



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ
228/2014

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 15 Ιουλίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Τρίτη και ώρα 10:00 π.μ. και επί της οδού Λ.Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. **Πρόεδρος:** Δημήτριος Ράικος
2. **Αντιπρόεδρος:** Χριστίνα Μπουσουλέγκα
3. **Μέλη:** Ευάγγελος Καραμανλής
Ιωάννα Κουλούρη
Δημήτριος Σταθακόπουλος
Δημήτριος Λουρίκας

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Γιαμά Αλεξάνδρα

Εισηγήτρια: Αικατερίνη Θεοδωροπούλου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά την διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η Εισηγήτρια κ. Κατ. Θεοδωροπούλου, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό, η οποία αποχώρησε πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Θέμα: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την «*Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2014 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Π.Ε. Βοιωτίας*», συνολικού προϋπολογισμού 149.419,40 ευρώ, πλέον Φ.Π.Α. 13% για το Τμήμα Δ', προϋπολογισθείσας δαπάνης 55.604,80 ευρώ.

Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 9800/04.06.2014 έγγραφο αίτημα της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας, Περιφερειακής Ενότητας Βοιωτίας, όπως συμπληρώθηκε με τα υπ' αριθμ. 10849/24.06.2014 και 11794/03.07.2014 έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 06.06.2014, 25.06.2014 και 03.07.2014 με αριθμό πρωτ. 2467, 2697,2835 αντίστοιχα, ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την διενέργεια διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2014 στην Περιφερειακή Ενότητα Βοιωτίας», συνολικού προϋπολογισμού 149.419,40 ευρώ, πλέον Φ.Π.Α. 13%, για ένα εκ των τεσσάρων (4) τμημάτων του έργου. Συγκεκριμένα κατά την διενέργεια ανοικτού δημοσίου διαγωνισμού απερίφθη ως μη σύμφωνη με τους όρους της προκήρυξης η υποβληθείσα προσφορά για το τμήμα Δ, προϋπολογισθείσας δαπάνης 55.604,80 ευρώ, καθόσον αυτή υπερέβαινε την επιμέρους προϋπολογισθείσα δαπάνη ανά προστατευόμενο ελαιόδενδρο, όπως αυτή προσδιορίσθηκε στον πίνακα ΙΙΙ του Παραρτήματος Α' της προκήρυξης.

I. Ιστορικό- Πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα σχετικά έγγραφα που συνοδεύουν το αίτημα της αιτούσας Περιφέρειας Πελοποννήσου, προκύπτουν τα ακόλουθα:

Στην προκειμένη περίπτωση από το φάκελο της υπόθεσης και τα σχετικά έγγραφα που συνοδεύουν το αίτημα της αιτούσας Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας, Περιφερειακή Ενότητα Βοιωτίας, προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με την υπ' αριθ. 218/2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας (ΑΔΑ: ΒΙΚΥ7ΛΗ-3ΦΕ), της υπ' αριθμ. 06/26.02.2014 συνεδρίασης, εγκρίθηκαν ομόφωνα: α) η διενέργεια ανοικτού δημοσίου διαγωνισμού για την επιλογή αναδόχων του έργου «*Παροχή υπηρεσιών για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2014 στην Περιφερειακή Ενότητα Βοιωτίας*», προϋπολογισμού 149.419,40 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α. και κριτήριο επιλογής τη χαμηλότερη τιμή, β) οι όροι της διακήρυξης και οι τεχνικές προδιαγραφές και γ) η δαπάνη για την εν λόγω παροχή υπηρεσιών. Επιπλέον δε, με την ίδια απόφαση, ορίσθηκε «*ως υπηρεσία διενέργειας του διαγωνισμού η Δ/ση Αγροτικής Οικονομίας & Κτηνιατρικής Π.Ε. Βοιωτίας*»

2. Συνακόλουθα, με την με αριθ. πρωτ. 4376/18.03.2014 διακήρυξη (ΑΔΑ: ΒΙΞ67ΛΗ-8Χ5), ο Περιφερειάρχης Στερεάς Ελλάδας, προκήρυξε δημόσιο ανοικτό διαγωνισμό για την ανάθεση υλοποίησης του έργου «*Παροχή υπηρεσιών για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2014 στην Περιφερειακή Ενότητα Βοιωτίας*» με συνολικό προϋπολογισμό 149.419,40 ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη προσφερόμενη τιμή. Ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού είχε ορισθεί η 28.04.2014 και ώρα 10:00 π.μ.

3. Ειδικότερα, ο από εδάφους ψεκασμός ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2014 στην Περιφερειακή Ενότητα Βοιωτίας, περιελάμβανε την προστασία 1.208.800 ελαιοδέντρων με την εκτέλεση δολωματικών ψεκασμών από εδάφους, όπως αναλυτικά περιγράφεται στο παράστημα Β (ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ) του αναλυτικού τεύχους της διακήρυξης. Στο Παράρτημα Ι αυτής περιγράφονται

αναλυτικά ο αριθμός των προστατευόμενων ελαιόδένδρων ανά δημοτική ή τοπική κοινότητα ενώ στο Παράρτημα ΙΙΙ περιγράφεται η ανώτερη τιμή ανά ελαιόδενδρο.

6. Η από 18.03.2014 περίληψη της εν θέματι διακήρυξης δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων (ΦΕΚ 175/21.03.2014) και περαιτέρω δημοσιεύτηκε στις εφημερίδες «ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ» (21.03.2014), «ΗΧΩ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ» (21.03.2014), «ΔΙΑΒΗΜΑ» (18.03.2014), «ΒΟΙΩΤΙΚΗ ΩΡΑ» (21.03.2014) και «ΜΑΝΙΦΕΣΤΟ» (21.03.2014), αναρτήθηκε δε την 21.03.2014 στο καθορισμένο σημείο δημοσιεύσεων της Περιφερειακής Ενότητας Βοιωτίας και στον διαδικτυακό τόπο της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας, όπως προκύπτει από το από 21.03.2014 Αποδεικτικό Ανάρτησης και την από 21.03.2014 βεβαίωση ανάρτησης στην ιστοσελίδα της Περιφέρειας.

7. Σύμφωνα με το από 28.04.2014 πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας, αποσφραγίσθηκαν οι υποβληθείσες προσφορές και μετά τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών διαπιστώθηκε ότι υπεβλήθησαν προσφορές για όλα τα τμήματα του εν θέματι διαγωνισμού. Το ως άνω πρακτικό εγκρίθηκε από την Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας με την υπ' αριθμ. 560/2014 (ΑΔΑ: ΒΙΦΑ7ΛΗ-ΑΜΟ) Απόφασή της.

8. Ακολούθως και σύμφωνα με το από 22.05.2014 πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας, κατά την 16.05.2014, ημερομηνία αποσφράγισης των οικονομικών προσφορών, αποσφραγίσθηκαν οι υποβληθείσες προσφορές και μετά τον έλεγχο αυτών διαπιστώθηκε, μεταξύ άλλων, ότι για το Τμήμα Δ' υπεβλήθη προσφορά (με προτεινόμενη τιμή 0,035 ευρώ ανά ελαιόδενδρο) από υποψήφιο ανάδοχο, η οποία υπερέβαινε την ανώτερη ορισθείσα τιμή της προκήρυξης (τιμή 0,023 ευρώ ανά ελαιόδενδρο) και ως εκ τούτου η προσφορά δεν έγινε αποδεκτή. Το ως άνω πρακτικό εγκρίθηκε από την Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας με την υπ' αριθμ. 658/2014 (ΑΔΑ: ΒΙΥ17ΛΗ-ΝΚΗ) Απόφασή της. Ομοίως εγκρίθηκε και η εισήγηση της Επιτροπής Διενέργειας για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την σύναψη συμβάσεων για την υλοποίηση των εργασιών του εν λόγω τμήματος.

9. Κατόπιν των ανωτέρω η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας, Περιφερειακή Ενότητα Βοιωτίας, απευθύνεται με το υπ' αριθμ. πρωτ. 2467/06.06.2014 έγγραφο αίτημα της προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αριθμ. 10849/24.06.2014 και 11794/03.07.2014 έγγραφα της, και αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την διενέργεια διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την «*Παροχή Υπηρεσιών για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιόδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2014 στην Περιφερειακή Ενότητα Βοιωτίας*», για το Τμήμα Δ του έργου, προϋπολογισμού 55.604,80 ευρώ.

II. Νομικό πλαίσιο

10. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) *Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του Π.Δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του Π.Δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν,*

λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]»

11. Στο άρθρο 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζεται:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

12. Το άρθρο 8 παράγραφος 1, 3,5 και 7 του Π.Δ. 60/2007 ορίζει ότι:

«1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...].

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να καταμνησθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος. [...]

5. β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να παρεκκλίνουν προκειμένου για τα τμήματα των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός Φ.Π.Α. είναι μικρότερη των ογδόντα χιλιάδων (80.000) ευρώ και υπό τον όρο ότι το συνολικό ποσό των συγκεκριμένων τμημάτων δεν υπερβαίνει το 20% της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων.[...]

7. Όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή υπηρεσιών που έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης α) είτε η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ίδιου τύπου, οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, αναπροσαρμοσμένη, εφόσον τούτο είναι δυνατόν, προκειμένου να ληφθούν υπόψη ενδεχόμενες μεταβολές ως προς τις ποσότητες ή την αξία τους κατά τους δώδεκα (12) μήνες που έπονται της αρχικής σύμβασης. β) είτε η εκτιμώμενη συνολική αξία των διαδοχικών συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το δωδεκάμηνο που έπεται της πρώτης παράδοσης ή κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, εφόσον αυτό υπερβαίνει τους δώδεκα (12) μήνες. Η επιλογή της μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης δεν επιτρέπεται να γίνεται προς το σκοπό αποφυγής της εφαρμογής του παρόντος».

13. Στο Π.Δ. 60/2007 και συγκεκριμένα στο άρθρο 22 αυτού ορίζεται ότι «Οι αναθέτουσες αρχές συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στην ανοικτή διαδικασία ή στην κλειστή διαδικασία. ... Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στα άρθρα 24 και 25,

μπορούν να προσφεύγουν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση, με ή χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού».

Περαιτέρω, στο **άρθρο 24** ορίζεται ότι «1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

α) Σε περίπτωση μη κανονικών προσφορών ή κατάθεσης προσφορών που είναι απαράδεκτες σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τηρουμένων των οριζόμενων στις διατάξεις των άρθρων 28, 39 έως 52 και 55, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή ανταγωνιστικό διάλογο, με την προϋπόθεση ότι οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν τροποποιούνται ουσιωδώς.

Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να μη δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού, εάν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 43 έως 50 και οι οποίοι, κατά την ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή τον προηγηθέντα ανταγωνιστικό διάλογο, υπέβαλαν παραδεκτές προσφορές. β) ...».

14. Στο άρθρο 3 (Σύσταση και συγκρότηση περιφερειών) του **N. 3852/2010** "Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης" προβλέπεται:

1. Οι περιφέρειες είναι αυτοδιοικούμενα κατά τόπο νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και αποτελούν το δεύτερο βαθμό τοπικής αυτοδιοίκησης.

2. Οι περιφέρειες σχεδιάζουν, προγραμματίζουν και υλοποιούν πολιτικές σε περιφερειακό επίπεδο στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, σύμφωνα με τις Αρχές της αειφόρου ανάπτυξης και της κοινωνικής συνοχής της χώρας, λαμβάνοντας υπόψη και τις εθνικές και ευρωπαϊκές πολιτικές.

3. Συνιστώνται οι εξής περιφέρειες:

[...] η. Η περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας η οποία περιλαμβάνει τους Νομούς Βοιωτίας, Ευβοίας, Ευρυτανίας, Φθιώτιδας και Φωκίδος. Έδρα της περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας είναι η Λαμία. Κάθε νομός αποτελεί και περιφερειακή ενότητα και κάθε πρωτεύουσα νομού είναι έδρα της αντίστοιχης περιφερειακής ενότητας.

Στο άρθρο **241** (Οργανισμός) του ως άνω νόμου ορίζεται ότι :

1. Τα οικεία περιφερειακά συμβούλια καταρτίζουν τον εσωτερικό οργανισμό οργάνωσης και λειτουργίας των περιφερειών

Στον Οργανισμό καθορίζονται: α) οι υπηρεσιακές τους μονάδες, β) η διάρθρωση των υπηρεσιακών μονάδων (Γενικές Διευθύνσεις, Διευθύνσεις, "Αυτοτελείς Διευθύνσεις", αυτοτελή Τμήματα, Τμήματα, αυτοτελή Γραφεία και Γραφεία),

Οι εντός " " λέξεις της περ. β` προστέθηκαν με την παρ.10ιθ' άρθρου 18 Ν.3870/2010, ΦΕΚ Α 138/9.8.2010:

γ) ο τίτλος, οι Αρμοδιότητες και η έδρα κάθε μονάδας, δ) οι οργανικές θέσεις ανά Διεύθυνση, κατά κατηγορίες, κλάδους, ειδικότητες και βαθμούς, του μόνιμου προσωπικού,

Η περίπτωση δ' αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 12 παρ.13 Ν.4071/2012, ΦΕΚ Α 85/11.4.2012.

[...]

7. Κατά την πρώτη εφαρμογή του παρόντος νόμου με προεδρικό διάταγμα το οποίο εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών καταρτίζεται πρότυπος εσωτερικός Οργανισμός Οργάνωσης και Λειτουργίας των περιφερειών.

Ο ανωτέρω Οργανισμός δεν επιτρέπεται να τροποποιηθεί πριν παρέλθει έτος από την εγκατάσταση των αιρετών οργάνων των περιφερειών. Κατ' εξαίρεση επιτρέπεται τροποποίηση

του, εντός του ανωτέρω έτους, εφόσον τούτο κριθεί αναγκαίο από το περιφερειακό συμβούλιο, με πλειοψηφία των δύο τρίτων (2/3) του συνόλου των μελών του.

15. Περαιτέρω **στο άρθρο 186** (Αρμοδιότητες Περιφερειών) του ως άνω Νόμου προβλέπεται επίσης:[...] *II. Οι αρμοδιότητες των περιφερειών αφορούν τους τομείς:*

[...] Γεωργίας - Κτηνοτροφίας - Αλιείας, στους οποίους περιλαμβάνονται, ιδίως:

[...]β. Υποτομέας Γεωργίας

[...] 31. Η κατάρτιση, ο συντονισμός, η εποπτεία και ο έλεγχος των προγραμμάτων υποχρεωτικών ή συλλογικών καταπολεμήσεων, όπως η καταπολέμηση του δάκου, αρουραίων, ακριδών κ.ά..

[...]VII.α. Με προεδρικό διάταγμα, το οποίο εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, καθορίζονται τα αποφαινόμενα και γνωμοδοτούντα όργανα, καθώς και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια, για θέματα έργων, μελετών και υπηρεσιών του ν. 3316/2005 (ΦΕΚ 42 Α) των περιφερειών.

β. Με προεδρικό διάταγμα, το οποίο εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας καθορίζεται ο τρόπος διενέργειας των προμηθειών των περιφερειών, στο πλαίσιο σχετικού κανονισμού,

γ. Η παροχή των υπηρεσιών, με εξαίρεση εκείνες που υπάγονται στις ρυθμίσεις του ν. 3316/2005 διέπεται από τις διατάξεις του ν. 2362/1995 (ΦΕΚ 247 Α), των προεδρικών διαταγμάτων 59/2007 (ΦΕΚ 63 Α), 60/2007 (ΦΕΚ 64 Α), όπως ισχύουν, με ανάλογη, επίσης, εφαρμογή και των διατάξεων του π.δ. 118/2007 (ΦΕΚ 150 Α), όπως ισχύει.

16. Επίσης **στο άρθρο 176** (Αρμοδιότητες της Οικονομικής Επιτροπής) προβλέπεται ότι:

“1. Η οικονομική επιτροπή είναι αρμόδια για:

[...]

δ) Την κατάρτιση των όρων, τη σύνταξη των διακηρύξεων, τη διεξαγωγή και κατακύρωση κάθε μορφής δημοπρασιών και διαγωνισμών, καθώς και τη συγκρότηση των ειδικών επιτροπών διεξαγωγής και αξιολόγησης από μέλη της ή ειδικούς επιστήμονες, υπαλλήλους της περιφέρειας ή δημόσιους υπαλλήλους.

17.Ειδικότερα με το Π.Δ. 148/2010 (ΦΕΚ 241/Α/2010), με το οποίο εκδόθηκε, κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 241 του Ν. 3852/2010, ο Οργανισμός της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας, προβλέπονται τα κάτωθι:

i) Στο άρθρο 1 (Διάρθρωση Υπηρεσιών) ορίζονται:

“1. Οι υπηρεσίες της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας διαρθρώνονται σε κεντρικό και περιφερειακό επίπεδο.

2. Οι περιφερειακές υπηρεσίες οργανώνονται στο πλαίσιο της οικείας περιφερειακής ενότητας και υπάγονται σε οργανική μονάδα της Κεντρικής Υπηρεσίας.”

ii) Στο άρθρο 13 (Αρμοδιότητες Διευθύνσεων Διοικητικού-Οικονομικού των Περιφερειακών Ενοτήτων) ορίζονται μεταξύ άλλων τα κάτωθι:

[...] δ. Το Τμήμα Προμηθειών είναι αρμόδιο ιδίως για τη διενέργεια διαγωνισμών και αναθέσεων προμηθειών, εργασιών και υπηρεσιών, που αφορούν την περιφερειακή ενότητα και εντός των ορίων που θέτει ο προϋπολογισμός της Περιφέρειας.

iii) **στο άρθρο 17** (Διάρθρωση – Αρμοδιότητες Διευθύνσεων Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής των Περιφερειακών Ενοτήτων) ορίζεται μεταξύ άλλων τα εξής:

[...] 4. Οι αρμοδιότητες των Διευθύνσεων Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής των Περιφερειακών Ενοτήτων κατανέμονται στα υπαγόμενα σε αυτές τμήματα ως εξής:

α. Το Τμήμα Ποιοτικού και Φυτοϋγειονομικού Ελέγχου είναι αρμόδιο ιδίως για [...] την εφαρμογή προγράμματος δακοκτονίας, [...]

18. Στο άρθρο 6, παρ. 14 του Ν. 4071/2012 “Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση” ορίζεται ότι

[...]14. Όμοιες ή ομοειδείς δαπάνες, δύνανται να εγγραφούν σε ξεχωριστές πιστώσεις, κατά Ειδικό Φορέα και ΚΑΕ, στον εγκεκριμένο προϋπολογισμό της Περιφέρειας ή του Δήμου και να εκτελεστούν αυτοτελώς, εφόσον αφορούν σε διαφορετικές περιφερειακές ή δημοτικές ενότητες, αντιστοίχως.[...]

19. Με την υπ’ αριθμ. 2751/10.02.2014 Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών «Επχορήγηση Περιφερειών της Χώρας από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους έτους 2014 με ποσό 17.077.584,00 προς κάλυψη δαπανών δακοκτονίας» κατανεμήθηκε ως κάτωθι το ποσό προς κάλυψη δαπανών δακοκτονίας και σύμφωνα με την έκταση εφαρμογής του προγράμματος και τη δυναμική των δακοπληθυσμών, ως ακολούθως:

[...]

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ

Π.Ε. ΒΟΙΩΤΙΑΣ	94.768,00
Π.Ε. ΕΥΒΟΙΑΣ	223.731,00
Π.Ε. ΦΘΙΩΤΙΔΑΣ	689.791,00
Π.Ε. ΦΩΚΙΔΑΣ	212.355,00

20. Στην υπ’ αριθμ. 83853/2801/05.10.2011 Απόφαση του Περιφερειάρχη Στερεάς Ελλάδας, με την οποία συμπληρώνεται η υπ’ αριθμ. 25880/1369/18.05.2011 όμοια σχετικά με την ανάθεση τομέων αρμοδιότητας και μεταβίβαση άσκησης συγκεκριμένων αρμοδιοτήτων από τον Περιφερειάρχη στους Αντιπεριφερειάρχες ορίζεται ότι στον Αντιπεριφερειάρχη Βοιωτίας [...] μεταβιβάζεται η άσκηση των ακόλουθων αρμοδιοτήτων: [...]23.Υπογραφή συμβάσεων προμηθειών και παροχής υπηρεσιών της Περιφερειακής Ενότητας χωρικής αρμοδιότητάς του, μέχρι του ορίου του πρόχειρου διαγωνισμού όπως ορίζεται από την εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία...

21. Με την υπ’ αριθμ. Π1/3305/10, ΦΕΚ-1789 Β/12-11-10, απόφαση Υφυπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, ορίζεται ότι :“2) Καθορίζουμε, σύμφωνα με άρθρο 2 παρ. 12 περ. γ’ και παρ. 13 περ. 1 σημείο VIII του ν.2286/95 (ΦΕΚ 19/Α’/1-2-1995) αντίστοιχα την ετήσια συνολική δαπάνη των Προμηθειών κατά κωδικό αριθμό είδους αυτών (του αρχείου ειδών προγράμματος) για τις οποίες η σύναψη των σχετικών συμβάσεων διενεργείται:

[...] Με συνοπτικές διαδικασίες πρόχειρος διαγωνισμός μέχρι του ποσού των 60.000 ευρώ άνευ Φ.Π.Α.

III. Νομική Εκτίμηση

22. Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας, Περιφερειακής Ενότητας Βοιωτίας, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, με την έννοια της περ. δ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007, περί προσαρμογής της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών». Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, η οποία αποτελεί τμήμα (δαπάνη τμήματος 55.604,80 ευρώ χωρίς ΦΠΑ) ενός ενιαίου διαγωνισμού (συνολικού προϋπολογισμού 149.419,40 € χωρίς Φ.Π.Α.), δέον όπως διερευνηθεί, σε συνδυασμό με τον ως άνω συνολικό προϋπολογισμό του διαγωνισμού, εάν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ’ άρθρο 2 παράγραφος 2

περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

23. Από τις προαναφερόμενες διατάξεις συνάγεται σαφώς ότι η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ επιλαμβάνεται των περιπτώσεων προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν λόγω της εκτιμώμενης αξίας και του αντικειμένου τους στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων.

24. Από τις ανωτέρω διατάξεις του π.δ. 60/2007, με το οποίο προσαρμόστηκε η ελληνική νομοθεσία περί δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών προς τις διατάξεις της οικείας κοινοτικής οδηγίας (2004/18/ΕΚ), συνάγεται, μεταξύ άλλων, ότι μία αναθέτουσα αρχή υποχρεούται να συνάπτει τις συμβάσεις παροχής υπηρεσιών κατά κανόνα με τη διαδικασία του ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού και μόνο κατ' εξαίρεση με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C-337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

24. Προκειμένου να διαπιστωθεί η, κατά τα ως άνω, αρμοδιότητα της Αρχής, εξετάζεται κατωτέρω η συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 6 του π.δ. 60/2007, σε συνδυασμό με τον τρόπο υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 8 του ίδιου π.δ., δεδομένου ότι πρόκειται για δημόσια σύμβαση που έχει περιοδικό χαρακτήρα.

Από τα στοιχεία του φακέλου και τα διαλαμβανόμενα στα ως άνω έγγραφα προκύπτουν, κατά δήλωση της Περιφερειακής Ενότητας Βοιωτίας τα κάτωθι:

α) Το οικονομικό έτος 2013 στο πλαίσιο του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της ελιάς διεξήχθησαν τρεις διαγωνισμοί (α. Παροχή υπηρεσιών για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων, β. Παροχή υπηρεσιών για τον έλεγχο των δακοπληθυσμών με τη μέθοδο της παγίδοθεσίας με παγίδες τύπου McPhail στους ελαιώνες και γ. Προμήθεια εντομοκτόνων και ελκυστικών ουσιών) και υπεγράφησαν αντίστοιχες συμβάσεις συνολικής συμβατικής αξίας 371.854,623 ευρώ.

Για την παροχή υπηρεσιών που αφορούσε τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2013 στην Περιφερειακή Ενότητα Βοιωτίας υπεγράφησαν τρεις συμβάσεις με τους ανακηρύχθεντες αναδόχους, εκ ποσού 53.917,50, 33.673,50 και 53.127,90 ευρώ αντίστοιχα ενώ η συνολική πραγματική αξία των συμβάσεων αυτών ανήλθε σε 29.454,47 ευρώ, καθώς τελικώς καταβλήθηκαν για την εκτέλεση των ως άνω συμβάσεων 16.640,27 και 12.814,20 ευρώ αντίστοιχα, όπως προκύπτει από τη συνημμένη στο από 25.06.2014 έγγραφο της Διεύθυνσης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Π.Ε. Βοιωτίας, λόγω της μη διενέργειας των προβλεφθέντων ψεκασμών εξαιτίας της “*ακαρπίας των ελαιοδένδρων*”.

β) Για το τρέχον έτος στο πλαίσιο του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της ελιάς διεξήχθησαν δύο διαγωνισμοί (α. Παροχή υπηρεσιών για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων και β. Παροχή υπηρεσιών για τον έλεγχο των δακοπληθυσμών με τη μέθοδο της παγιδοθεσίας με παγίδες τύπου McPhail στους ελαιώνες) με εγκεκριμένο προϋπολογισμό 149.419,40 και 56.254,02 ευρώ αντίστοιχα χωρίς Φ.Π.Α., ήτοι συνολικά 205.673,02 ευρώ, χωρίς ΦΠΑ. Οι κωδικοί CPV των ανωτέρω υπηρεσιών σύμφωνα με τον Κανονισμό υπ' αριθ. 213/2008 της Επιτροπής της 28ης Νοεμβρίου 2007 για τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2195/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί του κοινού λεξιλογίου για τις δημόσιες συμβάσεις (CPV) και των οδηγιών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου 2004/17/ΕΚ και 2004/18/ΕΚ περί των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων, όσον αφορά την αναθεώρηση του CPV, είναι 77100000-1 (Γεωργικές Υπηρεσίες) και 77610000-9 (Υπηρεσίες τοποθέτησης Παγίδων).

Αναφορικά με την δαπάνη για το έτος 2014, με το υπ' αριθμ. 11794/03.07.2017, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 03.07.2014 και έλαβε αριθμό πρωτ. 2835, βεβαιώνεται από την Π.Ε. Βοιωτίας, ότι πέραν των ήδη προκηρυχθεισών υπηρεσιών ψεκασμού και παγιδοθεσίας συνολικού ποσού 205.673,02 ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ «*καλύπτονται όλες οι ανάγκες του προγράμματος της Δακοκτονίας στην Π.Ε. Βοιωτίας και η Υπηρεσία μας δεν θα προβεί σε νέο διαγωνισμό (τακτικό ή πρόχειρο ή ανάθεση) για οποιαδήποτε άλλη προμήθεια κατά την τρέχουσα ελαιοκομική περίοδο έτους 2014, ούτε έχει προβεί από την αρχή του έτους*»

26. Από τα ανωτέρω διαπιστώνεται ότι, με την υπ' αριθμ. 218/26.02.2014 Απόφασή της, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας, κατά τα οριζόμενα στο άρθρ. 176 του Ν. 3852/2010, ενέκρινε τους όρους της διακήρυξης και τη διενέργεια δημόσιων διαγωνισμών για κάθε μία, και μεταξύ αυτών και την αιτούσα Π.Ε. Βοιωτίας, εκ των Περιφερειακών Ενοτήτων της Περιφέρειας για την παροχή υπηρεσιών για τον από εδάφους ψεκασμό των ελαιοδένδρων στα πλαίσια της καταπολέμησης του δάκου της ελιάς.

Συγκεκριμένα με τις υπ' αριθμ. 220, 222 και 224 Αποφάσεις της 26.02.2014 η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας ενέκρινε τους όρους της διακήρυξης και τη διενέργεια δημόσιων διαγωνισμών για την ως άνω παροχή υπηρεσιών για την Π.Ε. Φθιώτιδας, Π.Ε. Εύβοιας και Π.Ε. Φωκίδας εκ προϋπολογισμού 639.684,76, 488.923,32 και 145.227,60 συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ αντίστοιχα.

Ακολούθως ο Περιφερειάρχης Στερεάς Ελλάδας εξέδωσε την υπ' αριθμ. 4376/18.03.2014 διακήρυξη για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων της χωρικής περιοχής της Π.Ε. Βοιωτίας, προϋπολογισμού 149.419,40 και περαιτέρω, μετά από έρευνα της Αρχής στον διαδικτυακό τόπο της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας διαπιστώθηκε ότι αντίστοιχα είχαν εκδοθεί διακηρύξεις για τις ως άνω Περιφερειακές Ενότητες ως εξής:

Υπ' αριθμ. 3822/18.03.2014 Διακήρυξη για το έργο «Παροχή υπηρεσιών για τον από εδάφους Δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων, στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2014 στην Περιφερειακή Ενότητα Εύβοιας», με κριτήριο επιλογής την χαμηλότερη τιμή και συνολικό προϋπολογισμό του έργου για προβλεπόμενους δύομισι (2,5) δολωματικούς ψεκασμούς 432.675,50 ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ ποσοστού 13%, για συνολικό αριθμό 2.866.800 προστατευομένων ελαιοδέντρων .

Υπ' αριθμ. 2/2014 Διακήρυξη για το έργο «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2014 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Π.Ε. Φθιώτιδας» με συνολικό προϋπολογισμό 566.092,80 μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, με κριτήριο την χαμηλότερη τιμή.

Υπ' αριθμ. 1356/19.03.2014 Διακήρυξη για το έργο «Παροχή υπηρεσιών για τον από εδάφους Δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων , στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2014 στην Περιφερειακή Ενότητα Φωκίδας» με κριτήριο επιλογής την χαμηλότερη τιμή και συνολικό προϋπολογισμό σε 128.520,00 € μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

27. Όπως προκύπτει από τα ανωτέρω, η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας προέβη στη διενέργεια τεσσάρων αυτοτελών διαγωνισμών, για την ανάθεση των εργασιών του δολωματικού από εδάφους ψεκασμού των ελαιοδέντρων των περιφερειακών ενοτήτων Βοιωτίας, Φθιώτιδας, Εύβοιας και Φωκίδας, που εμπύπτουν στη χωρική αρμοδιότητά της. Η προϋπολογισθείσα αξία των τριών προαναφερόμενων υπηρεσιών, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α, 149.914,40€, 566.092,80€, 432.675,50 € και 128.520,00 € αντίστοιχα, ο δε χρόνος διενέργειας των διαγωνισμών ήταν η 28.04.2014, για τις περιφερειακές ενότητες Εύβοιας και Βοιωτίας, 24.04.2014 για την Φωκίδα και 29.04.2014 για την Φθιώτιδα.

28. Συνάγεται επομένως, ότι κατά παράβαση του άρθρου 8 παράγραφοι 3 και 5 του π.δ. 60/2007, παρόλο που οι υπό ανάθεση υπηρεσίες οδηγούν σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, συνολικής αξίας που υπερβαίνει τα κατώτατα όρια εφαρμογής του κοινοτικού δικαίου (Οδηγία 2004/18), δεν τηρήθηκαν οι διατυπώσεις δημοσιότητας που καθορίζονται στο π.δ. 60/2007, ούτε εφαρμόστηκαν εν γένει οι διατάξεις αυτού.

29. Η αυτοτελής εκτέλεση από την Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας όμοιων ή ομοειδών δαπανών διαφορετικών περιφερειακών ενοτήτων, δυνάμει του άρθρου 6 παρ. 14 του ν. 4071/2012 (Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/50/ΕΚ) σύμφωνα με το οποίο: «*Όμοιες ή ομοειδής δαπάνες, δύνανται να εγγραφούν σε ξεχωριστές πιστώσεις, κατά Ειδικό Φορέα και ΚΑΕ, στον εγκεκριμένο προϋπολογισμό της Περιφέρειας ή του Δήμου και να εκτελεστούν αυτοτελώς, εφόσον αφορούν σε διαφορετικές περιφερειακές ή δημοτικές ενότητες, αντιστοίχως*» θα πρέπει να θεωρηθεί υπό το πρίσμα των διατάξεων του κοινοτικού δικαίου και συγκεκριμένα της διάταξης της παρ. 3 του άρθρου 8 του πδ 60/2007, και η προαναφερόμενη πρόβλεψη περί αυτοτελών αναθέσεων, δεν μπορεί να έχει ως συνέπεια την παράκαμψη ή καταστρατήγηση του κοινοτικού δικαίου των δημοσίων συμβάσεων και ειδικότερα την αποφυγή της δημοσίευσης των σχετικών προκηρύξεων στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Σημειώνεται ότι ως στοιχεία που υποδηλώνουν «τεχνητή» κατάτμηση μιας ενιαίας σύμβασης η νομολογία (ΔΕΚ C-16/98 Επιτροπή κατά Γαλλίας, και ενδεικτικά Αποφάσεις ΕλΣυν/Τμ. VI/2159/2011, ΕλΣυν/Τμ.VI/264/2011) ορίζει την ομοιότητα των προκηρύξεων των συμβάσεων, την ενότητα του γεωγραφικού πλαισίου εντός του οποίου κινήθηκαν οι διαδικασίες των επιμέρους συμβάσεων, η ταυτόχρονη έναρξη της διαδικασίας των συμβάσεων, η ανάθεση από τον ίδιο φορέα, η ομοιότητα των μελετών, η

χρονική διάρκεια των συμβάσεων, στοιχεία που εντοπίζονται και στην υπό εξέταση περίπτωση. (βλ. 49/2013, 159/2013 331/2013 Αποφάσεις της Αρχής.)

30. Εν προκειμένω οι ως άνω νομικές πλημμέλειες (πλημμελής τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας) στον προηγούμενο διαγωνισμό, οι οποίες ενδέχεται και να οδήγησαν στο αποτέλεσμα αυτού, καθιστούν μη νόμιμη την προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης. Με βάση σχετική νομολογία (βλ. 215/2012 Ελ. Συν. Ζ' Κλιμάκιο) «...η προσφυγή στη διαδικασία των διαπραγματεύσεων με την αιτιολογία της κηρύξεως αγόνου του διαγωνισμού είναι μη νόμιμη, δοθέντος ότι στην περίπτωση αυτή η διαδικασία της διαπραγματεύσεως συνεχεται άμεσα με τον προηγούμενο αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά για τους ανωτέρω λόγους παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία...».

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις εφαρμοστέες και ερμηνευόμενες διατάξεις ομόφωνα αποφασίζει:

Την απόρριψη του αιτήματος της Περιφερειακής Ενότητας Βοιωτίας και την μη παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ' (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την ανάθεση σύμβασης «*Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2014 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Π.Ε. Βοιωτίας*», συνολικού προϋπολογισμού 149.419,40 ευρώ, πλέον Φ.Π.Α. 13% για το Τμήμα Δ', προϋπολογισθείσας δαπάνης 55.604,80 ευρώ, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αμπελόκηποι, 15.07.2014

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Δημήτριος Ράικος