



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ**  
**ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ**

**268/2014**

**(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ.(δδ) Ν. 4013/2011)**

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 07<sup>η</sup> Αυγούστου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:00 και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7 στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Αναπληρωτής Πρόεδρος:** Δετσαρίδης Χρήστος
- 2. Αναπληρωτής Αντιπρόεδρος:** Βαρδακαστάνης Κωνσταντίνος
- 3. Μέλη:** Καραμανλής Ευάγγελος  
Κουλούρη Ιωάννα  
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

**Γραμματέας:** Στυλιανή Τσιάβου

**Εισηγητής:** Βασιλεία Τριανταφύλλου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά την διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η Εισηγήτρια κ. Τριανταφύλλου καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων κ. Καξιρή, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

**ΘΕΜΑ:** Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, κατόπιν προηγηθέντος άγονου διαγωνισμού, για την σύναψη σύμβασης προμήθειας ειδών διατροφής, αναψυκτικών, ποτών, καφέδων συνολικού προϋπολογισμού 120.394,93€ συμπ/νου ΦΠΑ, για το χρονικό διάστημα από της υπογραφής της σύμβασης έως και 30/09/2014.

**1.** Με το υπ' αρ. πρωτ. 260/27-06-2014 έγγραφο-αίτημα της Ανώνυμης Δημοτικής Μονομετοχικής Κατασκευαστικής Εταιρείας Σαρωνικού προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., το οποίο παρελήφθη στις 27-06-2014, (αρ. πρωτ. εισερχ. 2752), όπως συμπληρώθηκε (αριθμός πρωτ εισερχομένου 3162/28-07-2014), η εταιρεία αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, για την σύναψη σύμβασης προμήθειας ειδών διατροφής, αναψυκτικών, ποτών, καφέδων συνολικού προϋπολογισμού 120.394,93€ συμπ/νου ΦΠΑ, για το χρονικό διάστημα από της υπογραφής της σύμβασης έως και 30/09/2014, κατόπιν προηγηθέντος άγονου διαγωνισμού.

## **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

**2.** Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

**2.1.** Σύμφωνα με το υπ' αριθ. 3169/ΦΕΚ ΤΑΕ-ΕΠΕ & ΓΕΜ/26-05-2011 συστάθηκε η Ανώνυμη Δημοτική Μονομετοχική Κατασκευαστική Εταιρεία Σαρωνικού (ΑΔΜΚΕΣ), «...ο σκοπός της οποίας είναι : Α) Η αξιοποίηση της ακίνητης περιουσίας του Δήμου και η εκμετάλλευση των κοινόχρηστων χώρων. Συγκεκριμένα: 1. Των ζωνών παραλίας διοικητικών ορίων Δήμου Σαρωνικού εξαιρουμένων των περιπτώσεων του άρθρου 4 Υ.Α../ΕΚ792Β/2009. 2. Των πλατειών που περιλαμβάνονται σε εγκεκριμένα σχέδια πόλεως και των κτισμάτων που βρίσκονται σε αυτές. Β) Στην κατασκευή και συντήρηση όλων των βασικών έργων υποδομής οδοποιίας, ύδρευσης και αποχέτευσης που βρίσκονται εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου Σαρωνικού. Γ) Στην ανάληψη επενδυτικών πρωτοβουλιών για την αξιοποίηση, διοίκηση και εκμετάλλευση φυσικών πόρων και των εγκαταστάσεων τους σε ακίνητη περιουσία του Δήμου...». Επίσης, στο υπ' αριθ. 363/ΦΕΚ ΤΑΕ-ΕΠΕ & ΓΕΜ/17-01-2013, με το οποίο τροποποιήθηκε το άρθρο 8 του καταστατικού της Ανώνυμης Δημοτικής Μονομετοχικής Κατασκευαστικής Εταιρείας Σαρωνικού (ΑΔΜΚΕΣ), ορίζεται : «... 1. Η Εταιρεία διοικείται από το Διοικητικό Συμβούλιο το οποίο αποτελείται από εννέα (9) μέλη. 2. Τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου ορίζονται από το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Σαρωνικού. Από τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου, κατά 1/3 είναι αιρετοί εκπρόσωποι του Δήμου, πέντε (5) είναι δημότες ή κάτοικοι του Δήμου που έχουν πείρα και γνώσεις σχετικά με το αντικείμενο της επιχείρησης και ένας (1) εκπρόσωπος του Κοινωνικού Φορέα. Στα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου της Εταιρείας προστίθεται και εκπρόσωπος των εργαζομένων όταν η τελευταία απασχολεί περισσότερο από είκοσι (20) εργαζόμενους...».

**2.2.** Με τις υπ' αριθ. 81β/2011, 82β/2011, 83β/2011, 84β/2011, 86β/2011 και 87β/2011 αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου, παραχωρήθηκε από το Δήμο Σαρωνικού, στην Ανώνυμη Μονομετοχική Κατασκευαστική Εταιρεία Σαρωνικού (ΑΔΜΚΕΣ), η διαχείριση των χώρων : στην παραλία Μαύρο Λιθάρι Αναβύσσου, στην παραλία Αναβύσσου (αλυκές), στην παραλία Αγ. Νικολάου Αναβύσσου, στην παραλία Γαλάζιας Ακτής Καλυβίων, στην παραλία Αγ. Νικολάου Καλυβίων και στην παραλία Κουλουρά Καλυβίων.

**2.3.** Η ΑΔΜΚΕΣ συνέταξε την από 28/05/2014 μελέτη με τίτλο «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΙΔΩΝ ΔΙΑΤΡΟΦΗΣ – ΑΝΑΨΥΤΙΚΩΝ – ΠΟΤΩΝ - ΚΑΦΕΔΩΝ» (ΑΝΑΨΥΚΤΙΚΑ-ΠΟΤΑ-ΝΕΡΑ-ΚΑΤΕΨΥΓΜΕΝΑ ΚΡΕΑΤΙΚΑ-ΨΑΡΙΑ-ΤΡΟΦΙΜΑ-ΠΑΤΑΤΕΣ, ΠΑΓΩΤΑ-ΓΡΑΝΙΤΕΣ, ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ, ΜΑΝΑΒΙΚΗ, ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΑ, ΕΙΔΗ ΦΟΥΡΝΟΥ, ΤΥΠΟΠΟΙΗΜΕΝΑ ΕΤΟΙΜΑ ΣΑΝΤΟΥΙΤΣ-ΓΛΥΚΑ ΨΥΓΕΙΟΥ-ΓΛΥΚΑ ΕΚΤΟΣ ΨΥΓΕΙΟΥ-ΜΠΙΣΚΟΤΑ, ΓΚΟΦΡΕΤΕΣ-[ΑΤΑΤΑΚΙΑ-ΞΗΡΟΙ ΚΑΡΠΟΙ] για την κάλυψη των αναγκών των 2 καντινών «ΚΙΟΣΚΙ» και «ΠΕΤΡΙΝΟ» κατά τη θερινή περίοδο (Ιούνιος – Σεπτέμβριος) του έτους 2014 που ανήκουν στη δικαιοδοσία της ΑΔΜΚΕΣ, προϋπολογισμού 120.394,93€ συμ/νου ΦΠΑ, στην οποία περιλαμβάνεται Τεχνική Έκθεση, Τεχνικές Προδιαγραφές, Ενδεικτικός Προϋπολογισμός και Συγγραφή Υποχρεώσεων. Στην εν λόγω μελέτη περιγράφονται τα είδη της προμήθειας και περιλαμβάνονται πίνακες με τις ποσότητες, καθώς και ο ενδεικτικός προϋπολογισμός ανά είδος και ποσότητα. Με την υπ' αριθ. 100/2014 (ΑΔΑ:6ΙΥΨΟΕΤ3-ΠΑΨ) απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΑΔΜΚΕΣ (13η/30-05-2014 συνεδρίαση), λήφθηκε απόφαση περί έγκρισης μελέτης, καθορισμού τρόπου εκτέλεσης και κατάρτιση όρων διακήρυξης για την προμήθεια «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΙΔΩΝ ΔΙΑΤΡΟΦΗΣ – ΑΝΑΨΥΤΙΚΩΝ – ΠΟΤΩΝ – ΚΑΦΕΔΩΝ» για την κάλυψη των αναγκών των 2 καντινών «ΚΙΟΣΚΙ» και «ΠΕΤΡΙΝΟ» κατά τη θερινή περίοδο (Ιούνιος – Σεπτέμβριος) του έτους 2014 που ανήκουν στη δικαιοδοσία της ΑΔΜΚΕΣ, σύμφωνα με τις διατάξεις του ΕΚΠΟΤΑ.

**2.4.** Στη συνέχεια, συντάχθηκε Διακήρυξη διενέργειας ανοικτού διαγωνισμού για «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΙΔΩΝ ΔΙΑΤΡΟΦΗΣ-ΑΝΑΨΥΚΤΙΚΩΝ-ΠΟΤΩΝ-ΚΑΦΕ» προϋπολογισμού 120.394,93€ συμ/νου ΦΠΑ, (103.004,78€ πλέον ΦΠΑ), για την κάλυψη των αναγκών των 2 καντινών «ΚΙΟΣΚΙ» και «ΠΕΤΡΙΝΟ» κατά τη θερινή περίοδο (Ιούνιος – Σεπτέμβριος) του έτους 2014 που ανήκουν στη δικαιοδοσία της ΑΔΜΚΕΣ. Κριτήριο κατακύρωσης ορίστηκε η χαμηλότερη τιμή (μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης, σε ακέραιες μονάδες, επί τοις εκατό στις τιμές του ενδεικτικού προϋπολογισμού της μελέτης). Σύμφωνα με το άρθρο 9.6. της διακήρυξης, οι προσφορές μπορούν να υποβάλλονται για το σύνολο των ζητούμενων υλικών ή κατά κατηγορία (ομάδα προμήθειας), π.χ. μόνο για τα είδη παντοπωλείου ή για τα είδη μαναβικής ή τα είδη φούρνου κλπ. Το ποσοστό έκπτωσης που θα δοθεί θα είναι ενιαίο για κάθε κατηγορία προϊόντων. Στο άρθρο 13.1. της διακήρυξης ορίζεται ότι η εγγύηση συμμετοχής αντιστοιχεί σε ποσοστό 5% επί της συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης με ΦΠΑ. Εάν η προσφορά αφορά ορισμένα από τα ζητούμενα

είδη τότε η εγγύηση συμμετοχής εκδίδεται για ποσό που αντιστοιχεί σε ποσοστό 5% επί της προϋπολογισθείσας δαπάνης που αναλογεί στην προσφερόμενη ποσότητα. Η εγγύηση πρέπει να έχει ισχύ τουλάχιστον επί ένα μήνα μετά τη λήξη της προσφοράς. Στο άρθρο 5 δ) της διακήρυξης ορίζεται ότι ο προμηθευτής υποχρεούται να καταθέσει με την προσφορά του υπεύθυνη δήλωση νομίμως θεωρημένη για το γνήσιο της υπογραφής στην οποία θα δηλώνονται οι ασφαλιστικοί φορείς στους οποίους είναι ασφαλισμένοι οι απασχολούμενοι στην επιχείρηση. Επίσης στο άρθρο 6.4. ορίζεται ότι, επί ποινή αποκλεισμού έκαστος προμηθευτής θα προσκομίσει στοιχεία για τη συνέπεια της επιχείρησης στην εκπλήρωση τόσο των συμβατικών υποχρεώσεων όσο και των υποχρεώσεων προς τις υπηρεσίες του δημόσιου τομέα, καθώς επίσης και έκθεση στην οποία να παρουσιάζεται η οικονομική επιφάνεια της επιχείρησης καθώς και βεβαίωση μιας τουλάχιστον τράπεζας για την πιστοπληπτική ικανότητα του προμηθευτή. Τέλος, στο άρθρο 15.3. ορίζεται ότι οι προσφορές θα ισχύουν έως και 30/09/2014 χωρίς καμία αλλαγή.

**2.5.** Με την υπ' αριθ. 101/2014 (ΑΔΑ:6ΡΠΧΟΕΤ3-ΒΨΞ) απόφαση το Διοικητικό Συμβούλιο της ΑΔΜΚΕΣ (14η/02-06-2014 συνεδρίαση), αποφασίστηκε η σύντμηση της προβλεπόμενης, στο άρθρο 10 παρ. 1. της υπ' αριθ. 11389/93 Υ.Α. (ΦΕΚ 185) κατά 10 ημέρες, καθόσον επείγοντες λόγοι καθιστούν ανεφάρμοστη την προβλεπόμενη προθεσμία των 20 ημερών, και αποφάσισε τη διενέργεια του διαγωνισμού στις 18/06/2014 αντί στις 27/06/2014, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο προαναφερθέν άρθρο του ΕΚΠΟΤΑ.

**2.6.** Η υπ' αριθμ. πρωτ. 157/03-06-2014 περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 375/06-06-2014) και στις εφημερίδες «ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ» (04-06-2014), «ΧΡΗΜΑΤΙΣΤΗΡΙΟ» (04-06-2014), «ΗΜΕΡΗΣΙΑ» (05-06-2014), «ΑΤΤΙΚΟ ΒΗΜΑ» (07-06-2014), «ΕΠΙΚΑΙΡΑ» (05-06-2014), «ΑΜΑΡΥΣΙΑ» (05-06-2014) «ΕΒΔΟΜΗ» (07-06-2014) και «ΠΑΛΜΟΣ» (06-06-2014). Επίσης αναρτήθηκε στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ με ΑΔΑ: ΒΙΥ1ΟΕΤ-ΒΝΓ.

**2.7.** Όπως προκύπτει από το πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού, με ημερομηνία 18/06/2014, κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού προσήλθαν δύο (2) ενδιαφερόμενοι, η εταιρεία ΕΛΑΪΣ -UNILEVER HELLAS ΑΕ και η εταιρεία ΔΙΑΝΟΜΕΣ ΣΤΕΡΓΙΟΥ ΑΕ, και υπέβαλαν προσφορές. Κατά την αποσφράγιση των δικαιολογητικών διαπιστώθηκαν ελλείψεις στα δικαιολογητικά και αποκλείστηκαν από τον διαγωνισμό. Ειδικότερα:

**1.Η** εταιρεία ΕΛΑΪΣ -UNILEVER HELLAS ΑΕ αποκλείστηκε επειδή στα δικαιολογητικά συμμετοχής δεν περιλαμβάνονταν : α) υπεύθυνη δήλωση στην οποία θα δηλώνονται οι ασφαλιστικοί φορείς στους οποίους είναι ασφαλισμένοι οι απασχολούμενοι στην επιχείρηση, β) στοιχεία για τη συνέπεια της επιχείρησης στην εκπλήρωση τόσο των συμβατικών υποχρεώσεων όσο και των υποχρεώσεων της προς τις υπηρεσίες του δημόσιου τομέα, γ) έκθεση στην οποία να παρουσιάζεται η οικονομική επιφάνεια της επιχείρησης, επιχειρηματική δομή, εμπορικές επιδόσεις, τεχνικός εξοπλισμός κ.λ.π. δ) βεβαίωση τράπεζας για την πιστοπληπτική ικανότητα του προμηθευτή.

**2.Η** εταιρεία ΔΙΑΝΟΜΕΣ ΣΤΕΡΓΙΟΥ ΑΕ αποκλείστηκε επειδή η εγγυητική επιστολή που κατατέθηκε είχε ημερομηνία λήξης 29/08/2014, ήτοι προγενέστερη της 30/09/2014 (ημερομηνία λήξης της προσφοράς).

Στη συνέχεια, διαβιβάστηκε το πρακτικό στο ΔΣ της ΑΔΜΚΕΣ.

**2.8.** Με την υπ' αριθ. 111/2014 (ΑΔΑ:ΩΛ78ΟΕΤ3-Μ3Γ) απόφαση το Διοικητικό Συμβούλιο της ΑΔΜΚΕΣ (15η/23-06-2014 συνεδρίαση), ενέκρινε το πρακτικό του διαγωνισμού της προμήθειας «Προμήθεια ειδών διατροφής και προμήθεια αναψυκτικών-ποτών-καφέδων», κήρυξε άγονο τον διενεργηθέντα διαγωνισμό και αποφάσισε την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης.

**2.9.** Στη συνέχεια, με το υπ' αρ. πρωτ. εισ. 3162/28-07-2014 συμπληρωματικό έγγραφο, η ΑΔΜΚΕΣ γνωστοποίησε στην Αρχή ότι, η συνολική δαπάνη για την προμήθεια των ειδών αυτών για το έτος 2013 ανήλθε στο ποσό των 101.975,44€ συμπ/νου Φ.Π.Α. και ότι για το έτος 2014, ο Δήμος Σαρωνικού, του οποίου η ΑΔΜΚΕΣ ΑΕ αποτελεί Δημοτική Ανώνυμη Εταιρεία, δεν έχει προβεί σε διαγωνισμό για την ανάδειξη χορηγητών-προμηθευτών ειδών διατροφής και ως εκ τούτου η ΑΔΜΚΕΣ πραγματοποίησε η ίδια τον ανοικτό διαγωνισμό με όλες τις επιτροπές που έχουν οριστεί και για τους διαγωνισμούς του Δήμου Σαρωνικού, συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας 120.394,93€.

**3.** Κατόπιν των ανωτέρω, η Ανώνυμη Δημοτική Μονομετοχική Κατασκευαστική Εταιρεία Σαρωνικού, με το

υπ' αρ. πρωτ. 260/27-06-2014 έγγραφο-αίτημά της, όπως συμπληρώθηκε, και στο οποίο επισυνάπτεται το σχέδιο απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 1α του π.δ. 60/2007 για την σύναψη σύμβασης προμήθειας ειδών διατροφής, αναψυκτικών, ποτών, καφέδων συνολικού προϋπολογισμού 120.394,93€ συμπ/νου ΦΠΑ, για το χρονικό διάστημα από της υπογραφής της σύμβασης έως και 30/09/2014, κατόπιν προηγηθέντος άγονου διαγωνισμού.

## II. Νομικό πλαίσιο

4. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

5. Στο άρθρο 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζεται: «Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]».

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

6. Επίσης, στο άρθρο 8 παρ. 1, 3 και 5 του ίδιου π.δ. ορίζεται: «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...] 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να καταταχθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος...».

7. Στο άρθρο 265 του Ν. 3463/2006 (ΦΕΚ 114 Α) "Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων" ορίζεται: «...1. Δήμοι ή Κοινότητες, μόνοι ή με Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις ή και άλλους φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης ή τρίτους, δύνανται να συνιστούν ανώνυμες εταιρείες, οι οποίες λειτουργούν σύμφωνα με τις διατάξεις της εμπορικής και φορολογικής νομοθεσίας και τις ειδικότερες ρυθμίσεις των επόμενων παραγράφων...», ενώ στο άρθρο 266 του ίδιου Ν. ορίζεται ότι: «...1. Για την αξιοποίηση της δημοτικής ή κοινοτικής ακίνητης περιουσίας ή για την εκμετάλλευση κοινόχρηστων χώρων είναι δυνατή η σύσταση ανώνυμης εταιρείας μόνο από ένα Δήμο ή μία Κοινότητα, οι οποίοι και εισφέρουν το σύνολο του εταιρικού κεφαλαίου. 2. Οι δημοτικές ή κοινοτικές ανώνυμες εταιρείες διοικούνται από διοικητικό συμβούλιο, τα μέλη του οποίου μαζί με τους αναπληρωτές τους ορίζονται από το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο. Τα οριζόμενα μέλη του διοικητικού συμβουλίου, που είναι αιρετοί εκπρόσωποι του Δήμου ή της Κοινότητας, δεν πρέπει να υπερβαίνουν το ένα τρίτο (1/3) του συνολικού αριθμού των μελών του διοικητικού συμβουλίου, εκ των οποίων τουλάχιστον ένα εξ αυτών προέρχεται από τη μειοψηφία...».

8. Τέλος, στο άρθρο 66 του Ν. 4257/2014 (ΦΕΚ 93Α) "Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών", ορίζεται ότι: " Η παρ. 4 του άρθρου 4 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου που

δημοσιεύθηκε στις 12.12.2012 (Α' 240) και κυρώθηκε με το άρθρο 48 του ν. 4111/2013 (Α' 18) τροποποιείται ως εξής: «4. Σύνδεσμοι Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, οι Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης – Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) του ν. 1069/1980 και του ν. 890/1979, καθώς και οι ανώνυμες εταιρείες των άρθρων 265 και 266 του ν. 3463/2006 και του άρθρου 194 του ν. 3852/2010 μπορούν να προμηθεύονται, για τις δικές τους ανάγκες, τα είδη της παραγράφου 1 του παρόντος μέσω της διαδικασίας ανάδειξης προμηθευτών-χορηγητών οποιουδήποτε εκ των δήμων ή των περιφερειών που τους έχουν συστήσει έπειτα από αίτησή τους, διαφορετικά η διαδικασία ανάδειξης προμηθευτών-χορηγητών των ειδών αυτών, μπορεί να γίνεται και χωριστά από κάθε νομικό πρόσωπο, χωρίς να απαιτείται οποιαδήποτε εξουσιοδότηση.»

### III. Νομική Εκτίμηση

**9.** Το υπό εξέταση αίτημα της Ανώνυμης Δημοτικής Μονομετοχικής Κατασκευαστικής Εταιρείας Σαρωνικού αφορά στην ανάθεση σύμβασης, με την έννοια της περίπτωσης (γ) της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007 και η αιτούμενη προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης εμπίπτει στη διάταξη της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας ειδών διατροφής, αναψυκτικών, ποτών, καφέδων, πρέπει όπως διερευνηθεί, σε συνδυασμό προς τον συνολικό προϋπολογισμό των 120.394,93€ συμπ/νου ΦΠΑ, εάν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 και του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του ν. 4013/2011.

**10.** Από τις προαναφερόμενες διατάξεις συνάγεται σαφώς ότι η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ επιλαμβάνεται των περιπτώσεων προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν λόγω της εκτιμώμενης αξίας και του αντικειμένου τους στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων.

**11.** Προκειμένου να διαπιστωθεί η, κατά τα ως άνω, αρμοδιότητα της Αρχής, εξετάζεται κατωτέρω η συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 6 του π.δ. 60/2007, σε συνδυασμό με τον τρόπο υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 8 του ίδιου π.δ., δεδομένου ότι πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις που έχουν περιοδικό χαρακτήρα.

**12.** Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου και τα διαλαμβανόμενα στα ως άνω έγγραφα της Ανώνυμης Δημοτικής Μονομετοχικής Κατασκευαστικής Εταιρείας Σαρωνικού, προκύπτουν, τα κάτωθι:

**12.1.** Σύμφωνα με τα προαναφερόμενα (σημεία 2.1., 7 & 8 της παρούσας), η ΑΔΜΚΕΣ εμπίπτει στο άρθρο 66 του Ν. 4257/2014, σύμφωνα με το οποίο οι ανώνυμες εταιρείες των άρθρων 265 και 266 του ν. 3463/2006 και του άρθρου 194 του ν. 3852/2010 μπορούν να προμηθεύονται, για τις δικές τους ανάγκες, τα είδη της παραγράφου 1 του άρθρου 4 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου που δημοσιεύθηκε στις 12.12.2012 (Α' 240) και κυρώθηκε με το άρθρο 48 του ν. 4111/2013 (Α' 18), μέσω της διαδικασίας ανάδειξης προμηθευτών-χορηγητών οποιουδήποτε εκ των δήμων ή των περιφερειών που τους έχουν συστήσει έπειτα από αίτησή τους, διαφορετικά η διαδικασία ανάδειξης προμηθευτών-χορηγητών των ειδών αυτών, μπορεί να γίνεται και χωριστά από κάθε νομικό πρόσωπο, χωρίς να απαιτείται οποιαδήποτε εξουσιοδότηση.

**12.2.** Επιπλέον των ανωτέρω:

- Η προμήθεια των συγκεκριμένων ειδών, προορίζεται για την κάλυψη αναγκών των 2 καντινών «ΚΙΟΣΚΙ» και «ΠΕΤΡΙΝΟ» κατά τη θερινή περίοδο (Ιούνιος – Σεπτέμβριος) του έτους 2014 που ανήκουν στη δικαιοδοσία της.
- Ο προϋπολογισμός του διενεργηθέντος διαγωνισμού ανήλθε στο ποσό των 120.394,93€ συμπ/νου ΦΠΑ.
- Η συνολική δαπάνη για την προμήθεια των ειδών αυτών για το έτος 2013 ανήλθε στο ποσό των 101.975,44€ συμπ/νου Φ.Π.Α., όπως προκύπτει από το υπ' αριθ. πρωτ. 281/25-07-2014 έγγραφο παροχής διευκρινίσεων της ΑΔΜΚΕΣ προς την Αρχή.
- Για το έτος 2014 ο Δήμος Σαρωνικού, του οποίου η ΑΔΜΚΕΣ ΑΕ αποτελεί Δημοτική Ανώνυμη Εταιρεία,

δεν έχει προβεί σε διαγωνισμό για την ανάδειξη χορηγητών-προμηθευτών ειδών διατροφής και ως εκ τούτου η ΑΔΜΚΕΣ πραγματοποίησε η ίδια τον ανοικτό διαγωνισμό με όλες τις επιτροπές που έχουν οριστεί και για τους διαγωνισμούς του Δήμου Σαρωνικού, συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας 120.394,93€.

- Με την υπ' αριθ. 98/2014 (ΑΔΑ:716ΗΟΕΤ3-ΠΨΞ) απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΑΔΜΚΕΣ εγκρίθηκε η απευθείας ανάθεση ποσού 15.000€ συμπ/νου ΦΠΑ για την προμήθεια τροφίμων και ποτών, προκειμένου να λειτουργήσουν οι καντίνες μέχρι την ολοκλήρωση της διαγωνιστικής διαδικασίας.

**13.** Όπως διαπιστώνεται από τα παραπάνω, τα ανωτέρω ποσά υπολείπονται του προβλεπομένου από το π.δ. 60/2007 κατώτατου χρηματικού ορίου, όπως αυτό υπολογίζεται βάσει των άρθρων 6 και 8 αυτού. Εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι δεν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για τη διατύπωση σύμφωνης γνώμης για την αιτούμενη ανάθεση σύμβασης και η πραγματοποίησή της εναπόκειται στην αποκλειστική ευθύνη της αναθέτουσας αρχής.

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ζητήματος, αποφασίζουμε :

**Την μη εξέταση του αιτήματος** της Ανώνυμης Δημοτικής Μονομετοχικής Κατασκευαστικής Εταιρείας Σαρωνικού, δεδομένης της διαπίστωσης έλλειψης αρμοδιότητας έκδοσης σχετικής γνώμης, καθώς η σύμβαση δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του π.δ 60/2007 λόγω της εκτιμώμενης αξίας της.

**ΑΘΗΝΑ 07 ΑΥΓΟΥΣΤΟΥ 2014**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**ΧΡΗΣΤΟΣ ΔΕΤΣΑΡΙΔΗΣ**