



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ

226/2014

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011)
Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 15η Ιουλίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα τέσσερα (2014) ημέρα Τρίτη και ώρα 10.00, και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7 στους Αμπελοκήπους όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Πρόεδρος: Δημήτριος Ράικος
Αναπληρωτής Πρόεδρος: Χρήστος Δετσαρίδης (δίχως δικαίωμα ψήφου)
Αντιπρόεδρος: Μπουσουλέγκα Χριστίνα
Αναπληρωτής Αντιπρόεδρος : Βαρδακαστάνης Κωνσταντίνος (δίχως δικαίωμα ψήφου)
Μέλη: Καραμανλής Ευάγγελος
Σταθακόπουλος Δημήτρης
Κουλούρη Ιωάννα
Λουρίκας Δημήτριος
Αναπληρωματικό Μέλος: Τάσσης Χρυσάνθος (δίχως δικαίωμα ψήφου)
Γραμματέας: Γιαμά Αλεξάνδρα

Στη συνεδρίαση είχε κληθεί και παρέστη και ο **Νομικός Σύμβουλος της Αρχής**, Παναγόπουλος Σπυρίδων.

Η Αρχή συνήλθε σε Ολομέλεια κατόπιν σχετικής ειδικής πρόσκλησης του Προέδρου της, για τη συζήτηση του 1ου θέματος της ημερήσιας διάταξης σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 6 του Π.Δ. 122/2012 (ΦΕΚ 215/τεύχος Α'). Στη συνέχεια, τα Αναπληρωματικά Μέλη της Αρχής, Ο Νομικός Σύμβουλος καθώς και οι Εισηγητές κ.κ. Σαββίδη Ε., Μπαράκου Π., και Κανταρτζή Η. (μέσω τηλεδιάσκεψης) αποχώρησαν πριν από την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και την λήψη της απόφασης από τα τακτικά Μέλη του Δικοικητικού Συμβουλίου της Αρχής.

Εισηγήτριες: Ηλιάνα Κανταρτζή, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., Παναγιώτα Μπαράκου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., Ευανθία Σαββίδη, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., Προϊσταμένη Δ/νσης Νομικών Υπηρεσιών.

Ερώτημα: Το υπ' αριθμ. πρωτ. 1314013591/05.06.2014 έγγραφο - αίτημα του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών (εφεξής ΕΚΠΑ), το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 05.06.2014 (αριθ. πρωτ. 2459), όπως αυτό συμπληρώθηκε με τα από 16.06.2014, υπ' αριθμ. πρωτ. 1314015086/25.06.2014 και από 01.07.2014 έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν στις 17.06.2014 (αριθ. πρωτ. 2600), 25.06.2014 (αριθ. πρωτ. 2707) και στις 02.07.2014 (αριθ. πρωτ. 2799) αντίστοιχα, καθώς και το από 07.07.2014 Υπόμνημα, το οποίο συμπλήρωσε το ως άνω αίτημα και παρελήφθη από την Αρχή στις 08.07.2014 (αριθ. Πρωτ. 2893).

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαρισμού των κτηρίων του Εθνικού Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, για χρονικό διάστημα τριών (3) μηνών, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 548.375,00€ πλέον Φ.Π.Α. (με δυνατότητα ισόχρονης παράτασης, ισόποσου προϋπολογισμού).

1. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 1314013591/05.06.2014 έγγραφο - αίτημα του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών (εφεξής ΕΚΠΑ), το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 05.06.2014 (αριθ. πρωτ. 2459), όπως αυτό συμπληρώθηκε με τα από 16.06.2014, υπ' αριθμ. πρωτ. 1314015086/25.06.2014 και από 01.07.2014 έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν στις 17.06.2014 (αριθ. πρωτ. 2600), 25.06.2014 (αριθ. πρωτ. 2707) και στις 02.07.2014 (αριθ. πρωτ. 2799) αντίστοιχα, καθώς και το από 07.07.2014 Υπόμνημα, το οποίο συμπλήρωσε το ως άνω αίτημα και παρελήφθη από την Αρχή στις 08.07.2014 (αριθ. πρωτ. 2893), ζητείται η σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. προκειμένου το ΕΚΠΑ να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, με δημοσίευση πρόσκλησης και με σύντμηση των προθεσμιών δημοσίευσης στο ελάχιστο, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαρισμού των κτηρίων του Εθνικού Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, για χρονικό διάστημα τριών (3) μηνών, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 548.375,00€ πλέον Φ.Π.Α. (με δυνατότητα ισόχρονης παράτασης, ισόποσου προϋπολογισμού).

I. Ιστορικό- πραγματικό πλαίσιο

2. Από τα αναφερόμενα στο κρινόμενο αίτημα και στα συνυποβληθέντα αρχικά και συμπληρωματικά έγγραφα και στοιχεία προκύπτουν τα ακόλουθα πραγματικά περιστατικά:

2.1. Αρχικά, το ΕΚΠΑ υπέβαλε στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. το υπ' αριθμ. πρωτ. 1213022025/22.07.2013 έγγραφο - αίτημά του, όπως συμπληρώθηκε, με θέμα την "Έγκριση προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, για έξι μήνες, προϋπολογισμού 1.500.000,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.". Επί του ως άνω αιτήματος του ΕΚΠΑ προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 417/2013 απόφαση της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (ημ/νια συνεδρίασης 03.09.2013), με την οποία αποφασίστηκε ομόφωνα «η εκ μέρους του ΕΚΠΑ παράβαση του άρθρου 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011 και η απόρριψη του αιτήματος παροχής σύμφωνης γνώμης για απευθείας ανάθεση για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας, προϋπολογισμού 250.000,00 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων, με τη ρητή επιφύλαξη ελέγχου συνδρομής των προϋποθέσεων του άρθρου 2 παρ. 2 περ. ζ του ν. 4013/2011 και του άρθρου 2 παρ. 2 περ. Γ, υποπερ. δδ (εδ. 4 και 5) του π.δ.122/2012".

2.2. Ακολούθως, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 0007/17.09.2013 έγγραφο - αίτημα του ΕΚΠΑ, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 17.09.2013 (αριθ. πρωτ. 4208), όπως αυτό συμπληρώθηκε, ζητήθηκε η σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. προκειμένου το ΕΚΠΑ να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης υπηρεσιών καθαριότητας, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 1.219.512,19€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 1.500.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) για χρονικό διάστημα έξι μηνών. Επ'αυτού του αιτήματος, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 25/2014 απόφαση της Αρχής, περί της μη παροχής σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 1.219.512,19€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 1.500.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) και διάρκειας 6 μηνών, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Επί της ως άνω υπ' αριθμ. 25/2014 απόφαση της Αρχής, το ΕΚΠΑ υπέβαλε, με το υπ' αρ. πρωτ. 1314006328/19.02.2014 έγγραφο του, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 19.02.2014 με αρ. πρωτ. 914, αίτηση θεραπείας.

Εξάλλου στις 25.02.2014, με την αριθμ. 60/2014 απόφαση της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., αποφασίστηκε η διακοπή της προόδου των διαδικασιών ανάθεσης των υπηρεσιών καθαριότητας των κτηρίων του ΕΚΠΑ με βάση την υπ' αρ. 1/2013 διακήρυξη ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού, και η διακοπή της εκτέλεσης των των συμβάσεων υπηρεσιών καθαριότητας του ΕΚΠΑ με τις εταιρίες 'ΑΛΦΑ ΚΑΘΑΡΙΣΤΙΚΗ Ε.Π.Ε.' και 'ΣΤΑΜΑΤΙΝΑ ΑΛΕΞΙΟΥ ΚΑΙ ΣΙΑ Ο.Ε.', εξ υπαιτιότητας της Αναθέτουσας Αρχής και για τους λόγους που αναλυτικά παρατίθενται στην εν λόγω απόφαση.

Παράλληλα η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., στις 20.03.2014, με την υπ' αριθμ. 85/2014 απόφασή της, ομόφωνα αποφάσισε *“την απόρριψη της αίτησης θεραπείας του Εθνικού Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, με την οποία ζητήθηκε η ανάκληση της υπ. αριθ. 25/2014 απόφασης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., για τους λόγους που αναφέρονται σε αυτήν καθώς και στην παρούσα απόφαση”*.

2.3. Με την από 20.03.2014 απόφαση της Συγκλήτου του ΕΚΠΑ (ΑΔΑ: ΒΙΙΠ46ΨΖ2Ν-5ΔΤ) αποφασίσθηκε: α) η ματαίωση του διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού με αρ. Διακήρυξης 1/2013, προϋπολογισμού 6.000.000,00 € και χρονικής διάρκειας δύο ετών, για την ανάδειξη αναδόχου για την καθαριότητα των κτηρίων του Πανεπιστημίου, β) η έγκριση διενέργειας διαπραγμάτευσης, για λόγους ανωτέρας βίας, μέχρι την ανάδειξη αναδόχου από τον ανοικτό διεθνή διαγωνισμό, διάρκειας 3 μηνών, προϋπολογισμού 750.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή και με ομάδες κτηρίων καλουμένων των Εταιριών που υπέβαλαν προσφορά στον ματαιωθέντα διαγωνισμό που έχει προκηρυχθεί με την 1/2013 διακήρυξη, και γ) η έγκριση της προκήρυξης, με σύντμηση προθεσμιών, ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού, για ένα έτος, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, για τα κτήρια του ΕΚΠΑ, τα οποία θα ομαδοποιηθούν από το Τμήμα Προμηθειών με αντικειμενικά κριτήρια.

2.4. Με την αρ. πρωτ. 81631/Δ12/26.05.2014 απόφαση του Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων (ΑΔΑ: ΒΙΙ79-ΙΕΖ) εγκρίθηκε η ανάληψη υποχρέωσης συνολικού ποσού 5.899.338,30€ από το ΕΚΠΑ, που θα βαρύνει τμηματικά τους προϋπολογισμούς του Ιδρύματος οικονομικών ετών 2015 και 2016 σε βάρος της πίστωσης του Κ.Α.Ε. 0845 “Δαπάνες καθαρισμού γραφείων”. Εν συνεχεία, με την από 29.05.2014 απόφαση της Συγκλήτου του ΕΚΠΑ (ΑΔΑ: ΒΙΙΨ46ΨΖ2Ν-2ΥΞ), εγκρίθηκε η διενέργεια ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού για την παροχή υπηρεσιών καθαρισμού των κτηρίων του ΕΚΠΑ, για χρονικό διάστημα δύο ετών, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, συνολικού προϋπολογισμού 4.387.000,00€ (μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 23%), με δικαίωμα άσκησης προαίρεσης 409.033,00€ (μη

συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 23%), συντάχθηκε η αρ. 1/2014 Διακήρυξη του εν λόγω διαγωνισμού και ορίστηκε ημερομηνία διενέργειας η 21.07.2014.

2.5. Περαιτέρω, η Πανεπιστημιακή Σύγκλητος του ΕΚΠΑ, στην από 07.01.2014 Συνεδρία της (ΑΔΑ: ΒΙ6Μ46ΨΖ2Ν-1ΒΚ), αποφάσισε ομόφωνα:

“1. Τη διενέργεια διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση, για την επιλογή αναδόχου παροχής υπηρεσιών καθαρισμού των πανεπιστημιακών κτηρίων... και, συγκεκριμένα: των πανεπιστημιακών κτηρίων στο κέντρο της Αθήνας, και των κτηρίων του Τ.Ε.Φ.Α.Α., του Τμήματος Οδοντιατρικής και της Φιλοσοφικής Σχολής για ένα μήνα προϋπολογισμού δαπάνης 130.000,00€, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, για λόγους κατεπείγοντος και λόγους ανωτέρας βίας [...]

2. Εξουσιοδοτεί τον Πρύτανη κ. Θ. Πελεγρίνη, να ενεργήσει τα νόμιμα προκειμένου να διαμαρτυρηθεί, μέσω των αρμοδίων Υπηρεσιών, προς την εταιρία ΑΛΦΑ ΚΑΘΑΡΙΣΤΙΚΗ Ε.Π.Ε. για την παύση παροχής των υπηρεσιών καθαρισμού προκειμένου να διασφαλισθούν κάθε νόμιμο τρόπο τα συμφέροντα του Πανεπιστημίου”.

Εν συνεχεία, η Σύγκλητος στην από 06.03.2014 Συνεδρία της (ΑΔΑ: ΒΙΚΖ46ΨΖ2Ν-2ΚΕ) αποφάσισε ομόφωνα *“την παράταση της από 05.02.2014 σύμβασης, που έχει συναφθεί κατόπιν της από 09.01.2014 διαπραγμάτευσης, για έναν ακόμη μήνα, ήτοι από 6 Μαρτίου 2014 έως 6 Απριλίου 2014, με το ίδιο τίμημα για την παροχή υπηρεσιών καθαρισμού των Πανεπιστημιακών κτηρίων στο κέντρο της Αθήνας και των κτηρίων του Τ.Ε.Φ.Α.Α., του Τμήματος Οδοντιατρικής και της Φιλοσοφικής Σχολής του Ε.Κ.Π.Α.”.* Τέλος, στη Συνεδρία της 30.04.2014, αποφασίστηκε η αναβολή των δύο θεμάτων που αφορούσαν σε διαδοχικές μηνιαίες παρατάσεις (από 07.04.2014 έως 07.05.2014 και από 07.05.2014 έως 06.06.2014) και της από 06.03.2014 σύμβασης με την εταιρία “ΑΒ ΚΑΘΑΡΙΣΤΙΚΗ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΕΠΕ” για τον καθαρισμό των παραπάνω κτηρίων.

2.6. Κατόπιν των ανωτέρω, το ΕΚΠΑ, με το υπ'αριθμ. πρωτ. 1314013591/05.06.2014 έγγραφο - αίτημά, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 05.06.2014 (αριθμ. πρωτ. 2459), όπως αυτό συμπληρώθηκε, αιτείται τη σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, με δημοσίευση πρόσκλησης και με σύντμηση των προθεσμιών δημοσίευσης στο ελάχιστο, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαρισμού των κτηρίων του Εθνικού Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, για χρονικό διάστημα τριών (3) μηνών, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 548.375,00€ πλέον Φ.Π.Α. (με δυνατότητα ισόχρονης παράτασης, ισόποσου προϋπολογισμού), επικαλούμενο *“... το σκοπό α) προστασίας της δημόσιας υγείας και β) αποτροπής του, ορατού πλέον, ενδεχόμενου απώλειας του εξαμήνου, συνεκτιμώντας i/ την αρχή της συνεχούς λειτουργίας των δημοσίων υπηρεσιών, ii/ το γεγονός της διακοπής παροχής υπηρεσιών από τους εγκατεστημένους εργολάβους, καθώς και iii/ το γεγονός ότι έχει ήδη προκηρυχθεί ανοικτός διεθνής διαγωνισμός για την ανάθεση των υπηρεσιών καθαρισμού των κτιρίων του ΕΚΠΑ, με την 1/2014 Διακήρυξη, κατά τη σύνταξη της οποίας ελήφθησαν υπόψη τα όσα αναφέρονται στην υπ' αριθμ. 60/2014 απόφασή σας και οι εν γένει οδηγίες σας”.* Σημειώνεται ότι δεν γίνεται ρητή επίκληση της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ του π.δ/τος 60/2007 [κατεπείγον], πλην της επίκλησης των άρθρων 24 και 25 του π.δ.60/2007 στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης του αρμοδίου οργάνου.

2.7. Στη δε Συνεδρία της 17.06.2014 η Σύγκλητος αποφάσισε *“εκτιμώντας τη σοβαρότητα της κατάστασης που έχει δημιουργηθεί στο Πανεπιστήμιο Αθηνών, την απευθείας ανάθεση της καθαριότητας των Πανεπιστημιακών κτηρίων, για την κάλυψη των απολύτως αναγκαίων απαιτήσεων καθαρισμού, στον*

απολύτως αναγκαίο και ελάχιστο αριθμό καθαριστριών, ήτοι σε ποσοστό 30% (ως φυσικά πρόσωπα), εξ όσων προσέφεραν υπηρεσίες καθαρισμού στο Πανεπιστήμιο, μέσω των εταιριών με τις οποίες είχε συναφθεί σύμβαση με το ΕΚΠΑ, έως τη λήξη του τρέχοντος ακαδημαϊκού έτους (31.08.2014), ή έως την ανάδειξη αναδόχου από την αιτηθείσα διαδικασία διαπραγμάτευσης. Η σχετική μηνιαία δαπάνη, προϋπολογισμού 87.300€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, θα βαρύνει τα κονδύλια του ΕΛΚΕ και θα πραγματοποιηθεί σύμφωνα με τον οδηγό χρηματοδότησης και διαχείρισης αυτού”. Όμως, στις 25.06.2014, σύμφωνα με το προσκομισθέν πρακτικό Συνέλευσης Εργαζομένων ΕΚΠΑ στην Καθαριότητα (αρ. πρωτ. ΕΚΠΑ: 1314015068/25.06.2014), “οι εργαζόμενες δέχτηκαν την πρόταση του σωματείου να μη δεχτούν την εκ περιτροπής εργασία και να περιφρουρήσουν τους χώρους που εργάζονται”.

2.8. Το ΕΚΠΑ, με το παρόν αίτημά του, όπως συμπληρώθηκε, αναφέρει τα ακόλουθα:

- “4. Λόγω προβλημάτων που είχαν ανακύψει από μηνών σχετικά με την ομαλή καταβολή της μηνιαίας αμοιβής των άνω εργολάβων, το Πανεπιστήμιο αντιμετωπίζει ήδη, από τον Ιανουάριο 2014, ιδιαίτερες δυσχέρειες στον καθαρισμό των κτιρίων του, που καθιστούν αφόρητη την κατάσταση σε αυτά και καθιστά, πλέον, αδύνατη τη λειτουργία του, λόγω σοβαρού κινδύνου για την δημόσια υγεία [...].

5. Ήδη οι Κοσμήτορες όλων των Σχολών του Πανεπιστημίου, ήτοι της Φιλοσοφικής Σχολής, της Σχολής Θετικών Επιστημών, της Σχολής Επιστημών Υγείας, της Σχολής Οικονομικών & Πολιτικών Επιστημών, της Σχολής Επιστημών Φυσικής Αγωγής και Αθλητισμού, της Σχολής Επιστημών Αγωγής, της Θεολογικής Σχολής, με επιστολές τους προς τον Πρύτανη του Πανεπιστημίου περιγράφουν τη δραματική κατάσταση που επικρατεί, πλέον, στους χώρους των Σχολών από άποψη καθαριότητας (δυσώδες περιβάλλον, διαρκώς διογκούμενη συσσώρευση απορριμμάτων στους κοινόχρηστους χώρους, στους χώρους υγιεινής, στα αμφιθέατρα και στα γραφεία), που, σε συνδυασμό με την αναμενόμενη αύξηση της θερμοκρασίας, ενόψει θέρους, θέτει σοβαρότατο ζήτημα υγιεινής για τους φοιτητές, τους διδάσκοντες και τους εργαζόμενους και γενικότερα για τη Δημόσια Υγεία, καθώς σε ορισμένους χώρους έχει παρατηρηθεί η προσέλευση τρωκτικών και εντόμων.

Ιδιαίτερης ευαισθησίας και σοβαρότητας είναι το φαινόμενο στη Σχολή Επιστημών Υγείας και στην Ιατρική Σχολή, που αποτελεί τη μεγαλύτερη Σχολή της χώρας, εξυπηρετεί καθημερινά μεγάλο αριθμό κοινού, μελών ΔΕΠ και φοιτητών με αποτέλεσμα τη δημιουργία μεγάλου όγκου απορριμμάτων. Στις Σχολές αυτές, εξάλλου, οποίες είναι εγκατεστημένα και λειτουργούν ειδικά Εργαστήρια (Ανατομείο, Ιατροδικαστικό Εργαστήριο, Παθολογοανατομικό Εργαστήριο, Εργαστήριο Μικροβιολογίας), με εξειδικευμένες ανάγκες καθαριότητας [...].” (βλ. υπ’ αριθμ. πρωτ. 1314013591/05.06.2014 έγγραφο του ΕΚΠΑ)

- “1. Η διαπραγμάτευση που αποφασίσθηκε με την από 20.3.2014 απόφαση της Συγκλήτου δεν υλοποιήθηκε, διότι οι όροι της σχετικής πρόσκλησης έπρεπε να συμπίπτουν (κατόπιν και σχετικής προφορικής υπόδειξης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) με τους όρους της Διακήρυξης του ανοικτού διαγωνισμού (τεχνικές προδιαγραφές, κριτήριο διαγωνισμού, προϋπολογισθείσα δαπάνη), απαιτήθηκαν δε ουσιαστικές τροποποιήσεις στην υπ’ αριθμ. 1/2013 Διακήρυξη με την οποία είχε προκηρυχθεί ο διαγωνισμός που ματαιώθηκε με την από 20.3.2014 απόφαση της Συγκλήτου, όπως προκύπτει ευχερώς από απλή σύγκρισή της με την υπ’ αριθμ. 1/2014 Διακήρυξη του (νέου) ανοικτού διαγωνισμού [...]

3.α [...] Δέον να επισημανθεί ότι με την από 20.12.2013 απόφαση της Συγκλήτου αποφασίσθηκε η εκπαιδευτική διαδικασία του τρέχοντος ακαδημαϊκού έτους να ολοκληρωθεί ως την 9.8.2014, λόγω της απώλειας των μαθημάτων από τον 9^ο έως τον 12^ο/2013 (κατά τη διάρκεια των απεργιακών κινητοποιήσεων του διοικητικού προσωπικού του Πανεπιστημίου και λόγω της διαθεσιμότητας μεγάλου αριθμού υπαλλήλων από 15.10.2013) [...]

3.β Επιπρόσθετα, με την υπ’ αριθμ. 60/2014 απόφαση της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. διεκόπησαν τόσο η πρόοδος του ανοικτού διαγωνισμού που είχε προκηρυχθεί με την υπ’ αριθμ. 1/2013 Διακήρυξη όσο και η εκτέλεση των

συμβάσεων ανάθεσης των υπηρεσιών καθαρισμού στις εταιρείες ΣΤΑΜΑΤΙΝΑ ΑΛΕΞΙΟΥ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ και ΑΛΦΑ ΚΑΘΑΡΙΣΤΙΚΗ ΕΠΕ. [...]

3.γ Σημειώνεται ότι η εταιρεία ΑΛΦΑ ΚΑΘΑΡΙΣΤΙΚΗ ΕΠΕ είχε παύσει να παρέχει υπηρεσίες στο ΕΚΠΑ από 31.12.2013. Η Σύγκλητος, με την από 7.1.2014 απόφασή της αποφάσισε τη διενέργεια διαπραγμάτευσης για λόγους ανωτέρας βίας, για έναν μήνα, για την αντιμετώπιση των άμεσων και πιεστικών αναγκών καθαρισμού των κτιρίων στο κέντρο της Αθήνας και των κτηρίων του ΤΕΦΑΑ, του Τμήματος Οδοντιατρικής και της Φιλοσοφικής Σχολής, από την οποία αναδείχθηκε ανάδοχος η εταιρεία ΑΒ ΚΑΘΑΡΙΣΤΙΚΗ ΜονΕΠΕ. Η από 5.2.2014 σύμβαση παρατάθηκε για έναν ακόμη μήνα, με την από 6.3.2014 απόφαση της Συγκλήτου. Ωστόσο, λόγω άρνησης του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου να θεωρήσει το οικείο ΧΕΠ, κατέστη αδύνατη η ομαλή καταβολή της αμοιβής της εταιρείας, συνακόλουθα δε μέλη του προσωπικού της προέβησαν σε απεργιακές κινητοποιήσεις.

4. Με την από 17.6.2014 απόφαση της Συγκλήτου, σε συνέχεια και της από 30.4.2014 απόφασής της, αποφασίστηκε η ανάθεση του έργου του καθαρισμού των πανεπιστημιακών κτιρίων σε καθαρίστριες (φυσικά πρόσωπα), στον απολύτως ελάχιστο αριθμό εξ εκείνων που προσέφεραν υπηρεσίες καθαρισμού στο Πανεπιστήμιο, μέσω των εταιρειών με τις οποίες είχε συναφθεί σύμβαση με το ΕΚΠΑ, για τον υποτυπώδη καθαρισμό των κτιρίων του, με προτεραιότητα στα πλέον ευαίσθητα (π.χ. κτίρια της Ιατρικής Σχολής), έως την 31.8.2014[...]" (βλ. υπ' αριθμ. πρωτ. 1314015086/25.06.2014 έγγραφο του ΕΚΠΑ).

2.9. Στις 08.07.2014, το ΕΚΠΑ υπέβαλε Υπόμνημα (αρ. πρωτ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.: 2893/08.07.2014) προς συμπλήρωση του αιτήματός του, στο οποίο επικαλείται τα εξής: τους :

"1. Κατά την πάγια ερμηνεία της Συνθήκης Ε.Κ., το ΔΕΕ, προκειμένου να ξεπεράσει εμπόδια που προκαλούνται λόγω της εννοιολογικής στενότητας διατάξεων του ενωσιακού (πρωτογενούς και δευτερογενούς) δικαίου, δέχεται εξαιρέσεις (αν και δεν προβλέπονται ρητά στο ενωσιακό δίκαιο), ακόμη και από τις βασικές αρχές, ελευθερίες και επιδιώξεις του ενωσιακού δικαίου (όπως η ελεύθερη κυκλοφορία των αγαθών και των υπηρεσιών). Προϋπόθεση τούτου είναι οι εξαιρέσεις αυτές να δικαιολογούνται από λόγους γενικού συμφέροντος, όπως είναι, μεταξύ άλλων, οι λόγοι δημόσιας τάξης, δημόσιας ασφάλειας, προστασίας των καταναλωτών και δημόσιας υγείας, εφόσον, βεβαίως τηρούνται οι αρχές της μη διάκρισης και της αναλογικότητας των εξαιρέσεων προς τον επιδιωκόμενο σκοπό. Ήδη με την ιστορική, πλέον, απόφαση *Cassis de Dijon* της 20.2.1979 (C-120/78) το ΔΕΚ, ερμηνεύοντας το αρθρ. 30 ΣυνθΕΚ, σε συνδυασμό με τα άρθρα 28 και 29 ΣυνθΕΚ σχετικά με την ελεύθερη κυκλοφορία των αγαθών, δέχθηκε ότι εμπόδια στην ελεύθερη κυκλοφορία των αγαθών, που προκύπτουν από τις διαφορές των εθνικών νομοθεσιών και την έλλειψη εναρμόνισής τους, πρέπει να γίνουν δεκτά, αν και δεν διατυπώνονται ρητά από τους συντάκτες της Συνθήκης, «στο μέτρο που αυτές οι διατάξεις [ενν. του εθνικού δικαίου] ... είναι απαραίτητες για να ικανοποιηθούν επιτακτικές ανάγκες, ιδίως ως προς την αποτελεσματικότητα των φορολογικών ελέγχων, την προστασία της δημόσιας υγείας, την εντιμότητα των εμπορικών συναλλαγών και την προστασία των καταναλωτών» (σκ. 8).

2. Στην απόφαση του ΔΕΕ *Medirac – Καζαντζίδης ΑΕ κ. Βενιζέλειου – Πανάνειου* (ΠΕ.Σ.Υ. Κρήτης) της 14.6.2007 (C-6/05), έγινε δεκτό ότι παρέκκλιση από την αρχή της ελεύθερης κυκλοφορίας των εμπορευμάτων δικαιολογείται, εφόσον υπαγορεύεται από λόγους προστασίας της δημόσιας υγείας, διότι «ο σκοπός προστασίας της δημόσιας υγείας αποτελεί επιτακτική προϋπόθεση γενικού συμφέροντος», «εφόσον τα λαμβανόμενα μέτρα συνάδουν προς την αρχή της αναλογικότητας [...]». Όπως χαρακτηριστικά εκτίθεται στο συμπέρασμα της εν λόγω απόφασης (σκ. 62): «η αναθέτουσα αρχή, ... υποχρεούται να αναστείλει τη διαδικασία διαγωνισμού έως ότου περατωθεί η εν λόγω διαδικασία διασφάλισης, ... Αν η εφαρμογή της εν λόγω διαδικασίας διασφάλισης συνεπάγεται καθυστέρηση δυνάμενη να θίξει τη λειτουργία ενός δημόσιου νοσοκομείου και, ως εκ τούτου, τη δημόσια υγεία, η αναθέτουσα αρχή

νομιμοποιείται να λάβει όλα τα αναγκαία προσωρινά μέτρα, τηρουμένης της αρχής της αναλογικότητας, προκειμένου να μπορέσει το νοσοκομείο αυτό να προμηθευτεί τα αναγκαία για την άρτια λειτουργία του προϊόντα [...]

5. Στην κρινόμενη περίπτωση, συντρέχουν οι προϋποθέσεις για τη στοιχειοθέτηση επείγοντος, που σύμφωνα με την πάγια νομολογία του ΔΕΕ καθιστούν δυνατή την απόκλιση από τις προβλεπόμενες στη Συνθήκη αρχές, και συγκεκριμένα στοιχειοθετείται η ανάγκη διασφάλισης της δημόσιας υγείας, που αποτελεί «θεμιτό επιτακτικό συμφέρον» κατά το ΔΕΕ, το οποίο αναγνωρίζει ότι η «ανάγκη διασφάλισης υψηλού επιπέδου προστασίας της δημόσιας υγείας» συνιστά και εθνικό αλλά και γενικό κοινοτικό συμφέρον: το ΕΚΠΑ αντιμετωπίζει οξύ πρόβλημα στον καθαρισμό των κτιρίων του, όπως προκύπτει και από τις επιστολές του συνόλου των Κοσμητόρων του Πανεπιστημίου και από καταγγελίες τρίτων, που παρατίθενται αναλυτικά υπό II και III στο υποβληθέν υπ' αριθμ. πρωτ. 2459/5.6.2014 αίτημά μας, και βρίσκεται σε οικτρή κατάσταση, η οποία επαπειλεί τη δημόσια υγεία. [...]

5.1 Δεν πρέπει να λησμονείται ότι η έλλειψη παροχής υπηρεσιών καθαρισμού στο ΕΚΠΑ συνιστά απότοκο της τήρησης της νομιμότητας, εκδήλωση της οποίας αποτελεί η συμμόρφωση του Πανεπιστημίου στην υπ' αριθμ. 60/2014 απόφαση της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., με την οποία διεκόπησαν τόσο η πρόοδος του ανοικτού διαγωνισμού, που είχε προκηρυχθεί με την υπ' αριθμ. 1/2013 Διακήρυξη, όσο και η εκτέλεση των συμβάσεων ανάθεσης των υπηρεσιών καθαρισμού στις εταιρείες ΣΤΑΜΑΤΙΝΑ ΑΛΕΞΙΟΥ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ και ΑΛΦΑ ΚΑΘΑΡΙΣΤΙΚΗ ΕΠΕ.

5.2 Εξάλλου, με το υποβληθέν αίτημα το ΕΚΠΑ δεν αποσκοπεί στην απόκλιση από τις προβλεπόμενες στη Συνθήκη αρχές, αλλά επισημαίνει την ανάγκη, στην κρινόμενη υπόθεση, ερμηνείας του δευτερογενούς ενωσιακού δικαίου, ήτοι των οδηγιών για τις δημόσιες συμβάσεις, κατά τρόπο όχι τυπολατρικό και αυστηρό, διότι «ο σκοπός προστασίας της δημόσιας υγείας αποτελεί επιτακτική προϋπόθεση γενικού συμφέροντος».

5.3 Το υποβληθέν αίτημά μας για την διενέργεια διαπραγμάτευσης, όπως ειδικότερα αναπτύσσεται στο υποβληθέν υπ' αριθμ. πρωτ. 2459/5.6.2014 αίτημά μας, δεν παρεκκλίνει από τις γενικές αρχές της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης, αλλά, αντιθέτως, αφορά στην προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης με απόλυτο σεβασμό και στην αρχή της διαφάνειας και στην αρχή της ίσης μεταχείρισης (διενέργεια της διαπραγμάτευσης με τους ίδιους όρους με εκείνους της Διακήρυξης 1/2014 του ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού, πρόσκληση περισσότερων συμμετεχόντων, κλπ).

5.4 Τέλος, όπως έχει γίνει δεκτό από το ΔΕΕ, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές, κατά τη λήψη μέτρων για την διασφάλιση της δημόσιας υγείας, που αποτελεί γενικό και επιτακτικό δημόσιο συμφέρον και, επομένως, θεμιτό λόγο απόκλισης από τις γενικές αρχές της Συνθήκης (επομένως, κατά μείζονα λόγο, από διατάξεις του δευτερογενούς κοινοτικού δικαίου) οφείλουν να λαμβάνουν υπόψη τα διακυβευόμενα συμφέροντα. «Η υποχρέωση άμεσης δράσεως για τη διασφάλιση της προστασίας της δημόσιας υγείας βαρύνει απευθείας τα κράτη μέλη. ... Τα προσωρινά μέτρα που λαμβάνει ένα κράτος μέλος ... πρέπει να αντανακλούν και να λαμβάνουν υπόψη τα διακυβευόμενα συμφέροντα. Στο κοινοτικό δίκαιο η ισορροπία επιτυγχάνεται με την εφαρμογή της αρχής της αναλογικότητας. ... Τα επιλεγέντα προσωρινά μέτρα πρέπει να αποτελούν, μεταξύ των πιθανών εναλλακτικών λύσεων, το λιγότερο περιοριστικό, ... μέτρο για την προστασία της δημόσιας υγείας. ... Στο ερώτημα της αναλογικότητας των μέτρων αυτών μπορεί, εν τέλει, να δοθεί απάντηση μόνον κατά περίπτωση [...]».

5.5 Το αίτημά μας για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης - για την κάλυψη των αναγκών καθαρισμού των κτιρίων του ΕΚΠΑ έως την ανάδειξη αναδόχου από τον προκηρυχθέντα ανοικτό διεθνή διαγωνισμό - με δημοσίευση πρόσκλησης [και όχι με απευθείας ανάθεση των υπηρεσιών και δη στους (πρώην) εγκατεστημένους εργολάβους], με όρους όμοιους (πλην του προϋπολογισμού) με αυτούς της υπ' αριθμ. 1/2014 Διακήρυξης και με σύντμηση των προθεσμιών δημοσίευσης στο ελάχιστο, για την ανάθεση

των υπηρεσιών καθαρισμού των κτιρίων του ΕΚΠΑ, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, διάρκειας 3 μηνών και με δυνατότητα ισόχρονης παράτασης (δεδομένου ότι ο προκηρυχθείς ανοικτός διαγωνισμός θα διενεργηθεί την 21.7.2014 και στο διάστημα από 5 έως 20 Αυγούστου απαγορεύεται η διενέργεια διαγωνισμών, κατ' αρθ. 10 παρ. 6 π.δ. 118/2007) ικανοποιεί τις ανωτέρω απαιτήσεις. Το αιτούμενο μέτρο είναι απολύτως ανάλογο των διακυβευόμενων συμφερόντων, στην συγκεκριμένη περίπτωση, ήτοι της ανάγκης διασφάλισης της δημόσιας υγείας και της ανάγκης σεβασμού των αρχών της ίσης μεταχείρισης, της διαφάνειας και του ανταγωνισμού κατά την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων.

6. Τέλος, σημειώνεται ότι το ΔΕΕ αναγνωρίζει ως επιτακτικό λόγο δημοσίου συμφέροντος, που επιτρέπει και δικαιολογεί την απόκλιση από τις γενικές αρχές της Συνθήκης, την «ανάγκη διασφάλισης υψηλού επιπέδου προστασίας της δημόσιας υγείας». Επομένως, ο λόγος αυτός εξακολουθεί να συντρέχει και μετά την από 17.6.2014 απόφαση της Συγκλήτου, με την οποία αποφασίσθηκε η ανάθεση του έργου του καθαρισμού των πανεπιστημιακών κτιρίων σε καθαρίστριες (φυσικά πρόσωπα), στον απολύτως ελάχιστο αριθμό, για τον υποτυπώδη καθαρισμό των κτιρίων του ΕΚΠΑ, με προτεραιότητα στα πλέον ευαίσθητα (π.χ. κτίρια της Ιατρικής Σχολής), έως την 31.8.2014. Η ευδοκίμηση του αιτήματός μας (αρ. πρωτ. 2459/5-6-2014) περί παροχής σύμφωνης γνώμης για τη διενέργεια διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τα ειδικότερα αναφερόμενα σε αυτό, εξακολουθεί να είναι απολύτως αναγκαία για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας των κτιρίων του Πανεπιστημίου σε ικανοποιητικό επίπεδο, προς διασφάλιση της δημόσιας υγείας (πολλώ δε μάλλον για τη διασφάλιση υψηλού επιπέδου προστασίας της δημόσιας υγείας), μέχρι την ολοκλήρωση του προκηρυχθέντος με την 1/2014 Διακήρυξη ανοικτού διαγωνισμού. Επαναλαμβάνεται δε η δέσμευση του Πανεπιστημίου για την ταχύτατη δυνατή ολοκλήρωση του ανοικτού διαγωνισμού (βλ. και την από 30.4.2014 απόφαση της Συγκλήτου), ημερομηνία διενέργειας του οποίου έχει ορισθεί η 21.7.2014».

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]»

4. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός από αυτές που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο ιι) που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές, οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ 1 του υπ' αριθμ 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Νοεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις

διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε για το μεν στοιχείο (α) σε 134.000, για το δε στοιχείο (β) σε 207.000 ευρώ.

5. Περαιτέρω το άρθρο 25 παρ. 1 περ. γ' του ως άνω π.δ., ορίζει ότι:

«Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών:

[...]

γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις ενδιαφερόμενες αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού που αναφέρονται στο άρθρο 24. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.»

III. Νομική Εκτίμηση

6. Το υπό εξέταση αίτημα του Ε.Κ.Π.Α. αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, με την έννοια της περ. γ της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007, περί προσαρμογής της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών», μετά από διαδικασία διαπραγμάτευσης. Συγκεκριμένα, το υπό εξέταση αίτημα του ΕΚΠΑ συνίσταται στην εξαίρεση από τους όρους του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007 σχετικά με τη διαδικασία διαπραγμάτευσης.

Ειδικότερα, το ΕΚΠΑ αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής προκειμένου να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης με δημοσίευση προκήρυξης, επικαλούμενο ευθέως τις διατάξεις των Συνθηκών της ΕΕ και σχετική νομολογία του ΔΕΕ και στοιχειοθετώντας με τα προσκομισθέντα στοιχεία την όλως εξαιρετική στην προκειμένη περίπτωση «ανάγκη διασφάλισης της δημόσιας υγείας, που αποτελεί «θεμιτό επιτακτικό συμφέρον» κατά το ΔΕΕ, το οποίου αναγνωρίζει ότι η «ανάγκη διασφάλισης υψηλού επιπέδου προστασίας της δημόσιας υγείας» συνιστά και εθνικό αλλά και γενικό κοινοτικό συμφέρον: το ΕΚΠΑ αντιμετωπίζει οξύ πρόβλημα στον καθαρισμό των κτιρίων του, όπως προκύπτει και από τις επιστολές του συνόλου των Κοσμητόρων του Πανεπιστημίου και από καταγγελίες τρίτων, που παρατίθενται αναλυτικά υπό II και III στο υποβληθέν υπ' αριθμ. πρωτ. 2459/5.6.2014 αίτημά μας, και βρίσκεται σε οικτρή κατάσταση, η οποία επαπειλεί τη δημόσια υγεία.» (βλ. ενδεικτικά σελ. 3 – 4, σημείο 5 του Υπομνήματος και σελ. 4-7 του από 5.6.2014 αιτήματος).

7. Σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως αυτό τροποποιήθηκε με το ν. 4146/2013, η Αρχή είναι αρμόδια να παρέχει σύμφωνη γνώμη επί αιτημάτων για προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης, τα οποία ερείδονται στα άρθρα 25 παρ. 3 του Προεδρικού Διατάγματος 59/2007 και 24 και 25 του Προεδρικού Διατάγματος 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας.

Εκ της γραμματικής αλλά και της ιστορικής ερμηνείας της διάταξης προκύπτει ότι η Αρχή αποφαινεται επί αιτημάτων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω άρθρων και η αρμοδιότητά της δεν

εξικνείται μέχρι του σημείου να αποφαινεται επί αιτημάτων απόκλισης από τις διατάξεις αυτές, τα οποία ερείδονται επί του πρωτογενούς δικαίου των Συνθηκών ή άλλων διατάξεων εθνικού ή ευρωπαϊκού δικαίου.

Με βάση τα παραπάνω, προκύπτει ότι το αίτημα εκφεύγει των αρμοδιοτήτων της Αρχής, όπως αυτές ρητώς και με σαφήνεια οριοθετούνται στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011.

8. Σε κάθε περίπτωση, η Αρχή επισημαίνει ότι, κατά πάγια νομολογία, προϋπόθεση για την εφαρμογή των εξαιρέσεων των Συνθηκών αποτελεί η τήρηση της αρχής της αναλογικότητας (βλ. ενδεικτικά απόφαση ΔΕΚ της 22ας Δεκεμβρίου 2008, Επιτροπή κατά Αυστρίας, C-161/07, Συλλογή I-10671, σκ. 35-36) και οι εν λόγω εξαιρέσεις ερμηνεύονται συσταλτικά (βλ. ενδεικτικά αποφάσεις ΔΕΚ, της 19ης Ιουνίου 2008, Επιτροπή κατά Λουξεμβούργου, C-319/06, Συλλογή I-4323, σκ. 50, της 13ης Δεκεμβρίου 2007, Επιτροπή κατά Ιταλίας, C-465/05, Συλλογή I-11091, σκ. 49, της 9ης Μαρτίου 2000, Επιτροπή κατά Βελγίου, Συλλογή I-1221, σκ. 28).

Συνεπώς, ένα μέτρο, έστω προσωρινής φύσεως, που περιορίζει την ελεύθερη παροχή υπηρεσιών για λόγους προστασίας της δημόσιας υγείας θα πρέπει (βλ. ενδεικτικά προαναφερθείσα απόφαση ΔΕΚ, Επιτροπή κατά Λουξεμβούργου, σκ. 51 και απόφαση ΔΕΚ της 7ης Ιουνίου 2007, Επιτροπή κατά Βελγίου, C-254/05, Συλλογή I-4269, σκ. 36):

- να είναι πρόσφορο για την προστασία των στόχων αυτών,
- να μην ξεπερνά το αναγκαίο μέτρο και
- να μην υπάρχουν άλλα μέτρα, λιγότερο περιοριστικά για την ελεύθερη παροχή των υπηρεσιών, τα οποία θα παρέχουν εξίσου αποτελεσματική προστασία των στόχων αυτών.

Σχετικά το βάρος απόδειξης φέρει ο φορέας που επιδιώκει την εξαίρεση (πρβλ. ενδεικτικά αποφάσεις ΔΕΚ, της 8ης Νοεμβρίου 1979, *Denkavit*, 251/78, Συλλογή ελλ. ειδ. εκδ., σελ. 619, σκ.: 24 και 28, της 14ης Ιουλίου 1983, *Sandoz*, 174/82, Συλλογή 244, σκ. 22).

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, ομόφωνα αποφασίζει:

Απέχει από την εξέταση του αιτήματος του Εθνικού Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαρισμού των κτηρίων του Εθνικού Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, για χρονικό διάστημα τριών (3) μηνών, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 548.375,00€ πλέον Φ.Π.Α. (με δυνατότητα ισόχρονης παράτασης, ισόποσου προϋπολογισμού), **λόγω αναρμοδιότητας.**

Αθήνα, 15 Ιουλίου 2014

	ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ Ο Πρόεδρος
	Δημήτριος Ράικος