



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

301 /2014

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 26^η Σεπτεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Παρασκευή και ώρα 10.00, και επί της οδού Λεωφόρος Κηφισίας 7, Αμπελόκηποι, ΤΚ 11523 Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. Αναπληρωτής Πρόεδρος: Δετσαρίδης Χρήστος

2. Μέλη: Κουλούρη Ιωάννα

Καραμανλής Ευάγγελος

Σταθακόπουλος Δημήτριος

Λουρίκας Δημήτριος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Τσιάβου Στυλιανή

Εισηγητής: Ιωάννης Φουντουκίδης, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη μέσω τηλεδιάσκεψης και ο Εισηγητής κ. Φουντουκίδης, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων κα Καξιρή οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το υπ' αρ. πρωτ. 10232/30.06.2014 αίτημα του Γενικού Νοσοκομείου Ιωαννίνων «Γ. Χατζηκώστα» προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 03.07.2014 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 2820/03.07.2014), ως αυτό συμπληρώθηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ. 13886/05.09.2014 έγγραφο του ανωτέρω Νοσοκομείου, το οποίο παρελήφθη από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. την 08.09.2014 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 3652/08.09.2014).

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Γ.Ν. Ιωαννίνων "Γ. Χατζηκώστα" στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, για την προμήθεια αντιδραστηρίων & λοιπών αναλωσίμων βιοχημικού εργαστηρίου με ταυτόχρονη παραχώρηση συνοδού εξοπλισμού, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 190.695,93€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 234.556,00€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α.) και διάρκειας επτά (7) μηνών.

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. 10232/30.06.2014 αίτημα του Γενικού Νοσοκομείου Ιωαννίνων «Γ. Χατζηκώστα» προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 03.07.2014 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 2820/03.07.2014), ως αυτό συμπληρώθηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ. 13886/05.09.2014 έγγραφο του ανωτέρω Νοσοκομείου, το οποίο παρελήφθη από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. την 08.09.2014 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 3652/08.09.2014), ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για την προμήθεια αντιδραστηρίων και λοιπών αναλωσίμων βιοχημικού εργαστηρίου με ταυτόχρονη παραχώρηση συνοδού εξοπλισμού διάρκειας επτά μηνών, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 190.695,93€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 234.556,00€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α.), λόγω κατεπείγουσας ανάγκης σύμφωνα με όσα ορίζονται στην περ. γ της παρ. 1 του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007, όπως προκύπτει από το παρατεθέν ιστορικό.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 4446/10.05.2011 έγγραφο της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας (στο εξής Ε.Π.Υ.) εγκρίθηκε σύμφωνα με την απόφαση που έλαβε κατά την 52^η/25.02.2011 συνεδρίασή της (Θέμα 29^ο) με ΑΔΑ 4ΑΘΕΘ-6, η εγκύκλιος με θέμα «Οδηγίες για τη διενέργεια διαγωνισμών που αφορούν στην προμήθεια αντιδραστηρίων με συνοδό εξοπλισμό» στην οποία μεταξύ άλλων αναφέρεται: *«Για την αποτελεσματικότερη έκβαση των διαγωνιστικών διαδικασιών που αφορούν στην προμήθεια αντιδραστηρίων και για τη μείωση του κόστους των πάσης φύσεως εργαστηριακών εξετάσεων, οι οποίες πραγματοποιούνται από τους Φορείς Παροχής Υπηρεσιών Υγείας, προτείνεται:*

Οι διαγωνισμοί να καλύπτουν τις ανάγκες, τουλάχιστον, τετραετίας και οι συμβάσεις οι οποίες θα προκύπτουν από αυτούς να δίνουν τη δυνατότητα παράτασης για ένα έτος, αρχόμενες με την παράδοση του συνόλου του εξοπλισμού σε πλήρη λειτουργία, έτοιμου προς χρήση.»

2.2. Με την υπ' αριθμ. 6588/21.07.2011 Κ.Υ.Α. (ΦΕΚ 1650/Β'/25.07.2011) εγκρίθηκε το Πρόγραμμα Προμηθειών, Υπηρεσιών και Φαρμάκων των Μονάδων Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης έτους 2011 (εφεξής Π.Π.Υ.Υ. 2011) και με την υπ' αριθμ. 7528/05.05.2011 Υ.Α. (ΦΕΚ 2045/Β/14.09.2011), μεταξύ άλλων χορηγήθηκε εξουσιοδότηση στους Διοικητές των επτά (7)

Υγειονομικών Περιφερειών (εφεξής Υ.Πε) να καθορίσουν τον φορέα διενέργειας για το λοιπό Π.Π.Υ.Υ. 2011 αρμοδιότητάς τους.

2.3. Με την υπ' αριθμ. 1632/13.10.2011 απόφαση του Διοικητή της 6ης Υ.ΠΕ. ορίστηκαν οι φορείς υλοποίησης των διαγωνισμών Π.Π.Υ.Υ. 2011.

2.4. Το Γ.Ν. Ιωαννίνων «Γ. Χατζηκώστα», στα πλαίσια υλοποίησης του Π.Π.Υ.Υ. 2011 διενήργησε δύο διεθνείς διαγωνισμούς για την προμήθεια αντιδραστηρίων και λοιπών αναλωσίμων του βιοχημικού εργαστηρίου, με ημερομηνίες διενέργειας την 03.05.2012 σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 20/12 διακήρυξη του Νοσοκομείου και την 24.07.2012 σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 46/12 διακήρυξη του Νοσοκομείου αντίστοιχα.

2.5. Σε συνέχεια των ανωτέρω την 20.12.2012 το Νοσοκομείο υπέγραψε την υπ' αριθμ. 213/12 σύμβαση, αξίας 179.990,00€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α. σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 20/12 διακήρυξη και την 03.06.2013 υπέγραψε την υπ' αριθμ. 150/13 σύμβαση, αξίας 153.534,75€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α. και την υπ' αριθμ. 151/13 σύμβαση αξίας 16.378,38€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α. σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 46/12 διακήρυξη, για την προμήθεια αντιδραστηρίων βιοχημικού εργαστηρίου με συνοδό εξοπλισμό. Η ισχύς των ανωτέρω συμβάσεων οριζόταν για χρονικό διάστημα δώδεκα (12) μηνών με δικαίωμα δίμηνης παράτασης και συγκεκριμένα μέχρι την 17.12.2013 (με δικαίωμα δίμηνης παράτασης) για την πρώτη σύμβαση και μέχρι την 03.06.2014 (με δικαίωμα δίμηνης παράτασης) για τις επόμενες δύο συμβάσεις.

2.6. Με την υπ' αριθμ. 3567/09.05.2012 (ΦΕΚ 1585/Β'/10.05.2012) Κ.Υ.Α. εγκρίθηκε το Π.Π.Υ.Υ. 2012 και με την υπ' αριθμ. 5805/08.08.2012 Υ.Α. (ΦΕΚ 2309/Β/08.08.2012), όπως τροποποιήθηκε, μεταξύ άλλων ανατέθηκε στην Ε.Π.Υ. η διενέργεια ανοικτού διεθνούς μειοδοτικού ηλεκτρονικού διαγωνισμού με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή για την προμήθεια αντιδραστηρίων.

2.7. Στην υπ' αριθμ. πρωτ. 6881/03.10.2012 απόφαση του Υπουργού Υγείας με θέμα «*Οδηγίες εκτέλεσης και εφαρμογής του Προγράμματος Προμηθειών και Υπηρεσιών Υγείας (Π.Π.Υ.Υ.) έτους 2012, πιστώσεις 2012 και 2013.*» μεταξύ άλλων αναφέρεται:

«3. Το πρόγραμμα προμηθειών είναι ενιαίο και η διάκρισή του, με βάση τις πιστώσεις, σε δύο κατηγορίες, ήτοι «Π.Π.Υ.Υ. 2012-ΠΙΣΤΩΣΕΙΣ 2012» και «Π.Π.Υ.Υ. 2012 –ΠΙΣΤΩΣΕΙΣ 2013»,σε καμία περίπτωση δεν σημαίνει διαίρεση αυτού σε δύο αυτοτελή προγράμματα.

...

5. Π.Π.Υ.Υ. 2012-ΠΙΣΤΩΣΕΙΣ 2013

Για τις προμήθειες του ΠΠΥΥ 2012-ΠΙΣΤ. 2013 θα πρέπει να λάβουν υπόψη τους ότι οι προμήθειες αυτές δεσμεύουν πόρους του 2013 που αφορούν προϋπολογισμούς που δεν έχουν εγκριθεί. Για το λόγο αυτό όλες οι προμήθειες της κατηγορίας αυτής θα πρέπει να συμπεριληφθούν υποχρεωτικά στους οικονομικούς προϋπολογισμούς των φορέων, που θα προταθούν για έγκριση το 2013. Μέχρι 30.06.2013, οι αρμόδιοι φορείς εκτέλεσης του προγράμματος, θα πρέπει να έχουν δημοσιεύσει τις διακηρύξεις των σχετικών διαγωνισμών.

...

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ: Προτεινόμενο χρονοδιάγραμμα για τη διενέργεια διαγωνισμών, που διενεργούνται από τους φορείς του άρθρου 9 του ν. 3580/07

...

III. Δημόσιοι Διεθνείς Διαγωνισμοί

...

*Μέγιστο σύνολο ημερών ολοκλήρωσης Δημόσιου Διαγωνισμού:
130-140 ημέρες»*

2.8. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 478/18.01.2013 έγγραφο, η Διοίκηση της 6^{ης} Υ.Π.Ε. αιτήθηκε από την Ε.Π.Υ. όπως ενημερωθεί αναφορικά με τον τρόπο προμήθειας των ειδών για τα οποία έχει ορισθεί φορέας διενέργειας για το Π.Π.Υ.Υ. 2012 η Ε.Π.Υ. και για τα οποία λήγουν οι υπάρχουσες συμβάσεις. Πιο συγκεκριμένα, για την προμήθεια των αντιδραστηρίων επισήμανε ότι «δεν είναι εύκολη η διαδικασία της διαπραγμάτευσης, της συλλογής προσφορών ή των πρόχειρων διαγωνισμών καθώς η προμήθειά τους περιλαμβάνει συνοδό εξοπλισμό, γεγονός που καθιστά δύσκολη την αλλαγή προμηθευτή σε μικρά χρονικά διαστήματα και πιθανώς ασύμφορη την συμμετοχή των προμηθευτών στις παραπάνω διαδικασίες.»

2.9. Εις απάντηση του ανωτέρω εγγράφου, η Ε.Π.Υ. με το υπ' αριθμ. πρωτ. 801/12.02.2013 έγγραφο της γνώρισε ότι ο διαγωνισμός για την προμήθεια αντιδραστηρίων βρίσκεται στο στάδιο της σύνταξης τεχνικών προδιαγραφών και ανέφερε: «... έχει ήδη πραγματοποιηθεί από τους φορείς η δέσμευση πίστωσης ανάληψης για τη διενέργεια του διαγωνισμού για προμήθεια φιαλιδίων, ενώ οι λοιποί διαγωνισμοί έχουν ανατεθεί στην εποπτεία των μελών της ΕΠΥ, προκειμένου να προκηρυχθούν μέχρι 30/6/2013. Δεδομένου ότι, όπως αναφέρεται στο ανωτέρω σχετικό έγγραφό σας, η διαπραγμάτευση για τα αντιδραστήρια είναι δυσχερής για μικρό χρονικό διάστημα παρακαλούμε όπως εξετάσετε τη δυνατότητα διαπραγμάτευσης για χρονικό διάστημα έτους, με όρο τη δυνατότητα διακοπής της σύμβασης όταν ολοκληρωθεί ο ενιαίος διεθνής διαγωνισμός για την προμήθεια αντιδραστηρίων.»

2.10. Με την υπ' αριθμ 6311/29.11.2013 (ΦΕΚ 390/Β' /19.02.2014) Κ.Υ.Α. εγκρίθηκε το Πρόγραμμα Προμηθειών, Υπηρεσιών και Φαρμάκων των Μονάδων Υγείας και Εποπτευόμενων Φορέων έτους 2013 (εφεξής Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2013).

2.11. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 2053/25.04.2014 έγγραφο της, με θέμα «Εγκύκλιος για την προμήθεια υλικών, υπηρεσιών και φαρμάκων μέχρι την ολοκλήρωση των διαγωνισμών του ΠΠΥΦΥ 2013», η ΕΠΥ σε εφαρμογή της με αριθμ. 29/21.03.2014 απόφασης της Ολομέλειάς της (θέμα 1^ο), μεταξύ άλλων γνώρισε ότι «...η προμήθεια υλικών, υπηρεσιών και φαρμάκων για τα οποία δεν υπάρχει σύμβαση σε ισχύ, και για το μεσοδιάστημα μέχρι την ολοκλήρωση των διαγωνισμών του ΠΠΥΦΥ 2013, θα πρέπει να γίνεται με τιμές σύμφωνες με το Παρατηρητήριο Τιμών (άρθρο 13 Ν. 3918/2011, όπως τροποποιήθηκε με την παράγραφο 7 του άρθρου 14 του Ν. 4052/2013, και με τους παρακάτω τρόπους:

...

- Με τη διαδικασία της Διαπραγμάτευσης για προμήθειες προϋπολογισμού ως 207.000,00€ για συγκεκριμένες ποσότητες (όπως προβλέπονται στο Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2013) και για ανώτατο χρονικό διάστημα 7 μηνών, εντός του οποίου θα ολοκληρωθούν οι διαγωνισμοί.

- Με την έγκριση της διαδικασίας της Διαπραγμάτευσης από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για προμήθειες προϋπολογισμού άνω των 207.000,00€ σύμφωνα με τον Ν. 4013/2011 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει και την κατευθυντήρια οδηγία 1/2013 τα Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (ΑΔΑ:ΒΙ6ΜΟΞΤΒ-ΔΚΦ)»

2.12. Με την υπ' αριθμ 1974/17.04.2014 Υ.Α. (ΦΕΚ 1053/Β' /29.04.2014) μεταξύ άλλων ανατέθηκε στις Υγειονομικές Περιφέρειες η διενέργεια των διαγωνισμών που συμπεριλαμβάνονται στο συγκεκριμένο Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2013 και αφορούν τους αντίστοιχους διαγωνισμούς ιατροτεχνολογικών προϊόντων, του Π.Π.Υ.Υ. 2012, για τους οποίους είχε εξουσιοδοτηθεί να διενεργήσει η Ε.Π.Υ. και χορηγήθηκε εξουσιοδότηση στους Διοικητές των 7 Υ.Πε να καθορίσουν τον φορέα διενέργειας για το λοιπό Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2013 αρμοδιότητάς τους, με την προϋπόθεση ότι το 50% του συνολικού προϋπολογισμού του προγράμματος ανά Υγειονομική Περιφέρεια, θα πραγματοποιηθεί σε περιφερειακό επίπεδο.

2.13. Με το υπ' αριθμ. 7591/13.05.2014 έγγραφό του προς την Ε.Π.Υ., το Γ.Ν. Ιωαννίνων «Γ. Χατζηκώστα» αναφέρει: «Όσον αφορά την προμήθεια αντιδραστηρίων, τον διαγωνισμό των οποίων έχει αναλάβει η ΕΠΥ και για τα οποία δεν μπορούμε να προκηρύξουμε διαγωνισμό ακόμα και όταν λάβουμε την έγκριση του ΠΠΥΥ 2013, πως θα γίνει διαπραγμάτευση για 7 μήνες εφόσον η προμήθειά τους περιλαμβάνει συνοδό εξοπλισμό, γεγονός που καθιστά δύσκολη την αλλαγή προμηθευτή σε μικρά χρονικά διαστήματα μέσω συλλογής προσφορών (όπως έχετε επικαλεστεί σε παλιότερο έγγραφό σας αρ.πρωτ.801/12.2.2013).Αναιρείται το προαναφερθέν έγγραφο;»

2.14. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 11411/17.07.2014 έγγραφό του, το Γ.Ν. Ιωαννίνων «Γ. Χατζηκώστα» αιτήθηκε από την Ε.Π.Υ. όπως ενημερωθεί για το στάδιο της διενέργειας του διαγωνισμού για την προμήθεια αντιδραστηρίων και λοιπών αναλωσίμων βιοχημικού εργαστηρίου με ταυτόχρονη παραχώρηση συνοδού εξοπλισμού.

2.15. Σύμφωνα με το υπ' αριθμ. πρωτ. 13886/05.09.2014 έγγραφο του Νοσοκομείου, μέχρι την ημερομηνία σύνταξης του εγγράφου, δεν είχαν κάποια ενημέρωση από την Ε.Π.Υ. αναφορικά με το στάδιο της διενέργειας του διεθνούς διαγωνισμού για την προμήθεια αντιδραστηρίων στα πλαίσια υλοποίησης του Π.Π.Υ.Υ. 2012.

2.16. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 4371/05.09.2014 έγγραφο της Ε.Π.Υ. εγκρίθηκε σύμφωνα με την απόφαση που έλαβε κατά την 42^η/29.07.2014 συνεδρίασή της (Θέμα 1^ο) με ΑΔΑ 6ΤΒΩΘ-ΝΑΩ, η συγκρότηση επιτροπής σύνταξης τεχνικών προδιαγραφών για το διαγωνισμό που πρόκειται να διενεργήσει η Ε.Π.Υ. για την προμήθεια Εργαστηριακών Εξετάσεων.

2.17. Σύμφωνα με την πληροφόρηση από την Ε.Π.Υ., έγινε γνωστό στην Αρχή πως ο σχετικός διαγωνισμός που είχε οριστεί να διενεργήσει η Ε.Π.Υ. στα πλαίσια του Π.Π.Υ.Υ. 2012 δεν θα διενεργηθεί, καθώς δεν προκηρύχθηκε μέχρι την 30.06.2013 ως όφειλε να πράξει κάθε Αναθέτουσα Αρχή, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. πρωτ. 6881/03.10.2012 απόφαση του Υπουργού Υγείας, διότι μεγάλο μέρος των φορέων υγείας δεν ανταποκρίθηκαν στα αιτήματα της Ε.Π.Υ. για αποστολή σχετικών στοιχείων για τη σύνταξη τεχνικών προδιαγραφών.

2.18. Σύμφωνα με την απόφαση που έλαβε το Δ.Σ. του Γενικού Νοσοκομείου Ιωαννίνων «Γ. Χατζηκώστα» κατά την 2^η/19.06.2014 συνεδρίασή του (Θέμα 41^ο), εγκρίθηκε η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την προμήθεια αντιδραστηρίων & λοιπών αναλωσίμων βιοχημικού εργαστηρίου με ταυτόχρονη παραχώρηση συνοδού εξοπλισμού εφόσον ληφθεί η σύμφωνη γνώμη της Αρχής. Κατόπιν των ανωτέρω, το Γ.Ν. Ιωαννίνων «Γ. Χατζηκώστα» απέστειλε στην Ε.Α.ΑΔΗ.ΣΥ αίτημα για έγκριση της διαδικασίας διαπραγμάτευσης για την προμήθεια αντιδραστηρίων και λοιπών αναλωσίμων βιοχημικού εργαστηρίου με ταυτόχρονη παραχώρηση συνοδού εξοπλισμού για χρονικό διάστημα επτά μηνών συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 190.695,93€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 234.556,00€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α.), λόγω κατεπείγουσας ανάγκης σύμφωνα με όσα ορίζονται στην περ. γ της παρ. 1 του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007, όπως προκύπτει από το παρατεθέν ιστορικό.

II. Νομικό πλαίσιο

3. ο άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι

συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

4. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (Φ.Π.Α.) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II Α, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II Β.”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1251/2011 Κανονισμού της Επιτροπής της 30ης Νοεμβρίου 2011 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 130.000 και 200.000 ευρώ αντίστοιχα και ακολούθως σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε πλέον στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

5. Η διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...», ορίζει ότι:

«Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις ενδιαφερόμενες αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού που αναφέρονται στο άρθρο 24. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη».

6. Τα άρθρο 3, παρ. β και ε περίπτωση ββ', άρθρο 6 παρ 1 περ α και β και παρ.7, άρθρο 9 παρ. 1 και άρθρο 10 παρ. 4. του Ν. 3580/2007, όπως ισχύει, ορίζουν τα ακόλουθα:

“Άρθρο 3

Στις αρμοδιότητες της Ε.Π.Υ., η οποία έχει την ευθύνη του στρατηγικού και επιχειρησιακού σχεδιασμού του συστήματος προμηθειών στον Τομέα της Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ανήκουν ιδίως:

(β) Ο καθορισμός της προσήκουσας, κατά περίπτωση, διαγωνιστικής διαδικασίας, η σύνταξη προτύπων διακηρύξεων και συμβάσεων [...]

(ε) Η Οικονομική Διαχείριση η οποία περιλαμβάνει:

[...]

ββ) τη σύναψη των συμβάσεων προμηθειών προϊόντων και παροχής υπηρεσιών του άρθρου 10 παράγραφοι 1, 2, 4 και 5, για λογαριασμό των νομικών προσώπων του άρθρου 9 παρ. 1 του παρόντος, καθώς και την εκτέλεση των πληρωμών των προμηθευτών ή των παρόχων υπηρεσιών σύμφωνα με τις συναφθείσες συμβάσεις

Άρθρο 6

1.α) Η διενέργεια των διαδικασιών δημοπράτησης για τις προμήθειες και την παροχή υπηρεσιών των φορέων του άρθρου 9 ανατίθενται: [...] Κατ' εξαίρεση, οι διαδικασίες δημοπράτησης για την προμήθεια ιατροτεχνολογικού εξοπλισμού δύνανται να διενεργούνται και από τους φορείς του άρθρου 9 του παρόντος, εφόσον ο Υπουργός Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης εγκρίνει το αίτημα του φορέα, ύστερα από θετική εισήγηση της οικείας Υγειονομικής Περιφέρειας.

β) Η σύναψη των ως άνω συμβάσεων προμηθειών και παροχής υπηρεσιών ανήκει στην Επιτροπή Προμηθειών Υγείας σύμφωνα με το άρθρο 3 εδάφιο ε' περίπτωση ββ' του παρόντος.

[...]

7. Η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας με αιτιολογημένη απόφασή της, κατόπιν εγκρίσεως του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, δύναται να διενεργεί διαγωνισμούς, που έχουν εγκριθεί από το Πρόγραμμα Προμηθειών Υπηρεσιών Υγείας, με ενιαίες προδιαγραφές για τις ανάγκες των φορέων ευθύνης του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης ή να αναθέτει κατ' εξαίρεση την υλοποίηση ενιαίων διαγωνισμών του Προγράμματος Προμηθειών Υπηρεσιών Υγείας στις Υ.Πε., για τις ανάγκες των φορέων ευθύνης τους, κατόπιν σχετικής εισήγησης της αρμόδιας Υ.Πε.

Η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας με αιτιολογημένη απόφασή της, κατόπιν εγκρίσεως του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, δύναται να αναθέσει, κατ' εξαίρεση σε φορέα του άρθρου 9, την ευθύνη διεξαγωγής διαγωνισμού για την πραγματοποίηση προμήθειας του φορέα αυτού ιδίως για υλικά καθαριότητας, ιατρικά αέρια, καύσιμα, τρόφιμα – ποτά, έντυπα – γραφική ύλη και υπηρεσίες εστίασης και καθαριότητας. [...]

Άρθρο 9

1. Στις διατάξεις του παρόντος νόμου υπάγονται οι προμήθειες και οι υπηρεσίες, όπως ειδικότερα ορίζονται στο επόμενο άρθρο για την κάλυψη των αναγκών όλων των δημόσιων νομικών προσώπων και υπηρεσιών, που λειτουργούν με τη μορφή Ν.Π.Δ.Δ. ή Ν.Π.Ι.Δ. Και εποπτεύονται από το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

III. Νομική Εκτίμηση

7. Το υπό εξέταση αίτημα του Γ.Ν. Ιωαννίνων «Γ. Χατζηκώστα» αφορά στην προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, η οποία, αφενός λόγω αντικειμένου και αφετέρου λόγω της εκτιμώμενης αξίας, όπως προκύπτει από τη συνολική αξία της κατηγορίας των ειδών στο Π.Π.Υ.Υ. 2012 (308.943,09€ πλέον Φ.Π.Α.) και στο Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2013 (326.907,89€ πλέον Φ.Π.Α.), όσο και από την προϋπολογιζόμενη δαπάνη για την κάλυψη των αναγκών του Νοσοκομείου σε αντιδραστήρια και αναλώσιμα του βιοχημικού εργαστηρίου του Νοσοκομείου που ανέρχεται στο ποσό των 190.695,93€ πλέον Φ.Π.Α. για χρονικό διάστημα επτά (7) μηνών, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του πδ/τος 60/2007. Εξ' αυτού του λόγου συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του εν λόγω αιτήματος, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

Μολονότι η αναθέτουσα αρχή δεν επικαλείται ρητά το άρθρο 25 παρ 1 περ. γ του ΠΔ 60/2007 για την εξέταση του αιτήματός της, ωστόσο αυτό προκύπτει από τα πραγματικά περιστατικά της υπόθεσης και από τη θεμελίωση του αιτήματος.

8. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

Ειδικότερα, ως προς την εφαρμογή του άρθρου 25 περ. 1 υποπερ. γ' του ως άνω π.δ/τος 60/2007 και μάλιστα για την εξαίρεση του κατεπείγοντος, η εφαρμογή της τελευταίας εξαρτάται από τη συνδρομή τεσσάρων σωρευτικών προϋποθέσεων.

Συγκεκριμένα, προϋποθέτει:

- i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,
- ii) την ύπαρξη απροβλέπτου γεγονότος,
- iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απροβλέπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,
- iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και τέλος,

την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

Γίνεται δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχουν υιοθετήσει η Αρχή και το Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΣ) και δέχονται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα

της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής (βλ. ενδεικτικά αποφάσεις Ε.Α.Α.Δ.Η.Σ.Υ 6, 9, 31, 81, 236, 254, 408, 435/2013 και 30, 31, 48, 66, 92/2014 και πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης αν δεν πληρούνται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14.)

9. Εν προκειμένω, το Γ.Ν. Ιωαννίνων «Γ.Χατζηκώστα» αιτείται την προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης, προκειμένου να καλυφθεί η επείγουσα ανάγκη για την προμήθεια αντιδραστηρίων και αναλωσίμων βιοχημικού εργαστηρίου με ταυτόχρονη παραχώρηση συνοδού εξοπλισμού, για διάστημα επτά μηνών, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 190.695,93€ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 234.556,00€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α.), με την προβαλλόμενη αιτιολογία ότι η ισχύουσες συμβάσεις έχουν λήξει καθώς έχει παρέλθει η καταληκτική ημερομηνία του διαστήματος ισχύος όπως αυτό αναφέρεται για κάθε μία ξεχωριστά στην παρ. 2.5 της παρούσης και ότι η εν λόγω προμήθεια για το βιοχημικό εργαστήριο αποτελεί άμεση και επιτακτική ανάγκη για τη λειτουργία του Νοσοκομείου.

10. Ός προς την εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων της εφαρμοστέας διάταξης, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης διαπιστώνονται τα ακόλουθα:

(i) Ός προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες:

Το Γ.Ν. Ιωαννίνων «Γ. Χατζηκώστα» αναφέρει την επιτακτική ανάγκη που υφίσταται για την προμήθεια αντιδραστηρίων και αναλωσίμων βιοχημικού εργαστηρίου με ταυτόχρονη παραχώρηση συνοδού εξοπλισμού και εν γένει για τη λειτουργία του βιοχημικού εργαστηρίου του Νοσοκομείου για διάστημα επτά μηνών, από δε τα προσκομισθέντα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτει η αναγκαιότητα της προμήθειας, δεδομένης της λήξης των προηγηθεισών συναφθεισών συμβάσεων.

(ii) Ός προς την ύπαρξη απρόβλεπτου γεγονότος :

Η αναθέτουσα αρχή θεμελιώνει το αίτημα προσφυγής στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης στο γεγονός ότι στα πλαίσια υλοποίησης του Π.Π.Υ.Υ. 2012, φορέας διενέργειας του σχετικού διαγωνισμού για την προμήθεια αντιδραστηρίων ορίστηκε η Ε.Π.Υ. για τις ανάγκες όλων των φορέων υγείας, η οποία, όπως προκύπτει από το παρατεθέν ιστορικό, δεν έχει προκηρύξει τη διενέργεια του εν λόγω διαγωνισμού, ενώ αναφορικά με την εκτέλεση του σχετικού διαγωνισμού στα πλαίσια υλοποίησης του Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2013, φορέας διενέργειας ορίστηκε η 6^η Υ.ΠΕ και εκκρεμεί η προκήρυξη της διενέργειας του διαγωνισμού.

Ωστόσο, κατά πάγια νομολογία της Αρχής άλλα και του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η τήρηση χρονοβόρων ενδεχομένως διαδικασιών διενέργειας διαγωνισμών, δεν συνιστά απρόβλεπτη περίπτωση, η οποία να συνδέεται αιτιωδώς με την κατεπείγουσα ανάγκη απευθείας ανάθεσης (βλ ενδεικτικά αποφάσεις ΕΑΑΔΗΣΥ 81/2013, 48, 30, 250/2014, και Πράξεις Ε.Σ. VI Τμήμα 91/2007, 205/2007).

Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης προκύπτει ότι η προμήθεια αντιδραστηρίων και αναλωσίμων βιοχημικού εργαστηρίου με ταυτόχρονη

παραχώρηση συνοδού εξοπλισμού αποτελεί πάγια και διαρκή ανάγκη, επομένως δύναται να προγραμματιστεί σε ετήσια βάση έγκαιρα.

Περαιτέρω, το Γ.Ν. Ιωαννίνων «Γ. Χατζηκώστα» γνώριζε ότι ο σχετικός διαγωνισμός δεν προκηρύχθηκε μέχρι την 30.06.2013, ως όφειλε να πράξει η Ε.Π.Υ. σύμφωνα με την υπ' αριθμ. πρωτ. 6881/03.10.2012 απόφαση του Υπουργού Υγείας σε εκτέλεση του Π.Π.Υ.Υ. 2011, καθώς και ότι, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. πρωτ. 6881/03.10.2012 απόφαση του Υπουργού Υγείας, το χρονικό διάστημα για τη διενέργεια ενός διεθνούς διαγωνισμού υπολογίστηκε σε 130-140 ημέρες, ενώ οι τρέχουσες συμβάσεις του θα έληγαν το Φεβρουάριο και τον Αύγουστο του 2014 αντίστοιχα.

Επομένως, κατά τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας θα μπορούσε να είχε εκτιμηθεί από την αναθέτουσα αρχή ότι, για να μην υπάρξει πρόβλημα στην κάλυψη των διαρκών της αναγκών και κατ' επέκταση στη λειτουργία της, θα έπρεπε εγκαίρως πριν την λήξη της ισχύουσας σύμβασης να έχει προβεί στις απαιτούμενες ενέργειες, προκειμένου να συναφθεί νέα σύμβαση.

(iii) Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απρόβλεπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει:

Για τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της εφαρμοστέας διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ, θα πρέπει οι κατεπείγουσες ανάγκες που επικαλείται το αιτούν νοσοκομείο να οφείλονται σε αυταπόδεικτα απρόβλεπτες περιστάσεις, με τις οποίες να τελούν σε αιτιώδη συνάφεια. Στην κρινόμενη υπόθεση, ωστόσο, σύμφωνα με τα ως άνω δεν υπάρχουν απρόβλεπτες περιστάσεις και επομένως εκλείπει η πλέον βασική προϋπόθεση για την εφαρμογή της εν λόγω διάταξης. Κατά συνέπεια, παρέλκει η εξέταση της συνδρομής αιτιώδους συνάφειας μεταξύ απρόβλεπτης περιστάσης (αιτίου) και κατεπείγουσας ανάγκης (αιτιατού), καθώς απουσιάζει παντελώς το αίτιο.

(iv) Ως προς το ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.

Από το διδόμενο ιστορικό προκύπτουν καθυστερήσεις ως προς τις ενέργειες της αιτούσας αναθέτουσας αρχής, προκειμένου να ανταποκριθεί στις ανάγκες της στο προς προμήθεια είδος, οι οποίες συνέτειναν στο να καταστεί η ανάγκη κατεπείγουσα. Συγκεκριμένα, μετά την πάροδο άπρακτης της 30.06.2013, μέχρι την οποία η Ε.Π.Υ. όφειλε να προκηρύξει το διαγωνισμό στο πλαίσιο του Π.Π.Υ.Υ 2012, το Γ.Ν. Ιωαννίνων «Γ. Χατζηκώστα» όχλησε εγγράφως την Ε.Π.Υ. με το υπ' αριθμ. πρωτ. 11411/17.07.2014 έγγραφό του, προκειμένου να ενημερωθεί σε ποιο στάδιο βρίσκεται ο σχετικός ενιαίος διαγωνισμός που είχε αναλάβει να διενεργήσει η Ε.Π.Υ..

Η ανωτέρω καθυστέρηση, σε συνδυασμό με το γεγονός ότι το Νοσοκομείο γνώριζε την επερχόμενη λήξη των συμβάσεων που είχε συνάψει από την εκτέλεση του Π.Π.Υ.Υ. 2011 (Φεβρουάριος 2014 και Αύγουστος 2014 αντίστοιχα), καθώς και ότι δεν έκανε χρήση της διάταξης του εδαφίου β' της παρ. 7 του άρθρου 6 του ν. 3580/2007, σύμφωνα με την οποία «*Η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας με αιτιολογημένη απόφασή της, κατόπιν εγκρίσεως του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, δύναται να αναθέσει, κατ' εξαίρεση σε φορέα του άρθρου 9, την ευθύνη διεξαγωγής διαγωνισμού για την πραγματοποίηση προμήθειας του φορέα αυτού ιδίως για υλικά καθαριότητας, ιατρικά αέρια, καύσιμα, τρόφιμα-ποτά, έντυπα-γραφική ύλη και υπηρεσίες εστίασης και καθαριότητας*», οδηγούν στο συμπέρασμα ότι οι κατεπείγουσες περιστάσεις που επικαλείται το Νοσοκομείο, δεν είναι έξω από τη σφαίρα ευθύνης του.

11. Κατά συνέπεια, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στην προαναφερόμενη διάταξη, δεν προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής του άρθρου 25 περ. 1 υποπερ. γ' του π δ/τος 60/2007, προκειμένου το Νοσοκομείο να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης με την επίκληση της εν λόγω διάταξης.

IV. Συμπέρασμα

12. Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος η Ε.Α.ΑΔΗ.ΣΥ ομόφωνα αποφασίζει:

Την απόρριψη του αιτήματος του Γ.Ν. Ιωαννίνων «Γ. Χατζηκώστα» και τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ περ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 1 γ' του π.δ. 60/2007, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα 26 Σεπτεμβρίου 2014

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αναπληρωτής Πρόεδρος

Χρήστος Δετσαρίδης