



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ
230/2014**

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 15^η Ιουλίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Τρίτη και ώρα 10.00 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 (5^{ος} όροφος) στους Αμπελοκήπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Πρόεδρος: Ράικος Δημήτριος
Αντιπρόεδρος: Μπουσουλέγκα Χριστίνα
Μέλη: Καραμανλής Ευάγγελος
Λουρίκας Δημήτριος
Σταθακόπουλος Δημήτριος
Κουλούρη Ιωάννα

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Αλεξάνδρα Γιαμά

Εισηγητής: Στυλιανή Παρασκευά, Χημικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Ερώτημα: Το με αριθ. πρωτ. 73442/11.06.2014 έγγραφο-αίτημα της Περιφέρειας Κρήτης - Περιφερειακής Ενότητας Χανίων προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 12.06.2014 και έλαβε αριθμό πρωτ. 2532, όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αριθ. πρωτ. 82641/01.07.2014 που παρελήφθη από την Αρχή στις 02.07.2014 (αριθ. πρωτ. εισερχ. 2806).

Θέμα: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, για την σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2014 στο Δήμο Αποκορώνου της Περιφερειακής Ενότητας Χανίων», προϋπολογισμού 206.080,88€,

χωρίς ΦΠΑ, κατόπιν προηγηθέντος άγονου διαγωνισμού.

1. Με το υπ' αριθ. πρωτ. 73442/11.06.2014 έγγραφο αίτημα της Περιφέρειας Κρήτης - Περιφερειακής Ενότητας Χανίων προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 12.06.2014 και έλαβε αριθμό πρωτ. 2532, όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αριθ. πρωτ. 82641/01.07.2014 που παρελήφθη από την Αρχή στις 02.07.2014 (αριθ. πρωτ. εισερχ. 2806) ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για τη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2014 στο Δήμο Αποκορώνου της Περιφερειακής Ενότητας Χανίων», προϋπολογισμού 206.080,88€, χωρίς ΦΠΑ, σε συνέχεια του άγονου διαγωνισμού που είχε προηγηθεί.

1. Ιστορικό- πραγματικό πλαίσιο

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα σχετικά έγγραφα που συνοδεύουν το αίτημα της Περιφέρειας Κρήτης - Περιφερειακής Ενότητας Χανίων προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1. Με το υπ' αριθ. πρωτ. 663/9259/22.01.2014 έγγραφό του, το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων γνωστοποίησε στις αρμόδιες Διευθύνσεις την έναρξη προγράμματος συλλογικής καταπολέμησης του δάκου της ελιάς για το έτος 2014.

2.2. Με την υπ' αριθ. πρωτ. 2751/10.02.2014 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών (ΑΔΑ: ΒΙΡ5Ν-03Ψ), εγκρίθηκε η κατανομή συνολικού ποσού 17.077.584,00€, σε Περιφέρειες της χώρας, αποκλειστικά και μόνο προς κάλυψη δαπανών δακοκτονίας. Το σχετικό ποσό για την Περιφερειακή Ενότητα Χανίων, που προκύπτει από τον πίνακα κατανομής πιστώσεων για το πρόγραμμα δακοκτονίας έτους 2014, του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων, είναι 2.464.343,00€. Σύμφωνα με την υπ' αριθ. πρωτ. 23754/20.02.2014 απόφαση του Τμήματος Λογιστικής Διαχείρισης της Περιφερειακής Ενότητας Χανίων με Α/Α 1153 εγκρίθηκε η δέσμευση πίστωσης συνολικού ύψους 1.676.511,91€ για την πληρωμή ισόποσης δαπάνης σε βάρος της πίστωσης του προϋπολογισμού εξόδων του οικονομικού έτους 2014 για την ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων (δακοκτονία).

2.3. Η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Κρήτης, με την υπ' αριθ. 147/2014 απόφασή της (ΑΔΑ: ΒΙΕΕ7ΛΚ-ΤΚΞ), πρακτικό Νο 4/19.02.2014, ενέκρινε: α)τη διενέργεια Δημόσιου Ανοικτού Διαγωνισμού για την επιλογή αναδόχου για το έργο «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2014 στην Περιφερειακή Ενότητα Χανίων» και με κριτήριο επιλογής την χαμηλότερη τιμή προϋπολογισμού 1.676.511,91€ με ΦΠΑ, β)τους όρους του σχεδίου της διακήρυξης μετά του σχεδίου σύμβασης που την συνοδεύει, γ)τη διάθεση πίστωσης 1.676.511,91€ με ΦΠΑ, δ)τη δημοσίευση της περίληψης, ε)τον ορισμό της Δ/σης Διοικητικού – Οικονομικού Π.Ε. Χανίων ως αναθέτουσας αρχής για την διενέργεια του διαγωνισμού.

2.4. Με την υπ' αριθ. πρωτ. 24773/24.02.2014 διακήρυξη (ΑΔΑ: ΒΙΕΡ7ΛΚ-ΙΞ4), η Δ/ση Διοικητικού – Οικονομικού της Περιφερειακής Ενότητας Χανίων, μετά από την αριθ. 147/2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Κρήτης, προκήρυξε ανοιχτό δημόσιο διεθνή διαγωνισμό για την ανάθεση υλοποίησης του έργου: «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2014 στην Περιφερειακή Ενότητα Χανίων», προϋπολογιζόμενης αξίας 1.483.638,86€ χωρίς ΦΠΑ, και με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή.

Ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 8^η Απριλίου 2014.

2.5. Σύμφωνα με το άρθρο 3 της διακήρυξης, η προϋπολογιζόμενη δαπάνη από την εκτέλεση του έργου ορίστηκε σε 269.752,52€ χωρίς ΦΠΑ 13% για ένα πλήρη δολωματικό ψεκασμό. Η συνολική προϋπολογιζόμενη δαπάνη για προβλεπόμενους πέντε και πέντε δέκατα (5,5) δολωματικούς ψεκασμούς 4.431.000 ψεκαζομένων ελαιοδέντρων ορίστηκε σε 1.483.638,86€ χωρίς ΦΠΑ. Επίσης, στο ίδιο άρθρο αναφέρεται ότι ο ακριβής αριθμός των ψεκασμών θα εξαρτηθεί από επιστημονικά δεδομένα που σχετίζονται με το μέγεθος του δακοπληθυσμού και τις κλιματολογικές συνθήκες.

Σύμφωνα με το άρθρο 4 της διακήρυξης: *«το έργο χωρίζεται σε εκατό πενήντα εννιά (159) τμήματα, όλες και οι Δημοτικές/Τοπικές Κοινότητες των Δημοτικών Ενοτήτων των Δήμων της Περιφερειακής Ενότητας Χανίων και έκαστος των διαγωνιζόμενων δύναται να συμμετέχει σε ένα ή περισσότερα τμήματα».*

Όσον αφορά στη διάρκεια εκτέλεσης των εργασιών, σύμφωνα με το άρθρο 22 της διακήρυξης: *«ο χρόνος ψεκασμού διαρκεί από την ανάθεση της σύμβασης και εντός του χρονικού διαστήματος 01/06/2014 έως 15/11/2014».*

2.6. Στις 24.02.2014 απεστάλη η διακήρυξη για δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε., ενώ η υπ' αριθ. πρωτ. 24777/24.02.2014 περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 118/28.02.2014), στις εφημερίδες ΚΕΡΔΟΣ (25.02.2014), Η ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ (25.02.2014 και ΧΑΝΙΩΤΙΚΑ ΝΕΑ (25.02.2014) και αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα της Περιφέρειας Κρήτης www.crete.gov.gr.

2.7. Η Επιτροπή Διενέργειας του ανοικτού δημόσιου διεθνούς διαγωνισμού με το από 08.04.2014 Πρακτικό της (αριθ.1), κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, διαπίστωσε ότι κατέθεσαν προσφορές έξι (6) μειοδότες με ισάριθμες προσφορές. Από τον έλεγχο των υποβληθέντων δικαιολογητικών προέκυψε ότι *«ουδείς εκ των ανωτέρω υποψηφίων κατάθεσε τεχνική προσφορά για την εκτέλεση του έργου των δολωματικών ψεκασμών για την καταπολέμηση του δάκου της ελιάς στους ελαιώνες α) του Δήμου Αποκορώνου, β) της Τ.Κ. Κακοδικίου του δήμου Καντάνου – Σελίνου και γ) τις Τ.Κ. Κουφού, Ορθουνίου, Ψαθογιάννου και Μανολιόπουλου του Δήμου Πλατανιά».*

2.8. Στη συνέχεια, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Κρήτης με την υπ' αριθ. 303/2014 απόφασή της (ΑΔΑ: ΒΙΗΜ7ΛΚ-Π4Θ), πρακτικό Ν° 8/11.04.2014): α) ενέκρινε τις τεχνικές προδιαγραφές για να προχωρήσει η διαδικασία στο επόμενο στάδιο του ανοίγματος των οικονομικών προσφορών της υλοποίησης του έργου, β) κήρυξε άγονο το διαγωνισμό για τις τοπικές κοινότητες / οικισμούς, που δεν κατατέθηκε προσφορά, είτε δεν υπήρχε στην τεχνική προσφορά (όπως: 1. του Δήμου Αποκορώνου επειδή δεν κατατέθηκε προσφορά, 2. της Τ.Κ. Κακοδικίου του Δήμου Καντάνου – Σελίνου, που δεν υπήρχε στην τεχνική προσφορά και 3. τις Τ.Κ. Κουφού, Ορθουνίου, Ψαθογιάννου και Μανολιόπουλου του Δήμου Πλατανιά που δεν υπήρχε στην τεχνική προσφορά) και γ) ενέκρινε την προκήρυξη επαναληπτικού διαγωνισμού για τις παραπάνω περιοχές όπου δεν κατατέθηκε καμία προσφορά.

2.9. Η Επιτροπή Διενέργειας ανοικτού δημόσιου διεθνούς διαγωνισμού με το από 28.04.2014 Πρακτικό της (αριθ. 2), πρότεινε: α) την κατακύρωση των εργασιών της από εδάφους καταπολέμησης του δάκου της ελιάς έτους 2014 στην Περιφερειακή Ενότητα Χανίων, στους εργολάβους ανά Δημοτική ή Τοπική Κοινότητα, β) για τις Τ.Κ. Επανοχωρίου, Κακοδικίου και Πλεμενιανών του Δήμου Καντάνου-Σελίνου τον οικισμό Φωτακάδο της Τ.Κ. Βουκολιών, τον οικισμό Μεσαυλιών του Τ.Κ. Κακοπέτρου, την Τ.Κ. Νέου Χωριού, την Τ.Κ. Μανολιόπουλου, τον οικισμό Λίμνη της Τοπ. Κοινότητας Ζουνακίου, την Τ.Κ. Κουφού, την Τ.Κ. Ορθουνίου και την Τ.Κ. Ψαθόγιαννου του Δήμου Πλατανιά, τον οικισμό Αλιγών της Τ.Κ. Στροβλών και του οικισμού Βλάτος της Τ.Κ. Βλάτους του Δήμου Κισσάμου, τη μη συνέχιση της περαιτέρω διαδικασίας, καθώς εξαιρούνται των μέτρων καταπολέμησης του δάκου της ελιάς έτους 2014 σύμφωνα με τις αποφάσεις των Δημοτικών Συμβουλίων των Δήμων και γ) την προκήρυξη επαναληπτικού διαγωνισμού για

τους ελαιώνες του Δήμου Αποκορώνου.

2.10. Στη συνέχεια, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Κρήτης, με την υπ' αριθ. 358/2014 απόφασή της (ΑΔΑ: ΒΙΦ17ΛΚ-27Υ), πρακτικό Ν° 9/29.04.2014 : α) κατακύρωσε το αποτέλεσμα του ανοίγματος των οικονομικών προσφορών του διενεργηθέντος ανοικτού διαγωνισμού για την υλοποίηση του έργου «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του δάκου της ελιάς έτους 2014 στην Περιφερειακή Ενότητα Χανίων» σε έξι (6) μειοδότες που προσέφεραν τη χαμηλότερη τιμή και πληρούσαν τους όρους της σχετικής διακήρυξης, β) δεν ενέκρινε τη συνέχιση της περαιτέρω διαδικασίας για τις τοπικές κοινότητες Επανοχωρίου, Κακοδικίου και Πλεμενιανών του Δήμου Καντάνου-Σελίνου τον οικισμό Φωτακάδο της Τ.Κ. Βουκολιών, τον οικισμό Μεσαυλίων του Τ.Κ. Κακοπέτρου, την Τ.Κ. Νέου Χωριού, την Τ.Κ. Μανολιόπουλου, τον οικισμό Λίμνη της Τοπ. Κοινότητας Ζουνακίου, την Τ.Κ. Κουφού, την Τ.Κ. Ορθουνίου και την Τ.Κ. Ψαθόγιαννου του Δήμου Πλατανιά, τον οικισμό Αλιγών της Τ.Κ. Στροβλών και του οικισμού Βλάτος της Τ.Κ. Βλάτους του Δήμου Κισσάμου, καθώς οι εν λόγω οικισμοί και τοπικές κοινότητες σύμφωνα με τις αποφάσεις των Δημοτικών Συμβουλίων των οικείων Δήμων δεν εντάσσονται στην εφαρμογή του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς για την τρέχουσα δακική περίοδο και γ) ενέκρινε την προκήρυξη επαναληπτικού διαγωνισμού για τους ελαιώνες του Δήμου Αποκορώνου, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 206.080,88€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

2.11. Με την υπ' αριθ. πρωτ. 55490/05.05.2014 διακήρυξη (ΑΔΑ: ΒΙΦ7ΛΚ-5ΥΕ), η Δ/ση Διοικητικού – Οικονομικού της Περιφερειακής Ενότητας Χανίων επαναπροκήρυξε επαναληπτικό δημόσιο ανοικτό διαγωνισμό για την ανάθεση υλοποίησης του έργου «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2014 στον Δήμο Αποκορώνου της Περιφερειακής Ενότητας Χανίων», προϋπολογιζόμενης αξίας 206.080,88€ χωρίς ΦΠΑ, και με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή.

Ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 28^η Μαΐου 2014.

2.12. Σύμφωνα με το άρθρο 3 της διακήρυξης, η προϋπολογιζόμενη δαπάνη από την εκτέλεση του έργου ορίστηκε σε 37.469,25€ χωρίς ΦΠΑ 13% για ένα πλήρη δολωματικό ψεκασμό. Η συνολική προϋπολογιζόμενη δαπάνη για προβλεπόμενους πέντε και πέντε δέκατα (5,5) δολωματικούς ψεκασμούς ορίστηκε σε 206.080,88€ χωρίς ΦΠΑ. Επίσης, στο ίδιο άρθρο αναφέρεται ότι ο ακριβής αριθμός των ψεκασμών θα εξαρτηθεί από επιστημονικά δεδομένα που σχετίζονται με το μέγεθος του δακοπληθυσμού και τις κλιματολογικές συνθήκες.

Σύμφωνα με το άρθρο 4 της διακήρυξης: *«το έργο χωρίζεται σε τριάντα τρία (33) τμήματα, όσες και οι Τοπικές Κοινότητες των Δημοτικών Ενοτήτων του Δήμου Αποκορώνου της Περιφερειακής Ενότητας Χανίων και έκαστος των διαγωνιζόμενων δύναται να συμμετέχει σε ένα ή περισσότερα τμήματα».*

Όσον αφορά στη διάρκεια εκτέλεσης των εργασιών, σύμφωνα με το άρθρο 22 της διακήρυξης: *«ο χρόνος ψεκασμού διαρκεί από την ανάθεση της σύμβασης και εντός του χρονικού διαστήματος 01/06/2014 έως 15/11/2014».*

2.13. Η υπ' αριθ. πρωτ. 55493/05.05.2014 περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 310/09.05.2014), στις εφημερίδες Η ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ (06.05.2014), ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ & ΠΛΕΙΣΤΗΡΙΑΣΜΩΝ (08.05.2014) και ΧΑΝΙΩΤΙΚΑ ΝΕΑ (06.05.2014) και αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα της Περιφέρειας Κρήτης www.crete.gov.gr.

2.14. Η Επιτροπή Διενέργειας του ανοικτού δημόσιου διεθνούς διαγωνισμού με το από 28.05.2014 Πρακτικό της (αριθ.1), κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, διαπίστωσε ότι στο διαγωνισμό δεν προσήλθε κανένας μειοδότης και δεν κατατέθηκε καμία προσφορά.

2.15. Στη συνέχεια η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Κρήτης, με την υπ' αριθ. 509/2014 απόφασή της, πρακτικό Ν° 13/13.06.2014, κήρυξε άγονο τον επαναληπτικό διαγωνισμό για το έργο «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2014 στον Δήμο Αποκορώνου στην Περιφερειακή Ενότητα Χανίων προϋπολογιζόμενης δαπάνης 206.080,88€», διότι δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.

3. Κατόπιν των παραπάνω, η Περιφέρεια Κρήτης – Περιφερειακή Ενότητα Χανίων, με το υπ' αριθ. πρωτ. 73442/11.06.2014 έγγραφο αίτημά της, όπως συμπληρώθηκε, στο οποίο συμπεριλαμβάνεται σχέδιο απόφασης, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2014 για τους ελαιώνες του Δήμου Αποκορώνου στην Περιφερειακή Ενότητα Χανίων», προϋπολογισμού 206.080,88€, χωρίς ΦΠΑ, κατόπιν του προηγθέντος άγονου επαναληπτικού διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 και 25 του π.δ. 60/2007.

II. Νομικό Πλαίσιο

4. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) *Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]*»

5. Στο άρθρο 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζεται:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

6. Επίσης, στο άρθρο 8 παρ. 1, 3 και 5 του ίδιου π.δ. ορίζεται:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να καταταμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.

5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών

συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος.

7. Τέλος, στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού» (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/EK), ορίζεται ότι : «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της» [...].

III. Νομική Εκτίμηση

8. Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Κρήτης - Περιφερειακής Ενότητας Χανίων, αφορά στην ανάθεση σύμβασης, με την έννοια της περίπτωσης (γ) της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης του αιτήματος 206.080,88€, χωρίς ΦΠΑ, σε συνδυασμό προς την προκηρυχθείσα συνολική προϋπολογιζόμενη αξία 1.483.638,86€ χωρίς ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 και του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του ν. 4013/2011 για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2014 στο Δήμο Αποκορώνου της Περιφερειακής Ενότητας Χανίων», κατόπιν του προηγηθέντος άγονου επαναληπτικού δημόσιου διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 και 25 του π.δ. 60/2007.

9. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/EK περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56).

10. Συναφώς επισημαίνεται ότι, οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/EK να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).15.

11. Εν προκειμένω η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., έχουσα το δικαίωμα υπαγωγής εκάστου υποβληθέντος αιτήματος στη

σωστή διάταξη νόμου, κρίνει ότι τυγχάνει εφαρμογής η διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, δεδομένου ότι στο διαγωνισμό δεν υπεβλήθησαν προσφορές.

12. Με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

13. Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

Όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγούμενο αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη, ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος,

γ) την μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση,

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

14. Ειδικότερα, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας

Η Περιφέρεια Κρήτης - Περιφερειακή Ενότητα Χανίων (Δ/νση Διοικητικού - Οικονομικού της Περιφερειακής Ενότητας Χανίων), όπως έχει ήδη παραταθεί στο ανωτέρω ιστορικό στο στοιχείο 2.4, με την υπ' αριθ. πρωτ. 24773/24.02.2014 διακήρυξη (ΑΔΑ: ΒΙΕΡ7ΛΚ-ΙΞ4), μετά από την αριθ. 147/2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Κρήτης, προκήρυξε ανοιχτό δημόσιο διεθνή διαγωνισμό για την ανάθεση υλοποίησης του έργου: «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2014 στην Περιφερειακή Ενότητα Χανίων», προϋπολογιζόμενης αξίας 1.483.638,86€ χωρίς ΦΠΑ. Για το Δήμο Αποκορώνου δεν υπεβλήθησαν προσφορές και ο διαγωνισμός απέβη άγονος.

Εν συνεχεία, προσέφυγε σε επαναληπτικό δημόσιο ανοικτό διαγωνισμό για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2014 στο Δήμο Αποκορώνου της Περιφερειακής Ενότητας Χανίων», προϋπολογισμού 206.080,88€, χωρίς ΦΠΑ, σε συνέχεια του άγονου διαγωνισμού που είχε προηγηθεί.

Η παράλειψη ή η πλημμελής τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας συνιστά παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας του διαγωνισμού, η οποία πλήττει τις αρχές του ανταγωνισμού, της πρόσβασης στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και της διαφάνειας και καθιστά μη νόμιμη τη διενέργεια του (βλ. Πράξεις Ελ. Συν. VII Τμ. 82, 114, 165/2006, 28/2007, 115, 144, 242, 249/2008, 12, 233/2009, VI Τμ. 264/2011, 935/2013 κ.ά.).

Παγίως δε έχει κριθεί νομολογιακά ότι «...σε κάθε περίπτωση ο επαναληπτικός διαγωνισμός συνιστά νέο, αυτοτελή διαγωνισμό ως προς τον οποίο οφείλουν να τηρούνται όλες οι διατυπώσεις δημοσιότητας» (βλ. Ελ. Συν. Αποφ. VI Τμ. 29/2012, 466, 475, 476, 1249, 1647, 1780/2011, 3085, 3132, 3134/2010, 3556/2009).

Περαιτέρω, η Αρχή, με την υπ' αριθ. 51/20.02.2014 απόφασή της, έκρινε μεταξύ άλλων ότι συνιστά ουσιώδη νομική πλημμέλεια της διαγωνιστικής διαδικασίας του επαναληπτικού δημόσιου διαγωνισμού η μη αποστολή του τυποποιημένου εντύπου στην Υπηρεσία Επισήμων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Εν προκειμένω και δεδομένων των ανωτέρω, η αναθέτουσα αρχή όφειλε να αποστείλει προς δημοσίευση τη διακήρυξη του επαναληπτικού διαγωνισμού με αριθμό 55490/05.05.2014, στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, κάτι που δεν έγινε.

15. Κατόπιν των ανωτέρω και από τη μελέτη του οικείου φακέλου, συνάγεται ότι η διαπιστωθείσα νομική πλημμέλεια είναι ουσιώδης και καθιστά μη νόμιμη την προηγηθείσα διαγωνιστική διαδικασία και ως εκ τούτου παρέλκει η εξέταση των λοιπών προϋποθέσεων εφαρμογής του άρθρου 25 1 α' του π.δ. 60/2007. Επίσης, δεν προέκυψαν άλλα στοιχεία που να αποδεικνύουν και να αιτιολογούν ειδικά και με επαρκή τεκμηρίωση την συνδρομή περιστάσεων που επιτρέπουν την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις λοιπές διατάξεις των άρθρων 24 ή 25 του π.δ. 60/2007.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ζητήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος της Περιφέρειας Κρήτης – Περιφερειακής Ενότητας Χανίων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ' περ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους δολωματικό ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2014 στο Δήμο Αποκορώνου της Περιφερειακής Ενότητας Χανίων», προϋπολογισμού 206.080,88€, χωρίς ΦΠΑ, κατόπιν προηγηθέντος άγονου δημόσιου ανοικτού διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25, παρ. 1, περ. α' του π.δ. 60/2007, **λόγω**

μη συνδρομής των, προς τούτο, τασσομένων, υπό του νόμου, προϋποθέσεων.

Αθήνα, 15 Ιουλίου 2014
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ
Ο Πρόεδρος

Δημήτριος Ράικος