



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ**  
**ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ**

**174/2014**

**(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011)**

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 28<sup>η</sup> Μαΐου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Τετάρτη και ώρα 10.00 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Δημήτριος Ράϊκος
- 2. Αντιπρόεδρος:** Χριστίνα Μπουσουλέγκα
- 3. Μέλη:** Ευάγγελος Καραμανλής  
Ιωάννα Κουλούρη  
Λουρίκας Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

**Γραμματέας:** Στυλιανή Τσιάβου

**Εισηγητής:** Ηλιάννα Κανταρτζή, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

**Ερώτημα:** Το υπ' αριθμ. πρωτ. ΤΠ2/17.04.2014, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 24.04.2014 (αρ. πρωτ. 1887), το οποίο συμπληρώθηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ. ΕΟΧ 3/2542/13.05.2014, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 15.05.2014 (αρ. πρωτ. 2196) η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη

**Θέμα:** Έγκριση προσφυγής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης του άρθρου 25 παρ. 1 εδ. γ' του ΠΔ 60/2007 για τη σύναψη συμβάσεων παροχής υπηρεσιών α) καθαριότητας ποσού 63.600,00 ευρώ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), β) εκκένωσης δεξαμενής λυμάτων ποσού 30.000,00 ευρώ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) και γ) ιατρικών και ψυχοκοινωνικών υπηρεσιών ποσού 104.166,16 ευρώ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) για χρονικό διάστημα πέντε (5) μηνών έκαστη

-----

1. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. ΤΠ2/17.04.2014, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 24.04.2014 (αρ. πρωτ. 1887), το οποίο συμπληρώθηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ. ΕΟΧ 3/2542/13.05.2014, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 15.05.2014 (αρ. Πρωτ. 2196) η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του Ν.4013/2011 ως ισχύει προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού κατ' άρθρο 25 παρ. 1 εδ. γ' του Π.Δ. 60/2007 για τη σύναψη συμβάσεων παροχής υπηρεσιών α) καθαριότητας ποσού 63.600,00 ευρώ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), β) εκκένωσης δεξαμενής λυμάτων ποσού 30.000,00 ευρώ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) και γ) ιατρικών και ψυχοκοινωνικών υπηρεσιών ποσού 104.166,16 ευρώ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) για χρονικό διάστημα πέντε (5) μηνών έκαστη.

### **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

2. Από τα έγγραφα που συνοδεύουν το εξεταζόμενο αίτημα, προκύπτουν τα ακόλουθα στοιχεία:

α) Η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη συστάθηκε με το ν. 3907/2011 *“Ίδρυση Υπηρεσίας Ασύλου και Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115/ΕΚ “σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη – μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών” και λοιπές διατάξεις”* (ΦΕΚ 7/Α/2011), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, πλην όμως λειτουργεί επιχειρησιακά από τέλη Μαρτίου 2013. Αντικείμενο της Υπηρεσίας είναι κατά κύριο λόγο η καταγραφή των στοιχείων, ο ιατρικός έλεγχος, η ενημέρωση των υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις στην Ελλάδα και η μέριμνα για τις ευάλωτες ομάδες σε συνθήκες σεβασμού της ανθρώπινης αξιοπρέπειας.

β) Σύμφωνα με το άρθρο 8 παρ. 1 του ν. 3907/2011 *«η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής συγκροτείται από την Κεντρική Υπηρεσία, τα Κέντρα Πρώτης Υποδοχής (ΚΕ.Π.Υ.), τις κινητές Μονάδες Πρώτης Υποδοχής και τις Δομές Φιλοξενίας αιτούντων διεθνούς προστασίας ευάλωτων ομάδων και αιτούντων εθελούσιας επιστροφής που αποτελούν τις Περιφερειακές Υπηρεσίες, οι οποίες υπάγονται στην Κεντρική Υπηρεσία.(...)»*. Στο ως άνω πλαίσιο με την υπ' αριθμ. 11.1/1076 (ΦΕΚ 3543/Β/2012) κοινή υπουργική απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη συστάθηκε το Κέντρο Πρώτης Υποδοχής στο Φυλάκιο Ορεστιάδος (ΚΕ.Π.Υ.), το οποίο λειτουργεί επιχειρησιακά από το Μάρτιο 2013.

γ) Η παροχή των αιτούμενων υπηρεσιών, ήτοι καθαριότητας, εκκένωσης λυμάτων και ιατρικών και ψυχοκοινωνικών υπηρεσιών από την ημερομηνία έναρξης λειτουργίας του ΚΕ.Π.Υ. πραγματοποιείται μέσω επιμέρους συμβάσεων με ιδιώτες, οι οποίες βαρύνουν τις πιστώσεις του Τακτικού Προϋπολογισμού της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής. Ειδικότερα:

#### **i. Υπηρεσίες Καθαριότητας**

Την 30η Απριλίου 2013 υπογράφηκε σύμβαση (ΑΔΑ ΒΕΝΘΙ-019), κατόπιν πρόχειρου μειοδοτικού διαγωνισμού που διενήργησε η Αστυνομική Διεύθυνση Ορεστιάδας, ποσού 52.925,67 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ για χρονικό διάστημα επτά (7) μηνών, ήτοι από 01.05.2013 έως 30.11.2013. Ακολούθησαν δύο ανανεώσεις της εν λόγω σύμβασης με τους ίδιους όρους και τιμές (ΑΔΑ ΒΛΓΒΙ-Ν7Ε και ΑΔΑ ΒΙΡ3Ι-ΦΝΡ) για ένα μήνα κάθε φορά. Την 6η Φεβρουαρίου 2014 υπογράφηκε σύμβαση (ΑΔΑ – ΒΙΚΣΙ-ΓΦΟ), κατόπιν Πρόσκλησης Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, ποσού 3.819,15 ευρώ για χρονικό διάστημα ενός μηνός, ήτοι από 6.2.2014 – 28.02.2014, η οποία ανανεώθηκε για έναν επιπλέον μήνα (ΑΔΑ ΒΙΟΕΙ-6ΨΘ) με τους ίδιους όρους και τιμές.

<b>Έτος 2013</b>	
<b>Διάρκεια Σύμβασης</b>	<b>Προϋπολογισμός (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ)</b>
Από 01.05.2013 – 30.11.2013	52.925,67 €
Από 01.12.2013 – 31.12.2013	7.560,81 €
<b>Έτος 2014</b>	
Από 01.01.2014 – 31.01.2014	7.560,81 €
Από 6.2.2014 – 28.02.2014	3.819,15 €
Από 01.03.2014 – 31.03.2014	3.819,15 €

Σημειώνεται ότι το Κέντρο Πρώτης Υποδοχής Φυλακίου Ορεστιάδας παραμένει χωρίς υπηρεσίες καθαριότητας από 01.04.2014.

## **ii. Υπηρεσίες εκκένωσης δεξαμενής λυμάτων**

Οι αναθέσεις και τις συμβάσεις για την παροχή υπηρεσιών εκκένωσης δεξαμενής λυμάτων του ΚΕΠΥ υπογράφονταν ανά μήνα για το έτος 2013 και μέχρι και το Φεβρουάριο 2014 με τις δύο εταιρείες που αναλαμβάνουν τις σχετικές υπηρεσίες όλης της περιοχής. Σύμφωνα με τα προσκομιζόμενα από την Υπηρεσία στοιχεία, οι συνολικές εξοφληθείσες δαπάνες για το έτος 2013 ανέρχονται στο ποσό των 17.247,06 €.

Την 4η Μαρτίου 2014 υπογράφηκαν με τους ίδιους αναδόχους δύο συμβάσεις, κατόπιν πρόχειρου μειοδοτικού διαγωνισμού που διενήργησε η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής, ποσού 4.870,80 € έκαστη για χρονικό διάστημα τριών (3) μηνών, ήτοι από 01.03.2014 έως 31.05.2014.

## **iii. Ιατρικές και Ψυχοκοινωνικές Υπηρεσίες**

Από την έναρξη λειτουργίας του ΚΕΠΥ το Μάρτιο 2013 και μέχρι το Νοέμβριο 2013, η παροχή των ιατρικών και ψυχοκοινωνικών υπηρεσιών πραγματοποιούνταν από τη Μη Κυβερνητική Οργάνωση (ΜΚΟ) ΜΕΔ.ΙΝ-Ιατρική Παρέμβαση, η οποία προσέφερε τις υπηρεσίες της εθελοντικά. Την 25η Νοεμβρίου 2013 υπογράφηκε σύμβαση (ΑΔΑ ΒΛΓ2Ι-ΗΗΧ) με την εν λόγω ΜΚΟ, κατόπιν πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, ποσού 14.294,09 ευρώ για χρονικό διάστημα από 25.11.2013 έως 08.01.2014. Η σύμβαση αυτή ανανεώθηκε με τους ίδιους όρους για έναν επιπλέον μήνα (ΑΔΑ ΒΙΗΥΙ-ΔΗΣ), ήτοι από 9.1.2014 έως 8.2.2014, για ποσό 8.300,00 ευρώ. Την 7η Μαρτίου 2014 υπογράφηκε σύμβαση (ΑΔΑ ΒΙΗΗΙ-ΡΝΥ) με την εν λόγω ΜΚΟ, κατόπιν πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος της

Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, ποσού 21.000,02 ευρώ για χρονικό διάστημα από 07.03.2014 έως 31.05.2014 με δικαίωμα.

δ) Η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής από την έναρξη λειτουργίας της προσπάθησε να εξασφαλίσει χρηματοδότηση μέσω ευρωπαϊκών προγραμμάτων για την παροχή των εν θέματι υπηρεσιών. Στο πλαίσιο αυτό έχει αιτηθεί χρηματοδότηση από το Χρηματοδοτικό Μηχανισμό Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (ΧΜ Ε.Ο.Χ). Ειδικότερα, οι εν λόγω συμβάσεις παροχής υπηρεσιών καθαριότητας, εκκένωσης λυμάτων και ιατρικών και ψυχοκοινωνικών υπηρεσιών αναμένεται ότι θα ενταχθούν ως Πράξη “Κέντρο Πρώτης Υποδοχής στο Φυλάκιο Ορεστιάδας” στο Πρόγραμμα με τίτλο: “Ανάπτυξη των δυνατοτήτων διαχείρισης των εθνικών συστημάτων ασύλου και της μετανάστευσης” της προγραμματικής ενότητας: “Θεσμικό πλαίσιο στον Τομέα Ασύλου και της Μετανάστευσης” που υλοποιείται από πόρους του Χρηματοδοτικού Μηχανισμού Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (ΧΜ ΕΟΧ) περιόδου 2009 – 2014 και του Εθνικού Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων. Η εν λόγω έγκριση της χρηματοδότησης δεν είχε εξασφαλισθεί μέχρι την ημερομηνία υποβολής του αιτήματος της αναθέτουσας αρχής, λόγω μη έκδοσης των απαιτούμενων υπουργικών αποφάσεων σχετικά με την έναρξη υλοποίησης των προγραμμάτων του Χρηματοδοτικού Μηχανισμού του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου.

Ειδικότερα, η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής πληροφορήθηκε στις 4.2.2014 ότι, προκειμένου να ολοκληρωθεί η διαδικασία της έγκρισης συγχρηματοδότησης της παροχής των εν θέματι υπηρεσιών, απαιτούνταν τροποποίηση της υπ' αριθμ. πρωτ. 52349/ΕΥΔ&ΠΛΑΠ 1192 (ΦΕΚ 3034/Β'/29.11.2013) απόφασης του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας για τη “Συγχρηματοδότηση της Υπηρεσίας Διαχείρισης Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη ως Διαχειριστή του Προγράμματος (Programme Operator) του Προγράμματος 2 με τίτλο “Ανάπτυξη των δυνατοτήτων διαχείρισης των εθνικών συστημάτων ασύλου και της μετανάστευσης” στο πλαίσιο της προγραμματικής ενότητας: Θεσμικό πλαίσιο στον Τομέα Ασύλου και της Μετανάστευσης, που υλοποιείται από πόρους του Χρηματοδοτικού Μηχανισμού Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (ΧΜ ΕΟΧ) περιόδου 2009 – 2014 και του Εθνικού Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων” και της υπ' αριθμ. πρωτ. 22195/ΕΥΔ & ΠΛΑΠ 526 (ΦΕΚ 1307/Β/30.5.2013) απόφασης του ίδιου για τον “Καθορισμό συστήματος διαχείρισης και ελέγχου για την υλοποίηση του χρηματοδοτικού μηχανισμού (ΧΜ) του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου”.

Σημειώνεται, ωστόσο, ότι οι ως άνω αποφάσεις τροποποιήθηκαν με τις υπ' αριθμ. πρωτ. 12104/ΕΥΔ & ΠΛΑΠ 275/12.03.2014 (ΦΕΚ 781/Β/28.3.2014) και 16859/ΕΥΔ & ΠΛΑΠ 355/07.04.2014 (ΦΕΚ 947/15.4.2014) πριν την υποβολή του από 17.04.2014 εξεταζόμενου αιτήματος της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής.

Σύμφωνα με το αίτημα της Υπηρεσίας, η ως άνω καθυστέρηση της έναρξης της ανωτέρω συγχρηματοδότησης έχει δημιουργήσει κατεπείγουσα ανάγκη κάλυψης των αναγκών του ΚΕΠΥ από τον τακτικό προϋπολογισμό κι, ως εκ τούτου, δεν είναι δυνατή η τήρηση των νόμιμων προθεσμιών για τη διενέργεια διαγωνιστικής διαδικασίας με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού.

ε) Κατόπιν των ανωτέρω, η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη

διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης του άρθρου 25 παρ. 1 εδ. γ' του ΠΔ 60/2007 για τη σύναψη συμβάσεων παροχής υπηρεσιών α) καθαριότητας ποσού 63.600,00 ευρώ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), β) εκκένωσης δεξαμενής λυμάτων ποσού 30.000,00 ευρώ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) και γ) ιατρικών και ψυχοκοινωνικών υπηρεσιών ποσού 104.166,16 ευρώ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) για χρονικό διάστημα πέντε (5) μηνών έκαστη, ήτοι από το Μάιο έως και το Σεπτέμβριο 2014.

## II. Νομικό πλαίσιο

**3.** Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

*«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».*

**4.** Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

*“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:*

*α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]*

*β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II Α, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II Β.”*

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

**5.** Το άρθρο 8 παρ. 1,2,3,5 και 7 του ίδιου Π.Δ. ορίζει τα παρακάτω:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]

2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης.

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να καταταμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.

5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος.

7. Όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή υπηρεσιών που έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης:

α) είτε η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ίδιου τύπου, οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, αναπροσαρμοσμένη, εφόσον τούτο είναι δυνατόν, προκειμένου να ληφθούν υπόψη ενδεχόμενες μεταβολές ως προς τις ποσότητες ή την αξία τους κατά τους δώδεκα (12) μήνες που έπονται της αρχικής σύμβασης.

β) είτε η εκτιμώμενη συνολική αξία των διαδοχικών συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το δωδεκάμηνο που έπεται της πρώτης παράδοσης ή κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, εφόσον αυτό υπερβαίνει τους δώδεκα (12) μήνες.

Η επιλογή της μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης δεν επιτρέπεται να γίνεται προς το σκοπό αποφυγής της εφαρμογής του παρόντος.....”. [...]

6. Το άρθρο 20 του π.δ. 60/2007 ορίζει ότι: «Η σύναψη των συμβάσεων που έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες οι οποίες περιλαμβάνονται στο Παράρτημα ΙΙΒ, ρυθμίζεται από το άρθρο 53 και το άρθρο 29 παρ.4. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται οι διατάξεις της κείμενης Νομοθεσίας».

7. Σύμφωνα το άρθρο 8 παρ. 6 εδ. δ' και 7 (“Οργάνωση – Λειτουργία - Προϋπολογισμός”) του ν. 3907/2011 (ΦΕΚ 7/Α/2011), με τον οποίο συστάθηκε η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής, ορίζεται ότι:

“(…) 6. Η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής έχει ίδιο προϋπολογισμό ως ειδικός φορέας του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, όπου εγγράφονται οι πιστώσεις για την αντιμετώπιση των αναγκών λειτουργίας των υπηρεσιών και του προσωπικού της. Ειδικότερα, εγγράφονται πιστώσεις που αφορούν σε δαπάνες για:

δ. λειτουργικά έξοδα, έξοδα εκπαίδευσης και επιμόρφωσης του προσωπικού (...)

7. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Προστασίας του Πολίτη εγγράφονται στον προϋπολογισμό της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής πιστώσεις για κάθε άλλη δαπάνη, πέρα από όσες διαλαμβάνονται στην παράγραφο 6, που είναι αναγκαία για τη λειτουργία των Υπηρεσιών της.

8. Στο άρθρο 8 παρ. 13 του ν. 3907/2011 (ΦΕΚ 7/Α/2011) ορίζεται ότι: “(...)13. Για την κάλυψη των λειτουργικών αναγκών των ΚΕ.Π.Υ. επιτρέπεται η σύναψη συμβάσεων υπηρεσιών ή έργου, η δαπάνη των οποίων μπορεί να καλύπτεται από εθνικούς ή κοινοτικούς πόρους, σύμφωνα με τις διατάξεις του δημόσιου λογιστικού. Η παράγραφος 8 του άρθρου 4 έχει ανάλογη εφαρμογή και για τις Υπηρεσίες Πρώτης Υποδοχής.”

### III. Νομική Εκτίμηση

9. Το υπό εξέταση αίτημα της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής αφορά στη σύναψη δημόσιων συμβάσεων προμηθειών, με την έννοια της περ. γ της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007, περί προσαρμογής της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών». Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, δέον όπως διερευνηθεί, εάν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

10. Από τις προαναφερόμενες διατάξεις συνάγεται σαφώς ότι η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ επιλαμβάνεται των περιπτώσεων προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν λόγω της εκτιμώμενης αξίας και του αντικειμένου τους στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων.

11. Προκειμένου να διαπιστωθεί η, κατά τα ως άνω, αρμοδιότητα της Αρχής, εξετάζεται κατωτέρω η συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 6 του π.δ.60/2007, σε συνδυασμό με τον τρόπο υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της συμβάσεων, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 8 του ίδιου π.δ/τος, δεδομένου ότι πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις που έχουν περιοδικό χαρακτήρα, αλλά και η συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 20 του π.δ. 60/2007 ως προς τη φύση των παρεχόμενων υπηρεσιών.

12. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου και τα διαλαμβανόμενα στα ως άνω έγγραφα της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προκύπτουν, τα κάτωθι:

α) Η παροχή των αιτούμενων υπηρεσιών προορίζεται για την κάλυψη παγίων αναγκών των Κέντρου Πρώτης Υποδοχής του Φυλακίου Ορεστιάδας για χρονικό διάστημα πέντε (5) μηνών, ήτοι από το Μάιο έως το Σεπτέμβριο 2014, με προοπτική διενέργειας αγωνιστικής διαδικασίας για την κάλυψη των σχετικών αναγκών για τους λοιπούς μήνες του 2014.

β) Η συνολική δαπάνη για την παροχή των αιτούμενων υπηρεσιών προς το ΚΕΠΥ ανήλθε για το έτος 2013 στα εξής:

ι. υπηρεσίες καθαριότητας: Για το χρονικό διάστημα από 1.5.2013 έως 31.12.2013 δαπανήθηκαν 60.486,48 € (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), ήτοι το μηνιαίο κόστος παροχής της εν λόγω υπηρεσίας ανήλθε στο ποσό των 7.560,81 €.

ii. υπηρεσίες εκκένωσης δεξαμενής λυμάτων: Για το χρονικό διάστημα από 1.4.2013 έως 31.12.2013 δαπανήθηκαν 17.247,06 € (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), ήτοι το μηνιαίο κόστος παροχής της εν λόγω υπηρεσίας ανήλθε στο ποσό των 1.916,34 €.

iii. ιατρικές και ψυχοκοινωνικές υπηρεσίες: Για το χρονικό διάστημα από 25.11.2013 έως 8.1.2014 δαπανήθηκαν 14.294,09 € (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), ήτοι το μηνιαίο κόστος παροχής της εν λόγω υπηρεσίας ανήλθε στο ποσό των 9.745,97 €.

γ) Σύμφωνα με τις εκτιμήσεις της Υπηρεσίας, ο συνολικός προϋπολογισμός για το έτος 2014 παρατίθεται στον κάτωθι πίνακα:

<b>ΥΠΗΡΕΣΙΑ</b>	<b>ΧΡΟΝΙΚΟ ΔΙΑΣΤΗΜΑ</b>	<b>ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΖΟΜΕΝΟ ΠΟΣΟ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ</b>	<b>ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΖΟΜΕΝΟ ΠΟΣΟ ΜΕ ΦΠΑ</b>
Καθαριότητα χώρων	12 μήνες	124.097,56 €	152.640,00 €
Εκκένωση δεξαμενής λυμάτων	12 μήνες	58.536,59 €	72.000,00 €
Ιατρικές και Ψυχοκοινωνικές υπηρεσίες	12 μήνες	203.252,03 €	250.000,00 €

Σημειώνεται ότι στα ως άνω ποσά συμπεριλαμβάνονται τα ήδη δαπανηθέντα για το έτος 2014 σύμφωνα με το ως άνω ιστορικό (βλ. ανωτέρω παρ. 2γ), τυχόν προβλεπόμενα δικαιώματα προαίρεσης και προσαυξήσεις συμβατικού ανταλλάγματος σε περίπτωση παράτασης.

Από τα ως άνω προκύπτει ότι το μηνιαίο εκτιμώμενο κόστος συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ των αιτούμενων υπηρεσιών για το έτος 2014 ανέρχεται στο ποσό των 12.720,00 ευρώ για τις υπηρεσίες καθαριότητας, των 6.000,00 ευρώ για τις υπηρεσίες εκκένωσης δεξαμενής λυμάτων και 20.833,23 ευρώ για τις ιατρικές και ψυχοκοινωνικές υπηρεσίες.

Η προκύπτουσα αύξηση των προϋπολογιζόμενων δαπάνων έναντι των δαπανών που πραγματοποιήθηκαν το έτος 2013 σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην παράγραφο (β) ανωτέρω, έγκειται στο γεγονός ότι κατά το έτος 2013 το ΚΕΠΥ λειτουργούσε πιλοτικά χρησιμοποιώντας 2 από τις 4 πτέρυγες των κτιριακών του εγκαταστάσεων, κάτι το οποίο δεν μπορεί να συνεχιστεί δεδομένης της κατακόρυφης αύξησης του όγκου των μεταναστών και τη συνακόλουθη ανάγκης λειτουργίας όλων των πτερύγων φιλοξενίας του.

Όπως διαπιστώνεται από τα παραπάνω, αναφορικά με τις συμβάσεις παροχής υπηρεσιών καθαριότητας και εκκένωσης δεξαμενής λυμάτων, τα ανωτέρω ποσά υπολείπονται του προβλεπόμενου από το Π.Δ. 60/2007 κατώτατου χρηματικού ορίου, όπως αυτό υπολογίζεται βάσει των άρθρων 6 και 8 αυτού και του Κανονισμού 1336/2013 Κανονισμού.

Εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι, αναφορικά με τις υπό εξέταση συμβάσεις παροχής υπηρεσιών καθαριότητας, εκκένωσης δεξαμενής λυμάτων και ιατρικών και ψυχοκοινωνικών υπηρεσιών, δεν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για τη διατύπωση σύμφωνης γνώμης για την αιτούμενη ανάθεση σύμβασης και η πραγματοποίησή της εναπόκειται στην αποκλειστική ευθύνη της αναθέτουσας αρχής.



**13.** Περαιτέρω, αναφορικά με την παροχή ιατρικών και ψυχοκοινωνικών υπηρεσιών (CPV 85000000-9: κοινωνικές και υγειονομικές και 85121270-6: ψυχιατρικές ή ψυχολογικές) προκύπτει ότι αυτές εμπίπτουν στις υπηρεσίες του Παραρτήματος ΙΙΒ του π.δ. 60/2007, όπως το Παράρτημα αυτό και το αντίστοιχο της Οδηγίας τροποποιήθηκαν με το Κανονισμό 213/2008 της Επιτροπής (κατηγορία 25, κοινωνικές και υγειονομικές, CPV: από 85000000-9 έως 85323000-9 [εκτός 85321000-5 και 85322000-2]) και ως εκ τούτου, η σύναψή τους ρυθμίζεται από τις διατάξεις των άρθρων 20, 29 παρ. 4 και 53 του π.δ. 60/2007.

Πέρα από τα προβλεπόμενα στο άρθρο 20 του π.δ. 60/2007, γίνεται δεκτό ότι οι μη κύριες συμβάσεις του Παραρτήματος ΙΙΒ διέπονται και από τις γενικές αρχές της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας (ΔΕΚ 27.11.2005, C-234/03), εφόσον παρουσιάζουν βέβαιο διασυνοριακό ενδιαφέρον, γεγονός που συντρέχει και όταν έχει δημοσιευτεί οικειοθελώς σχετική πρόσκληση προς εκδήλωση ενδιαφέροντος στην Ε.Ε.Ε. Εξάλλου, από την αρχή της αναλογικότητας, που αποτελεί γενική αρχή του κοινοτικού δικαίου συνάγεται ότι τα κράτη μέλη ή οι αναθέτουσες αρχές έχουν ορισμένο περιθώριο εκτιμήσεως για την λήψη μέτρων, που αποσκοπούν στην διασφάλιση των αρχών της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας και διέπουν την διαδικασία συνάψεως δημοσίων συμβάσεων, θέτοντας σχετικούς όρους και προϋποθέσεις συμμετοχής σε αυτούς, τα μέτρα όμως αυτά δεν πρέπει να βαίνουν πέραν του αναγκαίου για την επίτευξη του επιδιωκόμενου σκοπού (βλ C-213/07, Μηχανική, σκέψεις 48 και 61, και C-538/07 Assitur, σκέψεις 21 και 23).

**14.** Λαμβανομένων υπόψη των ανωτέρω, για την υπό εξέταση σύμβαση παροχής ιατρικών και ψυχοκοινωνικών υπηρεσιών της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής δεν τυγχάνουν εφαρμογής οι διατάξεις των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007 και για το λόγο αυτό δεν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για τη διατύπωση σύμφωνης γνώμης για την αιτούμενη ανάθεση σύμβασης και η πραγματοποίησή της εναπόκειται στην αποκλειστική ευθύνη της αναθέτουσας αρχής.

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Τη μη εξέταση του αιτήματος της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, δεδομένης της διαπίστωσης έλλειψης αρμοδιότητας έκδοσης σχετικής γνώμης, καθότι οι συμβάσεις καθαριότητας και εκκένωσης λυμάτων δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Π.Δ. 60/2007, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, ενώ η σύμβαση παροχής ιατρικών και ψυχοκοινωνικών υπηρεσιών δεν εμπίπτει στην αρμοδιότητα της Αρχής λόγω της φύσης των παρεχόμενων υπηρεσιών.

**Αθήνα 28 Μαΐου 2014**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Πρόεδρος**

**Δημήτριος Ράικος**