



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ  
302/2014**

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 26<sup>η</sup> Σεπτεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Παρασκευή και ώρα 10.00 π.μ. και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Αναπληρωτής Πρόεδρος:** Χρήστος Δετσαρίδης
- 2. Μέλη**
  - : Ευάγγελος Καραμανλής
  - Ιωάννα Κουλούρη
  - Δημήτριος Σταθακόπουλος
  - Δημήτριος Λουρίκας (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

**Γραμματέας:** Στυλιανή Τσιάβου

**Εισηγητές:** Πολυξένη Μητσάκη, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Αθανάσιος Καϊμακάμης, Επ.Πληροφορικής, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν οι Εισηγητές κ.κ. Μητσάκη Π. και Καϊμακάμης Α. καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων κα Καζιρή, οι οποίοι αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

**Θέμα:** Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Γ.Ν.Θ. ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης με την εταιρεία "ΟΤΕ Α.Ε." για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο συμπληρωματικές παραδόσεις (προμήθειες), προϋπολογισμού 43.546,74€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 53.562,49€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., στο πλαίσιο ήδη εκτελούμενης σύμβασης για το έργο «Ψηφιακές υπηρεσίες προστιθέμενης αξίας προς τους νοσηλευόμενους και το προσωπικό του Γ.Ν.Θ. ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ», συνολικού προϋπολογισμού 991.442,85€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 1.219.474,70€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

Με το με αρ.πρωτ. ΦΤΥ14/940/32008/23-07-2014 αίτημα της Τεχνικής Διεύθυνσης του Γενικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης "ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ" (εφεξής: Γ.Ν.Θ. ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ) προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

(εφεξής: Αρχή), που παραλήφθηκε στις 24-07-2014 (αρ.πρωτ.εισερχ. 3127), όπως αυτό συμπληρώθηκε, κατόπιν σχετικού αιτήματος της Αρχής, με τα με αρ.πρωτ. ΦΤΥ14/1013/35168/03-09-2014 και ΦΤΥ14/1198/40570/23-09-2014 έγγραφα (αρ.πρωτ.εισερχ. 3585/04-09-2014 και 3923/23-09-2014, αντίστοιχα), η Αναθέτουσα Αρχή αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης με την εταιρεία "ΟΤΕ Α.Ε.", σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 2 περ. β του π.δ. 60/2007, με αντικείμενο συμπληρωματικές παραδόσεις (προμήθειες), προϋπολογισμού 43.546,74€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 53.562,49€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., στο πλαίσιο ήδη εκτελούμενης σύμβασης για το έργο «Ψηφιακές υπηρεσίες προστιθέμενης αξίας προς τους νοσηλευόμενους και το προσωπικό του Γ.Ν.Θ. ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ», συνολικού προϋπολογισμού 991.442,85€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 1.219.474,70€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., λόγω προσαύξησης του φυσικού αντικείμενου για τέσσερα είδη της αρχικής σύμβασης και βελτίωσης των ποιοτικών χαρακτηριστικών ενός ακόμη είδους.

## **I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά**

Από το σύνολο των προσκομισθέντων στοιχείων του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

**1.** Με την με αρ. 003/01-03-2013 διακήρυξη, το Γ.Ν.Θ. ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ προκήρυξε διεθνή ανοικτό διαγωνισμό με αντικείμενο «Ψηφιακές υπηρεσίες προστιθέμενης αξίας προς τους νοσηλευόμενους και το προσωπικό του Γ.Ν.Θ. ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ», διάρκειας δέκα (10) μηνών από την υπογραφή της σύμβασης, συνολικού προϋπολογισμού 1.070.762,20€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 1.317.037,50€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., πλέον δικαιώματα προαίρεσης 535.381,10€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 658.518,80€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

**1.1.** Ως κριτήριο κατακύρωσης ορίστηκε η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά και ως ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού η 26-04-2013.

**1.2.** Αντικείμενο του εν λόγω έργου, σύμφωνα με τα άρθρα Α.3.1. ("Αντικείμενο του Έργου") και Β.1 ("Αντικείμενο διαγωνισμού") της Διακήρυξης, ήταν η ανάπτυξη υπηρεσιών προστιθέμενης αξίας για τους νοσηλευόμενους και τους συνοδούς τους, καθώς και για το προσωπικό του Νοσοκομείου, με στόχο την ποιοτική αναβάθμιση της νοσηλείας και την καλύτερη διαχείριση των πόρων του Νοσοκομείου, μέσω των απαραίτητων υποσυστημάτων.

Το σύστημα που θα αναπτυχθεί θα έχει δυνατότητες διασύνδεσης όλων των φυσικών, λογικών και ανθρώπινων πόρων του Νοσοκομείου, σε ένα νέο σύστημα, το οποίο θα είναι ικανό να ελαχιστοποιεί τους χρόνους αναμονής, τόσο για το εργαζόμενο προσωπικό όσο και για τους ασθενείς, να βελτιώνει τις συνθήκες παραμονής ασθενών και επισκεπτών στο Νοσοκομείο, να βελτιώσει τις συνθήκες εργασίας του προσωπικού και εν γένει να καταστήσει το Νοσοκομείο ένα σύγχρονο φορέα υγείας και περίθαλψης.

Προκειμένου να προσφερθούν οι υπηρεσίες και να επιτευχθούν οι προαναφερόμενοι στόχοι, το έργο περιλαμβάνει την ανάπτυξη παρακλίνων τερματικών και παράλληλα την αναβάθμιση του ενσύρματου και ασύρματου δικτύου μεταφοράς δεδομένων του Νοσοκομείου, καθώς και την αναβάθμιση του φορητού και εν γένει του τηλεπικοινωνιακού εξοπλισμού με σύγχρονο IP τηλεφωνικό κέντρο που θα αξιοποιεί το αναβαθμισμένο δίκτυο.

Κατά το σύστημα ενιαίας ταξινόμησης της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις δημόσιες συμβάσεις (Κοινό Λεξιλόγιο για τις Δημόσιες Συμβάσεις – CPV), το αντικείμενο της ως άνω σύμβασης περιγράφεται στον κωδικό CPV 32428000 ("Αναβάθμιση δικτύου"), όπως προκύπτει από τη δημοσίευση στο Συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Τμήμα II.1.6).

**1.3.** Πρόκειται για έργο ενταγμένο στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Ψηφιακή Σύγκλιση», που έχει ενταχθεί στο Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς (ΕΣΠΑ) με την απόφαση CCI 2007 GR 16 1 ΡΟ 002/26-10-2007

της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, με τελικό δικαιούχο της πράξης το Γ.Ν.Θ. ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ και συγχρηματοδοτείται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ) και από εθνικούς πόρους (Κωδικός ΟΠΣ: 327117). Ειδικότερα, με την με αρ. 151.658/ΨΣ10013-Α2/04-04-2011 απόφαση ένταξης, εγκρίθηκε επιλέξιμη δαπάνη ύψους 1.070.762,20€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, ήτοι 1.317.037,50€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

**1.4.** Σύμφωνα με το άρθρο Α.16 (*“Χρονοδιάγραμμα και φάσεις έργου”*) της Διακήρυξης, το έργο διαρθρώνεται σε πέντε (5) φάσεις:

- α) Φάση Α': Εκπόνηση και έγκριση της Μελέτης Εφαρμογής
- β) Φάση Β': Προμήθεια και εγκατάσταση του εξοπλισμού και του λογισμικού
- γ) Φάση Γ': Εκπαίδευση του προσωπικού
- δ) Φάση Δ': Πιλοτική (δοκιμαστική) λειτουργία και
- ε) Φάση Ε': Προσωρινή (διοικητική προς χρήση) και Οριστική παραλαβή.

**1.5.** Σύμφωνα με το άρθρο Α.17 (*“Πίνακας παραδοτέων”*) της Διακήρυξης, τα παραδοτέα του ως άνω έργου είναι τα εξής:

- α) Μελέτη Εφαρμογής, με αναλυτικά σχέδια εγκατάστασης εξοπλισμού και διαγράμματα διασύνδεσης - Πίνακας εκπαιδύσεων και πλάνο δοκιμών - Χρονοδιάγραμμα έργου
- β) Προμήθεια και εγκατάσταση εξοπλισμού και λογισμικού
- γ) Εκπαιδευτικό υλικό (ανά κατηγορία εκπαιδευόμενων) και εκπαιδευτικές παρουσιάσεις
- δ) Αναφορά πιλοτικής λειτουργίας και
- ε) Τελική έκδοση συστημάτων και πλάνο συντήρησης και τεχνικής υποστήριξης.

1.6. Στο άρθρο Β.1 (*“Αντικείμενο του διαγωνισμού”*) της Διακήρυξης περιγράφεται το αντικείμενο του διαγωνισμού και στην τελευταία παράγραφο αυτού ορίζεται ότι *«Γίνονται δεκτές προσφορές για το σύνολο των απαιτήσεων. Δεν γίνονται δεκτές και απορρίπτονται ως απαράδεκτες προσφορές που υποβάλλονται για μέρος του Έργου.»*

1.7. Επιπλέον, στο άρθρο Β.2 (*“Προϋπολογισμός Έργου”*) της διακήρυξης ορίζεται ότι:

*«[...] Ο Προϋπολογισμός του Έργου ανέρχεται στο ποσό του ενός εκατομμυρίου τριακοσίων δεκαεπτά χιλιάδων τριάντα επτά ευρώ και πενήντα λεπτών € 1.317.037,50, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (προϋπολογισμός χωρίς ΦΠΑ: € 1.070.762,20 – ΦΠΑ: € 246.275,30) και συμπεριλαμβάνει το κόστος των υπηρεσιών πάσης φύσεως για ένα (1) έτος μετά την οριστική παραλαβή του Έργου.*

*Τα δικαιώματα προαίρεσης του Έργου περιλαμβάνουν επιπλέον 10% φυσικό αντικείμενο έργου και 40% για συντήρηση 5 χρόνων. Αυτά ανέρχονται στο ποσό των εξακοσίων πενήντα οκτώ χιλιάδων πεντακοσίων δέκα οκτώ ευρώ και ογδόντα λεπτών, € 658.518,80 με ΦΠΑ [προϋπολογισμός χωρίς ΦΠΑ: € 535.381,10 – ΦΠΑ (23%): € 123.137,70].»*

**2.** Με την με αρ. πρωτ. 152.731/ΨΣ5315-Β/20-12-2013 απόφαση της Ε.Υ.Δ. Ε.Π. “Ψηφιακή Σύγκλιση”, διατυπώθηκε σύμφωνη γνώμη υπό προϋποθέσεις για το σχέδιο σύμβασης και τη διαδικασία ανάθεσης για το υπόεργο [1] “Ανάπτυξη Ψηφιακών Νοσηλευτικών Υπηρεσιών στο Γενικό Νοσοκομείο Παπαγεωργίου” της Πράξης “ΨΗΦΙΑΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΠΡΟΣΤΙΘΕΜΕΝΗΣ ΑΞΙΑΣ ΠΡΟΣ ΤΟΥΣ ΝΟΣΗΛΕΥΟΜΕΝΟΥΣ ΚΑΙ ΤΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΤΟΥ ΓΕΝΙΚΟΥ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟΥ ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ”.

**3.** Ακολούθως, στις 27-12-2013 υπογράφηκε η με αρ. Σ028/ΣΤ/393/2013 σύμβαση μεταξύ του Γ.Ν.Θ. ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ και της αναδόχου εταιρείας “Ο.Τ.Ε. Α.Ε.”, η οποία ήταν ο αρχικός προμηθευτής, με αντικείμενο το προπεριγραφέν (υπό 2) αντικείμενο, διάρκειας δέκα (10) μηνών από την υπογραφή της και με συμβατικό τίμημα 991.442,85€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 1.219.474,70€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 23%.

**4.1.** Αναλυτικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 2 (*“Αντικείμενο της παρούσας σύμβασης”*) της αρχικής (υπό 11) σύμβασης, το αντικείμενο της σύμβασης αφορά τόσο στην προμήθεια υλικού όσο και στην παροχή

υπηρεσιών (μικτή σύμβαση). Ειδικότερα, το έργο περιλαμβάνει τα ακόλουθα τμήματα:

α) Υλικό - Είδη εξοπλισμού (Hardware), όπως αναλυτικά καταγράφονται στο Παράρτημα Α της σύμβασης (Υποσύστημα ενσύρματου δικτύου, Υποσύστημα Ασύρματης Μετάδοσης Δεδομένων, Υποσύστημα εντοπισμού παγίων Νοσοκομείου RFID, Υποσύστημα IP Τηλεφωνίας, Υποσύστημα Παρακλίνιων Τερματικών, Υποσύστημα διαχείρισης & απόδοσης αναφορών και Εξοπλισμός εγκατάστασης), συνολικού προϋπολογισμού 632.557,84€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.,

β) Είδη λογισμικού και Εφαρμογές (Software), όπως αναλυτικά καταγράφονται στο Παράρτημα Β της σύμβασης [Έτοιμο Λογισμικό (Microsoft Licences, Υποσύστημα εντοπισμού παγίων Νοσοκομείου RFID και Υποσύστημα Παρακλίνιων Τερματικών) και Εφαρμογές (Εξυπηρετητής εφαρμογών Α, Εξυπηρετητής εφαρμογών Β, Εξυπηρετητής εφαρμογών C και Εξυπηρετητής εφαρμογών D)], συνολικού προϋπολογισμού 233.885,81€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και

γ) Υπηρεσίες που απαιτούνται για την ολοκλήρωση του Έργου, όπως καταγράφονται στον Πίνακα C.4.1.4 της οικονομικής προσφοράς του αναδόχου (Υπηρεσίες Διαχείρισης Έργου, Υπηρεσίες Εκπαίδευσης, Υπηρεσίες Υλοποίησης & Εγκατάστασης-Μελέτη Εφαρμογής, Υπηρεσίες Ευαισθητοποίησης και Υπηρεσίες Πιλοτικής & Δοκιμαστικής Λειτουργίας), συνολικού προϋπολογισμού 125.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

**4.2.** Στο άρθρο 7 (“Αμοιβή-Τρόπος Πληρωμής”) της σύμβασης ορίζεται ότι: «*Η συνολική αμοιβή που θα καταβληθεί από την Αναθέτουσα Αρχή στον Ανάδοχο για το παρόν Έργο ανέρχεται στο ποσό των εννιακοσίων ενενήντα μίας χιλιάδων τετρακοσίων σαράντα δύο ΕΥΡΩ και 85 λεπτών (991.442,85€), πλέον ΦΠΑ (23%) διακόσιες είκοσι οκτώ χιλιάδες τριάντα ένα ΕΥΡΩ και 86 λεπτά (228.031,86€), ήτοι συνολικά ένα εκατομμύριο διακόσιες δέκα εννέα χιλιάδες τετρακόσια εβδομήντα τέσσερα ΕΥΡΩ και 70 λεπτά (1.219.474,70€). [...]*».

Περαιτέρω, η τελευταία παράγραφος του άρθρου 2 της σύμβασης παραπέμπει στους όρους της διακήρυξης («*Το Έργο θα πραγματοποιηθεί σύμφωνα με τους όρους: 1) της παρούσας Σύμβασης, 2) της υπ' αριθμ. 003/2013 διακήρυξης διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού του Έργου, 3) της υπ.αρ. 395/θέμα 32ο/03.10.2013 απόφασης κατακύρωσης, 4) της τεχνικής και της οικονομικής προσφοράς του Αναδόχου.*»), η οποία συνιστά συμβατικό τεύχος, και η Διακήρυξη προβλέπει (άρθρο Β.2) δικαίωμα προαίρεσης 10% ως προς το φυσικό αντικείμενο.

**5.** Σύμφωνα με το από 24-04-2014 Πρακτικό Γνωμοδότησης, η Επιτροπή Παρακολούθησης και Παραλαβής του Έργου (Ε.Π.Π.Ε.) γνωμοδότησε ομόφωνα υπέρ της έγκρισης της Μελέτης Εφαρμογής της αναδόχου και της τροποποίησης της οικείας σύμβασης, προκειμένου να συμπεριληφθούν σε αυτήν εξωσυμβατικά αντικείμενα συνολικής δαπάνης 53.562,49€ (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.).

Ειδικότερα, με το ως άνω Πρακτικό προτάθηκε η έγκριση της Μελέτης Εφαρμογής, στην παράγραφο 2.2.1. της οποίας ορίζονται τα εξής: «*1 Επιπλέον Ανάγκες. Για να μπορέσει να καλυφθεί η ανάγκη ασύρματης επικοινωνίας μέσω του νέου ενσύρματου δικτύου που θα υλοποιηθεί βάσει του πίνακα κατανομής που παρατίθεται στο Παράρτημα Α, απαιτείται η προσθήκη επιπλέον 13 Switches 24 πορτών καθώς επίσης και 7 οπτικών connectors (GLC-SX-MMD). Τα επιπλέον switch θα πρέπει να υποστηρίζουν power over Ethernet (POE) καθώς επίσης να υπάρχει δυνατότητα δημιουργίας διαχειριστικών VLAN's. Οι οπτικοί connectors θα πρέπει να είναι ανάλογοι με τον κατασκευαστή των switches. Η ανάγκη για επιπλέον ενεργό εξοπλισμό προκύπτει λόγω των μεγάλων αποστάσεων (>= 100μ - [http://en.wikipedia.org/wiki/Category\\_6\\_cable](http://en.wikipedia.org/wiki/Category_6_cable)) μεταξύ των Access Points και των προβλεπόμενων θέσεων των Rack, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του Νοσοκομείου και τη σχετική πεδιομέτρηση (site survey) που έγινε από ΟΤΕ για την κάλυψη αυτών των απαιτήσεων.*».

Βασικό στοιχείο στα ανωτέρω οριζόμενα της Μελέτης Εφαρμογής, το προαναφερθέν Πρακτικό Γνωμοδότησης ορίζει σχετικά τα εξής: «*[...] 3. Με την προς έγκριση μελέτη προκύπτουν ορισμένες πρόσθετες – εξωσυμβατικές εργασίες και υλικά, κατόπιν προσαρμογής των προσφερόμενων αντικειμένων στις πραγματικές συνθήκες του έργου. Συγκεκριμένα:*

3.1. Προκύπτει προσαύξηση της ποσότητας των ειδών με κωδ. WS-C2960S-48FPS-L, CAB-ACE-RA και PWR-CLIP της Cisco (switches και παρελκόμενα) κατά 13 τεμ. και του είδους με κωδ. GLC-SX-MMD=(transceiver module) κατά 7 τεμ., λόγω της διασποράς στους χώρους του νοσοκομείου των προς εγκατάσταση υλικών. Για τα είδη αυτά οι συμβατικές τιμές είναι 2.186,97€ (+ΦΠΑ) για τα τρία πρώτα και 156,06 (+ΦΠΑ), για το τέταρτο, επομένως η συνολική εξωσυμβατική δαπάνη είναι 29.521,74€ (+ΦΠΑ).

3.2. Προκύπτει προσαύξηση της τιμής μονάδας των 165 παρακλίνιων μονάδων με κωδ. Onyx BE-181 TF-ONYX-BE181DT-C1-1010 και Wall Mount Swivel Arm + Large Wall Box, από 1.672€ (+ΦΠΑ) σε 1.757€ (+ΦΠΑ), ήτοι κατά 85€/τεμ. (+ΦΠΑ), κατόπιν υπόδειξης εκ μέρους της Διεύθυνσης Πληροφορικής & Μηχανοργάνωσης για αντικατάσταση του συμβατικού δίσκου HDD 360GB με SSD 128GB, επομένως η συνολική εξωσυμβατική δαπάνη είναι (165X85=) 14.025,00€ (+ΦΠΑ).

3.3. Η συνολική εξωσυμβατική δαπάνη, ύψους 53.562,49€ (με ΦΠΑ) καλύπτεται από τα προβλεπόμενα στη διακήρυξη και στις ανακοινώσεις προς την ΕΕΕΕ και τα εθνικά ΜΜΕ «δικαιώματα προαίρεσης» 10% συνολικού ύψους 131.703,75€ (με ΦΠΑ).».

6. Στη συνέχεια, με το με αρ. πρωτ. 3/249/16-05-2014 έγγραφό της, η εταιρεία "Ο.Τ.Ε. Α.Ε." (αρχικός προμηθευτής) υπέβαλε πρόταση στο πλαίσιο υλοποίησης του εν θέματι έργου, για το σύνολο των υπερσυμβατικών/εξωσυμβατικών υλικών και εργασιών που προβλέπονται στην μελέτη εφαρμογής του (παρ. 2.2.1), σύμφωνα με την οποία το επιπλέον κόστος ανέρχεται σε 43.546,74€ (μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. ).

7. Με την από 22-05-2014 (Θέμα 360/Συνεδρίαση με αρ. 411) απόφασή του, το Δ.Σ. του Νοσοκομείου αποφάσισε ομόφωνα να «εγκρίνει τη μελέτη εφαρμογής της πράξης: «Ψηφιακές υπηρεσίες προστιθέμενης αξίας προς τους νοσηλευόμενους και το προσωπικό του Γ.Ν.Θ. ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ» (κωδ. ΟΠΣ 327117) και τις προβλεπόμενες υπερσυμβατικές δαπάνες, συνολικού ύψους 53.562,49€ (με Φ.Π.Α.), προκειμένου να υποβληθούν στην Ε.Υ.Δ. του Ε.Π. «Ψηφιακή Σύγκλιση», για τη δική της σύμφωνη γνώμη, ως προς την τροποποίηση της οικείας σύμβασης».

8. Κατόπιν των ανωτέρω, το Γ.Ν.Θ. ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ, με το με αρ. πρωτ. ΦΤΥ14/940/32008/23-07-2014 έγγραφό του, όπως αυτό συμπληρώθηκε, αιτείται την «έγκριση τροποποίησης της υπ' αριθμ. Σ028/ΣΤ/393/2013 σύμβασης με τον ΟΤΕ Α.Ε.» για το εν θέματι Έργο, καθότι «ήδη με την έναρξη του έργου και την υποβολή και έγκριση της μελέτης εφαρμογής του, προέκυψε η ανάγκη προσαύξησης του φυσικού αντικείμενου κατά 53.562,49€ (με ΦΠΑ), με χρήση των προβλεπόμενων στη διακήρυξη δικαιωμάτων προαίρεσης εκ ποσοστού 10%, λόγω ποσοτικής προσαύξησης ορισμένων συμβατικών ειδών και λόγω τροποποίησης των τεχνικών χαρακτηριστικών ενός επίσης συμβατικού είδους», προϋπολογισμού 43.546,74€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 53.562,49€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

Όπως περαιτέρω εξειδικεύτηκε με το με αρ. πρωτ. ΦΤΥ14/1013/35168/03-09-2014 συμπληρωματικό έγγραφο της αναθέτουσας αρχής, «[...] το αιτούμενο είναι η ποσοτική προσαύξηση του φυσικού αντικείμενου για τέσσερα (4) είδη της αρχικής σύμβασης [...] και η -λόγω μεταβολής των ποιοτικών χαρακτηριστικών- προσαύξηση της τιμής μονάδας για ένα (1) ακόμη είδος, η αναγκαιότητα των οποίων προέκυψε κατά την εκπόνηση και έγκριση της μελέτης εφαρμογής του έργου. Κατά συνέπεια πρόκειται για -προβλεπόμενη από την διακήρυξη- τροποποίηση του φυσικού αντικείμενου, η οποία προσιδιάζει προς τις προβλέψεις των παρ. 2β & 4β του άρθρου 25 του ΠΔ 60/2007. [...]».

Ως εκ τούτου, με το υπό εξέταση αίτημα, το οποίο συνοδεύεται και από σχέδιο τροποποιητικής σύμβασης, η αναθέτουσα αρχή αιτείται την έγκριση τροποποίησης της αρχικής σύμβασης που είχε υπογράψει με την εταιρεία "ΟΤΕ Α.Ε.", δυνάμει ρήτρας δικαιώματος προαίρεσης, προϋπολογισμού 43.546,74€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (ήτοι 53.562,49€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), ως προς το φυσικό αντικείμενο (10%, ήτοι 99.144,28€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 121.947,47€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), προκειμένου να καλυφθούν επιπρόσθετες δαπάνες υλικού (hardware) και, πιο συγκεκριμένα:

α) Μεταγωγείς (switches και παρελκόμενα), κατά 13 τεμάχια (κωδ. WS-C2960S-48FPS-L, CAB-ACE-RA και

PWR-CLIP της Cisco) και Κεραίες ασύρματου δικτύου (transceiver module), κατά 7 τεμ. (κωδ. GLC-SX-MMD), συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 29.521,74€ (μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) και β) Προσαύξηση της τιμής μονάδας των 165 παρακλίνων μονάδων κατά 85,00€ ανά τεμάχιο (μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), λόγω αντικατάστασης του συμβατικού δίσκου HDD 360GB με SSD 120GB, προϋπολογισθείσας δαπάνης 14.025,00€ (μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.).

9. Επιπρόσθετα σημειώνεται ότι σύμφωνα με το ίδιο -με αρ. πρωτ. ΦΤΥ14/1013/35168/03-09-2014- συμπληρωματικό έγγραφο, βεβαιώνεται ότι «[...] Το έργο έχει ολοκληρωθεί κατά 75% περίπου και εξελίσσεται χωρίς προβλήματα» και, περαιτέρω, εξειδικεύονται τα προβλεπόμενα δικαιώματα προαίρεσης ως εξής: α) 107.076,22€ (μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) για το φυσικό αντικείμενο και β) 428.304,88€ (μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) για τις υπηρεσίες συντήρησης.

## II. Νομικό πλαίσιο

10. Σύμφωνα με τις διατάξεις της υποπερ. δδ της περ. γ της παραγρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) εργάσιμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής. [...]».

11. Το άρθρο 2 παρ. 2 περ. δ εδ. β του π.δ. 60/2007 ορίζει ότι: «Δημόσια σύμβαση, η οποία έχει ως αντικείμενο ταυτοχρόνως προϊόντα και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II, θεωρείται ως “δημόσια σύμβαση υπηρεσιών”, εφόσον η αξία των συγκεκριμένων υπηρεσιών υπερβαίνει την αξία των προϊόντων που περιλαμβάνονται στη σύμβαση.».

12. Σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007, «1. Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...] β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II Α, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II Β.[...].».

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 2 του Κανονισμού με αριθ. 1336/2013 της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των Οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 ευρώ και 207.000 ευρώ, αντίστοιχα.

**13.** Στο άρθρο 25 [με τίτλο «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)»] του ίδιου π.δ. ορίζεται ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: [...] 2) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών: [...] β) όταν αφορούν συμπληρωματικές παραδόσεις που πραγματοποιούνται από τον αρχικό προμηθευτή και προορίζονται είτε για τη μερική ανανέωση προμηθειών ή εγκαταστάσεων τρέχουσας χρήσης είτε για την επέκταση υφιστάμενων προμηθειών ή εγκαταστάσεων, εφόσον η αλλαγή προμηθευτή θα υποχρέωνε την αναθέτουσα αρχή να προμηθευτεί υλικό με διαφορετικά τεχνικά χαρακτηριστικά, τα οποία είναι ασυμβίβαστα ή προκαλούν δυσανάλογες τεχνικές δυσχέρειες ως προς τη χρήση και συντήρηση. Η διάρκεια των εν λόγω συμβάσεων καθώς και των ανανεώσιμων συμβάσεων δεν υπερβαίνει τα τρία έτη, εκτός αν συντρέχουν εξαιρετικοί λόγοι, η συνδρομή των οποίων θα πρέπει να αιτιολογείται ειδικώς, [...]».

### III. Νομική Εκτίμηση

**14.** Το υπό εξέταση αίτημα του Γ.Ν.Θ. ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, με την έννοια της περίπτωσης γ της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, σε συνδυασμό με το συνολικό προϋπολογισμό της προς ανάθεση προμήθειας και σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 του π.δ. 60/2007, συντρέχει κατ'αρχήν η αρμοδιότητα της Αρχής, κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για παροχή σύμφωνης γνώμης.

Παράλληλα, η αναθέτουσα αρχή επικαλείται, με το υπό κρίση αίτημά της, ενεργοποίηση του δικαιώματος προαίρεσης που περιλαμβανόταν στη διακήρυξη (άρθρο Β.2, δικαίωμα προαίρεσης 10% ως προς το φυσικό αντικείμενο), ενώ στη συνέχεια, με το με αρ. πρωτ. ΦΤΥ14/1013/35168/03-09-2014 συμπληρωματικό έγγραφο της (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 18), αναφέρει ότι το αίτημά της «[...] προσιδιάζει προς τις προβλέψεις των παρ. 26 & 46 του άρθρου 25 του ΠΔ 60/2007.». Σε κάθε περίπτωση, σημειώνεται ότι η Αρχή διατηρεί το δικαίωμα υπαγωγής εκάστου υποβληθέντος αιτήματος στην ορθή νομική βάση.

Συνεπώς, προκειμένου να αποφασιστεί εάν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής, κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, απαιτείται όπως καθοριστεί η φύση του υπό εξέταση αιτήματος του Γ.Ν.Θ. ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ. Ως εκ τούτου, θα πρέπει να εξετασθεί εάν, με βάση τους όρους της οικείας προκήρυξης και σύμβασης, έχει συναφθεί σύμφωνο προαίρεσης υπέρ της αναθέτουσας αρχής (option), καθώς, η σύμβαση που συνάπτεται δυνάμει ρήτρας δικαιώματος προαίρεσης δεν μπορεί να υπαχθεί στο πεδίο εφαρμογής των ρυθμίσεων του άρθρου 25 παρ. 2 περ. β του π.δ. 60/2007.

**15.** Οι βασικές διαφοροποιήσεις μεταξύ του συμφώνου προαίρεσης του Αστικού Κώδικα (Α.Κ.) και της δυνατότητας σύναψης σύμβασης συμπληρωματικών προμηθειών με προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, με βάση το άρθρο 25 παρ. 2 περ. β του π.δ. 60/2007 είναι οι εξής:

α) Στην περίπτωση του συμφώνου προαίρεσης (Α.Κ.), υφίσταται μονομερές διαπλαστικό δικαίωμα της αναθέτουσας αρχής να θέσει σε ενέργεια τη συμβατική σχέση, και μόνο με σχετική δήλωσή της προς τον ανάδοχο της αρχικής σύμβασης, το δε δικαίωμα προαίρεσης αποκτάται με την επίτευξη της σχετικής συμφωνίας. Αντιθέτως, στην περίπτωση του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, τέτοιο διαπλαστικό δικαίωμα της αναθέτουσας αρχής δεν υφίσταται και η σύμβαση συνάπτεται βάσει διαπραγμάτευσης με τον οικονομικό φορέα-ανάδοχο της αρχικής σύμβασης.

β) Στην περίπτωση του συμφώνου προαίρεσης (Α.Κ.), το αντικείμενο της σύμβασης που πρόκειται να συναφθεί έχει ήδη περιγραφεί, τουλάχιστον ως προς τα βασικά του στοιχεία, στην διακήρυξη και έχει ήδη αποτελέσει αντικείμενο της τεχνικής και οικονομικής προσφοράς του αναδόχου και συνακόλουθα και της

αξιολόγησης. Στην περίπτωση του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, αντιθέτως, οι ως άνω όροι αποτελούν αντικείμενο διαπραγμάτευσης και μπορούν να διαφοροποιηθούν σε σχέση με την αρχική σύμβαση.

**16.** Στην υπό κρίση υπόθεση, από τα στοιχεία του φακέλου, όπως αυτά αναπτύχθηκαν ανωτέρω, προκύπτουν τα ακόλουθα:

Η ρήτρα δικαιώματος προαίρεσης 10% επί του φυσικού αντικείμενου της σύμβασης, όπως περιγράφεται στο άρθρο Β.2 της διακήρυξης (βλ. ανωτέρω Ιστορικό), αποτελεί όρο της αρχικής σύμβασης και ιδρύει μονομερές δικαίωμα της αναθέτουσας αρχής να αναθέσει στον ανάδοχο 10% επιπλέον προμήθειες, κατά τα εκεί ειδικότερα οριζόμενα. Επιπλέον, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι η επιπλέον προμήθεια των εν λόγω υλικών έχει αποτελέσει αντικείμενο του διαγωνισμού στα βασικά της στοιχεία, καθώς αυτά είχαν ήδη περιγραφεί στα τεύχη της διακήρυξης. Περαιτέρω, συνάγεται ότι το Νοσοκομείο έχει το δικαίωμα να ενεργοποιήσει τη συμβατική αυτή σχέση με μόνη τη δήλωσή του και χωρίς να απαιτείται σύμπραξη του αντισυμβαλλομένου του, ανεξαρτήτως εάν ως αναθέτουσα αρχή επιλέξει να ασκήσει αυτό το δικαίωμα ή όχι. Τέλος, το αντικείμενο της υπό κρίση νέας σύμβασης αποτελεί προσαύξηση του αρχικού, καθώς στο σχέδιο αυτής περιλαμβάνονται αφενός αυξημένα κατά ποσότητα τεμάχια με την ίδια τιμή μονάδας σε σχέση με τα οριζόμενα στην αρχική σύμβαση και αφετέρου τεμάχια αυξημένης αξίας λόγω διαφοροποίησης των ποιοτικών τους χαρακτηριστικών.

**17.** Τα ανωτέρω οδηγούν στο συμπέρασμα ότι έχει συνομολογηθεί σύμφωνο προαιρέσεως του Α.Κ., το οποίο ορίζεται στη διακήρυξη και με το οποίο παραχωρήθηκε στην αναθέτουσα αρχή το διαπλαστικό δικαίωμα να το ενεργοποιήσει με μονομερή δήλωση βουλήσεως, χωρίς να ασκεί επιρροή η άσκηση της ευχέρειάς της να το ενεργοποιήσει ή να προβεί σε διαπραγμάτευση με βάση το άρθρο 25 παρ. 2 περ. β του π.δ. 60/2007 εφόσον συντρέχουν οι προϋποθέσεις του τελευταίου.

Κατά συνέπεια, δεν τυγχάνουν εφαρμογής οι διατάξεις των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007 και, για το λόγο αυτό, η Αρχή δεν έχει αρμοδιότητα παροχής σύμφωνης ή μη γνώμης επί του αιτήματος.

**Κατά τη γνώμη, όμως, του μέλους κ. Καραμανλή,** στην περίπτωση της αντικατάστασης του δίσκου των παρακλίνιων μονάδων με άλλον διαφορετικών χαρακτηριστικών, δεν έχει συνομολογηθεί σύμφωνο προαίρεσης του Α.Κ., καθώς δεν πληρούνται τα συστατικά του στοιχεία, αλλά πρόκειται για τροποποίηση της σύμβασης μη προβλεπόμενη από τα τεύχη της διακήρυξης.

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις εφαρμοστέες και ερμηνευόμενες διατάξεις και με την επιφύλαξη της άσκησης των λοιπών αρμοδιοτήτων της Αρχής, η Αρχή κατά πλειοψηφία αποφασίζει:

**Την αποχή από την εξέταση του αιτήματος του Γενικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης “ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ” για παροχή σύμφωνης γνώμης, λόγω έλλειψης αρμοδιότητας της Αρχής για έκδοση της απόφασης της παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011.**

**Αθήνα, 26 Σεπτεμβρίου 2014  
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Αναπληρωτής Πρόεδρος**

**Χρήστος Δετσαρίδης**