



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

251/2014

**(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011)
Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 30η Ιουλίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα τέσσερα (2014) ημέρα Τετάρτη και ώρα 10.00, και επί της οδού Λ.Κηφισίας 7, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. Αναπληρωτής Πρόεδρος: Δετσαρίδης Χρήστος

2. Μέλη: Καραμανλής Ευάγγελος

Κουλούρη Ιωάννα

Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια Παναγιώτα Μπαράκου, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., η οποία αποδεσμεύτηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Γραμματέας: Αλεξάνδρα Γιαμά

Εισηγήτρια: Παναγιώτα Μπαράκου, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Ερώτημα: Το υπ' αρ. πρωτ. οικ.53713/17.07.2014 αίτημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 18.07.2014 και έλαβε αριθμό πρωτ. 3064, όπως συμπληρώθηκε με το από 23.07.2014, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 23.07.2014 και έλαβε αριθμό πρωτ. 3122.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου στη διαδικασία με διαπραγμάτευση, για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων, για τις ανάγκες Υπηρεσιών του Υπουργείου Δημοσίας Τάξεως και Προστασίας του Πολίτη και του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου για το οικονομικό έτος 2014, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 693.241,69€€ (μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), διάρκειας μέχρι 31.12.2014 (με δυνατότητα τρίμηνης παράτασης), σε συνέχεια προηγηθέντος άγονου διαγωνισμού.

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. οικ.53713/17.07.2014 αίτημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 18.07.2014 και έλαβε αριθμό πρωτ. 3064, όπως συμπληρώθηκε με το από 23.07.2014, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 23.07.2014 και έλαβε αριθμό πρωτ. 3122, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ'') Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ.1 α' του Π.Δ 60/2007, για την ανάθεση της "προμήθειας πετρελαιοειδών για κάλυψη αναγκών των Αστυνομικών, των Λιμενικών και Πυροσβεστικών Αρχών Βορείου και Νοτίου Αιγαίου για το έτος 2014", συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 693.241,69€, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για το λόγο ότι οι σχετικοί προηγηθέντες ανοικτοί μειοδοτικοί διαγωνισμοί (αρχικός και επαναληπτικός) απέβησαν άγονοι. Η διάρκεια της σύμβασης που θα προκύψει ορίζεται από την υπογραφή της σύμβασης και μέχρι 31.12.2014, με δυνατότητα τρίμηνης παράτασης.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιλαμβανόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα, προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1. Η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου εξέδωσε τη με αριθμ. πρωτ. οικ.23469/15.04.2014 (ΑΔΑ: ΒΙ-04ΟΡ1Ι-ΗΙ3) Διακήρυξη που αφορά στον "Ανοικτό Δημόσιο Μειοδοτικό Διαγωνισμό για την προμήθεια πετρελαιοειδών για κάλυψη αναγκών των Αστυνομικών, των Λιμενικών και Πυροσβεστικών Αρχών Βορείου και Νοτίου Αιγαίου", για το οικονομικό έτος 2014, και συγκεκριμένα από την υπογραφή της σύμβασης μέχρι 31.12.2014, με δυνατότητα τρίμηνης παράτασης, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή (και ειδικότερα το μεγαλύτερο ποσοστό προσφερόμενης έκπτωσης επί τοις εκατό (%) επί της νόμιμα διαμορφούμενης κάθε φορά μέσης χονδρικής τιμής πώλησης για ποσότητες πάνω από 1000 lt ή/και μέσης λιανικής τιμής πώλησης του είδους καυσίμου και λιπαντικού ανά Νομό, την ημέρα παράδοσής του, όπως προσδιορίζεται από δελτία επισκόπησης τιμών καυσίμων της Δ/σης Παρατηρητηρίου Τιμών και Τιμοληψιών του Υπουργείου Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας), συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης ποσού 693.241,69€ (μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) και ημερομηνία διενέργειας την 09.06.2014. Ειδικότερα, η προμήθεια περιελάμβανε τα ακόλουθα είδη: α) 189.947 λίτρα πετρελαίου diesel, β) 290.032 λίτρα αμόλυβδης βενζίνης, γ) 332 λίτρα μολυβδούχου βενζίνης, δ) 18.686 λίτρα πετρελαίου θέρμανσης, και ε) 912 λίτρα ελαιολιπαντικών.

2.2. Οι όροι και οι πληροφορίες της διακήρυξης απεστάλησαν για δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) στις 16.04.2014, η δε με αριθμ. πρωτ. οικ. τ.τ. 23469/15.04.2014 Περίληψη της Διακήρυξης (ΑΔΑ ΒΙ04ΟΡ1Ι-ΗΙ3) δημοσιεύτηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης στις 17.04.2014 ΦΕΚ 277, στον Ελληνικό τύπο, στις εφημερίδες «ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ» (25.04.2014), «ΗΧΩ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ» (25.04.2014), «ΚΟΙΝΗ ΓΝΩΜΗ» (25.04.2014), «ΕΜΠΡΟΣ» (25.04.2014), και αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου

<http://www.apdaigaiou.gov.gr/>, όπως και τα λοιπά τεύχη της διακήρυξης, τα οποία ήταν όλα διαθέσιμα σε ηλεκτρονική μορφή.

2.3. Με την υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 38684/10.06.2014 απόφαση της Γενικής Γραμματέως Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου (ΑΔΑ: 69ΠΨΟΡ1Ι-ΟΧΘ) εγκρίθηκε το από 10.06.2014 Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμών και Αξιολόγησης Προσφορών, με το οποίο κηρύχθηκε ο ως άνω διαγωνισμός άγονος και αποφασίστηκε η επανάληψή του χωρίς τροποποίηση των όρων, καθώς και η σύντμηση *“της προθεσμίας παραλαβής προσφορών σε 36 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής της αναλυτικής προκήρυξης στην Υπηρεσία Επίσημων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα των Παραγράφων 4 και 5 του άρθρου 32 του Π.Δ. 60/2007 [...]”*

2.4. Στη συνέχεια, εκδόθηκε η με αριθμ. πρωτ. οικ.38690/10.06.2014 Διακήρυξη (ΑΔΑ: ΒΧ46ΟΡ1Ι-ΤΨ1) που αφορά στον *“Επαναληπτικό Ανοικτό Δημόσιο Μειοδοτικό Διαγωνισμό για την προμήθεια πετρελαιοειδών για κάλυψη αναγκών των Αστυνομικών, των Λιμενικών και Πυροσβεστικών Αρχών Βορείου και Νοτίου Αιγαίου”* για το οικονομικό έτος 2014, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή (και ειδικότερα το μεγαλύτερο ποσοστό προσφερόμενης έκπτωσης επί τοις εκατό (%) επί της νόμιμα διαμορφούμενης κάθε φορά μέσης χονδρικής τιμής πώλησης για ποσότητες πάνω από 1000 lt ή/και μέσης λιανικής τιμής πώλησης του είδους καυσίμου και λιπαντικού ανά Νομό, την ημέρα παράδοσής του, όπως προσδιορίζεται από δελτία επισκόπησης τιμών καυσίμων της Δ/σης Παρατηρητηρίου Τιμών και Τιμοληψιών του Υπουργείου Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας), συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης ποσού 693.241,69€ (μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), με ακριβώς τους ίδιους όρους και τεχνικές προδιαγραφές της υπ'αριθμ. πρωτ. οικ.23469/15.04.2014 διακήρυξης του αρχικού διαγωνισμού (υπό σημείο 2.1 ανωτέρω) και ημερομηνία διενέργειας την 16.07.2014.

2.5. Οι όροι και οι πληροφορίες της διακήρυξης απεστάλησαν για δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) την 10.06.2014, η δε με αριθμ. πρωτ. τ.τ.38690/10.06.2014 Περίληψη της Διακήρυξης, δημοσιεύτηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης στις 13.06.2014 ΦΕΚ 389, στον Ελληνικό τύπο, στις εφημερίδες «ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ» (13.06.2014), «ΗΧΩ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ» (18.06.2014), «ΚΟΙΝΗ ΓΝΩΜΗ» (13.06.2014), «ΕΜΠΡΟΣ» (13.06.2014), και αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου <http://www.apdaigaiou.gov.gr/>, όπως και τα λοιπά τεύχη της διακήρυξης, τα οποία ήταν όλα διαθέσιμα σε ηλεκτρονική μορφή.

2.6. Με την υπ' αριθμ. πρωτ. οικ.50451/16.07.2014 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου (ΑΔΑ: ΩΨΥ0ΟΡ1Ι-Ψ03) εγκρίθηκε το από 16.07.2014 Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμών και Αξιολόγησης Προσφορών, με το οποίο κηρύχθηκε ο ως άνω διαγωνισμός άγονος και αποφασίστηκε να διαβιβαστεί ο φάκελος του διαγωνισμού στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ, για παροχή σύμφωνης γνώμης για προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των συμβάσεων προμήθειας πετρελαιοειδών, διάρκειας από την υπογραφή τους έως 31.12.2014 με δικαίωμα τρίμηνης παράτασης και υπό την προϋπόθεση της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της αρχικής διακήρυξης του διενεργηθέντος διαγωνισμού (σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ.1 περ. Α του Π.Δ. 60/2007).

2.7. Ο Γενικός Γραμματέας Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου, ως αρμόδιο όργανο, με το υποβληθέν σχέδιο απόφασης, εγκρίνει την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την προμήθεια πετρελαιοειδών για κάλυψη αναγκών των Αστυνομικών, των Λιμενικών και Πυροσβεστικών Αρχών Βορείου και Νοτίου Αιγαίου για το έτος 2014.

3. Κατόπιν των ανωτέρω, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου, με το υπ' αριθμ. πρωτ. οικ.53713/17.07.2014 αίτημά της, όπως συμπληρώθηκε, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για τη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για την προμήθεια πε-

τρελαιοειδών για κάλυψη αναγκών των Αστυνομικών, των Λιμενικών και Πυροσβεστικών Αρχών Βορείου και Νοτίου Αιγαίου για το έτος 2014, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 693.241,69€, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για διάστημα από την υπογραφή της σύμβασης και έως 31.12.2014, με δυνατότητα τριμήνια παράτασης, με τους ίδιους όρους της αρχικής Διακήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 περ. 1 (α) του Π.Δ. 60/2007.

II. Νομικό πλαίσιο

4. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]»

5. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός από αυτές που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο ιι) που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές, οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]”

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]”.

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ 1 του υπ' αριθμ 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Νοεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, τα ως άνω ποσά αναπροσαρμόστηκαν για το μεν στοιχείο (α) σε 134.000, για το δε στοιχείο (β) σε 207.000 ευρώ.

6. Το άρθρο 25 του π.δ. 60/2007, ορίζει :

Άρθρο 25

Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ).

«...1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της...».

III. Νομική Εκτίμηση

7. Το υπό εξέταση αίτημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, με την έννοια της περ. γ της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007, περί προσαρμογής της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών

σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών». Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών σε συνδυασμό με το συνολικό προϋπολογισμό του διαγωνισμού, ήτοι 693.241,69€, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (τα καύσιμα για χρήση των πλωτών μέσων του Λιμενικού Σώματος απαλλάσσονται από Φ.Π.Α. σύμφωνα με το άρθρο 27 παρ 1γ του Ν 2859/2000), συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

8. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

9. Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α του Π.Δ 60/2007, στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

Μάλιστα, η προσφυγή στη διαδικασία των διαπραγματεύσεων, κατ' εφαρμογή της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 25 του ως άνω Π.Δ συνεχεται άμεσα με τον προηγούμενο αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249, 466/2011, 29/2012).

β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο (α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη, ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος,

γ) τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

10. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας Η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου προσέφυγε, με την με αριθμ. πρωτ. οικ.23469/15.04.2014 Διακήρυξη σε "Ανοικτό Δημόσιο Μειοδοτικό Διαγωνισμό για την προμήθεια πετρελαιοειδών για κάλυψη αναγκών

των Αστυνομικών, των Λιμενικών και Πυροσβεστικών Αρχών Βορείου και Νοτίου Αιγαίου”, για το οικονομικό έτος 2014, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή (και ειδικότερα το μεγαλύτερο ποσοστό προσφερόμενης έκπτωσης επί τοις εκατό (%) επί της νόμιμα διαμορφούμενης κάθε φορά μέσης χονδρικής τιμής πώλησης για ποσότητες πάνω από 1000 lt ή/και μέσης λιανικής τιμής πώλησης του είδους καυσίμου και λιπαντικού ανά Νομό, την ημέρα παράδοσής του, όπως προσδιορίζεται από δελτία επισκόπησης τιμών καυσίμων της Δ/σης Παρατηρητηρίου Τιμών και Τιμοληψιών του Υπουργείου Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας), συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης ποσού 693.241,69€ (μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.).

Κατά την ημερομηνία διενέργειας του ως άνω διαγωνισμού, ήτοι την 10.06.2014, δεν προσήλθε κανείς ενδιαφερόμενος, οπότε η Αναθέτουσα Αρχή προέβη εκ νέου σε δημοσίευση περίληψης της ως άνω διακήρυξης, με τους ίδιους όρους, στον εθνικό τύπο και ΦΕΚ, σύμφωνα με τα αναλυτικά αναφερόμενα στο ιστορικό της παρούσας, καθώς και σε αποστολή στην Ε.Ε.Ε. του τυποποιημένου εντύπου “*Προκήρυξη για πρόσθετες πληροφορίες, πληροφορίες για ελλιπή διαδικασία ή διορθωτική προκήρυξη*”, ορίζοντας ως νέα ημερομηνία διαγωνισμού την 16.07.2014 και νέα ημερομηνία υποβολής των προσφορών την 15.07.2014, με παραπομπή στο σχετικό συμπληρωθέν έντυπο της προκήρυξης του αρχικού διαγωνισμού

Κατόπιν των ανωτέρω και ειδικότερα από την κατά τα ανωτέρω δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε. προκύπτει ότι πρόκειται για διορθωτική προκήρυξη (ήτοι μετάθεση της ημερομηνίας υποβολής και αποσφράγισης των προσφορών του αρχικού διαγωνισμού), και όχι για επαναληπτικό διαγωνισμό, αυτοτελή και ανεξάρτητο του ματαιωθέντος.

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι κατά την προηγηθείσα διαγωνιστική διαδικασία δεν διαπιστώθηκαν νομικές πλημμέλειες της αναθέτουσας αρχής, οι οποίες να έπληξαν τον ανταγωνισμό ή να συνέχονται με το άγονο αποτέλεσμα αυτού.

β) Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή τη μη ύπαρξη υποψηφίου

Σύμφωνα με τα από 10.06.2014 και 16.07.2014 σχετικά πρακτικά της Επιτροπής παραλαβής και αποσφράγισης προσφορών του Δημόσιου Ανοικτού Μειοδοτικού Διαγωνισμού, τα οποία εγκρίθηκαν με τις με αρ. οικ.38684/10.06.2014 και οικ.50451/16.07.2014 αποφάσεις του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου, δεν υπεβλήθη καμία προσφορά στην ως άνω διαγωνιστική διαδικασία.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Στην υπ' αριθμ οικ.50451/16.07.2014 απόφαση της Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου, αποφασίζεται, μεταξύ άλλων, η διαβίβαση του φακέλου της υπόθεσης στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., για παροχή σύμφωνης γνώμης για προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των συμβάσεων προμήθειας πετρελαιοειδών, διάρκειας από την υπογραφή τους έως 31.12.2014 με δικαίωμα τρίμηνης παράτασης και υπό την προϋπόθεση της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της αρχικής διακήρυξης του διενεργηθέντος διαγωνισμού (σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ.1 περ. Α του Π.Δ. 60/2007). Περαιτέρω, τόσο στο υπό κρίση αίτημα, όσο και στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης του γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου, γίνεται ρητή αναφορά του άρθρου 25 παρ. 1. α του π.δ. 60/2007, για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την προμήθεια πετρελαιοειδών, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της αρχικής διακήρυξης.

11. Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι τυγχάνει εφαρμογής το άρθρο 25, παρ. 1, περ. α' του Π.Δ. 60/2007, καθώς προκύπτει η συνδρομή λόγου και προϋπόθεσης για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για την προμήθεια πετρελαιοειδών για κάλυψη αναγκών των Αστυνομικών, των Λιμενικών και Πυροσβεστικών Αρχών Βορείου και Νοτίου Αιγαίου για το έτος 2014, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 693.241,69€, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, με τήρηση των όρων της αρχικής διακήρυξης.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει :

Την **αποδοχή του αιτήματος** της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου και την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την προμήθεια πετρελαιοειδών για κάλυψη αναγκών των Αστυνομικών, των Λιμενικών και Πυροσβεστικών Αρχών Βορείου και Νοτίου Αιγαίου για το έτος 2014, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης **693.241,69€**, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για χρονικό διάστημα από την υπογραφή της σύμβασης και έως 31.12.2014, με δυνατότητα τρίμηνης παράτασης, σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 60/2007, άρθρο 25, παρ. 1, περ. α', και με τον όρο της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της διακήρυξης του άγονου διαγωνισμού που προηγήθηκε, **λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.**

Αθήνα, 30 Ιουλίου 2014

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αναπληρωτής Πρόεδρος

Χρήστος Δετσαρίδης