



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

32/2014

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 5^η Φεβρουαρίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα τέσσερα (2014) ημέρα Τετάρτη και ώρα 11.30 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 (5^{ος} όροφος) στους Αμπελοκήπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** (εφεξής Αρχή) σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Αναπληρωτής Πρόεδρος :** Δετσαρίδης Χρήστος (ο οποίος νόμιμα αναπληρώνει τον Πρόεδρο Ράϊκο Δημήτριο που απουσίαζε λόγω δικαιολογημένου κωλύματος).
- 2. Μέλη :** Καραμανλής Ευάγγελος
Κουλούρη Ιωάννα
Σταθακόπουλος Δημήτριος
Λουρίκας Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Γραμματέας : Στυλιανή Τσιάβου

Εισηγητής : Αντώνιος Μ. Νίκας, Μηχ. Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Αρχής

Ερώτημα : Το υπ' αριθμ 707/13.01.2014 αίτημα του Δήμου Γρεβενών προς την Αρχή το οποίο παρελήφθη στις 22/01/2014 (αρ. πρωτ. εισερχ. 320) και στις 23/01/2014 (αρ. πρωτ. εισερχ. 344).

Θέμα : Παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση τμήματος (ποσού 569.002,36€ χωρίς τον ΦΠΑ) της προμήθειας «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΥΓΡΩΝ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΚΑΙ ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ ΓΙΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 2014», συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 1.118.313,61 € με τον ΦΠΑ 23%, για το οποίο ο σχετικός προηγηθείς διεθνής ανοιχτός διαγωνισμός απέβη άγονος.

1. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 707/13.01.2014 έγγραφο - αίτημα του Δήμου Γρεβενών (εφεξής Δήμος) με τα συνημμένα σε αυτό στοιχεία, το οποίο παρελήφθη από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων στις 22.01.2014 και 23.01.2014 (αριθ. πρωτ. 320 και 344 αντιστοίχως), ο Δήμος αιτείται την σύμφωνη γνώμη της Αρχής προκειμένου να προσφύγει στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007, για την προμήθεια υγρών καυσίμων, προϋπολογιζόμενης αξίας 569.002,36 ευρώ, μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 23%, για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου και δύο Νομικών του Προσώπων, για το έτος 2014, λόγω του άγονου του με αριθμ 38.223/14-10-2013 διαγωνισμού που προηγήθηκε.

1. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από τα αναφερόμενα στο κρινόμενο αίτημα και στα συνυποβληθέντα αρχικά και συμπληρωματικά έγγραφα και στοιχεία προκύπτουν τα ακόλουθα πραγματικά περιστατικά :

Ο Δήμος Γρεβενών αιτείται την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της προμήθειας υγρών καυσίμων : α) του ίδιου του Δήμου και των ακόλουθων νομικών του προσώπων β) του Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΝΠΔΔ) και γ) της Δημοτικής Επιχείρησης Κοινωφελούς Έργου Γρεβενών (Δ.Ε.Κ.Ε.Γ.) (ΝΠΙΔ), για την κάλυψη των αναγκών τους για το έτος 2014, και για τα ακόλουθα είδη, ποσότητες και προϋπολογισμούς (ευρώ) :

- Για τον Φορέα 1 : Δήμος Γρεβενών, και για την Κατηγορία 1.1 : Καύσιμα, τα κάτωθι :

A/A	Είδος προμήθειας	Ποσότητα (λίτρα)	Τιμή Μονάδος	Δαπάνη (Ευρώ)
	Πετρέλαιο DIESEL κίνησης	180.000	1,1756	211.608,00
	Πετρέλαιο DIESEL θέρμανσης	150.000	1,0683	160.245,00
	Βενζίνη Αμόλυβδη	22.000	1,4301	31.462,20
			Σ	403.315,20
				92.762,50
			Σ	496.077,70

- Για τον Φορέα 3 : Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης, και για την Κατηγορία 3.1 : Καύσιμα, τα κάτωθι :

A/A	Είδος προμήθειας	Ποσότητα (λίτρα)	Τιμή Μονάδος	Δαπάνη (Ευρώ)
	Πετρέλαιο DIESEL κίνησης	7700	11,1756	8822,92
	Πετρέλαιο DIESEL θέρμανσης	1120.000	11,0683	1128.196,00
	Βενζίνη Αμόλυβδη	4400	11,4301	5572,04
			Σ	129.590,96
				29.805,92
			Σ	159.396,88

- Για τον Φορέα 4 : Δημοτική Επιχείρηση Κοινωφελούς Έργου Γρεβενών (Δ.Ε.Κ.Ε.Γ.), και για την Κατηγορία 4.1 : Καύσιμα, τα κάτωθι :

A/A	Είδος προμήθειας	Ποσότητα (λίτρα)	Τιμή Μονάδος	Δαπάνη (Ευ ρ ώ)
	Πετρέλαιο DIESEL κίνησης	4.000	1,1756	4.702,40
	Πετρέλαιο DIESEL θέρμανσης	16.000	1,0683	17.092,80
	Βενζίνη Αμόλυβδη	10.000	1,4301	14.301,00
			Σ	36.096,20
			Φ	8.302,13
			Σ	44.398,33

σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25§1α του Π.Δ. 60/2007 τις οποίες επικαλείται ρητά ο Δήμος στα συνημμένα έγγραφα (βλέπε απόφαση 388/2013 της Οικονομικής Επιτροπής αλλά και σχέδιο απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου), καθόσον για τις ως άνω Κατηγορίες δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.

3. Με την υπ' Αριθμ. 361 Απόφαση (Πρακτικό με αριθμό 22 / 2013 της τακτικής Συνεδρίασης) του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου, εγκρίθηκε η διενέργεια προμήθειας καυσίμων και λιπαντικών του Δήμου και των Νομικών του Προσώπων, ήτοι της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης (ΔΕΥΑΓ), (ΝΠΙΔ), της Δημοτικής Επιχείρησης Κοινωφελούς Έργου Γρεβενών (ΔΕΚΕΓ), (ΝΠΙΔ), του ΝΠΔΔ με την ονομασία Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης, της Σχολικής Επιτροπής Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης (ΝΠΔΔ) και της Σχολικής Επιτροπής Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (ΝΠΔΔ) καθώς και ο τρόπος εκτέλεσης της προμήθειας αυτής με την διενέργεια ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού. Η απόφαση έλαβε υπ όψιν της την σχετική μελέτη με αριθμ 69/2013 η οποία προβλέπει την δαπάνη του ποσού των 909.198,06 ευρώ, συν ΦΠΑ 23% ποσού 209.115,55 ευρώ, ήτοι συνολικά του ποσού των 1.118.313,61 ευρώ με ΦΠΑ για την προμήθεια υγρών καυσίμων και λιπαντικών για τις ανάγκες του Δήμου και των Νομικών του Προσώπων, για το έτος 2014.

4. Στην συνέχεια η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου με την με αρ πρωτ 38.223/14-10-2013 Απόφασή της (αριθμ απόφασης 295/2013, αριθμός πρακτικού 33) :

α. Ενέκρινε την με αριθμ. 69/2013 μελέτη με τις τεχνικές προδιαγραφές και τον ενδεικτικό προϋπολογισμό ποσού 1.118.313,61€ Ευρώ με ΦΠΑ για την προμήθεια με τίτλο «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΥΓΡΩΝ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΚΑΙ ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ ΓΙΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 2014».

β. Ενέκρινε την εκτέλεση της προμήθειας με δημόσιο διεθνή μειοδοτικό διαγωνισμό με σφραγισμένες προσφορές και με κριτήριο κατακύρωσης α) για την προμήθεια καυσίμων, το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης στη μέση τιμή λιανικής πώλησης την ημέρα παράδοσης στην πόλη των Γρεβενών, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 41-45 της αριθμ. 11389/1993 απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α.) και β) για την προμήθεια λιπαντικών το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) στην ενδεικτική τιμή του κάθε είδους του προϋπολογισμού, και

γ. Κατάρτισε τους όρους του διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του ΕΚΠΟΤΑ και άλλες ισχύουσες διατάξεις.

5. Κατόπιν τούτων ο Δήμος προκήρυξε τον με αρ πρωτ 38.223/14-10-2013 διεθνή ανοικτό διαγωνισμό για την προμήθεια υγρών καυσίμων και λιπαντικών για τις ανάγκες του Δήμου και των Νομικών του Προσώπων, προϋπολογισμού 1.118.313,61€ με ΦΠΑ 23%, για το 2014, με κριτήριο κατακύρωσης το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατόν.

Η περίληψη της διακήρυξης με αρ πρωτ 37644/08-10-2013 απεστάλη για δημοσίευση στο ΦΕΚ (Τεύχος

Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων, Αρ. Φύλλου 643/11-10-2013) καθώς και στις εφημερίδες Η Φωνή των Γρεβενών, Ημερησία Ενημέρωση, Δημοπρασιακή Αθηνών, Οικονομική, Πρωινή, ενώ απεστάλη στις 4/10/2013, για δημοσίευση στην επίσημη εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Τέλος η περίληψη αναρτήθηκε στο Πρόγραμμα Διαύγεια όπου έλαβε Αριθμό ΑΔΑ : ΒΛΛ6Ω9Γ-ΠΜΤ, τοιχοκολλήθηκε στην Γραμματεία του Δήμου, κοινοποιήθηκε στο Εμπορικό και Βιομηχανικό Επιμελητήριο Ν. Γρεβενών, ενώ σύμφωνα με τον αιτούντα Δήμο αναρτήθηκε και στην ιστοσελίδα του.

6. Ο διαγωνισμός διεξήχθη στις 14/11/2013 ενώπιον της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού η οποία συγκροτήθηκε με την αρ. 295/2013 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής. Σύμφωνα με το Πρακτικό Διαγωνισμού της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού :

1) Υπεβλήθησαν τρεις προσφορές από τις οποίες :

- Η πρώτη προσφορά (της εταιρίας ΑΦΟΙ ΜΗΤΡΟΠΟΥΛΟΙ ΕΠΕ) αφορούσε τα καύσιμα της Κατηγορίας 2.1 (της ΔΕΥΑΓ), τα καύσιμα της Κατηγορίας 5.1 (της Σχολικής Επιτροπής Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης) και τα καύσιμα της Κατηγορίας 6.1 (της Σχολικής Επιτροπής Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης),
- Η δεύτερη προσφορά (της εταιρίας EUROCAR HELLAS LTD) αφορούσε τα λιπαντικά της Κατηγορίας 1.2 (του Δήμου Γρεβενών), τα λιπαντικά της Κατηγορίας 2.2 (της ΔΕΥΑΓ), τα λιπαντικά της Κατηγορίας 3.2 (του Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης) και τα λιπαντικά της Κατηγορίας 4.2 (της ΔΕΚΕΓ).

Οι προσφορές αυτές έγιναν αποδεκτές τόσον όσον αφορά τα δικαιολογητικά συμμετοχής, όσον και τα τεχνικά και οικονομικά τους στοιχεία.

- Η τρίτη προσφορά (της ΝΤΟΒΑ ΠΑΝΑΓΙΩΤΑΣ) αφορούσε λιπαντικά (όπως προκύπτει από τα συνημμένα στο φάκελο : πιστοποιητικό εγγραφής στο Επιμελητήριο Γρεβενών και Βεβαίωση Ασφαλιστικής Ενημερότητας ΙΚΑ, σύμφωνα με τα οποία η ως άνω επιχείρηση δραστηριοποιείται στο εμπόριο λιπαντικών).

Η προσφορά αυτή δεν έγινε δεκτή καθόσον δεν έφερε εξωτερικά τις σημάνσεις που απαιτεί η διακήρυξη (άρθρο 6).

2) Δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά για την Κατηγορία 1.1 (καύσιμα για τον Δήμο Γρεβενών), για την Κατηγορία 3.1 (καύσιμα για το Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης) και για την Κατηγορία 4.1 (καύσιμα για την ΔΕΚΕΓ).

3) Κατά συνέπεια η Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμού πρότεινε :

- Την κατακύρωση του διαγωνισμού για τα καύσιμα της Κατηγορίας 2.1 (της ΔΕΥΑΓ), τα καύσιμα της Κατηγορίας 5.1 (της Σχολικής Επιτροπής Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης) και τα καύσιμα της Κατηγορίας 6.1 (της Σχολικής Επιτροπής Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης), στην εταιρία ΑΦΟΙ ΜΗΤΡΟΠΟΥΛΟΙ ΕΠΕ.
- Την κατακύρωση του διαγωνισμού για τα λιπαντικά της Κατηγορίας 1.2 (του Δήμου Γρεβενών), τα λιπαντικά της Κατηγορίας 2.2 (της ΔΕΥΑΓ), τα λιπαντικά της Κατηγορίας 3.2 (του Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης) και τα λιπαντικά της Κατηγορίας 4.2 (της ΔΕΚΕΓ), στην εταιρία EUROCAR HELLAS LTD.
- Την προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης, βάσει του άρθρου 25§1α του ΠΔ 60/2007, λόγω της μη προσέλευσης ενδιαφερομένων και κατά συνέπεια λόγω της μη υποβολής προσφορών, για την προμήθεια:
 - Καυσίμων για τον Δήμο Γρεβενών (Κατηγορία 1.1)
 - Καυσίμων για το ΝΠΔΔ Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Κατηγορία 3.1) και
 - Καυσίμων για το ΝΠΙΔ Δημοτική Επιχείρηση Κοινωφελούς Έργου Γρεβενών (ΔΕΚΕΓ), (Κατηγορία 4.1).

7. Το πρακτικό αυτό ενεκρίθη από την Οικονομική Επιτροπή του Δήμου, κατά την έκτακτη συνεδρίαση της τής 12-12-2013 (αριθμ απόφασης 388/2013, αριθμ πρακτικού 42, αρ πρωτ 44842/16-12-2013).

Σύμφωνα με την απόφαση αυτή :

- Κατακυρώνεται η ανάθεση της προμήθειας καυσίμων της Κατηγορίας 2.1 (της ΔΕΥΑΓ) με ποσοστό έκπτωσης 2,01%, των καυσίμων της Κατηγορίας 5.1 (της Σχολικής Επιτροπής Πρωτοβάθμιας

Εκπαίδευσης) με ποσοστό έκπτωσης 1,50%, και των καυσίμων της Κατηγορίας 6.1 (της Σχολικής Επιτροπής Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης) με ποσοστό έκπτωσης 1,50%, στην εταιρία ΑΦΟΙ ΜΗΤΡΟΠΟΥΛΟΙ ΕΠΕ.

- Κατακυρώνεται η ανάθεση της προμήθειας λιπαντικών της Κατηγορίας 1.2 (του Δήμου Γρεβενών) με ποσοστό έκπτωσης 10%, των λιπαντικών της Κατηγορίας 2.2 (της ΔΕΥΑΓ) με ποσοστό έκπτωσης 10%, των λιπαντικών της Κατηγορίας 3.2 (του Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης) με ποσοστό έκπτωσης 10% και των λιπαντικών της Κατηγορίας 4.2 (της ΔΕΚΕΓ) με ποσοστό έκπτωσης 10%, στην εταιρία EUROCAR HELLAS LTD.
- Προτείνεται η προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης, επειδή δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, βάσει του άρθρου 25§1α του Π.Δ. 60/2007, για τις παρακάτω κατηγορίες φορέων και ειδών :
 - Καυσίμων για τον Δήμο Γρεβενών (Κατηγορία 1.1)
 - Καυσίμων για το ΝΠΔΔ Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Κατηγορία 3.1) και
 - Καυσίμων για το ΝΠΙΔ Δημοτική Επιχείρηση Κοινωφελούς Έργου Γρεβενών (ΔΕΚΕΓ), (Κατηγορία 4.1).

Η ως άνω απόφαση 388/2013 της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου, επικυρώθηκε από την Γενική Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας με την αρ πρωτ 717/12/9-1-2014 απόφαση.

8. Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Γρεβενών με το υπ' αρ. πρωτ. 707/13-01-2014 έγγραφο-αίτημα του προς την Αρχή, αιτήθηκε την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για τις ανάγκες του έτους 2014, σύμφωνα με το άρθρο 25§1α του ΠΔ 60/2007, για τους φορείς :

- 1) τον Δήμο Γρεβενών, προϋπολογισμού 403.315,20 ευρώ χωρίς τον ΦΠΑ 23%
- 2) το ΝΠΔΔ Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης, προϋπολογισμού 129.590,96 ευρώ χωρίς τον ΦΠΑ 23% και
- 3) το ΝΠΙΔ Δημοτική Επιχείρηση Κοινωφελούς Έργου Γρεβενών (ΔΕΚΕΓ), προϋπολογισμού 36.096,20 ευρώ, χωρίς τον ΦΠΑ 23%,
προσκομίζοντας σχετικό σχέδιο απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου.

II. Νομικό πλαίσιο

9. Το άρθρο 2, παράγρ. 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα :

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του Π.Δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του Π.Δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]»

10. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει :

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II Α,

υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II Β.”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1251/2011 Κανονισμού της Επιτροπής της 30ής Νοεμβρίου 2011 για την τροποποίηση των Οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 130.000 και 200.000 ευρώ αντίστοιχα, ενώ από 1/1/2014 και για την διετία 2014-2015 τα όρια αυτά αναπροσαρμόστηκαν εκ νέου στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα, σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθμ. 1336/2013 της Επιτροπής.

11. Στο άρθρο 25 του Π.Δ. 60/2007 ορίζεται:

«...1.Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της...».

12. Το άρθρο 23 “Διαδικασία με διαπραγμάτευση ή απευθείας ανάθεση – πρόχειρος διαγωνισμός” της Υπ. Απόφασης 11389/93 (ΦΕΚ 185Β/23-3-1993,) ΕΝΙΑΙΟΣ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α.), η οποία εκδόθηκε κατ’ εξουσιοδότηση του Ν. 1797/1988, όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε από τον Ν.2000/1991, ορίζει ότι :

«Προμήθεια με "διαδικασία μέσω διαπραγμάτευσης" ή "απευθείας ανάθεση" μπορεί να γίνει εάν συντρέχει μία από τις περιπτώσεις που προβλέπονται στις περιπτώσεις των εδαφίων β και γ της παραγράφου 3 του άρθρου 3 του παρόντος κανονισμού....».

Οι περιπτώσεις αυτές αναφέρονται ως ακολούθως στο εν λόγω άρθρο 3 :

Άρθρο 3§3β : «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν συμβάσεις προμηθειών με τη διαδικασία των διαπραγματεύσεων σε περίπτωση υποβολής μη κανονικών προσφορών στα πλαίσια ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού ή σε περίπτωση κατά την οποία οι προσφορές, κατά τους παραπάνω διαγωνισμούς, δεν είναι δυνατό να γίνουν δεκτές βάσει των διατάξεων του παρόντος κανονισμού και υπό την προϋπόθεση ότι οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς»

Άρθρο 3§3γ : «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν επίσης να συνάπτουν τις συμβάσεις προμηθειών προσφεύγοντας στην διαδικασία των διαπραγματεύσεων χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις :

(1) Όταν δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά μετά από πρόσκληση σε ανοικτό ή κλειστό διαγωνισμό στο μέτρο που οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς και εφόσον διαβιβάζεται στον νομάρχη, μαζί με την σχετική απόφαση, αιτιολογημένη έκθεση.....».

13. Στο άρθρο 209 παρ. 1 του Ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ 114/Α), όπως ισχύει, ορίζεται : «1. Οι προμήθειες των Δήμων ... διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών των Ο.Τ.Α. (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α), όπως ισχύει, με την επιφύλαξη των ειδικών ρυθμίσεων....»

14. Τέλος, σύμφωνα με το άρθρο 48 του Ν.4111/2013 (ΦΕΚ 18Α), με τον οποίο κυρώθηκε η Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου της 12-12-2013 (ΦΕΚ 240Α) : «Η διαδικασία ανάδειξης προμηθευτών – χορηγητών, για προμήθειες α. τροφίμων, β. λοιπών αναλώσιμων ειδών παντοπωλείου καθώς και παρόχων των σχετικών υπηρεσιών, γ. πετρελαιοειδών και δ. φαρμάκων και αναλώσιμου υγειονομικού υλικού για τις ανάγκες των Δήμων, των Ιδρυμάτων και όλων των νομικών τους προσώπων, πραγματοποιείται εφεξής από τους οικείους Δήμους. Κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντιτίθεται στο παρόν, καταργείται».

Σημειώνουμε ότι αναλυτικές οδηγίες για την ως άνω διαδικασία αναφέρονται αναλυτικά στις διατάξεις της παραγράφου Β : «Προγραμματισμός προμηθειών – προτεινόμενη διαδικασία» της εγκυκλίου με αριθμ. 3 (αρ. πρωτ. 11543/26-3-2013) του Υπουργείου Εσωτερικών / Γενικής Διεύθυνσης Τοπικής Αυτοδιοίκησης / Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών / Τμήμα Γενικών Υποθέσεων.

III. Νομική Εκτίμηση

15. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου αφορά σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, κατά την έννοια του Π.Δ. 60/2007 περί προσαρμογής της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών». Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για την σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας προϋπολογισμού 569.002,36 ευρώ χωρίς τον ΦΠΑ 23%, σε συνδυασμό με τον συνολικό προϋπολογισμό της αρχικής σύμβασης που ανέρχεται στο ποσό των 1.118.313,61 ευρώ με τον ΦΠΑ 23%, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, και των άρθρων 6 και 8 του Π.Δ. 60/2007.

16. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 Π.Δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την Οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

17. Στην προκειμένη περίπτωση τυγχάνει εφαρμογής εν προκειμένω η διάταξη του άρθρου 25 παρ 1 περ α του Π.Δ. 60/2007 για το μέρος της προμήθειας (τις Κατηγορίες) για το οποίο δεν υπεβλήθη καμία προσφορά. Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του Π.Δ. 60/2007, στη βάση του οποίου οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

Α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

Β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την ανωτέρω (υπό σημείο Α) νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος,

Γ) την μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση,

Δ) επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

18. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης Απόφασης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

Α) Ως προς την προϋπόθεση, προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας :

Ο Δήμος Γρεβενών προσέφυγε σε δημόσιο διεθνή διαγωνισμό με βάση την διακήρυξη με αρ 38.223/14-10-2013, για την προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών του ιδίου και των Νομικών του Προσώπων, έτους 2014, προϋπολογισμού 1.118.313,61 € συμπεριλαμβανομένου του νομίμου ΦΠΑ 23%. Η εν λόγω διακήρυξη για την οποία τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας, δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το παραπάνω παρατεθέν ιστορικό.

Β) Ως προς την μη υποβολή καμιάς προσφοράς ή καμιάς κατάλληλης προσφοράς ή την μη ύπαρξη υποψηφίου :

Σύμφωνα με το από 14-11-2013 σχετικό Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού του εν λόγω διαγωνισμού, το οποίο εγκρίθηκε με την με αρ. 388/2013 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Γρεβενών, κατά την ορισθείσα καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών και διενέργειας του

διαγωνισμού, δηλαδή στις 14-11-2013, δεν υπεβλήθη καμία προσφορά για τα καύσιμα κίνησης και θέρμανσης του Δήμου (Κατηγορία 1.1), του Οργανισμού Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΝΠΔΔ) (Κατηγορία 3.1) και της Δημοτικής Επιχείρησης Κοινωφελούς Έργου Γρεβενών (ΝΠΙΔ), (Κατηγορία 4.1), κηρυσσομένου ως εκ τούτου του διαγωνισμού άγονου για τις Κατηγορίες αυτές.

Γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης :

Σύμφωνα με το Σχέδιο Απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης το οποίο υπέβαλε ο αιτών Δήμος, ρητώς ορίζεται ότι κατά την εν λόγω διαδικασία η οποία θα διενεργηθεί μετά τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής, θα τηρηθούν οι όροι του τεύχους της με αρ πρωτ. 38.223/14-10-2013 Διακήρυξης, χωρίς να υποστούν τροποποίηση.

19. Κατόπιν των ανωτέρω και από τη μελέτη του οικείου φακέλου, προκύπτει πράγματι η συνδρομή των προϋποθέσεων για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας διαπραγμάτευσης εκ μέρους του Δήμου Γρεβενών για το υπ' αρ. πρωτ. 707/13-01-2014 αίτημα του (αρ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 320/22-01-2014 και 344/23-01-2014).

20. Επομένως, εν προκειμένω συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 25 παρ.1 περ. α του Π.Δ. 60/2007, για την προσφυγή του Δήμου Γρεβενών στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας καυσίμων κίνησης και θέρμανσης, για την κάλυψη των αναγκών για το έτος 2014 του ιδίου και δύο νομικών προσώπων αυτού, ήτοι του Οργανισμού Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΝΠΔΔ) και της Δημοτικής Επιχείρησης Κοινωφελούς Έργου Γρεβενών (ΝΠΙΔ), χωρίς τροποποίηση των όρων της με αρ πρωτ. 38.223/14-10-2013 Διακήρυξης.

IV. Συμπέρασμα

21. Ενόψει των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει:

Την αποδοχή του αιτήματος του Δήμου Γρεβενών, και την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ περ. δδ του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, σύμφωνα με τις διατάξεις του Π.Δ. 60/2007, άρθρο 25, παρ. 1, περ. α, για την προμήθεια καυσίμων θέρμανσης και κίνησης για τις ακόλουθες Κατηγορίες :

- 1) Την Κατηγορία 1.1, καύσιμα του Δήμου Γρεβενών, προϋπολογισμού 403.315,20 ευρώ χωρίς τον ΦΠΑ 23%,
- 2) Την Κατηγορία 3.1, καύσιμα του Νομικού του Προσώπου : Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ΝΠΔΔ, προϋπολογισμού 129.590,96 ευρώ χωρίς τον ΦΠΑ 23% και
- 3) Την Κατηγορία 4.1, καύσιμα του Νομικού του Προσώπου : Δημοτική Επιχείρηση Κοινωφελούς Έργου Γρεβενών (ΔΕΚΕΓ), ΝΠΙΔ, προϋπολογισμού 36.096,20 ευρώ χωρίς τον ΦΠΑ 23%,

για τις οποίες ο προηγηθείς διεθνής διαγωνισμός της 14^{ης} Νοεμβρίου 2013 απέβη άγονος, και με τον όρο της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της με αρ πρωτ 38.223/14-10-2013 αρχικής διακήρυξης, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 05 Φεβρουαρίου

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αναπληρωτής Πρόεδρος

Χρήστος Δετσαρίδης