



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

215/2014

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 3η Ιουλίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10.00 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 (5^{ος} όροφος) στους Αμπελοκήπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Πρόεδρος: Ράικος Δημήτριος
Αντιπρόεδρος : Μπουσουλέγκα Χριστίνα
Μέλη: Καραμανλής Ευάγγελος
Λουρίκας Δημήτριος
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Λεμούση Παρασκευή

Εισηγητής: Ηρακλεία Σχοινά, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά την διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν οι Εισηγήτριες κ.κ. Ηρ. Σχοινά και Κων/να Πατελοδήμου, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το υπ' αριθμ. Πρωτ. 151.491/ΨΣ2016-Δ/10-4-2014 έγγραφο-αίτημα του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων (αριθμ. πρωτ. Εισερχ. 1794/15-4-2014), όπως συμπληρώθηκε με τα υπ' αριθμ. Πρωτ. 151.708/ΨΣ2920-Δ/28-5-2014 και 151.853/ΨΣ3137-Δ/13-6-2014 (αριθμ. Πρωτ. Εισερχ. 2356/28-5-2014 και 2962/19-6-2014 αντίστοιχα).

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών Συμβούλου Τεχνικής και Διαχειριστικής Υποστήριξης, κατόπιν διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατ' επίκληση του άρθρου 25 παρ. 4β του π.δ/τος 60/2007, έως του ποσού των 1.248.000,00 €, πλέον ΦΠΑ, διάρκειας έως 31-10-2015 στο πλαίσιο της σύμβασης υλοποίησης του έργου «Τεχνική και Διαχειριστική Υποστήριξη στην Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Ε.Π. "Ψηφιακή Σύγκλιση" για τη διαχείριση – παρακολούθηση – έλεγχο Πράξεων Ψηφιακής Σύγκλισης του ΕΣΠΑ», προϋπολογισθείσας αξίας 3.339.900,00 € πλέον Φ.Π.Α., που έχει ενταχθεί στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Ψηφιακή Σύγκλιση».

Με το υπ' αριθμ. Πρωτ. 151.491/ΨΣ2016-Δ/10-4-2014 έγγραφο-αίτημα του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα (αριθμ. πρωτ. Εισερχ. 1794/15-4-2014), όπως συμπληρώθηκε με τα υπ' αριθμ. Πρωτ. 151.708/ΨΣ2920-Δ/28-5-2014 και 151.853/ΨΣ3137-Δ/13-6-2014 (αριθμ. Πρωτ. Εισερχ. 2356/28-5-2014 και 2962/19-6-2014 αντίστοιχα), το Υπουργείο Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για τη σύναψη σύμβασης υπηρεσιών συμβούλου Τεχνικής και Διαχειριστικής Υποστήριξης, κατ' επίκληση του άρθρου 25 παρ. 4β του π.δ/τος 60/2007, έως του ποσού των 1.248.000,00 € πλέον ΦΠΑ, διάρκειας έως 31-10-2015 στο πλαίσιο της σύμβασης υλοποίησης του έργου «Τεχνική και Διαχειριστική Υποστήριξη στην Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Ε.Π. "Ψηφιακή Σύγκλιση" για τη διαχείριση – παρακολούθηση – έλεγχο Πράξεων Ψηφιακής Σύγκλισης του ΕΣΠΑ», προϋπολογισθείσας αξίας 3.339.900,00 € πλέον Φ.Π.Α., που έχει ενταχθεί στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Ψηφιακή Σύγκλιση».

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με την αρ. πρωτ. 12005-Α2/10-7-2009 Απόφαση Ένταξης, εντάχθηκε η Οριζόντια Πράξη "Παροχή Υπηρεσιών Συμβούλου Τεχνικής Υποστήριξης στην ΕΥΔ ΕΠ Ψηφιακή Σύγκλιση" στο πλαίσιο του Άξονα Προτεραιότητας "3. Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής" του Ε.Π. "Ψηφιακή Σύγκλιση 2007-2013", ορίστηκε δικαιούχος η ΕΥΔ ΕΠ "Ψηφιακή Σύγκλιση" και εγκρίθηκε επιλέξιμη δαπάνη ποσού 6.000.000,00 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Ως χρονική διάρκεια υλοποίησης της Πράξης ορίστηκαν οι 60 μήνες και ως ημερομηνία λήξης προθεσμίας επιλεξιμότητας δαπανών η 31-12-2015.

Σύμφωνα με την Απόφαση Ένταξης, *"Το φυσικό αντικείμενο της εν λόγω πράξης αφορά στην εξωτερική τεχνική και διαχειριστική υποστήριξη της ΕΥΔ ΕΠ Ψ.Σ. σε όλο το φάσμα των δραστηριοτήτων της που αφορούν στον σχεδιασμό, στην προετοιμασία, στην παρακολούθηση και στον έλεγχο των πράξεων Ψηφιακής Σύγκλισης στο ΕΣΠΑ.*

Τα παραδοτέα της Πράξης ορίστηκαν ως εξής:

"-Υποστήριξη σε δράσεις Προγραμματισμού, Παρακολούθησης και Αξιολόγησης σε επίπεδο Ε.Π.

-Υποστήριξη στη διαδικασία αξιολόγησης και τροποποίησης πράξεων

-Υποστήριξη της ΕΥΔ στην διαχείριση και παρακολούθηση πράξεων

-Υποστήριξη της ΕΥΔ στις επιτόπιες επαληθεύσεις πράξεων

-Υποστήριξη της ΕΥΔ στους ελέγχους των Ενδιάμεσων Φορέων Διαχείρισης

- Υποστήριξη της ΕΥΔ στην Επιβεβαίωση Διαχειριστικής Επάρκειας των δυνητικών δικαιούχων"

2. Με την αριθμ. Πρωτ. 12414-Β/22-7-2009 Απόφαση της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ψηφιακή Σύγκλιση» διατυπώθηκε σύμφωνη γνώμη για τη δημοπράτηση του έργου με τίτλο «Τεχνική και Διαχειριστική Υποστήριξη στην Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος "Ψηφιακή Σύγκλιση" για την Διαχείριση – Παρακολούθηση – Έλεγχο Πράξεων Ψηφιακής Σύγκλισης του ΕΣΠΑ"» και διατυπώθηκε σύμφωνη γνώμη για το σχέδιο προκήρυξης και τη διαδικασία ανάθεσης του εν λόγω έργου, προϋπολογισμού 4.770.000,00 € πλέον Φ.Π.Α., ήτοι 5.676.300,00 συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

3. Ακολούθως, με την αριθμ. Πρωτ. 154.529/ΨΣ12638/Δφ.301.01/24-7-2009 διακήρυξη προκηρύχθηκε ανοικτός δημόσιος διεθνής διαγωνισμός για την επιλογή αναδόχου για την υλοποίηση του έργου με τίτλο «Τεχνική και Διαχειριστική Υποστήριξη στην Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος "Ψηφιακή Σύγκλιση" για την Διαχείριση – Παρακολούθηση – Έλεγχο Πράξεων Ψηφιακής Σύγκλισης του ΕΣΠΑ» προϋπολογισμού 4.770.000,00 € πλέον Φ.Π.Α., ήτοι 5.676.300,00

συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά.

4. Αναφορικά με τις δράσεις του Ε.Π. “Ψηφιακή Σύγκλιση”, στο άρθρο 1.3.4 της διακήρυξης οριζόταν ότι “Η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Ε.Π. θα επωμιστεί το βάρος της διαχείρισης του Προγράμματος. Ωστόσο, σημαντικές ομάδες δράσεων που αφορούν κυρίως σε κρατικές ενισχύσεις θα ανατεθούν σε ενδιάμεσους φορείς διαχείρισης, όπως η “Ψηφιακές Ενισχύσεις Α.Ε.” και η Γενική Διεύθυνση Ιδιωτικών Επενδύσεων του ΥΠΟΙΟ, μέσω της εκχώρησης αρμοδιοτήτων και αντίστοιχων προϋπολογισμών. Η ενέργεια αυτή μπορεί να μειώσει τον διαχειριστικό φόρτο της ΕΥΔ, αλλά δημιουργεί την ανάγκη για συστηματική παρακολούθηση των ενεργειών και της προόδου των εργασιών των ενδιάμεσων φορέων διαχείρισης [...]”.

5. Σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης (άρθρο 2) “Το έργο του Συμβούλου Τεχνικής Υποστήριξης (ΣΤΥ) έχει ως αντικείμενο την παροχή εξειδικευμένων υπηρεσιών υποστήριξης της ΕΥΔ ΕΠ ΨΗ σε όλο το φάσμα των δραστηριοτήτων της. Οι υπηρεσίες που θα παρέχονται από τον ΣΤΥ διακρίνονται στις παρακάτω βασικές ενότητες:

ΕΝΟΤΗΤΑ Α: ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΣΕ ΔΡΑΣΕΙΣ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ, ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ & ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΤΟΥ ΕΠ:

A1: Υποστήριξη σε δράσεις Προγραμματισμού, Παρακολούθησης και Αξιολόγησης σε επίπεδο Ε.Π.: [...]

A.1.1. Υποστήριξη στην εξειδίκευση, παρακολούθηση της εξέλιξης, αξιολόγηση & αναθεώρηση του Ε.Π. Ψ.Σ.

A.1.2. Υποστήριξη στις Προβλέψεις εντάξεων, συμβάσεων, δαπανών, φυσικού αντικείμενου – Εκτίμηση & Διαχείριση κινδύνων του Ε.Π. Ψ.Σ.

A2: Υποστήριξη στην Αξιολόγηση Πράξεων: [...]

A.2.1. Υποστήριξη στη διαδικασία αξιολόγησης και τροποποίησης Πράξεων.

ΕΝΟΤΗΤΑ Β: ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΣΤΗΝ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΚΑΙ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΤΩΝ ΠΡΑΞΕΩΝ: [...]

B.1: Υποστήριξη στη διαχείριση και παρακολούθηση των ενταγμένων πράξεων καθ' όλη την περίοδο υλοποίησής τους.

B.2: Υποστήριξη στην Παρακολούθηση πράξεων σε θέματα νομιμότητας.

B.3: Υποστήριξη στο κλείσιμο των πράξεων.

B.4: Υποστήριξη στην παρακολούθηση των Ενδιάμεσων Φορέων Διαχείρισης.

ΕΝΟΤΗΤΑ Γ: ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΤΩΝ ΕΠΙΤΟΠΙΩΝ ΕΠΑΛΗΘΕΥΣΕΩΝ ΤΩΝ ΠΡΑΞΕΩΝ & ΤΩΝ ΕΛΕΓΧΩΝ ΤΩΝ ΕΦΔ: [...]

Γ1: Υποστήριξη της ΕΥΔ στις επιτόπιες επαληθεύσεις πράξεων: [...]

Γ.1.1. Υποστήριξη στον προγραμματισμό και παρακολούθηση των επιτόπιων επαληθεύσεων.

Γ.1.2. Υποστήριξη στην προετοιμασία και διενέργεια επιτόπιων επαληθεύσεων.

Γ.1.3. Υποστήριξη στη σύνταξη εκθέσεων επιτόπιων επαληθεύσεων.

Γ2: Υποστήριξη στους ελέγχους των Ενδιάμεσων Φορέων Διαχείρισης: [...]

Γ.2.1. Υποστήριξη στην προετοιμασία ελέγχου Ενδιάμεσου Φορέα Διαχείρισης.

Γ.2.2. Επιτόπια υποστήριξη στη διενέργεια ελέγχου Ενδιάμεσου Φορέα Διαχείρισης.

Γ.2.3. Υποστήριξη στη σύνταξη εκθέσεων ελέγχου Ενδιάμεσου Φορέα Διαχείρισης.

ΕΝΟΤΗΤΑ Δ: ΑΝΑΠΤΥΞΗ, ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΚΑΙ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ ΣΥΓΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΟΥΜΕΝΩΝ ΕΡΓΩΝ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΤΟΥ ΣΤΥ: [...]

Δ.1: Ανάπτυξη ενός πληροφοριακού συστήματος για την παρακολούθηση συγχρηματοδοτούμενων έργων διοίκησης και παρακολούθησης των εργασιών του ΣΤΥ.

Η κάθε ενότητα περιελάμβανε αναλυτικά τις υπηρεσίες του ΣΤΥ, καθώς και τα σχετικά παραδοτέα.

Η Ομάδα Έργου για την υποστήριξη του ΣΤΥ, σύμφωνα με το άρθρο 2.5 της διακήρυξης, θα έπρεπε “να περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον τους κάτωθι:

- Υπεύθυνο Έργου του Συμβούλου Τεχνικής Υποστήριξης (ΥΣΤΥ)
- Ομάδα Διαχειριστικής – Τεχνικής Υποστήριξης
- Ομάδα Νομικών Εμπειρογνομώνων
- Ομάδα Διαχειριστικής υποστήριξης για το κλείσιμο Πράξεων του ΕΣΠΑ
- Ομάδα Εμπειρογνομώνων για αυτοτελή παραδοτέα
- Ομάδα Έργου Επιτόπιων Επαληθεύσεων & Ελέγχων ΕΦΔ”.

6. Αναφορικά με το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης και τον προϋπολογισμό του έργου, οριζόταν στο άρθρο 4 της διακήρυξης πως η διάρκεια εκτέλεσης του έργου είναι 36 μήνες από την υπογραφή της σύμβασης και ο προϋπολογισμός του έργου ανέρχεται σε 4.770.000,00 €, πλέον ΦΠΑ, ήτοι 5.676.300,00 συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

7. Περαιτέρω, αναφορικά με την ανάθεση νέας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, στο άρθρο 4.2.4 της διακήρυξης οριζόταν ότι “[...] Η Αναθέτουσα Αρχή δύναται, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο εδάφιο (β) της παραγράφου 4 του άρθρου 25 Π.Δ. 60/2007, να αναθέσει στον ίδιο ανάδοχο νέες υπηρεσίες. Οι ενδεχόμενες νέες υπηρεσίες θα συνίστανται σε επανάληψη άλλων παρόμοιων υπηρεσιών με αυτές που ανετέθησαν στον ανάδοχο με την κατάρτιση της σχετικής σύμβασης μέσω της παρούσας προκήρυξης και που θα είναι σύμφωνες με το βασικό σχέδιο “Τεχνική και διαχειριστική υποστήριξη στην Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος Ψηφιακή Σύγκλιση για την διαχείριση – παρακολούθηση – έλεγχο πράξεων Ψηφιακής Σύγκλισης του ΕΣΠΑ” που απετέλεσε και αντικείμενο της αρχικής σύμβασης. Οι νέες υπηρεσίες μπορεί να ανατεθούν από την Αναθέτουσα Αρχή στον Ανάδοχο με μία ή περισσότερες διαδοχικές συμβάσεις σύμφωνα με τις τιμές που προσφέρθηκαν στον παρόντα διαγωνισμό για τις αντίστοιχες μονάδες στον αρχικό διαγωνισμό και μέχρι το 100% του προϋπολογισμού του παρόντος διαγωνισμού. Η προσφυγή στη διαδικασία αυτή επιτρέπεται μόνο επί μια τριετία μετά τη σύναψη της αρχικής σύμβασης”.

8. Ακολούθως, ο ανωτέρω όρος της διακήρυξης (άρθρα 4.2.4), αναφορικά με τη δυνατότητα ανάθεσης νέων υπηρεσιών, δημοσιεύτηκε στην περίληψη που απεστάλη προς δημοσίευση στην ΕΕΕΕ στις 28-7-2009 (πεδίο II.2.2. “Δικαιώματα προαίρεσης”). Αναφορικά με τον προϋπολογισμό αυτών, στο πεδίο II.2.1. (“Συνολική ποσότητα ή έκταση της σύμβασης” οριζόταν ότι περιλαμβάνονται “δικαιώματα προαίρεσης συνολικού ύψους μέχρι το 100% του προϋπολογισμού του παρόντος διαγωνισμού”.

9. Με την αριθμ. Πρωτ. 1200ΨΣ/Δ/Φ301.01/20-2-2012 Απόφαση κατακυρώθηκαν τα αποτελέσματα του διαγωνισμού και ανατέθηκε το ανωτέρω έργο στην ανάδοχο-ένωση εταιρειών «PLANET A.E. – KANTΩP A.E.» έναντι του ποσού των 3.339.900,00 € πλέον Φ.Π.Α., ήτοι 4.108.077,00 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., με διάρκεια εκτέλεσης του έργου 36 μήνες από την υπογραφή της σύμβασης.

10. Με Απόφαση της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης Ε.Π. “Ψηφιακή Σύγκλιση” διατυπώθηκε σύμφωνη γνώμη για το σχέδιο σύμβασης και τη διαδικασία ανάθεσης του έργου με τίτλο «Τεχνική και Διαχειριστική Υποστήριξη στην Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος “Ψηφιακή Σύγκλιση” για την Διαχείριση – Παρακολούθηση – Έλεγχο Πράξεων Ψηφιακής Σύγκλισης του ΕΣΠΑ», προϋπολογισμού 4.108.077,00 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

11. Το Σχέδιο Σύμβασης διαβιβάστηκε στο Ελεγκτικό Συνέδριο προκειμένου αυτό να ελέγξει, κατ' άρθρο 25 παρ. 3 του Ν. 3614/2007, τη νομιμότητα της διαδικασίας ανάδειξης αναδόχου και του εν λόγω σχεδίου σύμβασης. Με την αριθμ. 205/2012 Πράξη της από 26-4-2012 Συνεδρίασης, το Ζ' Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου απεφάνθη ότι: “[...] 5. Όσον αφορά δε την πρόβλεψη στο άρθρο 4.2.4. [...] για απευθείας ανάθεση νέων, παρόμοιων υπηρεσιών, που επαναλαμβάνεται στο άρθρο 3.5 του σχεδίου σύμβασης με την επί πλέον μάλιστα πρόβλεψη για αύξηση του φυσικού αντικείμενου και του αρχικού προϋπολογισμού

κατά 100%, το Κλιμάκιο επισημαίνει ότι η συνδρομή των προϋποθέσεων του επικαλούμενου άρθρου 25 παρ. 4 περ. α' και β' του π.δ. 60/2007 θα ελεγχθεί στην φάση της τυχόν ενεργοποίησής του από τους συμβαλλομένους. Ήδη όμως από το παρόν στάδιο ελέγχου, το Κλιμάκιο επισημαίνει ότι για την περίπτωση των παρόμοιων υπηρεσιών, αυτές δεν έχουν προσδιορισθεί ούτε κοστολογηθεί με συμπερίληψή τους στον προϋπολογισμό της αναθέσεως, όπως αυτός έχει περιληφθεί στη διακήρυξη και στις σχετικές δημοσιευθείσες περιλήψεις αυτής (βλ. Ελ. Συν. Αποφ. VI Τμ. 2121/2009, πρ. Ζ' Κλιμ. 290/2011), με αποτέλεσμα να καθίσταται μη νόμιμη η προαναφερόμενη πρόβλεψη του άρθρου 4.2.4. [...] της διακήρυξης”.

12. Ακολούθως, με την αριθμ. 1980/2012 Απόφαση της από 6-6-2012 Συνεδρίασης του VI' Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με την οποία ανακλήθηκε η αριθμ. 205/2012 Πράξη του Ζ' Κλιμακίου, κατόπιν της υποβληθείσας από την ΕΥΔ ΕΠ “Ψηφιακή Σύγκλιση” σχετικής αίτησης ανάκλησης και της ασκήθεισας από την ανάδοχο ένωση εταιρειών παρέμβασης, το Ελεγκτικό Συνέδριο, αναφορικά με τον όρο περί απευθείας ανάθεσης νέων παρόμοιων υπηρεσιών, έκρινε ότι “ο περιλαμβανόμενος στο άρθρο 4.2.4. της διακήρυξης καθώς και στο άρθρο 3.5. του ελεγχόμενου σχεδίου σύμβασης όρος σχετικά με την δυνατότητα της αναθέτουσας αρχής να προβεί σε διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση σχετικής προκήρυξης για την απευθείας ανάθεση στην παρεμβαίνουσα ένωση εταιρειών νέων παρόμοιων υπηρεσιών κατ' εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 4 εδ. β' του π.δ. 60/2007, είναι [...] επαρκώς ορισμένος [...]. Και τούτο ενόψει α) της δυνατότητας διαπραγμάτευσης μεταξύ της αιτούσας και της παρεμβαίνουσας, εντός βεβαίως του τιθέμενου με την παρούσα σύμβαση, πλαισίου και όχι μονομερούς άσκησης δικαιώματος της αναθέτουσας αρχής για την παροχή επιπλέον υπηρεσιών, β) της φύσης των προς ανάθεση νέων υπηρεσιών, οι οποίες συνιστούν, σύμφωνα με τον επίμαχο όρο, επανάληψη των ανατιθέμενων με την αρχική σύμβαση παρόμοιων υπηρεσιών, οι οποίες εξειδικεύονται επαρκώς [...], καθ' όσον εάν υφίστατο πλήρης εξειδίκευση αυτών κατά την έκδοση της διακήρυξης, δηλαδή αν μπορούσε κατά τον κρίσιμο χρόνο να προσδιοριστεί το είδος και η ποσότητά τους, θα αποτελούσαν αντικείμενο της ελεγχόμενης σύμβασης και δεν θα καθίστατο αναγκαίο να ληφθεί πρόνοια για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση [...], γ) του περιορισμένου χρονικού ορίζοντα αυτών, δεδομένου ότι το επιχειρησιακό πρόγραμμα “Ψηφιακή Σύγκλιση” αφορά στην προγραμματική περίοδο 2007-2013 και δ) της περιλαμβανόμενης στον επίμαχο όρο πρόβλεψης ότι το κόστος των προς ανάθεση νέων υπηρεσιών δεν θα υπερβαίνει το ποσό του προϋπολογισμού της αρχικής σύμβασης, ήτοι αυτό των 4.770.000 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α. Σε κάθε δε περίπτωση η τήρηση της συνδρομής των προϋποθέσεων του άρθρου 25 παρ. 4 περ. Β' του π.δ. 60/2007 θα ελεγχθεί από το Ελεγκτικό Συνέδριο κατά την υποβολή σ' αυτό του σχεδίου των τυχόν συναφθησομένων συμβάσεων μεταξύ της αιτούσας και της παρεμβαίνουσας για την ανάθεση των ως άνω νέων υπηρεσιών, με βάση τον επίμαχο όρο”.

13. Ακολούθως, συνήφθη στις 11-6-2012 σύμβαση μεταξύ της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης του Ε.Π. “Ψηφιακή Σύγκλιση” και της αναδόχου ένωσης εταιρειών «PLANET Α.Ε. – KANTΩΡ Α.Ε.» για την υλοποίηση του έργου «Τεχνική και Διαχειριστική Υποστήριξη στην Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος “Ψηφιακή Σύγκλιση” για την Διαχείριση – Παρακολούθηση – Έλεγχο Πράξεων Ψηφιακής Σύγκλισης του ΕΣΠΑ», ποσού 4.108.077,00 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. με διάρκεια 36 μήνες από την υπογραφή της σύμβασης.

14. Σύμφωνα με το άρθρο 1.2. της σύμβασης, “[...] ο Ανάδοχος (ως Σύμβουλος Τεχνικής Υποστήριξης – ΣΤΥ) θα παρέχει τεχνική βοήθεια και υποστήριξη στην “ΕΥΔ ΕΠ Ψ.Σ.” στον σχεδιασμό και την εκτέλεση των εργασιών για την υλοποίηση, την παρακολούθηση και τον έλεγχο τόσο των έργων του Επιχειρησιακού Προγράμματος, όσο και της συνολικής πορείας του και της επιτυχούς ολοκλήρωσής του, σύμφωνα με τα επισυναπτόμενα παραρτήματα [...]”.

Το αντικείμενο του έργου, όπως περιγράφεται στο Παράρτημα Ι της σύμβασης ταυτίζεται με το αντικείμενο του έργου, όπως περιγράφεται στο άρθρο 2 της διακήρυξης και τα παραδοτέα αυτού (βλ. ανωτέρω παρ. 5 της παρούσας).

15. Στο άρθρο 3.5. της σύμβασης οριζόταν ότι “η Αναθέτουσα Αρχή διατηρεί μονομερώς, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 4.2.4, Κεφαλαίου Ι. Μέρους Β της προκήρυξης, το δικαίωμα να προβεί στη

διαδικασία της διαπραγμάτευσης για ανάθεση με νέα σύμβαση στον Ανάδοχο της παρούσας συμπληρωματικών ή νέων υπηρεσιών, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 4 του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007. [...]. Οι ενδεχόμενες νέες υπηρεσίες θα συνίστανται σε επανάληψη άλλων παρόμοιων υπηρεσιών με αυτές που ανατίθενται στον Ανάδοχο με την κατάρτιση της παρούσας και που θα είναι σύμφωνες με το βασικό σχέδιο "Τεχνική και Διαχειριστική Υποστήριξη στην Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος "Ψηφιακή Σύγκλιση" για την διαχείριση – παρακολούθηση – έλεγχο πράξεων Ψηφιακής Σύγκλισης του ΕΣΠΑ", που αποτελεί αντικείμενο της παρούσας. Προσφυγή στη διαδικασία αυτή για τις νέες υπηρεσίες μπορεί να γίνει μέσα σε μια τριετία από την σύναψη της παρούσας, και σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην ισχύουσα σχετική νομοθεσία. Η πρόσθετη αμοιβή του Αναδόχου για τις συμπληρωματικές ή νέες υπηρεσίες θα υπολογίζεται με βάση το αναλυτικό κοστολόγιο της παρούσας (αρχικής) σύμβασης, το οποίο δεν αναπροσαρμόζεται. Εφόσον για τις υπηρεσίες αυτές δεν είχε προβλεφθεί κοστολόγηση στην αρχική σύμβαση, τότε η πρόσθετη αμοιβή θα προσδιορισθεί με διαπραγμάτευση μεταξύ της Αναθέτουσας Αρχής και του Αναδόχου. Οι νέες υπηρεσίες μπορεί να ανατεθούν από την Αναθέτουσα Αρχή στον Ανάδοχο με μία ή περισσότερες διαδοχικές συμβάσεις και μέχρι το 100% του προϋπολογισμού του διαγωνισμού της αρχικής σύμβασης δηλαδή των 4.770.000 ευρώ πλέον ΦΠΑ".

16. Στη συνέχεια, ο Προϊστάμενος της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης Ε.Π. «Ψηφιακή Σύγκλιση», με το από 27-3-2014 υπηρεσιακό σημείωμα προς τη Μονάδα Δ', εισηγήθηκε "την ενεργοποίηση της διαδικασίας διαπραγμάτευσης δυνάμει του άρθρου 25 παρ. 4 εδ. β του ΠΔ 60/2007, για ανάθεση νέων/πρόσθετων υπηρεσιών στον Ανάδοχο της με αριθμό 152197/Ψ33360-Δ/11.6.2012 σύμβασης (άρθρα 4.2.4 της διακήρυξης και 3.5 της σύμβασης).

Ειδικότερα, στο εν λόγω υπηρεσιακό σημείωμα οριζόταν ότι: «Το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα "Ψηφιακή Σύγκλιση" εισέρχεται στην κρισιμότερή του φάση, και απαιτείται η εντατικοποίηση των προσπαθειών όλων των εμπλεκόμενων για την επιτυχή ολοκλήρωσή του και την αποφυγή του κινδύνου απώλειας πόρων. Στα πλαίσια αυτά διαπιστώνεται η ανάγκη: i) για συνεχή και εντατική παρακολούθηση των πράξεων – υποέργων, της πορείας εξέλιξής τους, των προβλέψεων δαπανών και επικοινωνίας με τους τελικούς δικαιούχους (helpdesk), ώστε να επιτευχθούν τα χρονικά ορόσημα του Επιχειρησιακού Προγράμματος και ii) Σχεδιασμό και υλοποίηση επιπλέον δράσεων με στόχο τη γεφύρωση του ψηφιακού χάσματος με την απορρόφηση σχετικών κοινοτικών πόρων. Λόγω των περιορισμένων χρονικών περιθωρίων, οι ενέργειες αυτές θα πρέπει να διεξαχθούν με έντονους ρυθμούς. Επομένως, το αντικείμενο των νέων υπηρεσιών κινείται σε δύο άξονες: α) Ο πρώτος άξονας αφορά την επέκταση του πληροφοριακού συστήματος, ώστε να συμπεριλάβει λειτουργικότητες που θα επιτρέψουν την εξατομικευμένη και ακριβή παρακολούθηση έργων – υποέργων και προβέψεων πληρωμών. β) Ο δεύτερος άξονας αφορά στην ενίσχυση της Ομάδας Διαχειριστικής – Τεχνικής Υποστήριξης (ΟΔΤΥ) και της Ομάδας Εμπειρογνομόνων (ΟΕ) του Συμβούλου, ώστε να διατεθούν οι απαραίτητοι πόροι στην υποστήριξη των νέων δράσεων, στην παρακολούθηση έργων και επικοινωνία με τους τελικούς δικαιούχους, καθώς και στην υποστήριξη των αυξημένων αναγκών της ΕΥΔ ΕΠ "Ψηφιακή Σύγκλιση" εν γένει".

Επιπλέον, σύμφωνα με το εν λόγω υπηρεσιακό σημείωμα "[...] Η παρούσα ανάθεση δεν εξαντλεί το σύνολο του δικαιώματος ανάθεσης νέων υπηρεσιών, που προβλέπεται στην διακήρυξη, αλλά αφορά μέρος αυτού, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 4.2.4. [...] που προβλέπει ότι "οι νέες υπηρεσίες μπορεί να ανατεθούν από την Αναθέτουσα Αρχή στον Ανάδοχο με μία ή περισσότερες διαδοχικές συμβάσεις και μέχρι το 100% του προϋπολογισμού του παρόντος διαγωνισμού".

17. Ακολούθως, με την αριθμ. πρωτ. 151.719/Ψ2177-A2/04-4-2012 (ΑΔΑ: Β4ΩΛΦ-4Δ6) ¹ Τροποποίηση Απόφασης Ένταξης, διευρύνθηκε το φυσικό αντικείμενο της πράξης, χωρίς ωστόσο να αυξηθεί το οικονομικό αντικείμενο αυτής. Επίσης, ορίστηκε νέα διάρκεια υλοποίησης της πράξης, η οποία ανέρχεται στους 73 μήνες.

Ειδικότερα, σύμφωνα με την 1η Τροποποίηση Απόφασης Ένταξης, στην περιγραφή του φυσικού αντικειμένου προστέθηκαν τα εξής: «Η εξωτερική τεχνική και διαχειριστική υποστήριξη της ΕΥΔ ΕΠ ΨΣ είναι αναγκαία λαμβάνοντας υπόψη • το πλήθος των ενταγμένων και προς ένταξη πράξεων και των πράξεων κρατικών ενισχύσεων • τις εξειδικευμένες γνώσεις σε επίπεδο τεχνικό, οικονομικό και στο κανονιστικό πλαίσιο • τον όγκο των εργασιών διαχείρισης που απαιτούνται για την αξιολόγηση, τον έλεγχο και την παρακολούθηση των πράξεων, • την πληθυσμιακά ανεπαρκή στελέχωση των Μονάδων της ΕΥΔ του ΕΠ Ψ.Σ • Το διαχειριστικό βάρος από την αλληλοεπικάλυψη (μέχρι το τέλος του 2009) με το ΕΠ «Κοινωνία της Πληροφορίας» και από το γεγονός ότι οι διαχειριστικές απαιτήσεις της ολοκλήρωσης του ΕΠ «Κοινωνία της Πληροφορίας» συνέπιπταν χρονικά με τις ενέργειες για την ενεργοποίηση του ΕΠ «Ψηφιακή Σύγκλιση».

Επιπλέον, η υλοποίηση δράσεων κρατικών ενισχύσεων αποτελεί βασική συνιστώσα του Ε.Π. "Ψηφιακή Σύγκλιση". Κρίνεται λοιπόν σκόπιμη η δημιουργία μιας δομής για την προσφορά αντίστοιχων υπηρεσιών προς τους δυνητικούς επενδυτές που να εστιάζει στην ακριβή και δόκιμη πληροφόρηση μέσω της εξειδίκευσης των όρων και των προϋποθέσεων των δράσεων κρατικών ενισχύσεων όπως πηγάζουν από το σχετικό κανονιστικό πλαίσιο και τις εκάστοτε τεχνολογικές και επιχειρηματικές κατευθύνσεις της κάθε δράσης. Ιδίως για την διαχείριση έργων κρατικών ενισχύσεων που αφορούν σε μεγάλα επενδυτικά σχέδια, θα πρέπει να δοθεί η δυνατότητα στη ΕΥΔ ΕΠ Ψηφιακή Σύγκλιση ως οιοική φορέα διαχείρισης σχετικών πράξεων να έχει στη διάθεσή της τα κατάλληλα εργαλεία και υπηρεσίες για την αυτοματοποίηση των σχετικών διαδικασιών".

Επίσης, προστέθηκαν τα κάτωθι παραδοτέα:

“-Υποστήριξη της ΕΥΔ στην εξειδίκευση των όρων δράσεων κρατικών ενισχύσεων και την ενημέρωση των υποψηφίων επενδυτών.

- Πληροφοριακό σύστημα για τη διαχείριση προτάσεων κρατικών ενισχύσεων”.

18. Στο υποβληθέν στην ΕΑΑΔΗΣΥ σχέδιο Απόφασης για τη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου “Τεχνικής και Διαχειριστικής Υποστήριξης στην ΕΥΔ ΕΠ “Ψηφιακή Σύγκλιση” για τη διαχείριση – παρακολούθηση – έλεγχο Πράξεων Ψηφιακής Σύγκλισης του ΕΣΠΑ” στην ανάδοχο ένωση εταιρειών «PLANET A.E. - KANTΩP A.E.» ορίζεται αναλυτικά το φυσικό αντικείμενο των προς ανάθεση υπηρεσιών, τα παραδοτέα, η χρονική διάρκεια και η προϋπολογισθείσα αξία αυτών.

Όπως ειδικότερα ορίζεται, οι αιτούμενες υπηρεσίες, οι οποίες θα ανατεθούν με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 4β του π.δ. 60/2007, είναι νέες υπηρεσίες, το αντικείμενο των οποίων αφορά σε: 1) Επέκταση του Πληροφοριακού Συστήματος, που αναπτύχθηκε από τον Ανάδοχο βάσει της κύριας σύμβασης και 2) Παροχή πρόσθετων υπηρεσιών υποστήριξης.

Ακολουθεί αναλυτική περιγραφή του αντικειμένου των νέων υπηρεσιών και σύνδεσή τους με τις υπηρεσίες της κύριας σύμβασης:

“1) Επέκταση του Πληροφοριακού Συστήματος:

Για τις ανάγκες της παρακολούθησης των Πράξεων θα πρέπει να επεκταθεί το υφιστάμενο Πληροφοριακό Σύστημα του Συμβούλου. Συγκεκριμένα, η επέκταση αυτή θα περιλαμβάνει:

1.1. Ανάπτυξη νέων λειτουργικότητων που θα επιτρέπουν την πρόβλεψη της χρονικής εξέλιξης των υποέργων, λαμβάνοντας υπόψη το τρέχον στάδιο υλοποίησης και τους τυπικούς χρόνους εξέλιξης (ανάλογα με τη φύση του έργου) των διαδικασιών ανάθεσης, των προβλεπόμενων χρονικών οροσήμων υλοποίησης και πληρωμών με βάση τη διακήρυξη και τη σύμβαση. Επίσης, επιλεγμένοι δικαιούχοι του Προγράμματος θα πρέπει να μπορούν να συνδέονται με ασφάλεια μέσω του διαδικτύου (web) για καταχώριση – διαχείριση αναλυτικών στοιχείων που αφορούν στις ενταγμένες Πράξεις τους. Βασικός στόχος της επέκτασης αυτής είναι η υποστήριξη των στελεχών της Αναθέτουσας Αρχής στον έγκαιρο εντοπισμό προβλημάτων στα ενταγμένα έργα, την διαχείριση των θεμάτων που προκύπτουν και την επιτάχυνση της εν γένει πορείας υλοποίησης των Πράξεων.

1.2. Υλοποίηση και Διασύνδεση με το Πληροφοριακό Σύστημα του Συμβούλου ενός Λειτουργικού Συστήματος Πρωτοκόλλου και Χρεώσεων για τις ανάγκες της υπηρεσίας, ώστε να διασυνδέονται άμεσα τα εισερχόμενα, τα αιτήματα προεγκρίσεων, ελέγχου Μηνιαίων Δελτίων Δαπανών κλπ. Με την υπόλοιπη ροή

του συστήματος και να υπάρχει σαφής απεικόνιση των σχετικών υποχρεώσεων της ΕΥΔ και του χρόνου διεκπεραίωσής τους. Το σύστημα θα περιλαμβάνει και τη δυνατότητα χρεώσεων σε στελέχη της ΕΥΔ και συνεργάτες, οι οποίες θα μπορούν να παρακολουθούνται χρονικά και ανά στέλεχος.

Οι εργασίες αυτές αποτελούν επανάληψη παρόμοιων υπηρεσιών με αυτές της κύριας σύμβασης (Παραδοτέο “Πληροφοριακό Σύστημα (60 άδειες χρήσης”, αποτέλεσμα των εργασιών της Ενότητας Δ1: Ανάπτυξη ενός πληροφοριακού συστήματος για την παρακολούθηση συγχρηματοδοτούμενων έργων διοίκησης και παρακολούθησης των εργασιών του ΣΤΥ του Παραρτήματος Ι: Αντικείμενο του Έργου της κύριας σύμβασης)”.

2) Ενίσχυση ΟΔΤΥ και ΟΕ για παροχή πρόσθετων υπηρεσιών υποστήριξης:

Η ενίσχυση της υπάρχουσας Ομάδας Διαχειριστικής – Τεχνικής Υποστήριξης (ΟΔΤΥ), καθώς και η λήψη επιπλέον υπηρεσιών Εμπειρογνωμόνων, καθορίζονται από τις ανάγκες για τις εξής νέες υπηρεσίες:

2.1. Υπηρεσίες στο πλαίσιο της ΕΝΟΤΗΤΑΣ Α': ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΣΕ ΔΡΑΣΕΙΣ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ, ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ & ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΤΟΥ ΕΠ και της ΕΝΟΤΗΤΑΣ Β: ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΣΤΗΝ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΚΑΙ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΤΩΝ ΠΡΑΞΕΩΝ του άρθρου 2 της διακήρυξης και του Παραρτήματος Ι: Αντικείμενο του έργου της κύριας σύμβασης, όπως ενδεικτικά, διαχειριστική υποστήριξη δράσεων κρατικών ενισχύσεων, που θα προκηρυχθούν από την ΕΥΔ ΕΠ “Ψ.Σ.”, παρακολούθηση έργων, παροχή υπηρεσιών helpdesk προς τους δικαιούχους του Επιχειρησιακού Προγράμματος, αντιμετώπιση φορτίου προεγκρίσεων διακηρύξεων – συμβάσεων.

Για τις υπηρεσίες αυτές επισημαίνονται τα εξής:

2.1.1. Σχετικά με τις προγραμματιζόμενες δράσεις κρατικών ενισχύσεων, που θα προκηρυχθούν από την ΕΥΔ Ψ.Σ. (αποτελούν νέα δραστηριότητα γι' αυτήν), η προβλεπόμενη εμπλοκή του Συμβούλου για την παροχή υπηρεσιών διαχειριστικής υποστήριξης περιλαμβάνει:

- Συγκέντρωση, ταξινόμηση και καταχώρηση των στοιχείων των αναλυτικών προτάσεων που υποβάλλονται, και ενημέρωση του Πληροφοριακού Συστήματος. **Η υπηρεσία αυτή είναι παρόμοια με την υπηρεσία: “Συγκέντρωση και ταξινόμηση των στοιχείων των προτάσεων που υποβάλλονται, και ενημέρωση της ηλεκτρονικής υποβολής του ΟΠΣ” της Ενότητας “Α.2.1. Υποστήριξη στη διαδικασία αξιολόγησης και τροποποίησης Πράξεων” της προκήρυξης και του Παραρτήματος Ι: Αντικείμενο του έργου της κύριας σύμβασης.**
- Υποστήριξη στον έλεγχο πληρότητας των προτάσεων που υποβάλλονται και έγκαιρη ενημέρωση για τις πιθανές ελλείψεις. **Η υπηρεσία αυτή είναι παρόμοια με την υπηρεσία: “Υποστήριξη στον έλεγχο πληρότητας των προτάσεων που υποβάλλονται και έγκαιρη ενημέρωση για τις πιθανές ελλείψεις της ενότητας “Α.2.1. Υποστήριξη στη διαδικασία αξιολόγησης και τροποποίησης Πράξεων” της προκήρυξης και του Παραρτήματος Ι: Αντικείμενο του έργου της κύριας σύμβασης.**
- Επικοινωνία με τους αιτούμενους και μέριμνα για την δυνατότητα συμπλήρωσης των απαραίτητων στοιχείων για την πληρότητα των προτάσεων. **Η υπηρεσία αυτή είναι παρόμοια με την υπηρεσία: “Επικοινωνία με τους Δικαιούχους και μέριμνα για την δυνατότητα συμπλήρωσης των απαραίτητων στοιχείων για την πληρότητα των προτάσεων” της ενότητας “Α.2.1.: Υποστήριξη στην διαδικασία αξιολόγησης και τροποποίησης Πράξεων” της προκήρυξης και του Παραρτήματος Ι: Αντικείμενο του έργου της κύριας σύμβασης.**
- Υποστήριξη κατά τη διαδικασία αξιολόγησης των προτάσεων. **Η υπηρεσία αυτή είναι παρόμοια με την υπηρεσία: “Υποστήριξη κατά τη διαδικαδικασία αξιολόγησης των Πράξεων σύμφωνα με τα εγκεκριμένα κριτήρια ένταξης Πράξεων – Γνωμοδοτήσεις επί ειδικών θεμάτων του φυσικού αντικειμένου των πράξεων, έλεγχος σκοπιμότητας των προτεινόμενων πράξεων και συμβατότητάς τους με τους στόχους και το περιεχόμενο της πρόσκλησης” της ενότητας “Α.2.1.: Υποστήριξη στη διαδικασία αξιολόγησης και**

τροποποίησης Πράξεων” της προκήρυξης και του Παραρτήματος Ι: Αντικείμενο του έργου της κύριας σύμβασης.

- ο Γνωμοδοτήσεις επί ειδικών θεμάτων οικονομικού και φυσικού αντικείμενου των προτάσεων. **Η υπηρεσία αυτή είναι παρόμοια με την υπηρεσία: “Υποστήριξη κατά τη διαδικασία αξιολόγησης των Πράξεων σύμφωνα με τα εγκεκριμένα κριτήρια ένταξης Πράξεων – Γνωμοδοτήσεις επί ειδικών θεμάτων του φυσικού αντικείμενου των πράξεων, έλεγχος σκοπιμότητας των έλεγχος σκοπιμότητας των προτεινόμενων πράξεων και συμβατότητάς τους με τους στόχους και το περιεχόμενο της πρόσκλησης” της ενότητας “Α.2.1.: Υποστήριξη στη διαδικασία αξιολόγησης και τροποποίησης Πράξεων” της προκήρυξης και του Παραρτήματος Ι: Αντικείμενο του έργου της κύριας σύμβασης.**

2.1.2. Σχετικά με την παρακολούθηση έργων και παροχή υπηρεσιών helpdesk προς τους δικαιούχους του Επιχειρησιακού Προγράμματος, επισημαίνεται ότι έχει παρατηρηθεί πως σημαντικό ποσοστό των δικαιούχων είτε δεν διαθέτει την απαραίτητη διαχειριστική, τεχνική και νομική γνώση για την προετοιμασία των διακηρύξεων – συμβάσεων και υλοποίηση των έργων στα πλαίσια του ΕΣΠΑ είτε καθυστερεί την υλοποίηση της πράξης/υποέργου για γραφειοκρατικούς ή άλλους λόγους. Με δεδομένο τον περιορισμό των χρονικών περιθωρίων και τον κίνδυνο απώλειας κοιντικών πόρων, απαιτείται:

- ο Η συνεχής παρακολούθηση της υλοποίησης των έργων, σε συνδυασμό και με την επέκταση του Πληροφοριακού Συστήματος που περιγράφεται στο σημείο 1.1. **Οι υπηρεσίες αυτές είναι παρόμοιες ιδίως με τις υπηρεσίες “Συλλογή και έλεγχος των στοιχείων των περιοδικών εκθέσεων προόδου που υποβάλλουν οι Δικαιούχοι, συστηματική παρακολούθηση του χρονοδιαγράμματος, του φυσικού και του οικονομικού αντικείμενου και της πορείας υλοποίησης των συγχρηματοδοτούμενων Πράξεων” και “εντοπισμός προβλημάτων όπως καθυστερήσεις στην υλοποίηση φυσικού αντικείμενου, η μη αποστολή Δελτίων Δήλωσης Δαπανών κλπ. κατά τη διάρκεια υλοποίησης των Πράξεων, στην υποβολή προτάσεων επίλυσής τους” της ενότητας “Β.1.: Υποστήριξη στη Διαχείριση και Παρακολούθηση των ενταγμένων Πράξεων καθ’ όλη την περίοδο υλοποίησής τους” της προκήρυξης και του Παραρτήματος Ι: Αντικείμενο του έργου της κύριας σύμβασης.**
- ο Η παροχή υπηρεσιών υποστήριξης (μέσω helpdesk) στους Δικαιούχους του Επιχειρησιακού Προγράμματος. **Οι υπηρεσίες αυτές είναι παρόμοιες με τις υπηρεσίες “Διεκπεραίωση της επικοινωνίας που ενδεχομένως απαιτείται με τους φορείς για τη συγκέντρωση των στοιχείων και εγγράφων που υπολείπονται ή απαιτούν εκ νέου υποβολή (ηλεκτρονική και έντυπη) και η υπενθύμιση υποχρεώσεων και προθεσμιών που πρέπει να τηρούνται” της ενότητας “Β.1.: Υποστήριξη στη Διαχείριση και Παρακολούθηση των ενταγμένων Πράξεων καθ’ όλη την περίοδο υλοποίησής τους” της προκήρυξης και του Παραρτήματος Ι: Αντικείμενο του έργου της κύριας σύμβασης, καθώς και τις υπηρεσίες helpdesk που ήδη παρέχονται στους τελικούς δικαιούχους στα πλαίσια της κύριας σύμβασης για την καταχώρηση των αιτημάτων χρηματοδότησης στο Πληροφοριακό Σύστημα του ΣΤΥ.**

2.1.3. Σχετικά με την αντιμετώπιση φορτίου διαχειριστικών προεγκρίσεων διακηρύξεων – συμβάσεων, επισημαίνεται ότι οι ανάγκες αυτές κατά περιόδους εμφανίζονται ιδιαίτερα οξυμένες, με αποτέλεσμα να απαιτείται περιστασιακά ιδιαίτερη έκταση προσφερόμενων υπηρεσιών για την κάλυψή τους. **Οι υπηρεσίες αυτές περιλαμβάνονται στο αντικείμενο της Ομάδας Διαχειριστικής – Τεχνικής Υποστήριξης (ΟΔΤΥ) της κύριας σύμβασης, και ειδικότερα στην ενότητα “Β.1.: Υποστήριξη στη Διαχείριση και Παρακολούθηση των ενταγμένων Πράξεων καθ’ όλη την περίοδο υλοποίησής τους” της προκήρυξης και του Παραρτήματος Ι: Αντικείμενο του έργου της κύριας σύμβασης. Οι νέες υπηρεσίες θα παρέχονται με επιμέρους ad hoc αναθέσεις.**

2.2. Ad hoc αναφορές και εμπειρογνωμοσύνες. Οι εμπειρογνωμοσύνες αυτές είναι παρόμοιες με τις αναφερόμενες στο άρθρο 2 Αντικείμενο του έργου – Παραδοτέα – Εκροές Εργασιών και τον σχετικό Πίνακα Παραδοτέων – Εκροές Εργασιών του άρθρου 3 Παραδοτέα – Τόπος Παροχής Υπηρεσιών της διακήρυξης. Η ανάγκη λήψης πρόσθετων υπηρεσιών προκύπτει από το γεγονός ότι ο προβλεπόμενος από την κύρια σύμβαση (άρθρο “2.5. Ομάδα Έργου” της διακήρυξης και Παράρτημα VI: Οικονομική Προσφορά

του Αναδόχου” της κύριας σύμβασης) χρόνος των δέκα (10) ανθρωπομηνών για ad hoc εμπειρογνωμοσύνες έχει πλέον εξαντληθεί, ενώ προβλέπονται ανάγκες υποστήριξης που σχετίζονται με στρατηγικό σχεδιασμό δράσεων, νομικές γνωμοδοτήσεις κλπ.

2.3. Βελτιώσεις εφαρμογών πληροφοριακών συστημάτων ΣΤΥ και υποστήριξη χρηστών πληροφοριακών συστημάτων του ΣΤΥ. Επισημαίνεται ότι ο ΣΤΥ είναι υπεύθυνος έως τη λήξη του έργου για την αποκατάσταση τυχόν δυσλειτουργιών των πληροφοριακών συστημάτων που αναπτύσσει για λογαριασμό της Αναθέτουσας Αρχής και αδαπάνως γι' αυτήν. Οι βελτιώσεις αφορούν στην κάλυψη τυχόν νέων απαιτήσεων της Αναθέτουσας Αρχής. **Οι υπηρεσίες αυτές θα παρασχεθούν εφόσον προκύψει σχετική ανάγκη, και είναι παρόμοιες με αυτές που περιγράφονται στο πλαίσιο των εργασιών της Ενότητας Δ: ΑΝΑΠΤΥΞΗ, ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΚΑΙ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ ΣΥΓΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΟΥΜΕΝΩΝ ΕΡΓΩΝ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΤΟΥ ΣΤΥ** της Διακήρυξης και του Παραρτήματος Ι: Αντικείμενο έργου της κύριας σύμβασης”.

Σύμφωνα με το υπηρεσιακό σημείωμα και το υποβληθέν Σχέδιο Απόφασης, “Το ύψος της παρούσας ανάθεσης νέων υπηρεσιών υπολογίζεται με βάση το αναλυτικό κοστολόγιο της κύριας σύμβασης, το οποίο αποτελεί τιμή βάσεως μη επιδεχόμενης αυξήσεως προς τα άνω [...].

Για την υλοποίηση της επέκτασης της λειτουργίας του Πληροφοριακού Συστήματος προβλέπεται η ανάλωση του ισοδύναμου δώδεκα (12) ανθρωπομηνών (Α/Μ) Εμπειρογνομόνων. Βάσει των τιμών μονάδος, το κόστος που αντιστοιχεί είναι 70.800,00 € πλέον Φ.Π.Α., ενώ η μέγιστη αξία των πρόσθετων υπηρεσιών υποστήριξης με βάση το αναλυτικό κοστολόγιο της κύριας σύμβασης, ανέρχεται στο ποσό των 1.177.200,00 € πλέον Φ.Π.Α”. Το σύνολο της προϋπολογισθείσας αξίας των αιτούμενων νέων υπηρεσιών ανέρχεται έως του ποσού των 1.248.000,00 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

21. Κατόπιν των ανωτέρω, το Υπουργείο Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., κατ’ άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ’ υποπερ. δδ’ του Ν. 4013/2011, προσκομίζοντας και το ανωτέρω Σχέδιο Απόφασης, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, κατ’ επίκληση της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 4β του π.δ/τος 60/2007 για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών συμβούλου τεχνικής και διαχειριστικής υποστήριξης, όπως αυτές ορίζονται αναλυτικά στο σχέδιο Απόφασης, στην ανάδοχο του έργου - ένωση εταιρειών «PLANET Α.Ε. – ΚΑΝΤΩΡ Α.Ε.», προϋπολογισθείσας αξίας έως του ποσού των 1.248.000,00 €, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, με διάρκεια έως 31-10-2015.

II. Νομικό πλαίσιο

22. Σύμφωνα με τις διατάξεις της υποπερ. δδ της περ. γ της παραγρ. 2 του άρθρου 2 του Ν. 4013/2011 όπως τροποποιήθηκε από την παράγραφο 1 του άρθρου 61 του Ν. 4146/2013 (Α’ 90) «..Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ/τος 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων [...].

23. Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 1 του π.δ/τος 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...», το εν λόγω π.δ. «εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές

κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...] β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II A, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II B.”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13^{ης} Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 ευρώ και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

24. Οι σχετικές διατάξεις των παρ. 1 και 2 του άρθρου 8 του π.δ/τος 60/2007 προβλέπουν:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο_συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαιρέσεως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης.

25. Στη διάταξη του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007 [με τίτλο «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)»] προβλέπεται ότι:

«Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις [...] 4. Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων και υπηρεσιών: α. [...]. β) όταν έχουν ως αντικείμενο νέα έργα ή υπηρεσίες που συνίστανται στην επανάληψη παρόμοιων έργων ή υπηρεσιών που ανατέθηκαν στον οικονομικό φορέα ανάδοχο της αρχικής σύμβασης από τις ίδιες αναθέτουσες αρχές, υπό την προϋπόθεση ότι αυτά τα έργα ή οι υπηρεσίες είναι σύμφωνες με μία βασική μελέτη που αποτέλεσε αντικείμενο αρχικής σύμβασης και η οποία έχει συναφθεί σύμφωνα με την ανοικτή ή την κλειστή διαδικασία. Η δυνατότητα προσφυγής στη διαδικασία αυτή πρέπει να επισημαίνεται ήδη κατά την αρχική προκήρυξη διαγωνισμού, και το συνολικό προβλεπόμενο ποσό για τη συνέχιση των εργασιών ή υπηρεσιών λαμβάνεται υπόψη από τις αναθέτουσες αρχές κατά την εφαρμογή του άρθρου 6. Προσφυγή στη διαδικασία αυτή επιτρέπεται μόνο επί μια τριετία μετά τη σύναψη της αρχικής σύμβασης».

III. Νομική εκτίμηση

26. Το υπό εξέταση αίτημα του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων αφορά στη σύναψη «δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών» με την έννοια της περίπτωσης (δ) της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ/τος 60/2007. Δεδομένου ότι η εν λόγω σύμβαση υπηρεσιών τεχνικής και διαχειριστικής υποστήριξης, ο προϋπολογισμός της οποίας ανέρχεται μέχρι του ποσού των 1.248.000,00 €, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, αποτελεί παρακολούθημα της αρχικής σύμβασης, της οποίας η ορισθείσα συμβατική αμοιβή ανήρχετο στο ποσό των 4.108.077,00 €, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

27. Σύμφωνα με πάγια νομολογία του ΔΕΚ, η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ/τος 60/2007) περιπτώσεις (βλ. σχετικώς ΔΕΕ,

απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας.

28. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/EK να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις, με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Το δε βάρος απόδειξης της ύπαρξης εξαιρετικών περιστάσεων που δικαιολογούν την παρέκκλιση, φέρει εκείνος ο οποίος τις επικαλείται (βλ. Δ.Ε.Κ. απόφαση της 14.9.2004, Υπόθεση C-385/02, απόφαση της 18.5.1995, Υπόθεση C-57/94, απόφαση της 12.1.1994, Υπόθεση C-296/92, απόφαση της 17.11.1993, Υπόθεση C-71/02, απόφαση της 10.3.1987, Υπόθεση C-199/85, Υπόθεση C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας).

Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα κάτωθι:

29. Η Αναθέτουσα Αρχή, σύμφωνα με το έγγραφο αίτημά της και το υποβληθέν σχέδιο Απόφασης, θα προβεί, κατόπιν της σύμφωνης γνώμης της Αρχής, στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για την ανάθεση υπηρεσιών συμβούλου αξιολόγησης στον ανάδοχο του έργου, κατ' ενάσκηση δικαιώματος προαίρεσης. Ως νομική βάση του αιτήματός της επικαλείται τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 4β του π.δ/τος 60/2007.

30. Η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 4 περ. β' του π.δ/τος 60/2007, που παρέχει (για δημόσιες συμβάσεις έργων και υπηρεσιών) τη δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, αναφέρεται μόνο σε συμβάσεις νέων έργων και υπηρεσιών που πρόκειται να ανατεθούν στον ανάδοχο της αρχικής σύμβασης από την ίδια αναθέτουσα αρχή και προϋποθέτει ότι συντρέχουν σωρευτικά τα κάτωθι:

α) να αφορούν σε επανάληψη παρόμοιων με την αρχική σύμβαση έργων ή υπηρεσιών,

β) να συμφωνούν με την βασική μελέτη που αποτέλεσε αντικείμενο της αρχικής σύμβασης, η οποία συνήφθη με ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

γ) η δυνατότητα προσφυγής στην ανωτέρω διαδικασία να επισημαίνεται κατά την αρχική προκήρυξη του διαγωνισμού,

δ) να ανατεθούν οι συμβάσεις νέων έργων και υπηρεσιών στον ανάδοχο της αρχικής σύμβασης και

ε) να μην έχει παρέλθει τριετία από τη σύναψη της αρχικής σύμβασης.

α) Ως προς την προϋπόθεση, τα νέα έργα ή οι νέες υπηρεσίες να αφορούν σε επανάληψη παρόμοιων με την αρχική σύμβαση έργων ή υπηρεσιών.

Σύμφωνα με την αριθμ.775/1997 Γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (ΝΣΚ): «[...] Οι νέες – πρόσθετες – υπηρεσίες που δύνανται να ανατεθούν απευθείας στον παρέχοντα ήδη υπηρεσίες ανάδοχο μιας πρώτης σύμβασης, που συνήφθη με την ίδια αναθέτουσα αρχή, αρκεί να είναι παρόμοιες ή παραπλήσιες των αρχικών, όμως οι νέες αυτές υπηρεσίες θα πρέπει να κείνται, οπωσδήποτε, εντός του πλαισίου του ανατεθέντος αρχικώς έργου ή παρόμοιου έργου δηλ. να ανατεθούν κατά διεύρυνση των αρχικών ενεργειών του αυτού ή παρόμοιου έργου και να μην αφορούν σε άλλα, διάφορα, έργα, έστω και

του αυτού βασικού προγράμματος, να συνίστανται δε προεχόντως, σε επανάληψη άλλων παρόμοιων υπηρεσιών».

Επίσης, σύμφωνα με την αριθμ. 689/2001 Γνωμοδότηση του ΝΣΚ «[...] Πρέπει οι νέες υπηρεσίες να είναι κατά κάποιο τρόπο, παρεμφερείς με αυτές που προβλέφθηκαν στη διακήρυξη και αποτέλεσαν αντικείμενο της πρώτης συμβάσεως και να μην αφορούν αντικείμενο εντελώς άσχετο με αυτό της πρώτης συμβάσεως [...]».

Περαιτέρω, όπως έχει διευκρινίσει σε έγγραφο της η Επιτροπή [MARKT.C2/NB/ds.D(2005)9399/06-07-05], οι νέες αυτές υπηρεσίες δεν μπορεί να είναι άσχετες με το αντικείμενο της αρχικής συναφθείσας σύμβασης. Θα πρέπει να καθορίζονται σε συνάρτηση με την φύση και το είδος του αντικειμένου της πρώτης συμβάσεως κατά τέτοιον τρόπο, ώστε οι συμμετέχοντες να γνωρίζουν σε τι θα συνίστανται οι υπηρεσίες, οι οποίες θα ανατεθούν ενδεχομένως με την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία.

Επίσης, η Αρχή Πληρωμής έχει εκδώσει έγγραφο εξειδίκευσης των όρων εφαρμογής που αφορούν τα συγχρηματοδοτούμενα έργα (329221/Α.ΠΛ./3713/4-8-2004), στο οποίο διευκρινίζει ότι οι νέες υπηρεσίες πρέπει να είναι παρόμοιες με αυτές της αρχικής σύμβασης, να εντάσσονται δηλαδή στο πλαίσιο του αρχικώς προκηρυχθέντος αντικειμένου του έργου και να ανατεθούν κατά διεύρυνση των αρχικών ενεργειών του. Επίσης ότι είναι απαραίτητο να περιλαμβάνεται στον προϋπολογισμό της προκήρυξης ο προϋπολογισμός των δικαιωμάτων προαίρεσης, διότι διαφορετικά τα δικαιώματα είναι αόριστα και ανεπίδεκτα χρήσης.

Εν προκειμένω, τόσο στην αριθμ. 154.529/ΨΣ12638/Δφ301.01/24-7-2009 προκήρυξη του διαγωνισμού (άρθρο 4.2.4) όσο και στο άρθρο 3.5. της από 11-6-2012 υπογραφείσας σύμβασης παρέχεται η δυνατότητα ανάθεσης στον ανάδοχο του έργου, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 4 εδ. β του π.δ/τος 60/2007, νέων υπηρεσιών, που συνίστανται σε επανάληψη άλλων παρόμοιων, στο πλαίσιο του ανατεθέντος έργου (βλ. ανωτέρω παρ. 7 και 15). Ωστόσο, παρά την ρητή πρόβλεψη της δυνατότητας ανάθεσης νέων υπηρεσιών, εντούτοις, οι ενδεχόμενες νέες υπηρεσίες δεν κοστολογήθηκαν και δεν συμπεριελήφθησαν στο συνολικό προϋπολογισμό της διακήρυξης του διαγωνισμού, παράλειψη η οποία, σύμφωνα με την αριθμ. 1980/2012 Απόφαση της από 6-6-2012 Συνεδρίασης του VI' Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η οποία εκδόθηκε κατ' ανάκληση της αριθμ. 205/2012 Πράξης του Ζ' Κλιμακίου (βλ. ανωτέρω παρ. 12), δεν κρίθηκε ικανή προκειμένου να χαρακτηριστεί ο όρος περί της δυνατότητας ανάθεσης ενδεχόμενων νέων υπηρεσιών, ως μη επαρκώς ορισμένος. “Και τούτο ενόψει α) της δυνατότητας διαπραγμάτευσης μεταξύ της αιτούσας και της παρεμβαίνουσας, εντός βεβαίως του τιθέμενου με την παρούσα σύμβαση, πλαισίου και όχι μονομερούς άσκησης δικαιώματος της αναθέτουσας αρχής για την παροχή επιπλέον υπηρεσιών, β) της φύσης των προς ανάθεση νέων υπηρεσιών, οι οποίες συνιστούν, σύμφωνα με τον επίμαχο όρο, επανάληψη των ανατιθέμενων με την αρχική σύμβαση παρόμοιων υπηρεσιών, οι οποίες εξειδικεύονται επαρκώς [...], καθ' όσον εάν υφίστατο πλήρης εξειδίκευση αυτών κατά την έκδοση της διακήρυξης, δηλαδή αν μπορούσε κατά τον κρίσιμο χρόνο να προσδιοριστεί το είδος και η ποσότητά τους, θα αποτελούσαν αντικείμενο της ελεγχόμενης σύμβασης και δεν θα καθίστατο αναγκαίο να ληφθεί πρόνοια για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση [...], γ) του περιορισμένου χρονικού ορίζοντα αυτών, δεδομένου ότι το επιχειρησιακό πρόγραμμα “Ψηφιακή Σύγκλιση” αφορά στην προγραμματική περίοδο 2007-2013 και δ) της περιλαμβανόμενης στον επίμαχο όρο πρόβλεψης ότι το κόστος των προς ανάθεση νέων υπηρεσιών δεν θα υπερβαίνει το ποσό του προϋπολογισμού της αρχικής σύμβασης, ήτοι αυτό των 4.770.000 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α.”.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τις ως άνω διατάξεις, οι αιτούμενες υπηρεσίες, σύμφωνα και με τα οριζόμενα στο υποβληθέν υπηρεσιακό σημείωμα του Προϊσταμένου της ΕΥΔ ΕΠ “Ψηφιακή Σύγκλιση” και στο υποβληθέν Σχέδιο Απόφασης για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, είναι νέες υπηρεσίες που συνίστανται σε: “1) Επέκταση του Πληροφοριακού Συστήματος και 2) Παροχή πρόσθετων υπηρεσιών υποστήριξης”. Το ακριβές αντικείμενο των αιτούμενων νέων υπηρεσιών και η σύγκριση αυτών με τις υπηρεσίες που αποτελούν αντικείμενο της αρχικής σύμβασης περιγράφεται αναλυτικά στην παράγραφο 18 της παρούσας.

Ιδίως σε σχέση με τις πρόσθετες υπηρεσίες που θα αναλάβει ο ΣΤΥ αναφορικά με τις “2.1.1. **προγραμματιζόμενες δράσεις κρατικών ενισχύσεων, που θα προκηρυχθούν από την ΕΥΔ Ψ.Σ** (αποτελούν νέα δραστηριότητα γι' αυτήν)” (βλ. ανωτέρω παρ. 18), επισημαίνουμε τα ακόλουθα:

Στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ πραγματοποιούνται παρεμβάσεις στον τομέα των ΤΠΕ (Τεχνολογίες Πληροφορικής και Επικοινωνιών) με τη μορφή των κρατικών ενισχύσεων σε επιχειρήσεις με έμφαση την καινοτομία και τη μείωση του ψηφιακού χάσματος, δράσεις που τονώνουν τόσο την πλευρά της προσφοράς νέων προϊόντων και υπηρεσιών (κρατικές ενισχύσεις σε επιχειρήσεις του τομέα ψηφιακής οικονομίας), όσο και την πλευρά της ζήτησης (ενισχύσεις σε επιχειρήσεις από λοιπούς τομείς). Η ΕΥΔ ΕΠ “Ψηφιακή Σύγκλιση” έχει εκχωρήσει τις δράσεις κρατικών ενισχύσεων σε δύο ενδιαμέσους φορείς (ΕΦΔ) (ΦΕΚ 1226/Β/23-6-2009, ΦΕΚ 1266/Β/16-6-2011 και ΦΕΚ 1276/Β/11-4-2012), οι οποίοι είναι οι μόνοι που έως σήμερα σχεδιάζουν και υλοποιούν τις δράσεις κρατικών ενισχύσεων του Ε.Π. “Ψηφιακή Σύγκλιση”: 1) Στην Κοινωνία της Πληροφορίας Α.Ε. (ΚτΠ Α.Ε.), η οποία απορρόφησε την “Ψηφιακές Ενισχύσεις Α.Ε.” και 2) Στη Γενική Διεύθυνση Ιδιωτικών Επενδύσεων του Υπουργείου Οικονομίας.

Με την απορρόφηση της “Ψηφιακές Ενισχύσεις Α.Ε.” στην παραγωγική δραστηριότητα της ΚτΠ Α.Ε., περιλαμβάνεται πλέον το σύνολο των δράσεων που βρίσκονταν σε εξέλιξη ή σε σχεδιασμό από αυτήν. Οι δράσεις των κρατικών ενισχύσεων που υλοποιούνται από την ΚτΠ Α.Ε είναι οι ακόλουθες: α) “Ενίσχυση επιχειρήσεων για την υλοποίηση επενδύσεων στην ψηφιακή ασφάλεια” - e-security, β) “Ενίσχυση ξενοδοχειακών και Τουριστικών Καταλυμάτων για τη Δημιουργία Διαδικτυακών Τόπων Προβολής και Συστημάτων Ηλεκτρονικών Κρατήσεων” - digi-lodge, γ) “Ενίσχυση επιχειρήσεων λιανεμπορίου για την υλοποίηση ψηφιακών επενδύσεων” - digi-retail, δ) “Ενίσχυση επιχειρήσεων για την υλοποίηση επενδύσεων στον τομέα του ψηφιακού ευρυζωνικού περιεχομένου” - digi-content, ε) “Ενίσχυση επιχειρήσεων για την υλοποίηση επενδυτικών σχεδίων ανάπτυξης – παροχής καινοτόμων προϊόντων και υπηρεσιών προστιθέμενης αξίας” - ICT4Growth.

Επιπρόσθετα, στη Γενική Διεύθυνση Ιδιωτικών Επενδύσεων / Διεύθυνση Έγκρισης και Ελέγχου Ιδιωτικών Επενδύσεων” έχει εκχωρηθεί από το ΕΠ “Ψηφιακή Σύγκλιση” η διαχείριση για κατηγορίες πράξεων κρατικών ενισχύσεων, στο πλαίσιο του άξονα προτεραιότητας 1 του ΕΠ “Ψηφιακή Σύγκλιση”, συνολικού προϋπολογισμού ενταγμένων 3.890.000,00 €.

Με την αριθμ. 151.606/ΨΣ2482-Δ ΚΥΑ (ΦΕΚ 1290/Β'/21-5-2014) αναδιάρθρωσης της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης (Διαχειριστικής Αρχής) του Επιχειρησιακού Προγράμματος “Ψηφιακή Σύγκλιση” συστάθηκε για πρώτη φορά στην ΕΥΔ ΕΠ “Ψηφιακή Σύγκλιση” Μονάδα Παρακολούθησης και Διαχείρισης Δράσεων Κρατικών Ενισχύσεων.

Όπως ειδικότερα προβλέπεται στην εν λόγω ΚΥΑ στο “άρθρο 3: Αρμοδιότητες ΕΥΔ ΕΠ Ψ.Σ: Οι αρμοδιότητες της Ειδικής Υπηρεσίας ανά προγραμματική περίοδο κατανέμονται μεταξύ των Μονάδων της ως εξής: [...]

IV. Μονάδα Β2: Παρακολούθησης και Διαχείρισης Δράσεων Ενισχύσεων.

A. Λειτουργία μονάδας Β2 κατά τη διαχείριση πράξεων ενισχύσεων.

Για τις περιπτώσεις πράξεων κρατικών ενισχύσεων τις οποίες πραγματοποιεί η ίδια η ΕΥΔ ΕΠ Ψ.Σ., στο πλαίσιο του επιχειρησιακού προγράμματος, αρμόδια είναι η Μονάδα Β2. Προκειμένου να είναι σαφής η διάκριση των λειτουργιών μεταξύ σχεδιασμού – αξιολόγησης/ ένταξης και παρακολούθησης/πιστοποίησης, η Μονάδα Β2 ασκεί τις αρμοδιότητες του σχεδιασμού, της αξιολόγησης-ένταξης των πράξεων και η Μονάδα Β1 της Παρακολούθησης-Πιστοποίησης.

Στο πλαίσιο αυτό η Μονάδα Β2 ασκεί τις κάτωθι αρμοδιότητες:

1. Προετοιμάζει το κανονιστικό πλαίσιο εφαρμογής για τις κατηγορίες δράσεων κρατικών ενισχύσεων και μεριμνά για την έγκρισή του. Στο πλαίσιο αυτό, επεξεργάζεται και εισηγείται προς έγκριση στην Επιτροπή Παρακολούθησης, μέσω της μονάδας Α1, τις κατηγορίες πράξεων που διαχειρίζεται, τα εξειδικευμένα και αναλυτικά κριτήρια επιλογής και ένταξης των πράξεων στο οικείο επιχειρησιακό πρόγραμμα.

2. Εκδίδει τις προκηρύξεις των κατηγοριών πράξεων που διαχειρίζεται για την υποβολή προτάσεων από τους δυνητικούς δικαιούχους και παρέχει σαφείς και λεπτομερείς πληροφορίες τουλάχιστον σχετικά με:

α. τους όρους επιλεξιμότητας τους οποίους πρέπει να πληρούν οι προτεινόμενες πράξεις, προκειμένου να ενταχθούν για χρηματοδότηση στο πλαίσιο των επιχειρησιακών προγραμμάτων,

β. τις διαδικασίες για την εξέταση των αιτήσεων χρηματοδότησης και τις σχετικές χρονικές περιόδους,

γ. τα κριτήρια για την ένταξη των προς χρηματοδότηση πράξεων,

δ. την υποχρέωση δημοσιοποίησης εφόσον η πρόταση επιλεγεί.

3. Συγκεντρώνει και ελέγχει την πληρότητα όλων των προτάσεων που υποβάλλονται, οι οποίες και αρχειοθετούνται.

4. Αξιολογεί τις προτάσεις που υποβάλλονται σύμφωνα με τα εγκεκριμένα αναλυτικά κριτήρια επιλογής και ένταξης των πράξεων.

5. Μεριμνά για την έκδοση των αποφάσεων υπαγωγής (νομικές δεσμεύσεις) των πράξεων στις δράσεις και άξονες προτεραιότητας του Επιχειρησιακού Προγράμματος, καθώς και τη δημοσιοποίηση των σχετικών αποφάσεων, σύμφωνα με τους κανόνες του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου.

6. Συντονίζει και εποπτεύει την άσκηση των αρμοδιοτήτων των Ενδιάμεσων Φορέων Διαχείρισης εφαρμόζοντας κατ' αναλογίαν τα προβλεπόμενα στο Άρθρο 3, III, Β,16 της παρούσας. [...]”.

Επομένως, σύμφωνα με τις ως άνω διατάξεις οι αιτούμενες υπηρεσίες, τόσο αυτές που αφορούν στην επέκταση του πληροφοριακού συστήματος όσο και αυτές που αφορούν στις πρόσθετες υπηρεσίες, όπως περιγράφονται ανωτέρω (παρ. 18), κείνται εντός του πλαισίου του ανατεθέντος αρχικώς έργου και συνίστανται σε επανάληψη παρόμοιων υπηρεσιών με αυτές που ανατέθηκαν στον ανάδοχο με την αρχική σύμβαση. Είναι δε νέες υπηρεσίες τεχνικής και διαχειριστικής υποστήριξης που προέκυψαν κατά την υλοποίηση του Προγράμματος. Ως εκ τούτου, δεν περιγράφονταν τόσο στη διακήρυξη όσο και στην υπογραφείσα σύμβαση και δεν αποτέλεσαν μέρος της τεχνικής και οικονομικής προσφοράς του αναδόχου.

Κατά τα ανωτέρω, συνάγεται ότι οι αιτούμενες υπηρεσίες Συμβούλου τεχνικής και διαχειριστικής υποστήριξης κείνται εντός του πλαισίου του ανατεθέντος αρχικώς έργου και συνίστανται σε επανάληψη παρόμοιων υπηρεσιών με αυτές που ανατέθηκαν στον ανάδοχο με την αρχική σύμβαση.

β) Ως προς την προϋπόθεση, τα νέα έργα ή οι νέες υπηρεσίες να συμφωνούν με την βασική μελέτη που αποτέλεσε αντικείμενο της αρχικής σύμβασης, η οποία συνήφθη με ανοικτή ή κλειστή διαδικασία.

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στην αριθμ. Πρωτ. 12005-Α2/10-7-2009 Απόφαση Ένταξης και την αριθμ. Πρωτ. 151.719/ΨΣ2177-Α2/04-4-2014 1η Τροποποίηση Απόφασης Ένταξης «Το φυσικό αντικείμενο της εν λόγω πράξης αφορά στην εξωτερική τεχνική και διαχειριστική υποστήριξη της ΕΥΔ ΕΠ Ψ.Σ. σε όλο το φάσμα των δραστηριοτήτων της που αφορούν στον σχεδιασμό, στην προετοιμασία, στην παρακολούθηση, στον έλεγχο πράξεων υποδομών και στη διαχείριση προτάσεων κρατικών ενισχύσεων Ψηφιακής Σύγκλισης στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ. Η εξωτερική τεχνική και διαχειριστική υποστήριξη της ΕΥΔ ΕΠ ΨΣ είναι αναγκαία λαμβάνοντας υπόψη • το πλήθος των ενταγμένων και προς ένταξη πράξεων και των πράξεων κρατικών ενισχύσεων • τις εξειδικευμένες γνώσεις σε επίπεδο τεχνικό, οικονομικό και στο κανονιστικό πλαίσιο • τον όγκο των εργασιών διαχείρισης που απαιτούνται για την αξιολόγηση, τον έλεγχο και την παρακολούθηση των πράξεων, • την πληθυσμιακά ανεπαρκή στελέχωση των Μονάδων της ΕΥΔ του ΕΠ Ψ.Σ • Το διαχειριστικό βάρος από την αλληλοεπικάλυψη (μέχρι το τέλος του 2009) με το ΕΠ «Κοινωνία της Πληροφορίας» και από το γεγονός ότι οι διαχειριστικές απαιτήσεις της ολοκλήρωσης του ΕΠ «Κοινωνία της Πληροφορίας» συνέπιπταν χρονικά με τις ενέργειες για την ενεργοποίηση του ΕΠ «Ψηφιακή Σύγκλιση».

Επιπλέον, η υλοποίηση δράσεων κρατικών ενισχύσεων αποτελεί βασική συνιστώσα του Ε.Π. "Ψηφιακή Σύγκλιση". Κρίνεται λοιπόν σκόπιμη η δημιουργία μιας δομής για την προσφορά αντίστοιχων υπηρεσιών προς τους δυνητικούς επενδυτές που να εστιάζει στην ακριβή και δόκιμη πληροφόρηση μέσω της εξειδίκευσης των όρων και των προϋποθέσεων των δράσεων κρατικών ενισχύσεων όπως πηγάζουν από το σχετικό κανονιστικό πλαίσιο και τις εκάστοτε τεχνολογικές και επιχειρηματικές κατευθύνσεις της κάθε δράσης. Ιδίως για την διαχείριση έργων κρατικών ενισχύσεων που αφορούν σε μεγάλα επενδυτικά σχέδια, θα πρέπει να δοθεί η δυνατότητα στη ΕΥΔ ΕΠ Ψηφιακή Σύγκλιση ως οιοική φορέα διαχείρισης σχετικών πράξεων να έχει στη διάθεσή της τα κατάλληλα εργαλεία και υπηρεσίες για την αυτοματοποίηση των σχετικών διαδικασιών”.

Περαιτέρω, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 4.2.4 της προκήρυξης, καθώς και στο άρθρο 3.5 της σύμβασης, “[...] Οι ενδεχόμενες νέες υπηρεσίες θα συνίστανται σε επανάληψη άλλων παρόμοιων υπηρεσιών με

αυτές που ανετέθησαν στον ανάδοχο με την κατάρτιση της σχετικής σύμβασης μέσω της παρούσας προκήρυξης και που θα είναι σύμφωνες με το βασικό σχέδιο "Τεχνική και διαχειριστική υποστήριξη στην Ειδική Υπηρεσία διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος Ψηφιακή Σύγκλιση για την διαχείριση – παρακολούθηση – έλεγχο πράξεων Ψηφιακής Σύγκλισης του ΕΣΠΑ" που απετέλεσε και αντικείμενο της αρχικής σύμβασης [...]"

Το αντικείμενο του έργου του ΣΤΥ ορίζεται αναλυτικά στο άρθρο 2 της προκήρυξης, και είναι σύμφωνο με την περιγραφή του φυσικού αντικείμενου της Πράξης, όπως αυτό περιγράφεται στην αριθμ. πρωτ. 12005-Α2/10-7-2009 Απόφαση Ένταξης της Πράξης, όπως ισχύει. Ακολούθως, το αντικείμενο του έργου, όπως περιγράφεται στο άρθρο 1 και στο Παράρτημα Ι της από 11-6-2012 υπογραφείσας σύμβασης ακολουθεί τα οριζόμενα στο άρθρο 2 της διακήρυξης του διαγωνισμού.

Τέλος, σύμφωνα και με τα ανωτέρω αναφερόμενα (υπό την προϋπόθεση α), οι νέες υπηρεσίες εντάσσονται στο πλαίσιο του αρχικώς προκηρυχθέντος έργου, συνίστανται σε επανάληψη παρόμοιων υπηρεσιών με αυτές που έχουν ήδη ανατεθεί στον ανάδοχο της αρχικής σύμβασης και θα ανατεθούν κατά διεύρυνση των αρχικών ενεργειών του έργου και δεν αφορούν σε άλλα έργα. Επομένως, κατά τα ανωτέρω συνάγεται ότι πληρούται και η προϋπόθεση, σύμφωνα με την οποία, τα νέα έργα ή οι νέες υπηρεσίες θα πρέπει να συμφωνούν με την βασική μελέτη που αποτέλεσε αντικείμενο της αρχικής σύμβασης, η οποία συνήφθη με ανοικτή ή κλειστή διαδικασία.

γ) Ως προς την προϋπόθεση, η δυνατότητα προσφυγής στην ανωτέρω διαδικασία να επισημαίνεται κατά την αρχική προκήρυξη του διαγωνισμού.

Σύμφωνα με το άρθρο 4.2.4 της διακήρυξης του διαγωνισμού: «"[...] Η Αναθέτουσα Αρχή δύναται, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο εδάφιο (β) της παραγράφου 4 του άρθρου 25 Π.Δ. 60/2007, να αναθέσει στον ίδιο ανάδοχο νέες υπηρεσίες. Οι ενδεχόμενες νέες υπηρεσίες θα συνίστανται σε επανάληψη άλλων παρόμοιων υπηρεσιών με αυτές που ανετέθησαν στον ανάδοχο με την κατάρτιση της σχετικής σύμβασης μέσω της παρούσας προκήρυξης και που θα είναι σύμφωνες με το βασικό σχέδιο "Τεχνική και διαχειριστική υποστήριξη στην Ειδική Υπηρεσία διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος Ψηφιακή Σύγκλιση για την διαχείριση – παρακολούθηση – έλεγχο πράξεων Ψηφιακής Σύγκλισης του ΕΣΠΑ" που απετέλεσε και αντικείμενο της αρχικής σύμβασης. Οι νέες υπηρεσίες μπορεί να ανατεθούν από την Αναθέτουσα Αρχή στον Ανάδοχο με μία ή περισσότερες διαδοχικές συμβάσεις σύμφωνα με τις τιμές που προσφέρθηκαν στον παρόντα διαγωνισμό για τις αντίστοιχες μονάδες στον αρχικό διαγωνισμό και μέχρι το 100% του προϋπολογισμού του παρόντος διαγωνισμού. Η προσφυγή στη διαδικασία αυτή επιτρέπεται μόνο επί μια τριετία μετά τη σύναψη της αρχικής σύμβασης».

Επομένως, συνάγεται ότι πληρούται και η προϋπόθεση, σύμφωνα με την οποία η δυνατότητα προσφυγής στην ανωτέρω διαδικασία πρέπει να επισημαίνεται κατά την αρχική προκήρυξη του διαγωνισμού.

δ) Ως προς την προϋπόθεση, τα νέα έργα ή οι νέες υπηρεσίες να ανατεθούν με σύμβαση στον ανάδοχο της αρχικής σύμβασης.

Έχει υποβληθεί συνημμένως στην Αρχή σχέδιο Απόφασης για τη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου τεχνικής και διαχειριστικής υποστήριξης στην ανάδοχο της αρχικής σύμβασης, ένωση εταιρειών «PLANET A.E. – KANTΩP A.E.».

Επομένως, συνάγεται ότι πληρούται και η προϋπόθεση, σύμφωνα με την οποία τα νέα έργα ή οι νέες υπηρεσίες να ανατεθούν με σύμβαση στον ανάδοχο της αρχικής σύμβασης.

ε) Ως προς την προϋπόθεση, να μην έχει παρέλθει τριετία από τη σύναψη της αρχικής σύμβασης.

Η σύμβαση για την υλοποίηση του έργου «Τεχνική και Διαχειριστική Υποστήριξη στην Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος "Ψηφιακή Σύγκλιση" για την Διαχείριση – Παρακολούθηση – Έλεγχο Πράξεων Ψηφιακής Σύγκλισης του ΕΣΠΑ» υπεγράφη μεταξύ της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης του Ε.Π. "Ψηφιακή Σύγκλιση" και της αναδόχου ένωσης εταιρειών «PLANET A.E. -

ΚΑΝΤΩΡ Α.Ε.» στις 11-6-2012 και όριζε ως διάρκεια για την υλοποίηση αυτού τους 36 μήνες από την υπογραφή της.

Επισημαίνεται ότι η χρονική διάρκεια των τριών ετών για την πλήρωση της προϋπόθεσης αυτής, συντρέχει από τη σύναψη της σύμβασης και όχι από την ολοκλήρωση του έργου (Δ.Ε.Ε. Απόφαση C-385/02, σκέψη 34).

Κατά τα ανωτέρω αναφερόμενα, κατά την υποβολή του αριθμ. πρωτ. εισερχ. 1794/15-4-2014 εγγράφου-αιτήματος του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων προς την ΕΑΑΔΗΣΥ για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' επίκληση του άρθρου 25 παρ. 4β, δεν είχε παρέλθει τριετία από την υπογραφή της αρχικής σύμβασης. Επομένως, συνάγεται ότι πληρούται και η προϋπόθεση αυτή για την εφαρμογή της εξαιρετικής διαδικασίας του άρθρου 25 παρ. 4β του π.δ/τος 60/2007.

31. Κατά συνέπεια, ενόψει των ανωτέρω, διαπιστώνεται ότι συντρέχουν σωρευτικά οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 25 παρ. 4β του π.δ/τος 60/2007, καθώς προκύπτει η συνδρομή λόγου και προϋπόθεσης για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του π.δ/τος 60/2007.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ υποπερ. (δδ) του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, επί του αιτήματος του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για τη σύναψη σύμβασης υπηρεσιών συμβούλου τεχνικής και διαχειριστικής υποστήριξης κατόπιν ενεργοποίησης δικαιώματος προαίρεσης, κατ' επίκληση του άρθρου 25 παρ. 4β του π.δ/τος 60/2007, μέχρι του ποσού των 1.248.000,00 €, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., διάρκειας έως 31-10-2015, στο πλαίσιο της σύμβασης υλοποίησης του έργου «Τεχνική και Διαχειριστική Υποστήριξη στην Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος "Ψηφιακή Σύγκλιση" για την Διαχείριση – Παρακολούθηση – Έλεγχο Πράξεων Ψηφιακής Σύγκλισης του ΕΣΠΑ» », προϋπολογισθείσας αξίας 4.108.077,00 €, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., που έχει ενταχθεί στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Ψηφιακή Σύγκλιση», λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 3η Ιουλίου 2014

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Ράϊκος Δημήτριος