



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

250 /2014

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 30^η Ιουλίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Τετάρτη και ώρα 10.00, και επί της οδού Λεωφόρος Κηφισίας 7, Αμπελόκηποι, ΤΚ 11523 Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. Αναπληρωτής Πρόεδρος: Δετσαρίδης Χρήστος

2. Μέλη: Καραμανλής Ευάγγελος

Κουλούρη Ιωάννα

Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Γραμματέας: Αλεξάνδρα Γιαμά

Εισηγητής: Ιωάννης Φουντουκίδης, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη μέσω τηλεδιάσκεψης και ο Εισηγητής κ. Φουντουκίδης, ο οποίος αποδεσμεύτηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το αρ. πρωτ. 7221/14.05.2014 αίτημα του Γενικού Νοσοκομείου Ξάνθης προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. το οποίο παρελήφθη στις 22.05.2014 (αρ.πρωτ. εισερχ. 2283), ως αυτό συμπληρώθηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ. 8402/15.07.2014 έγγραφό του ανωτέρω Νοσοκομείου, το οποίο παρελήφθη από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. την 17.07.2014 και έλαβε αριθμό πρωτ. 3043.

Θέμα: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Γ.Ν. Ξάνθης στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, για την επιλογή αναδόχου παροχής υπηρεσιών καθαριότητας, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 264.227,64€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α (325.000,00€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α.) για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών.

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. 7221/14.05.2014 αίτημα του Γενικού Νοσοκομείου Ξάνθης προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. το οποίο παρελήφθη στις 22.05.2014 (αρ.πρωτ. εισερχ. 2283), ως αυτό συμπληρώθηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ. 8402/15.07.2014 έγγραφό του ανωτέρω Νοσοκομείου, το οποίο παρελήφθη από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. την 17.07.2014 και έλαβε αριθμό πρωτ. 3043, ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για τη διενέργεια διαπραγμάτευσης για την ανάθεση υπηρεσιών καθαριότητας διάρκειας έξι μηνών, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 264.227,64€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 325.000,00€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α.) με δικαίωμα μονομερούς ισόχρονης παράτασης, ήτοι συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης ποσού 528.455,29€ πλέον Φ.Π.Α. (650.000,00€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α.) λόγω κατεπείγουσας ανάγκης σύμφωνα με όσα ορίζονται στην περ. γ της παρ. 1 του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007, όπως προκύπτει από το παρατεθέν ιστορικό.

I. Ιστορικό-πραγματικά περιστατικά

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1. Με την υπ' αριθμ 3567/09.05.2012 (ΦΕΚ1585/Β'/10.05.2012) Κ.Υ.Α. εγκρίθηκε το Πρόγραμμα Προμηθειών, Υπηρεσιών και Φαρμάκων των Μονάδων Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης έτους 2012 (εφεξής Π.Π.Υ.Υ. 2012) και με την 5805/8.8.2012 Υ.Α. (ΦΕΚ 2309/Β/2012), όπως τροποποιήθηκε, χορηγήθηκε εξουσιοδότηση στους φορείς του άρ 9 ν. 3580/07, εξαιρουμένων των φορέων υγείας, για την υλοποίηση του συνόλου των διαγωνισμών προμηθειών, υπηρεσιών και φαρμάκων που συμπεριλαμβάνονται στο Π.Π.Υ.Υ. 2012, καθώς και εξουσιοδότηση στους Διοικητές των 7 Υγειονομικών Περιφερειών (εφεξής Υ.Πε) να καθορίσουν τον φορέα διενέργειας για τις λοιπές προμήθειες – υπηρεσίες.

2.2. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 16242/08.10.2012 έγγραφο της 4^{ης} Υ.Π.Ε. απεστάλησαν στα Νοσοκομεία ευθύνης της οι αναλυτικοί πίνακες του εγκεκριμένου Π.Π.Υ.Υ. 2012, σε εφαρμογή της υπ' αριθμ. 3567/09.05.2012 Κ.Υ.Α. και η υπ' αριθμ. Πρωτ. 6881/03.10.2012 Απόφαση του Υπουργού Υγείας με θέμα «Οδηγίες εκτέλεσης και εφαρμογής του Προγράμματος Προμηθειών και Υπηρεσιών Υγείας (Π.Π.Υ.Υ.) έτους 2012, πιστώσεις 2012 και 2013.».

2.3. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 8055/03.06.2013 έγγραφό της, η 4^η Υ.Π.Ε. γνώρισε στα Νοσοκομεία ευθύνης της, ότι στα πλαίσια υλοποίησης του Π.Π.Υ.Υ. 2012 μεταξύ άλλων θα διενεργηθεί ενιαίος διαγωνισμός για την ανάθεση υπηρεσιών καθαριότητας, ενδεικτικού προϋπολογισμού 10.239.700,69€ και με φορέα διενέργειας το Π.Γ.Ν. Έβρου. Στο ίδιο έγγραφο ανέφερε:

«...Ακόμη, σας γνωρίζουμε ότι θα ακολουθήσουν οι παρακάτω ενέργειες:

1.Τροποποίηση του ΠΠΥΥ 2012

Κατόπιν της εξέτασης των στοιχείων που μας αποστείλατε ...κρίνεται απαραίτητη η 3^η Τροποποίηση του Π.Π.Υ.Υ. 2012, λόγω ανομοιομορφίας των υλικών ανά CPV. Θα σας αποσταλούν άμεσα στις ηλεκτρονικές σας διευθύνσεις πίνακες και οδηγίες συμπλήρωσης αυτών.

2.Αποφάσεις του Διοικητή της 4^{ης} Υ.Π.Ε. Μακεδονίας και Θράκης για την εξουσιοδότηση των ενιαίων διαγωνισμών και ορισμού των φορέων διενέργειας

Σε συνέχεια της τροποποίησης του ΠΠΥΥ 2012, κατά την οποία θα οριστικοποιηθούν οι ακριβείς προϋπολογισθείσες δαπάνες ανά CPV, θα εκδοθούν οι Αποφάσεις του Διοικητή της 4^{ης} Υ.Π.Ε. Μακεδονίας και Θράκης, με τις οποίες θα εξουσιοδοτούνται τα Νοσοκομεία για τη διενέργεια των ενιαίων διαγωνισμών, σύμφωνα με τον παραπάνω πίνακα...»

2.4. Η υπ' αριθμ 127/2012 σύμβαση (Διακήρυξη 17314/2011) του Γ.Ν. Ξάνθης, που υπεγράφη κατόπιν διενέργειας διαγωνισμού σε υλοποίηση του ΠΠΥΥ 2011, διάρκειας ενός έτους, όριζε ημερομηνία λήξης την 31.08.2013.

2.5. Το Γ.Ν. Ξάνθης με το υπ' αριθμ. 7190/04.06.2013 έγγραφό του, μεταξύ άλλων αιτήθηκε από την 4^η Υ.Π.Ε. όπως του δοθεί εξουσιοδότηση προκειμένου να διενεργήσει διαγωνισμό για την ανάθεση των υπηρεσιών καθαριότητας προϋπολογισμού δαπάνης 800.000,00€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α. γνωρίζοντας ότι κάποιες συμβάσεις, μεταξύ των οποίων και η σύμβαση για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας, λήγουν άμεσα.

2.6. Το Πανεπιστημιακό Γενικό Νοσοκομείο Έβρου και συγκεκριμένα το Π.Γ.Ν. Αλεξανδρούπολης, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 154214/03.07.2013 έγγραφό του, αιτήθηκε από τα Νοσοκομεία της 4^{ης} Υ.Π.Ε. που στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Υ.Υ. 2012, θα αναθέσουν την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας με τη διενέργεια ενιαίου διαγωνισμού, όπως αποστέλλουν μέχρι την 10.07.2013 τις τεχνικές προδιαγραφές για τη διενέργεια του ανωτέρω διαγωνισμού. Επισημαίνεται σε αυτό το σημείο ότι σύμφωνα με το ανωτέρω, υπ' αριθμ. 8055/03.06.2013 έγγραφο του τμήματος προμηθειών της 4^{ης} Υ.Π.Ε., εκκρεμούσε η 3^η τροποποίηση του Π.Π.Υ.Υ. 2012 και η έκδοση απόφασης του Διοικητή της 4^{ης} Υ.Π.Ε. με την οποία θα εξουσιοδοτούνται τα Νοσοκομεία για τη διενέργεια των ενιαίων διαγωνισμών.

2.7. Με το υπ' αριθμ. 12266/23.09.2013 έγγραφό του, το Γ.Ν. Ξάνθης απέστειλε στην 4^η Υ.Π.Ε. την υπ' αριθμ. 301/12.09.2013 απόφαση του Δ.Σ. του νοσοκομείου με την οποία έκανε γνωστό ότι η ισχύς της σύμβασης για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας του Γ.Ν. Ξάνθης-Κ.Ψ.Υ και των Κ.Υ. Εχίνου, Σταυρούπολης και Αβδήρων λήγει την 30.09.2013 έπειτα από την μηνιαία παράταση που έλαβε το Δ.Σ. του Νοσοκομείου με την υπ' αριθμ. 271/19.08.2013 απόφασή του και:

-Αιτήθηκε από το Διοικητή της 4^{ης} Υ.Π.Ε. όπως εγκριθεί η άμεση σκοπιμότητα προκειμένου το Νοσοκομείο να αναθέσει για το μήνα Οκτώβριο τις υπηρεσίες καθαριότητας στους υπάρχοντες αναδόχους και σύμφωνα με τις νέες επαναπροσδιορισθείσες ανάγκες τους με προϋπολογιζόμενη δαπάνη το ποσό των 54.166,67€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α.

-Ενέκρινε να λειτουργήσει το Νοσοκομείο με μειωμένη δύναμη προσωπικού καθαριότητας κατά το μήνα Οκτώβριο και εφ' όσον δεν παρουσιασθούν προβλήματα στην καθαριότητα του Νοσοκομείου και των εποπτευόμενων Κ.Υ. να επανέλθει το θέμα στο Δ.Σ. προκειμένου να ζητηθεί από το Διοικητή της 4^{ης} Υ.Π.Ε. η έγκριση σκοπιμότητας, για να προχωρήσει το Νοσοκομείο στη

διαδικασία διαπραγμάτευσης, μέχρι να ολοκληρωθεί ο ενιαίος διαγωνισμός που θα διενεργήσει στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Υ.Υ. 2012 το Π.Γ.Ν. Αλεξανδρούπολης.

2.8. Εις απάντηση του ανωτέρω εγγράφου, η 4^η Υ.Π.Ε. με το υπ' αριθμ. πρωτ. 13953/26.09.2013 έγγραφό της, γνώρισε στο Γ.Ν. Ξάνθης τα ακόλουθα: «Ο συγκεκριμένος διαγωνισμός είναι ενταγμένος στο ΠΠΥΥ 2012 και θα υλοποιηθεί σε περιφερειακό επίπεδο, με φορέα διενέργειας το Π.Γ.Ν. Έβρου. Συνεπώς, μέχρι την ολοκλήρωση αυτού, το Νοσοκομείο σας είναι αρμόδιο να προβεί στις απαιτούμενες ενέργειες, προκειμένου να εξασφαλίσει την απρόσκοπτη λειτουργία του, σύμφωνα με τις ισχύουσες περί προμηθειών διατάξεις και σε συνδυασμό με τις διατάξεις του Ν. 4013/2011 όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 61 του Ν. 4146/2013, για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης και του άρθρου 27, παρ 1, του Ν. 3867/2010, σύμφωνα με το οποίο δίνεται η δυνατότητα για συγκεκριμένες προμήθειες υλικών και υπηρεσιών να προβαίνουν σε διαγωνιστικές διαδικασίες μέχρι του ποσού των 45.000,00€, χωρίς προηγούμενη έγκριση σκοπιμότητας από άλλο όργανο.»

2.9. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 8580/04.11.2013 έγγραφο του, το Γενικό Νοσοκομείο Ξάνθης απέστειλε στο Π.Γ.Ν. Αλεξανδρούπολης τις τεχνικές προδιαγραφές για την ανάθεση των υπηρεσιών καθαριότητας προϋπολογισμού δαπάνης 650.000,00€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α. και συγκεκριμένα 590.000,00€ με Φ.Π.Α. για τις ανάγκες του Γ.Ν. Ξάνθης-Κ.Ψ.Υ. και 60.000,00€ με Φ.Π.Α. για τα Κέντρα Υγείας Εχίνου, Σταυρούπολης και Αβδήρων.

2.10. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 16571/11.12.2013 έγγραφό της, η 4^η Υ.Π.Ε. απέστειλε στα Νοσοκομεία ευθύνης της, το υπ' αριθμ. πρωτ. 5910/11.11.2013 έγγραφο της Ε.Π.Υ. σχετικά με την 3^η τροποποίηση του Π.Π.Υ.Υ. 2012 και την υπ' αριθμ. 799/10.12.2013 απόφαση του Διοικητή της 4^{ης} Υ.Π.Ε. με την οποία ορίστηκαν οι φορείς διενέργειας των ενιαίων διαγωνισμών, μεταξύ των οποίων και το Π.Γ.Ν. Έβρου για το διαγωνισμό καθαριότητας με συνολικό προϋπολογισμό 10.160.288,08€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α. για τους φορείς υγείας του πίνακα που ακολουθεί:

Φορέας	Προϋπολογισμός
ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΟ Γ.Ν. «ΑΧΕΠΑ»	1.500.000,00€
Γ.Ν. ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ ΙΠΠΟΚΡΑΤΕΙΟ	1.750.000,00€
ΠΡΩΤΟ ΓΕΝ. ΝΟΣ. ΘΕΣ/ΝΙΚΗΣ «ΑΓΙΟΣ ΠΑΥΛΟΣ»	370.000,00€
ΝΟΣ. ΑΦΡΟΔ. & ΔΕΡΜ. ΝΟΣΩΝ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ	60.000,00€
ΑΝΤΙΚΑΡΚΙΝΙΚΟ ΝΟΣ. ΘΕΣ/ΝΙΚΗΣ «ΘΕΑΓΕΝΕΙΟ»	850.000,00€
Γ.Ν. ΣΕΡΡΩΝ	570.000,00€
ΚΑΦΚΑ ΝΙΡΙΤΑΣ	30.133,22€
Γ.Ν. ΚΙΛΚΙΣ	400.000,00€
Γ.Ν. ΚΑΒΑΛΑΣ	1.658.911,75€
Γ.Ν. ΔΡΑΜΑΣ	742.144,73€
Γ.Ν. ΚΟΜΟΤΗΝΗΣ «ΣΙΣΜΑΝΟΓΛΕΙΟ»	797.000,00€
Γ.Ν. ΞΑΝΘΗΣ	860.664,33€
ΚΕΚΥΚΑΜΕΑ ΞΑΝΘΗΣ	7.633,75€
Γ.Ν. ΔΙΔΥΜΟΤΕΙΧΟΥ	436.000,00€
ΚΕΚΥΚΑΜΕΑ ΕΒΡΟΥ	7.800,00€
ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ ΕΙΔΙΚΩΝ ΠΑΘΗΣΕΩΝ ΘΕΣ/ΝΙΚΗΣ	120.000,30€
Σύνολο:	10.160.288,08€

2.11. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 38/02.01.2014 έγγραφό του, το Π.Γ.Ν. Αλεξανδρούπολης γνωστοποίησε σε κάθε ενδιαφερόμενο ότι ανήρτησε τις τεχνικές προδιαγραφές για τη διενέργεια του ενιαίου διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών

καθαριότητας στην ιστοσελίδα του (www.pgna.gr), στην ιστοσελίδα της 4^{ης} Υ.Π.Ε. (www.4ype.gr) και στο δικτυακό τόπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ και θα ήταν δυνατή η υποβολή σχολίων μέχρι και την 20.01.2014 και ώρα 14:30.

- 2.12. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 1537/28.01.2014 έγγραφό του το Γ.Ν. Ξάνθης γνώρισε στο Π.Γ.Ν Αλεξανδρούπολης ότι «...παρατηρήσαμε ότι έχει υπάρξει τροποποίηση σε ότι αφορά τις τεχνικές προδιαγραφές μας στο σκέλος των ωρών, των υλικών καθαριότητας καθώς και στα απασχολούμενα άτομα. Μετά τα παραπάνω σας ενημερώνουμε ότι το Νοσοκομείο μας, επιθυμεί τη διατήρηση των τεχνικών προδιαγραφών όπως αυτές σας γνωστοποιήθηκαν, σε ότι αφορά τις ώρες, τα υλικά καθαριότητας και το αριθμό των απασχολούμενων ατόμων.»
- 2.13. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 8402/15.07.2014 έγγραφό του το Γ.Ν. Ξάνθης γνώρισε στη Αρχή ότι ο ενιαίος διαγωνισμός για την ανάθεση των υπηρεσιών καθαριότητας που θα διενεργήσει το Π.Γ.Ν. Αλεξανδρούπολης στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Υ.Υ. 2012, βρίσκεται στο στάδιο συλλογής στοιχείων προκειμένου να ολοκληρωθούν οι ενιαίες τεχνικές προδιαγραφές, ενώ παράλληλα, έπειτα από τηλεφωνική επικοινωνία, ο προϊστάμενος της Υποδιεύθυνσης Οικονομικού του Π.Γ.Ν. Αλεξανδρούπολης μας γνώρισε ότι ο σχετικός διαγωνισμός δεν έχει ακόμη προκηρυχθεί.
- 2.14. Κατόπιν των ανωτέρω, το Γ.Ν. Ξάνθης απέστειλε στην Ε.Α.ΑΔΗ.ΣΥ αίτημα, στο οποίο επισυνάπτεται η υπ' αριθμ. 182/08.05.2014 Απόφαση του Δ.Σ. του Νοσοκομείου, για έγκριση της διαδικασίας διαπραγμάτευσης για ανάδειξη αναδόχου υπηρεσιών καθαρισμού των χώρων του Γ.Ν. Ξάνθης-Κ.Ψ.Υ. και των Κ.Υ. Σταυρούπολης, Εχίνου και Αβδήρων συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 264.227,64€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 325.000,00€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α.) και διάρκειας έξι μηνών με δικαίωμα μονομερούς ισόχρονης παράτασης, δημιουργώντας προϋπολογιζόμενη συνολική δαπάνη που υπολογίζεται στο ποσό των 528.455,29€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 650.000,00€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α.) για λόγους επιτακτικής ανάγκης παροχής της συγκεκριμένης υπηρεσίας και συγκεκριμένα «προκειμένου να διασφαλιστεί η καθαριότητα στο Νοσοκομείο Ξάνθης, που βρίσκεται σε μια ευαίσθητη περιοχή με πληθυσμιακές ιδιαιτερότητες.»
- 2.15. Επισημαίνεται ότι από τις 31.08.2013 όπου έληξε η προηγούμενη σύμβαση καθαριότητας μέχρι σήμερα, οι ανάγκες καθαριότητας των εν λόγω χώρων καλύπτονται είτε με παρατάσεις είτε με συμβάσεις απευθείας ανάθεσης, οι οποίες κατά το χρονικό διάστημα 01.09.2013 μέχρι 31.07.2014 ανέρχονται στο ποσό των 574.967,25 ευρώ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν.4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής»

4. Η διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...», ορίζει ότι:

«Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις ενδιαφερόμενες αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού που αναφέρονται στο άρθρο 24. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη».

III. Νομική Εκτίμηση

5. Το υπό εξέταση αίτημα του Γ.Ν. Ξάνθης αφορά στην προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, η οποία, αφενός λόγω αντικείμενου και αφετέρου λόγω της εκτιμώμενης αξίας, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του πδ/τος 60/2007. Εξ' αυτού του λόγου συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του εν λόγω αιτήματος, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

Μολονότι η αναθέτουσα αρχή δεν επικαλείται ρητά το άρθρο 25 παρ 1 περ. γ του ΠΔ 60/2007 για την εξέταση του αιτήματός της, ωστόσο αυτό προκύπτει από τα πραγματικά περιστατικά της υπόθεσης καθώς και από τον ισχυρισμό της ότι η ανάγκη καθαρισμού των χώρων του Γ.Ν. Ξάνθης-Κ.Ψ.Υ. και των Κ.Υ. Σταυρούπολης, Εχίνου και Αβδήρων είναι επιτακτική δεδομένης της λήξης της υπάρχουσας σύμβασης καθαριότητας.

6. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

Ειδικότερα, ως προς την εφαρμογή του άρθρου 25 περ. 1 υποπερ. γ' του ως άνω π.δ/τος 60/2007 και μάλιστα για την εξαίρεση του κατεπείγοντος, η εφαρμογή της τελευταίας εξαρτάται από τη συνδρομή τεσσάρων σωρευτικών προϋποθέσεων.

Συγκεκριμένα, προϋποθέτει:

- i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,
- ii) την ύπαρξη απροβλέπτου γεγονότος,
- iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απροβλέπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,
- iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και τέλος,
- v) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΣ), το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αν δεν πληρούνται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14.)

7. Εν προκειμένω, το Γ.Ν. Ξάνθης αιτείται την προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης, προκειμένου να καλυφθούν οι επείγουσες ανάγκες καθαριότητας των χώρων του Γ.Ν. Ξάνθης-Κ.Ψ.Υ. και των Κ.Υ. Σταυρούπολης, Εχίνου και Αβδήρων για διάστημα έξι μηνών προϋπολογιζόμενης δαπάνης 264.227,64€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 325.000,00€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α.), με δικαίωμα μονομερούς ισόχρονης παράτασης, ήτοι συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης ποσού 528.455,29€ πλέον Φ.Π.Α. (650.000,00€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α.) με την αιτιολογία ότι η ισχύουσα σύμβαση λήγει στις 31.07.2014 και ότι μεμονωμένα το αιτούν νοσοκομείο δε δύναται να διενεργήσει διαγωνισμό, παρά το γεγονός ότι έχει ζητήσει αρμοδίως σχετική εξουσιοδότηση, καθώς οι ανάγκες του έχουν ενταχθεί στον αντίστοιχο ενιαίο διαγωνισμό που θα διενεργήσει το Π.Γ.Ν. Αλεξανδρούπολης, το οποίο μέχρι την υποβολή του σχετικού αιτήματος στην Αρχή δεν είχε προβεί σε σχετική προκήρυξη του διαγωνισμού.

8. Ός προς την εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων της εφαρμοστέας διάταξης, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, ισχύουν τα ακόλουθα:

(i) Ός προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες:

Το Γ.Ν. Ξάνθης αναφέρει την επιτακτική ανάγκη που υφίσταται για την κάλυψη των υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων του Νοσοκομείου, του Κ.Ψ.Υ. και των Κ.Υ. Σταυρούπολης, Εχίνου και Αβδήρων για διάστημα έξι μηνών με δικαίωμα μονομερούς ισόχρονης παράτασης, από δε τα προσκομισθέντα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτει η αναγκαιότητα καθαρισμού των ανωτέρω χώρων των μονάδων υγείας, δεδομένης της επικείμενης λήξης των τελευταίων συμβάσεων που υπεγράφησαν κατόπιν διαδικασίας διαπραγμάτευσης (54/2014 και 119/2013 όπως αυτή παρατάθηκε με την υπ' αριθμ. 97/11.03.2014 Απόφαση του Δ.Σ. του Νοσοκομείου) στις 31.07.2014.

(ii) Ός προς την ύπαρξη απρόβλεπτου γεγονότος:

Η αναθέτουσα αρχή θεμελιώνει το αίτημα προσφυγής στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης στο γεγονός ότι ο ενιαίος διαγωνισμός που θα διενεργηθεί από το Π.Γ.Ν. Αλεξανδρούπολης στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Υ.Υ. 2012 (το εν λόγω νοσοκομείο εξουσιοδοτήθηκε ως φορέας υλοποίησης του ενιαίου διαγωνισμού με το υπ' αριθμ 16571/11.12.2013 έγγραφο της 4^{ης} Υ.Πε), βρίσκεται ακόμα στο στάδιο συγκέντρωσης των τεχνικών προδιαγραφών από τα νοσοκομεία.

Τα ανωτέρω γεγονότα, ωστόσο, ήτοι η αναμενόμενη λήξη της υπάρχουσας σύμβασης και η καθυστέρηση διενέργειας του ενιαίου διαγωνισμού από τον φορέα υλοποίησης, δεν δικαιολογούν την προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης, καθώς δε συνιστούν απρόβλεπτες περιστάσεις, ήτοι έκτακτα και ασυνήθιστα γεγονότα, που αντικειμενικά δεν ήταν δυνατό να προβλεφθούν σύμφωνα με τους κανόνες της ανθρώπινης πείρας και λογικής. Επιπλέον, κατά πάγια νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η τήρηση χρονοβόρων, ενδεχομένως, διαδικασιών διενέργειας διαγωνισμών, δεν συνιστά απρόβλεπτη περίσταση, η οποία να συνδέεται αιτιωδώς με την κατεπείγουσα ανάγκη απευθείας ανάθεσης (βλ ενδεικτικά VI Τμήμα Ελ Σ 91/2007, 205/2007), οι δε υπηρεσίες καθαριότητας αποτελούν πάγια και διαρκή ανάγκη, επομένως δύναται να προγραμματιστούν σε ετήσια βάση έγκαιρα.

Εν προκειμένω, το Γ.Ν. Ξάνθης γνώριζε ότι η υπάρχουσα σύμβαση καθαριότητας έληγε στις 31.08.2013, επομένως και ότι, κατά την κοινή πείρα και λογική, για να πληρωθούν οι ανάγκες του σε υπηρεσίες καθαριότητας μετά την ημερομηνία αυτή, όφειλε να προχωρήσει έγκαιρα, ήτοι κατά χρόνο που θα επέτρεπε τη διενέργεια διαγωνισμού, σε ενέργειες προς την 4^η ΥΠΕ προς το σκοπό της επιτάχυνσης των απαιτούμενων εγκρίσεων (Π/Υ κλπ.) ή και, πλέον των ανωτέρω, προς το σκοπό της μεμονωμένης διενέργειας διαγωνιστικής διαδικασίας εκ μέρους του.

(iii) Ός προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απρόβλεπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει:

Για τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της εφαρμοστέας διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ, θα πρέπει οι κατεπείγουσες ανάγκες που επικαλείται το αιτούν νοσοκομείο να οφείλονται σε αυταπόδεικτα απρόβλεπτες περιστάσεις, με τις οποίες να τελούν σε αιτιώδη συνάφεια. Στην κρινόμενη υπόθεση, ωστόσο, σύμφωνα με τα ως άνω δεν υπάρχουν απρόβλεπτες περιστάσεις και επομένως εκλείπει η βασική προϋπόθεση για την εφαρμογή της εν λόγω διάταξης. Κατά συνέπεια, παρέλκει η εξέταση της συνδρομής αιτιώδους συνάφειας μεταξύ απρόβλεπτης περιστασης και κατεπείγουσας ανάγκης.

(iv) Ως προς το ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.

Από το διδόμενο ιστορικό προκύπτουν καθυστερήσεις ως προς την διενέργεια του ενιαίου διαγωνισμού, του Π.Π.Υ.Υ. 2012 για την καθαριότητα των νοσοκομείων της 4^{ης} Υ.Πε, καθώς από την 09.05.2012, ημερομηνία έγκρισης του Π.Π.Υ.Υ. 2012 έως σήμερα, ο διαγωνισμός βρίσκεται στο στάδιο συγκέντρωσης των τεχνικών προδιαγραφών. Στο πλαίσιο της αρχής της ενότητας της Διοίκησης, η Διοίκηση πρέπει κατ' αρχήν να αντιμετωπίζεται ενιαία, παρά την εσωτερική της διάρθρωση, κατά τρόπο ώστε οι πράξεις κάθε διοικητικού οργάνου, ατομικού ή συλλογικού, να αποτελούν πράξεις μίας ενιαίας διοίκησης (ΣτΕ Ολ 677/2005).

Ωστόσο, κρίνεται σκόπιμο να εξετάζεται επιπροσθέτως κατά περίπτωση η ευθύνη του κάθε φορέα και εν προκειμένω να εξεταστεί αν οι περιστάσεις που επικαλείται το Γ.Ν. Ξάνθης οφείλονται και σε υπαιτιότητά του ή σε κωλυσιεργία άλλων αρμόδιων φορέων, γεγονός που δεν ήταν δυνατόν να προβλεφθεί από το ίδιο το αιτούν νοσοκομείο (Ελ. Συν. Τμ. 6, Πράξη 171/2007,ΕΣ, Τμήμα VI, Πράξη 88/2007, Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Απόφαση 66 και 92/2014). Το Γ.Ν. Ξάνθης με το υπ' αριθμ. πρωτ. 7190/04.06.2013 αιτήθηκε να εξουσιοδοτηθεί από τη Διοίκηση της 4^{ης} Υ.Π.Ε. να διενεργήσει το σχετικό διαγωνισμό για την κάλυψη των αναγκών του σε εκτέλεση της διάταξης του εδαφίου β' της παρ. 7. του άρθρου 6 του Ν. 3580/2007, ήτοι σχεδόν τρεις (3) μήνες πριν τη λήξη της υπάρχουσας σύμβασης καθαριότητας. Επιπλέον, το Γ.Ν. Ξάνθης διαβίβασε τις τεχνικές προδιαγραφές για τη διενέργεια του σχετικού διαγωνισμού πέντε (5) μήνες αργότερα, με το αριθμ. πρωτ. 8580/04.11.2013 έγγραφό του, και περίπου τέσσερις (4) μήνες μετά το υπ' αριθμ. πρωτ. 154214/03.07.2013 έγγραφό αίτημα του Π.Γ.Ν. Αλεξανδρούπολης και ενώ στο μεταξύ είχε προχωρήσει σε ανάθεση των υπηρεσιών με διαδικασία διαπραγμάτευσης (βλ. και το 12266/23.09.2013 έγγραφό του).

(v) Περαιτέρω, σε κάθε περίπτωση, κρίνεται ότι το εν λόγω αίτημα δεν περιορίζεται στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, σύμφωνα με τις προϋποθέσεις του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ του π.δ. 60/2007, δεδομένου ότι αυτό αφορά την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών καθαριότητας που προορίζεται να καλύψει με την εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης, ήτοι κατά παρέκκλιση της βασικής ρύθμισης που επιτάσσει τη διενέργεια διαγωνιστικής διαδικασίας, το σύνολο των πάγιων και διαρκών αναγκών του Νοσοκομείου διάρκειας ενός έτους (έξι μήνες με δικαίωμα μονομερούς ισόχρονης παράτασης) και συνολικής υπολογιζόμενης δαπάνης που ανέρχεται στο ποσό των 528.455,29€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 650.000,00€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α.).

9. Κατά συνέπεια, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στην προαναφερόμενη διάταξη, δεν προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής του άρθρου 25 περ. 1 υποπερ. γ' του π δ/τος 60/2007, προκειμένου το Νοσοκομείο να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης με την επίκληση της εν λόγω διάταξης.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.ΑΔΗ.ΣΥ ομόφωνα αποφασίζει:

Την απόρριψη του αιτήματος του Γ.Ν.Ξάνθης και τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ περ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 30 Ιουλίου 2014

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΔΕΤΣΑΡΙΔΗΣ ΧΡΗΣΤΟΣ