



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

227/2014

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ.(δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 15^η Ιουλίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Τρίτη και ώρα 10:00 και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7 στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Δημήτριος Ράικος
- 2. Αντιπρόεδρος:** Μπουσουλέγκα Χριστίνα
- 3. Μέλη:** Καραμανλής Ευάγγελος
Κουλούρη Ιωάννα
Λουρίκας Δημήτριος
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Γιαμά Αλεξάνδρα

Εισηγητής : Βασιλεία Τριανταφύλλου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά την διάρκεια της συζήτησης του θέματος παρέστη και η εισηγήτρια κ. Τριανταφύλλου η οποία αποχώρησε πριν από την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας από τα Μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής.

ΘΕΜΑ: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, κατόπιν προηγηθέντος άγονου διεθνούς διαγωνισμού, για την σύναψη σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης, πετρελαίου θέρμανσης και λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών των υπηρεσιών & των νομικών προσώπων του Δήμου Πατρέων, συνολικού προϋπολογισμού 1.433.379,96€ συμπ/νου ΦΠΑ για χρονικό διάστημα ενός (1) έτους από της υπογραφής της σχετικής σύμβασης.

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. 85659/05-06-2014 αίτημα του Δήμου Πατρέων προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. το οποίο παρελήφθη στις 10-06-2014 (αρ. πρωτ. εισερχ. 2490), όπως συμπληρώθηκε (αριθμός πρωτ. εισερχ. 2848/04-07-2014 & 2909/09-07-2014), ο Δήμος αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση της προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης, πετρελαίου θέρμανσης και λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών των υπηρεσιών & νομικών προσώπων του Δήμου Πατρέων συνολικού προϋπολογισμού 1.433.379,96€ συμπ/νου ΦΠΑ για χρονικό διάστημα ενός (1) έτους από της υπογραφής της σχετικής σύμβασης, κατόπιν προηγηθέντος άγονου διεθνούς διαγωνισμού.

I. Ιστορικό-πραγματικά περιστατικά

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1. Το τμήμα Σχεδιασμού Μελετών & Ελέγχου του Δήμου Πατρέων συνέταξε την υπ' αριθ. 02/2014 Μελέτη για την προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης, πετρελαίου θέρμανσης και λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών των υπηρεσιών & νομικών προσώπων του Δήμου Πατρέων, η οποία περιλαμβάνει Τεχνική Έκθεση, Τεχνικές Προδιαγραφές, Ενδεικτικό Προϋπολογισμός και Συγγραφή Υποχρεώσεων, για χρονικό διάστημα ενός (1) έτους από της υπογραφής της σχετικής σύμβασης, συνολικού προϋπολογισμού 1.433.379,96€ συμπ/νου ΦΠΑ. Στην εν λόγω μελέτη περιγράφονται τα είδη της προμήθειας και περιλαμβάνονται πίνακες με τις ποσότητες και ενδεικτικό προϋπολογισμό αναλυτικά.

2.2. Με την υπ' αριθ. 125/12-03-2014 (ΑΔΑ:ΒΙΚΜΩΞΙ-ΠΙ6) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου (5η συνεδρίαση), εγκρίθηκε η προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης, πετρελαίου θέρμανσης και λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών των υπηρεσιών & νομικών προσώπων του Δήμου Πατρέων και ειδικότερα των εξής νομικών προσώπων : 1. Δημοτική Βιβλιοθήκη-Πολιτιστικός Οργανισμός Δήμου Πατρέων, 2. Δημοτικό Βρεφοκομείο, 3. Κοινωνικός Οργανισμός Δήμου Πατρέων, 4. Κοινοφελής Επιχείρηση Δήμου Πατρέων – Καρναβάλι Πάτρας, 5. Κοινοφελής Επιχείρηση – Δημοτικό Περιφερειακό Θέατρο Πάτρας «ΔΗ.ΠΕ.ΘΕ.» και 6. Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης Πάτρας «Δ.Ε.Υ.Α.Π.». Η εν λόγω απόφαση ελέγχθηκε ως προς τη νομιμότητά της από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου, όπως προκύπτει από την υπ' αριθ. πρωτ. 36167/3445/02-04-2014 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Πατρέων, με την υπ' αριθ. 164/12-03-2014 (ΑΔΑ: ΒΙΚΜΩΞΙ-91Ε) απόφασή της (10η συνεδρίαση) ενέκρινε τις τεχνικές προδιαγραφές της υπ' αριθ. 2/2014 Μελέτης και κατήρτισε τους όρους εκτέλεσης του διαγωνισμού.

2.3. Στη συνέχεια, συντάχθηκε η υπ' αριθμ 2/2014 Διακήρυξη (ΑΔΑΜ:14PROC002019768 2014-05-02), διενέργειας δημόσιου διεθνούς ανοικτού μειοδοτικού διαγωνισμού προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης, πετρελαίου θέρμανσης και λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών των υπηρεσιών & νομικών προσώπων του Δήμου Πατρέων. Κριτήριο κατακύρωσης ορίστηκε το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης, σε ακέραιες μονάδες, στη μέση τιμή λιανικής πώλησης κατά την ημέρα παράδοσης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 41-45 της αριθ. 11389/1993 απόφασης (ΕΚΠΟΤΑ), όπως αυτή προκύπτει από το εβδομαδιαίο Δελτίο Επισκόπησης τιμών καυσίμων που εκδίδεται από το Παρατηρητήριο Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης για το Νομό Αχαΐας Δήμο Πατρέων, για κάθε προς προμήθεια είδος ξεχωριστά (Πετρέλαιο κίνησης, Βενζίνη αμόλυβδη απλή και Πετρέλαιο θέρμανσης) και σε ότι αφορά στην προμήθεια λιπαντικών κριτήριο κατακύρωσης ορίστηκε η χαμηλότερη τιμή. Η προμήθεια αφορά : Ομάδα Α : Πετρέλαιο κίνησης, βενζίνη αμόλυβδη απλή και Πετρέλαιο θέρμανσης και Ομάδα Β : λιπαντικά. Ειδικότερα, η προμήθεια, κατά ομάδα και κατά φορέα, έχει ως ακολούθως:

ΠΡΟΣΦΟΡΑ ΕΙΔΩΝ ΟΜΑΔΑΣ Α (ΚΑΥΣΙΜΑ)**1.) Για τις υπηρεσίες του Δήμου Πατρέων**

A/A	ΕΙΔΟΣ	Μ.Μ.	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ Χ. ΦΠΑ
1	Πετρέλαιο Κίνησης	Λίτρα	608.000,00	875.520,00
2	Πετρέλαιο Θέρμανσης	Λίτρα	9.502,325	12609,59
3	Βενζίνη Αμόλυβδη 95 οκτ.	Λίτρα	22.026,00	38699,68

2.) Για τα Νομικά πρόσωπα και τα Ιδρύματα του Δήμου Πατρέων**A1. Δημοτική Βιβλιοθήκη – Πολιτιστικός Οργανισμός Δήμου Πατρέων**

A/A	ΕΙΔΟΣ	Μ.Μ.	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ Χ. ΦΠΑ
1	Πετρέλαιο Κίνησης	Λίτρα	-	-
2	Πετρέλαιο Θέρμανσης	Λίτρα	3.063,333	4.065,04
3	Βενζίνη Αμόλυβδη 95 οκτ.	Λίτρα	-	-

A2. Κοινωνικός Οργανισμός Δήμου Πατρέων

A/A	ΕΙΔΟΣ	Μ.Μ.	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ Χ. ΦΠΑ
1	Πετρέλαιο Κίνησης	Λίτρα	1.800,00	2.592,00
2	Πετρέλαιο Θέρμανσης	Λίτρα	39.708,03	52.692,56
3	Βενζίνη Αμόλυβδη 95 οκτ.	Λίτρα	-	-

A3. Κοινοφελής Επιχείρηση Δήμου Πατρέων – Καρναβάλι Πάτρας

A/A	ΕΙΔΟΣ	Μ.Μ.	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ Χ. ΦΠΑ
1	Πετρέλαιο Κίνησης	Λίτρα	494,00	711,36
2	Πετρέλαιο Θέρμανσης	Λίτρα	-	-
3	Βενζίνη Αμόλυβδη 95 οκτ.	Λίτρα	191,372	336,24

A4. Κοινοφελής Επιχείρηση – Δημοτικό Περιφερειακό Θέατρο Πάτρας «ΔΗ.ΠΕ.ΘΕ.»

A/A	ΕΙΔΟΣ	Μ.Μ.	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ Χ. ΦΠΑ
1	Πετρέλαιο Κίνησης	Λίτρα	950,00	1.368,00
2	Πετρέλαιο Θέρμανσης	Λίτρα	5.708,43	7.575,09
3	Βενζίνη Αμόλυβδη 95 οκτ.	Λίτρα	-	-

A5. Δημοτικό Βρεφοκομείο Πατρών

A/A	ΕΙΔΟΣ	Μ.Μ.	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ Χ. ΦΠΑ
1	Πετρέλαιο Κίνησης	Λίτρα	-	-
2	Πετρέλαιο Θέρμανσης	Λίτρα	2.358,765	3.130,08
3	Βενζίνη Αμόλυβδη 95 οκτ.	Λίτρα	-	-

A6. Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης Πάτρας «Δ.Ε.Υ.Α.Π.»

A/A	ΕΙΔΟΣ	Μ.Μ.	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ
-----	-------	------	----------	----------------------------

				Χ. ΦΠΑ
1	Πετρέλαιο Κίνησης	Λίτρα	70.000,00	100.800,00
2	Πετρέλαιο Θέρμανσης	Λίτρα	8.000,00	10.616,00
3	Βενζίνη Αμόλυβδη 95 οκτ.	Λίτρα	9.200,00	16164,4

ΠΡΟΣΦΟΡΑ ΕΙΔΩΝ ΟΜΑΔΑΣ Β (ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ)

1.) Για τις υπηρεσίες του Δήμου Πατρέων

α/α	ΕΙΔΟΣ	Μ.Μ.	ΣΥΣΚΕΥΑΣΙΑ	ΠΟΣ/ΤΑ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	ΠΡΟΣΦ/ΝΗ ΤΙΜΗ (€)
1	Λιπαντικό SAE 20W-50	ΛΙΤΡΑ	Βαρέλι 205 lt	615	2.091,00
2	Λιπαντικό SAE 15W-40	ΛΙΤΡΑ	Βαρέλι 205 lt	1435	5.022,50
3	Λιπαντικό βενζινοκινητήρων συνθετικό, SAE 10 W -40 super	ΛΙΤΡΑ	Βαρέλι 205 lt	410	1.435,00
4	ΒΑΛΒΟΛΙΝΗ GL4/ GL5, SAE 80W-90 M3343	ΛΙΤΡΑ	Βαρέλι 205 lt	205	1.332,50
5	ΒΑΛΒΟΛΙΝΗ GL4/GL5, SAE 75W-90	ΛΙΤΡΑ	Βαρέλι 205 lt	205	1.332,50
6	BALBOLINΗ 85w-140, GL5	ΛΙΤΡΑ	Δοχεία των 20 λιτρων	100	400,00
7	TRASMITION FLUID EP 10W	ΛΙΤΡΑ	Δοχεία των 20 λιτρων	80	249,60
8	ΥΔΡΑΥΛΙΚΟ ΛΙΠΑΝΤΙΚΟ ΤΥΠΟΥ HVLP- ISO 46	ΛΙΤΡΑ	Βαρέλι 205 lt	2870	7.749,00
9	Λιπαντικό ATF Dextron III	ΛΙΤΡΑ	Βαρέλι 205 lt	205	820,00
10	Αντιψυκτικό νερού (συμπυκνωμένο)	Δοχείο (1,5 λ.ιτρα)	Δοχεία των 1,5 λιτρων	50	250,00
11	Αντιψυκτικό νερού -25οC	Δοχείο (5 λιτρα)	Δοχεία των 5 λιτρων	50	500,00
12	Υγρό ψεκασμού πριν από τον καταλύτη	ΛΙΤΡΑ	Δεξαμενή 1000 λιτρα	3000	3.000,00
13	ΒΑΛΒΟΛΙΝΗ LSD 85W90 (GL5)	ΛΙΤΡΑ	Δοχεία του ενός λίτρου	10	146,00
14	ΒΑΛΒΟΛΙΝΗ LV 75 W	ΛΙΤΡΑ	Δοχεία του ενός λίτρου	5	60,00
15	Ειδικό γράσο για ρουλεμάν NLGI:2	ΛΙΤΡΑ	Δοχεία του ενός λίτρου	6	48,00
16	Λιπαντικό πετρελαιοκινητήρων, SAE 15 W -30	ΛΙΤΡΑ	Βαρέλι 205 lt	615	4.981,50
17	ΓΡΑΣΟ ΓΕΝΙΚΗΣ ΧΡΗΣΗΣ ΒΑΣΗΣ ΛΙΘΙΟΥ	Κιλά	Βαρέλι 180 κιλά	360	900,00
18	Υγρά φρένων DOT 4	Δοχείο	Δοχεία των 250 ml	180	408,60
19	Λάδι Μίχης 2Τ	ΛΙΤΡΑ	Δοχεία του ενός λίτρου	50	400,00
20	Λιπαντικό με συνθετική βάση για υπερτροφοδοτούμενους κινητήρες βαρέων οχημάτων, diesel, SAE 10 W -40	ΛΙΤΡΑ	Βαρέλι 205 lt	205	1.394,00

2) Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης Πάτρας «Δ.Ε.Υ.Α.Π.»

α/α	ΕΙΔΟΣ	Μ.Μ.	ΣΥΣΚΕΥΑΣΙΑ	ΠΟΣ/ΤΑ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	ΠΡΟΣΦ/ΝΗ ΤΙΜΗ (€)
1	Λιπαντικό SAE 20W-50	ΛΙΤΡΑ	Δοχεία των 20 λίτρων	800	3.440,00
2	ΒΑΛΒΟΛΙΝΗ GL4/ GL5, SAE 80W-90 M3343	ΛΙΤΡΑ	Δοχεία των 20 λίτρων	100	800,00
3	ΥΔΡΑΥΛΙΚΟ ΛΙΠΑΝΤΙΚΟ ΤΥΠΟΥ HVLP- ISO 46	ΛΙΤΡΑ	Δοχεία των 20 λίτρων, Δοχεία των 5 λίτρων	50	185,00
4	ΥΔΡΑΥΛΙΚΟ ΛΙΠΑΝΤΙΚΟ ΤΥΠΟΥ HVLP- ISO 68	ΛΙΤΡΑ	Δοχεία των 20 λίτρων, Δοχεία των 5 λίτρων	50	185,00
5	Λιπαντικό ATF Dextron III	ΛΙΤΡΑ	Δοχεία των 20 λίτρων	20	100,00
6	Υγρό ψεκασμού πριν από τον καταλύτη	ΛΙΤΡΑ	Δοχεία των 20 λίτρων	100	100,00
7	Λάδι Μίχης 2T	ΛΙΤΡΑ	Δοχεία του ενός λίτρου	20	160,00
8	Λιπαντικό με συνθετική βάση για υπερτρ/νους κινητήρες βαρέων οχημάτων, diesel, SAE 10 W -40	ΛΙΤΡΑ	Δοχεία των 20 λίτρων	120	979,20

Προϋπολογισμός Υλικών Ομάδας Α = 1.386.062,44€, προϋπολογισμός Υλικών Ομάδας Β = 47.317,52€, συνολικός προϋπολογισμός Υλικών Ομάδων Α & Β= 1.433.379,96€.

Σύμφωνα με την ως άνω Διακήρυξη, οι συμμετέχοντες στο διαγωνισμό υποψήφιοι προμηθευτές, μπορούν να υποβάλλουν είτε μία προσφορά για το σύνολο της παραπάνω προμήθειας (δηλαδή για το σύνολο των υλικών της Ομάδας Α και της Ομάδας Β και για το σύνολο των φορέων της προμήθειας) είτε προσφορά ή προσφορές για μέρος της προμήθειας ανά Ομάδα Υλικών και ανά φορέα προμήθειας (το Δήμο ή τα νομικά του πρόσωπα) και για το σύνολο των προς προμήθεια υλικών της Ομάδας Α ή της Ομάδας Β ανά φορέα προμήθειας. Στην Διακήρυξη αναγράφονται αναλυτικά τα είδη και η ποσότητα των προς προμήθεια ειδών ανά φορέα προμήθειας. Η διάρκεια της προμήθειας καυσίμων και λιπαντικών ορίζεται για ένα έτος αρχής γενομένης από την υπογραφή της εκάστοτε σύμβασης και μέχρι τη λήξη του οικονομικού αντικειμένου της ή της εξάντλησης των ποσοτήτων. Στο σημείο Α.2.2.3. της διακήρυξης προβλέπεται ότι σε περίπτωση που η προσφορά του διαγωνιζόμενου θα αφορά μέρος των υπό προμήθεια ειδών (μια ή περισσότερες ομάδες του προϋπολογισμού) η εγγυητική επιστολή συμμετοχής ορίζεται σε ποσοστό 5% επί του συνολικού αθροίσματος του προϋπολογισμού των προσφερομένων ομάδων.

Ως ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 28/05/2014.

2.4. Περίληψη των ουσιαστών όρων και στοιχείων της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά (04/04/2014-ID:2014-045276) προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε). Συνακόλουθα, η υπ' αριθμ. πρωτ. 547/29-04-2014 περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 306/02-05-2014) και στις εφημερίδες «ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ» (02-05-2014), «ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ» (02-05-2014), «ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΣ» (02-05-2014), «κόσμος» (02-05-2014), «Η ΠΡΩΤΗ ΓΝΩΜΗ» (02-05-2014) & «ΗΜΕΡΗΣΙΟΣ ΤΗΣ ΑΧΑΪΑΣ» (02-05-2014), και αναρτήθηκε στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ με ΑΔΑ: ΒΙΦ1ΩΞΙ-ΓΥΙ. Τέλος, η διακήρυξη καθώς και όλα τα τεύχη του διαγωνισμού, δημοσιεύτηκαν στην ηλεκτρονική σελίδα του Δήμου στις 02-05-2014.

2.5. Όπως προκύπτει από το πρακτικό με ημερομηνία 28-05-2014, η Επιτροπή Διεξαγωγής και Αξιολόγησης του Διαγωνισμού, κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, διαπίστωσε ότι προσήλθε ένας υποψήφιος ανάδοχος με την επωνυμία Γιαννόπουλος ΕΠΕ και υπέβαλε προσφορά. Μετά την αποσφράγιση του φακέλου προέβη στον έλεγχο των δικαιολογητικών όπου διαπίστωσε ότι περιείχε τα απαιτούμενα δικαιολογητικά. Στη συνέχεια προέβη στην αποσφράγιση της τεχνικής προσφοράς και διαπίστωσε ότι : «...περιείχε ανεπίσημα έγγραφα με τεχνικά χαρακτηριστικά λιπαντικών καθώς και έγγραφο συνταγμένο από τον προσφέροντα όπου περιείχε τεχνικές προδιαγραφές λιπαντικών. Ακολούθως η Επιτροπή προχώρησε στο άνοιγμα της οικονομικής προσφοράς και διαπίστωσε ότι αφορούσε στα είδη της Ομάδας Β (λιπαντικά). Το γεγονός αυτό καθιστά την τεχνική προσφορά ελλιπή δεδομένου ότι κατά το αρ. Α 2.3.2.10 της διακήρυξης, η τεχνική προσφορά πρέπει, επί ποινή αποκλεισμού να περιλαμβάνει υπεύθυνη δήλωση συμμόρφωσης με τις προδιαγραφές της μελέτης, έγκριση από το ΓΧΚ καθώς και τα τεχνικά χαρακτηριστικά σε επίσημα έγγραφα της εταιρείας. Περαιτέρω, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι δεν είχε συμπληρωθεί στο έντυπο της Οικονομικής προσφοράς το ποσοστό έκπτωσης, όπως προβλέπεται στο αρ. Α 2.3.3.1.α.2 της διακήρυξης, παρά μόνο σταθερές τιμές ανά είδος. Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το αρ. Α 2.3.3.2 της διακήρυξης, προσφορά που υποβάλλεται σε σταθερές τιμές θα απορρίπτεται ως απαράδεκτη...». Κατόπιν τούτων, η Επιτροπή πρότεινε : 1. την προμήθεια των ειδών της Ομάδας Α (καύσιμα) με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς τροποποίηση των όρων, σύμφωνα με το άρθρο Α 2.4.5 της διακήρυξης, 2. την απόρριψη της προσφοράς της Γιαννόπουλος ΕΠΕ και 3. την προμήθεια των ειδών της Ομάδας Β (λιπαντικά) με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς τροποποίηση των όρων, σύμφωνα με το άρθρο Α 2.4.5 της διακήρυξης.

2.6. Η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου, με την υπ' αριθμ 410/2014 απόφασή της (ΑΔΑ : 7Υ1ΡΩΞΙ-ΩΝΟ), πρακτικά της 29ης/27-06-2014 συνεδρίασης, «...ενέκρινε το από 28/05/2014 πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας του διαγωνισμού σύμφωνα με το οποίο α) προτείνεται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς τροποποίηση των όρων της διακήρυξης, για την προμήθεια των ειδών της Ομάδας Α (καύσιμα), διότι δεν υπεβλήθη προσφορά για τα είδη αυτά, β) απορρίπτεται η μοναδική υποβληθείσα προσφορά της εταιρείας «Γιαννόπουλος ΕΠΕ» και ως εκ τούτου γ) προτείνεται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς τροποποίηση των όρων της διακήρυξης για τα είδη της ομάδας Β (λιπαντικά), διότι η μοναδική προσφορά που υπεβλήθη για την ομάδα αυτή δεν έγινε αποδεκτή...».

2.7. Στη συνέχεια, η αναθέτουσα αρχή, με το υπ' αριθ. πρωτ. 937/3149/09-07-2014 έγγραφο, βεβαιώνει την μη άσκηση ενδίκων μέσων ή ενδίκων βοηθημάτων από την εταιρεία «Γιαννόπουλος ΕΠΕ», η υποβληθείσα προσφορά της οποίας απερρίφθη.

3. Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Πατρέων, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 85659/05-06-2014 έγγραφο-αίτημά του, όπως συμπληρώθηκε, και στο οποίο επισυνάπτεται το σχέδιο απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007 για την ανάθεση προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης, πετρελαίου θέρμανσης και λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών των υπηρεσιών & νομικών προσώπων του Δήμου Πατρέων για χρονικό διάστημα ενός (1) έτους από της υπογραφής της σχετικής σύμβασης, κατόπιν προηγηθέντος άγονου διεθνούς διαγωνισμού.

II. Νομικό πλαίσιο

4. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]»

5. Στο άρθρο 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζεται:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

6. Επίσης, στο άρθρο 8 παρ. 1, 3 και 5 του ίδιου π.δ. ορίζεται:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]”

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να καταταχθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.

5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος.

7. Στο άρθρο 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, ορίζεται ότι «1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Σε περίπτωση μη κανονικών προσφορών ή κατάθεσης προσφορών που είναι απαράδεκτες σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τηρουμένων των οριζόμενων στις διατάξεις των άρθρων 28, 39 έως 52 και 55, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή ανταγωνιστικό διάλογο, με την προϋπόθεση ότι οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν τροποποιούνται ουσιωδώς. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να μη δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού, εάν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 43 έως 50 και οι οποίοι, κατά την ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή τον προηγηθέντα ανταγωνιστικό διάλογο, υπέβαλαν παραδεκτές προσφορές...».

8. Επίσης, στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του ίδιου π.δ., «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού» (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ), ορίζεται: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της» [...].

9. Στο άρθρο 209 παρ. 1 του ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ 114/Α), όπως ισχύει, ορίζεται: «1. Οι προμήθειες των Δήμων ... διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών των Ο.Τ.Α. (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α), όπως ισχύει, με την επιφύλαξη των ειδικών ρυθμίσεων...». Επίσης, στα άρθρα 3 (παρ. 3γ) και 23 της με αριθμ. 11389/93 Απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών με τίτλο «Ενιαίος Κανονισμός Προμηθειών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α)» (ΦΕΚ 185/Β), ορίζεται «...Άρθρο 3, παρ. 3γ. “Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν επίσης να συνάπτουν τις συμβάσεις προμηθειών προσφεύγοντας στη διαδικασία των διαπραγματεύσεων χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυ-

ξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1. Όταν δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά μετά από πρόσκληση σε ανοικτό ή κλειστό διαγωνισμό, στο μέτρο που οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς και εφόσον διαβιβάζεται στο νομάρχη, μαζί με τη σχετική απόφαση, ητιολογημένη έκθεση[...] 4. Στο βαθμό που είναι απόλυτα αναγκαίο, όταν για κατεπείγοντες λόγους οφειλομένους σε γεγονότα που δεν είναι δυνατό να προβλεφθούν από τις αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατό να τηρηθούν οι προϋποθέσεις που απαιτούνται στους ανοικτούς ή κλειστούς διαγωνισμούς." Άρθρο 23. .. Διαδικασία με διαπραγμάτευση η απευθείας ανάθεση-πρόχειρος διαγωνισμός 1. Προμήθεια με "διαδικασία μέσω διαπραγμάτευσης" ή "απευθείας ανάθεση" μπορεί να γίνει εάν συντρέχει μία από τις περιπτώσεις που προβλέπονται στις περιπτώσεις των εδαφίων β και γ της παραγράφου 3 του άρθρου 3 του παρόντος κανονισμού».

10. Στις 12-12-2012 δημοσιεύθηκε πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ Α 240), η οποία κυρώθηκε με το Ν. 4111/2013 (ΦΕΚ Α 18) και η οποία στο άρθρο 4 προβλέπει: «... Η διαδικασία ανάδειξης προμηθευτών-χορηγητών, για προμήθειες α. τροφίμων, β. λοιπών αναλώσιμων ειδών παντοπωλείου καθώς και παρόχων των σχετικών υπηρεσιών, γ. πετρελαιοειδών και δ. φαρμάκων και αναλώσιμου υγειονομικού υλικού για τις ανάγκες των Δήμων, των Ιδρυμάτων και όλων των νομικών τους προσώπων, πραγματοποιείται εφεξής από τους οικείους Δήμους. Κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντιτίθεται στο παρόν, καταργείται. 2. Οι ανωτέρω προμήθειες πραγματοποιούνται σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στον Ενιαίο Κανονισμό Προμηθειών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΚΠΟΤΑ), όπως αυτός ισχύει κάθε φορά...».

III. Νομική Εκτίμηση

11. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Πατρέων αφορά στην ανάθεση σύμβασης, με την έννοια της περίπτωσης (γ) της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007 και η αιτούμενη προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης εμπίπτει στη διάταξη της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης, πετρελαίου θέρμανσης και λιπαντικών, συνολικού προϋπολογισμού 1.433.379,96€ συμπ/νου ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 και του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του ν. 4013/2011.

12. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/EK περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι, οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/EK να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).15.

13. Εν προκειμένω η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., έχουσα το δικαίωμα υπαγωγής εκάστου υποβληθέντος αιτήματος στη σωστή διάταξη νόμου, αναφορικά με τα είδη της Ομάδας Α (καύσιμα), για τα οποία δεν υπεβλήθη καμιά

προσφορά, κρίνει ότι τυγχάνει εφαρμογής η διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007. Αναφορικά δε με τα είδη της Ομάδας Β (λιπαντικά), κρίνει ότι τυγχάνει εφαρμογής η διάταξη του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, δεδομένου ότι υπεβλήθη μεν προσφορά, η οποία όμως απορρίφθηκε ως απαράδεκτη κατά το στάδιο της τεχνικής αξιολόγησης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο σημείο 2.5. της παρούσας.

14. Με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

15. Ομοίως, με τη διάταξη του άρθρου 24 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007 προκύπτει ότι οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφύγουν σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση διακήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να έχουν υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

16. Ειδικότερα δε, σχετικά με την υπό α) προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

17. Εν προκειμένω, η εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων των άρθρων 25 παρ. 1 περ. α' και 24 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007 διενεργείται ταυτοχρόνως, δεδομένου ότι κάποιες από τις προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων συμπίπτουν.

18. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα κάτωθι:

18.1. Ως προς την προϋπόθεση α), της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας (προϋπόθεση κοινή και για τις δύο διατάξεις των άρθρων 25 παρ. 1α και 24 παρ. 1α).

Ο Δήμος Πατρέων προσέφυγε σε δημόσιο διεθνή ανοικτό μειοδοτικό διαγωνισμό προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης, πετρελαίου θέρμανσης και λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών των υπηρεσιών & νομικών προσώπων του Δήμου Πατρέων, για χρονικό διάστημα ενός (1) έτους από της υπογραφής της σχετικής σύμβασης, συνολικού προϋπολογισμού 1.433.379,96€ συμ/νου ΦΠΑ. Στον εν λόγω διαγωνισμό, κατά το μέρος που αφορά στην προμήθεια των ειδών της Ομάδας Α (καύσιμα), δεν υπεβλήθη καμία προσφορά και ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος ως προς τα είδη αυτά. Κατά το μέρος δε που αφορά στα είδη της Ομάδας Β (λιπαντικά) υπεβλήθη μία προσφορά η οποία απερρίφθη ως απαράδεκτη.

Η εν λόγω διακήρυξη, για την οποία τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας, δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το παραπάνω ιστορικό.

18.2. Ως προς την προϋπόθεση β) που απαιτείται για την εφαρμογή της διάταξης της περ. α' της παρ. 1

του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, ήτοι της μη υποβολής προσφοράς ή προσφοράς που δεν κρίνεται κατάλληλη ή την μη ύπαρξη υποψηφίου, αναφορικά με την προμήθεια της Ομάδας Α (καύσιμα) : Σύμφωνα με το από 28/05/2014 πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας του διαγωνισμού, κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, δεν υπεβλήθη καμιά προσφορά για την προμήθεια των ειδών της Ομάδας Α. Επομένως ως προς τα είδη αυτά συντρέχει η εν λόγω προϋπόθεση για την εφαρμογή της διάταξης της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007.

18.3. Ως προς την προϋπόθεση β) που απαιτείται για την εφαρμογή της διάταξης της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 24 του π.δ. 60/2007, ήτοι της υποβολής μη κανονικών προσφορών ή προσφορών που είναι απαράδεκτες, αναφορικά με την προμήθεια της Ομάδας Β (λιπαντικά) :

Σύμφωνα με το προαναφερθέν πρακτικό της Επιτροπής, κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού υπεβλήθη μία προσφορά από την εταιρεία «Γιαννόπουλος ΕΠΕ». Μετά την αποσφράγιση του φακέλου, κατά το στάδιο της τεχνικής αξιολόγησης, η Επιτροπή πρότεινε την απόρριψη της υποβληθείσας προσφοράς ως απαράδεκτης, καθόσον δεν πληρούσε τιθέμενες, εκ της διακήρυξης, προϋποθέσεις. Στη συνέχεια, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου, με την υπ' αριθμ 410/2014 απόφασή της (ΑΔΑ : 7Υ1ΡΩΞΙ-ΩΝΟ), ενέκρινε το από 28/05/2014 πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας του διαγωνισμού.

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι συντρέχει η β' προϋπόθεση της υποβολής «απαράδεκτης» προσφοράς για την εφαρμογή της περ. 1 της παρ. α' του άρθρου 24 του π.δ. 60/2007 για την προμήθεια των ειδών της Ομάδα Β (λιπαντικά).

19. Ως προς την προϋπόθεση γ), της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της αρχικής σύμβασης.

Από τον υποβληθέντα φάκελο και το σχέδιο απόφασης, ο Δήμος Πατρέων αιτείται τη σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σε συνέχεια του προηγηθέντος διεθνούς διαγωνισμού, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, χωρίς τροποποίηση των όρων της διακήρυξης.

20. Κατόπιν των παραπάνω συνάγεται ότι :

- για την ΟΜΑΔΑ Α (καύσιμα), συντρέχουν οι προϋποθέσεις προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α (λόγω μη υποβολής προσφορών)
- για την ΟΜΑΔΑ Β (λιπαντικά), συντρέχουν οι προϋποθέσεις προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης με δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α (λόγω υποβολής απαράδεκτων προσφορών).

Και στις δύο, ωστόσο περιπτώσεις, προκειμένου να είναι σύννομη η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να τηρήσει απαρέγκλιτα, κατά τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, τον όρο της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της διακήρυξης.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, αποφασίζουμε:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ υποπερ. (δδ) του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση **σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' χωρίς δημοσίευση προκήρυξης** για την ανάθεση σύμβασης της προμήθειας των ειδών της Ομάδας Α (καύσιμα), και **σύμφωνα με το άρθρο 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007 με δημοσίευση προκήρυξης** για την ανάθεση σύμβασης της προμήθειας των ειδών της Ομάδας Β (λιπαντικά), συνολικού

προϋπολογισμού 1.433.379,96€ συμπ/νου ΦΠΑ, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων. Επισημαίνεται ότι και στις δύο ως άνω περιπτώσεις δεν θα πρέπει να τροποποιούνται ουσιωδώς οι όροι της αρχικής σύμβασης, ήτοι της αριθμ. 2/2014 Διακήρυξη (ΑΔΑΜ:14PROC002019768 2014-05-02) διακήρυξης τόσο ως προς τον προϋπολογισμό και τη διάρκεια των συμβάσεων όσο και ως προς τους υπόλοιπους όρους των τεχνικών προδιαγραφών.

Αθήνα, 15 Ιουλίου 2014

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Δημήτριος Ράϊκος