό φορέα ανάδοχο της αρχικής σύμβασης από τις ίδιες αναθέτουσες αρχές, υπό την προϋπόθεση ότι αυτά τα έργα ή οι υπηρεσίες είναι σύμφωνες με μία βασική μελέτη που αποτέλεσε αντικείμενο αρχικής σύμβασης και η οποία έχει συναφθεί σύμφωνα με την ανοικτή ή την κλειστή διαδικασία».

Η δυνατότητα προσφυγής στη διαδικασία αυτή πρέπει να επισημαίνεται ήδη κατά την αρχική προκήρυξη διαγωνισμού, και το συνολικό προβλεπόμενο ποσό για τη συνέχιση των εργασιών ή υπηρεσιών λαμβάνεται υπόψη από τις αναθέτουσες αρχές κατά την εφαρμογή του άρθρου 6. Προσφυγή στη διαδικασία αυτή επιτρέπεται μόνο επί μια τριετία μετά τη σύναψη της αρχικής σύμβασης”.

III. Νομική Εκτίμηση

14. Με την κρινόμενη αίτηση θεραπείας ζητείται κατ' αρχήν η ανάκληση της προσβαλλόμενης απόφασης της Αρχής και η επανεξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων εφαρμογής της διατάξεως του άρθρου 25 παρ. 4 περ. α του Π.Δ. 60/2007. Το υπό εξέταση αίτημα του Υπουργείου Υγείας αφορά τη σύναψη σύμβασης συμπληρωματικών υπηρεσιών του έργου "Μηχανισμός Υποστήριξης των Υπηρεσιών Ψυχικής Υγείας και Δικτύωσης-Συνεργασίας σε Τομεακό και Περιφερειακό Επίπεδο" προϋπολογιζόμενης δαπάνης €1,355.200,00 μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και διάρκειας είκοσι δύο (22) μηνών. Δεδομένου ότι η προϋπολογισθείσα δαπάνη της κύριας σύμβασης ανερχόταν στο ποσό των 3.850.000€ (χωρίς ΦΠΑ), η δε τροποποιημένη συμβατική αμοιβή στο ποσό των 2.871.951,22 € (χωρίς Φ.Π.Α) και η αιτούμενη συμπληρωματική σύμβαση αποτελεί παρακολούθημα της αρχικής σύμβασης, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

15. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8^{ης} Απριλίου 2008, C-337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56).

16. Συναφώς επισημαίνεται ότι, οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

17. Από την διάταξη του άρθρου 25 παρ. 4 περ. α του Π.Δ. 60/2007 συνάγεται σαφώς ότι η κατάρτιση συμπληρωματικών συμβάσεων με τον ανάδοχο ήδη εκτελούμενης δημόσιας σύμβασης έργου ή υπηρεσίας αποτελεί εξαιρετική διαδικασία ανάθεσης δημόσιας σύμβασης με διαπραγμάτευση και για το λόγο αυτό εφαρμόζεται μόνο υπό τις αναφερόμενες περιοριστικά στο νόμο προϋποθέσεις.

Συγκεκριμένα, για την κατάρτιση συμπληρωματικής σύμβασης υπηρεσιών με διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης θα πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά οι εξής προϋποθέσεις:

α) οι συμπληρωματικές υπηρεσίες θα πρέπει να παρουσιάζουν αναγκαία συνάφεια με το αρχικό συμβατικό αντικείμενο, αλλά δεν περιελήφθησαν στην αρχικά συναφθείσα σύμβαση,

β) η παροχή των υπηρεσιών αυτών κατέστη αναγκαία για την εκτέλεση του αρχικού συμβατικού αντικειμένου λόγω μη προβλέψιμων περιστάσεων,

γ) οι συμπληρωματικές υπηρεσίες είτε δεν μπορούν να διαχωριστούν από την αρχική σύμβαση χωρίς να δημιουργηθούν μείζονα προβλήματα για τις αναθέτουσες αρχές είτε μπορούν να διαχωριστούν από την εκτέλεση της αρχικής σύμβασης, πλην όμως είναι απόλυτα αναγκαίες για την ολοκλήρωσή της.

δ) το συνολικό ποσό αυτών των συμβάσεων, δεν μπορεί να υπερβαίνει το ποσοστό του πενήντα τοις εκατό (50%) του ποσού της αρχικής σύμβασης (βλ. ενδεικτικά, ΔΕΕ στην υπόθεση 601/2010 *Ευρωπαϊκή Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας*, Ελ. Συν./Τμ. Μείζονος Επταμελούς Σύνθεσης 3210/2011, 2429/2011, Ελ. Συν. /Τμ. VI, 897/2012, 288/2012, 2069/2010).

Σύμφωνα με την πάγια θέση της νομολογίας ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται πραγματικά γεγονότα τα οποία δεν ανάγονται στο χρόνο κατάρτισης της αρχικής σύμβασης και τα οποία, παρότι ο αρχικός σχεδιασμός με βάση τον οποίο προσδιορίστηκε το αντικείμενο της σύμβασης, υπήρξε κατά το δυνατόν πλήρης και ακριβής, αντικειμενικά δεν μπορούσαν να προβλεφθούν, σύμφωνα με τους κανόνες επιμέλειας του μέσου συνेतού ανθρώπου του οικείου κλάδου ώστε να ενταχθούν στο αρχικό έργο και τη συναφθείσα σύμβαση, ενώ περαιτέρω οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση του απρόβλεπτου δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη. Δεν θεωρούνται συμπληρωματικές οι υπηρεσίες που αφορούν στην επέκταση του τεχνικού αντικειμένου της σύμβασης ή στη βελτίωση της ποιότητάς του, καθώς είναι ανεπίτρεπτη η εκ των υστέρων μεταβολή του αντικειμένου της σύμβασης, που δεν ήταν γνωστή στο σύνολο των διαγωνιζομένων κατά την υποβολή της προσφοράς τους και δεν αποτέλεσε τη βάση της διαδικασίας ανάδειξης αναδόχου (Ελ. Συν./Τμ. Μείζονος - Επταμελούς Σύνθεσης 3205/2011, 3030/2011, 2489/2011, Ελ. Συν. /Τμ. VI/, 2158/2011, 2069/2010, 108/2007, 232/2006, 216/2006, 197/2006, 192/2006, 98/2006).

18. Σύμφωνα με όσα αναλυτικά αναφέρονται στην προσβαλλόμενη απόφαση, η Αρχή έκρινε ότι οι υπό εξέταση αιτούμενες υπηρεσίες δεν μπορούν να αποτελέσουν αντικείμενο συμπληρωματικής σύμβασης καθόσον δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 4 α' του Π.Δ. 60/2007. Συγκεκριμένα, όπως αναφέρθηκε παραπάνω στην Ενότητα Ι.8 από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου προέκυψε ότι στην εν λόγω υπόθεση δεν συντρέχει το στοιχείο της απρόβλεπτης περίπτωσης και ότι οι αιτούμενες υπηρεσίες είναι διακριτές και δεν μπορούν να θεωρηθούν αναγκαίες για την ολοκλήρωση της σύμβασης.

19. Με την κρινόμενη αίτηση θεραπείας, το Υπουργείο Υγείας δεν επικαλείται διάφορους ισχυρισμούς από τους ήδη ληφθέντες υπόψη για το σχηματισμό κρίσης από την Αρχή, ούτε επικαλείται νέα στοιχεία ή περιστάσεις, ικανά να επιφέρουν τροποποίηση των ήδη κριθέντων. Σχετικά με τα όσα προβάλλονται από το Υπουργείο Υγείας με την εν λόγω αίτηση θεραπείας, σημειώνουμε τα εξής :

α. Επί του ισχυρισμού που σημειώνεται στο 10.1 της παρούσας, παρατηρείται ότι, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στην αίτηση θεραπείας, οι επικαλούμενες “απρόβλεπτες περιστάσεις”, δηλαδή η μείωση των ευρωπαϊκών κονδυλίων και ο συνεπαγόμενος κίνδυνος διακοπής της χρηματοδότησης σε συνάρτηση με την υπογραφή του Μνημονίου Συνεργασίας και τις συνεπαγόμενες αυξημένες υποχρεώσεις του αναθέτοντος φορέα, ήταν αποτέλεσμα της χαμηλής απορρόφησης των κονδυλίων του ΕΠ στον τομέα της ψυχικής υγείας. Το συγκεκριμένο αρνητικό αποτέλεσμα εντάσσεται στη σφαίρα επιρροής της αναθέτουσας αρχής. Κατά συνέπεια, όπως έχει γίνει δεκτό νομολογιακά, δεν μπορεί να γίνει επίκλησή του για την αιτιολόγηση προσφυγής στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

Επιπλέον, η ανωτέρω “μονομερής και αιφνίδια” κατά την αναθέτουσα αρχή κίνηση από μεριάς ΕΕ εξαιτίας της χαμηλής απορρόφησης των κοινοτικών κονδυλίων δεν αποτελεί απρόβλεπτη περίσταση, αλλά πιθανή και συνήθη εξέλιξη, δεδομένου ότι ο αναπρογραμματισμός των κονδυλίων αποτελεί συνήθη τακτική της Ευρωπαϊκής Επιτροπής προκειμένου να δοθεί η δυνατότητα διοχέτευσης της ευρωπαϊκής χρηματοδότησης σε τομείς που μπορεί να συντελεστεί ταχεία απορρόφησή τους. Επισημαίνεται ότι η δυνατότητα αναθεώρησης των επιχειρησιακών προγραμμάτων προβλέπεται ρητά στο άρθρο 33 του Κανονισμού 1083/2006 “περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και το Ταμείο Συνοχής και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1260/1999” το οποίο ορίζει: “Με πρωτοβουλία του κράτους μέλους ή της Επιτροπής και σε συμφωνία με το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος, τα επιχειρησιακά προγράμματα μπορούν να επανεξετάζονται και, εν ανάγκη, να αναθεωρείται το υπόλοιπο του προγράμματος, σε μια ή περισσότερες από τις ακόλουθες περιπτώσεις: α) ύστερα από σημαντικές κοινωνικοοικονομικές μεταβολές β) προκειμένου να ληφθούν περισσότερα ή με διαφορετικό τρόπο υπόψη σημαντικές μεταβολές των κοινοτικών, εθνικών ή περιφερειακών προτεραιοτήτων γ) με βάση την αξιολόγηση του άρθρου 48 παράγραφος 3, ή δ) εάν ανακύψουν δυσκολίες κατά την υλοποίηση.” Προκύπτει εκ των ανωτέρω ότι η ΕΕ έδρασε μέσα στο θεσμικό πλαίσιο των επιτρεπόμενων δράσεων των ευρωπαϊκών οργάνων σε σχέση με τον προγραμματισμό των διαρθρωτικών ταμείων, κάνοντας χρήση της περίπτωσης δ' του ανωτέρω άρθρου και κατά συνέπεια η εν λόγω αναθεώρηση του προγράμματος αποτελούσε προβλέψιμη εξέλιξη.

Κατά τη γνώμη όμως του Αναπληρωτή Προέδρου, κ. Χρήστου Δετσαρίδη, και του μέλους, κ. Δημητρίου Σταθακόπουλου, κατά την 5^η ετήσια συνεδρίαση της Επιτροπής Παρακολούθησης για την υλοποίηση του Ε.Π. «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού 2007-2013», η οποία έλαβε χώρα την 23^η-11-2012, οι αρμόδιες Υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, προέκριναν μονομερώς και αιφνιδίως την μετακίνηση των μη διατεθειμένων, έως την συγκεκριμένη χρονική στιγμή, κοινοτικών πόρων ύψους 60 εκατ. € από τον Άξονα της

ψυχικής υγείας προς άλλο Άξονα Παρέμβασης του ίδιου Ε.Π. Κατόπιν τούτου και ενόψει της διακοπής της χρηματοδότησης μέσα σε διάστημα μόλις 3 μηνών επιβλήθηκε στην Χώρα από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή η υπογραφή μνημονίου συνεργασίας για την περαιτέρω εντατικοποίηση των υλοποιούμενων προγραμμάτων. Το περιεχόμενο δε του μνημονίου υπαγορεύθηκε ουσιαστικά από τα αρμόδια όργανα της Επιτροπής και υπεγράφη εν τέλει μεταξύ ANDOR - ΛΥΚΟΥΡΕΝΤΖΟΥ τον Απρίλιο του 2013. Στις αυστηρές διατάξεις του περιέλαβε δεσμευτικούς όρους προκειμένου να συνεχιστεί η χρηματοδότηση για την ψυχική υγεία από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο. Η επιβολή των ως άνω όρων στην Χώρα μας υπό την απειλή διακοπής της (ήδη περικεκομμένης) χρηματοδότησης δημιούργησε αφενός απρόβλεπτες περιστάσεις, για την επέλευση των οποίων δεν είχε προειδοποιηθεί η ελληνική πλευρά, και αφετέρου κατεπείγουσα ανάγκη για την αντιμετώπισή τους. Ειδικότερα οι αιτούμενες υπηρεσίες αφορούν την διενέργεια διοικητικό-οικονομικών ελέγχων, τη διενέργεια ελέγχων αξιολόγησης της ποιότητας παρεχόμενων υπηρεσιών και υπηρεσίες υποστήριξης ορισμένων θεματικών οι οποίες δεν είχαν περιληφθεί στην αρχική σύμβαση, αλλά παρίστανται πλέον απαραίτητες για την υλοποίηση του προγράμματος.

Ενόψει της διακοπής χρηματοδότησης, η οποία προέκυψε μετά την 5^η ετήσια συνεδρίαση της Επιτροπής Παρακολούθησης, αλλά και της οικονομικής κρίσης που βιώνει η Χώρα, και η οποία επιβάλλει άμεσα την ψυχιατρική μεταρρύθμιση για την αντιμετώπιση των αυξημένων προβλημάτων που αυτή προκάλεσε, υπαγορεύτηκε από την Επιτροπή το κείμενο του μνημονίου συνεργασίας ANDOR- ΛΥΚΟΥΡΕΝΤΖΟΥ με τα εντελώς νέα δεδομένα. Επειδή δε, όπως προελέχθη, η διαμόρφωση του περιεχομένου του δεν αποτέλεσε προϊόν διαπραγμάτευσης, αλλά επιβλήθηκε με την απειλή της περαιτέρω περικοπής κονδυλίων, η ανάληψη επιπλέον υποχρεώσεων από την Χώρα δεν ήταν ούτε γεγονός προβλέψιμο ούτε γεγονός που εξαρτιόταν ο από τον έλεγχο της. Σε αυτό συνίστανται οι απρόβλεπτες περιστάσεις, αφού μέσα στο ασφυκτικό διάστημα των 3 μηνών δεν επετράπη η προετοιμασία από το Υπουργείο των νέων δεδομένων. Οι όροι που συμφωνήθηκαν και τα ασφυκτικά χρονοδιαγράμματα που τέθηκαν, μέσω του Μνημονίου, αποτελούν αυτοτελή στοιχεία απρόβλεπτης κατάστασης αφού συμπεριελήφθησαν όροι για θέματα που ουδέποτε είχαν διατυπωθεί μέχρι τη στιγμή υπογραφής του Μνημονίου και ήταν δύσκολο να προβλεφθεί τη στιγμή της συμφωνίας το εύρος των προαπαιτούμενων που οι όροι αυτοί συνεπάγονταν (όπως π.χ. η υιοθέτηση ενός μοντέλου κοστολόγησης των υπηρεσιών ψυχικής υγείας και μάλιστα ανά ωφελούμενο όρος που απαιτήσε τελικά την ανάγκη επιτόπιων ελέγχων, την ανάπτυξη ειδικού πληροφοριακού συστήματος, επιμέρους παρεμβάσεις στο θεσμικό πλαίσιο, αλλαγές στον τρόπο λειτουργίας των μονάδων). Κατά συνέπεια, προκύπτει η συνδρομή του απρόβλεπτου και επείγοντος των περιστάσεων που δικαιολογούν την προσφυγή στην εξαιρετική διαγωνιστική διαδικασία της διαπραγμάτευσης σύμφωνα με την διάταξη τους άρθρου 25 παρ. 4 του ΠΔ 60/2007.

β. Επί του ισχυρισμού που σημειώνεται στο 10.2 της παρούσας, επισημαίνεται ότι η συνάφεια των αιτούμενων υπηρεσιών σε σχέση με τις αρχικές που προβλέπονταν στη σχετική διακήρυξη έγινε ήδη δεκτή από την υπ' αριθμ. 98/2014 απόφαση της Αρχής, όπως ορίζεται σαφώς στην σελίδα 13 της εν λόγω απόφασης (βλ εξέταση α' προϋπόθεσης διάταξης του άρθρου 25 παρ. 4 περ. α του Π.Δ. 60/2007). Η

διαπιστωμένη συνάφεια, όμως, δεν συνεπάγεται κατά λογική αναγκαιότητα τη αδυναμία διαχωρισμού των εν λόγω υπηρεσιών, η οποία δεν αποδείχθηκε. Σε κάθε περίπτωση, είναι επιβεβλημένη η συνεργασία παλιού και νέου αναδόχου με την διαβίβαση των παραδοτέων της υφιστάμενης σύμβασης και απώτερο στόχο την εξασφάλιση της ομαλής και συνεχούς λειτουργίας του προγράμματος ψυχιατρικής μεταρρύθμισης. Τα δε αναφερόμενα ως μείζονα προβλήματα σχετίζονται άμεσα με την διενέργεια των προαναφερόμενων ελέγχων, την σκοπιμότητα των οποίων δεν αμφισβητεί η Αρχή, αλλά εκτιμά ότι δύνανται να εκτελεστούν από ανάδοχο που θα προκύψει από ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία.

Κατά τη γνώμη όμως του Αναπληρωτή Προέδρου, κου Χρήστου Δετσαρίδη, και του μέλους, κου Δημητρίου Σταθακόπουλου, οι συμπληρωματικές εργασίες τελούν σε λειτουργική συνάφεια με την αρχική σύμβαση και ως εκ τούτου δεν δύνανται να διαχωριστούν. Τυχόν δε διαχωρισμός τους θα έχει ως αποτέλεσμα την επέλευση προβλημάτων στην εκτέλεση της σύμβασης, όπως στην πραγματική αδυναμία της καταβολής κάθε είδους επιχορήγησης ή πληρωμών των Μονάδων, δεδομένου ότι δεν θα καθίσταται δυνατός ο έλεγχος της αξιοπιστίας των στοιχείων κόστους των υπηρεσιών ψυχικής υγείας που συνδέεται με τον όρο του Μνημονίου για την εφαρμογή του μοντέλου κοστολόγησης ανά ωφελούμενο και τύπο μονάδας ψυχικής υγείας.

20. Κατά συνέπεια, επί των προβαλλόμενων ισχυρισμών στην κρινόμενη αίτηση θεραπείας, η Αρχή, εκτός των όσων αναλυτικά αναφέρθηκαν και αποφασίσθηκαν στην υπ' αριθ. 98/2014 απόφασή της, κρίνει κατά πλειοψηφία ότι δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής της διατάξεως του άρθρου 25 παρ. 4 περ. α του Π.Δ. 60/2007.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, η ΕΑΑΔΗΣΥ κατά πλειοψηφία αποφασίζει:

Την απόρριψη της αίτησης θεραπείας του Υπουργείου Υγείας με την οποία ζητείται η ανάκληση της υπ' αριθ. 98/2014 Απόφασης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ και την επικύρωση της με αριθ. 98/2014 απόφασή της για τους λόγους που αναφέρονται σε αυτήν, καθώς και στην παρούσα απόφαση.

Αθήνα, 22 Μαΐου 2014

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αναπληρωτής Πρόεδρος

Χρήστος Δετσαρίδης