



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ**

**271/2014**

**(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011)**

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 28<sup>η</sup> Αυγούστου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Πέμπτη και ώρα 11.00, και επί της οδού Λεωφόρος Κηφισίας 7, Αμπελόκηποι, ΤΚ 11523 Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

**1. Προεδρεύουσα:** Μπουσουλέγκα Χριστίνα (Αντιπρόεδρος)

**2. Μέλη:** Σταθακόπουλος Δημήτριος

Κουλούρη Ιωάννα (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Λουρίκας Δημήτριος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν

Γραμματέας: Τσιάβου Στυλιανή

Εισηγητής: Ιωάννης Φουντουκίδης, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη μέσω τηλεδιάσκεψης και ο Εισηγητής κ. Φουντουκίδης, ο οποίος αποδεσμεύτηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

**Ερώτημα:** Το αρ. πρωτ. 13708/04.07.2014 αίτημα του Πανεπιστημιακού Γενικού Νοσοκομείου Πατρών «ΠΑΝΑΓΙΑ Η ΒΟΗΘΕΙΑ» προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 15.07.2014 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 2999/15.07.2014), ως αυτό συμπληρώθηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ. 15881/05.08.2014 έγγραφο του ανωτέρω Νοσοκομείου, το οποίο παρελήφθη από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. την 06.08.2014 και έλαβε αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 3298/06.08.2014.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Π.Γ.Ν. Πατρών στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, για την επιλογή αναδόχου παροχής υπηρεσιών καθαριότητας, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 752.032,52€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 925.000,00€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α.) και διάρκειας έξι (6) μηνών, με δικαίωμα πρόωρης λύσης.

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. 13708/04.07.2014 αίτημα του Πανεπιστημιακού Γενικού Νοσοκομείου Πατρών (στο εξής Π.Γ.Ν.Π.) «ΠΑΝΑΓΙΑ Η ΒΟΗΘΕΙΑ» προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 15.07.2014 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 2999/15.07.2014), ως αυτό συμπληρώθηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ. 15881/05.08.2014 έγγραφο του ανωτέρω Νοσοκομείου, το οποίο παρελήφθη από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. την 06.08.2014 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 3298/06.08.2014), ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για την ανάθεση υπηρεσιών καθαριότητας διάρκειας έξι μηνών, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 752.032,52€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 925.000,00€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α.) με δικαίωμα καταγγελίας της σύμβασης από πλευράς του Νοσοκομείου, σε περίπτωση που ολοκληρωθεί νωρίτερα ο διαγωνισμός που θα προκηρυχθεί, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης σύμφωνα με όσα ορίζονται στην περ. γ της παρ. 1 του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007, όπως προκύπτει από το παρατεθέν ιστορικό.

#### **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1. Με την υπ' αριθμ. 3567/09.05.2012 (ΦΕΚ1585/Β'/10.05.2012) Κ.Υ.Α. εγκρίθηκε το Πρόγραμμα Προμηθειών, Υπηρεσιών και Φαρμάκων των Μονάδων Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης έτους 2012 (εφεξής Π.Π.Υ.Υ. 2012) και με την υπ' αριθμ. 5805/08.08.2012 Υ.Α. (ΦΕΚ 2309/Β/08.08.2012), όπως τροποποιήθηκε, μεταξύ άλλων χορηγήθηκε εξουσιοδότηση στους φορείς του άρθρου 9 ν. 3580/07, εξαιρουμένων των φορέων υγείας, για την υλοποίηση του συνόλου των διαγωνισμών προμηθειών, υπηρεσιών και φαρμάκων που συμπεριλαμβάνονται στο Π.Π.Υ.Υ. 2012, καθώς και εξουσιοδότηση στους Διοικητές των 7 Υγειονομικών Περιφερειών (εφεξής Υ.Πε) να καθορίσουν τον φορέα διενέργειας για τις λοιπές προμήθειες – υπηρεσίες.

2.2. Στην υπ' αριθμ. πρωτ. 6881/03.10.2012 απόφαση του Υπουργού Υγείας με θέμα «Οδηγίες εκτέλεσης και εφαρμογής του Προγράμματος Προμηθειών και Υπηρεσιών Υγείας (Π.Π.Υ.Υ. ) έτους 2012, πιστώσεις 2012 και 2013.» μεταξύ άλλων αναφέρεται:

«3. Το πρόγραμμα προμηθειών είναι ενιαίο και η διάκρισή του, με βάση τις πιστώσεις, σε δύο κατηγορίες, ήτοι «Π.Π.Υ.Υ. 2012-ΠΙΣΤΩΣΕΙΣ 2012» και «Π.Π.Υ.Υ. 2012 –ΠΙΣΤΩΣΕΙΣ 2013», σε καμία περίπτωση δεν σημαίνει διαίρεση αυτού σε δύο αυτοτελή προγράμματα.

...

5. Π.Π.Υ.Υ. 2012-ΠΙΣΤΩΣΕΙΣ 2013

Για τις προμήθειες του ΠΠΥΥ 2012-ΠΙΣΤ. 2013 θα πρέπει να λάβουν υπόψη τους ότι οι προμήθειες αυτές δεσμεύουν πόρους του 2013 που αφορούν προϋπολογισμούς που δεν έχουν εγκριθεί. Για το λόγο αυτό όλες οι προμήθειες της κατηγορίας αυτής θα πρέπει να συμπεριληφθούν υποχρεωτικά στους οικονομικούς προϋπολογισμούς των φορέων, που θα προταθούν για έγκριση το 2013. Μέχρι 30.06.2013, οι αρμόδιοι φορείς εκτέλεσης του προγράμματος, θα πρέπει να έχουν δημοσιεύσει τις διακηρύξεις των σχετικών διαγωνισμών.

6. Ο διαχωρισμός των πιστώσεων ανά έτος, θα πραγματοποιηθεί με ευθύνη των Διοικήσεων των Φορέων και θα κοινοποιηθεί στην Ε.Π.Υ. Ειδικά οι Φορείς Υγείας θα προβούν στον απαιτούμενο διαχωρισμό των πιστώσεων, σε συνεργασία με τις Διοικήσεις των οικείων Υγειονομικών Περιφερειών. Στις ανωτέρω αποφάσεις θα πρέπει να ληφθούν υπ' όψιν οι διατάξεις του Ν. 2362/1995, όπως τροποποιήθηκαν με το Ν. 3871/2010, σε συνδυασμό με τις διατάξεις του Ν. 3984/2011, άρθρο 66, παρ.21 και του Ν. 4038/2012, άρθρο 4 παρ.12, με τους οποίους προβλέπεται ο τρόπος δέσμευσης των ποσών των Κ.Α.Ε. των προϋπολογισμών που θα βαρύνουν, καθώς και ο τρόπος μεταφοράς πιστώσεων από ένα οικονομικό έτος στο άλλο.

...

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ: Προτεινόμενο χρονοδιάγραμμα για τη διενέργεια διαγωνισμών, που διενεργούνται από τους φορείς του άρθρου 9 του ν. 3580/07

...

III. Δημόσιοι Διεθνείς Διαγωνισμοί

...

Μέγιστο σύνολο ημερών ολοκλήρωσης Δημόσιου Διαγωνισμού:  
130-140 ημέρες»

2.3. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 1355/24.01.2013 έγγραφο της 6ης Υ.Π.Ε. διαβιβάστηκε στα Νοσοκομεία ευθύνης της, η υπ' αριθμ. πρωτ. 68/24.01.2013 απόφαση του Διοικητή της (με ΑΔΑ: ΒΕΙ6469ΗΔΜ-Λ72) σχετικά με τον ορισμό φορέων υλοποίησης των διαγωνισμών Π.Π.Υ.Υ 2012- ΠΙΣΤΩΣΕΙΣ 2013 και την αναλυτική περιγραφή των ειδών ανά φορέα υλοποίησης, σε εφαρμογή της υπ' αριθμ. 3567/09.05.2012 Κ.Υ.Α. και της υπ' αριθμ. Πρωτ. 6881/03.10.2012 Απόφασης του Υπουργού Υγείας. Σημειώνεται ότι στην ως άνω απόφαση δεν γίνεται ιδιαίτερη αναφορά στις υπηρεσίες καθαριότητας και στο σημείο Δ αυτής ορίζεται ότι: "Δ. Για τους υπόλοιπους διαγωνισμούς, πλην των διαγωνισμών που θα διενεργηθούν ενιαία από την 6η Υ.Πε. και τα Νοσοκομεία αρμοδιότητας της ορίζονται ως φορείς υλοποίησης τα Νοσοκομεία της 6ης Υ.Πε. το καθένα σε ποσοστό 100% των εντάξεων που πραγματοποίησαν στο ΠΠΥΥ 2012 και όπως αυτές εγκρίθηκαν με την αριθμ. 3567/09-05-2012 Κ.Υ.Α. (ΦΕΚ 2309/Β/08-08-2012)"

2.4. Με την απόφαση που έλαβε το Δ.Σ. του Π.Γ.Ν.Π. «ΠΑΝΑΓΙΑ Η ΒΟΗΘΕΙΑ» κατά την 8<sup>η</sup>/26.02.2013 συνεδρίασή του (Θέμα 16<sup>ο</sup>) εγκρίθηκε η διενέργεια του Π.Π.Υ.Υ. 2012 στο οποίο μεταξύ άλλων περιλαμβάνεται και ο διεθνής ανοικτός διαγωνισμός για την

ανάθεση των υπηρεσιών καθαρισμού κτιρίων, προϋπολογισμού δαπάνης 2.782.357,71€, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή.

2.5. Ακολούθως, όπως αναφέρεται στο υπ' αριθμ. πρωτ. 15881/05.08.2014 έγγραφο του Π.Γ.Ν. Πατρών, το οποίο παρελήφθη από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. την 06.08.2014:

«...1. Το Νοσοκομείο σε εφαρμογή του ΠΠΥΥ 2012 προκήρυξε την 28-06-13 ανοικτό διαγωνισμό για τις ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ προϋπολογισμού δαπάνης 2.782.357,71 €, με ημερομηνία διενέργειας την 3-09-13. Ο διαγωνισμός επαναπροκηρύχθηκε την 31-7-13 με μειωμένο προϋπολογισμό 2.050.000,00 € με ημερομηνία διενέργειας την 9-10-13, αφού στον οικονομικό προϋπολογισμό έτους 2013 εγκρίθηκε το μειωμένο ποσό και η δέσμευση στο Μητρώο Δεσμεύσεων δεν μπορούσε να ξεπεράσει το ποσό αυτό... Επίσης σας γνωρίζουμε ότι από 23/12/13 έως 14/5/14 εκκρεμούσε η σύσταση νέου Διοικητικού Συμβουλίου στο Νοσοκομείο μας και ως εκ τούτου δεν ήταν δυνατό να ολοκληρωθούν οι διαδικασίες του διαγωνισμού... 4. Οι πιστώσεις του σχετικού ΚΑΕ του οικονομικού προϋπολογισμού μας όπου αναγράφονται οι υπηρεσίες καθαριότητας είναι οι εξής:

- ΕΤΟΣ 2012: 3.000.000 €
- ΕΤΟΣ 2013: 2.050.000 €
- ΕΤΟΣ 2014: 1.182.000 € αρχικά και 1.946.000 € κατόπιν της 1<sup>ης</sup> τροποποίησης που εγκρίθηκε».

2.6. Σύμφωνα με την απόφαση που έλαβε το Δ.Σ. του Π.Γ.Ν.Π «ΠΑΝΑΓΙΑ Η ΒΟΗΘΕΙΑ» κατά την 3<sup>η</sup>/28.05.2014 συνεδρίασή του (Θέμα 14<sup>ο</sup>) αφού έλαβε υπόψιν το υπ' αριθμ. πρωτ. 5626/14.03.2014 έγγραφο του Οικονομικού Τμήματος, με θέμα τον ανοικτό διαγωνισμό για τις ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ ΚΤΙΡΙΩΝ προϋπολογισμού δαπάνης 2.050.000,00 € καθώς επίσης και το από 17.12.2013 πρακτικό της επιτροπής διαγωνισμού με το οποίο διαπιστώθηκε ότι:

«Στο διαγωνισμό κατέθεσαν προσφορά έξι εταιρείες. Οι προσφορές των εταιρειών με αριθ. 1,2,3,5 και 6 δεν καλύπτουν συγκεκριμένους όρους και προϋποθέσεις που θέτει η διακήρυξη επί ποινή αποκλεισμού, και δεν είναι δυνατή η περαιτέρω συμμετοχή τους στο διαγωνισμό. Η προσφορά της εταιρείας με αριθ. 4 ΛΙΝΚ ΑΠ ΙΝΤΕΓΚΡΕΪΤΙΝΤ ΣΕΡΒΙΣΙΣ ΑΕ πληροί όλες τις προϋποθέσεις και δύναται να προχωρήσει στις περαιτέρω διαδικασίες του διαγωνισμού.» Από τα πέντε μέλη της επιτροπής διαγωνισμού, τα τρία μέλη πρότειναν τη συνέχιση του διαγωνισμού με τη συμμετοχή της μοναδικής εταιρείας που πληρούσε τους όρους του διαγωνισμού, ένα μέλος συμφώνησε με το συμπέρασμα του πρακτικού αλλά επιφυλάχτηκε αν η ολοκλήρωση του διαγωνισμού με μία μόνο εταιρεία εξυπηρετούσε το συμφέρον του Νοσοκομείου και ένα μέλος πρότεινε την επανάληψη του διαγωνισμού καθώς υποστήριξε ότι δεν είχε εξασφαλιστεί επαρκής ανταγωνισμός που θα εξυπηρετούσε το συμφέρον του Νοσοκομείου.

Ακολούθως στην Εισήγηση του Οικονομικού Τμήματος που ενσωματώνεται στην ως άνω Απόφαση του Δ.Σ. έγινε ρητή αναφορά στο άρθρο 21, περ.η του ΠΔ 118/07 σύμφωνα με το οποίο: «η. Ειδικά σε διαγωνισμούς με κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή στους οποίους υποβάλλεται μία μόνο προσφορά ή τελικά γίνεται αποδεκτή μία μόνο προσφορά και εφ' όσον δεν υπάρχουν συγκριτικά στοιχεία τιμών είτε προηγούμενων διαγωνισμών είτε της αγοράς που να επιβεβαιώνονται με παραστατικά, ο διαγωνισμός ματαιώνεται και επαναλαμβάνεται υποχρεωτικά.»

Ωστόσο στη συνέχεια στην Εισήγηση του Οικονομικού Τμήματος αναφέρεται ότι:

«Αυτή τη στιγμή στο Νοσοκομείο μας ισχύει σύμβαση με την εταιρεία ΛΙΝΚ ΑΠ ΙΝΤΕΓΚΡΕΪΤΙΝΤ ΣΕΡΒΙΣΙΣ ΑΕ προϋπολογισμού δαπάνης 169.930,92 € με το ΦΠΑ μηνιαίως με ισχύ μέχρι 31/3/14 με δικαίωμα τρίμηνης παράτασης.

Επιπλέον σας γνωρίζουμε ότι στον προϋπολογισμό έτους 2014 για τις ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ έχει προβλεφθεί το ποσό των 1.182.000 €, λόγω μειωμένων ποσών-ορίων που είχαν δοθεί στην κατηγορία των ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ από την 6<sup>η</sup> Υ.Πε. Αυτό καθιστά αναγκαίο τον επανακαθορισμό των προδιαγραφών καθώς και των απασχολούντων ατόμων στην Καθαριότητα, προκειμένου να μειωθεί το ετήσιο κόστος για τις Υπηρεσίες Καθαριότητας στο Νοσοκομείο μας.

Λαμβάνοντας υπόψη τα παραπάνω, και το γεγονός ότι εκκρεμεί η σύσταση Διοικητικού Συμβουλίου στο Νοσοκομείο μας με αποτέλεσμα την περαιτέρω καθυστέρηση της ολοκλήρωσης της διαγωνιστικής διαδικασίας παρακαλούμε όπως αποφασίσετε σχετικά με τον ανοικτό διαγωνισμό για τις ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ ΚΤΙΡΙΩΝ στο Νοσοκομείο μας.»

Έπειτα από τα παραπάνω το Δ.Σ. του Νοσοκομείου ομόφωνα αποφάσισε:

«1. Την ματαίωση των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού για τις ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ λόγω μειωμένης πίστωσης που έχει εγκριθεί στον αντίστοιχο ΚΑΕ στον προϋπολογισμό του Νοσοκομείου μας για το έτος 2014 από την 6<sup>η</sup> Υ.Πε, και αφού επιπλέον μετά την τεχνική αξιολόγηση της επιτροπής απομένει μία μόνο εταιρεία για την επόμενη φάση του διαγωνισμού.

Αυτό καθιστά αναγκαίο τον επανακαθορισμό των απασχολούντων ατόμων στην Καθαριότητα, προκειμένου να μειωθεί το ετήσιο κόστος για τις Υπηρεσίες Καθαριότητας στο Νοσοκομείο μας.

2. Ορίζει επιτροπή αποτελούμενη από 3 υπαλλήλους που θα καταθέσουν άμεσα πρόταση που θα αναφέρει τον απολύτως αναγκαίο αριθμό απασχολούντων ατόμων στην καθαριότητα του Νοσοκομείου μας»

2.7. Στη συνέχεια, σύμφωνα με την απόφαση που έλαβε το Δ.Σ. του Νοσοκομείου κατά την 7<sup>η</sup>/20.06.2014 έκτακτη συνεδρίασή του (Θέμα Οικονομικό) αφού έλαβε υπ' όψιν το υπ' αριθμ. πρωτ. 12636/20.06.14 διαβιβαστικό έγγραφο του Οικονομικού Τμήματος, με θέμα την καθαριότητα των χώρων του Νοσοκομείου, σύμφωνα με το οποίο εκτίθενται αποτελέσματα έρευνας των συμβάσεων καθαριότητας που υπογράφουν άλλα Νοσοκομεία αντίστοιχα του Π.Γ.Ν. Πατρών, πρότεινε να «συμπληρωθεί η αριθ. 3/28-5-14 απόφαση του ΔΣ όσον αφορά την επαναπροκήρυξη του ετήσιου ανοικτού διαγωνισμού για την Καθαριότητα των χώρων του Νοσοκομείου μας, καθώς και το διάστημα μέχρι ολοκλήρωσης του παραπάνω διαγωνισμού αφού η υφιστάμενη σύμβαση καθαριότητας λήγει στις 30/6/14.»

Το Δ.Σ. του Νοσοκομείου λαμβάνοντας υπόψη την, κατά τα ανωτέρω εισήγηση, αποφάσισε ως εξής:

«Συμπληρώνει την αριθ. 3/28-5-14 απόφαση του, ως εξής:

1. Την ματαίωση των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού για τις ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ λόγω μειωμένης πίστωσης που έχει εγκριθεί στον αντίστοιχο ΚΑΕ στον προϋπολογισμό του Νοσοκομείου μας για το έτος 2014 από την 6<sup>η</sup> Υ.Πε., σύμφωνα με το ΠΔ 118/07, άρθρο 21 αφού επιπλέον και μετά την τεχνική αξιολόγηση της επιτροπής απομένει μία μόνο εταιρεία για την επόμενη φάση του διαγωνισμού.

Αφού έλαβε υπόψη και το έγγραφο που κατέθεσε η οριζόμενη από το ΔΣ επιτροπή για τον απολύτως αναγκαίο αριθμό απασχολούντων ατόμων στην καθαριότητα του Νοσοκομείου μας.

2. Εγκρίνει την επαναπροκήρυξη του διαγωνισμού για τις ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ στο Νοσοκομείο μας, με τροποποίηση των όρων διακήρυξης και συγκεκριμένα με προϋπολογισμό δαπάνης 1.850.000 € με το ΦΠΑ με κριτήριο αξιολόγησης τη

χαμηλότερη τιμή, με την απασχόληση 112 ατόμων με εξάωρη απασχόληση τις καθημερινές και 55 ατόμων με εξάωρη απασχόληση τα Σαββατοκύριακα και τις αργίες. Όσον αφορά τα δικαιολογητικά που θα ζητηθούν για την εμπειρία που απαιτείται θα είναι τα εξής:

«Επιτυχής- Ποιοτική συνεργασία στο αντικείμενο της καθαριότητας Δημόσιων ή Ιδιωτικών νοσοκομείων, η οποία αποδεικνύεται προσκομίζοντας αποσπάσματα συμβάσεων καθαρισμού Δημοσίων ή Ιδιωτικών Νοσοκομείων που ο υποψήφιος εκτελεί σήμερα ή εκτέλεσε την τελευταία τριετία. Στο προσκομιζόμενο απόσπασμα θα πρέπει να αναφέρεται σαφώς ο φορέας ανάθεσης, το αντικείμενο, το τίμημα και η διάρκεια. Ως ελάχιστο ποσό σύμβασης θεωρείται εκείνο αναφέρεται σε καθαρισμό, έχει ετήσιο τίμημα (άνευ ΦΠΑ) ίσο τουλάχιστο με το 30% του ετήσιου δημοπρατούμενου (άνευ ΦΠΑ) στην παρούσα διακήρυξη και τη συμβατική διάρκεια τουλάχιστον ενός έτους.» Κατά τα λοιπά θα ισχύουν οι όροι της αριθ. 25/13 διακήρυξης του διαγωνισμού με ημερομηνία διενέργειας την 9/10/13.

Η Οικονομική Υπηρεσία στην τροποποίηση προϋπολογισμού που θα καταθέσει να μεριμνήσει για την επαύξηση του προϋπολογισμού στον αντίστοιχο ΚΑΕ για την καθαριότητα των χώρων του Νοσοκομείου μας.

Εγκρίνει σύμφωνα με το ΠΔ 60/07 άρθρο 25 λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για τις ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ, για χρονικό διάστημα έξι μηνών με δικαίωμα πρόωρης λύσης σε περίπτωση που ολοκληρωθεί νωρίτερα ο διαγωνισμός που θα προκηρυχθεί. Ο προϋπολογισμός δαπάνης θα ανέρχεται σε 925.000€ με το ΦΠΑ και για λόγους δημοσίου συμφέροντος και ανάπτυξης ανταγωνισμού οι εταιρείες που θα κληθούν είναι οι εταιρείες ΑΝΟΔΙΚΗ ΑΕ, ΛΙΝΚ ΑΠ ΙΝΤΕΓΚΡΪΤΙΝΤ ΣΕΡΒΙΣΙΣ, ΦΑΣΜΑ ΑΕ και ΚΛΥΕΗ που οι τεχνικές τους προσφορές κριθήκανε αποδεκτές στον τελευταίο ανοικτό διαγωνισμό που έχει ολοκληρώσει το Νοσοκομείο μας. Οι εταιρείες θα κληθούν να καταθέσουν οικονομική προσφορά σε πλήρη ανάλυση εργασιακού κόστους σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις για την απασχόληση 112 ατόμων με εξάωρη απασχόληση τις καθημερινές και 55 ατόμων με εξάωρη απασχόληση τα Σαββατοκύριακα και τις αργίες. Κατά τα λοιπά θα ισχύουν οι όροι της αριθ. 25/13 διακήρυξης του διαγωνισμού με ημερομηνία διενέργειας την 9/10/13. Επίσης οι εταιρείες να επικαιροποιήσουν τα δικαιολογητικά συμμετοχής στο διαγωνισμό. Η απόφαση να αποσταλεί προς έγκριση στην Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων.

3. Μέχρι την ολοκλήρωση της παραπάνω διαδικασίας και λόγω του κατεπείγοντος, να κληθεί η εταιρεία ΛΙΝΚ ΑΠ ΙΝΤΕΓΚΡΕΙΤΙΝΤ ΣΕΡΒΙΣΙΣ ΑΕ προς διαπραγμάτευση για την κατάρτιση σύμβασης με τους ίδιους όρους που ισχύουν σήμερα και με χρονική διάρκεια ενός μήνα με δικαίωμα πρόωρης λύσης σε περίπτωση που ολοκληρωθεί νωρίτερα η διαδικασία της διαπραγμάτευσης.»

**2.8.** Κατόπιν των ανωτέρω, το Π.Γ.Ν.Π. «ΠΑΝΑΓΙΑ Η ΒΟΗΘΕΙΑ» απέστειλε στην Ε.Α.ΑΔΗ.ΣΥ αίτημα για έγκριση της διαδικασίας διαπραγμάτευσης για ανάδειξη αναδόχου παροχής υπηρεσιών καθαρισμού των χώρων του Νοσοκομείου για χρονικό διάστημα έξι μηνών συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 752.032,52€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 925.000,00€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α.) με δικαίωμα πρόωρης λύσης σε περίπτωση που ολοκληρωθεί νωρίτερα ο διαγωνισμός που θα προκηρυχθεί, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης σύμφωνα με όσα ορίζονται στην περ. γ της παρ. 1 του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007, όπως προκύπτει από το παρατεθέν ιστορικό για λόγους επιτακτικής ανάγκης παροχής της συγκεκριμένης υπηρεσίας και συγκεκριμένα «[...]αφού η ισχύουσα σύμβαση από ολοκλήρωση ανοικτού διαγωνισμού έληγε στις 30/6/14 και η εκτέλεση των υπηρεσιών καθαριότητας δεν μπορεί να διακοπεί αφού σε αυτή τη περίπτωση τίθεται σε κίνδυνο η υγεία των ασθενών.»

## II. Νομικό πλαίσιο

3. ο άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

4. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (Φ.Π.Α.) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II Α, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II Β.”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1251/2011 Κανονισμού της Επιτροπής της 30ης Νοεμβρίου 2011 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 130.000 και 200.000 ευρώ αντίστοιχα και ακολούθως σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε πλέον στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

5. Η διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...», ορίζει ότι:

«Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις ενδιαφερόμενες αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού που αναφέρονται στο άρθρο 24. Οι περιστάσεις που

επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη».

6. Τα άρθρο 3, παρ. β και ε περίπτωση ββ', άρθρο 6 παρ 1 περ α και β και παρ.7, άρθρο 9 παρ. 1 και άρθρο 10 παρ. 4. του Ν. 3580/2007, όπως ισχύει, ορίζουν τα ακόλουθα:

“Άρθρο 3

Στις αρμοδιότητες της Ε.Π.Υ., η οποία έχει την ευθύνη του στρατηγικού και επιχειρησιακού σχεδιασμού του συστήματος προμηθειών στον Τομέα της Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ανήκουν ιδίως:

(β) Ο καθορισμός της προσήκουσας, κατά περίπτωση, διαγωνιστικής διαδικασίας, η σύνταξη προτύπων διακηρύξεων και συμβάσεων [...]

(ε) Η Οικονομική Διαχείριση η οποία περιλαμβάνει:

[...]

ββ) τη σύναψη των συμβάσεων προμηθειών προϊόντων και παροχής υπηρεσιών του άρθρου 10 παράγραφοι 1, 2, 4 και 5, για λογαριασμό των νομικών προσώπων του άρθρου 9 παρ. 1 του παρόντος, καθώς και την εκτέλεση των πληρωμών των προμηθευτών ή των παρόχων υπηρεσιών σύμφωνα με τις συναφθείσες συμβάσεις

Άρθρο 6

1.α) Η διενέργεια των διαδικασιών δημοπράτησης για τις προμήθειες και την παροχή υπηρεσιών των φορέων του άρθρου 9 ανατίθενται: [...] Κατ' εξαίρεση, οι διαδικασίες δημοπράτησης για την προμήθεια ιατροτεχνολογικού εξοπλισμού δύναται να διενεργούνται και από τους φορείς του άρθρου 9 του παρόντος, εφόσον ο Υπουργός Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης εγκρίνει το αίτημα του φορέα, ύστερα από θετική εισήγηση της οικείας Υγειονομικής Περιφέρειας.

β) Η σύναψη των ως άνω συμβάσεων προμηθειών και παροχής υπηρεσιών ανήκει στην Επιτροπή Προμηθειών Υγείας σύμφωνα με το άρθρο 3 εδάφιο ε' περίπτωση ββ' του παρόντος.

[...]

7. Η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας με αιτιολογημένη απόφασή της, κατόπιν εγκρίσεως του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, δύναται να διενεργεί διαγωνισμούς, που έχουν εγκριθεί από το Πρόγραμμα Προμηθειών Υπηρεσιών Υγείας, με ενιαίες προδιαγραφές για τις ανάγκες των φορέων ευθύνης του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης ή να αναθέτει κατ' εξαίρεση την υλοποίηση ενιαίων διαγωνισμών του Προγράμματος Προμηθειών Υπηρεσιών Υγείας στις Υ.Πε., για τις ανάγκες των φορέων ευθύνης τους, κατόπιν σχετικής εισήγησης της αρμόδιας Υ.Πε.

Η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας με αιτιολογημένη απόφασή της, κατόπιν εγκρίσεως του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, δύναται να αναθέσει, κατ' εξαίρεση σε φορέα του άρθρου 9, την ευθύνη διεξαγωγής διαγωνισμού για την πραγματοποίηση προμήθειας του φορέα αυτού ιδίως για υλικά καθαριότητας, ιατρικά αέρια, καύσιμα, τρόφιμα – ποτά, έντυπα – γραφική ύλη και υπηρεσίες εστίασης και καθαριότητας. [...]

Άρθρο 9

1. Στις διατάξεις του παρόντος νόμου υπάγονται οι προμήθειες και οι υπηρεσίες, όπως ειδικότερα ορίζονται στο επόμενο άρθρο για την κάλυψη των αναγκών όλων των δημόσιων νομικών προσώπων και υπηρεσιών, που λειτουργούν με τη μορφή Ν.Π.Δ.Δ. ή Ν.Π.Ι.Δ. Και εποπτεύονται από το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Άρθρο 10

4.Στις συμβάσεις υπηρεσιών του παρόντος νόμου υπάγονται οι υπηρεσίες που ανήκουν στις κατηγορίες:

[...]

(β) Καθαριότητας [...]"



### III. Νομική Εκτίμηση

7. Το υπό εξέταση αίτημα του Π.Γ.Ν. Πατρών αφορά στην προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, η οποία, αφενός λόγω αντικειμένου και αφετέρου λόγω της εκτιμώμενης αξίας, όπως προκύπτει τόσο από τη συνολική αξία του διαγωνισμού όπως αυτή ορίστηκε στο Π.Π.Υ.Υ έτους 2012, όσο και από την προϋπολογιζόμενη δαπάνη για την κάλυψη των αναγκών του Νοσοκομείου σε καθαριότητα για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών που ανέρχεται στο ποσό των 752.032,52€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 925.000,00€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α.), εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του πδ/τος 60/2007. Εξ' αυτού του λόγου συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του εν λόγω αιτήματος, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

Μολονότι η αναθέτουσα αρχή δεν επικαλείται ρητά το άρθρο 25 παρ 1 περ. γ του ΠΔ 60/2007 για την εξέταση του αιτήματός της, ωστόσο αυτό προκύπτει από τα πραγματικά περιστατικά της υπόθεσης καθώς και από τον ισχυρισμό της, ότι η ανάγκη καθαρισμού των χώρων του Νοσοκομείου είναι επιτακτική δεδομένης της λήξης της υπάρχουσας σύμβασης καθαριότητας.

8. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/EK). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/EK να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

Ειδικότερα, ως προς την εφαρμογή του άρθρου 25 περ. 1 υποπερ. γ' του ως άνω π.δ/τος 60/2007 και μάλιστα για την εξαίρεση του κατεπείγοντος, η εφαρμογή της τελευταίας εξαρτάται από τη συνδρομή τεσσάρων σωρευτικών προϋποθέσεων.

Συγκεκριμένα, προϋποθέτει:

- i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,
- ii) την ύπαρξη απροβλέπτου γεγονότος,
- iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απροβλέπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,
- iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και τέλος,

την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

Ως απρόβλεπτες περιστάσεις πρέπει να νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου, όπως λ.χ. οι θεομηνίες (πλημμύρες, σεισμοί κλπ.), οι οποίες καθιστούν κατεπείγοντως απαραίτητη την παράδοση διαφόρων προμηθειών στους πληγέντες.

Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχουν υιοθετήσει η Αρχή και το Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΣ) και δέχονται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής (βλ. ενδεικτικά αποφάσεις Ε.Α.Α.Δ.Η.Σ.Υ 6, 9, 31, 81, 236, 254, 408, 435/2013 και 30, 31, 48, 66, 92/2014 και πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης αν δεν πληρούνται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις της διάταξης της περ. γ. της παρ.1, του άρθρου 25, του Π.Δ 60/2007, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14.)

**9.** Εν προκειμένω, το Π.Γ.Ν. Πατρών αιτείται την προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης, προκειμένου να καλυφθεί η επείγουσα ανάγκη καθαριότητας των χώρων του Π.Γ.Ν. Πατρών για διάστημα έξι μηνών προϋπολογιζόμενης δαπάνης 752.032,52€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 925.000,00€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α.), με δικαίωμα πρόωρης λύσης σε περίπτωση που ολοκληρωθεί νωρίτερα ο διαγωνισμός που θα προκηρυχθεί, με την προβαλλόμενη αιτιολογία ότι η ισχύουσα σύμβαση έληγε την 30.06.2014 και ότι η εκτέλεση των υπηρεσιών καθαριότητας δεν μπορεί να διακοπεί αφού σε αυτή τη περίπτωση τίθεται σε κίνδυνο η υγεία των ασθενών.

**10.** Ως προς την εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων της εφαρμοστέας διάταξης, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, ισχύουν τα ακόλουθα:

**(i)** Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες:

Το Π.Γ.Ν. Πατρών αναφέρει την επιτακτική ανάγκη που υφίσταται για την κάλυψη των υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων του Νοσοκομείου, για διάστημα έξι μηνών, από δε τα προσκομισθέντα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτει η αναγκαιότητα καθαρισμού των χώρων του νοσοκομείου, δεδομένης της λήξης της προηγούμενης συναφθείσας σύμβασης.

**(ii)** Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτου γεγονότος :

Η αναθέτουσα αρχή θεμελιώνει το αίτημα προσφυγής στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης στο γεγονός ότι:

α) Έχει μειωθεί η πίστωση του προϋπολογισμού του Νοσοκομείου στο σχετικό ΚΑΕ για το έτος 2014. Πιο συγκεκριμένα στο ΠΠΥΥ 2012 εγκρίθηκε η διενέργεια διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού για την ανάθεση παροχής υπηρεσιών καθαριότητας προϋπολογισμού δαπάνης 2.782.357,71€. Το Νοσοκομείο όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου και από επικοινωνία με αρμόδια υπηρεσία του φορέα, σε εκτέλεση της υπ' αριθμ. πρωτ. 6881/03.10.2012 Υ.Α. αποφάσισε τη διενέργεια του διαγωνισμού με Πιστώσεις έτους 2013. Όπως βεβαιώνει ο φορέας με το υπ' αριθμ. πρωτ. 15881/05.08.2014 έγγραφό του, στο οικονομικό έτος 2012 είχαν εγκριθεί πιστώσεις 3.000.000,00€ στο σχετικό ΚΑΕ που αναγράφονται οι υπηρεσίες καθαριότητας, ενώ στο οικονομικό έτος 2013, στο πλαίσιο άσκησης δημοσιονομικής πολιτικής, εγκρίθηκαν πιστώσεις που ανέρχονται στο ποσό των 2.050.000,00€ και στο οικονομικό έτος 2014 εγκρίθηκαν πιστώσεις ύψους 1.182.000,00€ αρχικά και 1.946.000,00€ κατόπιν της 1<sup>ης</sup> τροποποίησης. β) Στο σχετικό διαγωνισμό της 09.10.2013, ενώ κατατέθηκαν έξι προσφορές έγινε αποδεκτή μόνο μία προσφορά με αποτέλεσμα το Δ.Σ. του Νοσοκομείου να ματαιώσει το διαγωνισμό έπειτα από το στάδιο της τεχνικής αξιολόγησης των προσφορών χωρίς να προβεί όπως προκύπτει από το παρατεθέν ιστορικό σε αποσφράγιση και αξιολόγηση της οικονομικής προσφοράς του συμμετέχοντα που η προσφορά του κρίθηκε αποδεκτή κατά τα προηγούμενα στάδια του διαγωνισμού, παρά το γεγονός ότι ο σχετικός διαγωνισμός έχει διενεργηθεί και στο παρελθόν από το Νοσοκομείο καθώς αφορά πάγιες και διαρκείς ανάγκες αυτού και παρά το γεγονός ότι όπως προκύπτει από το υπ' αριθμ. 12636/20.06.2014 έγγραφο του Οικονομικού τμήματος, υπάρχουν συγκριτικά στοιχεία συμβάσεων καθαριότητας από άλλα Νοσοκομεία, αντίστοιχα του Π.Γ.Ν. Πατρών.

γ) η λήξη της υπάρχουσας σύμβασης είναι στις 30/06/2014

και δ) *«η εκτέλεση των υπηρεσιών καθαριότητας δεν μπορεί να διακοπεί αφού σε αυτή τη περίπτωση τίθεται σε κίνδυνο η υγεία των ασθενών.»*

Ωστόσο, τα ανωτέρω γεγονότα, δεν δικαιολογούν την προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης, καθώς δε συνιστούν απρόβλεπτες περιστάσεις, ήτοι έκτακτα και ασυνήθιστα γεγονότα, που αντικειμενικά δεν ήταν δυνατό να προβλεφθούν σύμφωνα με τους κανόνες της ανθρώπινης πείρας και λογικής, αλλά εξελίξεις πιθανές κατά την συνήθη πορεία των πραγμάτων. Ειδικότερα, κατά πάγια νομολογία της Αρχής άλλα και του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η τήρηση χρονοβόρων, ενδεχομένως, διαδικασιών διενέργειας διαγωνισμών, δεν συνιστά απρόβλεπτη περίπτωση, η οποία να συνδέεται αιτιωδώς με την κατεπείγουσα ανάγκη απευθείας ανάθεσης (βλ ενδεικτικά αποφάσεις ΕΑΑΔΗΣΥ 81/2013, 48, 30, 250/2014 πράξεις Ε.Σ. VI Τμήμα 91/2007, 205/2007).

Εξάλλου, οι υπηρεσίες καθαριότητας αποτελούν πάγια και διαρκή ανάγκη, επομένως δύναται να προγραμματιστούν σε ετήσια βάση έγκαιρα.

**(iii)** Ως προς το ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.

Από το διδόμενο ιστορικό προκύπτει ότι ευθύνεται η Αναθέτουσα Αρχή για το γεγονός ότι η ανάγκη για υπηρεσίες καθαριότητας έχει καταστεί κατεπείγουσα.

Ειδικότερα όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου:

α) Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 6881/03.10.2012 Υ.Α. ο διαχωρισμός των πιστώσεων του Π.Π.Υ.Υ. 2012 ανά έτος θα γινόταν με ευθύνη των Διοικήσεων των Φορέων. Η Διοίκηση του Π.Γ.Ν. Πατρών

όπως προκύπτει από το παρατεθέν ιστορικό επέλεξε τη διενέργεια του διαγωνισμού μέσα στο 2013 με πιστώσεις έτους 2013, ενώ είχε τη δυνατότητα να προκηρύξει το διαγωνισμό και να τον διενεργήσει με πιστώσεις έτους 2012.

β) Στις 14.3.2014 με το αριθ. 5626/14.3.2014 διαβιβαστικό έγγραφο το οικονομικό τμήμα του Νοσοκομείου διαβίβασε στο Δ.Σ. το από 17.12.2013 πρακτικό της Επιτροπής, ήτοι τρεις μήνες μετά την λήψη της απόφασης της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού.

γ) Το Δ.Σ. στις 28.5.2014 (ήτοι δύομιση μήνες μετά) αποφάσισε με την αριθ. 3/28.5.2014 απόφασή του και αφού εν των μεταξύ μειώθηκε, κατά τα αναφερόμενα από την αναθέτουσα αρχή η πίστωση για την καθαριότητα στον προϋπολογισμό του Νοσοκομείου, τη ματαίωση των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού παρά την ύπαρξη ενός εναπομείναντος υποψηφίου, η οικονομική προσφορά του οποίου προκύπτει ότι δεν αξιολογήθηκε.

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 21 του π.δ.118/2007, περ. η, σε περιπτώσεις διαγωνισμών με κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή στους οποίους υποβάλλεται μία μόνο προσφορά ή τελικά γίνεται αποδεκτή μία μόνο προσφορά και εφόσον δεν υπάρχουν συγκριτικά στοιχεία τιμών είτε προηγούμενων διαγωνισμών είτε της αγοράς που να επιβεβαιώνονται με παραστατικά, ο διαγωνισμός ματαιώνεται και επαναλαμβάνεται υποχρεωτικά.

Εκ της ως άνω διατυπώσεως συνάγεται ότι η μοναδική υποβληθείσα προσφορά αποσφραγίζεται, αξιολογείται και εφόσον δεν υπάρχουν σχετικά συγκριτικά στοιχεία τιμών, τότε και μόνο ο διαγωνισμός ματαιώνεται και επαναλαμβάνεται υποχρεωτικά.

Όπως έχει κριθεί νομολογιακά, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν την ευχέρεια να προβαίνει στη ματαίωση του αποτελέσματος του διαγωνισμού και την επαναπροκήρυξή του, εφ' όσον, όμως, συντρέχει νόμιμος λόγος, η δε απόφαση περί ματαίωσης του διαγωνισμού πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η επανάληψη του διαγωνισμού. Νόμιμο λόγο ματαίωσης συνιστά, μεταξύ άλλων, η ανυπαρξία έστω και μιας παραδεκτής προσφοράς. Αντιθέτως, δεν αποτελεί νόμιμο αιτιολογικό έρεισμα της αποφάσεως περί ματαίωσης, το γεγονός ότι από τους συμμετέχοντες στο διαγωνισμό, αποκλείσθηκαν όλοι, πλην ενός, με αποτέλεσμα να μην έχει εξασφαλισθεί επαρκής ανταγωνισμός κατά την αξιολόγηση της προσφοράς από οικονομική άποψη, αλλά απαιτείται στην περίπτωση αυτή να αιτιολογηθεί το ασύμφορο της μιας και μοναδικής αυτής προσφοράς [βλ. ΣτΕ 1803/2008, Ε.Α. 378/2009, 703/2009 (Ασφαλιστικά) 419/2007 Ε.Α.](βλ. Απόφ. ΕΑΑΔΗΣΥ 17/2014).

δ) Στις 20.6.2014 το Δ.Σ. έλαβε την αριθ. 7/20.6.2014 απόφαση με την οποία εγκρίθηκε εκ νέου η ματαίωση του διαγωνισμού, εμμένοντας ουσιαστικά στους λόγους της ματαίωσης, ήτοι στη μειωμένη πίστωση και στο ότι μετά την τεχνική αξιολόγηση απέμενε μόνο μία υποψήφια εταιρία για την επόμενη φάση του διαγωνισμού, υπολαμβάνοντας εσφαλμένα ότι δεν μπορούσε με την ύπαρξη μόνο μιας οικονομικής προσφοράς να ολοκληρωθεί η διαδικασία, ενώ παράλληλα ενέκρινε την τροποποίηση του προϋπολογισμού του Νοσοκομείου για τις πιστώσεις στο συγκεκριμένο ΚΑΕ που εγγράφονται οι υπηρεσίες καθαριότητας και την εγγραφή πιστώσεων από μεταφορά, το ύψος των οποίων ανήλθε τελικά στο ποσό των 1.946.000,00€ (από 1.182.000,00€ που ήταν αρχικά), καθιστώντας ανίσχυρο το επιχείρημα ότι η μειωμένη πίστωση του συγκεκριμένου ΚΑΕ για το οικονομικό έτος 2014 αποτελούσε ουσιώδη λόγο ματαίωσης του διαγωνισμού.

ε) Επιπροσθέτως, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 6 του ν. 3580/2007, η σύναψη συμβάσεων παροχής υπηρεσιών των φορέων του άρθρου 9 του ίδιου νόμου, ανήκει στην Ε.Π.Υ. Με την υπ' αριθμ. 5805/08.08.2012 Υ.Α. μεταξύ άλλων χορηγήθηκε εξουσιοδότηση στους Διοικητές των επτά (7) Υ.Πε να καθορίσουν τον φορέα διενέργειας για τις λοιπές προμήθειες – υπηρεσίες. Σε εκτέλεση των ανωτέρω ο διοικητής της 6<sup>ης</sup> Υ.Πε. με την υπ' αριθμ. 68/24.01.2013

απόφασή του όρισε, όπως προκύπτει από το παρατεθέν ιστορικό, το Π.Γ.Ν. Πατρών όπως, στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Υ.Υ. 2012, διενεργήσει το σχετικό διεθνή διαγωνισμό για την ανάθεση των υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων ευθύνης του. Από τα παρατεθέντα προκύπτει ότι για το χρονικό διάστημα 23.12.2013 έως 14.05.2014 κατά το οποίο το Νοσοκομείο επικαλείται ότι δεν ήταν δυνατή η συνέχιση του διαγωνισμού διότι είχε λήξει η θητεία του Δ.Σ. του Νοσοκομείου και εκκρεμούσε η σύσταση νέου, όφειλε να γνωρίσει στον εκ του νόμου ορισμένο φορέα (Ε.Π.Υ.) την αδυναμία ολοκλήρωσης του διαγωνισμού για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων του Νοσοκομείου, προκειμένου να προβεί σε δικές του ενέργειες, καθώς όπως σχετικά αναφέρει «...η εκτέλεση των υπηρεσιών καθαριότητας δεν μπορεί να διακοπεί αφού σε αυτή τη περίπτωση τίθεται σε κίνδυνο η υγεία των ασθενών.»

Εκ των ανωτέρω συνάγεται ότι δεν συντρέχει η κατά τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ του Π.Δ 60/2007 προϋπόθεση, ως προς το ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη και σε κάθε περίπτωση δεν μπορούν να θεωρηθούν ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής, τα ως άνω συντρέξαντα γεγονότα. Αντίθετα εν προκειμένω τα γεγονότα αυτά απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής, μολονότι, μάλιστα, οι υπηρεσίες καθαριότητας αποτελούν πάγια και διαρκή ανάγκη, και επομένως δύναται να προγραμματιστούν σε ετήσια βάση έγκαιρα.

**11.** Κατά συνέπεια, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στην προαναφερόμενη διάταξη, δεν προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής του άρθρου 25 περ. 1 υποπερ. γ' του π δ/τος 60/2007, προκειμένου το Νοσοκομείο να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης με την επίκληση της εν λόγω διάταξης.

#### **IV. Συμπέρασμα**

**11.** Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.ΑΔΗ.ΣΥ ομόφωνα αποφασίζει:

Την απόρριψη του αιτήματος του Π.Γ.Ν.Π. «ΠΑΝΑΓΙΑ Η ΒΟΗΘΕΙΑ» και τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ περ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 1 γ' του π.δ. 60/2007, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

**Αθήνα 28 Αυγούστου 2014**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Η Αντιπρόεδρος**

**Μπουσουλέγκα Χριστίνα**