



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ 168/ 2014

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011)

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την **22η Μαΐου 2014**, ημέρα Πέμπτη και ώρα **10.00 πμ.**, και επί της οδού Κηφισίας 7 (5ος όροφος), όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής Αρχή) σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα Μέλη της Αρχής, παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- | | |
|-------------------------------|----------------------------|
| 1. Χρήστος Δετσαρίδης | (Αναπληρωτής Πρόεδρος) |
| 2. Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης | (Αναπληρωτής Αντιπρόεδρος) |
| 3. Ιωάννα Κουλούρη | (Μέλος) |
| 4. Ευάγγελος Καραμανλής | (Μέλος) |
| 5. Δημήτριος Σταθακόπουλος | (Μέλος) |

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Αλεξάνδρα Γιαμά

Εισηγητής: Χρήστος Κανελλόπουλος, Ε.Ε.Π. – Οικονομολόγος

Θέμα: Το με αριθμ. πρωτ. 5244/27-3-2014 έγγραφο - αίτημα του Δήμου Ζωγράφου, το οποίο παραλήφθηκε από την Αρχή στις 2-4-2014 (αριθμ. πρωτ. 1581), όπως αυτό συμπληρώθηκε α) με το αριθμ. πρωτ. 6665/7-5-2014 έγγραφο (αριθμ. πρωτ. 2091/9-5-2014 της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) και β) με το αριθμ. πρωτ. 8057/16-5-2014 έγγραφο (αριθμ. πρωτ. 2215/16-5-2014 της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.), ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση σχετικής προκήρυξης και χωρίς τροποποίηση των όρων, σύμφωνα με το **άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011** για την προμήθεια "Γραφικής Ύλης – Εντύπων" του Δήμου Ζωγράφου, προϋπολογισθείσας δαπάνης € 1.938,00 με Φ.Π.Α., οικονομικού έτους 2013, κατόπιν προηγηθέντος άγονου διαγωνισμού.

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

- 1.** Από τη μελέτη των στοιχείων και εγγράφων του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:
 - 1.1** Με την αριθμ. 92/20-9-2013 Τεχνική Έκθεση του Τμήματος Μελετών του Δήμου, συντάχθηκαν οι όροι του διαγωνισμού, οι τεχνικές προδιαγραφές και το τεύχος της Διακήρυξης, για την προμήθεια “Γραφικής Ύλης – Εντύπων” οικονομικού έτους 2013.
 - 1.2** Με το αριθμ. πρωτ. 13094/27-9-2013 έγγραφό του, ο Αντιδήμαρχος του Δήμου Ζωγράφου, απέστειλε προς την “Ομάδα Έργου ΚΗΜΔΣ” του εν λόγω Δήμου, τα στοιχεία (είδη, ποσότητες, προϋπολογισθείσα δαπάνη για κάθε είδος και Κωδικό Αριθμό Εξόδου για κάθε είδος) για την προμήθεια “Γραφικής Ύλης – Εντύπων”, οικονομικού έτους 2013.
 - 1.3** Με το αριθμ. πρωτ. 14111/16-10-2013 έγγραφό του, προς τον Πρόεδρο του Δημοτικού Συμβουλίου, ο Αντιδήμαρχος του Δήμου Ζωγράφου, ζήτησε από το Δημοτικό Συμβούλιο την λήψη απόφασης για την διενέργεια του εν λόγω διαγωνισμού.
 - 1.4** Με την αριθμ. 384/23-10-2013 Απόφασή (ΑΔΑ: ΒΛΛΑΩΡΦ-5Α3) του, το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου, ενέκρινε τη διενέργεια υλοποίησης της εν λόγω προμήθειας με την διαδικασία του ανοικτού διαγωνισμού.
 - 1.5** Με το αριθμ. πρωτ. 14649/29-10-2013 έγγραφο του, το οποίο ο Αντιδήμαρχος του Δήμου απέστειλε προς τον Πρόεδρο της Οικονομικής Επιτροπής, ζήτησε την κατάρτιση των όρων του διαγωνισμού, την έγκριση των τεχνικών προδιαγραφών, τη σύνταξη διακήρυξης, την έγκριση δέσμευσης του ποσού για τον διαγωνισμό και την απόφαση ανάληψης των σχετικών πιστώσεων.
 - 1.6** Με την αριθμ. 308/29-10-2013 Απόφασή (ΑΔΑ: ΒΛ1ΠΩΡΦ-6ΡΓ) της, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου ενέκρινε τους όρους του διαγωνισμού, τις τεχνικές προδιαγραφές, την διακήρυξη και αποφάσισε τη δέσμευση του ποσού, για την προμήθεια “Γραφικής Ύλης – Εντύπων” του Δήμου Ζωγράφου, προϋπολογισθείσας δαπάνης € 75.439,00 με Φ.Π.Α. ή € 61.332,52 χωρίς Φ.Π.Α., οικονομικού έτους 2013.
 - 1.7** Με την αριθμ. πρωτ. 14973/4-11-2013 Απόφαση Ανάληψης Υποχρέωσης (ΑΔΑ: ΒΛ1ΕΩΡΦ-0ΦΡ) δεσμεύτηκε το ανωτέρω ποσό.
 - 1.8** Ακολούθως, ο Δήμαρχος Ζωγράφου εξέδωσε την αριθμ. 15645/8-11-2013 Διακήρυξη για την προμήθεια “Γραφικής Ύλης – Εντύπων” του Δήμου Ζωγράφου, προϋπολογισθείσας δαπάνης € 75.439,00 με Φ.Π.Α., οικονομικού έτους 2013. Ως ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 17η Δεκεμβρίου 2013 και ώρα 10.00 πμ.
 - 1.9** Με το αριθμ. πρωτ. 15892/12-11-2013 έγγραφο απεστάλη η Περίληψη της Διακήρυξης (ΑΔΑ: ΒΛ11ΩΡΦ-ΝΘΥ) στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων, η οποία και δημοσιεύτηκε την 15η Νοεμβρίου 2013 (ΦΕΚ 741/2013).
 - 1.10** Με το από 17-11-2013 έγγραφο του Δήμου Ζωγράφου, αντίγραφο της ως άνω Περίληψης τοιχοκολλήθηκε στον πίνακα ανακοινώσεων του Δήμου.

- 1.11** Επίσης, η ως άνω περίληψη δημοσιεύτηκε την 19η Νοεμβρίου 2013 στις εφημερίδες “Δημοπρασιών & Πλειστηριασμών” και “Γενική Δημοπρασιών” και την 22η Νοεμβρίου 2013 στις εφημερίδες “Μαχητική Φωνή” & “30 Μέρες” (εβδομαδιαία, τοπική).
- 1.12** Με το από 17-12-2013 Πρακτικό της, η αρμόδια Επιτροπή Διενέργειας του ως άνω Διαγωνισμού αποδέχτηκε τις προσφορές: των επιχειρήσεων “ΚΟΤΤΗΣ ΑΠΟΘΗΚΗ ΕΙΔΩΝ ΧΑΡΟΠΩΛΕΙΟΥ – ΣΧΕΔΙΟΥ”, “ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ ΒΑΣ. ΣΥΜΕΩΝΙΔΗΣ ΕΚΤΥΠΩΤΙΚΕΣ ΕΡΓΑΣΙΕΣ – OFFSET”, “Π. ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟΣ ΔΙΑΓΡΑΜΜΑ Α.Ε.” και απέρριψε τις προσφορές των επιχειρήσεων: “Ν. & Ι. ΚΟΛΥΤΟΣ & ΣΙΑ Ο.Ε. ΠΕΙΡΑΪΚΟ ΤΥΠΟΓΡΑΦΕΙΟ”, “ΕΥΘΥΜΙΑΔΗΣ Χ. ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ”, “ΦΩΤΙΟΣ ΕΜΜ. ΝΤΑΟΥΝΤΑΚΗΣ ΤΥΠΟΓΡΑΦΙΚΕΣ ΤΕΧΝΕΣ”, “Δ. ΚΛΕΙΔΑΣ & ΣΙΑ Ε.Ε.” και “Γ & Χ. ΠΑΛΟΥΜΠΑΣ Ο.Ε. ΕΚΤΥΠΩΣΕΙΣ – ΜΗΧΑΝΟΓΡΑΦΙΚΑ ΕΝΤΥΠΑ”, όρισε δε ως ημερομηνία αποσφράγισης των οικονομικών προσφορών την 14η Ιανουαρίου 2014.
- 1.13** Με την από 13-1-2014 Προσφυγή – Ένσταση της, η εταιρεία “Γ & Χ. ΠΑΛΟΥΜΠΑΣ Ο.Ε. ΕΚΤΥΠΩΣΕΙΣ – ΜΗΧΑΝΟΓΡΑΦΙΚΑ ΕΝΤΥΠΑ” ζητούσε την απόρριψη των προσφορών των εταιρειών “ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ ΒΑΣ. ΣΥΜΕΩΝΙΔΗΣ ΕΚΤΥΠΩΤΙΚΕΣ ΕΡΓΑΣΙΕΣ – OFFSET” και “Π. ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟΣ ΔΙΑΓΡΑΜΜΑ Α.Ε.” και την αποδοχή της δικής της προσφοράς.
- 1.14** Με το από 13-1-2014 Πρακτικό της, η Επιτροπή Ενστάσεων αφενός απέρριψε την ένσταση της προαναφερόμενης εταιρείας, αφετέρου αποδέχτηκε την προσφορά της εταιρείας “Δ. ΚΛΕΙΔΑΣ & ΣΙΑ Ε.Ε.”, για τους λόγους που αναφέρονται σε αυτό.
- 1.15** Με το αριθμ. 2/15-1-2014 Πρακτικό της η Επιτροπή Διενέργειας του Διαγωνισμού:
- A.** Κατακύρωσε i) στην εταιρεία “ΚΟΤΤΗΣ ΑΠΟΘΗΚΗ ΕΙΔΩΝ ΧΑΡΟΠΩΛΕΙΟΥ – ΣΧΕΔΙΟΥ” τις Ομάδες 1 και 2 του εν λόγω διαγωνισμού με συνολική συμβατική αξία € 7.349,42 και € 19.727,47 με Φ.Π.Α. αντίστοιχα, ii) στην εταιρεία “Π. ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟΣ ΔΙΑΓΡΑΜΜΑ Α.Ε.” τις Ομάδες 3 και 4 του εν λόγω διαγωνισμού με συνολική συμβατική αξία € 12.316,46 και € 1.672,80 με Φ.Π.Α. αντίστοιχα, iii) στην επιχείρηση “ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ ΒΑΣ. ΣΥΜΕΩΝΙΔΗΣ ΕΚΤΥΠΩΤΙΚΕΣ ΕΡΓΑΣΙΕΣ – OFFSET” τις Ομάδες 5,6 και 11 του εν λόγω διαγωνισμού με συνολική συμβατική αξία € 3.927,14, € 811,80 και € 3.188,16 με Φ.Π.Α. αντίστοιχα, και iv) στην εταιρεία “Δ. ΚΛΕΙΔΑΣ & ΣΙΑ Ε.Ε.” την Ομάδα 8 με συνολική συμβατική αξία € 2.419,29 με Φ.Π.Α. και
- B.** Πρότεινε στην Οικονομική Επιτροπή τη διενέργεια απευθείας ανάθεσης για τις Ομάδες 7, 9 και 10 για τις οποίες δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.
- 1.16** Με το αριθμ. πρωτ. 723/21-1-2014 έγγραφό του, ο Δήμος Ζωγράφου διαβίβασε το Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας στον Πρόεδρο της Οικονομικής Επιτροπής.
- 1.17** Με την αριθμ. 15/27-1-2014 Απόφασή της (ΑΔΑ: ΒΙΨΩΡΓ-Θ6Φ) η Οικονομική Επιτροπή ενέκρινε το αριθμ. 2/15-1-2014 Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας του εν λόγω διαγωνισμού.

- 1.18** Με την αριθμ. πρωτ. 8052/13-2-2014 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα ελέγχθηκε η νομιμότητα της ανωτέρω απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής.
- 1.19** Με το αριθμ. πρωτ. 2859/18-2-2014 έγγραφο του, ο Δήμος Ζωγράφου ζήτησε από τον Πρόεδρο του Δημοτικού Συμβουλίου τη λήψη απόφασης για την προμήθεια των Ομάδων 7, 9 και 10 με την διαδικασία της απευθείας ανάθεσης σύμφωνα με την αριθμ. 15/2014 Απόφαση.
- 1.20** Με την αριθμ. 65/24-2-2014 Απόφασή (ΑΔΑ: ΒΙΚΝΩΡΦ-2Υ8) του, το Δημοτικό Συμβούλιο ενέκρινε την προσφυγή στην απευθείας ανάθεση για τις Ομάδες 7, 9 και 10.
- 1.21** Με τα αριθμ. πρωτ. 6665/7-5-2014 και 8057/16-5-2014 έγγραφά του, ο Δήμος Ζωγράφου απέστειλε τα στοιχεία που του ζητήθηκαν σύμφωνα με το αριθμ. πρωτ. 1581/16-4-2014 έγγραφό της Αρχής.
- 1.22** Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Ζωγράφου, με το αριθμ. πρωτ. 5244/27-3-2014 έγγραφο – αίτημά του, το οποίο παραλήφθηκε από την Αρχή στις 2-4-2014 (αριθμ. πρωτ. 1581), στο οποίο επισυνάπτεται η ως άνω Απόφαση του Δημοτικού του Συμβουλίου, όπως συμπληρώθηκε κατά τα ανωτέρω, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. προκειμένου να προσφύγει στην διαδικασία της απευθείας ανάθεσης της προμήθειας “Γραφικής Ύλης - Εντύπων” του Δήμου Ζωγράφου, προϋπολογισθείσας δαπάνης € 1.938,00 με Φ.Π.Α., οικονομικού έτους 2013, δηλαδή για το μέρος του διαγωνισμού για το οποίο δεν κατατέθηκαν καθόλου προσφορές, σύμφωνα με το άρθρο 3, παράγραφος γ’, εδάφιο 1, και άρθρο 23, παράγραφος 3 της αριθμ. 11389/93 Απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών με τίτλο «Ενιαίος Κανονισμός Προμηθειών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α)» χωρίς δημοσίευση προκήρυξης και χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της αρχικής σύμβασης.

II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

- 2.** Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ’, υποπερίπτωση δδ’ του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».
- 3.** Με την αριθμ. 1/2003 Κατευθυντήρια Οδηγία της Αρχής (ΑΔΑ: ΒΙ6ΜΟΞΤΒ-ΔΚΦ), η οποία έχει αναρτηθεί στην ιστοσελίδα της (www.eaadhsy.gr ή www.hsppa.gr), δόθηκαν πληροφορίες - οδηγίες αναφορικά με τη διαδικασία και τις προϋποθέσεις έκδοσης απόφασης της Αρχής επί αιτημάτων Αναθετουσών Αρχών / Αναθετόντων Φορέων περί παροχής σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης της ως άνω διάταξης.

4. Το άρθρο 6, παράγραφος 1 του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει: *“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:*

α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II A, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II B.”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθμ. 1336/2013 της Επιτροπής για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, τα ως άνω ποσά αναπροσαρμόστηκαν, από 1/1/2014 και για την διετία 2014-2015, στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

5. Το άρθρο 8 παράγραφος 1, 3, 5 και 7 του Π.Δ. 60/2007 ορίζει ότι: *«1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης ... 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να καταταμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος. ...5. β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να παρεκκλίνουν προκειμένου για τα τμήματα των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός Φ.Π.Α. είναι μικρότερη των ογδόντα χιλιάδων (80.000) ευρώ και υπό τον όρο ότι το συνολικό ποσό των συγκεκριμένων τμημάτων δεν υπερβαίνει το 20% της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων. ...7. Όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή υπηρεσιών που έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης α) είτε η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών*

συμβάσεων του ίδιου τύπου, οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, αναπροσαρμοσμένη, εφόσον τούτο είναι δυνατόν, προκειμένου να ληφθούν υπόψη ενδεχόμενες μεταβολές ως προς τις ποσότητες ή την αξία τους κατά τους δώδεκα (12) μήνες που έπονται της αρχικής σύμβασης. β) είτε η εκτιμώμενη συνολική αξία των διαδοχικών συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το δωδεκάμηνο που έπεται της πρώτης παράδοσης ή κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, εφόσον αυτό υπερβαίνει τους δώδεκα (12) μήνες. Η επιλογή της μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης δεν επιτρέπεται να γίνεται προς το σκοπό αποφυγής της εφαρμογής του παρόντος».

6. Στο άρθρο 25, παράγραφος 1, περίπτωση α' του Π.Δ. 60/2007 ορίζεται ότι: «...1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της...».
7. Στο άρθρο 209, παράγραφος 1 του Ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ 114/Α), όπως ισχύει, ορίζεται: «1. Οι προμήθειες των Δήμων ... διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών των Ο.Τ.Α. (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α), όπως ισχύει, με την επιφύλαξη των ειδικών ρυθμίσεων...».
8. Στο άρθρο 3, παράγραφος γ', εδάφιο 1, και άρθρο 23, παράγραφος 3 της αριθμ. 11389/93 Απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών με τίτλο «Ενιαίος Κανονισμός Προμηθειών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α)» (ΦΕΚ 185/Β), ορίζονται τα εξής: Άρθρο 3, παράγραφος γ', εδάφιο 1: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν επίσης να συνάπτουν τις συμβάσεις προμηθειών προσφεύγοντας στη διαδικασία των διαπραγματεύσεων χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: (1) Όταν δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά μετά από πρόσκληση σε ανοικτό ή κλειστό διαγωνισμό, στο μέτρο που οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς και εφόσον διαβιβάζεται στο νομάρχη, μαζί με τη σχετική απόφαση, αιτιολογημένη έκθεση». Άρθρο 23, παράγραφος 3: «Σε περίπτωση που πριν από απευθείας ανάθεση ματαιώθηκαν τα αποτελέσματα διαγωνισμού, οι παραπάνω αποφάσεις υποκαθίστανται από την απόφαση της περίπτωσης (α) της παραγράφου 2 του άρθρου 21 του παρόντος κανονισμού, με ανάλογη εφαρμογή των ανωτέρω».

III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

9. Το υπό υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Ζωγράφου αφορά στη σύναψη σύμβασης προμήθειας, με την έννοια της περίπτωσης γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του Π.Δ. 60/2007, περί προσαρμογής της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των

διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών.

- 10.** Σε συνέχεια του ως άνω αιτήματος του Δήμου Ζωγράφου και προκειμένου η Αρχή εξετάσει την κατ' άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' αρμοδιότητά της, ζητήθηκε η υποβολή συμπληρωματικών στοιχείων και εγγράφων κατά τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο υπ' αριθμ. 1581/16-4-2014 έγγραφό της.
- 11.** Από το σύνολο των εγγράφων που απεστάλησαν στην Αρχή προκύπτουν, κατά δήλωση του Δήμου Ζωγράφου, τα εξής:
- α)** Ο Δήμος δεν έχει προσφύγει στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης καθώς αναμένει την σύμφωνη γνώμη της Αρχής,
 - β)** Δεν υπήρξαν διαδοχικές συμβάσεις κατά τα έτη 2013 και 2014,
 - γ)** Δεν υπάρχουν άλλοι διαγωνισμοί για την προμήθεια "Γραφικής Ύλης – Εντύπων", οικονομικού έτους 2013,
 - δ)** Δεν υπάρχουν άλλοι διαγωνισμοί για την προμήθεια όμοιων ή ομοειδών ειδών, οικονομικού έτους 2013, και
 - ε)** Δεν υπάρχουν ποσά σε άλλους Κωδικούς Αριθμούς Εξόδων του Προϋπολογισμού 2013, του Δήμου, που αφορούν την προμήθεια "Γραφικής Ύλης – Εντύπων", όμοιων και ομοειδών ειδών.
- 12.** Εκ των ανωτέρω προσκομιζόμενων στοιχείων και δηλώσεων της Αναθέτουσας Αρχής, προκύπτει ότι σε εφαρμογή του άρθρου 8 του Π.Δ. 60/2007, τα ανωτέρω ποσά υπολείπονται του προβλεπομένου από το Π.Δ. 60/2007 κατώτατου χρηματικού ορίου, το οποίο αποτελεί προϋπόθεση εφαρμογής του ανωτέρω προεδρικού διατάγματος.
Κατόπιν των ανωτέρω, δεν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για τη διατύπωση σύμφωνης γνώμης για την αιτούμενη ανάθεση σύμβασης και η πραγματοποίησή της εναπόκειται στην αποκλειστική ευθύνη της Αναθέτουσας Αρχής.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του υποβληθέντος αιτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., ομόφωνα αποφασίζει :

Τη μη εξέταση του αιτήματος του Δήμου Ζωγράφου δεδομένης της διαπίστωσης έλλειψης αρμοδιότητας έκδοσης σχετικής γνώμης, καθότι η σύμβαση δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Π.Δ. 60/2007 λόγω της εκτιμώμενης αξίας της.

Ο ΣΥΝΤΑΚΤΗΣ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΣΤΑΘΑΚΟΠΟΥΛΟΣ

ΧΡΗΣΤΟΣ ΔΕΤΣΑΡΙΔΗΣ