



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ

188/2014

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του Ν 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 12η Ιουνίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:00 και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7 στους Αμπελοκήπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Πρόεδρος: Ράϊκος Δημήτριος
Αντιπρόεδρος: Μπουσουλέγκα Χριστίνα
Μέλη: Καραμανλής Ευάγγελος
Κουλούρη Ιωάννα
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Στυλιανή Τσιάβου

Εισηγήτρια: Στυλιανή Παρασκευά, Χημικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, για την σύναψη σύμβασης προμήθειας καυσίμων για τις λειτουργικές ανάγκες του ΧΥΤΑ Κεντρικής και Νότιας Κέρκυρας, διάρκειας ενός έτους από την υπογραφή της σύμβασης, προϋπολογισμού 198.245,85€ πλέον ΦΠΑ.

1. Με το υπ' αριθ. πρωτ. 387/12.05.2014 αίτημα του Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Νομού Κέρκυρας προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, που παρελήφθησαν από την Αρχή στις 12.05.2014 (αριθ. πρωτ. εισερχ. 2125), όπως συμπληρώθηκε, κατόπιν σχετικού αιτήματος της Αρχής, με το υπ' αριθ. πρωτ. 417/27.05.2014 έγγραφο (αριθ.

πρωτ. εισερχ. 2350), ο Σύνδεσμος Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Νομού Κέρκυρας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την προμήθεια καυσίμων για τις λειτουργικές ανάγκες του ΧΥΤΑ Κεντρικής και Νότιας Κέρκυρας, λόγω του άγονου διαγωνισμού που προηγήθηκε. Ο συνολικός προϋπολογισμός του αιτήματος ανέρχεται σε 198.245,85€ χωρίς ΦΠΑ, η δε διάρκεια της σύμβασης που θα προκύψει από τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης ορίζεται σε ένα έτος από την υπογραφή της.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

2. Με την υπ' αριθ. πρωτ. 14283 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Ιονίων Νήσων (ΦΕΚ τ.Β 1628/14.08.2008 ο Σύνδεσμος Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ν. Κέρκυρας (ΣΥ.ΔΙ.Σ.Α.) ορίσθηκε ως Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων στη Διαχειριστική Ενότητα Κέρκυρας. Στους σκοπούς του Συνδέσμου, μεταξύ άλλων, αναφέρονται «Η διαχείριση των στερεών αποβλήτων και η πραγματοποίηση έργων και δραστηριοτήτων που αναφέρονται στο σκοπό αυτό και, ενδεικτικά, η συλλογή, μεταφορά, μεταφόρτωση, προσωρινή αποθήκευση, αξιοποίηση, επεξεργασία και διάθεση, συμπεριλαμβανομένης και της εποπτείας των εργασιών αυτών, καθώς και της μετέπειτα φροντίδας και χώρων διάθεσης».

3. Με την από 27.03.2014 (πρακτικό συνεδρίασης 12-2αβ/27.03.2014) απόφαση του ΣΥ.ΔΙ.Σ.Α. (ΑΔΑ: ΒΙΞΡΟΞΗ7-ΔΛΓ) εγκρίθηκαν οι όροι και τα τεύχη δημοπράτησης και επαναπροκηρύχθηκε η διενέργεια δημόσιου ανοικτού διαγωνισμού για τη επιλογή αναδόχου για την προμήθεια υγρών καυσίμων-πετρελαίου κίνησης που απαιτούνται για την κίνηση και λειτουργία των οχημάτων και μηχανημάτων του ΧΥΤΑ Κεντρικής και Νότιας Κέρκυρας για χρονικό διάστημα δώδεκα μηνών από την υπογραφή της σύμβασης. Επίσης, αποφασίστηκαν: α) η διόρθωση – συμπλήρωση του άρθρου 19 της με αριθμό 40/28.01.2014 διακήρυξης του ανοικτού δημόσιου διαγωνισμού του τίτλου στο σκέλος που αφορά την τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας με την προσθήκη των υποχρεώσεων δημοσίευσης, β) εφαρμογή του άρθρου 10 του ΕΚΠΟΤΑ βάσει του οποίου δίνεται η δυνατότητα προθεσμίας της δημοσίευσης της προκήρυξης ανοικτού διαγωνισμού – λόγω του κατεπίγοντος μέχρι δέκα ημέρες και γ) η συνολική αναγκαία ποσότητα για τη λειτουργία των δύο ΧΥΤΑ προϋπολογίζεται σε 170.400 λίτρα πετρελαίου κίνησης συνολικού ενδεικτικού προϋπολογισμού 243.842,40€ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 23%, ο οποίος θα βαρύνει του Κ.Α. του προϋπολογισμού 20.6644.001 Οικ. Έτους 2014 του ΣΥΔΙΣΑ Ν. Κέρκυρας.

4. Ακολούθως, ο Πρόεδρος του ΣΥ.ΔΙ.Σ.Α. εξέδωσε τη με αριθ. πρωτ. 219/27.03.2014 Διακήρυξη Δημόσιου Ανοικτού Διαγωνισμού για την «Προμήθεια καυσίμων για τις λειτουργικές ανάγκες του ΧΥΤΑ Κεντρικής και Νότιας Κέρκυρας» συνολικού προϋπολογισμού 243.842,40€, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23% (198.245,85€ χωρίς Φ.Π.Α.).

Κριτήριο κατακύρωσης σύμφωνα με τη διακήρυξη ορίστηκε «η μεγαλύτερη επί τοις εκατό (%) προσφερόμενη έκπτωση με βάση την εβδομαδιαία μέση λιανική τιμή πώλησης του είδους του καυσίμου κατά την ημέρα παράδοσης, όπως αυτή προσδιορίζεται από τη Δ/ση Παρατηρητηρίου Τιμών & τιμοληψιών Υγρών Καυσίμων της Γενικής Γραμματείας Καταναλωτή, και εφόσον το προ-

σφερόμενο είδος είναι σύμφωνο με τις τεχνικές προδιαγραφές και τους λοιπούς όρους της διακήρυξης».

Σύμφωνα με τη μελέτη, οι συνολικές προσμετρηθείσες ποσότητες καυσίμων και οι συνολικές αντίστοιχες δαπάνες συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ αναλύονται στον παρακάτω πίνακα:

ΕΙΔΟΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ λίτρα	ΔΑΠΑΝΗ € με ΦΠΑ
Πετρέλαιο κίνησης	170.400	243.842,40

Αναλυτικά ανά ΧΥΤΑ:

ΕΙΔΟΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ λίτρα
Πετρέλαιο κίνησης ΧΥΤΑ Κεντρικής Κέρκυρας	159.600
Πετρέλαιο κίνησης ΧΥΤΑ Νότιας Κέρκυρας	10.800

Ως ημερομηνία διενέργειας του ανοικτού δημόσιου διαγωνισμού ορίστηκε η **15^η Απριλίου 2014**.

5. Η υπ' αριθ. πρωτ. 219/27.03.2014 περίληψη της διακήρυξης (ΑΔΑ: ΒΙΕΡΟΞΗ7-ΕΟ3) δημοσιεύτηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημ. της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 230/04.04.2014) και σύμφωνα με το υπ' αριθ. 19-1/16.04.2014 πρακτικό της έκτακτης συνεδριάσεως του Δημοτικού Συμβουλίου του ΣΥ.ΔΙ.Σ.Α. δημοσιεύθηκε νομίμως στη ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ - ΗΧΩ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ και στην ΚΕΡΚΥΡΑ ΣΗΜΕΡΑ, ενώ παράλληλα αναρτήθηκε στον πίνακα ανακοινώσεων του Δήμου Κέρκυρας και στον πίνακα ανακοινώσεων του ΣΥ.ΔΙ.Σ.Α. Ν. Κέρκυρας.

6. Με το από 15.04.2014 πρακτικό της, η Επιτροπή Διενέργειας του ανοικτού διαγωνισμού: 1)κήρυξε άγωνα το δημόσιο ανοικτό διαγωνισμό για την «προμήθεια καυσίμων για τις λειτουργικές ανάγκες του ΧΥΤΑ Κεντρικής και Νότιας Κέρκυρας», λόγω μη υποβολής προσφορών και 2) γνωμοδότησε υπέρ της προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της εν λόγω προμήθειας.

7. Το Δ.Σ. του Συνδέσμου με την υπ' αριθ. 19-1/16.04.2014 απόφασή του (ΑΔΑ: ΒΙΦΓΟΞΗ7-Ψ46): 1)ενέκρινε το από 15.04.2014 πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού, με το οποίο κηρύχθηκε άγονος ο διαγωνισμός προμήθειας καυσίμων έτους 2014 και 2)αποφάσισε την αποστολή του σχεδίου πρακτικού του ΔΣ του ΣΥ.ΔΙ.Σ.Α. Ν. Κέρκυρας στην Αρχή για χορήγηση γνωμοδότησης για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την εν λόγω προμήθεια.

8. Κατόπιν των ανωτέρω, ο Σύνδεσμος Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Νομού Κέρκυρας, με το υπ' αριθ. πρωτ. 387/06.05.2014 έγγραφο αίτημά του, ζητεί την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για τη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης για την προμήθεια καυσίμων για τις λειτουργικές ανάγκες του ΧΥΤΑ Κεντρικής και Νότιας Κέρκυρας, για ένα έτος, σε συνέχεια της κήρυξης άγονου του από 15.04.2014 διαγωνισμού, συνυποβάλλοντας το ως άνω Σχέδιο Απόφασης του Δ.Σ. του και τα σχετικά με τον διενεργηθέντα διαγωνισμό στοιχεία.

II. Νομικό πλαίσιο

9. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

10. Στο άρθρο 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/EK...» ορίζεται:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/EK, 2004/18/EK και 2009/81/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

11. Επίσης, στο άρθρο 8 παρ. 1, 3 και 5 του ίδιου π.δ. ορίζεται:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαιρέσεως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]”

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να καταμνησθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.

5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος.

12. Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του ίδιου π.δ. 60/2007, «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού» (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/EK), ορίζεται: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την

προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της»[...].

13. Σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 του π.δ.60/2007 “2. α) «Δημόσιες συμβάσεις» είναι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας, οι οποίες συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων και μιας ή περισσότερων αναθετουσών αρχών και έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια προϊόντων ή την παροχή υπηρεσιών κατά την έννοια του παρόντος..... 9. «Αναθέτουσες αρχές» είναι το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου και οι ενώσεις μίας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου.

Ως «οργανισμός δημοσίου δικαίου», νοείται κάθε οργανισμός: α) ο οποίος έχει συσταθεί με συγκεκριμένο σκοπό την κάλυψη αναγκών γενικού συμφέροντος που δεν εμπίπτουν στον βιομηχανικό ή εμπορικό τομέα. β) ο οποίος έχει νομική προσωπικότητα, και γ) η δραστηριότητα του οποίου χρηματοδοτείται κατά το μεγαλύτερο μέρος από το κράτος, τις αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης ή άλλους οργανισμούς δημοσίου δικαίου, ή η διαχείριση του οποίου υπόκειται σε έλεγχο ασκούμενο από τους οργανισμούς αυτούς, ή του οποίου περισσότερο από το ήμισυ των μελών του διοικητικού, του διευθυντικού ή του εποπτικού συμβουλίου, διορίζεται από το κράτος, τις αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης ή από άλλους οργανισμούς δημοσίου δικαίου.”.

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 245 παρ. 1 του Ν. 3463/2006 (ΦΕΚ Α/114) “1. Δύο ή περισσότεροι Δήμοι ή Κοινότητες μπορούν, με απόφαση καθενός από τα δημοτικά ή κοινοτικά τους συμβούλια, να συστήσουν Σύνδεσμο Δήμων ή Κοινοτήτων ή Δήμων και Κοινοτήτων με ειδικό σκοπό την εκτέλεση έργων ή την παροχή συγκεκριμένων υπηρεσιών ή την άσκηση αρμοδιοτήτων τους, καθώς και για το σχεδιασμό και την κατάρτιση προγραμμάτων και μεθόδων για την ανάπτυξη του ευρύτερου χώρου τους. Οι σύνδεσμοι αυτοί αποτελούν νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού”. Αναφορικά με τη Διοίκηση τους, το άρθρο 246 παρ. 1 και 2 του αυτού νόμου ορίζει: “Ο Σύνδεσμος διοικείται από το διοικητικό συμβούλιο, την εκτελεστική επιτροπή και τον πρόεδρό του. 2. Το διοικητικό συμβούλιο συγκροτείται από αιρετούς αντιπροσώπους του κάθε Δήμου ή της κάθε Κοινότητας, που εκλέγονται από τα δημοτικά και κοινοτικά συμβούλιά τους,[.....]”(βλ. απόφαση 344/2013 Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.).

14. Τέλος, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 66 του ν.4257/2014 (ΦΕΚ 93 τ.Α/14.04.2014) τροποποιήθηκε η παρ. 4 του άρθρου 4 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου που δημοσιεύτηκε στις 12.12.2012 (ΦΕΚ 240Α) και κυρώθηκε με το άρθρο 48 του ν. 4111/2013 (ΦΕΚ 18Α) ως εξής: «4. Σύνδεσμοι Ο.Τ.Α. α και β βαθμού, οι Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης-Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) του ν. 1069/1980 και του ν. 890/1979, καθώς και οι ανώνυμες εταιρείες των άρθρων 265 και 266 του ν. 3463/2006 και του άρθρου 194 του ν. 3852/2010 μπορούν να προμηθεύονται, για τις δικές τους ανάγκες, τα είδη της παραγράφου 1 του παρόντος μέσω της διαδικασίας ανάδειξης προμηθευτών – χορηγητών οποιουδήποτε εκ των δήμων ή των περιφερειών που τους έχουν συστήσει έπειτα από αίτησή τους, διαφορετικά η διαδικασία ανάδειξης προμηθευτών – χορηγητών των ειδών αυτών, μπορεί να γίνεται και χωριστά από κάθε νομικό πρόσωπο, χωρίς να απαιτείται οποιαδήποτε εξουσιοδότηση».

III. Νομική Εκτίμηση

15. Εν προκειμένω, ο Σύνδεσμος Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Νομού Κέρκυρας, ως νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, είναι ο θεσμοθετημένος φορέας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης διαχείρισης στερεών αποβλήτων για το Νομό Κέρκυρας. Με βάση το θεσμικό πλαίσιο (βλ. Σημείο 2 ανωτέρω) αποτελεί Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟΔΣΑ) στη

Διαχειριστική Ενότητα Κέρκυρας, και αρμοδιότητά του είναι, μεταξύ άλλων, η διαχείριση των στερεών αποβλήτων και η πραγματοποίηση έργων και δραστηριοτήτων που αναφέρονται στο σκοπό αυτό και, ενδεικτικά, η συλλογή, μεταφορά, μεταφόρτωση, προσωρινή αποθήκευση, αξιοποίηση, επεξεργασία και διάθεση, συμπεριλαμβανομένης και της εποπτείας των εργασιών αυτών, καθώς και της μετέπειτα φροντίδας και χώρων διάθεσης. Ως εκ τούτου, ο Σύνδεσμος Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ν. Κέρκυρας αποτελεί Αναθέτουσα Αρχή, σύμφωνα με την έννοια του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007.

16. Από τις προαναφερόμενες διατάξεις συνάγεται σαφώς ότι η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ επιλαμβάνεται των περιπτώσεων προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν λόγω της εκτιμώμενης αξίας και του αντικειμένου τους στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων.

17. Το υπό εξέταση αίτημα του ΣΥ.ΔΙ.Σ.Α. Νομού Κέρκυρας αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, με την έννοια της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007, περί προσαρμογής της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών». Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, δέον όπως διερευνηθεί, σε συνδυασμό με το συνολικό προϋπολογισμό (198.245,85€ χωρίς Φ.Π.Α.) του διαγωνισμού, εάν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

18. Προκειμένου να διαπιστωθεί η, κατά τα ως άνω, αρμοδιότητα της Αρχής, εξετάζεται κατωτέρω η συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 6 του π.δ. 60/2007, σε συνδυασμό με τον τρόπο υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 8 του ίδιου π.δ., δεδομένου ότι πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις που έχουν περιοδικό χαρακτήρα.

19. Από τα στοιχεία του φακέλου και τα διαλαμβανόμενα στα ως άνω έγγραφα του ΣΥ.ΔΙ.Σ.Α. Νομού Κέρκυρας, προκύπτουν, τα κάτωθι:

α) Με την υπ' αριθ. 188/09.04.2013 απόφασή της, η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων αποφάσισε την παροχή σύμφωνης γνώμης ως προς το αίτημα του Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Νομού Κέρκυρας, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ' περ. δδ' του ν. 4013/2011, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την προμήθεια υγρών καυσίμων- πετρελαίου κίνησης έτους 2013 και 1^{ου} διμήνου 2014, προϋπολογισμού 183.260,00€ πλέον ΦΠΑ (238.000,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της διακήρυξης του άγονου διαγωνισμού που προηγήθηκε, ιδίως όσον αφορά στο είδος και την ποσότητα των καυσίμων, την προϋπολογισθείσα δαπάνη αυτών και τη χρονική διάρκεια.

Σε συνέχεια της ανωτέρω απόφασης ο ΣΥ.ΔΙ.Σ.Α. προέβη στην ανάθεση της προμήθειας με την υπ' αριθ. 443/05.07.2013 σύμβαση. Η συνολική πραγματική αξία της προμήθειας καυσίμων για το έτος 2013, σύμφωνα με τα στοιχεία του φακέλου που προσκόμισε ο φορέας ανέρχεται στο ποσό των 132.229,77€ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ). Με την υπ' αριθ. 31-3/18.12.2013 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΣΥ.ΔΙ.Σ.Α. Ν. Κέρκυρας, ενεργοποιήθηκε η δίμηνη

παράταση προμήθειας καυσίμων – πετρελαίου κίνησης για το 1^ο δίμηνο βάσει της υπ' αριθ. 188/2013 απόφασης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., για τις λειτουργικές ανάγκες του ΧΥΤΑ Κεντρικής και Νότιας Κέρκυρας. Σε συνέχεια της ανωτέρω παράτασης, η συνολική πραγματική αξία της προμήθειας καυσίμων για το πρώτο δίμηνο του έτους 2014, σύμφωνα με τα στοιχεία του φακέλου που προσκόμισε ο φορέας ανέρχεται στο ποσό των 13.075,56€ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ). Η συνολική αξία της προμήθειας για το έτος 2013 και το πρώτο δίμηνο του 2014 ανέρχεται στο ποσό των 145.305,34€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

β) Σύμφωνα με την υπ' αριθ. πρωτ. 449/06.06.2014 βεβαίωση του Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Νομού Κέρκυρας «ο Σύνδεσμος Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ν. Κέρκυρας το χρονικό διάστημα 12-5-2013 μέχρι σήμερα δεν έχει αναθέσει οποιοδήποτε ποσό για προμήθεια καυσίμων πέρα από τα ήδη αναφερθέντα στην υπ' αριθ. πρωτ. 443/2013 σύμβαση, η οποία ανατέθηκε σε συνέχεια της με αριθ. 188/2013 απόφασης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων».

γ) Το αιτούμενο ποσό για την κάλυψη των σχετικών αναγκών, ανέρχεται σε 198.245,85€, πλέον ΦΠΑ.

20. Όπως διαπιστώνεται, το ανωτέρω ποσό υπολείπεται του προβλεπόμενου από το π.δ. 60/2007 κατώτατου χρηματικού ορίου, όπως αυτό υπολογίζεται βάσει των άρθρων 6 και 8 αυτού.

Εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι δεν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για τη διατύπωση σύμφωνης γνώμης για την αιτούμενη ανάθεση σύμβασης και η πραγματοποίησή της εναπόκειται στην αποκλειστική ευθύνη της αναθέτουσας αρχής.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ζητήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την **μη εξέταση του αιτήματος** του Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Νομού Κέρκυρας, δεδομένης της διαπίστωσης έλλειψης αρμοδιότητας έκδοσης σχετικής γνώμης, καθότι η σύμβαση δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του π.δ. 60/2007, λόγω της εκτιμώμενης αξίας της.

Αθήνα, 12 Ιουνίου 2014

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Δημήτριος Ράϊκος