



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ**

**277/2014**

**(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ.(δδ) Ν. 4013/2011)**

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 10<sup>η</sup> Σεπτεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:00 και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7 στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Δημήτριος Ράικος
- 2. Μέλη:** Καραμανλής Ευάγγελος  
Κουλούρη Ιωάννα  
Σταθακόπουλος Δημήτριος  
Λουρίκας Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

**Γραμματέας:** Αλεξάνδρα Γιαμά

**Εισηγητής:** Βασιλεία Τριανταφύλλου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η Εισηγήτρια κ. Τριανταφύλλου Β, η οποία αποχώρησε πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

**Θέμα: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών των δημόσιων σχολικών μονάδων Α/θμιας και Β/θμιας Εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Φθιώτιδας για το σχολικό έτος 2014-2015.**

1. Το υπ' αρ. πρωτ. 4010/14-08-2014 αίτημα της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. το οποίο παραλήφθηκε από την Αρχή στις 18-08-2014 και έλαβε αρ. πρωτ. 3396, όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αριθ. πρωτ. εισερχ. 3524/01-09-2014 έγγραφο, για την προσφυγή στη

διαδικασία διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών των δημόσιων σχολικών μονάδων Α/θμιας και Β/θμιας Εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Φθιώτιδας για το σχολικό έτος 2014-2015, για τα τμήματα 7,15,20,23,29,34,37,38,40,43, 46,62,67,68,69,70,79,78,85,87,88,90 τα οποία αποτελούν μέρος των 90 τμημάτων του διενεργηθέντος, εν μέρει άγονου, διεθνούς ανοικτού μειοδοτικού διαγωνισμού, συνολικού προϋπολογισμού 3.111.160,21€ συμ/νου ΦΠΑ και δικαιωμάτων προαίρεσης 50%. Ειδικότερα, για μεν τα τμήματα 7,15,43,46,68,70,79 για τα οποία υποβλήθηκαν απαράδεκτες προσφορές, ο προϋπολογισμός ανέρχεται στο ποσό των 57.917,02€ συμ/νου ΦΠΑ 13% πλέον δικαιωμάτων προαίρεσης ποσοστού 50% και αξίας 28.958,51€ με ΦΠΑ, ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 86.875,53€ (76.881,00€ πλέον ΦΠΑ 13%), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 παρ. 1α του π.δ. 60/2007, για δε τα τμήματα 20,23,29,34,37,38,40,62,67,69,78,85,87,88,90 για τα οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές, ο προϋπολογισμός ανέρχεται στο ποσό των 97.627,23€ συμ/νου ΦΠΑ 13% πλέον δικαιωμάτων προαίρεσης ποσοστού 50% και αξίας 48.813,60€ με ΦΠΑ, ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 146.440,80€ (129.593,63€ πλέον ΦΠΑ 13%), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 1α του ιδίου π.δ..

## **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

**2.** Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

**2.1.** Με την υπ' αριθ. 167/10-02-2014 (ΑΔΑ:ΒΙΕ07ΛΗ-ΛΗΘ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας (αριθ. πρακτικού 4) αποφασίστηκε: α) η έγκριση δαπάνης-δέσμευσης πίστωσης και β) η διενέργεια ανοικτού δημόσιου διεθνούς διαγωνισμού για την μεταφορά μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης της Π.Ε. Φθιώτιδας για το σχολικό έτος 2014-2015, με δημόσια σύμβαση, συνολικού προϋπολογισμού 3.111.160,21€ συμ/νου ΦΠΑ και δικαιωμάτων προαίρεσης 50%. Η κατανομή κατ' έτος της παραπάνω δαπάνης είναι: - Για το οικονομικό έτος 2014 συνολικό ποσό 1.066.683,50 € (943.967,70 € +ΦΠΑ 13%). - Για το οικονομικό έτος 2015 συνολικό ποσό 2.044.476,71€ (1.809.271,43€ +ΦΠΑ 13%). Οι συγκεκριμένες δαπάνες αφορούν το κόστος μεταφοράς μαθητών, σύμφωνα με το άρθρο 2 της υπ' αριθ. 24001/13 (ΦΕΚ 1449 Β/14-6-2013) ΚΥΑ, με Δημόσια Σύμβαση Υπηρεσιών (μαθητικά δρομολόγια ΚΤΕΛ, σχολικά λεωφορεία, ΤΑΧΙ, όπως αναφέρονται στο κεφάλαιο Γ' του άρθρου 2 της ΚΥΑ μεταφορά μαθητών με δημόσια σύμβαση υπηρεσιών), μεταφορά μαθητών ΣΜΕΑ (άρθρο 1 παρ. 3) και μεταφορά μαθητών ΕΠΑΛ, μουσικών και καλλιτεχνικών σχολείων (άρθρο 1 παρ. 4) και τα ανωτέρω σχετικά έγγραφα της Δ/σης Ανάπτυξης ΠΕ Φθιώτιδας. Η ανωτέρω δαπάνη θα βαρύνει τον προϋπολογισμό της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας και θα πληρωθεί από τον Ειδικό Φορέα 01.073 ΚΑΕ 0821.

**2.2.** Με την υπ' αριθ. πρωτ. 1260/06-03-2014 (ΑΔΑ:ΒΙΚΣ7ΛΗ-ΖΝ9) απόφαση της Δ/σης Οικονομικού της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας εγκρίθηκε η δέσμευση πίστωσης συνολικού προϋπολογισμού 3.111.160,21€ συμ/νου ΦΠΑ και δικαιωμάτων προαίρεσης 50%.

**2.3.** Με την υπ' αριθ. πρωτ. 1297/10-03-2014 (ΑΔΑ:ΒΙΕ07ΛΗ-ΘΤΜ & ΑΔΑΜ:14PROC001934112 2014-03-19) Διακήρυξη προκηρύχθηκε η διενέργεια ανοικτού διεθνούς δημόσιου διαγωνισμού σε ΕΥΡΩ με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών των δημόσιων σχολικών μονάδων Α' /θμιας και Β' /θμιας Εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Φθιώτιδας για το σχολικό έτος 2014-2015, προϋπολογισμού 2.074.106,81 ΕΥΡΩ συμ/νου ΦΠΑ 13% πλέον δικαιωμάτων προαίρεσης 50% και αξίας 1.037.053,40 ΕΥΡΩ με ΦΠΑ,

ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 3.111.160,21€ συμ/νου ΦΠΑ (CPV 60130000 Υπηρεσίες Οδικών Μεταφορών Επιβατών). Ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η **12η/05/2014**.

**2.3.1.** Στο άρθρο 2 της Διακήρυξης -ΤΜΗΜΑΤΑ (ΟΜΑΔΕΣ) ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ- ορίζεται : «1. Η ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, που αποτελεί αντικείμενο του διαγωνισμού, υποδιαιρείται σε τμήματα και οι διαγωνιζόμενοι πρέπει να υποβάλλουν προσφορά, επί ποινή αποκλεισμού, τουλάχιστον για ένα τμήμα. Μπορούν επίσης να υποβάλλουν προσφορά για περισσότερα του ενός ή για το σύνολο των τμημάτων, από 1 έως και 90 του παραρτήματος Α, η δε κατακύρωση μπορεί να γίνει και για περισσότερα του ενός τμήματα ή και για το σύνολο των τμημάτων στον ίδιο μειοδότη... Για όλους τους ανωτέρω πίνακες γίνονται δεκτές προσφορές μόνο από υποψηφίους αναδόχους που καλύπτουν τουλάχιστον το σύνολο των δρομολογίων του κάθε τμήματος και όχι μέρος αυτών. Τα τμήματα 1 έως 6 είναι δρομολόγια με λεωφορεία. Τα τμήματα 7 έως και 90, περιέχουν, το κάθε ένα, μόνο ένα δρομολόγιο με Δ.Χ. επιβατικό (ΤΑΧΙ). ... 4. Τα διαθέσιμα οχήματα μπορούν να χρησιμοποιούνται για περισσότερα του ενός δρομολόγια εφόσον αυτά δεν ανήκουν στην ίδια λειτουργική ζώνη, ή αν ανήκουν στην ίδια λειτουργική ζώνη αποδεικνύεται από τους χρόνους και τις χιλιομετρικές αποστάσεις ότι αυτά μπορούν να πραγματοποιηθούν και δεν διακινδυνεύεται η ασφαλής και έγκαιρη μεταφορά των μαθητών από και προς τα σχολεία φοίτησης...».

**2.3.2.** Στο άρθρο 9 της διακήρυξης- ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΑ ορίζεται : «...Οι δικαιούμενοι συμμετοχής στο διαγωνισμό πρέπει να υποβάλουν, μαζί με την προσφορά τους, που θα είναι συνταγμένη υποχρεωτικά στην ελληνική γλώσσα και τα εξής δικαιολογητικά στην ελληνική γλώσσα: 1. Εγγύηση συμμετοχής (κατά το άρθρο 25 του Π.Δ 118/07) στο διαγωνισμό που εκδίδεται υπέρ του συμμετέχοντος, σε ποσοστό 5% προϋπολογισθείσης δαπάνης, με το Φ.Π.Α., υπολογιζόμενου επί του προϋπολογισμού του τμήματος ή των τμημάτων, για το οποίο ή για τα οποία υποβάλλει προσφορά...».

**2.3.3.** Στο άρθρο 10 - ΠΡΟΣΦΟΡΕΣ προβλέπεται: «...5.Περιεχόμενο φακέλου της Τεχνικής Προσφοράς...IV. Επικυρωμένα αντίγραφα ασφαλιστηρίων συμβολαίων. V. Άδεια ή άδειες οδήγησης. VI. Στην περίπτωση που το λεωφορείο ή το Δ.Χ. επιβατικό (ΤΑΞΙ κλπ) δεν είναι ιδιόκτητο, απαραίτητη προϋπόθεση αποτελεί η κατάθεση υπεύθυνης δήλωσης του ιδιοκτήτη του λεωφορείου, του Δ.Χ. επιβατικού (ΤΑΞΙ κλπ) θεωρημένη για το γνήσιο της υπογραφής, που να δηλώνει ότι παραχωρεί το όχημα του στον υποψήφιο ανάδοχο, για τη μεταφορά μαθητών για όλη τη διάρκεια της σύμβασης και μέχρι την πλήρη εκτέλεση αυτής, καθώς και του σχετικού συμφωνητικού μίσθωσης, το οποίο θα πρέπει να προσκομίσει όταν και εάν κληθεί να υποβάλλει τα δικαιολογητικά, εάν πρόκειται να γίνει σε αυτόν η κατακύρωση...».

**2.3.4.** Στο άρθρο 12 - ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ προβλέπεται : «... Η διάρκεια του έργου της ανάθεσης υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών δημόσιων σχολείων, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Φθιώτιδας, αρχίζει από υπογραφή της σύμβασης (εκτιμώμενη ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης είναι η 01-09-2014) και λήγει την 31-8-2015. Η δυνατότητα 3μηνης παράτασης των συμβάσεων για την ολοκλήρωση του νέου διαγωνισμού θα υπολογίζεται με την έναρξη των μαθημάτων της επόμενης σχολικής χρονιάς κατόπιν απόφασης του αρμόδιου οργάνου...».

**2.3.5.** Στο άρθρο 14 της διακήρυξης προβλέπεται : «...4. Εφόσον υπάρχουν ισότιμες ή ισοδύναμες προσφορές τελικός πάροχος επιλέγεται ο μειοδότης που προκύπτει κατόπιν διαπραγματεύσεως, αφού κληθούν όλοι οι προσφέροντες που είχαν ισότιμες ή ισοδύναμες προσφορές...5.Η Οικονομική Επιτροπή ματαιώνει τον διαγωνισμό για τμήμα, μετά από γνώμη της Επιτροπής Διαγωνισμού

όταν στο τμήμα υποβάλλεται μία μόνο προσφορά ή τελικά γίνεται αποδεκτή μία μόνο προσφορά και εφόσον δεν υπάρχουν συγκριτικά στοιχεία τιμών είτε προηγούμενων διαγωνισμών είτε της αγοράς που να επιβεβαιώνονται με παραστατικά. Στην συγκεκριμένη περίπτωση ο διαγωνισμός επαναλαμβάνεται υποχρεωτικά...».

**2.3.6.** Τέλος, στο άρθρο 16 - ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ ΠΡΟΑΙΡΕΣΗΣ της διακήρυξης, προβλέπεται : «...1. Η αναθέτουσα Αρχή διατηρεί το δικαίωμα προαίρεσης που δε μπορεί συνολικά να υπερβαίνει το 50% του προϋπολογισμού της διακήρυξης, σύμφωνα με την πρόβλεψη του άρθρου 2, κεφάλαιο Γ, παρ. 2στ της Κ.Υ.Α. υπ' αριθμ. 24001/11-6-2013 (ΦΕΚ 1449/Β/14-6-2013). που αναλύεται ως κατωτέρω: • Έως και το 20% του προϋπολογισμού κάθε τμήματος του διαγωνισμού για την τροποποίηση των υφιστάμενων δρομολογίων (δηλαδή αύξηση των χιλιομέτρων των δρομολογίων ή μερική αλλαγή διαδρομής που οφείλεται στην ανάγκη να εξυπηρετηθούν νέοι μαθητές κατά τη διάρκεια της εκτέλεσης της σύμβασης ή σε κάποια απρόβλεπτη ανάγκη – π.χ. εκτέλεση δημόσιων έργων επί οδοστρωμάτων), όποτε προκύπτει ανάγκη κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης... • Η δυνατότητα χρονικής παράτασης του αντικειμένου της σύμβασης, με αντίστοιχη αύξηση του συμβατικού αντικειμένου κάθε τμήματος, μέχρι την ολοκλήρωση του επόμενου διαγωνισμού μεταφοράς μαθητών και για διάστημα όχι μεγαλύτερο των τριών μηνών σύμβασης..».

**2.4.** Η ως άνω διακήρυξη απεστάλη προς δημοσίευση στην ΕΕ της ΕΕ στις 10-03-2014 και δημοσιεύθηκε στις 13-03-2014 (2014/S 051-085344), ενώ η υπ' αριθ. πρωτ. 1459/13-03-2014 περίληψη της ως άνω διακήρυξης δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημ. της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 162/14-03-2014) και στις εφημερίδες: ΗΧΩ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ (15/03/2014), ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ (15/03/2014), ΛΑΜΙΑΚΟΣ ΤΥΠΟΣ (15 & 16-03-2014) και ΠΡΩΙΝΑ ΝΕΑ (15-03-2014). Το πλήρες κείμενο της διακήρυξης διετίθετο και σε ηλεκτρονική μορφή, μέσω του διαδικτύου, στη διεύθυνση : [http:// www.pste.gov.gr](http://www.pste.gov.gr).

**2.5.** Κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, η Επιτροπή Διενέργειας του διαγωνισμού διαπίστωσε, όπως προκύπτει και από το πρακτικό της Νο 1, με ημερομηνία 12/05/2014, ότι υπεβλήθησαν προσφορές από 66 υποψηφίους. Μετά την αποσφράγιση των φακέλων και τον έλεγχο των δικαιολογητικών, η Επιτροπή εισηγήθηκε : «...**A)** την απόρριψη των προσφορών των συμμετεχόντων : 1. ΜΠΟΖΙΟΥ ΕΥΘΥΜΙΟΥ (α/α προσφοράς 44-τμήμα 12) λόγω λήξης της άδειας οδήγησης και 2. ΔΗΜΗΤΡΟΠΟΥΛΟΥ ΚΩΝ. (α/α προσφοράς 15-τμήματα 7,14,15), ΚΑΚΑΒΑ ΙΑΣ. (α/α προσφοράς 20,21,22-τμήματα 59,46,43), ΚΑΜΑΡΑ ΚΩΝ. (α/α προσφοράς 23-τμήματα 60,64,68), ΠΡΟΒΟΠΟΥΛΟΥ ΠΑΝ. (α/α προσφοράς 54-τμήματα 7,14,15) ΠΟΖΙΟΥ ΓΕΡ. (α/α προσφοράς 52-τμήματα 70,79) ΣΤΡΩΜΑΤΙΑ ΣΕΡ. (α/α προσφοράς 59-τμήματα 17,43,49) & ΠΑΝΟΥΡΓΙΑ ΚΩΝ. (α/α προσφοράς 46,47-τμήματα 65,68) για το λόγο ότι, με βάση τα αναλυτικά προγράμματα εκτέλεσης των δρομολογίων δεν αποδεικνύεται από τους χρόνους και τις χιλιομετρικές αποστάσεις ότι αυτά μπορούν να συνδυαστούν και να πραγματοποιηθούν. Επομένως, κατά την κρίση της Επιτροπής, διακινδυνεύεται η ασφαλής και έγκαιρη μεταφορά των μαθητών από και προς τα σχολεία φοίτησης. **B)** για τους παρακάτω συμμετέχοντες οι προσφορές να γίνουν αποδεκτές ως παραδεκτές : ΑΥΓΕΡΗΣ ΗΛΙΑΣ (α/α προσφοράς 6), ΑΧΜΑΤΙΩΤΗΣ ΙΩΑΝ. (α/α προσφοράς 8), ΓΚΑΒΑΛΙΝΗΣ ΗΛΙΑΣ (α/α προσφοράς 12), ΓΚΡΙΤΖΑΠΗΣ ΚΩΝ. (α/α προσφοράς 13), ΚΑΡΑΚΟΒΟΥΝΗΣ ΑΝΔΡ. (α/α προσφοράς 26), ΚΟΝΤΟΥ ΑΙΚ. (α/α προσφοράς 36), ΥΠΕΡΑΣΤΙΚΟ ΚΤΕΛ ΑΕ (α/α προσφοράς 37) και ΡΕΝΤΙΦΗ ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ (α/α προσφοράς 55). **Γ)** για τα δρομολόγια που περιλαμβάνονται στα παρακάτω τμήματα να αποσφραγιστούν και να αξιολογηθούν οι οικονομικές προσφορές : 5,6,9,17,25,26,27,30,31,33,42, 50,54,58,59,60,65,75,81,83,84. **Δ)** για τα δρομολόγια που περιλαμβάνονται στα τμήματα του παρακάτω πίνακα την επανάληψη της διαγωνιστικής διαδικασίας διότι δεν έχει υποβληθεί καμία προσφορά ή οι προσφορές που υποβλήθηκαν δεν κρίθηκαν παραδε-

κτές : 7,15,20,23,29,34,37,38, 40,43,46,62,67,68,69,70,78,79, 85,87,88,90. Ε) για τα δρομολόγια που περιλαμβάνονται στα τμήματα του παρακάτω πίνακα την επανάληψη της διαγωνιστικής διαδικασίας διότι υποβλήθηκε μια προσφορά ή τελικά έγινε αποδεκτή μια προσφορά: 1,2,3,4,8,10,11,12,13,14,16,18,19,21,22,24,28,32,35,36,39,41,44,45,47, 48,49,51,52,53,55,56,57,61,63,64,66,71,72,73,74,76,77,80,82, 86,89...».

**2.6.** Η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας, με την υπ' αριθ. 702/16-06-2014 απόφασή της (ΑΔΑ:6ΘΝ67ΛΗ-330), αποφάσισε : «... Εγκρίνει: 1. **καταρχήν** το πρακτικό Νο 1 της Επιτροπής διενέργειας του ανοικτού δημόσιου διεθνούς διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Φθιώτιδας, για το σχολικό έτος 2014-2015, που αφορά στον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών των υποψηφίων αναδόχων, **ως προς το περιεχόμενό του, όμως, διαφοροποιείται** και αποφασίζει τα παρακάτω: 2. τη **συνέχιση** του διαγωνισμού στο επόμενο στάδιο (άνοιγμα οικονομικών προσφορών): α) για τα τμήματα 5, 6, 9, 17, 25, 26, 27, 30, 31, 33, 42, 50, 54, 58, 59, 60, 65, 75, 81, 83, 84, β) για τα τμήματα, για τα οποία υποβλήθηκε **μόνο μία προσφορά**, ήτοι 1, 2, 3, 4, 8, 10,11, 12, 13, 14, 16, 18, 19, 21, 22, 24, 28, 32, 35, 36, 39, 41, 44, 45, 47, 48, 49, 51, 52, 53, 55, 56,57, 61, 63, 64, 66, 71, 72, 73, 74, 76, 77, 80, 82, 86, 89, **διότι:** α) υπάρχουν συγκριτικά στοιχεία (βρίσκονται στο αρχείο της Δ/σης Οικονομικού της Π.Σ.Ε. και προσκομίστηκαν κατόπιν αιτήματος του Αντιπροέδρου) από προηγούμενους διαγωνισμούς μεταφοράς μαθητών της πρώην ΝΑ Φθιώτιδας και οι αντίστοιχες πράξεις του αρμόδιου Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οι οποίες αποφαινόμενες θετικά κατά τον προσυμβατικό έλεγχο (αρ. διακ. 2303/6-05-2009, με πράξη 233/2009 του Ελ. Συνεδρίου και αρ. διακ. 1375/9-03-2010, με πράξη 160/2010 και απόφαση 2064/2010 του Ελ. Συνεδρίου, β) είναι σε ισχύ η αντίστοιχη απόφαση καθορισμού των κομίστρων ταξί για όλη την Ελληνική Επικράτεια και γ) οι όροι της προκήρυξης είναι σύμφωνοι με τα οριζόμενα στην ΚΥΑ 24001/2013, 3. τη **συνέχιση** του διαγωνισμού **με απευθείας διαπραγμάτευση:** α) για τα τμήματα, για τα οποία δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, ήτοι: 7, 15, 20, 23,29, 34, 37, 38, 40, 43, 46, 62, 67, 68, 69, 70, 78, 79, 85, 87, 88, 90 και β) για τα τμήματα, για τα οποία υποβλήθηκαν προσφορές, αλλά απορρίφθηκαν για τους λόγους που αναφέρονται στο πρακτικό της Επιτροπής του διαγωνισμού, και συγκεκριμένα για τα τμήματα 17, 59, 60, 65...».

**2.7.** Στη συνέχεια, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας, εξέδωσε την υπ' αριθ. 726/30-06-2014 απόφασή της (ΑΔΑ:ΩΑ2Ζ7ΛΗ-ΑΓΠ) με θέμα : Συμπλήρωση – τροποποίηση της υπ' αριθμ 702/2014 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Φθιώτιδας, για το σχολικό έτος 2014-2015. Σύμφωνα με την εν λόγω απόφαση «... η Οικονομική Επιτροπή **αποφασίζει ομόφωνα** Συμπληρώνει – τροποποιεί την υπ' αριθμ. 702/2014 (πρακτικό 16/16-6-2014, θέμα 39ο) απόφασή της για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Φθιώτιδας, για το σχολικό έτος 2014-2015, ως εξής: **Α)** Εγκρίνει - αποδέχεται τις προσφορές των παρακάτω υποψηφίων, οι οποίοι, μετά τον έλεγχο των δικαιολογητικών και των τεχνικών τους προσφορών συνεχίζουν στο επόμενο στάδιο του διαγωνισμού, ήτοι «**άνοιγμα οικονομικών προσφορών.... Β)** Απορρίπτει τις προσφορές των παρακάτω υποψηφίων: 1 ΜΠΟΖΙΟΣ ΕΥΘΥΜΙΟΣ, Υπέβαλε προσφορά για το τμήμα 12... 2 . ΔΗΜΗΤΡΟΠΟΥΛΟΣ ΚΩΝ/ΝΟΣ Υπέβαλε προσφορά για τα τμήματα 7, 14, 15... 3 ΚΑΚΑΒΑΣ ΙΑΣΩΝ Υπέβαλε προσφορές για τα τμήματα 43, 46, 59. ... 4. ΚΑΜΑΡΑΣ ΚΩΝ/ΝΟΣ Υπέβαλε προσφορά για τα τμήματα 60, 64, 68. ...5. ΠΡΟΒΟΠΟΥΛΟΣ ΠΑΝΑΓ. Υπέβαλε προσφορά για τα τμήματα 7, 14, 15. ... 6. ΠΟΖΙΟΣ Γ. Υπέβαλε προσφορά για τα τμήματα 70, 79. ... 7. ΣΤΡΩΜΑΤΙΑΣ ΣΕΡ. Υπέβαλε προσφορά για τα τμήματα 17, 43, 49. ... 8. ΠΑΝΟΥΡΓΙΑΣ ΚΩΝ/ΝΟΣ Υπέβαλε προσφορά για τα τμήματα 65, 68. ... Γ) Ανακαλεί - διαγράφει την παρ. 3β της

υπ' αριθμ. 702/2014 απόφασης «... για τα τμήματα για τα οποία υποβλήθηκαν προσφορές, αλλά απορρίφθηκαν για λόγους που αναφέρονται στο πρακτικό της Επιτροπής του διαγωνισμού και συγκεκριμένα για τα τμήματα 17, 59, 60, 65» λόγω λάθους, διότι τα τμήματα 17, 59, 60, 65 αναφέρονται και στην παρ. 2α της απόφασης. Δ) Εγκρίνει την συνέχιση του διαγωνισμού με την διαδικασία της διαπραγμάτευσης: 1. για τα τμήματα, για τα οποία δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, ήτοι τα τμήματα: **20,23,29,34,37,38,40,62,67,69,78,85,87,88,90**. Ο διαγωνισμός για τα συγκεκριμένα τμήματα λόγω του γεγονότος ότι δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά θεωρείται άγονος (αρ. 25 Π.6. 60/2007 παραγ. 1.α.) και αποφασίζεται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, προκειμένου να ολοκληρωθεί η διαγωνιστική διαδικασία πριν την έναρξη της νέας σχολικής χρονιάς. Η διαπραγμάτευση θα γίνει χωρίς τροποποίηση των όρων της προκήρυξης 2. για τα τμήματα, για τα οποία υποβλήθηκαν προσφορές, οι οποίες κρίθηκαν ως απαράδεκτες>> από την Επιτροπή, ήτοι τα τμήματα: **7, 15, 43, 46, 68, 70, 79**. Ο διαγωνισμός για τα συγκεκριμένα τμήματα λόγω του γεγονότος ότι οι προσφορές που υποβλήθηκαν απορρίφθηκαν ως απαράδεκτες θεωρείται άγονος – άκαρπος (αρ. 24 Π.6. 60/2007 παραγ. 1. α.) και αποφασίζεται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης προκειμένου να ολοκληρωθεί η διαγωνιστική διαδικασία πριν την έναρξη της νέας σχολικής χρονιάς. Η διαπραγμάτευση θα γίνει χωρίς τροποποίηση των όρων της προκήρυξης...».

**2.8.** Στη συνέχεια, η Επιτροπή Διενέργειας του διαγωνισμού με το Πρακτικό Νο 2, με ημερομηνία 24/06/2014, εισηγήθηκε : «...Α) την ανάδειξη των παρακάτω υποψηφίων αναδόχων ως μειοδοτών, ανά τμήμα, σύμφωνα με την προσφορά τους ....Β) την επανάληψη του διαγωνισμού για τα τμήματα 2,3 και 4 της διακήρυξης και Γ) την έγκριση να επιλεγεί μειοδότης με την διαδικασία της διαπραγμάτευσης για τα τμήματα 54 και 75 για τα οποία υπάρχουν ισότιμες προσφορές σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 4 της διακήρυξης...».

**2.9.** Η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας, με την υπ' αριθ. 902/01-08-2014 απόφασή της (ΑΔΑ:6Κ547ΛΗ-Δ5Ν) αποφάσισε : «...1. Εγκρίνει το υπ' αριθμ. 2 πρακτικό της Επιτροπής του ανοιχτού δημόσιου διεθνή διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών των δημόσιων σχολείων Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Φθιώτιδας, για το σχολικό έτος 2014-2015 που αφορά στην αποσφράγιση και αξιολόγηση των οικονομικών προσφορών των υποψηφίων αναδόχων, οι προσφορές των οποίων κρίθηκαν αποδεκτές βάσει των αριθμ. 702/2014 και 726/2014 αποφάσεων της Οικονομικής Επιτροπής. 2. Αναδεικνύει μειοδότες της ανάθεσης υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Φθιώτιδας, για το σχολικό έτος 2014-2015, διότι οι προσφορές τους είναι σύμφωνες με τους όρους της διακήρυξης και κρίνονται οικονομικά συμφέρουσες, τους παρακάτω:... 3. Εγκρίνει: α) την επανάληψη του διαγωνισμού για τα τμήματα 2,3 & 4 της διακήρυξης, β) την επιλογή μειοδότη με την διαδικασία της διαπραγμάτευσης για τα τμήματα 54 και 75, για τα οποία έχουν υποβληθεί ισότιμες προσφορές, σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφο 4 της διακήρυξης..».

**2.10.** Η Επιτροπή Διενέργειας του διαγωνισμού με το Πρακτικό Νο 3, με ημερομηνία 20/08/2014, προέβη : α) στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για τα τμήματα 54 και 75, για τα οποία είχαν υποβληθεί ισότιμες προσφορές, σύμφωνα με το άρθρο 14 παρ. 4 της διακήρυξης και β) στην εξέταση των φακέλων των δικαιολογητικών κατακύρωσης του διαγωνισμού.

**2.11.** Στη συνέχεια, με τις υπ' αριθ. πρωτ. 3982/12-08-2014 και 3983/12-08-2014 διακηρύξεις πρόχειρων διαγωνισμών, η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας, κατ' εφαρμογή του άρθρου 49 του Ν. 4274/2014 (ΦΕΚ 147/Α/14-07-2014), προκήρυξε τη διενέργεια πρόχειρων διαγωνισμών. Ημερομηνία διενέργειας αυτών ορίστηκε η 25η/08/2014.

**2.11.1.** Ειδικότερα, με την υπ' αριθ. πρωτ. 3982/12-08-2014 διακήρυξη πρόχειρου διαγωνισμού σε ΕΥΡΩ με κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών των δημόσιων σχολικών μονάδων Α΄/θμιας και Β΄/θμιας Εκπ/σης χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. ΦΘΙΩΤΙΔΑΣ για το σχολικό έτος 2014–2015, προϋπολογισμού 62.676,18€, συμ/νου Φ.Π.Α.13% πλέον δικαιωμάτων προαίρεσης ποσοστού 5% και αξίας 3.133,81€ με ΦΠΑ, ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 65.809,99€ (58.238,93€ + ΦΠΑ13%) (CPV 60130000 Υπηρεσίες Ειδικών Οδικών Μεταφορών Επιβατών), σύμφωνα με το άρθρο 49 του Ν. 4274/2014 (ΦΕΚ 147/Α/14-07-2014) και την αριθμ. 918/2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας (ΑΓΟΝΑ ΤΜΗΜΑΤΑ 20,23,29,34,37,38,40,62,67,69,78,85,87,88,90 της αριθ. 1297/10-03-2014 ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ για τα οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές).

**2.11.2.** Επιπρόσθετα, με την υπ' αριθ. πρωτ. 3983/12-08-2014 διακήρυξη πρόχειρου διαγωνισμού σε ΕΥΡΩ με κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών των δημόσιων σχολικών μονάδων Α΄/θμιας και Β΄/θμιας Εκπ/σης χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. ΦΘΙΩΤΙΔΑΣ για το σχολικό έτος 2014–2015, προϋπολογισμού 36.531,54€, συμ/νου Φ.Π.Α.13% πλέον δικαιωμάτων προαίρεσης ποσοστού 5% και αξίας 1.826,58€ με ΦΠΑ, ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 38.358,12€ (33.945,24€ + ΦΠΑ13%) (CPV 60130000 Υπηρεσίες Ειδικών Οδικών Μεταφορών Επιβατών), σύμφωνα με το άρθρο 49 του Ν. 4274/2014 (ΦΕΚ 147/Α/14-07-2014) και την αριθμ. 918/2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας (ΑΓΟΝΑ/ΑΚΑΡΠΑ ΤΜΗΜΑΤΑ 7,15,43,46,68,70,79 της αριθ. 1297/10-03-2014 ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ για τα οποία υποβλήθηκαν απαράδεκτες προσφορές).

**2.11.3.** Σύμφωνα με την υπ' αριθ. 938/26-08-2014 (ΑΔΑ:ΨΠΘ87ΛΗ-ΨΦ1) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας της συνεδρίασης της 26<sup>ης</sup> Αυγούστου 2014 (Αριθμός Πρακτικού 21) αποφάσισε: «... 1) Εγκρίνει τα πρακτικά της επιτροπής των πρόχειρων διαγωνισμών με αριθμ. διακήρυξης **3982/12-08-2014** & **3983/12-08-2014**, για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Φθιώτιδας, για το σχολικό έτος 2014-2015. 2) Αναδεικνύει μειοδότες των πρόχειρων διαγωνισμών τους παρακάτω υποψηφίους αναδόχους, ανά τμήμα, σύμφωνα με την προσφορά τους, ως εξής:

- ΠΡΟΧΕΙΡΟΣ αριθμ: 3982 / 2014

α/α	Τμήμα	ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΟ		ΑΝΑΔΟΧΟΣ	ΤΙΜΗ προσφοράς (Ημερήσιο Κόστος)	%
		ΑΦΕΤΗΡΙΑ	ΠΡΟΟΡΙΣΜΟΣ			
1	23	Μελιταία	22 <sup>ο</sup> χλμ (αντ. με ΤΑΞΙ για 2ο Ειδικό Σχολείο Λαμίας)	Τσαγανός Κων/νος	31,68	1%
2	29	Δημοτικό Σχολείο Ομβριακής	Παναγιά-Μακρυρράχη	Λαϊνάς Ανδρέας	19,44	1%
3	37	Νηπιαγωγείο Ομβριακής	Παναγιά-Περιβόλι	Λέντας Γεώργιος	22,62	1%
4	38	Νηπιαγωγείο Δομοκού	Πετρωτό -Γερακλί	Φακίτσας Κων/νος	19,80	10%
5	67	ΚΑΥΥ (Καραβόμυλος)	Νηπιαγωγείο & Δημοτικό Σχολείο Αχινού & Καραβόμυλου	Καμάρας Κων/νος	21,78	1%
6	78	Ελάτεια	2 <sup>ο</sup> ΕΠΑΛ Λαμίας	Μιχαήλ Αναστάσιος	132,61	11%
7	85	Ασπρονέρι	Νηπιαγωγείο & Δημοτικό Καμένων Βούρλων	Πλάτανος Γ. Σπύρος	22,77	1%
8	87	Δημοτικό Σχολείο Καινουρίου	Αγ. Σεραφεΐμ	Κουρνάβου Ζωή	11,68	1%
9	88	Σκάρφεια	Νηπιαγωγείο Αγ.	Κουρνάβου Ζωή	19,44	2%

			Σεραφείμ		
--	--	--	----------	--	--

- ΠΡΟΧΕΙΡΟΣ αριθμ: 3983 / 2014

α/α	Τμήμα	ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΟ		ΑΝΑΔΟΧΟΣ	ΤΙΜΗ προσφοράς (Ημερήσιο Κόστος)	%
		ΑΦΕΤΗΡΙΑ	ΠΡΟΟΡΙΣΜΟΣ			
1	7	Μερκάδα	Δημοτικό Σχολείο Αγ. Γεωργίου	Δημητρόπουλος Κων/νος	37,00	0%
2	15	Μεγάλη Κάψη	Αγ. Γεώργιος (Ανταπόκριση ΚΤΕΛ Γυμνάσιο Μακρακώμης)	Γουργιώτης Χρήστος	28,82	20%
3	43	Λαμία	Δημοτικό Σχολείο Ανθήλης	Στρωματιάς Σεραφείμ	21,62	30%
4	68	Άνυδρο-Μαρίνι	Νηπιαγωγείο & Δημοτικό Στυλίδας	Πανουργιάς Κων/νος	37,98	20%
5	70	Τιθρώνιο	Δημοτικό Σχολείο & Γυμνάσιο Αμφίκλειας	Ποζιός Γεώργιος	42,50	5%
6	79	Παλαιοχώρι-Τιθρόνιο-Δρυμαία	Δημοτικό Σχ. Νηπιαγωγείο Αμφίκλειας	Ποζιός Γεώργιος	55,10	5%

3) Εγκρίνει την επανάληψη του πρόχειρου διαγωνισμού για τα τμήματα **20, 34, 40, 46, 62, 69, 90**, για τα οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές, προϋπολογισμού **25.540,25 €** (για 115 ημέρες με 5% δικαιώματος προαίρεσης) με τους ίδιους όρους, από την ίδια επιτροπή διενέργειας του διαγωνισμού. Ο επαναληπτικός πρόχειρος διαγωνισμός θα διενεργηθεί την Δευτέρα 8/9/2014 και ώρα 10.00 π.μ., στα γραφεία της Δ/σης Οικονομικού της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας...».

**2.12.** Παράλληλα, η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας, με την υπ' αριθ. πρωτ. 3999/13-08-2014 (ΑΔΑΜ:14PROC002256720 2014-08-26) Διακήρυξη προκήρυξε τη διενέργεια επαναληπτικού ανοικτού διεθνούς δημόσιου διαγωνισμού σε ΕΥΡΩ, για τα τμήματα 2,3, & 4 του αρχικού διαγωνισμού, για τα οποία αποφασίστηκε η επανάληψη του διαγωνισμού. Κριτήριο κατακύρωσης ορίστηκε η χαμηλότερη τιμή για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών των δημοσίων σχολικών μονάδων Α' /θμιας και Β' /θμιας Εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Φθιώτιδας για το σχολικό έτος 2014-2015, προϋπολογισμού 907.073,32€ συμ/νου ΦΠΑ 13% πλέον δικαιωμάτων προαίρεσης 50% και αξίας 453,536,66€ με ΦΠΑ, ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 1.360.609,98€ συμ/νου ΦΠΑ (CPV 60130000 Υπηρεσίες Οδικών Μεταφορών Επιβατών). Ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η **25η/09/2014**.

**2.13.** Με το υπ' αριθ. πρωτ. εισερχ. 3524/01-09-2014 συμπληρωματικό έγγραφο, η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας προσκόμισε την από 20/08/2014 προδικαστική προσφυγή υποψηφίων αναδόχων κατά του υπ' αριθ. 20/01-08-2014 πρακτικού της Οικονομικής Επιτροπής. Η Επιτροπή Αξιολόγησης Ενστάσεων και Προσφυγών της Περιφέρειας εισηγήθηκε την απόρριψη της εν λόγω προσφυγής με το υπ' αριθ. 1/22-08-2014 πρακτικό της, για τους εν αυτώ λόγους, και, στη συνέχεια, η Οικονομική Επιτροπή, με την υπ' αριθ. 934/26-8-2014 (ΑΔΑ:ΨΠΘ87ΛΗ-ΨΦ1) απόφασή της, απέρριψε την εν λόγω προσφυγή.

**2.14** Η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας- Δ/ση Οικονομικού, με την υπ' αριθ. πρωτ. 4410/09-09-2014 βεβαίωση, βεβαιώνει ότι: 1. δεν έχουν ασκηθεί ένδικα μέσα ή βοηθήματα και αίτηση ασφαλιστικών μέτρων πλην της ήδη ασκηθείσας προσφυγής και 2. δεν έχουν προβεί σε ανάθεση και υπογραφή συμβάσεων επί των πρόχειρων διαγωνισμών (αριθ. 3982/12-08-2014 & 3983/12-08-2014 διακηρύξεων).



3. Κατόπιν των ανωτέρω, η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας, με το υπ' αριθ. πρωτ. 4010/14-08-2014 αίτημά της, όπως αυτό συμπληρώθηκε, στο οποίο συμπεριλαμβάνονται δύο (2) σχέδια αποφάσεων, αιτείται την παροχή σύμφωνης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών των δημόσιων σχολικών μονάδων Α/θμιας και Β/θμιας Εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Φθιώτιδας για το σχολικό έτος 2014-2015, για τα τμήματα 7,15,20,23,29,34,37,38,40,43,46,62,67,68,69,70,79,78,85,87,88, 90 τα οποία αποτελούν μέρος των 90 τμημάτων του διενεργηθέντος, εν μέρει άγονου, διεθνούς ανοικτού μειοδοτικού διαγωνισμού, συνολικού προϋπολογισμού 3.111.160,21€ συμ/νου ΦΠΑ και δικαιωμάτων προαίρεσης 50%. Ειδικότερα, για μεν τα τμήματα 7,15,43,46,68,70,79 για τα οποία υποβλήθηκαν απαράδεκτες προσφορές, ο προϋπολογισμός ανέρχεται στο ποσό των 57.917,02€ συμ/νου ΦΠΑ 13% πλέον δικαιωμάτων προαίρεσης ποσοστού 50% και αξίας 28.958,51€ με ΦΠΑ, ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 86.875,53€ (76.881,00€ πλέον ΦΠΑ 13%), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 παρ. 1α του π.δ. 60/2007, για δε τα τμήματα 20,23,29,34,37,38,40,62,67,69,78,85,87,88,90 για τα οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές, ο προϋπολογισμός ανέρχεται στο ποσό των 97.627,23€ συμ/νου ΦΠΑ 13% πλέον δικαιωμάτων προαίρεσης ποσοστού 50% και αξίας 48.813,60€ με ΦΠΑ, ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 146.440,80€ (129.593,63€ πλέον ΦΠΑ 13%), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 1α του ιδίου π.δ..

## II. Νομικό πλαίσιο

4. Στο άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερ. δδ του ν. 4013/2011 (ΦΕΚ 204/Α), όπως ισχύει (μετά την τροποποίηση της σχετικής προθεσμίας), ορίζεται ότι : «*Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες... δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».*

5. Στην παρ. 1 του άρθρου 6 «*Ποσά των κατωτάτων ορίων των δημοσίων συμβάσεων*» ( άρθρο 7 της οδηγίας 2004/18/ΕΚ) του ιδίου π.δ/τος, ορίζεται: «*...Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...] β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II Α, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II Β...».*

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του με αρ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ής Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των Οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, τα ως άνω ποσά αναπροσαρμόστηκαν στις 134.000€ και 207.000 ευρώ, αντίστοιχα.

**6.** Στην περ. α της παρ. 5 του άρθρου 8 «Μέθοδοι υπολογισμού κατώτατης αξίας συμβάσεων» του π.δ/τος 60/2007 (ΦΕΚ 64/Α) «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...», ορίζεται: «...5. α) Όταν ένα σχεδιαζόμενο έργο ή ένα σχέδιο αγοράς υπηρεσιών μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος...».

**7.** Στο άρθρο 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού» (άρθρο 30 οδηγίας 2004/18/ΕΚ), ορίζεται ότι «...1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Σε περίπτωση μη κανονικών προσφορών ή κατάθεσης προσφορών που είναι απαράδεκτες σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τηρουμένων των οριζόμενων στις διατάξεις των άρθρων 28, 39 έως 52 και 55, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή ανταγωνιστικό διάλογο, με την προϋπόθεση ότι οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν τροποποιούνται ουσιωδώς. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να μη δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού, εάν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 43 έως 50 και οι οποίοι, κατά την ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή τον προηγηθέντα ανταγωνιστικό διάλογο, υπέβαλαν παραδεκτές προσφορές...».

**8.** Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του ίδιου π.δ., «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού» (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ), ορίζεται: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της» [...].

**9.** Στο εδάφιο 21, Κεφ. ΙΙ, παρ.Η του άρθρου 186 «Αρμοδιότητες Περιφερειών» του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 86/Α), όπως αυτό προστέθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 7 του ν. 4089/2012 (ΦΕΚ 206/Α) μεταξύ των αρμοδιοτήτων των Περιφερειών περιλαμβάνεται : «...Η μεταφορά μαθητών από τον τόπο διαμονής στο σχολείο φοίτησης, συμπεριλαμβανομένης της μεταφοράς μαθητών σχολείων ειδικής αγωγής, των μουσικών και καλλιτεχνικών σχολείων, καθώς και των απαιτούμενων ενεργειών σε περίπτωση αδυναμίας πραγματοποίησης αυτής ... Από 1.7.2013 η δαπάνη της μεταφοράς μαθητών βαρύνει τους προϋπολογισμούς των Περιφερειών». Στο ν. 4089/2012, ορίζεται: άρθρο 9 “δίνεται η δυνατότητα στις Περιφέρειες να εγγράφουν πίστωση, να δημοπρατούν και να προβαίνουν σε κάθε άλλη ενέργεια για την προετοιμασία της μεταφοράς μαθητών του σχολικού έτους 2013-2014 και πριν από την 1-7-2013», στην παρ. 2 άρθρου 7

“Συμβάσεις Δήμων για τη μεταφορά μαθητών που συνάφθηκαν βάσει της κ.υ.α. Αριθ. 35415/28.7.2011 (Β’ 1701) ή άλλες υφιστάμενες συμβάσεις μεταφοράς μαθητών με διάρκεια πέραν της 1.7.2013 λύονται αυτοδικαίως και αζημίως μετά την ημερομηνία αυτή”.

**10.** Στο Κεφάλαιο Γ του άρθρου 2 της με αριθμ. 24001/13 (ΦΕΚ 1449 Β/14-6-2013) ΚΥΑ, με θέμα «Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες», ορίζεται: «**ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ: Μεταφορά μαθητών με δημόσια σύμβαση υπηρεσιών -1. Προϋποθέσεις. α.** Εάν η μεταφορά των μαθητών είναι αδύνατη με τη διαδικασία των προηγούμενων παραγράφων, η Περιφέρεια αναθέτει με δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις των Π.Δ/των 60/2007 και 118/2007, τη μεταφορά των μαθητών με κάθε κατάλληλο μεταφορικό μέσο δημόσιας χρήσης που να πληροί τους όρους ασφαλούς μεταφοράς. .... **2. Κανόνες διαδικασίας σύναψης σύμβασης. α.** Ο διαγωνισμός προκηρύσσεται μέχρι και έξι μήνες πριν την έναρξη των δρομολογίων με βάση τα στοιχεία της παρ.1.β. του άρθρου 5. **β.** Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε ένα έως τρία έτη αρχής γενομένης από την έναρξη του σχολικού έτους αφετηρίας. Οι προσφορές των υποψηφίων αναδόχων υποβάλλονται ανά τμήμα με ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) σε ακέραιες μονάδες. **γ.** Ο σχεδιασμός των δρομολογίων πρέπει να λαμβάνει υπόψη:... **στ.** Στο διαγωνισμό προβλέπονται τα εξής δικαιώματα προαίρεσης που δεν μπορούν συνολικά να υπερβαίνουν το 50% του προϋπολογισμού της διακήρυξης: *i)* Έως και το 20% του προϋπολογισμού κάθε τμήματος του διαγωνισμού για την τροποποίηση των υφιστάμενων δρομολογίων (δηλαδή μείωση ή αύξηση των χιλιομέτρων των δρομολογίων ή μερική αλλαγή διαδρομής που οφείλεται στην ανάγκη να εξυπηρετηθούν νέοι μαθητές κατά τη διάρκεια της εκτέλεσης της σύμβασης ή σε κάποια απρόβλεπτη ανάγκη – π.χ. εκτέλεση δημόσιων έργων επί οδοστρωμάτων), όποτε προκύπτει ανάγκη κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης. Η επιφύλαξη περί ασκήσεως του δικαιώματος προαίρεσεως πρέπει να αναφέρεται ρητά στην προκήρυξη και στην αναλυτική διακήρυξη του διαγωνισμού. *ii)* Η δυνατότητα χρονικής παράτασης του αντικειμένου της σύμβασης, με αντίστοιχη αύξηση του συμβατικού αντικειμένου, μέχρι την ολοκλήρωση του επόμενου διαγωνισμού μεταφοράς μαθητών και για διάστημα όχι μεγαλύτερο των τριών μηνών. Η δυνατότητα παράτασης της διάρκειας της σύμβασης πρέπει να αναφέρεται ρητά στην προκήρυξη και την αναλυτική διακήρυξη του διαγωνισμού. .... **4. Προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης:** Για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης σύμφωνα με τις ειδικότερες προϋποθέσεις των άρθρων 24 & 25 του Π.Δ/τος 60/2007 αποφασίζει η αναθέτουσα αρχή μετά την κατ’ άρθρο 2 παρ.2 περ. γ. υποπερ. δδ του Ν.4013/2011 προηγούμενη σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ...».

**11.** Τέλος, με το άρθρο 49 «Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων» του Ν. 4274/2014 «Ρυθμίσεις Ποινικού και Σωφρονιστικού Δικαίου και άλλες διατάξεις, ορίζεται : «...**1.α.** Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες οι διαγωνισμοί για τη μεταφορά μαθητών σχολικού έτους 2014–2015 έχουν δημοσιευθεί αλλά δεν έχουν ολοκληρωθεί έως την έναρξη του σχολικού έτους, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί, κατ’ εξαίρεση των κείμενων διατάξεων, να αποφασίζει την ανάθεση εκτέλεσης των σχετικών δρομολογίων στους προσωρινούς μειοδότες έως την ολοκλήρωση των διαγωνισμών με την υπογραφή των οικείων συμβάσεων και όχι πέραν της 28.2.2015. Εάν στις ανωτέρω περιπτώσεις δεν έχουν αναδειχθεί προσωρινοί μειοδότες, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί να αναθέτει για το ίδιο χρονικό διάστημα την εκτέλεση των δρομολογίων κατόπιν πρόχειρου διαγωνισμού, κατά την έννοια του άρθρου 83 του Ν. 2362/1995 (Α’ 247), όπως ισχύει, τηρουμένων των προϋποθέσεων διαφάνειας και ανταγωνισμού. Με την ολοκλήρωση των αρχικών διαγωνισμών οι συμβάσεις των προηγούμενων εδαφίων λύονται αυτοδικαίως και αζημίως. **β.** Στις ανωτέρω περιπτώσεις, το συμβατικό κόστος εκάστου δρομολογίου δεν μπορεί να υπερβαίνει τη μέγιστη αποζημίωση που προκύπτει από την

εφαρμογή της υπ' αριθμ. 24001/11.6.2013 κ.υ.α. (Β' 1149). 2. Ο προβλεπόμενος, σύμφωνα με το άρθρο 278 του Ν. 3852/2010 (Α' 87), έλεγχος για τις συμβάσεις της προηγούμενης παραγράφου, ποσού ύψους άνω των 200.000 ευρώ και χωρίς ανώτατο όριο, διενεργείται από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου που είναι αρμόδιος για τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών του μεγαλύτερου Δήμου της Περιφερειακής Ενότητας στην οποία αφορά η σύμβαση μεταφοράς μαθητών. 3. Από τη δημοσίευση του παρόντος δεν εφαρμόζεται η παρ. 6 του άρθρου 10 του π.δ. 118/2007 (Α' 150) στις αντίστοιχες διαδικασίες για τη μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες...».

### III. Νομική Εκτίμηση

**12.** Το υπό εξέταση αίτημα, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, με την έννοια της περίπτωσης δ' της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ/τος 60/2007 (Α' 64), *περί προσαρμογής της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ*. Λαμβάνοντας υπόψη, ότι το αίτημα αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης κατόπιν διαδικασίας διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 24 και 25 του ιδίου π.δ/τος, σε συνδυασμό με τον συνολικό προϋπολογισμό των προς ανάθεση υπηρεσιών, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής, κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή γνώμης.

**13.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C-337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ενδεικτικά Δ.Ε.Ε., αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C- 57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C- 318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

Το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό Δ.Ε.Ε., αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, προαναφερθείσα C-57/94, σκέψη 23, προαναφερθείσα C-318/94, σκέψη 14, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

**14.** Με τη διάταξη του άρθρου 24 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007 προκύπτει ότι οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφύγουν σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση διακήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να έχουν υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

**15.** Ομοίως, με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

**16.** Ειδικότερα δε, σχετικά με την υπό σημείο (α) προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, συνδέεται άμεσα με τον προηγθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

**17.** Εν προκειμένω, η εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων των άρθρων 24 παρ. 1 περ. α' και 25 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007 διενεργείται ταυτοχρόνως, δεδομένου ότι οι περισσότερες από τις προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων συμπίπτουν.

Ειδικότερα, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

**17.1.** α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας .

Η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας, με την υπ' αρ. πρωτ. 1297/10-03-2014 Διακήρυξη, προσέφυγε σε δημόσιο ανοικτό διαγωνισμό για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών των δημόσιων σχολικών μονάδων Α'/θμιας και Β'/θμιας Εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Φθιώτιδας για το σχολικό έτος 2014-2015, προϋπολογισμού 2.074.106,81€ συμ/νου ΦΠΑ 13% πλέον δικαιωμάτων προαίρεσης 50% και αξίας 1.037.053,40€ με ΦΠΑ, ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 3.111.160,21€ συμ/νου ΦΠΑ (CPV 60130000 Υπηρεσίες Οδικών Μεταφορών Επιβατών), με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη προσφερόμενη τιμή.

Στον εν λόγω διαγωνισμό, υπεβλήθησαν προσφορές από 66 υποψηφίους, όπως προκύπτει και από το πρακτικό Νο 1, με ημερομηνία 12/05/2014, της Επιτροπής Διενέργειας του διαγωνισμού. Η εν λόγω διακήρυξη, για την οποία τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας, δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το παραπάνω ιστορικό.

Επισημαίνεται ότι, κατ' εφαρμογή της ειδικής διάταξης του άρθρου 49 του Ν. 4274/2014, η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας έχει ήδη προβεί στη διενέργεια δύο (2) πρόχειρων διαγωνισμών. Η δυνατότητα αυτή προβλέπεται στην ανωτέρω ειδική νομοθετική ρύθμιση, κατ' εξαίρεση των κείμενων διατάξεων, και έχει ως στόχο την κάλυψη των περιπτώσεων εκείνων κατά τις οποίες οι διαγωνισμοί για τη μεταφορά μαθητών σχολικού έτους 2014-2015 έχουν μεν δημοσιευθεί αλλά δεν έχουν ολοκληρωθεί έως την έναρξη του σχολικού έτους, υπό την προϋπόθεση της ολοκλήρωσης των αρχικών διαγωνισμών, οπότε και οι συναφθείσες συμβάσεις (κατόπιν των πρόχειρων διαγωνισμών) λύονται αυτοδικαίως και αζημίως. Συνεπώς, οι συναφθείσες, βάσει των προχείρων διαγωνισμών, συμβάσεις, τελούν υπό την αίρεση της ολοκλήρωσης της διεξαχθείσας προηγουμένως, διαγωνιστικής διαδικασίας, στο πλαίσιο της οποίας εντάσσεται το αίτημα της κρινόμενης διαπραγμάτευσης. Επιπλέον, η διάρκεια εφαρμογής της, ως άνω, διάταξης εκτείνεται έως 28-02-2015 και όχι καθ' όλη τη διάρκεια του σχολικού έτους, ήτοι έως τη λήξη αυτού. Τουναντίον, το κρινόμενο αίτημα της Περιφέρειας για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, αφορά στο σχολικό έτος 2014-2015, ήτοι εκτείνεται έως τη λήξη του σχολικού έτους.

Εν προκειμένω, η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας έχει ήδη προβεί στη διενέργεια των πρόχειρων διαγωνισμών, αλλά δεν έχει προβεί στην ανάθεση των σχετικών συμβάσεων, όπως προκύπτει από την προσκομιζόμενη βεβαίωση με αριθ. πρωτ. 4410/09-09-2014 βεβαίωση.

**17.2.** Ως προς την προϋπόθεση β) που απαιτείται για την εφαρμογή της διάταξης της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 24 του π.δ. 60/2007, ήτοι της υποβολής μη κανονικών προσφορών ή προσφορών που είναι απαράδεκτες.

Σύμφωνα με τα υπ' αριθ. 1, 2 & 3 πρακτικά της Επιτροπής Διενέργειας του διαγωνισμού, καθώς και τις σχετικές 702/16-06-2014, 726/30-06-2014 & 902/01-08-2014 αποφάσεις της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας, οι οποίες ενέκριναν τα εν λόγω πρακτικά, διαπιστώθηκε ότι απορρίφθηκαν ως απαράδεκτες οι προσφορές που αφορούν στα τμήματα 7,15,43,46,68,70,79, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο σημείο 2.5. της παρούσας, καθόσον δεν πληρούσαν τιθέμενες, εκ της διακήρυξης, προϋποθέσεις.

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι συντρέχει η β) προϋπόθεση της υποβολής «απαράδεκτης» προσφοράς για την εφαρμογή της περ. 1 της παρ. α' του άρθρου 24 του π.δ. 60/2007 για τα εν λόγω τμήματα.

**17.3.** Ως προς την προϋπόθεση β) που απαιτείται για την εφαρμογή της διάταξης της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, ήτοι της μη υποβολής προσφοράς ή προσφοράς που δεν κρίνεται κατάλληλη ή την μη ύπαρξη υποψηφίου.

Σύμφωνα με τα προαναφερόμενα, στο σημείο 17.2., διαπιστώθηκε ότι, κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, δεν υπεβλήθη καμιά προσφορά για τα τμήματα 20,23,29,34,37,38, 40,62,67,69,78,85,87,88,90. Επομένως, ως προς τα τμήματα αυτά, συντρέχει η εν λόγω προϋπόθεση για την εφαρμογή της διάταξης της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης.

Σύμφωνα με τα προσκομισθέντα Σχέδια αποφάσεων για προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση, η Περιφέρεια ρητά αιτείται τη διαπραγμάτευση σύμφωνα με την υπ' αριθ. 1297/10-03-2014, χωρίς τροποποίηση των όρων αυτής.

**18.** Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι τυγχάνει εφαρμογής : α) για μεν τα τμήματα 7,15,43,46,68,70,79 για τα οποία υποβλήθηκαν απαράδεκτες προσφορές, προϋπολογισμού 57.917,02€ συμ/νου ΦΠΑ 13% πλέον δικαιωμάτων προαίρεσης ποσοστού 50% και αξίας 28.958,51€ με ΦΠΑ, ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 86.875,53€ (76.881,00€ πλέον ΦΠΑ 13%), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 παρ. 1α του π.δ. 60/2007, για δε τα τμήματα 20,23,29,34,37,38,40,62,67,69,78,85,87,88,90 για τα οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές, προϋπολογισμού 97.627,23€ συμ/νου ΦΠΑ 13% πλέον δικαιωμάτων προαίρεσης ποσοστού 50% και αξίας 48.813,60€ με ΦΠΑ, ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 146.440,80€ (129.593,63€ πλέον ΦΠΑ 13%), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 1α του ιδίου π.δ..

Και στις δύο, ωστόσο, περιπτώσεις, προκειμένου να είναι σύννομη η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να τηρήσει απαρέγκλιτα, κατά τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, τον όρο της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της διακήρυξης.

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, ομόφωνα αποφασίζει:

**Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την σύναψη σύμβασης υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών των δημόσιων σχολικών μονάδων Α/θμιας και Β/θμιας Εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Φθιώτιδας για το σχολικό έτος 2014-2015, α) για μεν τα τμήματα 7,15,43,46,68,70,79 για τα οποία υποβλήθηκαν απαράδεκτες προσφορές, προϋπολογισμού 57.917,02€ συμ/νου ΦΠΑ 13% πλέον δικαιωμάτων προαίρεσης ποσοστού 50% και αξίας 28.958,51€ με ΦΠΑ, ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 86.875,53€ (76.881,00€ πλέον ΦΠΑ 13%), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 παρ. 1α, β) για δε τα τμήματα 20,23,29,34,37,38, 40,62,67,69,78,85,87,88,90 για τα οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές, προϋπολογισμού 97.627,23€ συμ/νου ΦΠΑ 13% πλέον δικαιωμάτων προαίρεσης ποσοστού 50% και αξίας 48.813,60€ με ΦΠΑ, ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 146.440,80€ (129.593,63€ πλέον ΦΠΑ 13%), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 1α, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.**

Επισημαίνεται ότι και στις δύο, ως άνω, περιπτώσεις δεν θα πρέπει να τροποποιούνται ουσιωδώς οι όροι της αρχικής σύμβασης, ήτοι της υπ' αριθμ. 1297/10-03-2014 Διακήρυξης, τόσο ως προς τον προϋπολογισμό και τη διάρκεια των συμβάσεων, όσο και ως προς τους υπόλοιπους όρους των τεχνικών προδιαγραφών.

**ΑΘΗΝΑ, 10 ΣΕΠΤΕΜΒΡΙΟΥ 2014**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΑΪΚΟΣ**