



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

287/2014

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 18^η Σεπτεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10.30, και επί της οδού Λεωφόρος Κηφισίας 7, Αμπελόκηποι, ΤΚ 11523 Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Πρόεδρος: Ραΐκος Δημήτριος

Μέλη: Καραμανλής Ευάγγελος

Κουλούρη Ιωάννα

Λουρίκας Δημήτριος

Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Εισηγητής: Ιωάννης Φουντουκίδης, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Γραμματέας: Αλεξάνδρα Γιαμά

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη μέσω τηλεδιάσκεψης και ο Εισηγητής κ. Φουντουκίδης, ο οποίος αποδεσμεύτηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το υπ' αρ. πρωτ. οικ. 69873/12.08.2014 αίτημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης, Γενικής Διεύθυνσης Εσωτερικής Λειτουργίας, Διεύθυνσης Οικονομικού, Τμήματος Προμηθειών & Διαχείρισης Υλικού, προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. το οποίο παρελήφθη στις 20.08.2014 (αρ.πρωτ. εισερχ. 3414), ως αυτό συμπληρώθηκε κατόπιν σχετικού αιτήματος της Αρχής με το υπ' αριθμ. πρωτ. 74159/29.08.2014 έγγραφο της Αναθέτουσας Αρχής, το οποίο παρελήφθη από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. την 03.09.2014 και έλαβε αριθμό πρωτ. 3562.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για προσφυγή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων για τις ανάγκες της υπηρεσίας της ΕΛ.ΑΣ. στην Π.Ε. Θεσσαλονίκης για το έτος 2014, συνολικής προϋπολογιζόμενης αξίας 339.024,39€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 417.000,00€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α.)

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. οικ. 69873/12.08.2014 αίτημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης, Γενικής Διεύθυνσης Εσωτερικής Λειτουργίας, Διεύθυνσης Οικονομικού, Τμήματος Προμηθειών & Διαχείρισης Υλικού, προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. το οποίο παρελήφθη στις 20.08.2014 (αρ.πρωτ. εισερχ. 3414), ως αυτό συμπληρώθηκε κατόπιν σχετικού αιτήματος της Αρχής με το υπ' αριθμ. πρωτ. 74159/29.08.2014 έγγραφο της Αναθέτουσας Αρχής το οποίο παρελήφθη από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. την 03.09.2014 και έλαβε αριθμό πρωτ. 3562, ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 1α του Π.Δ 60/2007, για την προμήθεια υγρών καυσίμων συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 339.024,39€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (417.000,00€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος ΦΠΑ 23%), για τα οποία ο σχετικός προηγηθείς διεθνής ανοιχτός διαγωνισμός απέβη άγονος.

1. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1. Με την υπ' αριθμ. πρωτ. 13262/14.05.2014 (ΑΔΑ: ΒΙΦΑΟΡ1Υ-2ΛΔ) Απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης (Α.Δ.Μ.Θ.) προκηρύχθηκε διεθνής ανοικτός διαγωνισμός, για την επιλογή αναδόχου/αναδόχων για την προμήθεια υγρών καυσίμων (πετρελαίου κίνησης, βενζίνης αμόλυβδης και πετρελαίου θέρμανσης) για τις ανάγκες των Υπηρεσιών της ΕΛ.ΑΣ. εντός Περιφερειακής Ενότητας Θεσσαλονίκης για το έτος 2014. Ο συνολικός προϋπολογισμός ορίσθηκε σε 339.024,39€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 417.000,00€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α.), ενώ η διάρκεια της προς σύναψη σύμβασης, ορίσθηκε από την ημερομηνία υπογραφής της έως την 31.12.2014.

2.2. Ακολούθως ο φορέας προέβη στην έκδοση της υπ' αριθμ. 6/2014 διακήρυξης για τη διενέργεια διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού για την προμήθεια καυσίμων, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή ήτοι το μεγαλύτερο ποσοστό (%) παρεχόμενης έκπτωσης στη νόμιμα διαμορφούμενη, την ημέρα παράδοσης, μέση τιμή πώλησης των καυσίμων στην Περιφερειακή Ενότητα Θεσσαλονίκης, όπως αυτή θα προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο πιστοποίησης τιμών της αρμοδίας Δνσης Εμπορίου και Τουρισμού της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας. Επιπλέον,

προβλέφθηκε η δυνατότητα για υποβολή προσφοράς για το σύνολο των ειδών καυσίμων, ή ανά είδος-crn (π.χ. μόνο για αμόλυβδη βενζίνη). Ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 01.07.2014.

2.3. Περίληψη της ως άνω διακήρυξης απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ε.Ε. στις 16.05.2014 και δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 335/16.05.2014) καθώς και στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες «ΕΘΝΟΣ», «ΗΜΕΡΗΣΙΑ» και «ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ» στις 16.05.2014. Προκήρυξη αυτή αναρτήθηκε στον ιστότοπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: ΒΙΦΑΟΡ1Υ-2ΛΔ) και στο ΚΗΜΔΗΣ με αριθμό αναφοράς: 14PRC002052128 2014-05-15. Επιπλέον, η περίληψη κοινοποιήθηκε στο Εμπορικό και Βιομηχανικό Επιμελητήριο Θεσσαλονίκης, στο Επαγγελματικό επιμελητήριο Θεσσαλονίκης, στην Ομοσπονδία Βενζινοπωλών Ελλάδος και στο Σωματείο πρατηρίων υγρών καυσίμων «Αγ. Χριστόφορος» προς ενημέρωση των μελών τους. Τέλος, η διακήρυξη αναρτήθηκε στον πίνακα ανακοινώσεων και ήταν διαθέσιμη στο δικτυακό τόπο της Α.Δ.Μ.Θ. www.damt.gov.gr στις 16.05.2014.

2.4. Σύμφωνα με το με ημερομηνία 01.07.2014 Πρακτικό της Επιτροπής διενέργειας και αξιολόγησης του διαγωνισμού, δεν κατατέθηκε καμία προσφορά στον ανωτέρω διαγωνισμό και εισηγήθηκε την κήρυξη του διαγωνισμού ως άγονου.

2.5. Με την υπ' αριθμ πρωτ. 69115/08.08.2014 απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Α.Δ.Μ.Θ. εγκρίθηκε το ανωτέρω Πρακτικό και κηρύχθηκε άγονος ο διεθνής ανοικτός διαγωνισμός της 01.07.2014 για την προμήθεια καυσίμων, διότι δεν υπήρξε ενδιαφέρον και δεν κατατέθηκε καμία προσφορά.

2.6. Ακολούθως, συντάχθηκε σχέδιο απόφασης του Γενικού Γραμματέα της Α.Δ.Μ.Θ. με το οποίο εγκρίνεται η προσφυγή της αναθέτουσας αρχής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την προμήθεια υγρών καυσίμων, χωρίς τροποποίηση των όρων της υπ' αρ. 6/2014 διακήρυξης, μετά την έκδοση σύμφωνης γνώμης από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων.

2.7. Κατόπιν των ανωτέρω, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας-Θράκης αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της ΕΑΑΔΗΣΥ, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2 περ. γ (δδ) Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, κατ' άρθρο 25 παρ. 1, περ. α του ΠΔ 60/2007, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 339.024,39€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (417.000,00€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος ΦΠΑ 23%) για την κάλυψη των αναγκών των Υπηρεσιών της έως την 31η Δεκεμβρίου 2014, σε συνέχεια του προηγηθέντος άγονου διαγωνισμού χωρίς τροποποίηση των όρων αυτού.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμ-

βάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

4. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, [...]”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ, αντιστοίχως.

5. Το άρθρο 8 παρ. 1,3 και 5 του ίδιου π.δ. ορίζει τα παρακάτω:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαιρέσεως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να καταμνησθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.

5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος.

6. Στο άρθρο 25 του π.δ. 60/2007 ορίζεται:

«...1.Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες

προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της...».

7. Το άρθρο 30 παρ. 1 και 5 του ιδίου ως άνω π.δ προβλέπει :

«1. Οι προκηρύξεις περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που αναφέρονται στο Παράρτημα VII Α καθώς και κάθε πρόσθετη πληροφορία που κρίνεται χρήσιμη από την αναθέτουσα αρχή, χρησιμοποιώντας τα τυποποιημένα έντυπα που εγκρίνονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σύμφωνα με την προβλεπόμενη στο άρθρο 77 παρ. 2 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, διαδικασία. [...]

5. [...] Οι προκηρύξεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν πρέπει να περιλαμβάνουν πληροφορίες διαφορετικές από εκείνες που περιέχονται στις προκηρύξεις που αποστέλλονται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή ή δημοσιεύονται στο “προφίλ αγοραστή” (...).».

III. Νομική εκτίμηση

8. Το υπό εξέταση αίτημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης, Τμήματος Προμηθειών & Διαχείρισης Υλικού, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, με την έννοια της περ. γ της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007 και η αιτούμενη προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, εμπίπτει στην περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών σε συνδυασμό με το συνολικό προϋπολογισμό της αιτούμενης δαπάνης, ο οποίος ανέρχεται στο ποσό των 339.024,39€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (417.000,00€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος ΦΠΑ) συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή γνώμης.

9. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς παρατηρείται ότι, οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΚ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13, της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48, της 14.09.2004, Υπόθεση C-385/02, της 12.01.1994, Υπόθεση C-296/92, της 17.11.1993, Υπόθεση C-71/02, της 10.03.1987, Υπόθεση C-199/85).

10. Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α του Π.Δ 60/2007, στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

Όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΑΑΔΗΣΥ-Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο (α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη, ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος,

γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης, κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι, σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν σχετικής εκθέσεως.

11. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας

Η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας-Θράκης, Τμήμα Προμηθειών & Διαχείρισης Υλικού διενήργησε διεθνή ανοικτό διαγωνισμό, προϋπολογισμού δαπάνης 339.024,39€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (417.000,00€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α.) για την προμήθεια υγρών καυσίμων για την κάλυψη των αναγκών των Υπηρεσιών της ΕΛ.ΑΣ. στην Π.Ε. Θεσσαλονίκης έως την 31η Δεκεμβρίου 2014. Η εν λόγω διακήρυξη δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από την συμμετοχή του στον σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το παραπάνω παρατεθέν ιστορικό.

β) Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή τη μη ύπαρξη υποψηφίου

Με την υπ' αριθμ. πρωτ. 69115/08.08.2014 απόφασή του Γενικού Γραμματέα της Α.Δ.Μ.Θ., με την οποία εγκρίθηκε το με ημερομηνία 01.07.2014 Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης Διαγωνισμού, ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος, δεδομένου ότι δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης του Γενικού Γραμματέα της Α.Δ.Μ.Θ., ρητώς προβλέπεται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της αρχικής, υπ' αρ. 6/2014, διακήρυξης.

12. Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι τυγχάνει εφαρμογής το άρθρο 25, παρ. 1, περ. α' του Π.Δ. 60/2007, καθώς προκύπτει η συνδρομή λόγου και προϋπόθεσης για την προσφυγή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης, Τμήματος Προμηθειών & Διαχείρισης Υλικού στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για την ανάθεση της προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών των Υπηρεσιών της ΕΛ.ΑΣ. στην Π.Ε. Θεσσαλονίκης, έως την 31η Δεκεμβρίου 2014, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης ύψους 339.024,39€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (417.000,00€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος ΦΠΑ 23%), χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της αρχικής διακήρυξης.

IV. Συμπέρασμα

13. Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.-ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης, Τμήματος Προμηθειών & Διαχείρισης Υλικού, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για τις υπηρεσίες της ΕΛ.ΑΣ. στην Π.Ε. Θεσσαλονίκης, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης ύψους 339.024,39€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (417.000,00€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος ΦΠΑ), για τα οποία ο προηγηθείς διεθνής διαγωνισμός απέβη άγονος, σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 60/2007, άρθρο 25, παρ. 1, περ. α, και με τον όρο της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της προηγηθείσας διαγωνιστικής διαδικασίας, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 18 Σεπτεμβρίου 2014

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Δημήτριος Ράϊκος