



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ
330/2014**

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ.(δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 23^η Οκτωβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:30 και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7 στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. Αντιπρόεδρος: Χριστίνα Μπουσουλέγκα (Προεδρεύουσα)

2. Μέλη: Καραμανλής Ευάγγελος

Λουρίκας Δημήτριος

Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Αλεξάνδρα Γιαμά.

Εισηγητής: Βασιλεία Τριανταφύλλου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

ΘΕΜΑ: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, για την σύναψη συμφωνίας πλαισίου για την «Προμήθεια Βιολογικών προϊόντων – Εμβολίων», συνολικού προϋπολογισμού 968.590,05€ πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ, για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών.

1. Με το υπ' αριθ. πρωτ. 2771/29-09-2014 αίτημα του Ελληνικού Ινστιτούτου Παστέρ προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 30/09/2014 και έλαβε αριθμό πρωτ. 4038, όπως συμπληρώθηκε με τα υπ' αριθ. πρωτ. εισερχ. 4322/16-10-2014, 4368/20-10-2014, 4398/21-10-2014 & 4429/23-10-2014 έγγραφα, ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για τη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για την σύναψη συμφωνίας πλαισίου για την «Προμήθεια Βιολογικών προϊόντων – Εμβολίων», συνολικού προϋπολογισμού 968.590,05€ πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ, για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών.

Ι. Ιστορικό-πραγματικό πλαίσιο

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα σχετικά έγγραφα που συνοδεύουν το αίτημα του Ινστιτούτου προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1. Το Ελληνικό Ινστιτούτο Παστέρ, με την υπ' αριθ. 01/2014 διακήρυξή του, προκήρυξε τη διενέργεια ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού για την υπογραφή Συμφωνίας Πλαισίου για την «Προμήθεια Βιολογικών προϊόντων – Εμβολίων», συνολικού προϋπολογισμού 1.696.877,95€, πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ, για ένα (1) έτος. Προθεσμία παραλαβής προσφορών ορίστηκε η 4η Μαρτίου 2014 και ημερομηνία αποσφράγισης των προσφορών η 5η Μαρτίου 2014. Ειδικότερα, η προμήθεια περιελάμβανε :

1. **Φυματίνης RT23 (φιαλ. 1.5 ml)** ζητούμενη ποσότητα 69.500 φιαλίδια με προϋπολογιζόμενη δαπάνη 524.030,00€ πλέον Φ.Π.Α., CPV 33694000-1.
2. **Αντιοφικού ορρού,** ζητούμενη ποσότητα 585 δόσεις με προϋπολογιζόμενη δαπάνη 40.950 € πλέον Φ.Π.Α., CPV 33651510-6.
3. **BCG** ζητούμενη ποσότητα 312.000 δόσεις με προϋπολογιζόμενη δαπάνη 209.664,00€ πλέον Φ.Π.Α., CPV 33651630-3.
4. **Εμβολίου Διφθερίτιδας-Τετάνου-Κοκκύτη-Πολιομυελίτιδας (Παιδιατρικό),** ζητούμενη ποσότητα 29.175 δόσεις με προϋπολογιζόμενη δαπάνη 266.951,25€ πλέον Φ.Π.Α., CPV 33651600-4.
5. **Αντιλυσσικού Εμβολίου,** ζητούμενη ποσότητα 16.900 δόσεις με προϋπολογιζόμενη δαπάνη 308.425,00€ πλέον Φ.Π.Α., CPV 33651600-4.
6. **Εμβολίου Κίτρινου Πυρετού,** ζητούμενη ποσότητα 8.800 δόσεις με προϋπολογιζόμενη δαπάνη 39.600,00€ πλέον Φ.Π.Α., CPV 33651600-4.
7. **Εμβολίου κατά του Τυφοειδούς Πυρετού Πολυσακχαριδικό καψιδικό αντιγόνο (Vi),** ζητούμενη ποσότητα 2.550 δόσεις με προϋπολογιζόμενη δαπάνη 17.799,00€ πλέον Φ.Π.Α., CPV 33651650-9.
8. **Χολερικού Εμβολίου,** ζητούμενη ποσότητα 1.480 δόσεις με προϋπολογιζόμενη δαπάνη 44.133,60€ πλέον Φ.Π.Α., CPV 33651600-4.
9. **Τετανικού Εμβολίου,** ζητούμενη ποσότητα 37.000 δόσεις με προϋπολογιζόμενη δαπάνη 96.200,00€ πλέον Φ.Π.Α., CPV 33651600-4.
10. **Εμβολίου Πνευμονιόκοκκου για 23 Ορότυπους,** ζητούμενη ποσότητα 90 δόσεις με προϋπολογιζόμενη δαπάνη 944,10€ πλέον Φ.Π.Α., CPV 33651600-4.
11. **Εμβολίου Μηνιγγιτιδόκοκκου A+C+Y+W135,** ζητούμενη ποσότητα 2.500 δόσεις με προϋπολογιζόμενη δαπάνη 19.975,00€ πλέον Φ.Π.Α., CPV 33651600-4.
12. **Εμβολίου DT Ενηλίκων,** ζητούμενη ποσότητα 2.000 δόσεις με προϋπολογιζόμενη δαπάνη 1.060,00€ πλέον Φ.Π.Α., CPV 33651620-0.
13. **Εμβολίου IPV,** ζητούμενη ποσότητα 6.000 δόσεις με προϋπολογιζόμενη δαπάνη 37.200,00€ πλέον Φ.Π.Α., CPV 33651670-2.
14. **Εμβολίου OPV,** ζητούμενη ποσότητα 1.000 δόσεις με προϋπολογιζόμενη δαπάνη 3.500,00€ πλέον Φ.Π.Α., CPV 33651670-2.
15. **Εμβολίου Ιλαράς,** ζητούμενη ποσότητα 130 δόσεις με προϋπολογιζόμενη δαπάνη 1.066,00€ πλέον Φ.Π.Α., CPV 33651600-4.
16. **Εμβολίου Ερυθράς,** ζητούμενη ποσότητα 150 δόσεις με προϋπολογιζόμενη δαπάνη 855,00€ πλέον Φ.Π.Α., CPV 33651600-4.
17. **Εμβολίου Γρίπης,** ζητούμενη ποσότητα 24.500 δόσεις με προϋπολογιζόμενη δαπάνη 84.525,00 € πλέον Φ.Π.Α., CPV 33651660-2.

2.2. Με την υπ' αριθ. πρωτ. ΕΙΠ:844/21-03-2014 (ΑΔΑ:ΒΙΞΒ46ΨΧ6Τ-ΜΟΣ) απόφαση του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου, εγκρίθηκαν τα πρακτικά της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης Διεθνούς Ανοικτού Διαγωνισμού για την προμήθεια Βιολογικών Προϊόντων και εμβολίων και αποφασίστηκε : Α. Για την προμήθεια φυματίνης και BCG (Φυματίνης RT23 (φιαλ. 1.5 ml) ζητούμενη ποσότητα 69.500 φιαλίδια με προϋπολογιζόμενη δαπάνη 524.030,00€ πλέον Φ.Π.Α., CPV 33694000-1 και BCG ζητούμενη ποσότητα

312.000 δόσεις με προϋπολογιζόμενη δαπάνη 209.664,00€ πλέον Φ.Π.Α., CPV 33651630-3) : 1. Ματαίωση του διενεργηθέντος διαγωνισμού διότι για τα προαναφερθέντα προϊόντα υποβλήθηκαν μη κανονικές προσφορές. 2. Επανάληψη με τη διαδικασία του Κλειστού Διαγωνισμού. 3. Την εξουσιοδότηση του Γενικού Διευθυντού για τη διενέργεια όλων των ενδιάμεσων σταδίων της διαδικασίας της προμήθειας φυματίνης και BCG και την υποβολή εισήγησης στο ΔΣ για την κατακύρωση του διαγωνισμού. Β. Για την προμήθεια 15 εμβολίων και Βιολογικών προϊόντων: 1. Την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού υπό τον όρο μη τροποποίησης των αρχικών όρων της διακήρυξης, κατόπιν σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων του ν. 4013/2013, σύμφωνα με τον επισυναπτόμενο πίνακα 2 δεδομένου ότι για τα προϊόντα αυτά δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

2.3. Κατόπιν, το Ινστιτούτο υπέβαλε στην Αρχή το υπ' αριθ. πρωτ. 847/21-03-2014 αίτημα για την παροχή σύμφωνης γνώμης για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια Εμβολίων και Βιολογικών προϊόντων, συνολικού προϋπολογισμού 963.183,95 ευρώ πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ, για ένα (1) έτος, σε συνέχεια του άγονου διεθνούς διαγωνισμού που είχε προηγηθεί. Επί του εν λόγω αιτήματος εξεδόθη η υπ' αριθ. 114/08-04-2014 απόφαση της Αρχής, η οποία απέρριψε το αίτημα του Ινστιτούτου και δεν παρείχε σύμφωνη γνώμη για τους λόγους που περιλαμβάνονται σ' αυτήν.

3. Στη συνέχεια, το Ινστιτούτο υπέβαλε στην ΕΑΑΔΗΣΥ το υπ' αριθ. πρωτ. 2354/07-08-2014 αίτημά του για την παροχή σύμφωνης γνώμης για την σύναψη συμφωνίας πλαισίου με αντικείμενο την προμήθεια 24.500 δόσεων Αντιγριπικού Εμβολίου, συνολικού προϋπολογισμού 84.525,00€ πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ, για ένα (1) έτος, επικαλούμενο το επείγον της συγκεκριμένης προμήθειας, η οποία έπρεπε να παραδοθεί στο Υπουργείο Υγείας έως την 30η Σεπτεμβρίου 2014, προκειμένου να πραγματοποιηθεί η έγκαιρη εμβολιαστική κάλυψη του πληθυσμού. Το εν λόγω αίτημα ανακλήθηκε με το υπ' αριθ. 2977/15-10-2014 έγγραφο του Ινστιτούτου. Επισημαίνεται ότι, από τον συνυποβληθέντα φάκελο, προέκυψε :

3.1. Το Ελληνικό Ινστιτούτο Παστέρ διενήργησε εκ νέου διαγωνισμό, δυνάμει της υπ' αριθ. 6/2014 διακηρύξεως, για τη σύναψη Συμφωνίας-Πλαισίου για την «Προμήθεια Βιολογικών Προϊόντων και Εμβολίων» συνολικού προϋπολογισμού 1.896.689,95€, πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ, διάρκειας δύο (2) ετών. Προθεσμία παραλαβής προσφορών ορίστηκε η 26η Μαΐου 2014 και ημερομηνία αποσφράγισης η 27η Μαΐου 2014.

3.2. Κατόπιν της απόφασης της 6ης Συνεδρίασεως/10-06-2014 του ΔΣ του ΕΙΠ, με την οποία εξουσιοδοτείται ο Πρόεδρος ή ο Γενικός Διευθυντής του Ε.Ι.Π. για τη διενέργεια όλων των ενδιάμεσων σταδίων της διαδικασίας της ανωτέρω προμήθειας εμβολίων και βιολογικών προϊόντων, «...πλην της κατακύρωσης του διαγωνισμού, η οποία θα γίνει με απόφαση Διοικητικού Συμβουλίου καθώς και για την υπογραφή της σχετικής σύμβασης ...», εκδόθηκε η υπ' αριθ. 2218/24-07-2014 απόφαση (ΑΔΑ: Ψ4Β046ΨΧ6Τ-6ΚΞ) του Προέδρου του ΔΣ του Ινστιτούτου, δυνάμει της οποίας αποφασίστηκε : «... 1. Η κατακύρωση της προμήθειας των ακόλουθων εμβολίων – βιολογικών προϊόντων στην εταιρεία RAFARM AEBE και την υπογραφή συμφωνίας πλαίσιο για δύο (2) έτη σύμφωνα με την συνημμένη εισήγηση της Επιτροπής, *i.* 1.Φυματίνη TUBERCULINE PPD RT 23 Συσκευασία : ΚΟΥΤΙ Χ 10 ΦΙΑΛΙΔΙΑ Χ 15 ΔΟΣΕΙΣ TUBERCULINE PPD RT 23 ΤΙΜΗ : 9,58 € ανά φιαλίδιο (πλέον Φ.Π.Α) *ii.* 2.DUCORAL CHOLLERA VACCINE Συσκευασία : ΚΟΥΤΙ Χ 20 ΔΟΣΕΙΣ ΤΙΜΗ :29,00 € ανά φιαλίδιο που περιέχει 1 ΔΟΣΗ (πλέον Φ.Π.Α) *iii.* 3.BCG Συσκευασία : ΚΟΥΤΙ Χ 10 ΦΙΑΛΙΔΙΑ Χ 10 ΔΟΣΕΙΣ BCG VACCINE ΚΟΥΤΙ Χ 10 ΦΙΑΛΙΔΙΑ Χ 10 ΔΟΣΕΙΣ SAUTON ΤΙΜΗ : 8,58 € ανά φιαλίδιο 10 δόσεων (πλέον Φ.Π.Α) [...] Β. 1. Η διενέργεια ανοιχτού διεθνούς διαγωνισμού για τη σύναψη σύμβασης συμφωνίας πλαισίου για δύο έτη, για τα εμβόλια και τα βιολογικά προϊόντα για τα οποία δεν δεχθήκαμε καμία προσφορά ή οι προσφορές που δεχθήκαμε κρίθηκαν अपαράδεκτες από την Επιτροπή Διενέργειας του Διαγωνισμού, σύμφωνα με το Π.Δ. 60/2007, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, με κριτήριο επιλογής την χαμηλότερη τιμή ανά μονάδα. 2. Η έγκριση δαπάνης, ύψους 968.590,05 ευρώ (πλέον ΦΠΑ) κατά ανώτατο όριο, σε βάρος του προϋπολογισμού του ΕΙΠ (κωδικός 92000000) για την προμήθεια εμβολίων και βιολογικών προϊόντων, σύμφωνα με τον επισυναπτόμενο πίνακα 1. 3.Η εξουσιοδότηση του Προέδρου ή Γενικού Διευθυντή του Ε.Ι.Π. για τη διενέργεια όλων των ενδιάμεσων σταδίων της διαδικασίας της ανωτέρω προμήθειας εμβολίων και βιολογικών προϊόντων του

Ε.Ι.Π., πλην της κατακύρωσης του διαγωνισμού, η οποία θα γίνει με απόφαση Διοικητικού Συμβουλίου καθώς και για την υπογραφή της σχετικής σύμβασης...».

4. Το Ελληνικό Ινστιτούτο Παστέρ, με την υπ' αριθ. 09/2014 (ΑΔΑ: 6ΚΑΟ46ΨΧ6Τ-ΚΜΘ & ΑΔΑΜ: 14REQ002339967) διακήρυξή του, προκήρυξε εκ νέου τη διενέργεια ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού για την υπογραφή Συμφωνίας Πλαισίου για την «Προμήθεια Βιολογικών προϊόντων – Εμβολίων», συνολικού προϋπολογισμού 968.590,05€ πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ, για δύο (2) έτη, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή. Προθεσμία παραλαβής προσφορών ορίστηκε η 15η Σεπτεμβρίου 2014 και ημερομηνία αποσφράγισης των προσφορών η 16η Σεπτεμβρίου 2014.

4.1. Ειδικότερα η προμήθεια έχει ως ακολούθως:

A	Εμβόλια και Βιολογικά προϊόντα	Ποσότητα	Εκτιμώμενο κόστος (άνευ ΦΠΑ)
1	Διφθερίτιδας-Τετάνου-Κοκκύτη-Πολιομυελίτιδας (παιδικό) (συσκ. 1 δόσης) CPV 33651600-4	29.175	266.951,25 €
2	Αντιλυσσικό εμβόλιο (συσκ. 1 δόσης) CPV 33651600-4	13.000	237.250,00 €
3	Εμβόλιο IPV (συσκ. 1 δόσης) CPV33651670-2	10.000	62.000,00 €
4	Εμβόλιο Γρίπης (συσκ. 1 δόσης) CPV33651660-2	24.500	84.525,00 €
5	Αντιοφικός ορρός (συσκ. 1 δόσης) CPV33651510-6	800	80.000,00 €
6	Εμβόλιο κίτρινου πυρετού (συσκ. 1 δόσης) CPV 33651600-4	15.000	67.500,00 €
7	Εμβόλιο κατά του τυφοειδούς πυρετού (συσκ. 1 δόσης) CPV 33651650-9	5.000	34.900,00 €
8	Τετανικό εμβόλιο (συσκ. 1 δόσης) CPV 33651600-4	37.000	96.200,00 €
9	Εμβόλιο μηνιγγιτιδόκοκκου A+C+Y+W135 (φιαλ. 10 δόσεων)CPV33651600-4	350	27.965,00 €
10	Εμβόλιο OPV (φιαλ. 10 δόσεων)CPV33651670-2	100	3.500,00 €
11	Εμβόλιο πνευμονιόκοκκου για 23 ορότυπους (συσκ. 1 δόσης) CPV 33651600-4	120	1.258,80 €
12	Εμβόλιο DT ενηλίκων (φιαλίδιο 10 δόσεων) CPV 33651620-0	400	2.120,00 €
13	Εμβόλιο Ιλαράς (συσκ. 1 δόσης) CPV 33651600-4	400	3.280,00 €
14	Εμβόλιο Ερυθράς (συσκ. 1 δόσης) CPV 33651600-4	200	1.140,00 €
	ΣΥΝΟΛΟ		968.590,05 €

4.2. Σύμφωνα με τη διακήρυξη, οι υποψήφιοι προμηθευτές μπορούσαν να υποβάλουν προσφορά για όλα, για ορισμένα ή για ένα μόνο από τα προϊόντα που αφορούσε η προκήρυξη. Επίσης, δικαίωμα συμμετοχής στο διαγωνισμό είχαν : α) Όλα τα φυσικά ή νομικά πρόσωπα, ημεδαπά ή αλλοδαπά, β) Ενώσεις

προμηθευτών που υποβάλλουν κοινή προσφορά, γ) Συνεταιρισμοί, δ) Κοινοπραξίες, εφόσον ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας.

Επιπλέον, στα άρθρα 1 παρ. 1 (ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΑ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ) και 17 (Εγγυήσεις) της διακήρυξης ορίζονταν: «...α) Εγγύηση συμμετοχής στο διαγωνισμό, για ποσό που αντιστοιχεί σε ποσοστό 1% επί της συνολικής αξίας του τμήματος για το οποίο θα δοθεί προσφορά, χωρίς ΦΠΑ, σύμφωνα με όσα ορίζονται στο ΠΔ 118/07, όπως αυτός συμπληρώθηκε με το Ν. 4038/12 (ΦΕΚ Α' 14/2-2-2012), καθώς επίσης και με όσα ειδικότερα ορίζονται στο άρθρο 14 του παρόντος παραρτήματος και του άρθρου 7 των Ειδικών Όρων της διακήρυξης (παράρτημα «Β'»)»... », ενώ στην παρ. 7 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι «...Σε περίπτωση μη υποβολής των αναφερόμενων πιο πάνω δικαιολογητικών, η προσφορά απορρίπτεται ως απαράδεκτη...». Στο άρθρο 8 παρ. 1 της διακήρυξης, ορίζεται ως κριτήριο για την κατακύρωση του αποτελέσματος του διαγωνισμού η «χαμηλότερη τιμή», και η αξιολόγηση των προσφορών θα γίνει σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 20 του ΠΔ 118/2007, ενώ στην παρ. 3 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι στη συμφωνία πλαίσιο θα συμπεριληφθούν τρεις (3) οικονομικοί φορείς, που θα αναδειχθούν κατά το στάδιο της οικονομικής αξιολόγησης, ενώ σε περίπτωση ανάδειξης μικρότερου αριθμού υποψηφίων θα συμπεριληφθούν όλοι στη συμφωνία – πλαίσιο. Τέλος, στο ΜΕΡΟΣ 2 του Παραρτήματος Β της διακήρυξης άρθρο Αντικείμενο Προμήθειας ορίζεται :«...7 Η ανάθεση και η κατάρτιση των συμβάσεων που θα υπογράφονται κάθε έτος και μέχρι τη συμπλήρωση της διετίας, θα γίνεται με εφαρμογή των όρων της συμφωνίας – πλαίσιο, όπου κατά το στάδιο των εκτελεστικών συμβάσεων, θα καλούνται οι συμμετέχοντες στη συμφωνία – πλαίσιο οικονομικοί φορείς για την κατάθεση νέων οικονομικών προσφορών, οι οποίες θα αξιολογούνται από την αρμόδια επιτροπή διαγωνισμού. Η εκτελεστική σύμβαση θα υπογράφεται με τον οικονομικό φορέα που θα προσφέρει τη χαμηλότερη τιμή...».

Ο συνολικός προϋπολογισμός για τα, υπό προμήθεια βιολογικά προϊόντα, ανέρχονταν στο ποσό των 968.590,05€, πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ, για δύο (2) έτη και θα καλυφθεί από τις πιστώσεις του Τακτικού Προϋπολογισμού του Ελληνικού Ινστιτούτου Παστέρ.

4.3. Η ως άνω διακήρυξη απεστάλη προς δημοσίευση στην ΕΕ της ΕΕ στις 30-07-2014 και δημοσιεύθηκε στις 02-08-2014 (2014/S 147-263862), ενώ η υπ' αριθ. πρωτ. 2262/30-07-2014 περίληψη της ως άνω διακήρυξης δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημ. της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 518/01-08-2014) και, την 01-08-2014, στις εφημερίδες: ΗΜΕΡΗΣΙΑ, ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ ΚΑΙ ΠΛΕΙΣΤΗΡΙΑΣΜΩΝ και ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ. Επίσης, το πλήρες κείμενο της διακήρυξης διέτιθετο σε ηλεκτρονική μορφή μέσω Διαδικτύου στη Διεύθυνση [http:// www.pasteur.gr](http://www.pasteur.gr), αναρτήθηκε στον πίνακα ανακοινώσεων και απεστάλη για ανάρτηση στο Εμπορικό και Βιομηχανικό Επιμελητήριο και στο Οικονομικό Επιμελητήριο.

4.4. Κατά την ημερομηνία του διαγωνισμού, η Επιτροπή Διενέργειας αυτού διαπίστωσε, όπως προκύπτει και από το πρακτικό της, με ημερομηνία 16/09/2014 και αριθ. πρωτ. 2714/23-09-2014, ότι μόνον η εταιρεία SANOFI PASTEUR MSD εκδήλωσε ενδιαφέρον και υπέβαλε προσφορά. Κατά την αποσφράγιση του φακέλου των Δικαιολογητικών η Επιτροπή διαπίστωσε ότι δεν είχε υποβληθεί εγγυητική επιστολή συμμετοχής και αποφάσισε να κρίνει ως απαράδεκτη τη συμμετοχή της εν λόγω εταιρείας και να κηρύξει τη διαγωνιστική διαδικασία άγονη. Επιπλέον, από το πρακτικό Β' της Επιτροπής, διαπιστώθηκε ότι η εταιρεία SANOFI PASTEUR MSD υπέβαλε την ως άνω προσφορά της για τα είδη : 1.Αντιλυσσικό εμβόλιο, 2. Εμβόλιο IPV (κατά της πολιομυελίτιδας), 3. Εμβόλιο Γρίπης, 4. Εμβόλιο κίτρινου πυρετού, 5. Εμβόλιο κατά του τυφοειδούς πυρετού, 6. Τετανικό Εμβόλιο και 7. Εμβόλιο Ιλαράς.

4.5. Ο Γενικός Διευθυντής του ΕΙΠ, δυνάμει της προαναφερόμενης (σημείο 3.2. της παρούσας) εξουσιοδότησης από το ΔΣ του Ε.Ι.Π. (για τη διενέργεια όλων των ενδιάμεσων σταδίων της διαδικασίας της ανωτέρω προμήθειας εμβολίων και βιολογικών προϊόντων), με την υπ' αριθ. πρωτ. 3065/21-10-2014 απόφασή του, ενέκρινε την απόφαση της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης του Διαγωνισμού 9/2014 με την οποία κρίθηκε η προσφορά της εταιρείας SANOFI PASTEUR MSD ως απαράδεκτη και κήρυξε τον διαγωνισμό άγονο.

5. Κατόπιν των ανωτέρω, το Ελληνικό Ινστιτούτο Παστέρ, με το υπ' αριθ. πρωτ. 2771/29-09-2014 αίτημα του Γ. Διευθυντή του Ε.Ι.Π προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., όπως συμπληρώθηκε, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, για την σύναψη συμφωνίας πλαισίου για την «Προμήθεια Βιολογικών προϊόντων – Εμβολίων», συνολικού προϋπολογισμού 968.590,05€ πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ, για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών, σε συνέχεια του άγονου διεθνούς διαγωνισμού που έχει προηγηθεί, με επίκληση των διατάξεων, αρχικά, του άρθρου 51 παρ. 1.α. του Ν. 4281/2014 και στη συνέχεια του άρθρου 25 παρ. 1.α. του π.δ. 60/2007.

Επιπρόσθετα, στο έγγραφο αίτημα, διευκρινίζεται ότι «...καθίσταται ευκρινής και αδήριτη η ανάγκη καλύψεως των σχετικών αναγκών της χώρας και ειδικότερα για διάφορες ομάδες του πληθυσμού (ευπαθείς ομάδες, μετακινούμενοι στο εξωτερικό πολίτες, στρατιωτικοί σε αποστολή, πληρώματα πλοίων κ.λ.π.)...».

II. Νομικό πλαίσιο

6. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]»

7. Στο άρθρο 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 ορίζεται ότι: «Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]»

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

8. Επίσης, στο άρθρο 8 παρ. 1, 3 και 5 του ίδιου π.δ. ορίζεται ότι: «...1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...].3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος. 5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος...».

9. Στο άρθρο 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, ορίζεται ότι: «1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Σε περίπτωση μη κανονικών προσφορών ή κατάθεσης προσφορών που είναι απαράδεκτες σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τηρουμένων των οριζόμενων στις διατάξεις των άρθρων 28, 39 έως 52 και 55, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή ανταγωνιστικό διάλογο, με την προϋπόθεση ότι οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν τροποποιούνται ουσιαστικά. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να μη δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού, εάν στη διαδικασία με

διαπραγματεύση περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 43 έως 50 και οι οποίοι, κατά την ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή τον προηγηθέντα ανταγωνιστικό διάλογο, υπέβαλαν παραδεκτές προσφορές...».

10. Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του ιδίου π.δ., ορίζεται ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγματεύση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της» [...].

11. Στο άρθρο 26 του ιδίου π.δ., ορίζεται ότι : «... 1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν συμφωνίες-πλαίσια. 2. Για τη σύναψη μιας συμφωνίας-πλαισίου, οι αναθέτουσες αρχές ακολουθούν τους διαδικαστικούς κανόνες που ορίζονται στο παρόν διάταγμα σε όλα τα στάδια έως την ανάθεση των συμβάσεων που βασίζονται στην εν λόγω συμφωνία-πλαίσιο. Η επιλογή των συμβαλλομένων στη συμφωνία-πλαίσιο γίνεται κατ' εφαρμογή των κριτηρίων ανάθεσης, τα οποία καθορίζονται σύμφωνα με το άρθρο 51. Οι συμβάσεις που βασίζονται σε συμφωνία-πλαίσιο συνάπτονται σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στις παραγράφους 3 και 4. Η διαδικασία αυτή εφαρμόζεται μόνο μεταξύ των αναθετουσών αρχών και των οικονομικών φορέων που ήταν εξ αρχής συμβαλλόμενα μέρη της συμφωνίας-πλαισίου. Κατά τη σύναψη των συμβάσεων που βασίζονται στη συμφωνία-πλαίσιο, τα μέρη δεν μπορούν σε καμία περίπτωση να επιφέρουν ουσιαστικές τροποποιήσεις στους όρους της συμφωνίας-πλαισίου, ιδίως στην περίπτωση που αναφέρεται στην παράγραφο 3. Η διάρκεια μιας συμφωνίας-πλαισίου δεν μπορεί να υπερβαίνει τα τέσσερα (4) έτη, εκτός εξαιρετικών περιπτώσεων που δικαιολογούνται ειδικώς, ιδίως λόγω του αντικειμένου της συμφωνίας-πλαισίου. Οι αναθέτουσες αρχές δεν μπορούν να προσφεύγουν στις συμφωνίες-πλαίσια καταχρηστικά ή κατά τρόπο που να εμποδίζει, περιορίζει ή νοθεύει τον ανταγωνισμό. 3. Όταν συνάπτεται μια συμφωνία-πλαίσιο με ένα μόνο οικονομικό φορέα, οι συμβάσεις που βασίζονται σ' αυτή τη συμφωνία-πλαίσιο ανατίθενται σύμφωνα με τους όρους που ορίζονται στη συμφωνία-πλαίσιο. Για τη σύναψη των συμβάσεων αυτών, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να διαβουλεύονται γραπτώς με τον φορέα, ζητώντας, εν ανάγκη, να ολοκληρώσει την προσφορά του. 4. Όταν συνάπτεται μια συμφωνία-πλαίσιο με περισσότερους οικονομικούς φορείς, αυτοί πρέπει να είναι τουλάχιστον τρεις (3), εφόσον υπάρχει επαρκής αριθμός οικονομικών φορέων που πληρούν τα κριτήρια επιλογής ή/και αποδεκτές προσφορές που ανταποκρίνονται στα κριτήρια ανάθεσης. Η ανάθεση των συμβάσεων αυτών, μπορεί να γίνεται: - είτε με εφαρμογή των όρων που καθορίζονται στη συμφωνία-πλαίσιο χωρίς νέο διαγωνισμό,- είτε, όταν δεν έχουν καθορισθεί όλοι οι όροι στη συμφωνία-πλαίσιο, αφού επαναδιαγωνισθούν τα μέρη βάσει των ιδίων όρων, εν ανάγκη διευκρινίζοντας τους όρους αυτούς, και, ενδεχομένως, άλλων όρων που επισημαίνονται στη συγγραφή υποχρεώσεων της συμφωνίας-πλαισίου, [...] δ) Η ανάθεση κάθε σύμβασης γίνεται στον προσφέροντα που υπέβαλε την καλύτερη προσφορά βάσει των κριτηρίων ανάθεσης που έχουν καθορισθεί στη συγγραφή υποχρεώσεων της συμφωνίας-πλαισίου...».

12. Τέλος, στο άρθρο 9 παρ. 5 του Ν. 4038/2012 (ΦΕΚ 14/Α/02-02-2012) με το οποίο συμπληρώθηκε το άρθρο 22 του π.δ. 118/2007, ορίζεται ότι : «... 5. Οι συμμετέχοντες στο διαγωνισμό για τη σύναψη της συμφωνίας – πλαισίου υποχρεούνται να καταθέσουν εγγύηση συμμετοχής για ποσό που αντιστοιχεί σε ποσοστό 1% επί της συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης της συμφωνίας – πλαισίου ή σε ποσοστό αυτής κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στην περίπτωση β' της παρ. 4 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007 σύμφωνα με την παρ. 9 του άρθρου 8 του π.δ. 60/2007 μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ...».

III. Νομική Εκτίμηση

13. Το υπό εξέταση αίτημα του Ελληνικού Ινστιτούτου Παστέρ αφορά στην ανάθεση σύμβασης, με την έννοια της περίπτωσης (γ) της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγματεύσης για την σύναψη συμφωνίας πλαισίου με αντικείμενο την «Προμήθεια

Βιολογικών προϊόντων – Εμβολίων», συνολικού προϋπολογισμού 968.590,05€ πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 και του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του ν. 4013/2011.

14. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/EK περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56).

15. Συναφώς επισημαίνεται ότι, οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/EK να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).15.

16. Η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ, έχουσα το δικαίωμα υπαγωγής εκάστου υποβληθέντος αιτήματος στη σωστή διάταξη νόμου, εν προκειμένω, αναφορικά με τα Βιολογικά προϊόντα – Εμβόλια για τα οποία δεν υπεβλήθη καμία προσφορά, κρίνει ότι τυγχάνει εφαρμογής η διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, αναφορικά δε με τα Βιολογικά προϊόντα – Εμβόλια για τα οποία υπεβλήθη προσφορά από την εταιρεία SANOFI PASTEUR MSD, η οποία απορρίφθηκε ως απαράδεκτη, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο σημείο 4.4. της παρούσας, κρίνει ότι τυγχάνει εφαρμογής η διάταξη του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007.

17. Με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και γ) να μην τροποποιούνται ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

18. Ομοίως, με τη διάταξη του άρθρου 24 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007 προκύπτει ότι οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφύγουν σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση διακήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να έχουν υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και γ) να μην τροποποιούνται ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

19. Ειδικότερα δε, σχετικά με την υπό α) προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Z'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

20. Εν προκειμένω, η εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων των άρθρων 25 παρ. 1 περ. α' και 24 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007 διενεργείται ταυτοχρόνως, δεδομένου ότι κάποιες από τις προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων συμπίπτουν.

Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα κάτωθι:

20.1. Ως προς την προϋπόθεση α), της προηγούμενης, νομίμως διεξαχθείσας, ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας (προϋπόθεση κοινή και για τις δύο διατάξεις των άρθρων 25 παρ. 1α και 24 παρ. 1α).

Το Ελληνικό Ινστιτούτο Παστέρ προσέφυγε σε ανοικτό διεθνή διαγωνισμό για την σύναψη συμφωνίας πλαισίου για την «Προμήθεια Βιολογικών προϊόντων – Εμβολίων», συνολικού προϋπολογισμού 968.590,05€ πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ, για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών. Στον εν λόγω διαγωνισμό, υπεβλήθη μία προσφορά, από την εταιρεία SANOFI PASTEUR MSD, η οποία απορρίφθηκε ως απαράδεκτη.

Επισημαίνεται ότι, στο τεύχος της διακήρυξης αναγράφονταν ότι: «... Ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίζεται η 16η Σεπτεμβρίου 2014, ημέρα Τρίτη και ώρα 11:00 πμ και τόπος το Ελληνικό Ινστιτούτο Παστέρ (Βασ. Σοφίας 127, Αμπελόκηποι). Οι προσφορές μπορούν να κατατίθενται το αργότερο έως την προηγούμενη εργάσιμη ημέρα του διαγωνισμού (με απόδειξη), δηλαδή μέχρι την 15η Σεπτεμβρίου 2014, ημέρα Δευτέρα και ώρα 14.:00 μμ ή, εναλλακτικά, την ημερομηνία και ώρα διενέργειας του διαγωνισμού ιδιοχείρως στα αρμόδια όργανα της Υπηρεσίας (ήτοι, την επιτροπή διενέργειας) από εξουσιοδοτημένο εκπρόσωπο της εταιρείας...». Στην προκήρυξη του διαγωνισμού που δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Ε.Ε. στο αντίστοιχο πεδίο IV.3..4) Προθεσμία παραλαβής των προσφορών ή των αιτήσεων συμμετοχής, ορίζονταν η 15.9.2014-14:00. Ομοίως και στον εθνικό τύπο ορίζονταν ως προθεσμία παραλαβής των προσφορών η 15η Σεπτεμβρίου 2014 και ώρα 14:00. Συνεπώς, υφίσταται εν προκειμένω διάσταση μεταξύ των πληροφοριών που περιλαμβάνονται στο αναλυτικό τεύχος της διακήρυξης και των δημοσιευμένων προκηρύξεων τόσο στην ΕΕ όσο και στον εθνικό τύπο. Ωστόσο, το πλήρες κείμενο της διακήρυξης διατίθετο σε ηλεκτρονική μορφή μέσω του διαδικτύου στη διεύθυνση [http:// www.pasteur.gr](http://www.pasteur.gr), στο οποίο είχε πρόσβαση ο κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας. Λαμβάνοντας υπόψη ότι η προθεσμία που τέθηκε με ενιαίο τρόπο μέσω των δημοσιεύσεων ήταν εντός των τιθέμενων συντεταγμένων προθεσμιών του άρθρου 32 του π.δ. 60/2007 και δεν υπήρξε αποκλεισμός οικονομικού φορέα ως απόρροια της διάστασης αυτής, η εν λόγω παράλειψη δεν κρίνεται εν προκειμένω ουσιώδης. Ως εκ τούτου και από το διδόμενο πραγματικό, το άγονο αποτέλεσμα του διαγωνισμού δεν οφείλεται σε ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες, ούτε η διακήρυξη περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από την συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το παραπάνω παρατεθέν ιστορικό.

20.2. Ως προς την προϋπόθεση β) που απαιτείται για την εφαρμογή της διάταξης της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, ήτοι της μη υποβολής προσφοράς ή προσφοράς που δεν κρίνεται κατάλληλη ή την μη ύπαρξη υποψηφίου σημειώνεται ότι σύμφωνα με το πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας του διαγωνισμού, με ημερομηνία 16/09/2014, δεν υπεβλήθησαν προσφορές για τα Βιολογικά – προϊόντα εμβόλια : 1. Διφθερίτιδας-Τετάνου-Κοκκύτη-Πολιομυελίτιδας (παιδικό), 2. Αντιοφικός ορρός, 3. Εμβόλιο μηνιγγιτιδόκκου A+C+Y+W135, 4. Εμβόλιο OPV, 5. Εμβόλιο πνευμονιόκκου για 23 ορότυπους, 6. Εμβόλιο DT ενηλίκων και 7. Εμβόλιο Ερυθράς.

20.3. Ως προς την προϋπόθεση β) που απαιτείται για την εφαρμογή της διάταξης της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 24 του π.δ. 60/2007, ήτοι της υποβολής μη κανονικών προσφορών ή προσφορών που είναι απαράδεκτες, σημειώνεται ότι σύμφωνα με το προαναφερόμενο πρακτικό της Επιτροπής, όπως συμπληρώθηκε από το πρακτικό Β' της ίδιας Επιτροπής, υπεβλήθη μια προσφορά για τα λοιπά είδη εμβολίων που αναφέρονται στο σημείο 4.4., η οποία κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής νομίμως κρίθηκε ως απαράδεκτη και ακολούθως η διαγωνιστική διαδικασία κηρύχθηκε άγονη.

21. Κατόπιν των ανωτέρω και από τη μελέτη του οικείου φακέλου, προκύπτει πράγματι η συνδρομή των προϋποθέσεων των άρθρων 24 παρ. 1 περ. α & 25 παρ. 1 περ. α του π.δ. 60/2007, για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας διαπραγμάτευσης εκ μέρους του Ελληνικού Ινστιτούτου Παστέρ για το

υποβληθέν αίτημα, ενώ παρέλκει η εξέταση των προϋποθέσεων των διατάξεων του άρθρου 25 παρ. 1. περ. γ. του π.δ. 60/2007, το οποίο επικουρικά επικαλείται το Ινστιτούτο.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, αποφασίζουμε:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του Ελληνικού Ινστιτούτου Παστέρ, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ περ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την σύναψη συμφωνίας πλαισίου για την «Προμήθεια Βιολογικών προϊόντων – Εμβολίων», συνολικού προϋπολογισμού 968.590,05€ πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ, για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών,

α) με δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, για την σύναψη Συμφωνίας πλαισίου για την προμήθεια των Βιολογικών ειδών – Εμβολίων: 1. Αντιλυσσικό εμβόλιο, 2. Εμβόλιο IPV, 3. Εμβόλιο Γρίπης, 4. Εμβόλιο κίτρινου πυρετού, 5. Εμβόλιο κατά του τυφοειδούς πυρετού, 6. Τετανικό Εμβόλιο και 7. Εμβόλιο Ιλαράς.

β) χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, για την σύναψη Συμφωνίας πλαισίου για την προμήθεια των λοιπών Βιολογικών ειδών – Εμβολίων, ήτοι: 1. Διφθερίτιδας-Τετάνου-Κοκκύτη-Πολιομυελίτιδας (παιδικό), 2. Αντιοφικός ορρός, 3. Εμβόλιο μηνιγγιτιδόκοκκου A+C+Y+W135, 4. Εμβόλιο OPV, 5. Εμβόλιο πνευμονιόκοκκου για 23 ορότυπους, 6. Εμβόλιο DT ενηλίκων και 7. Εμβόλιο Ερυθράς, λόγω συνδρομής των, προς τούτο, τασσομένων, υπό του νόμου, προϋποθέσεων.

Επισημαίνεται ότι και στις δύο ως άνω περιπτώσεις δεν θα πρέπει να τροποποιούνται ουσιωδώς οι όροι της αρχικής σύμβασης, ήτοι της αριθμ. 9/2014 διακήρυξης τόσο ως προς τον προϋπολογισμό και τη διάρκεια των συμβάσεων όσο και ως προς τους υπόλοιπους όρους των τεχνικών προδιαγραφών.

ΑΘΗΝΑ 23 ΟΚΤΩΒΡΙΟΥ 2014

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Η ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΧΡΙΣΤΙΝΑ ΜΠΟΥΣΟΥΛΕΓΚΑ

Ο ΣΥΝΤΑΚΤΗΣ

ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΚΑΡΑΜΑΝΛΗΣ