



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

25/2014

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 30η Ιανουαρίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα τέσσερα (2014) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10.30, και επί της οδού Λ.Κηφισίας 7 στους Αμπελοκήπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Αντιπρόεδρος: Χριστίνα Μπουσουλέγκα

Μέλη: Καραμανλής Ευάγγελος

Κουλούρη Ιωάννα

Λουρίκας Δημήτριος (ο οποίος συμμετείχε μέσω τηλεδιάσκεψης)

Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Γραμματέας: Στυλιανή Τσιάβου

Εισηγητές: Παναγιώτα Μπαράκου, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Ερώτημα: Το υπ' αριθμ. πρωτ. 0007/17.09.2013 έγγραφο – αίτημα του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών (εφεξής ΕΚΠΑ), το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 17.09.2013 (αριθ. πρωτ. 4208), όπως αυτό συμπληρώθηκε με τα από 30.12.2013 και υπ' αριθμ. πρωτ. 1314003304/15.01.2014 έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν στις 31.12.2013 (αριθ. πρωτ. 5735) και στις 15.01.2014 (αριθ. πρωτ. 157) αντίστοιχα.

Θέμα: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων του Εθνικού Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 1.219.512,19€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 1.500.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.).

1. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 0007/17.09.2013 έγγραφο - αίτημα του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών (εφεξής ΕΚΠΑ), το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 17.09.2013 (αριθ. πρωτ. 4208), όπως αυτό συμπληρώθηκε με τα από 30.12.2013 και υπ' αριθμ. πρωτ. 1314003304/15.01.2014 έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν στις 31.12.2013 (αριθ. πρωτ. 5735) και στις 15.01.2014 (αριθ. πρωτ. 157) αντίστοιχα, ζητείται η σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. προκειμένου το ΕΚΠΑ να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης υπηρεσιών καθαριότητας, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 1.219.512,19€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 1.500.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) για χρονικό διάστημα έξι μηνών.

1. Ιστορικό-πραγματικό πλαίσιο

2. Από τα αναφερόμενα στο κρινόμενο αίτημα και στα συνυποβληθέντα αρχικά και συμπληρωματικά έγγραφα και στοιχεία προκύπτουν τα ακόλουθα πραγματικά περιστατικά:

2.1. Με τις από 01.02.2008 συμβάσεις είχε ανατεθεί από το ΕΚΠΑ στις εταιρίες “ΣΤΑΜΑΤΙΝΑ ΑΛΕΞΙΟΥ & ΣΙΑ Ε.Ε.” και “ΑΛΦΑ ΚΑΘΑΡΙΣΤΙΚΗ Ε.Π.Ε.” η παροχή υπηρεσιών καθαριότητας των Πανεπιστημιακών κτιρίων μέχρι την 31.01.2010, οι οποίες ανανεώθηκαν για ένα (1) ακόμη έτος, ήτοι μέχρι την 31.01.2011.

2.2. Ακολούθως, το Πανεπιστήμιο, κατόπιν σχετικής απόφασης του Πρυτανικού Συμβουλίου κατά την 22η συνεδρίαση του ακαδημαϊκού έτους 2010-2011, συνήψε την από 12.12.2011 σύμβαση παροχής υπηρεσιών καθαριότητας με την εταιρία με την επωνυμία “ΣΤΑΜΑΤΙΝΑ ΑΛΕΞΙΟΥ & ΣΙΑ Ε.Ε.”, κατόπιν διαδικασίας διαπραγμάτευσης. Αντικείμενο της σύμβασης ορίστηκε, με βάση το άρθρο 1 της σύμβασης, ο καθαρισμός των κτιρίων του Πανεπιστημίου για έξι (6) μήνες αρχής γενομένης από την υπογραφή της, σύμφωνα και με το άρθρο 12 της σύμβασης, με δυνατότητα μονομερούς παράτασης από την αναθέτουσα αρχή για επιπλέον έξι (6) μήνες. Το συνολικό τίμημα για την παροχή των ανωτέρω υπηρεσιών καθαριότητας για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών ορίστηκε, κατά το άρθρο 2 της σύμβασης, στο ποσό των 812.700,00€, μη συμπερ/νου του αναλογούντος Φ.Π.Α., και σε περίπτωση άσκησης του δικαιώματος προαίρεσης για χρονικό διάστημα έξι (6) επιπλέον μηνών στο συνολικό ποσό των 1.625.400,00€, μη συμπερ/νου του αναλογούντος Φ.Π.Α.

2.3. Ομοίως, το Πανεπιστήμιο, βάσει της ίδιας απόφασης του Πρυτανικού Συμβουλίου, συνήψε την από 12.12.2011 σύμβαση παροχής υπηρεσιών καθαριότητας με την εταιρία με την επωνυμία “ΑΛΦΑ ΚΑΘΑΡΙΣΤΙΚΗ Ε.Π.Ε.”, κατόπιν διαδικασίας διαπραγμάτευσης. Αντικείμενο της σύμβασης ορίστηκε, με βάση το άρθρο 1 της σύμβασης, ο καθαρισμός των κτιρίων του Πανεπιστημίου για έξι (6) μήνες αρχής γενομένης από την υπογραφή της, σύμφωνα και με το άρθρο 12 της σύμβασης, με δυνατότητα μονομερούς παράτασης από την αναθέτουσα αρχή για επιπλέον έξι (6) μήνες. Το συνολικό τίμημα για την παροχή των ανωτέρω υπηρεσιών καθαριότητας των Πανεπιστημιακών κτιρίων και της Πανεπιστημιακής Λέσχης

για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών ορίστηκε, κατά το άρθρο 2 της σύμβασης, στο ποσό των 695.370,00€ μη συμπερ/νου του αναλογούντος Φ.Π.Α. και σε περίπτωση άσκησης του δικαιώματος προαίρεσης για χρονικό διάστημα έξι (6) επιπλέον μηνών στο συνολικό ποσό των 1.390.740,00€ μη συμπερ/νου του αναλογούντος Φ.Π.Α..

Το έργο χρηματοδοτήθηκε από τον τακτικό προϋπολογισμό του Πανεπιστημίου και η πληρωμή των αναδόχων συμφωνήθηκε ανά μήνα με εξόφληση του 100% της μηνιαίας συμβατικής αξίας.

2.4. Οι συμβάσεις των ανωτέρω εταιριών με το Πανεπιστήμιο έληξαν την 12.12.2012, κατά τα συμβατικώς προβλεπόμενα, και περαιτέρω αυτές παρατάθηκαν επί ένα επιπλέον τρίμηνο, ήτοι έως 12.03.2013, άλλως μέχρι την ανάδειξη νέου αναδόχου, βάσει της Απόφασης της 16ης Συνεδρίασης της 31.12.2012 του Πρυτανικού Συμβουλίου ακαδημαϊκού έτους 2012-2013. Με την ίδια δε απόφαση εγκρίθηκε η διενέργεια ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου για την παροχή υπηρεσιών καθαρισμού των κτιρίων του Πανεπιστημίου και με την από 04.03.2013 73η 2012-2013 Πράξη Πρύτανη συγκροτήθηκε η Επιτροπή Διενέργειας και Αξιολόγησης, η οποία προέκυψε μετά από δημόσια κλήρωση.

2.5. Την 08.03.2013 διενεργήθηκε διεθνής ανοικτός διαγωνισμός για τις άνω υπηρεσίες σύμφωνα με τους όρους της υπ' αρ.1/2013 σχετικής διακήρυξης, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, χρονικής διάρκειας δύο (2) ετών, προϋπολογισθείσας δαπάνης ποσού τριών εκατομμυρίων ευρώ (3.000.000,00€) για το πρώτο έτος και ποσού τριών εκατομμυρίων ευρώ (3.000.000,00€) για το δεύτερο έτος, ήτοι ολικά ποσού έξι εκατομμυρίων ευρώ (6.000.000,00€) για τα δύο έτη και με δικαίωμα προαίρεσης ποσού τριών εκατομμυρίων ευρώ (3.000.000,00€), όλων των άνω ποσών συμπ/νων του αναλογούντος ΦΠΑ.

Στον εν λόγω διαγωνισμό συμμετείχαν συνολικά οι εξής πέντε (5) εταιρίες: “ΟΙΚΟΛΟΓΙΚΗ Α.Ε.”, “ΣΤΑΜΑΤΙΝΑ ΑΛΕΞΙΟΥ & ΣΙΑ Ο.Ε.”, “ΑΡΙΑΘΝΗ ΗΛΙΑ ΕΠΕ”, “ΥΑΔΕΣ Α.Ε.” και “ICM ΑΕ”. Εκπρόσωποι των άνω εταιριών προσήλθαν στις συνεδριάσεις της 21, 23 και 29 Μαρτίου 2013 της Επιτροπής Διενέργειας & Αξιολόγησης του διαγωνισμού για να ελέγξουν τα δικαιολογητικά συμμετοχής των συμμετεχόντων, σύμφωνα με το υπ' αρ.πρωτ. ΔΟΥ 20133008271/18.04.2013 έγγραφο του Τμήματος Προμηθειών & Δημοσίων Επενδύσεων του Πανεπιστημίου.

Ακολούθως και στα πλαίσια της διαδικασίας ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής, υποβλήθηκαν το από 28.03.2013 υπόμνημα της εταιρίας “ΟΙΚΟΛΟΓΙΚΗ ΑΕ”, το από 29.03.2013 συμπληρωματικό υπόμνημα της ίδιας εταιρίας και το από 04.04.2013 υπόμνημα της εταιρίας “ΣΤΑΜΑΤΙΝΑ ΑΛΕΞΙΟΥ & ΣΙΑ ΟΕ”, για τα οποία η Επιτροπή Διενέργειας και Αξιολόγησης του διαγωνισμού ζήτησε διευκρινίσεις από όλους τους συμμετέχοντες με το από 04.04.2013 έγγραφό της. Στη συνέχεια υποβλήθηκαν το από 08.04.2013 υπόμνημα της εταιρίας “ΣΤΑΜΑΤΙΝΑ ΑΛΕΞΙΟΥ & ΣΙΑ ΟΕ”, το από 08.04.2013 συμπληρωματικό υπόμνημα της εταιρίας “ΣΤΑΜΑΤΙΝΑ ΑΛΕΞΙΟΥ & ΣΙΑ ΟΕ”, το από 08.04.2013 υπόμνημα της εταιρίας “ΑΡΙΑΘΝΗ ΗΛΙΑ ΕΠΕ”, το από 08.04.2013 απαντητικό έγγραφο της εταιρίας “ΟΙΚΟΛΟΓΙΚΗ ΑΕ” και τα από 08.04.2013 δύο υπομνήματα της εταιρίας “ΥΑΔΕΣ ΑΕ” και ακολούθως τα από 15.04.2013 δύο έγγραφα της εταιρίας “ΣΤΑΜΑΤΙΝΑ ΑΛΕΞΙΟΥ & ΣΙΑ ΟΕ”. Επίσης υποβλήθηκε η από 15.04.2013 ένσταση της εταιρίας “ΣΤΑΜΑΤΙΝΑ ΑΛΕΞΙΟΥ & ΣΙΑ ΟΕ”.

Με τα ανωτέρω υπομνήματα η κάθε εταιρία έβαλε κατά των λοιπών συμμετεχουσών για την πληρότητα των δικαιολογητικών συμμετοχής. Όσον αφορά την από 15.04.2013 ασκηθείσα ένσταση της εταιρίας “ΣΤΑΜΑΤΙΝΑ ΑΛΕΞΙΟΥ & ΣΙΑ ΟΕ” η Επιτροπή Αξιολόγησης Ενστάσεων με το από 17.06.2013 Πρακτικό της πρότεινε την απόρριψή της ως απαράδεκτης.

Στη συνέχεια, η Σύγκλητος του Πανεπιστημίου κατά τη συνεδρίαση της 25.07.2013 αποφάσισε ομόφωνα την έγκριση του με αρ. 2 Πρακτικού Αξιολόγησης Δικαιολογητικών Συμμετοχής, με βάση το οποίο: α) απορρίφθηκε η προσφορά της εταιρίας “ΣΤΑΜΑΤΙΝΑ ΑΛΕΞΙΟΥ & ΣΙΑ Ο.Ε.” διότι υπέβαλε οικονομικά στοιχεία και συμβάσεις άλλης εταιρίας και συγκεκριμένα της εταιρίας “ΣΤΑΜΑΤΙΝΑ ΑΛΕΞΙΟΥ & ΣΙΑ Ε.Ε.”, η οποία είχε λυθεί και άρα δεν υφίστατο οποιασδήποτε φύσης καθολική διαδοχή της συμμετέχουσας στο διαγωνισμό εταιρίας, β) απορρίφθηκε η προσφορά της εταιρίας 'ICM ΑΕ', διότι δεν είχε καταθέσει εγγυητική επιστολή συμμετοχής -και- γ) έγιναν αποδεκτές οι προσφορές των λοιπών τριών εταιριών, ήτοι των “ΟΙΚΟΛΟΓΙΚΗ Α.Ε.”, “ΑΡΙΑΘΝΗ ΗΛΙΑ ΕΠΕ” και “ΥΑΔΕΣ Α.Ε.”. Κατά της απόφασης αυτής κατέθεσαν προδικαστικές προσφυγές οι εταιρίες “ΣΤΑΜΑΤΙΝΑ ΑΛΕΞΙΟΥ & ΣΙΑ Ο.Ε.” και “ΟΙΚΟΛΟΓΙΚΗ Α.Ε.”, ενώ η πρώτη εταιρία (“ΣΤΑΜΑΤΙΝΑ ΑΛΕΞΙΟΥ & ΣΙΑ Ο.Ε.”) κατέθεσε και την υπ' αρ.κατάθ. ΑΜ534/27.08.2013 αίτηση ασφαλιστικών μέτρων ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών, όπως βεβαιώνει το ΕΚΠΑ με το προεπικληθέν από 17.09.2013 έγγραφό του προς την Αρχή περί παροχής σύμφωνης γνώμης για σύναψη σύμβασης με διαδικασία απευθείας διαπραγμάτευσης, χωρίς ωστόσο να ενημερώνει για την πορεία εκδίκασης της ως άνω αίτησης.

Τέλος, σύμφωνα με τα σχετικά έγγραφα και δηλώσεις της αναθέτουσας, ο εν λόγω ανοικτός διεθνής διαγωνισμός βρίσκεται σε εξέλιξη, “έχει σταματήσει προ της αποσφράγισης των τεχνικών προσφορών (Φάκελος Β’), λόγω της κοινοποίησης, στο ΕΚΠΑ, της υπ'αριθμ. πρωτ. 3991/04.09.2013 κλήσης σε ακρόαση, ενώπιον της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., σχετικά με τις διαδικασίες ανάθεσης των υπηρεσιών καθαρισμού των κτηρίων του ΕΚΠΑ”, και “η Επιτροπή Διενέργειας προτίθεται άμεσα (σύμφωνα με το υπ. αριθμ. εσωτ. πρωτ. 0164/14.01.2014 έγγραφό του ΕΚΠΑ), εντός της τρέχουσας εβδομάδας, να προχωρήσει στην αποσφράγιση και στον έλεγχο των φακέλων Β' (Τεχνικές Προσφορές) που κατατέθηκαν στο πλαίσιο του εν λόγω διαγωνισμού”.

2.6. Κατά την από 13.06.2013 Συνεδρία της Πανεπιστημιακής Συγκλήτου ομόφωνα αποφασίσθηκε η σύναψη σύμβασης καθαρισμού των πανεπιστημιακών κτιρίων με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 60/2007 και για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών και με τον όρο ότι σε περίπτωση ανάδειξης αναδόχου από τον εν εξελίξει διαγωνισμό της 08.03.2013 η ισχύς της εν λόγω σύμβασης θα πάψει. Επιπλέον με την υπ' αρ.184/25.06.2013 Πράξη του Πρύτανη του Πανεπιστημίου Αθηνών αποφασίσθηκε η σύσταση τριμελούς Επιτροπής Διαπραγμάτευσης και ορίσθηκαν τα μέλη αυτής μετά από δημόσια κλήρωση, όπως γίνεται μνεία.

Μετά ταύτα, το ΕΚΠΑ, με το υπ' αρ.πρωτ.1213022025/22.07.2013 έγγραφο-αίτημα του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., όπως αυτό συμπληρώθηκε, αιτήθηκε την παροχή σύμφωνης γνώμης, ώστε να προσφύγει στην κατά τα άνω διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

Σημειώνεται ότι το ΕΚΠΑ, σύμφωνα με το αρ. 1213024236/19.08.2013 έγγραφο, ενημέρωσε την Αρχή ότι εκκρεμεί η πρόσκληση για τη διαδικασία διαπραγμάτευσης. Σύμφωνα με

σχετική δημοσίευση στο ΑΔΑ (ΒΛ4Τ46ΨΖ2Ν-ΚΕΘ) το ΕΚΠΑ προέβη στις 17.07.2013 σε πρόσκληση για διαδικασία διαπραγμάτευσης για την παροχή υπηρεσιών καθαρισμού των κτηρίων του προϋπολογισθείσας δαπάνης 1.500.000 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ .

2.7. Περαιτέρω, το Πανεπιστήμιο, με το υπ' αρ.1213020641/08.07.2013 έγγραφό του προς την Αρχή, επικαλέσθηκε κατεπείγουσα και επιτακτική ανάγκη παράτασης των από 12.12.2011 συμβάσεων για τον καθαρισμό των κτιρίων, που δεν οφείλεται σε δική του υπαιτιότητα, αλλά σε καθυστέρηση εκ μέρους του Υπουργείου Παιδείας έγκρισης του προϋπολογισμού έτους 2012. Ειδικότερα, το Πανεπιστήμιο προέβαλε τον ισχυρισμό ότι ο τακτικός προϋπολογισμός οικονομικού έτους 2012 του ΕΚΠΑ εγκρίθηκε με το από 13.08.2012 έγγραφο του Υπουργείου Παιδείας μετά τη δεύτερη υποβολή του, καθόσον κατά την πρώτη υποβολή του δεν είχε εγκριθεί λόγω της ριζικής αλλαγής του νομοθετικού πλαισίου που διέπει τα ΑΕΙ με το ν.4009/2011. Στη συνέχεια, με το υπ' αρ.πρωτ.1112024509/28.08.2012 έγγραφο, το Πανεπιστήμιο απευθυνόμενο προς το Υπουργείο Παιδείας ζήτησε έγκριση με την κατ' έτος κατανομή της δαπάνης, σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 113/2010 και η έγκριση δόθηκε μετά την πάροδο τεσσάρων (4) μηνών με το υπ' αρ.πρωτ.1213007109/27.12.2012 έγγραφο του Υπουργείου Παιδείας, με απώτερη συνέπεια την καθυστέρηση της έγκαιρης προκήρυξης διεθνούς διαγωνισμού.

Σημειώνεται ότι εν τω μεταξύ μετά και την πάροδο της με τον άνω τρόπο δοθείσας 3μηνης παράτασης των από 12.12.2011 συμβάσεων, ήτοι μετά την 12.03.2013, η παροχή υπηρεσιών καθαριότητας συνεχίστηκε, όπως προκύπτει από την από 02.07.2013 έκθεση του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου προς το αρμόδιο Κλιμάκιο προληπτικού ελέγχου και την από 13.06.2013 Συνεδρία της Πανεπιστημιακής Συγκλήτου.

2.8. Επί του ως άνω αιτήματος του ΕΚΠΑ προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 417/2013 απόφαση της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (ημ/νια συνεδρίασης 03.09.2013), με την οποία αποφασίστηκε ομόφωνα «η εκ μέρους του ΕΚΠΑ παράβαση του άρθρου 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011 και η απόρριψη του αιτήματος παροχής σύμφωνης γνώμης για απευθείας ανάθεση για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας, προϋπολογισμού 250.000,00 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων, με τη ρητή επιφύλαξη ελέγχου συνδρομής των προϋποθέσεων του άρθρου 2 παρ. 2 περ. ζ του ν. 4013/2011 και του άρθρου 2 παρ. 2 περ. Γ, υποπερ. δδ (εδ. 4 και 5) του π.δ.122/2012”.

2.9. Σε συνέχεια της ως άνω απόφασης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., με την από 09.09.2013 Συνεδρία της Πανεπιστημιακής Συγκλήτου ομόφωνα αποφασίσθηκε η ανάκληση της από 13.06.2013 (Θέμα 34: Σύναψη σύμβασης με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για τον καθαρισμό των πανεπιστημιακών κτηρίων) απόφασης της Συγκλήτου και η σύναψη σύμβασης καθαρισμού των πανεπιστημιακών κτιρίων με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 60/2007, για λόγους κατεπείγοντος, αναγόμενους στην προστασία της δημόσιας υγείας και στη λειτουργία του Πανεπιστημίου, και για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 1.500.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., υπό τον όρο της εξασφάλισης της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.. Επίσης, το ΕΚΠΑ προέβη στην αποανάρτηση της ως άνω πρόσκλησης (υπό στοιχείο 2.6) από τη ΔΙΑΥΓΕΙΑ.

2.10. Περαιτέρω, όπως προκύπτει από το παρόν αίτημα, όπως συμπληρώθηκε κατά τα ανωτέρω, το ΕΚΠΑ έλαβε την υπ'αριθμ. πρωτ. 1314001657/20.12.2013 επιστολή της εταιρίας ΑΛΦΑ ΚΑΘΑΡΙΣΤΙΚΗ ΕΠΕ, με την οποία η εταιρία ενημερώνει ότι λόγω σοβαρής ασθένειας του εταίρου Βασιλείου Ανδρουτσόπουλου, “η εταιρία αιφνίδια βρίσκεται σε αδυναμία συνέχισης της λειτουργίας της και συνακόλουθα οφείλουμε να σας ενημερώσουμε ότι οι υπηρεσίες προς το ΕΚΠΑ δεν θα παρέχονται από την 31.12.2013 και μετά”, τις οποίες παρείχε στο πλαίσιο της από 12.12.2011 σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαρισμού. Το ΕΚΠΑ επικαλείται ότι η ανωτέρω εξέλιξη “αποτελεί γεγονός οφισγενές, αιφνίδιο και μη αναγόμενο στη σφαίρα της αναθέτουσας, προκαλεί αδυναμία καθαρισμού πλέον των μισών κτηρίων του, και καθίσταται πλέον πρόδηλο ότι συντρέχει περίπτωση προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης”.

Ακολούθως, η Πανεπιστημιακή Σύγκλητος το ΕΚΠΑ, στην από 07.01.2014 Συνεδρία της (ΑΔΑ: Β16Μ46ΨΖ2Ν-1ΒΚ), αποφάσισε ομόφωνα:

“1. Τη διενέργεια διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση, για την επιλογή αναδόχου παροχής υπηρεσιών καθαρισμού των πανεπιστημιακών κτηρίων... και, συγκεκριμένα: των πανεπιστημιακών κτηρίων στο κέντρο της Αθήνας, και, των κτηρίων του Τ.Ε.Φ.Α.Α., του Τμήματος Οδοντιατρικής και της Φιλοσοφικής Σχολής για ένα μήνα προϋπολογισμού δαπάνης 130.000,00€, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, για λόγους κατεπείγοντος και λόγους ανωτέρας βίας[.....]

2. Εξουσιοδοτεί τον Πρύτανη κ. Θ. Πελεγρίνη, να ενεργήσει τα νόμιμα προκειμένου να διαμαρτυρηθεί, μέσω των αρμοδίων Υπηρεσιών, προς την εταιρία ΑΛΦΑ ΚΑΘΑΡΙΣΤΙΚΗ Ε.Π.Ε. για την παύση παροχής των υπηρεσιών καθαρισμού προκειμένου να διασφαλισθούν με κάθε νόμιμο τρόπο τα συμφέροντα του Πανεπιστημίου.”.

Σημειώνεται ότι το προαναφερθέν προσκομισθέν απόσπασμα πρακτικών της συνεδρίας της 07.01.2014, το οποίο αποτελεί ειλημμένη απόφαση, αναρτημένη στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ, χαρακτηρίζεται από το ΕΚΠΑ, στο υπ. αριθμ. εσωτ. πρωτ. 0164/14.01.2014 έγγραφό του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ως σχέδιο απόφασης της Πανεπιστημιακής Συγκλήτου.

3. Κατόπιν των ανωτέρω, το ΕΚΠΑ, με το υπ'αριθμ. πρωτ. 0007/17.09.2013 έγγραφο - αίτημά, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 17.09.2013 (αριθ. πρωτ. 4208), όπως αυτό συμπληρώθηκε, αιτείται τη σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης υπηρεσιών καθαριότητας, προϋπολογιζόμενης δαπάνης € 1.500.000,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. για χρονικό διάστημα έξι μηνών, επικαλούμενη τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ του π.δ/τος 60/2007 [κατεπείγον], προκειμένου “να αποτραπεί η ουσιαστική διακινδύνευση της δημόσιας υγείας και να προστατευθεί υπέρτερο δημόσιο αγαθό, αλλά και η ίδια η λειτουργία του ιδρύματος”.

II. Νομικό πλαίσιο

4. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των

περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]»

5. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/EK...» ορίζει:

«Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός από αυτές που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο ιι) που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές, οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ 1 του υπ' αριθμ 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Νοεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/EK, 2004/18/EK και 2009/81/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε για το μεν στοιχείο (α) σε 134.000, για το δε στοιχείο (β) σε 207.000 ευρώ.

6. Περαιτέρω το άρθρο 25 παρ. 1 περ. γ' του ως άνω π.δ., ορίζει ότι:

«Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών:
[...]

γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις ενδιαφερόμενες αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού που αναφέρονται στο άρθρο 24. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.»

III. Νομική Εκτίμηση

7. Το υπό εξέταση αίτημα του Ε.Κ.Π.Α. αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, με την έννοια της περ. γ της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007, περί προσαρμογής της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/EK «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών». Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών σε συνδυασμό με το συνολικό προϋπολογισμό (1.219.512,19€, πλέον ΦΠΑ 23%), συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

8. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ). Συναφώς επισημαίνεται ότι η ανωτέρω διάταξη, στο μέτρο που εισάγει εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να ερμηνεύεται στενά.

Ειδικότερα, ως προς την εφαρμογή του άρθρου 25 περ. 1 υποπερ. γ' του ως άνω π.δ/τος και μάλιστα για την εξαίρεση του κατεπείγοντος, η εφαρμογή της τελευταίας εξαρτάται από τη συνδρομή τεσσάρων σωρευτικών προϋποθέσεων.

(α) Συγκεκριμένα, προϋποθέτει:

- (i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,
- (ii) την ύπαρξη απροβλέπτου γεγονότος,
- (iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απροβλέπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει, και τέλος,
- (iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.

(β) Ως απρόβλεπτες περιστάσεις πρέπει να νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνηθισμένο του οικονομικού και κοινωνικού βίου, όπως λ.χ. οι θεομηνίες (πλημμύρες, σεισμοί κλπ.), οι οποίες καθιστούν κατεπείγοντως απαραίτητη την παράδοση διαφόρων προμηθειών στους πληγέντες.

(γ) Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΣ), το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

9. Εν προκειμένω από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης

Το Ε.Κ.Π.Α. αναφέρει την επιτακτική ανάγκη που υφίσταται για την κάλυψη των υπηρεσιών καθαριότητας των κτηρίων, μέχρι την ολοκλήρωση του ήδη προκηρυχθέντος και εν εξελίξει

ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού, επικαλούμενο λόγους δημόσιας υγείας, από δε τα προσκομισθέντα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προέκυψε η αναγκαιότητα καθαριότητας αυτού.

β) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης

Οι βασικοί λόγοι που προβάλλει η αναθέτουσα αρχή για την προσφυγή της στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης είναι (i) η καθυστέρηση της έγκρισης του προϋπολογισμού του Ιδρύματος από το Υπουργείο Παιδείας, η οποία οδήγησε στην καθυστέρηση της προκήρυξης του ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού, (ii) οι καθυστερήσεις κατά τη διενέργεια και ολοκλήρωση της διαγωνιστικής διαδικασίας, και (iii) η δηλωθείσα εκ μέρους της εταιρίας “ΑΛΦΑ ΚΑΘΑΡΙΣΤΙΚΗ Ε.Π.Ε” αδυναμία παροχής των υπηρεσιών καθαρισμού (των μισών κτηρίων του ΕΚΠΑ) από 01.01.2014.

Αναφορικά με τους ως άνω λόγους, κρίνεται ότι κανένα από τα επικαλούμενα στοιχεία δεν αποτελεί απρόβλεπτο γεγονός, δηλαδή γεγονός που δεν ήταν δυνατόν, κατά τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής, να προβλεφθεί, αλλά εξέλιξη πιθανή και συνήθη (βλ.ΕΣ Τμήμα IV, Πράξη 93/2011), που η αναθέτουσα αρχή με ορθό προγραμματισμό και επίδειξη επιμέλειας μπορούσε να προβλέψει. Επισημαίνεται ότι κατά πάγια νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η τήρηση χρονοβόρων, ενδεχομένως, διαδικασιών διενέργειας διαγωνισμών, εξαιτίας των δημοσιεύσεων ή της υποβολής ενστάσεων, προσφυγών και αιτήσεων ασφαλιστικών μέτρων από τους συμμετέχοντες, δεν συνιστά απρόβλεπτη περίπτωση η οποία να συνδέεται αιτιωδώς με την κατεπείγουσα ανάγκη απευθείας ανάθεσης της σχετικής προμήθειας (βλ. ενδεικτικά πράξεις VI Τμ. Ελ. Συν. 91/2007 και 205/2007).

Σημειώνεται ότι η παροχή υπηρεσιών καθαριότητας αποτελεί πάγια ανάγκη και όχι εξαιρετική ή ασυνήθη ως προς την αναθέτουσα αρχή. Εξάλλου, και από τα ως άνω πραγματικά περιστατικά προκύπτει ότι ήδη από την 12.12.2011 το ΕΚΠΑ – οπότε και προσέφυγε στην εξαιρετική διαδικασία διαπραγμάτευσης – γνώριζε ότι οι υπηρεσίες καθαριότητας θα του παράσχονταν από τους δύο επιλεγέντες αναδόχους έως την 12.12.2012. Άλλωστε, ήδη έχει παρέλθει ιδιαίτερα μεγάλος χρόνος από τη λήξη της σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας μετά από διαγωνιστική διαδικασία, στον οποίο το Πανεπιστήμιο θα έπρεπε να είχε προγραμματίσει όλες τις απαραίτητες ενέργειες του για νέα διαγωνιστική διαδικασία για την εν λόγω ανάθεση (πρβλ.ΣτΕ Ολ 677/2005).

Τα ανωτέρω συντρέχουν και αναφορικά με τη δηλωθείσα από την εταιρία “ΑΛΦΑ ΚΑΘΑΡΙΣΤΙΚΗ Ε.Π.Ε” αδυναμία παροχής των υπηρεσιών καθαρισμού (των μισών κτηρίων του ΕΚΠΑ), ανεξαρτήτως του νόμιμου ή μη χαρακτήρα της σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας μεταξύ του ΕΚΠΑ και της ανωτέρω εταιρίας.

γ) Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απροβλέπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει.

Για τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της επικαλούμενης διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ, θα πρέπει οι κατεπείγουσες ανάγκες που επικαλείται το ΕΚΠΑ να οφείλονται σε αυταπόδεικτα απρόβλεπτες περιστάσεις, με τις οποίες να τελούν σε αιτιώδη συνάφεια. Εν προκειμένω, παρέλκει η εξέταση της ύπαρξης αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της

απρόβλεπτης περίπτωσης και του κατεπείγοντος δεδομένου ότι δεν τεκμηριώθηκε ότι συντρέχει η προϋπόθεση της ύπαρξης απρόβλεπτου γεγονότος.

δ) Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.

Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται ότι η ανάγκη προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης δεν οφείλεται σε υπαιτιότητα του ΕΚΠΑ, ως αναθέτουσας αρχής, ούτε σε κωλυσιεργία ή έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας εκ μέρους της, αλλά σε καθυστέρηση εκ μέρους του Υπουργείου Παιδείας έγκρισης του προϋπολογισμού έτους 2012. Στο πλαίσιο της αρχής της ενότητας της διοίκησης, σύμφωνα με την οποία η Διοίκηση πρέπει να αντιμετωπίζεται ενιαία, παρά την εσωτερική της διάρθρωση, κατά τρόπο ώστε οι πράξεις κάθε διοικητικού οργάνου, ατομικού ή συλλογικού, να αποτελούν πράξεις μίας ενιαίας διοίκησης (ΣτΕ Ολ. 677/2005), το ΕΚΠΑ δεν μπορεί να επικαλεστεί ευθύνες άλλων φορέων, όπως του Υπουργείου Παιδείας, για την καθυστέρηση έγκρισης του προϋπολογισμού του οικονομικού έτους 2012 και της κατ' έτος κατανομής δαπάνης, για την καθυστέρηση υλοποίησης του σχετικού διαγωνισμού για την ανάθεση των υπηρεσιών καθαριότητας ή/και τη μη ολοκλήρωση αυτών και κατά συνέπεια να στοιχειοθετήσει για το λόγο αυτό απρόβλεπτη περίπτωση που να τελεί σε αιτιώδη συνάφεια με την απευθείας ανάθεση των υπηρεσιών αυτών.

Περαιτέρω, όπως προαναφέρθηκε, από τα ως άνω πραγματικά περιστατικά προκύπτει ότι ήδη από την 12.12.2011 το ΕΚΠΑ γνώριζε ότι οι υπηρεσίες καθαριότητας θα του παράσχονταν από τους δύο επιλεγέντες αναδόχους έως την 12.12.2012. Σημειωτέον ότι, ενώ η διενέργεια διεθνούς διαγωνισμού για τη συγκεκριμένη υπηρεσία αποφασίσθηκε την 12.05.2011 κατά τη 17η Συνεδρίαση του Πρυτανικού συμβουλίου, η επιτροπή σύνταξης των τεχνικών προδιαγραφών συστάθηκε την 10.11.2011 με σχετική απόφαση του Πρυτανικού Συμβουλίου και οι προδιαγραφές παραδόθηκαν την 19.07.2012, ήτοι η όλη διαδικασία διήρκεσε δεκατέσσερις (14) μήνες, διάστημα αρκετά μεγάλο για επαναλαμβανόμενες υπηρεσίες, έστω και εάν εν προκειμένω η μείωση του προϋπολογισμού απαίτησε τη μερική τροποποίησή τους σε σχέση με αντίστοιχες από προηγούμενες διαγωνιστικές διαδικασίες. Επιπρόσθετα, ενώ ο διαγωνισμός διενεργήθηκε την 08.03.2013, το πρακτικό αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής συντάχθηκε την 23.07.2013, ήτοι απαιτήθηκε διάστημα τεσσάρων (4) μηνών μόνον για να ελεγχθούν τα δικαιολογητικά συμμετοχής, ενώ μέχρι σήμερα δεν έχει προβεί στο επόμενο στάδιο της διαγωνιστικής διαδικασίας.

10. Κατά συνέπεια, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στην προαναφερόμενη διάταξη, δεν προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής του άρθρου 25 περ. 1 υποπερ. γ', ήτοι η ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης που να τελεί σε αιτιώδη συνάφεια με την κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα μη απορρέοντα από ευθύνη της αναθέτουσας αρχής, που επικαλείται το αιτούν Πανεπιστήμιο προκειμένου να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης με την επίκληση της εν λόγω διάταξης.

11. Περαιτέρω, από τη μελέτη του φακέλου της υπόθεσης δεν προέκυψαν άλλα στοιχεία που να αποδεικνύουν και να αιτιολογούν ειδικά και με επαρκή τεκμηρίωση τη συνδρομή περιστάσεων που επιτρέπουν την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις λοιπές διατάξεις του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007 ή του άρθρου 24 του ίδιου π.δ..

12. Τέλος, αναφορικά με το προσκομισθέν απόσπασμα πρακτικών της συνεδρίας της 07.01.2014 της Πανεπιστημιακής Συγκλήτου, με την οποία αποφασίστηκε “η διενέργεια διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση, για την επιλογή αναδόχου παροχής υπηρεσιών καθαρισμού των πανεπιστημιακών κτηρίων στο κέντρο της Αθήνας, και, των κτηρίων του Τ.Ε.Φ.Α.Α., του Τμήματος Οδοντιατρικής και της Φιλοσοφικής Σχολής για ένα μήνα προϋπολογισμού δαπάνης 130.000,00€, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, για λόγους κατεπείγοντος και λόγους ανωτέρας βίας”, δεδομένου ότι δεν γνωστοποιήθηκαν άλλα περιστατικά εκτός αυτών που περιέχονται στο υπό κρίση αίτημα, η Αρχή θεωρεί ότι και για την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης ισχύουν τα διαλαμβανόμενα στην παρούσα απόφαση.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, ομόφωνα αποφασίζει:

Τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του Εθνικού Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 1.219.512,19€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 1.500.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) και διάρκειας 6 μηνών, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 30 Ιανουαρίου 2014

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ
Η Αντιπρόεδρος**

Μπουσουλέγκα Χριστίνα