



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ**

**175/2014**

**(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)**

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα, την 28 Μαΐου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Τετάρτη και ώρα 10.00 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 (5<sup>ος</sup> όροφος) στους Αμπελοκήπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

**Πρόεδρος:** Ράϊκος Δημήτριος  
**Αντιπρόεδρος :** Μπουσουλέγκα Χριστίνα  
**Μέλη:** Καραμανλής Ευάγγελος  
Κουλούρη Ιωάννα  
Λουρίκας Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

**Γραμματέας:** Στυλιανή Τσιάβου

**Εισηγητής:** Ηρακλεία Σχοινά, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

**Ερώτημα:** Το υπ' αριθμ. πρωτ. 1183/25-4-2014 έγγραφο-αίτημα του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 1911/28-4-2014), όπως συμπληρώθηκε, κατόπιν σχετικού αιτήματος της Αρχής, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 1354/14-5-2014 έγγραφο (αριθμ. πρωτ. Εισερχ. 2167/14-5-2014).

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών Συμβούλου Αξιολόγησης, κατόπιν διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατ' επίκληση του άρθρου 25 παρ. 4β του π.δ/τος 60/2007, έως του ποσού των 153.945,00 €, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, διάρκειας έως 15 μήνες από την υπογραφή της σύμβασης στο πλαίσιο της σύμβασης υλοποίησης του έργου «Σύμβουλος Οngoing Αξιολόγησης του Επιχειρησιακού Προγράμματος 'Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013'», προϋπολογισθείσας αξίας 330.756,30 €, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., που έχει ενταχθεί στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013».

Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 1183/25-4-2014 έγγραφο-αίτημα του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 1911/28-4-2014), όπως συμπληρώθηκε, κατόπιν σχετικού αιτήματος της Αρχής, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 1354/14-5-2014 έγγραφο (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 2167/14-5-2014), το Υπουργείο αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης υπηρεσιών συμβούλου αξιολόγησης, κατ' επίκληση της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 4β του π.δ/τος 60/2007, μέχρι του ποσού των 153.945,00 €, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., διάρκειας έως 15 μήνες από την υπογραφή της σύμβασης, στο πλαίσιο της σύμβασης υλοποίησης του έργου «Σύμβουλος Οngoing Αξιολόγησης του Επιχειρησιακού Προγράμματος 'Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013'», προϋπολογισθείσας αξίας 330.756,30 €, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., που έχει ενταχθεί στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013».

## I. Ιστορικό-πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Ε.Π. "Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013" ορίστηκε δικαιούχος για την υλοποίηση ενεργειών των Αξόνων Προτεραιότητας 10, 11 και 12, ήτοι Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής στις 8 Περιφέρειες Σύγκλισης, στις 3 Περιφέρειες Σταδιακής Εξόδου και στις 2 Περιφέρειες Σταδιακής Εισόδου, αντίστοιχα, και συγκεκριμένα της Κατηγορίας Πράξης 4.2.3. "Δράσεων εκπόνησης μελετών, εμπειρογνωμοσυνών και αξιολογήσεων" του Ε.Π. "Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013" στο πλαίσιο του προγράμματος Τεχνικής Υποστήριξης της Εφαρμογής του εν λόγω Ε.Π.

2. Με την αρ. πρωτ. 1764/1-9-2009 Απόφαση Ένταξης εντάχθηκε στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013» η Πράξη «Σύμβουλος ongoing αξιολόγησης του Ε.Π. "Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013"» με δικαιούχο την Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Ε.Π. «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013» (κωδ. MIS 237042), και εγκρίθηκε επιλέξιμη δαπάνη ποσού 400.000,00 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 23% με χρονική διάρκεια υλοποίησης της πράξης τους 73 μήνες και με ημερομηνία λήξης προθεσμίας επιλεξιμότητας δαπανών την 31-12-2015.

Το φυσικό αντικείμενο του έργου ορίστηκε ως εξής: «Σύμφωνα με το ενδεικτικό Σχέδιο των Αξιολογήσεων της περιόδου 2007-2013, για όλα τα Ε.Π. προβλέπεται η αξιολόγηση της πορείας εκτέλεσής τους κατά τη διάρκεια της προγραμματικής περιόδου. Προβλέπεται δηλαδή η πραγματοποίηση ongoing αξιολόγησης [...]. Σκοπός της ongoing αξιολόγησης είναι να παρακολουθεί την εφαρμογή, την εκτέλεση ενός Επιχειρησιακού Προγράμματος, καθώς και τις αλλαγές στο εξωτερικό περιβάλλον του που μπορεί να επηρεάσουν την υλοποίηση του Ε.Π., [...]. Δηλαδή, η ongoing αξιολόγηση θα αποτελέσει τη διαδικασία μέσω της οποίας θα αναλύονται τα δεδομένα της υλοποίησης, θα γίνονται προβλέψεις για τη μελλοντική εξέλιξη των Ε.Π. και θα προτείνονται τα κατάλληλα μέτρα βελτίωσης [...]. Στο πλαίσιο αυτό, αντικείμενο της προτεινόμενης Πράξης αποτελεί η ανάδειξη συμβούλου ongoing αξιολόγησης (ΣΑ) του Ε.Π. «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013». [...]. Τα κύρια αξιολογητικά ερωτήματα που θα απαντηθούν είναι τα ακόλουθα: • Ποια είναι τα αποτελέσματα από την υλοποίηση του Ε.Π. «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013». • Πού εντοπίζονται οι μεγαλύτερες αποκλίσεις των πραγματοποιήσεων σε σχέση με τους προγραμματικούς στόχους και ποιες είναι οι βασικές αιτίες. • Για ποιους στόχους εκτιμάται χαμηλός βαθμός επίτευξης για το τέλος της προγραμματικής περιόδου και ποιες είναι οι απαραίτητες διορθωτικές παρεμβάσεις προκειμένου να ανατραπεί η τάση αυτή. • Πώς αποτιμάται η ποιότητα της στοχοθεσίας στο Ε.Π. • Με ποιους τρόπους μπορεί να υπάρξει βελτίωση του προγραμματισμού και της στοχοθεσίας. • Πού εντοπίζονται ζητήματα υπερβάσεων του προϋπολογισμού με αποτέλεσμα πιθανή διαφοροποίησή του. Επιπροσθέτως, η ongoing αξιολόγηση θα αποτιμήσει τη συνεχιζόμενη ορθότητα και συνέπεια της στρατηγικής του Ε.Π. [...]. Η εν λόγω αξιολόγηση θα εκτιμήσει επίσης την αποτελεσματικότητα της διαδικασίας ποσοτικού προσδιορισμού των στόχων, μέσω της επανεξέτασης της ορθότητας, αξιοπιστίας

και καταλληλότητας των δεικτών σε σχέση με την πορεία επίτευξης των γενικών, ειδικών και επιχειρησιακών στόχων [...]. Τέλος, η αξιολόγηση θα καταλήγει σε συμπεράσματα σχετικά με τα βασικά ζητήματα που αναλύονται σ' αυτήν και θα προχωρεί σε τεκμηριωμένες και υλοποιήσιμες προτάσεις για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των διαδικασιών υλοποίησης του Ε.Π.»

Τα παραδοτέα της Πράξης ορίστηκαν ως εξής:

Παραδοτέο Α. Μεθοδολογία της Αξιολόγησης.

Παραδοτέο Β. Έκθεση Αξιολόγησης για την ανάλυση σημαντικής απόκλισης από τους αρχικούς στόχους του Προγράμματος.

Παραδοτέο Γ. Έκθεση Αξιολόγησης για την υποβολή πρότασης αναθεώρησης του Προγράμματος.

Παραδοτέο Δ. Έκθεση Αξιολόγησης του Προγράμματος για το 2011 στο πλαίσιο του Σχεδίου Αξιολόγησης (Ενδιάμεση Έκθεση Αξιολόγησης).

**3.** Με την αριθμ. 1807/02-9-2009 Απόφαση της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013» διατυπώθηκε σύμφωνη γνώμη για τη δημοπράτηση του έργου «Σύμβουλος ongoing Αξιολόγησης του Ε.Π. “Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013”» στους Άξονες Προτεραιότητας 10 “Τεχνική Υποστήριξη της Εφαρμογής στις 8 Περιφέρειες Σύγκλισης”, 11 “Τεχνική Υποστήριξη της Εφαρμογής στις 3 Περιφέρειες Σταδιακής Εξόδου” και 12 “Τεχνική Υποστήριξη της Εφαρμογής στις 2 Περιφέρειες Σταδιακής Εξόδου” και διατυπώθηκε σύμφωνη γνώμη για το σχέδιο προκήρυξης και τη διαδικασία ανάθεσης της εν λόγω πράξης, προϋπολογισμού 400.000,00 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

**4.** Ακολούθως, με την αριθμ. 1861/04-9-2009 διακήρυξη (αριθμ. Δ/ξης 3/2009) προκηρύχθηκε ανοικτός δημόσιος διεθνής διαγωνισμός για την επιλογή αναδόχου για την υλοποίηση του έργου «Σύμβουλος Αξιολόγησης κατά την διάρκεια υλοποίησης (ongoing) του Επιχειρησιακού Προγράμματος “Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013”» προϋπολογισμού 400.000,00 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., με δικαίωμα ανάθεσης νέων υπηρεσιών σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 25 παρ. 4β του Π.Δ/ΤΟΣ 60/2007, ύψους έως διακόσιες χιλιάδες ευρώ (200.000,00 €), συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 19%, με συνολικό προϋπολογισμό βασικής σύμβασης και εκτιμώμενου κόστους των νέων υπηρεσιών που ανέρχεται έως του ποσού των 600.000,00 €, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. Ως κριτήριο κατακύρωσης ορίστηκε η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά και ως ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού η 02-11-2009.

**5.** Όπως επισημαίνεται στη διακήρυξη «Με το άρθρο 10 του Ν. 3614/2007 θεσπίστηκε ο συντονισμός της εφαρμογής των αλληλοσυμπληρούμενων δράσεων των Ε.Π. «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013» και «Ψηφιακή Σύγκλιση», από Διυπουργική Επιτροπή Συντονισμού. Έχει εκδοθεί η κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομίας με αρ. Πρωτ.151.806/ΨΣ 3205-Α1 (ΦΕΚ/Β/696/15-4-2009) για τη συγκρότηση και τις ειδικότερες αρμοδιότητες της Επιτροπής. Έχει υπογραφεί από τις 8.8.2007 Μνημόνιο Συνεργασίας για την ανάπτυξη της Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης μεταξύ της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (Γ.Γ.Δ.Δ. & Η.Δ.) του Υπουργείου Εσωτερικών (ΥΠΕΣ) και της Ειδικής Γραμματείας Ψηφιακού Σχεδιασμού του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών. Οι στόχοι είναι η προώθηση της αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης, μέσω της ενδυνάμωσης του κρατικού μηχανισμού στο σχεδιασμό και την εφαρμογή των δημοσίων πολιτικών και την παροχή ποιοτικών υπηρεσιών και μέσω ΤΠΕ στη βάση των προτεραιοτήτων που επιτάσσει η Στρατηγική της Λισσαβόνας. Συγκεκριμένα, οι δύο αρχές υιοθετούν ένα κοινό πλαίσιο συνεργασίας μεταξύ των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013» και «Ψηφιακή Σύγκλιση 2007-2013» για τις δράσεις που αφορούν στη Διοικητική Μεταρρύθμιση και την Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Στο Μνημόνιο αποτυπώνεται το πλαίσιο μιας συνεχούς και λειτουργικής συνεργασίας για την καλύτερη αξιοποίηση των συνεργιών του Ε.Π. «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013» και Ε.Π. «Ψηφιακή Σύγκλιση 2007-2013» της 4<sup>ης</sup> Προγραμματικής Περιόδου, έτσι ώστε να διασφαλισθεί ο απαραίτητος συντονισμός και χρονισμός των παρεμβάσεων, ο οποίος αποτελεί προϋπόθεση προκειμένου να εξασφαλισθούν οι ως άνω στόχοι εκατέρωθεν».

6. Σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης (άρθρο 3.2.1) το αντικείμενο του έργου περιλαμβάνει:

A) Αποτίμηση της συνεχιζόμενης ορθότητας και συνέπειας της στρατηγικής.

B) Αξιολόγηση του συστήματος ποιοτικών και ποσοτικών στόχων του ΕΠ.

Γ) Αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας υλοποίησης του ΕΠ.

Δ) Αξιολόγηση των μηχανισμών παρακολούθησης, διαχείρισης, ελέγχου και αξιολόγησης των παρεμβάσεων.

Ε) Ειδικά αξιολογητικά ερωτήματα.

Όσον αφορά το πεδίο εφαρμογής της αξιολόγησης του ΕΠ Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013, στο άρθρο 3.3 της διακήρυξης ορίζεται ότι αυτή καλύπτει το σύνολο των παρεμβάσεων του Προγράμματος:

*«Ειδικότερα, θα πρέπει να εξειδικευθεί η προσέγγιση του ΣΑ για - το κανονιστικό πλαίσιο ρύθμισης της δημόσιας δράσης, τα συστήματα και τις δομές λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης, - τους ανθρώπινους πόρους της Δημόσιας Διοίκησης και - τις πολιτικές ισότητας των φύλων και ισότητας των ευκαιριών σε όλο το εύρος της δημόσιας δράσης.*

*Ο ΣΑ θα πρέπει να απαντήσει στα αξιολογητικά ερωτήματα με αναφορά στο τομεακό και περιφερειακό πεδίο εφαρμογής, παρέχοντας όπου είναι δυνατόν ανάλυση των σχετικών στοιχείων φυσικού και οικονομικού αντικείμενου. Ειδική αναφορά θα πρέπει να γίνεται στις συνέργειες με το ΕΠ 'Ψηφιακή Σύγκλιση' και στην εφαρμογή του σχετικού Μνημονίου Συνεργασίας καθώς και στην υλοποίηση των πράξεων που έχουν εκχωρηθεί στους ΕΦΔ του Προγράμματος. Κατά την προσέγγιση των ενοτήτων «Αποτίμηση της συνεχιζόμενης ορθότητας και συνέπειας της στρατηγικής», «Αξιολόγηση του συστήματος ποιοτικών και ποσοτικών στόχων του ΕΠ» και «Αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας υλοποίησης του ΕΠ» ο ΣΑ, καλύπτει την πολιτική που αφορά στη δημόσια διοίκηση, όπως αυτή αναφέρεται στους Γενικούς Στόχους 11 και 12 του ΕΣΠΑ και εξειδικεύεται στο ΕΠ Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013».[...].*

Τα σχετικά παραδοτέα ορίζονταν στο άρθρο 3.4 της διακήρυξης.

7. Αναφορικά με το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης και τον προϋπολογισμό του έργου, ορίζεται στο άρθρο 4.1 της διακήρυξης πως η διάρκεια εκτέλεσης του έργου είναι δύο έτη από την υπογραφή της σύμβασης και ο προϋπολογισμός του έργου ανέρχεται σε 400.00,00 €, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 19%.

8. Περαιτέρω, αναφορικά με την ανάθεση νέας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, στο άρθρο 4.2 της διακήρυξης ορίζεται ότι *«4.2. Η Αναθέτουσα Αρχή, πριν τη λήξη της αρχικής σύμβασης, διατηρεί το δικαίωμα προαίρεσης, σύμφωνα με την παρ. 4β του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007, για την ανάθεση στον ίδιο Ανάδοχο νέας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, ως επανάληψη παρόμοιων με τις συμβατικές υπηρεσίες που προκηρύσσονται με την παρούσα. Ειδικότερα, σε ό,τι αφορά στην επανάληψη παρόμοιων υπηρεσιών, η Αναθέτουσα Αρχή μπορεί να αναθέσει στον ίδιο ανάδοχο ύστερα από διαπραγμάτευση των όρων και του περιεχομένου της σύμβασης, την εκπόνηση των αξιολογήσεων κατά την διάρκεια υλοποίησης του Ε.Π. "Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013". Στην περίπτωση αυτή, το ποσό της αμοιβής του ΣΑ για την εκπόνηση των αξιολογήσεων αυτών θα καθορισθεί κατόπιν διαπραγμάτευσης. Το ανώτατο ποσό των νέων αυτών υπηρεσιών δύναται να ανέλθει έως 50% του προϋπολογισμού της παρούσας (συμπεριλαμβανομένου του αναλογούντος ΦΠΑ). Προσφυγή στη διαδικασία αυτή για τις νέες υπηρεσίες μπορεί να γίνει μέσα σε μια τριετία από την σύναψη της παρούσας.*

*4.3. Ο συνολικός προϋπολογισμός της σύμβασης, συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 19% και συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης για ποσό διακόσιες χιλιάδες ευρώ (200.000,00) ανέρχεται στο ποσό των εξακοσίων χιλιάδων ευρώ (600.000,00 €)».*

9. Επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω όροι της διακήρυξης (άρθρα 4.2 και 4.3) δημοσιεύτηκαν τόσο στην περίληψη που απεστάλη προς δημοσίευση στην ΕΕΕΕ στις 07-9-2009 (πεδίο II.2.2) όσο και στις περιλήψεις

που δημοσιεύτηκαν στο ΦΕΚ (ΦΕΚ 464/ΤΔΔΣ/11-9-2009), στον εθνικό τύπο ("Ναυτεμπορική" και "ΕΞΠΡΕΣ" στις 09-9-2009) και στην ιστοσελίδα της Αναθέτουσας Αρχής ([www.epdm.gr](http://www.epdm.gr)) στις 7-9-2009.

**10.** Με την αριθμ. 1563/19-4-2012 Απόφαση εγκρίθηκε το υπ' αριθμ. 25/11-4-2012 πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού και Αξιολόγησης Προσφορών και κατακυρώθηκε το ανωτέρω έργο στην ανάδοχο-ένωση εταιρειών «ΕΕΟ Group ΑΕ – ΕΥΡΩΤΕΚ Ανώνυμος Μελετητική Εταιρία» έναντι του ποσού των 330.756,30 €, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ με διάρκεια εκτέλεσης του έργου 24 μήνες από την υπογραφή της σύμβασης.

**11.** Με την αριθμ. 1498/11-4-2012 Απόφαση της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης Ε.Π. «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013» διατυπώθηκε σύμφωνη γνώμη για το σχέδιο σύμβασης και τη διαδικασία ανάθεσης του υποέργου 1 της Πράξης με τίτλο «Σύμβουλος Οngoing Αξιολόγησης του Ε.Π. Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013», προϋπολογισμού 330.756,30 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

**12.** Ακολούθως, συνήφθη στις 04-5-2012 σύμβαση μεταξύ του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και της αναδόχου ένωσης εταιρειών «ΕΕΟ Group ΑΕ – ΕΥΡΩΤΕΚ Ανώνυμος Μελετητική Εταιρία» για την υλοποίηση του έργου «Σύμβουλος ongoing Αξιολόγησης του Ε.Π. "Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013"», ποσού 330.756,30 €, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. με διάρκεια 24 μήνες από την υπογραφή της σύμβασης. Στο άρθρο 5.4 της Σύμβασης ορίζεται ότι «*Η Αναθέτουσα Αρχή, πριν τη λήξη της αρχικής σύμβασης, διατηρεί το δικαίωμα προαίρεσης, σύμφωνα με την παρ. 4β του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007, για την ανάθεση στον ίδιο Ανάδοχο νέας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, ως επανάληψη παρόμοιων με τις συμβατικές υπηρεσίες που προκηρύσσονται με την παρούσα. Ειδικότερα, σε ό,τι αφορά στην επανάληψη παρόμοιων υπηρεσιών, η Αναθέτουσα Αρχή μπορεί να αναθέσει στον ίδιο ανάδοχο ύστερα από διαπραγμάτευση των όρων και του περιεχομένου της σύμβασης, την εκπόνηση των αξιολογήσεων κατά την διάρκεια υλοποίησης του Ε.Π. "Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013". Στην περίπτωση αυτή, το ποσό της αμοιβής του ΣΑ για την εκπόνηση των αξιολογήσεων αυτών θα καθορισθεί κατόπιν διαπραγμάτευσης. Το ανώτατο ποσό των νέων αυτών υπηρεσιών δύναται να ανέλθει έως 50% του προϋπολογισμού της παρούσας (συμπεριλαμβανομένου του αναλογούντος ΦΠΑ). Προσφυγή στη διαδικασία αυτή για τις νέες υπηρεσίες μπορεί να γίνει μέσα σε μια τριετία από την σύναψη της παρούσας».*

**13.** Το αντικείμενο του έργου «Σύμβουλος Αξιολόγησης κατά τη διάρκεια υλοποίησης του Ε.Π. "Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013"» των Αξόνων Προτεραιότητας 10, 11 και 12 του Ε.Π. «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013» όπως αποτυπώνεται στο άρθρο 1 της σύμβασης μπορεί να συνοψιστεί στα κάτωθι σημεία:

«Α) Αποτίμηση της συνεχιζόμενης ορθότητας και συνέπειας της στρατηγικής.

*A.1 Κατά πόσο η στρατηγική του ΕΠ εκτιμάται ότι παραμένει επίκαιρη; Πώς αξιολογείται η συνέπεια των στρατηγικών και επιχειρησιακών στόχων σε σχέση με τις ανάγκες που έχουν διαμορφωθεί; Πώς αξιολογείται η συνέπεια του προγραμματισμού από το επίπεδο των επιλεγμένων έργων μέχρι το επίπεδο των ειδικών στόχων του Προγράμματος; Πώς αξιολογούνται οι συνέργειες των παρεμβάσεων του Προγράμματος με παρεμβάσεις άλλων Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ (εφόσον υπάρχουν); Κατά πόσον η SWOT ανάλυση παραμένει επίκαιρη και ποιες πιθανές αλλαγές κρίνονται απαραίτητες; Πώς αξιολογείται η ανταπόκριση του Προγράμματος στο Ευρωπαϊκό Σχέδιο για την Ανάκαμψη της Οικονομίας (COM (2008) 876/3) [...]; Εκτιμάται ότι έχουν επέλθει σημαντικές αλλαγές σε σχέση με την αρχική κοινωνικοοικονομική ανάλυση του Προγράμματος [...]; Κρίνονται απαραίτητες τροποποιήσεις στη στρατηγική του Προγράμματος υπό το πρίσμα των σχετικών εξελίξεων και των προοπτικών ανάκαμψης [...];*

*A.2 Πώς οι παρεμβάσεις του Προγράμματος έχουν συμβάλει έως τώρα στην εφαρμογή της στρατηγικής του ΕΣΠΑ σε όρους ποιοτικών και ποσοτικών στόχων; Πώς αξιολογείται η συνεισφορά των*

υλοποιηθέντων/σε εξέλιξη παρεμβάσεων του Προγράμματος σε σχέση με τις Στρατηγικές Κατευθυντήριες Γραμμές της ΕΕ για την Πολιτική Συνοχής 2007-2013 και τη Στρατηγική της Λισσαβόνας [...];

Β) Αξιολόγηση του συστήματος ποιοτικών και ποσοτικών στόχων του ΕΠ.:

Β.1 Σε ποιο βαθμό εκτιμάται ότι το σύστημα ποσοτικών στόχων του Προγράμματος παραμένει ορθό και αξιόπιστο; Επαληθεύεται η καταλληλότητα των ποσοτικών στόχων σε σχέση με την επίτευξη των ποιοτικών στόχων; Σε ποιο βαθμό εκτιμάται ότι έχει τηρηθεί η αρχή της αναλογικότητας; Κατά πόσον οι μέθοδοι προσέγγισης των δεδομένων κρίνονται αξιόπιστοι και επίκαιροι; [...] Το σύστημα δεικτών επιτρέπει να δίδεται ακριβής και επίκαιρη εικόνα της υλοποίησης του ΕΠ και να τροφοδοτεί με τον τρόπο αυτό την αποτελεσματική παρακολούθηση και αξιολόγηση;

Β.2 Εκτιμάται ότι ενδεχόμενες αλλαγές στο σύστημα ποσοτικών στόχων του Προγράμματος επηρεάζουν το σύστημα δεικτών του ΕΣΠΑ (εάν ναι, θα πρέπει να διατυπώνονται προτάσεις για σχετικές τροποποιήσεις στο σύστημα δεικτών ΕΣΠΑ);

Β.3 Ποια είναι η εκτίμηση για τις θέσεις απασχόλησης που δημιουργούνται κατά την υλοποίηση και τη λειτουργία των έργων, στη βάση των ενταγμένων έργων του Προγράμματος;

Γ. Αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας υλοποίησης του ΕΠ:

Γ.1 Ποια είναι τα αποτελέσματα από την υλοποίηση του Προγράμματος έως τώρα και σε ποιο βαθμό έχουν επιτευχθεί οι ποιοτικοί, ποσοτικοί και χρηματοδοτικοί του στόχοι, στη βάση των αρχικά τεθέντων στόχων εισροών, εκροών, αποτελεσμάτων, καθώς και επιπτώσεων; Εντοπίζονται και πού σημαντικές αποκλίσεις των πραγματοποιήσεων σε σχέση με τους αρχικούς ποιοτικούς και ποσοτικούς στόχους; Ποιες είναι οι βασικές αιτίες; Ποιοι είναι οι στόχοι στους οποίους εκτιμάται χαμηλός βαθμός επίτευξης για το τέλος της προγραμματικής περιόδου και ποιες εκτιμάται ότι θα πρέπει να είναι οι απαραίτητες διορθωτικές παρεμβάσεις προκειμένου να ανατραπεί η τάση αυτή; Ποιες εκτιμάται ότι είναι οι προβλέψεις αναφορικά με την επίτευξη των ποιοτικών, ποσοτικών και χρηματοδοτικών στόχων του ΕΠ έως το τέλος της περιόδου προγραμματισμού;

Γ.2 Πώς οι ποσοτικοί στόχοι του Προγράμματος συνέβαλαν έως τώρα στην επίτευξη των ποιοτικών στόχων του ΕΣΠΑ; Πόσο αποτελεσματική κρίνεται η συμβολή αυτή;

Γ.3.1 Εκτιμάται ότι μπορούν να επιτευχθούν οι ποιοτικοί (Στρατηγικοί, Γενικοί και Ειδικοί) και ποσοτικοί στόχοι του Προγράμματος με τους διατιθέμενους πόρους; Πώς πιθανές τροποποιήσεις της αρχικής κατανομής πόρων του ΕΠ στους κωδικούς θέματος προτεραιότητας επηρεάζουν την επίτευξη των ποσοτικών στόχων σε όρους αποδοτικότητας και τις δεσμεύσεις του ΕΣΠΑ σχετικά με το earmarking; Πού εντοπίζονται προβλήματα αποδοτικότητας, υπερβάσεων του προϋπολογισμού και του μοναδιαίου κόστους με αποτέλεσμα πιθανή διαφοροποίησή του; Πώς αξιολογείται η οικονομική πρόοδος του Προγράμματος έως τώρα;

Γ.3.2 Ποιες είναι οι εκτιμήσεις αναφορικά με την πρόοδο του οικονομικού αντικείμενου του Προγράμματος έως το τέλος της περιόδου προγραμματισμού;

Δ) Αξιολόγηση των μηχανισμών παρακολούθησης, διαχείρισης, ελέγχου και αξιολόγησης των παρεμβάσεων.:

Δ.1. Πώς αξιολογείται το πλαίσιο διαχείρισης και εφαρμογής του Προγράμματος ως προς την επίτευξη της αναπτυξιακής του στρατηγικής; Πώς αξιολογείται η σαφήνεια, επάρκεια, καταλληλότητα και αποτελεσματικότητα του πλαισίου διαχείρισης του Προγράμματος, καθώς και η ποιότητα των ρυθμίσεων υλοποίησης, παρακολούθησης και ελέγχου; [...]

Ε) Ειδικά αξιολογητικά ερωτήματα:

*E.1 Πώς αξιολογείται η οριζόντια εφαρμογή και συμμόρφωση με τις αρχές α) της ισότητας μεταξύ ανδρών και γυναικών, β) της μη διάκρισης (εξαιτίας του φύλου ή της εθνοτικής καταγωγής, της θρησκείας ή των πεποιθήσεων, της ύπαρξης αναπηρίας, της ηλικίας ή του γενετήσιου προσανατολισμού) και γ) της προσβασιμότητας των Ατόμων με αναπηρία (Άρθρο 16 Καν. 1083/2006);*

*E.2 Χωρικές Προτεραιότητες ΕΣΠΑ: Αξιολόγηση της συμβολής του Προγράμματος στις χωρικές προτεραιότητες της αναπτυξιακής πολιτικής του ΕΣΠΑ (βιώσιμη αστική ανάπτυξη, ανάπτυξη της υπαίθρου, νησιωτικών περιοχών κλπ.).*

*E.3 Έρευνες Πεδίου: Σε βάθος ανάλυση επιλεγμένων παρεμβάσεων με τη διεξαγωγή έρευνας πεδίου σε δείγμα Δικαιούχων ή/και ωφελουμένων του Προγράμματος. Στο πλαίσιο αυτό παρέχεται η δυνατότητα επιλογής από την Αναθέτουσα Αρχή των παρεμβάσεων ιδιαίτερου ενδιαφέροντος, σε συνεργασία με την ΕΑΣ, στις περιπτώσεις α) επιλογής των τύπων παρεμβάσεων στις οποίες θα γίνει η έρευνα πεδίου και β) στη μεθοδολογία διατύπωσης των σχετικών ειδικών ερωτημάτων [...].*

*E.4 Πώς αξιολογείται η οριζόντια εφαρμογή και συμμόρφωση με τις αρχές της EQUAL; [...]*

*Η ανάλυση των ειδικών αξιολογικών ερωτημάτων θα πρέπει να καταλήγει σε συγκεκριμένα συμπεράσματα και ο ΣΑ θα πρέπει να προχωρεί σε τεκμηριωμένες και υλοποιήσιμες προτάσεις».*

Τα παραδοτέα του έργου ορίστηκαν στο άρθρο 4.2 της σύμβασης ως εξής:

*«I. Παραδοτέο Α: Μεθοδολογία της Αξιολόγησης/ Ανάπτυξη Εφαρμογής παρακολούθησης των παρεμβάσεων σχετικά με τους συμμετέχοντες σε πράξεις του ΕΚΤ του Παραρτήματος XXIII του Κανονισμού (ΕΚ) 1828/2006*

*A1. Μεθοδολογία της Αξιολόγησης.*

*A2. Ανάπτυξη Εφαρμογής παρακολούθησης των παρεμβάσεων σχετικά με τους συμμετέχοντες σε πράξεις του ΕΚΤ του Παραρτήματος XXIII του Κανονισμού (ΕΚ) 1828/2006*

*II. Παραδοτέο Β: Έκθεση Αξιολόγησης για την ανάλυση σημαντικής απόκλισης από τους αρχικούς στόχους του προγράμματος. Εφόσον στο πλαίσιο της ανάλυσης εντοπισθούν σημαντικές αποκλίσεις που ενδέχεται να οδηγήσουν σε πρόταση αναθεώρησης του ΕΠ, τότε εκπονείται το Παραδοτέο Γ.*

*III. Παραδοτέο Γ: Έκθεση Αξιολόγησης για την υποβολή πρότασης αναθεώρησης του Προγράμματος.*

*IV. Παραδοτέο Δ: Έκθεση Αξιολόγησης του Προγράμματος για το 2011 στο πλαίσιο του Σχεδίου Αξιολόγησης (Ενδιάμεση Έκθεση Αξιολόγησης).*

*V. Παραδοτέο Ε: Ειδικές Αναφορές Αξιολόγησης. Πέραν των προαναφερόμενων εκθέσεων, ο ΣΑ συντάσσει, εφόσον του ζητηθεί από τη Διαχειριστική Αρχή του Προγράμματος, ειδικές αναφορές αξιολόγησης, το περιεχόμενο των οποίων είναι συμβατό με το έργο του. [...]. Για την εκπόνηση των αναφορών των Παραδοτέων αυτών, ο ΣΑ θα πρέπει να λαμβάνει εντολή εκπόνησης από την Αναθέτουσα Αρχή [...].».*

**14.** Στη συνέχεια, η Προϊσταμένη της Μονάδας Α1 της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης Ε.Π. «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013» με το από 10-1-2014 ενημερωτικό σημείωμα εισηγείται την ενεργοποίηση της άσκησης δικαιώματος προαίρεσης (άρθρα 4.2 της διακήρυξης και 5.4 της σύμβασης).

Ειδικότερα, στο εν λόγω ενημερωτικό σημείωμα ορίζεται ότι: «Στο πλαίσιο της αναθεώρησης του Προγράμματος (Νοέμβριος 2013) και νέων δυνητικών αναθεωρήσεων μέχρι τη λήξη της προγραμματικής περιόδου 2007-2013 προκύπτει η ανάγκη παροχής παρόμοιων υπηρεσιών συμβούλου αξιολόγησης. Παράλληλα δημιουργείται η ανάγκη προετοιμασίας του νέου Επιχειρησιακού Προγράμματος για την περίοδο 2014-2020, σύμφωνα και με την υπ' αριθμ. 885/ΕΥΣΣΑΑΠ 74/10-1-2013 εγκύκλιο του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. Με βάση τα παραπάνω προτείνεται η ενεργοποίηση της ανωτέρω διαδικασίας [σ.σ. ενεργοποίηση άσκησης δικαιώματος προαίρεσης]». Οι νέες υπηρεσίες και τα σχετικά παραδοτέα ορίζονται αναλυτικά στο εν λόγω έγγραφο.

**15.** Ακολούθως, με την αριθμ. Πρωτ. 574/10-3-2014 2<sup>η</sup> τροποποίηση της Απόφασης Ένταξης της Πράξης (προηγήθηκε η αριθμ. πρωτ. 1480/10-4-2012 1<sup>η</sup> τροποποίηση αυτής) επεκτάθηκε το φυσικό αντικείμενο της πράξης και συνακόλουθα το οικονομικό αντικείμενο κατά το ποσό των 84.701,30 €, ορίζοντας ως συνολικό προϋπολογισμό της Πράξης το ποσό των 484.701,30 €.

Συγκεκριμένα, στην περιγραφή του φυσικού αντικείμενου προστέθηκαν τα εξής: «[...] Επίσης, στο πλαίσιο της 3ης αναθεώρησης του Προγράμματος (Νοέμβριος 2013) και νέων δυνητικών αναθεωρήσεων μέχρι τη λήξη της προγραμματικής περιόδου 2007-2013 προκύπτει η ανάγκη παροχής παρόμοιων υπηρεσιών συμβούλου αξιολόγησης. Παράλληλα, δημιουργείται η ανάγκη προετοιμασίας του νέου Επιχειρησιακού Προγράμματος για την περίοδο 2014-2020, σύμφωνα και με την υπ' αριθ.: 885/ΕΥΣΣΑΑΠ 74/10-01-2013 εγκύκλιο του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. Οι νέες υπηρεσίες θα υλοποιηθούν με την ενεργοποίηση της διαδικασίας προαίρεσης της από 04-05-2012 υπογεγραμμένης σύμβασης».

Το πρόσθετο φυσικό αντικείμενο αποτελεί το Υποέργο 2 της Πράξης και ως παραδοτέα αυτού ορίστηκαν τα εξής:

«1. Πρόταση εξυγίανσης έργων προγράμματος

2. Κατάλογος προτεινόμενων έργων προς απένταξη από το Ε.Π. Διοικητική Μεταρρύθμιση "2007-2013"

3. Εξαμηνιαίες Εκθέσεις παρακολούθησης και αξιολόγησης της πορείας του Ε.Π. καθώς και Τελική Έκθεση Αξιολόγησης. Η τελική έκθεση θα περιέχει και συμπεράσματα σχετικά με τα επιτεύγματα του Ε.Π. Δ.Μ. 2007-2013.

4. Σχέδια κειμένου για το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα "Μεταρρύθμιση Δημόσιου Τομέα" 2014-2020 σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα της 3ης εγκυκλίου του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας.

5. Σχέδιο Δράσης για εμπροσθοβαρείς παρεμβάσεις που αποτελούν προτεραιότητες κατά την έναρξη της Προγραμματικής Περιόδου 2014-2020.

6. Υποστήριξη στη διαδικασία διαβούλευσης του νέου Επιχειρησιακού Προγράμματος όσον αφορά στους δείκτες, τους χρηματοδοτικούς πίνακες, το πλαίσιο επίδοσης με τις εθνικές αρχές συντονισμού (ΕΥΣΣΑΑΠ, ΕΥΣΕΚΤ) και τις αρμόδιες υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

7. Εξαμηνιαίες εκθέσεις προόδου πλήρωσης κριτηρίων των εκ των προτέρων αιρεσιμοτήτων της περιόδου 2014-2020».

16. Στη συνέχεια, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 898/28-3-2014 έγγραφο της Υφυπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης με τίτλο «Ενεργοποίηση υπηρεσιών προαίρεσης στο πλαίσιο της από 4/5/2012 υπογεγραμμένης σύμβασης» προς την ανάδοχο ένωση εταιρειών «ΕΕΟ Group ΑΕ – ΕΥΡΩΤΕΚ Ανώνυμος Μελετητική Εταιρία» απεστάλη πρόταση για την υποβολή προσφοράς αναφορικά με την ενεργοποίηση δικαιώματος προαίρεσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 5.4 της υπογραφείσας σύμβασης. Στο εν λόγω έγγραφο περιγραφόταν αναλυτικά το φυσικό αντικείμενο της νέας σύμβασης, κατ' ακολουθίαν του ως άνω από 10-1-2014 ενημερωτικού σημειώματος, οριζόταν ως χρονική διάρκεια παροχής των υπηρεσιών οι 15 μήνες από την υπογραφή της σύμβασης και ως εκτιμώμενη ανθρωποπροσπάθεια οι 45 ανθρωπομήνες και καλούνταν η ανάδοχος ένωση εταιρειών εντός 10 ημερών να υποβάλει σχετική προσφορά προκειμένου να προχωρήσει η διαδικασία αξιολόγησης της προσφοράς και υπογραφής της νέας σύμβασης.

17. Με το από 7-4-2014 νέο ενημερωτικό σημείωμα της Προϊσταμένης της Μονάδας Α1 της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης Ε.Π. «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013», κρίνεται ως αναγκαία η επέκταση του φυσικού αντικείμενου της νέας σύμβασης. Ειδικότερα, στο εν λόγω ενημερωτικό σημείωμα ορίζεται ότι: «Σε συνέχεια του από 10-1-2014 ενημερωτικού σημειώματος της Μονάδας Α1 [...] και λαμβάνοντας υπόψη α) το υπ' αριθμ. πρωτ. 151.469/ΨΣ1944/7-4-2014 έγγραφο του Γενικού Γραμματέα Τηλεπικοινωνιών Ταχυδρομείων αναφορικά με τη συνέχιση της χρηματοδότησης ενταγμένων πράξεων του Ε.Π. «Ψηφιακή Σύγκλιση 2007-2013» από προγράμματα της επόμενης προγραμματικής περιόδου και β) το γεγονός ότι το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Μεταρρύθμιση Δημόσιου Τομέα 2014-2020» θα χρηματοδοτεί δράσεις ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, κρίνεται αναγκαία η προσθήκη των παρακάτω υπηρεσιών και παραδοτέων στο σημείο Β. Υπηρεσίες Υποστήριξης για το σχεδιασμό του νέου Επιχειρησιακού Προγράμματος της επόμενης προγραμματικής περιόδου 2014-2020.

Υπηρεσίες: 6. Αξιολόγηση των έργων του Ε.Π. «Ψηφιακή Σύγκλιση 2007-2013» που προτείνονται για μεταφορά ως έργα phasing ως προς τη στοχοθεσία και συνάφεια του ΕΠ «Μεταρρύθμιση του Δημόσιου Τομέα 2014-2020».

Παραδοτέα: 5. Κατάλογος έργων ηλεκτρονικής διακυβέρνησης του ΕΠ «Ψηφιακή Σύγκλιση 2007-2013» που θα χρηματοδοτηθούν από το ΕΠ «Μεταρρύθμιση του Δημόσιου Τομέα 2014-2020».



18. Ακολούθως, με το αριθμ. πρωτ. 1038/07-4-2014 νέο έγγραφο της Υφυπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης με τίτλο «Ανάκληση του εγγράφου αριθμ. πρωτ. 898/28-3-2014» προς την ανάδοχο ένωση εταιρειών «ΕΕΟ Group ΑΕ – ΕΥΡΩΤΕΚ Ανώνυμος Μελετητική Εταιρία» απεστάλη ανάκληση του από 28-3-2014 εγγράφου-πρόσκλησης προς την ανάδοχο ένωση εταιρειών για την υποβολή προσφοράς για ανάθεση των νέων υπηρεσιών, κατ' ενάσκηση δικαιώματος προαίρεσης. Ως λόγος ανάκλησης του σχετικού εγγράφου ορίστηκε: «[...] η ανάγκη επαναπροσδιορισμού του φυσικού αντικείμενου του δικαιώματος προαίρεσης [...] προκειμένου να ενσωματωθούν οι σχετικές εισηγήσεις που διαλαμβάνονται στο ως άνω υπό 2 νέο ενημερωτικό σημείωμα της Μονάδας Α1».

19. Στις 17-4-2014 απεστάλη πρόσκληση προς τα μέλη της Επιτροπής Παρακολούθησης και Παραλαβής Έργου για τη διερεύνηση της συνδρομής των προϋποθέσεων για την ενεργοποίηση ενάσκησης δικαιώματος προαίρεσης. Ακολούθως, η Επιτροπή Παρακολούθησης και Παραλαβής του έργου με τίτλο «Σύμβουλος Αξιολόγησης κατά τη διάρκεια υλοποίησης του Ε.Π. 'Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013'» κατά τη συνεδρίασή της στις 23-4-2014 διαπίστωσε την πλήρωση των προϋποθέσεων για την ενεργοποίηση άσκηση δικαιώματος προαίρεσης, κατά τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 4β του π.δ/τος 60/2007.

Ειδικότερα, στο Πρακτικό της 13<sup>ης</sup> Συνεδρίασης (23-4-2014) της Επιτροπής Παρακολούθησης και Παραλαβής Έργου ορίζονται τα εξής:

«[...] α) σε σχέση με την ανάγκη νέων υπηρεσιών συμβούλου αξιολόγησης που συνίστανται στην επανάληψη παρόμοιων υπηρεσιών με αυτές που έχουν ήδη ανατεθεί στον ανάδοχο της αρχικής σύμβασης, οι οποίες είναι σύμφωνες με τη βασική μελέτη που αποτέλεσε την αρχική σύμβαση, διαπιστώνεται ότι υφίσταται ανάγκη παροχής νέων υπηρεσιών συμβούλου αξιολόγησης, οι οποίες συνίστανται σε: Α) Υπηρεσίες Αξιολόγησης για το ΕΠ «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013» [...] και Β) Υπηρεσίες Υποστήριξης για το σχεδιασμό του νέου Επιχειρησιακού Προγράμματος της επόμενης προγραμματικής περιόδου 2014-2020 [...]. Η ανάγκη για τις προκείμενες υπηρεσίες προέκυψε στο πλαίσιο της αναθεώρησης του Προγράμματος (Νοέμβριος 2013) και νέων δυνητικών αναθεωρήσεων μέχρι τη λήξη της προγραμματικής περιόδου 2007-2013, δεδομένης της ανάγκης προετοιμασίας του νέου Επιχειρησιακού Προγράμματος για την περίοδο 2014-2020, σύμφωνα και με την υπ' αριθμ. 885/ΕΥΣΣΑΑΠ 74/10-1-2013 εγκύκλιο του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας.

Σημειώνεται ότι οι εν λόγω υπηρεσίες προϋποθέτουν τα κάτωθι εκπονηθέντα παραδοτέα του έργου του Συμβούλου Αξιολόγησης κατά τη διάρκεια υλοποίησης του ΕΠ «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013»:

- Β. Έκθεση Αξιολόγησης για την ανάλυση σημαντικής απόκλισης από τους αρχικούς στόχους του Προγράμματος
- Γ. Έκθεση Αξιολόγησης για την υποβολή πρότασης αναθεώρησης του Προγράμματος
- Δ. Έκθεση Αξιολόγησης του Προγράμματος στο πλαίσιο του Σχεδίου Αξιολόγησης

και συνίστανται σε παρόμοιες υπηρεσίες με αυτές που αποτέλεσαν το αντικείμενο της από 4-5-2012 σύμβασης.

Επισημαίνεται ότι βάσει του προγράμματος εξυγίανσης, το οποίο διαμορφώθηκε και επικαιροποιείται σε συνάρτηση με την αξιολόγηση της υλοποίησης του ΕΠ και των επιμέρους πράξεών του, σύμφωνα με τις οδηγίες της Εγκυκλίου της ΕΥΣ, πράξεις που κρίνονται ως έργα προτεραιότητας δύναται να αποτελέσουν πράξεις για χρηματοδότηση στην επόμενη προγραμματική περίοδο με εμπροσθοβαρή υλοποίηση. Συνεπώς, οι πράξεις αυτές θα αποτελέσουν αναπόσπαστο μέρος της εξειδίκευσης του ΕΠ της νέας Προγραμματικής Περιόδου εξαιτίας της άμεσης σύνδεσης των δύο προγραμματικών Περιόδων (ΕΣΠΑ και ΣΕΣ) που προαπαιτεί την αξιολόγηση της μέχρι τώρα υλοποίησης του ΕΠ «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013». Ως εκ τούτου, οι προτεινόμενες υπηρεσίες υποστήριξης για το σχεδιασμό του νέου Επιχειρησιακού Προγράμματος της επόμενης προγραμματικής περιόδου 2014-2020 αποτελούν επανάληψη παρόμοιων υπηρεσιών.

β) σε σχέση με τη συνδρομή των όρων εφαρμογής του άρθρου 25 παρ. 4 υποπερ. β' του π.δ/τος 60/2007, [...] διαπιστώνεται εν προκειμένω ότι:

- δεν έχει παρέλθει τριετία της από 04-5-2012 υπογεγραμμένης σύμβασης,

- σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στις υπό (α) διαπιστώσεις, το αντικείμενο των υπηρεσιών προαίρεσης συνίστανται στην επανάληψη παρόμοιων υπηρεσιών με αυτές της κύριας σύμβασης και συμφωνούν με τη βασική μελέτη που αποτέλεσε αντικείμενο της αρχικής σύμβασης και η οποία έχει συναφθεί σύμφωνα με την ανοικτή διαδικασία
- η δυνατότητα ενεργοποίησης υπηρεσιών προαίρεσης επισημαίνεται στην προκήρυξη 3/2009.

**20.** Στο υποβληθέν στην ΕΑΑΔΗΣΥ σχέδιο Απόφασης για τη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου Αξιολόγησης στην ανάδοχο ένωση εταιρειών «ΕΕΟ Group Α.Ε. – ΕΥΡΩΤΕΚ Ανώνυμος Μελετητική Εταιρεία», κατ' ενάσκηση δικαιώματος προαίρεσης, ορίζεται αναλυτικά το φυσικό αντικείμενο των προς ανάθεση υπηρεσιών, τα παραδοτέα, η χρονική διάρκεια και η προϋπολογισθείσα αξία αυτών.

Ειδικότερα, το αντικείμενο της υπό διαπραγμάτευση σύμβασης ορίζεται ως εξής:

**A. Υπηρεσίες Αξιολόγησης για το Ε.Π. «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013»:**

**1. Υποστήριξη στη διαδικασία εξυγίανσης του ΕΠ «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013»:**

Η πρόταση αναθεώρησης του Προγράμματος, ως εγκρίθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σύμφωνα με την υπ' αριθμ. C (2013) 9093 final/12-12-2013 Απόφασή της, απαιτεί ενέργειες εξυγίανσης του Προγράμματος. Λαμβάνοντας υπόψη την εφαρμογή της υπ' αριθμ. Πρωτ. 36042/ΕΥΣ 4495/20-8-2013 εγκυκλίου του Υπουργείου Ανάπτυξης, σημαντικός αριθμός έργων που δημιουργούν υπερδέσμευση άνω του 5% του ΕΠ πρέπει να αξιολογηθεί η συνεισφορά τους στο ΕΠ και να γίνει πρόταση είτε για την απένταξή τους από το ΕΣΠΑ είτε για τον εξορθολογισμό του προϋπολογισμού τους, παράλληλα απαιτείται η αξιολόγηση της ωριμότητάς τους για την προχρηματοδότηση από την επόμενη προγραμματική περίοδο ή/και την ένταξή τους στην επόμενη προγραμματική περίοδο, ή για την παραμονή τους στο Πρόγραμμα ως λειτουργικά έργα με μειωμένο προϋπολογισμό.

Υποστήριξη στην αξιολόγηση ώριμων έργων που απεντάσσονται από το Ε.Π. «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013» και δύνανται να αποτελέσουν εμπροσθοβαρή έργα της περιόδου 2014-2010.

Με βάση τη διαδικασία εξυγίανσης αναμένεται να προκύψει ένας σημαντικός αριθμός έργων (ή/και υποέργων), τα οποία απεντάσσονται από το ΕΠ και ενδεχόμενα μπορούν να αποτελέσουν ώριμα εμπροσθοβαρή έργα της προγραμματικής περιόδου 2014-2020.

**2. Ειδικά αξιολογικά ερωτήματα:**

Ο Σύμβουλος θα εκπονήσει ειδικές αναφορές αξιολόγησης:

- Πώς αξιολογείται η επάρκεια, η καταλληλότητα και η αποτελεσματικότητα σημαντικών δικαιούχων του ΕΠ ανά ομάδα δράσεων,
- Πώς αξιολογείται η επάρκεια, η καταλληλότητα και η αποτελεσματικότητα του τρόπου υλοποίησης για τα είδη παρεμβάσεων διοικητικής και ηλεκτρονικής διακυβέρνησης του ΕΠ.

**B. Υπηρεσίες Υποστήριξης για το σχεδιασμό του νέου Επιχειρησιακού Προγράμματος της επόμενης προγραμματικής περιόδου 2014-2020:**

1. Η συγκέντρωση, επεξεργασία και σύνθεση κειμένων τα οποία θα συμβάλλουν στον προσδιορισμό των προτεραιοτήτων ανάπτυξης της περιόδου 2014-2020 σχετικά με τη βελτίωση της θεσμικής επάρκειας και της αποτελεσματικής δημόσιας διοίκησης και θα αποτελέσουν βασική συνιστώσα των κατευθύνσεων της εθνικής αναπτυξιακής στρατηγικής για τα έτη 2014-2020, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στις εγκυκλίους Σχεδιασμού και Κατάρτισης Αναπτυξιακού Προγραμματισμού περιόδου 2014-2020 του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας.

2. Η συλλογή πρωτογενών ή/και δευτερογενών στοιχείων σε επιμέρους θεματικούς στόχους και η σύνταξη εκθέσεων παρουσίασης και αξιολόγησης (εκθέσεις εξειδικεύσεις θεματικών στόχων).

3. Υποστήριξη στο στρατηγικό και επιχειρησιακό σχεδιασμό για το Θεματικό Στόχο 11 «Βελτίωση της Θεσμικής Ικανότητας και Αποτελεσματική Δημόσια Διοίκηση» και το Θεματικό Στόχο 2 «Βελτίωση της πρόσβασης, της χρήσης και της ποιότητας των τεχνολογιών πληροφοριών και επικοινωνίας».

Υποστήριξη στο σχεδιασμό του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Μεταρρύθμιση Δημόσιου Τομέα» 2014-2020. Ανάπτυξη συστήματος δεικτών και ποσοτικοποίηση του Επιχειρησιακού Προγράμματος, κατάρτιση χρηματοδοτικών πινάκων.

4. Υποστήριξη στη διαδικασία της διαβούλευσης του ΥΔΜΗΔ με τους δικαιούχους και άλλα Υπουργεία για την ανάδειξη των στρατηγικών προτεραιοτήτων και των εμπροσθοβαρών παρεμβάσεων της περιόδου 2014-2020.

Υποστήριξη του υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης στις διαδικασίες διαβούλευσης του νέου Επιχειρησιακού Προγράμματος τόσο με τις εθνικές αρχές συντονισμού (Υπουργείο Ανάπτυξης και Υπουργείο Εργασίας) όσο και με τις αρμόδιες υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

5. Υποστήριξη του Υπουργείου στην ενδελεχή ανάλυση (scrutiny) των εκ των προτέρων αιρεσιμοτήτων της περιόδου 2014-2020.

6. Αξιολόγηση των έργων του Ε.Π. «Ψηφιακή Σύγκλιση 2007-2013» που προτείνονται για μεταφορά ως έργα phasing ως προς τη στοχοθεσία και συνάφεια του ΕΠ «Μεταρρύθμιση του Δημόσιου Τομέα 2014-2020».

Ακολούθως, ορίζονται τα κάτωθι παραδοτέα:

«Όσον αφορά στις Υπηρεσίες αξιολόγησης για το Ε.Π. «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013»:

1. Πρόταση εξυγίανσης έργων προγράμματος

Για τη διαδικασία εξυγίανσης ο Σύμβουλος Αξιολόγησης θα αναπτύξει Βάση Δεδομένων Υποέργων/Εργων Ε.Π. Δ.Μ από την οποία θα προκύπτουν:

α. Τα έργα που ο προϋπολογισμός τους συμμετέχει στους χρηματοδοτικούς πίνακες του Ε.Π.

β. Τα έργα που ο προϋπολογισμός τους βρίσκεται στο overbooking του Ε.Π.

2. Κατάλογος προτεινόμενων έργων προς απένταξη από το Ε.Π. «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013» με ταυτόχρονη κατηγοριοποίησή τους σε:

α. προχρηματοδοτούμενα της επόμενης προγραμματικής περιόδου

β. επιλέξιμα για χρηματοδότηση από την επόμενη προγραμματική περίοδο

γ. μη επίκαιρα για χρηματοδότηση έργα από τις προγραμματικές περιόδους 2007-2013 και 2014-2020.

3. Εξαμηνιαίες Εκθέσεις παρακολούθησης και αξιολόγησης της πορείας του Ε.Π. καθώς και Τελική Έκθεση Αξιολόγησης. Η τελική έκθεση θα περιέχει και συμπεράσματα σχετικά με τα επιτεύγματα του ΕΠ ΔΜ 2007-2013.

Σε περίπτωση που προκύψει αναθεώρηση του ΕΠ ΔΜ για το 2014 η Τελική Έκθεση θα περιλαμβάνει υποστήριξη της αναθεώρησης.

Όσον αφορά στις Υπηρεσίες Υποστήριξης για το σχεδιασμό του νέου Επιχειρησιακού Προγράμματος της επόμενης προγραμματικής περιόδου 2014-2020:

1. Σχέδια κειμένου για το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Μεταρρύθμιση Δημόσιου Τομέα 2014-2020» σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα της 3<sup>ης</sup> εγκυκλίου του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας.

2. Σχέδιο Δράσης για εμπροσθοβαρείς παρεμβάσεις που αποτελούν προτεραιότητες κατά την έναρξη της Προγραμματικής Περιόδου 2014-2020.

3. Υποστήριξη στη διαδικασία διαβούλευσης του νέου Επιχειρησιακού Προγράμματος όσον αφορά στους δείκτες, τους χρηματοδοτικούς πίνακες, το πλαίσιο επίδοσης με τις εθνικές αρχές συντονισμού (ΕΥΣΣΑΠ, ΕΥΣΕΚΤ) και τις αρμόδιες υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

4. Εξαμηνιαίες εκθέσεις προόδου πλήρωσης κριτηρίων των εκ των προτέρων αιρεσιμοτήτων της περιόδου 2014-2020.

5. Κατάλογος έργων ηλεκτρονικής διακυβέρνησης του ΕΠ «Ψηφιακή Σύγκλιση 2007-2013» που θα χρηματοδοτηθούν από το ΕΠ «Μεταρρύθμιση του Δημόσιου Τομέα 2014-2020».

21. Κατόπιν των ανωτέρω, το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του Ν. 4013/2011, προσκομίζοντας και το ανωτέρω Σχέδιο Απόφασης, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, κατ' επίκληση της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 4β του Π.Δ/ΤΟΣ 60/2007

για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών συμβούλου αξιολόγησης, όπως αυτές ορίζονται αναλυτικά στο σχέδιο Απόφασης, στην ανάδοχο του έργου - ένωση εταιρειών «ΕΕΟ Group AE – ΕΥΡΩΤΕΚ Ανώνυμος Μελετητική Εταιρεία», προϋπολογισθείσας αξίας έως 153.945,00 €, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, με διάρκεια 15 μήνες από την υπογραφή της σύμβασης.

## II. Νομικό πλαίσιο

**22.** Σύμφωνα με τις διατάξεις της υποπερ. δδ της περ. γ της παραγρ. 2 του άρθρου 2 του Ν. 4013/2011 όπως τροποποιήθηκε από την παράγραφο 1 του άρθρου 61 του Ν. 4146/2013 (Α' 90) «..Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ/τος 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων [...].

**23.** Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 1 του π.δ/τος 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...», το εν λόγω π.δ. «εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...] β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II Α, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II Β.”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13<sup>ης</sup> Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 ευρώ και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

**24.** Οι σχετικές διατάξεις των παρ. 1 και 2 του άρθρου 8 του π.δ/τος 60/2007 προβλέπουν:

*“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο\_συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης.*

**25.** Στη διάταξη του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007 [με τίτλο «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)»] προβλέπεται ότι:

*«Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις [...] 4. Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων και υπηρεσιών: α. [...] β) όταν έχουν ως αντικείμενο νέα έργα ή υπηρεσίες που συνίστανται στην επανάληψη παρόμοιων έργων ή υπηρεσιών που ανατέθηκαν στον οικονομικό φορέα ανάδοχο της αρχικής σύμβασης από τις ίδιες αναθέτουσες αρχές, υπό*

την προϋπόθεση ότι αυτά τα έργα ή οι υπηρεσίες είναι σύμφωνες με μία βασική μελέτη που αποτέλεσε αντικείμενο αρχικής σύμβασης και η οποία έχει συναφθεί σύμφωνα με την ανοικτή ή την κλειστή διαδικασία. Η δυνατότητα προσφυγής στη διαδικασία αυτή πρέπει να επισημαίνεται ήδη κατά την αρχική προκήρυξη διαγωνισμού, και το συνολικό προβλεπόμενο ποσό για τη συνέχιση των εργασιών ή υπηρεσιών λαμβάνεται υπόψη από τις αναθέτουσες αρχές κατά την εφαρμογή του άρθρου 6. Προσφυγή στη διαδικασία αυτή επιτρέπεται μόνο επί μια τριετία μετά τη σύναψη της αρχικής σύμβασης».

### III. Νομική εκτίμηση

**26.** Το υπό εξέταση αίτημα του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης αφορά στη σύναψη «δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών» με την έννοια της περίπτωσης (δ) της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ/τος 60/2007. Δεδομένου ότι η εν λόγω σύμβαση υπηρεσιών συμβούλου αξιολόγησης, ο προϋπολογισμός της οποίας ανέρχεται μέχρι του ποσού των 153.945,00 €, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, αποτελεί παρακολούθημα της αρχικής σύμβασης, της οποίας η ορισθείσα συμβατική αμοιβή ανήρχετο στο ποσό των 330.756,30 €, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

**27.** Σύμφωνα με πάγια νομολογία του ΔΕΚ, η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ/τος 60/2007) περιπτώσεις (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας.

**28.** Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις, με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13<sup>ης</sup> Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Το δε βάρος απόδειξης της ύπαρξης εξαιρετικών περιστάσεων που δικαιολογούν την παρέκκλιση, φέρει εκείνος ο οποίος τις επικαλείται (βλ. Δ.Ε.Κ. απόφαση της 14.9.2004, Υπόθεση C-385/02, απόφαση της 18.5.1995, Υπόθεση C-57/94, απόφαση της 12.1.1994, Υπόθεση C-296/92, απόφαση της 17.11.1993, Υπόθεση C-71/02, απόφαση της 10.3.1987, Υπόθεση C-199/85, Υπόθεση C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας).

Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα κάτωθι:

**29.** Η Αναθέτουσα Αρχή, σύμφωνα με το έγγραφο αίτημά της και το υποβληθέν σχέδιο Απόφασης, θα προβεί, κατόπιν της σύμφωνης γνώμης της Αρχής, στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για την ανάθεση υπηρεσιών συμβούλου αξιολόγησης στον ανάδοχο του έργου, κατ' ενάσκηση δικαιώματος προαίρεσης. Ως νομική βάση του αιτήματός της επικαλείται τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 4β του π.δ/τος 60/2007.

**30.** Η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 4 περ. β' του π.δ/τος 60/2007, που παρέχει (για δημόσιες συμβάσεις έργων και υπηρεσιών) τη δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, αναφέρεται μόνο σε συμβάσεις νέων έργων και υπηρεσιών που πρόκειται να ανατεθούν στον ανάδοχο της αρχικής σύμβασης από την ίδια αναθέτουσα αρχή και προϋποθέτει ότι συντρέχουν σωρευτικά τα κάτωθι:

- α) να αφορούν σε επανάληψη παρόμοιων με την αρχική σύμβαση έργων ή υπηρεσιών,
- β) να συμφωνούν με την βασική μελέτη που αποτέλεσε αντικείμενο της αρχικής σύμβασης, η οποία συνήφθη με ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,
- γ) η δυνατότητα προσφυγής στην ανωτέρω διαδικασία να επισημαίνεται κατά την αρχική προκήρυξη του διαγωνισμού,
- δ) να ανατεθούν οι συμβάσεις νέων έργων και υπηρεσιών στον ανάδοχο της αρχικής σύμβασης και
- ε) να μην έχει παρέλθει τριετία από τη σύναψη της αρχικής σύμβασης.

*α) Ως προς την προϋπόθεση, τα νέα έργα ή οι νέες υπηρεσίες να αφορούν σε επανάληψη παρόμοιων με την αρχική σύμβαση έργων ή υπηρεσιών.*

Σύμφωνα με την αριθμ.775/1997 Γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (ΝΣΚ): «[...] Οι νέες – πρόσθετες – υπηρεσίες που δύνανται να ανατεθούν απευθείας στον παρέχοντα ήδη υπηρεσίες ανάδοχο μιας πρώτης σύμβασης, που συνήφθη με την ίδια αναθέτουσα αρχή, αρκεί να είναι παρόμοιες ή παραπλήσιες των αρχικών, όμως οι νέες αυτές υπηρεσίες θα πρέπει να κείνται, οπωσδήποτε, εντός του πλαισίου του ανατεθέντος αρχικώς έργου ή παρόμοιου έργου δηλ. να ανατεθούν κατά διεύρυνση των αρχικών ενεργειών του αυτού ή παρόμοιου έργου και να μην αφορούν σε άλλα, διάφορα, έργα, έστω και του αυτού βασικού προγράμματος, να συνίστανται δε προεχόντως, σε επανάληψη άλλων παρόμοιων υπηρεσιών».

Επίσης, σύμφωνα με την αριθμ. 689/2001 Γνωμοδότηση του ΝΣΚ «[...] Πρέπει οι νέες υπηρεσίες να είναι κατά κάποιο τρόπο, παρεμφερείς με αυτές που προβλέφθηκαν στη διακήρυξη και αποτέλεσαν αντικείμενο της πρώτης συμβάσεως και να μην αφορούν αντικείμενο εντελώς άσχετο με αυτό της πρώτης συμβάσεως [...]».

Περαιτέρω, όπως έχει διευκρινίσει σε έγγραφο της η Επιτροπή [MARKT.C2/NB/ds.D(2005)9399/06-07-05], οι νέες αυτές υπηρεσίες δεν μπορεί να είναι άσχετες με το αντικείμενο της αρχικής συναφθείσας σύμβασης. Θα πρέπει να καθορίζονται σε συνάρτηση με την φύση και το είδος του αντικειμένου της πρώτης συμβάσεως κατά τέτοιον τρόπο, ώστε οι συμμετέχοντες να γνωρίζουν σε τι θα συνίστανται οι υπηρεσίες, οι οποίες θα ανατεθούν ενδεχομένως με την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία.

Επίσης, η Αρχή Πληρωμής έχει εκδώσει έγγραφο εξειδίκευσης των όρων εφαρμογής που αφορούν τα συγχρηματοδοτούμενα έργα (329221/Α.ΠΛ./3713/4-8-2004), στο οποίο διευκρινίζει ότι οι νέες υπηρεσίες πρέπει να είναι παρόμοιες με αυτές της αρχικής σύμβασης, να εντάσσονται δηλαδή στο πλαίσιο του αρχικώς προκηρυχθέντος αντικειμένου του έργου και να ανατεθούν κατά διεύρυνση των αρχικών ενεργειών του. Επίσης ότι είναι απαραίτητο να περιλαμβάνεται στον προϋπολογισμό της προκήρυξης ο προϋπολογισμός των δικαιωμάτων προαίρεσης, διότι διαφορετικά τα δικαιώματα είναι αόριστα και ανεπίδεκτα χρήσης.

Εν προκειμένω, τόσο στην αριθμ. 3/2009 προκήρυξη του διαγωνισμού για την επιλογή «Συμβούλου Αξιολόγησης κατά την διάρκεια υλοποίησης του Επιχειρησιακού Προγράμματος "Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013" (άρθρο 4.2) όσο και στο άρθρο 5.4 της από 4-5-2012 υπογραφείσας σύμβασης παρέχεται η δυνατότητα ανάθεσης στον ανάδοχο του έργου νέων υπηρεσιών, που συνίστανται σε επανάληψη άλλων παρόμοιων, στο πλαίσιο του ανατεθέντος έργου. Όπως ειδικότερα ορίζεται στις ως άνω διατάξεις: «*Η Αναθέτουσα Αρχή, πριν τη λήξη της αρχικής σύμβασης, διατηρεί το δικαίωμα προαίρεσης, σύμφωνα με την παρ. 4β του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007, για την ανάθεση στον ίδιο Ανάδοχο νέας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, ως επανάληψη παρόμοιων με τις συμβατικές υπηρεσίες που προκηρύσσονται με την παρούσα. Ειδικότερα, σε ό,τι αφορά στην επανάληψη παρόμοιων υπηρεσιών, η Αναθέτουσα Αρχή μπορεί να αναθέσει στον ίδιο ανάδοχο ύστερα από διαπραγμάτευση των όρων και του περιεχομένου της σύμβασης, την εκπόνηση των αξιολογήσεων κατά την διάρκεια υλοποίησης του Ε.Π. "Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013". Στην περίπτωση αυτή, το ποσό της αμοιβής του ΣΑ για την*

εκπόνηση των αξιολογήσεων αυτών θα καθορισθεί κατόπιν διαπραγμάτευσης. Το ανώτατο ποσό των νέων αυτών υπηρεσιών δύναται να ανέλθει έως 50% του προϋπολογισμού της παρούσας (συμπεριλαμβανομένου του αναλογούντος ΦΠΑ). Προσφυγή στη διαδικασία αυτή για τις νέες υπηρεσίες μπορεί να γίνει μέσα σε μια τριετία από την σύναψη της παρούσας».

Επομένως, σύμφωνα με τις ως άνω διατάξεις, οι αιτούμενες υπηρεσίες, οι οποίες, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο υποβληθέν σχέδιο Απόφασης για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (ενότητα Ι παρ. 20), συνίστανται σε: «Α. Υπηρεσίες Αξιολόγησης για το Ε.Π. «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013» και ειδικότερα: «1. Πρόταση εξυγίανσης έργων προγράμματος, 2. Κατάλογος προτεινόμενων έργων προς απένταξη από το Ε.Π. Διοικητική Μεταρρύθμιση "2007-2013» και 3. Εξαμηνιαίες Εκθέσεις παρακολούθησης και αξιολόγησης της πορείας του Ε.Π. καθώς και Τελική Έκθεση Αξιολόγησης, κείται εντός του πλαισίου του ανατεθέντος αρχικώς έργου και συνίστανται σε επανάληψη παρόμοιων υπηρεσιών με αυτές που ανατέθηκαν στον ανάδοχο με την αρχική σύμβαση. Είναι δε νέες υπηρεσίες αξιολόγησης, που προέκυψαν κατά την 3η αναθεώρηση του Επιχειρησιακού Προγράμματος "Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013". Ως εκ τούτου, δεν περιγράφονταν τόσο στη διακήρυξη όσο και στην υπογραφείσα σύμβαση και δεν αποτέλεσαν μέρος της τεχνικής και οικονομικής προσφοράς του αναδόχου.

Εξάλλου, δεν δύναται να συναχθεί περίπτωση αλληλοκάλυψης των προσφερόμενων υπηρεσιών, καθόσον, όπως προκύπτει από τα συνημμένως υποβληθέντα πρακτικά της Επιτροπής Παρακολούθησης και Παραλαβής Έργου (ΕΠΠΕ) και τα λοιπά συνοδευτικά έγγραφα του αιτήματος της αναθέτουσας αρχής, το ανατεθέν έργο του Συμβούλου Αξιολόγησης έχει ολοκληρωθεί και έχουν παραληφθεί όλα τα παραδοτέα αυτού, όπως αυτά έχουν προσδιοριστεί τόσο στη διακήρυξη (άρθρο 3.2.1) όσο και στην υπογραφείσα σύμβαση (άρθρο 4.2) και η από 4-5-2012 υπογραφείσα σύμβαση έληξε στις 4-5-2014 (24 μήνες από την υπογραφή της).

Επιπρόσθετα, κατά τα ως άνω αναφερόμενα (ενότητα Ι, παρ. 19 και 20) οι αιτούμενες υπηρεσίες συνίστανται και σε: «Β. Υπηρεσίες Υποστήριξης για το σχεδιασμό του νέου Επιχειρησιακού Προγράμματος της επόμενης προγραμματικής περιόδου 2014-2020». Επισημαίνεται ότι σύμφωνα με τα οριζόμενα στο ως άνω αναφερόμενο (υπό 19) Πρακτικό 13<sup>ης</sup> Συνεδρίασης (23-4-2014) της ΕΠΠΕ για την διερεύνηση της συνδρομής των προϋποθέσεων για την ενεργοποίηση της άσκησης δικαιώματος προαίρεσης, κατά την διάταξη του άρθρου 25 παρ. 4β του π.δ/τος 60/2007: «Η ανάγκη για τις προκείμενες υπηρεσίες προέκυψε στο πλαίσιο της αναθεώρησης του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013» και νέων δυνητικών αναθεωρήσεων μέχρι τη λήξη της προγραμματικής περιόδου 2007-2013, δεδομένης της ανάγκης προετοιμασίας του νέου Επιχειρησιακού Προγράμματος για την περίοδο 2014-2020, σύμφωνα και με την υπ' αριθμ. 885/ΕΥΣΣΑΑΠ 74/10-1-2013 εγκύκλιο του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. Σημειώνεται ότι οι εν λόγω υπηρεσίες προϋποθέτουν τα κάτωθι εκπονηθέντα παραδοτέα του έργου του Συμβούλου Αξιολόγησης κατά τη διάρκεια υλοποίησης του Ε.Π. «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013»: «Β. Έκθεση Αξιολόγησης για την ανάλυση σημαντικής απόκλισης από τους αρχικούς στόχους του Προγράμματος, Γ. Έκθεση Αξιολόγησης για την υποβολή πρότασης αναθεώρησης του Προγράμματος και Δ. Έκθεση Αξιολόγησης του Προγράμματος στο πλαίσιο του Σχεδίου Αξιολόγησης και συνίστανται σε παρόμοιες υπηρεσίες με αυτές που αποτέλεσαν το αντικείμενο της από 4-5-2012 σύμβασης».

«Επισημαίνεται ότι βάσει του προγράμματος εξυγίανσης, το οποίο διαμορφώθηκε και επικαιροποιείται σε συνάρτηση με την αξιολόγηση της υλοποίησης του ΕΠ και των επιμέρους πράξεών του, σύμφωνα με τις οδηγίες της Εγκυκλίου της ΕΥΣ, πράξεις που κρίνονται ως έργα προτεραιότητας δύναται να αποτελέσουν πράξεις για χρηματοδότηση στην επόμενη προγραμματική περίοδο με εμπροσθοβαρή υλοποίηση. Συνεπώς, οι πράξεις αυτές θα αποτελέσουν αναπόσπαστο μέρος της εξειδίκευσης του ΕΠ της νέας Προγραμματικής Περιόδου εξαιτίας της άμεσης σύνδεσης των δύο προγραμματικών Περιόδων (ΕΣΠΑ και ΣΕΣ) που προαπαιτεί την αξιολόγηση της μέχρι τώρα υλοποίησης του ΕΠ «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013». Ως εκ τούτου, οι προτεινόμενες υπηρεσίες υποστήριξης για το σχεδιασμό του νέου Επιχειρησιακού Προγράμματος της επόμενης προγραμματικής περιόδου 2014-2020 αποτελούν επανάληψη παρόμοιων υπηρεσιών».

Κατά τα ανωτέρω, συνάγεται ότι οι αιτούμενες υπηρεσίες Συμβούλου Αξιολόγησης κείνται εντός του πλαισίου του ανατεθέντος αρχικώς έργου και συνίστανται σε επανάληψη παρόμοιων υπηρεσιών με αυτές που ανατέθηκαν στον ανάδοχο με την αρχική σύμβαση.

*β) Ως προς την προϋπόθεση, τα νέα έργα ή οι νέες υπηρεσίες να συμφωνούν με την βασική μελέτη που αποτέλεσε αντικείμενο της αρχικής σύμβασης, η οποία συνήφθη με ανοικτή ή κλειστή διαδικασία.*

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στην αριθμ. Πρωτ. 1764/1-9-2009 Απόφαση Ένταξης, με την οποία η Πράξη «Σύμβουλος ongoing αξιολόγησης του Ε.Π. “Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013”» εντάχθηκε στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013»: «Σύμφωνα με το ενδεικτικό Σχέδιο των Αξιολογήσεων της περιόδου 2007-2013, για όλα τα Ε.Π. προβλέπεται η αξιολόγηση της πορείας εκτέλεσής τους κατά τη διάρκεια της προγραμματικής περιόδου. Προβλέπεται δηλαδή η πραγματοποίηση ongoing αξιολόγησης [...]. Σκοπός της ongoing αξιολόγησης είναι να παρακολουθεί την εφαρμογή, την εκτέλεση ενός Επιχειρησιακού Προγράμματος, καθώς και τις αλλαγές στο εξωτερικό περιβάλλον του που μπορεί να επηρεάσουν την υλοποίηση του Ε.Π., [...]. Δηλαδή, η ongoing αξιολόγηση θα αποτελέσει τη διαδικασία μέσω της οποίας θα αναλύονται τα δεδομένα της υλοποίησης, θα γίνονται προβλέψεις για τη μελλοντική εξέλιξη των Ε.Π. και θα προτείνονται τα κατάλληλα μέτρα βελτίωσης. [...] Στο πλαίσιο αυτό, αντικείμενο της προτεινόμενης Πράξης αποτελεί η ανάδειξη συμβούλου ongoing αξιολόγησης (ΣΑ) του Ε.Π. «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013 [...]».

Περαιτέρω, κατά τα οριζόμενα στην αριθμ 3/2009 προκήρυξη (Μέρος Α Αντικείμενο του Έργου 1. Πλαίσιο Αναφοράς): «[...] τόσο στο πλαίσιο του Κανονισμού 1083/2006 (περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το ΕΤΠΑ, το ΕΚΤ και το Ταμείο Συνοχής και την κατάργηση του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1260/1999) και ειδικότερα μέσω των άρθρων 47, 48 και 49 όσο και στο Κεφ. 4.3 του Ε.Π. «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013»: Διατάξεις Εφαρμογής του Ε.Π., προβλέπεται η πραγματοποίηση αξιολογήσεων κατά τη διάρκεια υλοποίησης του Προγράμματος αυτού.

*Η αριθμ. 3/2009 προκήρυξη του διαγωνισμού για την ανάδειξη Συμβούλου Αξιολόγησης αφορά στις Αξιολογήσεις κατά τη διάρκεια υλοποίησης του Ε.Π. «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013».*

Το αντικείμενο του έργου του Συμβούλου Αξιολόγησης ορίζεται αναλυτικά στο άρθρο 3.2.1 της προκήρυξης, και είναι σύμφωνο με την περιγραφή του φυσικού αντικειμένου της Πράξης «Σύμβουλος ongoing Αξιολόγησης του Ε.Π. “Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013”», όπως αυτό περιγράφεται στην αριθμ. πρωτ. 1764/1-9-2009 Απόφαση Ένταξης της Πράξης, όπως ισχύει. Ακολούθως, το αντικείμενο του έργου, όπως περιγράφεται στο άρθρο 1 της από 4-5-2012 υπογραφείσας σύμβασης ακολουθεί τα οριζόμενα στο άρθρο 3.2.1 της διακήρυξης του διαγωνισμού.

Περαιτέρω, σύμφωνα και με τα ανωτέρω αναφερόμενα (υπό την προϋπόθεση α), οι νέες υπηρεσίες εντάσσονται στο πλαίσιο του αρχικώς προκηρυχθέντος έργου, συνίστανται σε επανάληψη παρόμοιων υπηρεσιών με αυτές που έχουν ήδη ανατεθεί στον ανάδοχο της αρχικής σύμβασης και θα ανατεθούν κατά διεύρυνση των αρχικών ενεργειών του έργου και δεν αφορούν σε άλλα έργα. Επομένως, κατά τα ανωτέρω συνάγεται ότι πληρούται και η προϋπόθεση, σύμφωνα με την οποία, τα νέα έργα ή οι νέες υπηρεσίες θα πρέπει να συμφωνούν με την βασική μελέτη που αποτέλεσε αντικείμενο της αρχικής σύμβασης, η οποία συνήφθη με ανοικτή ή κλειστή διαδικασία.

*γ) Ως προς την προϋπόθεση, η δυνατότητα προσφυγής στην ανωτέρω διαδικασία να επισημαίνεται κατά την αρχική προκήρυξη του διαγωνισμού.*

Σύμφωνα με το άρθρο 4.2 της διακήρυξης του διαγωνισμού: «Η Αναθέτουσα Αρχή, πριν τη λήξη της αρχικής σύμβασης, διατηρεί το δικαίωμα προαίρεσης, σύμφωνα με την παρ. 4β του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007, για την ανάθεση στον ίδιο Ανάδοχο νέας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, ως επανάληψη παρόμοιων με τις συμβατικές υπηρεσίες που προκηρύσσονται με την παρούσα. Ειδικότερα, σε ό,τι αφορά στην επανάληψη παρόμοιων υπηρεσιών, η Αναθέτουσα Αρχή μπορεί να αναθέσει στον ίδιο ανάδοχο



ύστερα από διαπραγμάτευση των όρων και του περιεχομένου της σύμβασης, την εκπόνηση των αξιολογήσεων κατά την διάρκεια υλοποίησης του Ε.Π. "Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013". Στην περίπτωση αυτή, το ποσό της αμοιβής του ΣΑ για την εκπόνηση των αξιολογήσεων αυτών θα καθορισθεί κατόπιν διαπραγμάτευσης. Το ανώτατο ποσό των νέων αυτών υπηρεσιών δύναται να ανέλθει έως 50% του προϋπολογισμού της παρούσας (συμπεριλαμβανομένου του αναλογούντος ΦΠΑ). Προσφυγή στη διαδικασία αυτή για τις νέες υπηρεσίες μπορεί να γίνει μέσα σε μια τριετία από την σύναψη της παρούσας. Ο συνολικός προϋπολογισμός της σύμβασης, συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 19% και συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης για ποσό διακόσιες χιλιάδες ευρώ (200.000,00) ανέρχεται στο ποσό των εξακοσίων χιλιάδων ευρώ (600.000,00 €) ».

Επομένως, συνάγεται ότι πληρούνται και η προϋπόθεση, σύμφωνα με την οποία η δυνατότητα προσφυγής στην ανωτέρω διαδικασία πρέπει να επισημαίνεται κατά την αρχική προκήρυξη του διαγωνισμού.

δ) Ως προς την προϋπόθεση, τα νέα έργα ή οι νέες υπηρεσίες να ανατεθούν με σύμβαση στον ανάδοχο της αρχικής σύμβασης.

Όπως αναφέρεται ανωτέρω (ενότητα Ι παρ. 16), με το υπ' αριθμ. πρωτ. 898/28-3-2014 έγγραφο της Υφυπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης με τίτλο «Ενεργοποίηση υπηρεσιών προαίρεσης στο πλαίσιο της από 4/5/2012 υπογεγραμμένης σύμβασης» απεστάλη πρόσκληση προς την ανάδοχο ένωση εταιρειών «ΕΕΟ Group ΑΕ – ΕΥΡΩΤΕΚ Ανώνυμος Μελετητική Εταιρεία», προκειμένου αυτή να υποβάλει προσφορά αναφορικά με την ενεργοποίηση δικαιώματος προαίρεσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 5.4 της υπογραφείσας σύμβασης. Στο εν λόγω έγγραφο περιγραφόταν αναλυτικά το φυσικό αντικείμενο της νέας σύμβασης, κατ' ακολουθίαν του από 10-1-2014 ενημερωτικού σημειώματος, οριζόταν ως χρονική διάρκεια παροχής των υπηρεσιών οι 15 μήνες από την υπογραφή της σύμβασης και ως εκτιμώμενη ανθρωποπροσπάθεια οι 45 ανθρωπομήνες και καλούνταν η ανάδοχος ένωση εταιρειών εντός 10 ημερών να υποβάλει σχετική προσφορά προκειμένου να προχωρήσει η διαδικασία αξιολόγησης της προσφοράς και υπογραφής της νέας σύμβασης.

Επισημαίνεται ότι, όπως αναφέρεται ανωτέρω (ενότητα Ι παρ. 18), το εν λόγω έγγραφο- πρόσκληση για την υποβολή προσφοράς από την ανάδοχο - ένωση εταιρειών ανακλήθηκε με το αριθμ. πρωτ. 1038/07-4-2014 νέο έγγραφο της Υφυπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης με τίτλο «Ανάκληση του εγγράφου αριθμ. πρωτ. 898/28-3-2014», προκειμένου να επαναπροσδιοριστεί το φυσικό αντικείμενο της υπό ανάθεση σύμβασης νέων υπηρεσιών, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο από 7-4-2014 νέο ενημερωτικό σημείωμα της Προϊσταμένης της Μονάδας Α1, το οποίο τελικά επαναπροσδιορίστηκε και συμπεριέλαβε τις εξής υπηρεσίες "Υπηρεσίες: 6. Αξιολόγηση των έργων του Ε.Π. «Ψηφιακή Σύγκλιση 2007-2013» που προτείνονται για μεταφορά ως έργα phasing ως προς τη στοχοθεσία και συνάφεια του ΕΠ «Μεταρρύθμιση του Δημόσιου Τομέα 2014-2020" και τα σχετικά αυτών Παραδοτέα: 5. Κατάλογος έργων ηλεκτρονικής διακυβέρνησης του ΕΠ «Ψηφιακή Σύγκλιση 2007-2013» που θα χρηματοδοτηθούν από το ΕΠ «Μεταρρύθμιση του Δημόσιου Τομέα 2014-2020" (βλ. Ανωτέρω ενότητα Ι παρ. 17).

Περαιτέρω, όπως έχει ήδη αναφερθεί, έχει υποβληθεί συνημμένως στην Αρχή σχέδιο Απόφασης για τη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου Αξιολόγησης στην ανάδοχο ένωση εταιρειών «ΕΕΟ Group Α.Ε. – ΕΥΡΩΤΕΚ Ανώνυμος Μελετητική Εταιρεία».

Επομένως, συνάγεται ότι πληρούνται και η προϋπόθεση, σύμφωνα με την οποία τα νέα έργα ή οι νέες υπηρεσίες να ανατεθούν με σύμβαση στον ανάδοχο της αρχικής σύμβασης.

ε) Ως προς την προϋπόθεση, να μην έχει παρέλθει τριετία από τη σύναψη της αρχικής σύμβασης.

Η σύμβαση για την υλοποίηση του έργου «Σύμβουλος ongoing Αξιολόγησης του Ε.Π. "Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013"» υπεγράφη μεταξύ του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και της αναδόχου ένωσης εταιρειών «ΕΕΟ Group ΑΕ – ΕΥΡΩΤΕΚ Ανώνυμος

Μελετητική Εταιρία» στις 04-5-2012 και όριζε ως διάρκεια για την υλοποίηση αυτού τους 24 μήνες από την υπογραφή της.

Επισημαίνεται ότι η χρονική διάρκεια των τριών ετών για την πλήρωση της προϋπόθεσης αυτής, συντρέχει από τη σύναψη της σύμβασης και όχι από την ολοκλήρωση του έργου (Δ.Ε.Ε. Απόφαση C-385/02, σκέψη 34).

Κατά τα ανωτέρω αναφερόμενα, κατά την υποβολή του αριθμ. πρωτ. εισερχ. 1911/28-4-2014 εγγράφου-αιτήματος του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης προς την ΕΑΑΔΗΣΥ για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' επίκληση του άρθρου 25 παρ. 4β, δεν είχε παρέλθει τριετία από την υπογραφή της αρχικής σύμβασης. Επομένως, συνάγεται ότι πληρούνται και η προϋπόθεση αυτή για την εφαρμογή της εξαιρετικής διαδικασίας του άρθρου 25 παρ. 4β του π.δ/τος 60/2007.

**31.** Κατά συνέπεια, ενόψει των ανωτέρω, διαπιστώνεται ότι συντρέχουν σωρευτικά οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 25 παρ. 4β του π.δ/τος 60/2007, καθώς προκύπτει η συνδρομή λόγου και προϋπόθεσης για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του π.δ/τος 60/2007.

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

**Την παροχή σύμφωνης γνώμης**, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ υποπερ. (δδ) του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, επί του αιτήματος του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για τη σύναψη σύμβασης υπηρεσιών συμβούλου αξιολόγησης, κατόπιν ενεργοποίησης δικαιώματος προαίρεσης, κατ' επίκληση του άρθρου 25 παρ. 4β του π.δ/τος 60/2007, μέχρι του ποσού των 153.945,00 €, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., διάρκειας έως 15 μήνες από την υπογραφή της σύμβασης, στο πλαίσιο της σύμβασης υλοποίησης του έργου «Σύμβουλος Οngoing Αξιολόγησης του Επιχειρησιακού Προγράμματος 'Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013'», προϋπολογισθείσας αξίας 330.756,30 €, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., που έχει ενταχθεί στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013», λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 28 Μαΐου 2014**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Πρόεδρος**

**Ράϊκος Δημήτριος**