



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

183/2014

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 5η Ιουνίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10.00, και επί της οδού Λεωφόρος Κηφισίας 7, Αμπελόκηποι, ΤΚ 11523 Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. Αναπληρωτής Αντιπρόεδρος : Βαρδακαστάνης Κωνσταντίνος

2. Μέλη: - Καραμανλής Ευάγγελος

- Σταθακόπουλος Δημήτριος

- Κουλούρη Ιωάννα

- Λουρίκας Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν .

Γραμματέας: Γιαμά Αλεξάνδρα

Εισηγητές: Ηλιάνα Κανταρτζή, Ιωάννης Φουντουκίδης, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό

Ε.Α.ΑΔΗ.ΣΥ

Ερώτημα: Το υπ' αρ. πρωτ. 9161/23.04.2014 αίτημα του Δήμου Παλαμά προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. το οποίο παρελήφθη στις 28.04.2014 (αρ. πρωτ. εισερχ. 1907), ως αυτό συμπληρώθηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ. 2084/09.05.2014 έγγραφο του Δήμου το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 09.05.2014 (αρ. πρωτ. εισερχ. 2084) και τα υπ' αριθμ. 11209 και 11221/21.05.2014 έγγραφα του Δήμου (αρ. πρωτ. Εισερχ. 2300 και 2301/23.05.2014 αντίστοιχα)

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης στο αίτημα του Δήμου Παλαμά για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης του άρθρου 25 του ΠΔ 60/2007 για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας καυσίμων και λιπαντικών, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 206.331,33€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 253.787,53€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.)

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. 9161/23.04.2014 αίτημα του Δήμου Παλαμά προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. το οποίο παρελήφθη στις 28.04.2014 (αρ. πρωτ. εισερχ. 1907), ως αυτό συμπληρώθηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ. 2084/09.05.2014 έγγραφο του Δήμου το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 09.05.2014 (αρ. πρωτ. εισερχ. 2084) και τα υπ' αριθμ. 11209 και 11221/21.05.2014 έγγραφα του Δήμου (αρ. πρωτ. Εισερχ. 2300 και 2301/23.05.2014 αντίστοιχα) ο Δήμος αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 του Π.Δ 60/2007, για την προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 206.331,33€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 253.787,53€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), για τα οποία ο σχετικός προηγηθείς ανοιχτός διαγωνισμός απέβη άγονος.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1. Με την με αριθμ. πρωτ. 22193/25.11.2013 υπ' αριθμ. 10 μελέτη της Διεύθυνσης Οικονομικής Υπηρεσίας του Δήμου Παλαμά συντάχθηκε έκθεση με συγγραφή υποχρεώσεων & τεχνικές προδιαγραφές, και ενδεικτικό προϋπολογισμό 268.267,70€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 329.969,27€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), για την προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου Παλαμά των νομικών προσώπων Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.Π.), Δημοτική Κοινοφελής Επιχείρηση Παλαμά (ΔΗ.Κ.Ε.ΠΑ.), Δημοτικός Οργανισμός Πολιτισμού Αθλητισμού Προσχολικής Αγωγής Παλαμά (Δ.Ο.Π.Α.Π.Α.Π.) και των Σχολικών Επιτροπών Α' /θμιας και Β' /θμιας Εκπαίδευσης για το έτος 2014 και ειδικότερα: τμήμα Α' πετρέλαιο θέρμανσης 187.795,96lt, τμήμα Β' πετρέλαιο κίνησης 52.822,00lt, τμήμα Γ' βενζίνη αμόλυβδη 7.425,80lt και τμήμα Δ' λιπαντικά αξίας 3.481,00€.

2.2. Το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Παλαμά, με την υπ' αριθμ. 370/2013 απόφασή του με ΑΔΑ ΒΙΕΡΩΞΛ-ΕΕΧ (Απόσπασμα Πρακτικού υπ' αριθμ 28^{ης} Συνεδρίασης της 26.11.2013), ενέκρινε την ανωτέρω μελέτη και τη διενέργεια προμήθειας καυσίμων και λιπαντικών προϋπολογισμού δαπάνης 268.267,70€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 329.969,27€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) για τις ανάγκες του Δήμου και των Νομικών του Προσώπων για το έτος 2014.

2.3. Με την υπ' αριθμ. 4/2014 απόφασή της (Απόσπασμα Πρακτικού της 1^{ης}/13.01.2014 Συνεδρίασης με ΑΔΑ: ΒΙΡ5ΩΞΛ-Ο0Δ), η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου, αφού έλαβε υπ' όψιν την υπ' αριθμ. 10/2013 σχετική μελέτη, ενέκρινε τις τεχνικές προδιαγραφές και τους όρους Διακήρυξης του Διαγωνισμού, για την προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών για τις ανάγκες του δήμου των νομικών του προσώπων Δ.Ε.Υ.Α.Π., ΔΗ.Κ.Ε.ΠΑ., Δ.Ο.Π.Α.Π.Α.Π. και των Σχολικών Επιτροπών Α' /θμιας

και Β΄/θμιας προϋπολογισμού 268.267,70€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 329.969,27€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), με κριτήριο κατακύρωσης την χαμηλότερη τιμή (για τα καύσιμα, το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%), στη νόμιμα διαμορφούμενη τιμή σύμφωνα με το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο τιμών της Δ/σης Ανάπτυξης-Τμήμα Εμπορίου στο Νομό Καρδίτσας).

2.4. Με την με αριθ. πρωτ. 4732/10.02.2014 υπ' αριθμ. 02/2014 μελέτη της Διεύθυνσης Οικονομικής Υπηρεσίας του Δήμου Παλαμά συντάχθηκε εκ νέου έκθεση με συγγραφή υποχρεώσεων & τεχνικές προδιαγραφές, και ενδεικτικό προϋπολογισμό 206.331,33€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 253.787,53€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), για την προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου των νομικών του προσώπων για το έτος 2014 και ειδικότερα για προμήθεια: τμήμα Α΄, πετρελαίου θέρμανσης 128.298,96lt, τμήμα Β΄, πετρελαίου κίνησης 52.822,00lt, τμήμα Γ΄, βενζίνης αμόλυβδης 7.425,80lt και τμήμα Δ΄, λιπαντικών αξίας 3.481,00€.

2.5. Το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Παλαμά, με την υπ' αριθμ. 33/2014 απόφασή του με ΑΔΑ ΒΙΕΡΩΞΛ-Ξ5Σ (Απόσπασμα Πρακτικού υπ' αριθμ 4^{ης} Συνεδρίασης της 13.02.2014), ενέκρινε την ανωτέρω μελέτη και τη διενέργεια προμήθειας καυσίμων και λιπαντικών προϋπολογισμού δαπάνης 206.331,33€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 253.787,53€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.)

2.6. Με την υπ' αριθμ. 32/2014 απόφασή της (Απόσπασμα Πρακτικού της 6^{ης}/14.02.2014 Συνεδρίασης με ΑΔΑ: ΒΙΕΡ5ΩΞΛ-063), η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου, αφού έλαβε υπ' όψιν την υπ' αριθμ. 02/2014 σχετική μελέτη, ενέκρινε τις τεχνικές προδιαγραφές και τους όρους Διακήρυξης του Διαγωνισμού, για την προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών για τις ανάγκες του δήμου των νομικών του προσώπων προϋπολογισμού 206.331,33€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 253.787,53€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), με κριτήριο κατακύρωσης την χαμηλότερη τιμή (για τα καύσιμα το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%), στη νόμιμα διαμορφούμενη τιμή σύμφωνα με το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο τιμών της Δ/σης Ανάπτυξης-Τμήμα Εμπορίου στο Νομό Καρδίτσας).

2.7. Ακολούθως, ο Δήμαρχος Παλαμά εξέδωσε τη σχετική Διακήρυξη ανοικτού διαγωνισμού (με αριθμ. πρωτ. 5585/24.02.2014), συνολικού προϋπολογισμού 206.331,33€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 253.787,53€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), με σφραγισμένες προσφορές και χρόνο ισχύος προσφορών τρεις (3) μήνες από την ημέρα της υποβολής τους. Η κατακύρωση του αποτελέσματος και η ανάθεση θα γίνονταν με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή ανά τμήμα της μελέτης.

2.8. Η υπ' αριθμ. 5586/24.02.2014 περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακηρύξεως του διαγωνισμού, δημοσιεύτηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 119/28.02.2014) και στις εφημερίδες «ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ» (01.03.2014), «Η ΓΝΩΜΗ» (01.03.2014). Η ημερομηνία διεξαγωγής του διαγωνισμού ορίσθηκε για τις 27.03.2014.

2.9. Σύμφωνα με το με ημερομηνία 27.03.2014 Πρακτικό της Επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού, στον εν λόγω διαγωνισμό δεν κατατέθηκε καμία προσφορά.

2.10. Με την υπ' αριθμ 66/2014 απόφασή της (Απόσπασμα Πρακτικού της 11^{ης}/28.03.2014 Τακτικής Συνεδρίασης με ΑΔΑ ΒΙΗ5ΩΞΛ-ΡΓ1), η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου, αποφάσισε τη ματαίωση του διαγωνισμού για την προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών λόγω μη υποβολής καμιάς

προσφοράς και πρότεινε την απ' ευθείας ανάθεση από το Δημοτικό Συμβούλιο με τους ίδιους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές.

2.11. Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Παλαμά αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., κατ' άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προσκομίζοντας και το σχετικό Σχέδιο Απόφασης, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης του άρθρου 25 παρ 1α Π.Δ. 60/2007 για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας καυσίμων και λιπαντικών (πετρέλαιο θέρμανσης, πετρέλαιο κίνησης, βενζίνη αμόλυβδη και λιπαντικών), συνολικού προϋπολογισμού 206.331,33€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 253.787,53€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου και των νομικών του προσώπων Δ.Ε.Υ.Α.Π., ΔΗ.Κ.Ε.ΠΑ., Δ.Ο.Π.Α.Π.Α.Π. και των Σχολικών Επιτροπών Α' /θμιας και Β' /θμιας Εκπαίδευσης.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ` του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]»

4. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ής Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 207.000 ευρώ.

5. Το άρθρο 8 παρ. 1,2,3,5 και 7 του ίδιου Π.Δ. ορίζει τα παρακάτω:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]”

2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης.

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να καταταμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.

5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος.

7. Όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή υπηρεσιών που έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης:

α) είτε η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ίδιου τύπου, οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, αναπροσαρμοσμένη, εφόσον τούτο είναι δυνατόν, προκειμένου να ληφθούν υπόψη ενδεχόμενες μεταβολές ως προς τις ποσότητες ή την αξία τους κατά τους δώδεκα (12) μήνες που έπονται της αρχικής σύμβασης.

β) είτε η εκτιμώμενη συνολική αξία των διαδοχικών συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το δωδεκάμηνο που έπεται της πρώτης παράδοσης ή κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, εφόσον αυτό υπερβαίνει τους δώδεκα (12) μήνες.

Η επιλογή της μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης δεν επιτρέπεται να γίνεται προς το σκοπό αποφυγής της εφαρμογής του παρόντος.....". [...]

III. Νομική Εκτίμηση

6. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Παλαμά, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, με την έννοια της περ. γ της παρ. 2 του άρθρου 2 του Π.Δ. 60/2007, περί προσαρμογής της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών». Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών δέον όπως διερευνηθεί δεδομένου του συνολικού προϋπολογισμού του διαγωνισμού (206.331,33€ πλέον Φ.Π.Α. ήτοι 253.787,53€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), εάν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ` υποπερίπτωση δδ` του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

7. Από τις προαναφερόμενες διατάξεις συνάγεται σαφώς ότι η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ επιλαμβάνεται των περιπτώσεων προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 3 του Π.Δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του Π.Δ. 60/2007, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν λόγω της εκτιμώμενης αξίας και του αντικειμένου τους στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων.

8. Προκειμένου να διαπιστωθεί η, κατά τα ως άνω, αρμοδιότητα της Αρχής, εξετάζεται κατωτέρω η συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 6 του Π.Δ.60/2007, σε συνδυασμό με τον τρόπο υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 8 του ίδιου Π.Δ., δεδομένου ότι πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις που έχουν περιοδικό χαρακτήρα.

Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου και τα διαλαμβανόμενα στα ως άνω έγγραφα του Δήμου Παλαμά, προκύπτουν, τα κάτωθι:

ι) Η προμήθεια των συγκεκριμένων ειδών, προορίζεται για την κάλυψη αναγκών του Δήμου Παλαμά και των Νομικών Προσώπων Δ.Ε.Υ.Α.Π., ΔΗ.Κ.Ε.ΠΑ., Δ.Ο.Π.Α.Π.Α.Π. και των Σχολικών Επιτροπών Α΄/θμιας και Β΄/θμιας Εκπαίδευσης, για το έτος 2014.

ii) Για την προμήθεια των ειδών αυτών για το έτος 2013, ο Δήμος και τα ανωτέρω Νομικά Πρόσωπα δαπάνησαν το ποσό των 268.259,03€ προ Φ.Π.Α. όπως αναλυτικά φαίνεται στον πίνακα που ακολουθεί.

	Δαπάνη προ ΦΠΑ	Δαπάνη με ΦΠΑ
ΔΗΜΟΣ Παλαμά	140.890,07 €	173.294,78 €
Δ.Ε.Υ.Α.Π.	1.797,28 €	2.210,65 €
ΔΗ.Κ.Ε.ΠΑ.	3.306,06 €	4.066,45 €
Δ.Ο.Π.Α.Π.Α.Π.	22.350,60 €	27.491,24 €
Α΄ΘΜΙΑ Σχολ. Επιτρ.	59.080,13 €	72.668,56 €
Β΄ΘΜΙΑ Σχολ. Επιτρ.	40.834,90 €	50.226,93 €
Σύνολο	268.259,03 €	329.958,61 €

iii) Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 10/2013 σχετική μελέτη οι ανάγκες του Δήμου και των Νομικών Προσώπων σε καύσιμα και λιπαντικά για το έτος 2014 ανερχόταν στο ποσό των 268.267,70€ πλέον Φ.Π.Α. ήτοι 329.969,27€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. όπως φαίνεται αναλυτικά στον πίνακα που ακολουθεί.

	Δαπάνη προ ΦΠΑ	Δαπάνη με ΦΠΑ
ΔΗΜΟΣ Παλαμά	89.424,59 €	109.992,25 €
Δ.Ε.Υ.Α.Π.	4.468,56 €	5.496,33 €
ΔΗ.Κ.Ε.ΠΑ.	5.934,85 €	7.299,86 €
Δ.Ο.Π.Α.Π.Α.Π.	21.138,20 €	25.999,98 €
Α΄ΘΜΙΑ Σχολ. Επιτρ.	82.759,50 €	101.794,19 €
Β΄ΘΜΙΑ Σχολ. Επιτρ.	64.542,00 €	79.386,66 €
Σύνολο	268.267,70 €	329.969,27 €

iv) Στη συνέχεια η Οικονομική υπηρεσία του Δήμου προέβει στη σύνταξη της υπ' αριθμ 2/2014 σχετικής μελέτης αναφορικά με τις ανάγκες του Δήμου και των Νομικών του Προσώπων σε καύσιμα και λιπαντικά για το έτος 2014, διότι όπως αναφέρεται τόσο στην υπ' αριθμ. 33/2014 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Παλαμά αλλά και στην υπ' αριθμ. 32/2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Παλαμά, «*υπήρξε λάθος κατά την επιμέτρηση στις ποσότητες των καυσίμων και κατά συνέπεια και της ενδεικτικής συνολικής και επιμέρους αξίας των ειδών*». Η νέα εκτιμώμενη αξία της αιτούμενης προμήθειας ανέρχεται στο ποσό των 206.331,33€ πλέον Φ.Π.Α. ήτοι 253.787,53€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., όπως αναλυτικά φαίνεται στον πίνακα που ακολουθεί.

	Δαπάνη προ ΦΠΑ	Δαπάνη με ΦΠΑ
ΔΗΜΟΣ Παλαμά	89.424,59 €	109.992,25 €
Δ.Ε.Υ.Α.Π.	4.468,56 €	5.496,33 €
ΔΗ.Κ.Ε.ΠΑ.	5.934,85 €	7.299,86 €
Δ.Ο.Π.Α.Π.Α.Π.	21.138,20 €	25.999,98 €
Α΄ΘΜΙΑ Σχολ. Επιτρ.	47.967,20 €	58.999,66 €
Β΄ΘΜΙΑ Σχολ. Επιτρ.	37.397,93 €	45.999,45 €
Σύνολο	206.331,33 €	253.787,53 €

Προς επικύρωση των ανωτέρω ο Δήμος απέστειλε σχετικές βεβαιώσεις των φορέων με τις οποίες γνώρισαν τις ανάγκες τους για προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών για το έτος 2014.

v) Όπως προκύπτει από τα προσκομισθέντα στοιχεία ο Δήμος έχει προβεί ήδη στη σύναψη συμβάσεων για την κάλυψη μέρους των αναγκών του για ποσά που φαίνονται στον πίνακα που

ακολουθεί. Σύμφωνα με σχετική βεβαίωση του Δήμου τα κατωτέρω ποσά συμπεριλαμβάνονται στις προϋπολογισθείσες ανάγκες του Δήμου και των Νομικών Προσώπων για το έτος 2014.

Φορέας	δαπάνη προ Φ.Π.Α.	δαπάνη με Φ.Π.Α.
Δ.Ο.Π.Α.Π.Α.Π.	8.077,45 €	9.935,26 €
ΔΗ.Κ.Ε.ΠΑ.	5.934,96 €	7.300,00 €
ΔΗΜΟΣ Παλαμά	12.193,89 €	14.998,48 €
Β΄ΘΜΙΑ Σχολ. Επιτρ.	12.087,80 €	14.868,00 €
Α΄ΘΜΙΑ Σχολ. Επιτρ.	12.087,80 €	14.868,00 €
	50.381,90 €	61.969,74 €

Όπως διαπιστώνεται από τα παραπάνω, το ανωτέρω ποσό των 206.331,33€ προ Φ.Π.Α. (253.787,53€ με Φ.Π.Α.), το οποίο αποτυπώνει τις ανάγκες του Δήμου και των Νομικών Προσώπων αυτού για την προμήθεια καυσίμων για το 2014 (όπως αναλυτικά στην ανωτέρω παρ. iv) και στο οποίο συμπεριλαμβάνεται όπως προκύπτει από σχετικά έγγραφα του Δήμου το ποσό των 50.381,90€ (61.969,74€ με Φ.Π.Α.) των συμβάσεων που έχουν ήδη υπογραφεί (όπως αναλυτικά στην ανωτέρω παρ. v), υπολείπεται του προβλεπομένου από το Π.Δ. 60/2007 κατώτατου χρηματικού ορίου, όπως αυτό υπολογίζεται βάσει των άρθρων 6 και 8 αυτού.

Εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι δε συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για τη διατύπωση σύμφωνης γνώμης για την αιτούμενη ανάθεση σύμβασης και η πραγματοποίησή της εναπόκειται στην αποκλειστική ευθύνη της αναθέτουσας αρχής.

IV. Συμπέρασμα

19. Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ζητήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ ομόφωνα αποφασίζει:

Τη μη εξέταση του αιτήματος του Δήμου Παλαμά, δεδομένης της διαπίστωσης έλλειψης αρμοδιότητας έκδοσης σχετικής γνώμης, καθότι η σύμβαση δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Π.Δ. 60/2007, λόγω της εκτιμώμενης αξίας της.

Αθήνα, 5 Ιουνίου 2014
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ
Ο Αναπληρωτής Αντιπρόεδρος

Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης