



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ**

**332/2014**

**(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ.(δδ) Ν. 4013/2011)**

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 29<sup>η</sup> Οκτωβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7 στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

**1. Αντιπρόεδρος: Μπουσουλέγκα Χριστίνα**

**2. Μέλη: Καραμανλής Ευάγγελος**

**Κουλούρη Ιωάννα**

**Λουρίκας Δημήτριος**

**Σταθακόπουλος Δημήτριος**

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

**Γραμματέας: Αλεξάνδρα Γιαμά**

**Εισηγητής: Βασιλεία Τριανταφύλλου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.**

**Θέμα: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών των δημόσιων σχολικών μονάδων Α/θμιας και Β/θμιας Εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Φθιώτιδας για το σχολικό έτος 2014-2015.**

1. Το υπ' αρ. πρωτ. 4807/30-09-2014 αίτημα της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. που παραλήφθηκε από την Αρχή στις 03-10-2014 και έλαβε αρ. πρωτ. 4104, όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αριθ. πρωτ. εισερχ. 4167/07-10-2014 έγγραφο, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών των δημόσιων σχολικών μονάδων Α/θμιας και Β/θμιας Εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Φθιώτιδας για το σχολικό έτος 2014-2015, για τα τμήματα 2, 3 & 4 για τα οποία διενεργήθηκε επαναληπτικός διεθνής δια-

γωνισμός, προϋπολογισμού του αιτήματος 1.189.561,86€, για χρονικό διάστημα 153 ημερών (έναρξη 13-10-2014 και λήξη 30-06-2015).

Για τα ως άνω τμήματα 2, 3 & 4 (τα οποία αποτελούν μέρος των 90 τμημάτων του διενεργηθέντος στις 12/05/2014, εν μέρει άγονου, διεθνούς ανοικτού μειοδοτικού διαγωνισμού, συνολικού προϋπολογισμού 3.111.160,21€ συμ/νου ΦΠΑ και δικαιωμάτων προαίρεσης 50%) διενεργήθηκε στις 25/09/2014 επαναληπτικός διεθνής διαγωνισμός συνολικού προϋπολογισμού 1.360.609,98€ (1.204.079,63EYP + ΦΠΑ13%) (CPV 60130000 Υπηρεσίες Ειδικών Οδικών Μεταφορών Επιβατών) συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.13% και δικαιωμάτων προαίρεσης ποσοστού 50% για χρονικό διάστημα 175 ημερών (από την έναρξη του σχολικού έτους μέχρι και τη λήξη αυτού).

## **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

**2.** Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

**2.1.** Με την υπ' αριθ. 167/10-02-2014 (ΑΔΑ:ΒΙΕ07ΛΗ-ΛΗΘ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας (αριθ. πρακτικού 4) αποφασίστηκε: α) η έγκριση δαπάνης-δέσμευσης πίστωσης και β) η διενέργεια ανοικτού δημόσιου διεθνούς διαγωνισμού για την μεταφορά μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης της Π.Ε. Φθιώτιδας για το σχολικό έτος 2014-2015, με δημόσια σύμβαση, συνολικού προϋπολογισμού 3.111.160,21€ συμ/νου ΦΠΑ και δικαιωμάτων προαίρεσης 50%. Η κατανομή κατ' έτος της παραπάνω δαπάνης είναι: - Για το οικονομικό έτος 2014 συνολικό ποσό 1.066.683,50 € (943.967,70 € +ΦΠΑ 13%). - Για το οικονομικό έτος 2015 συνολικό ποσό 2.044.476,71€ (1.809.271,43€ +ΦΠΑ 13%). Στη συνέχεια, με την υπ' αριθ. πρωτ. 1260/06-03-2014 (ΑΔΑ:ΒΙΚΣ7ΛΗ-ΖΝ9) απόφαση της Δ/σης Οικονομικού της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας εγκρίθηκε η δέσμευση πίστωσης συνολικού προϋπολογισμού 3.111.160,21€ συμ/νου ΦΠΑ και δικαιωμάτων προαίρεσης 50%.

**2.2.** Με την υπ' αριθ. πρωτ. 1297/10-03-2014 (ΑΔΑ:ΒΙΞ07ΛΗ-ΘΤΜ & ΑΔΑΜ:14PROC001934112 2014-03-19) Διακήρυξη προκηρύχθηκε η διενέργεια ανοικτού διεθνούς δημόσιου διαγωνισμού σε ΕΥΡΩ με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών των δημόσιων σχολικών μονάδων Α'/θμιας και Β'/θμιας Εκπαίδευσης χωρ.κής αρμοδιότητας Π.Ε. Φθιώτιδας για το σχολικό έτος 2014-2015, προϋπολογισμού 2.074.106,81 ΕΥΡΩ συμ/νου ΦΠΑ 13% πλέον δικαιωμάτων προαίρεσης 50% και αξίας 1.037.053,40 ΕΥΡΩ με ΦΠΑ, ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 3.111.160,21€ συμ/νου ΦΠΑ (CPV 60130000 Υπηρεσίες Οδικών Μεταφορών Επιβατών). Ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 12η/05/2014.

**2.3.** Η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας, με την υπ' αριθ. 902/01-08-2014 απόφασή της (ΑΔΑ:6Κ547ΛΗ-Δ5Ν) ενέκρινε το υπ' αριθμ. 2 πρακτικό της Επιτροπής του διαγωνισμού που αφορούσε στην αποσφράγιση και αξιολόγηση των οικονομικών προσφορών των υποψηφίων αναδόχων, οι προσφορές των οποίων κρίθηκαν αποδεκτές βάσει των αριθμ. 702/2014 και 726/2014 αποφάσεων της Οικονομικής Επιτροπής και ενέκρινε την επανάληψη του διαγωνισμού για τα τμήματα 2,3 & 4 της διακήρυξης.

**2.4.** Η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας, κατόπιν του υπ' αριθ. πρωτ. 4010/14-08-2014 αιτήματός της προς την Αρχή, αιτήθηκε την παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών των δημόσιων σχολικών μονάδων Α/θμιας και Β/θμιας Εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Φθιώτιδας για το σχολικό έτος 2014-2015, για τα τμήματα 7,15,20,23,29,34,37,38,40,43,46,62,67,68,69,70,79,78,85,87, 88,90 τα οποία αποτελούσαν μέρος των 90 τμημάτων του διενεργηθέντος, εν μέρει άγονου, διεθνούς ανοικτού μειοδοτικού διαγωνισμού. Επί του εν λόγω αιτήματος, εξεδόθη η υπ' αριθ. 277/10-09-2014 σύμφωνη γνώμη της Αρχής.

3. Στη συνέχεια, η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας, με την υπ' αριθ. πρωτ. 3999/13-08-2014 (ΑΔΑΜ:14PROC002256720 2014-08-26) Διακήρυξη, προκήρυξε τη διενέργεια επαναληπτικού ανοικτού διεθνούς δημόσιου διαγωνισμού σε ΕΥΡΩ, για τα τμήματα 2, 3, & 4 του αρχικού διαγωνισμού, για τα οποία αποφασίστηκε η επανάληψη του διαγωνισμού. Κριτήριο κατακύρωσης ορίστηκε η χαμηλότερη τιμή για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών των δημόσιων σχολικών μονάδων Α΄/θμιας και Β΄/θμιας Εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Φθιώτιδας για το σχολικό έτος 2014-2015, προϋπολογισμού 907.073,32€ συμ/νου ΦΠΑ 13% πλέον δικαιωμάτων προαίρεσης 50% και αξίας 453,536,66€ με ΦΠΑ, ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 1.360.609,98€ συμ/νου ΦΠΑ (CPV 60130000 Υπηρεσίες Οδικών Μεταφορών Επιβατών). Ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 25η/09/2014.

3.1. Η ως άνω διακήρυξη απεστάλη προς δημοσίευση στην ΕΕ της ΕΕ στις 13-08-2014 και δημοσιεύθηκε στις 16-08-2014 (2014/S 156-281161), ενώ η περίληψη (ΑΔΑ:ΩΤΠΗ7ΛΗ-ΛΟΔ )της ως άνω διακήρυξης δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημ. της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 549/22-08-2014) και στις εφημερίδες: ΗΧΩ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ (22/08/2014), ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ (22/08/2014), ΛΑΜΙΑΚΟΣ ΤΥΠΟΣ (23 & 24/08/2014) και ΠΡΩΙΝΑ ΝΕΑ (22-08-2014). Το πλήρες κείμενο της διακήρυξης διετίθετο και σε ηλεκτρονική μορφή, μέσω του διαδικτύου, στη διεύθυνση : [http:// www.pste.gov.gr](http://www.pste.gov.gr).

3.2. Κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, η Επιτροπή Διενέργειας του διαγωνισμού, όπως προκύπτει και από το πρακτικό της Νο 1/25-09-2014, διαπίστωσε ότι δεν υπεβλήθησαν προσφορές και εισηγήθηκε τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για τα τμήματα 2, 3, & 4 με πρόσκληση εκδήλωση ενδιαφέροντος για διαπραγμάτευση τιμής και διασφάλιση του δημοσίου συμφέροντος.

3.3. Ο Περιφερειάρχης Στερεάς Ελλάδας, με την υπ' αριθ. πρωτ. 4714/25-09-2014 (ΑΔΑ:6Θ707ΛΗ-54Σ) απόφασή του, ενέκρινε το αριθμ 1/25-09-2014 πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας του επαναληπτικού διαγωνισμού και αποφάσισε «... 2) Τα τμήματα 2, 3, και 4 για τα οποία δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά κηρύσσονται **άγονα** και αποφασίζουμε να προχωρήσει η διαγωνιστική διαδικασία με προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης..».

4. Παράλληλα, κατόπιν της υπ' αριθ. πρωτ. 4336/04-09-2014 απόφασης του Αντιπεριφερειάρχη Στερεάς Ελλάδας, με την υπ' αριθ. πρωτ. 4337/04-09-2014 διακήρυξη πρόχειρου διαγωνισμού, η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας, κατ' εφαρμογή του άρθρου 49 του Ν. 4274/2014 (ΦΕΚ 147/Α/14-07-2014), είχε ήδη προκηρύξει τη διενέργεια πρόχειρου διαγωνισμού με κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών των δημόσιων σχολικών μονάδων Α΄/θμιας και Β΄/θμιας Εκπ/σης χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Φθιώτιδας για το σχολικό έτος 2014-2015. Ειδικότερα, ο προϋπολογισμός του εν λόγω πρόχειρου διαγωνισμού ανήρχετο στο συνολικό ποσό των 659.989,74 € συμ/νου ΦΠΑ και δικαιωμάτων προαίρεσης ποσοστού 50%, για όλες τις ημέρες λειτουργίας των σχολείων από την έναρξη του σχολικού έτους (11/09/2014) μέχρι τις 28/02/2015. Σύμφωνα με τη διακήρυξη του πρόχειρου διαγωνισμού (άρθρο 12-ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ) «... Η σύμβαση λήγει πριν την 28/02/2015 αυτοδίκαια με την ολοκλήρωση των διαδικασιών του αρχικού διαγωνισμού μεταφοράς μαθητών και την υπογραφή της σύμβασης με το μειοδότη...».

Ημερομηνία διενέργειας του ως άνω πρόχειρου διαγωνισμού ορίστηκε η 08η/09/2014.

Η ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών βάσει του πρόχειρου διαγωνισμού, αφορούσε στα τμήματα 2, 3 & 4 καθώς και σε πέντε νέα τμήματα ΝΕΟ1, ΝΕΟ2, ΝΕΟ3, ΝΕΟ4 & ΝΕΟ5.

4.1. Η Επιτροπή διενέργειας του Πρόχειρου διαγωνισμού, με το υπ' αριθ. 1/08-09-2014 πρακτικό της, διαπίστωσε ότι υποβλήθηκαν προσφορές για τα τμήματα ΝΕΟ 4, ΝΕΟ 2 και ΝΕΟ 1, ενώ δεν υποβλήθηκαν προσφορές για τα τμήματα 2, 3, 4, ΝΕΟ 3 και ΝΕΟ 5 και με το υπ' αριθ. 2/09-09-2014 πρακτικό της εισηγήθηκε την κατακύρωση των τμημάτων ΝΕΟ 4, ΝΕΟ 2 και ΝΕΟ 1.

4.2. Ο Περιφερειάρχης Στ. Ελλάδας, με την υπ' αριθ. 4420/09-09-2014 απόφασή του, ενέκρινε το πρακτικό 2 της Επιτροπής του πρόχειρου διαγωνισμού, ανέθεσε το έργο της μεταφοράς μαθητών

για τα τμήματα για τα οποία είχε εισηγηθεί η επιτροπή και αποφάσισε «... 3)...την συνέχιση της διαγωνιστικής διαδικασίας του διαγωνισμού αριθμ: 1297/2014 για το έργο της μεταφοράς μαθητών των δημοσίων σχολείων Α' /θμιας και Β' /θμιας εκπαίδευσης της Π.Ε. Φθιώτιδας για το σχολικό έτος 2014 – 2015 **με την διαδικασία της διαπραγμάτευσης** α) για τα τμήματα **2, 3 και 4** του άγονου αρχικού διαγωνισμού (αριθμ. 1297/10-03-2014) και του άγονου πρόχειρου (αριθμ. 4337/04-09-2014) β) για τα ΝΕΑ δρομολόγια του πρόχειρου διαγωνισμού (αρ.4337/2014) - αριθμ: **ΝΕΟ3 «Νηπιαγωγείο Κ. Τιθορέας – Μόδι»** και - αριθμ. **ΝΕΟ5 «οικισμός ΛΑΡΚΟ Λάρυμνα – Λύκειο Μαρτίνου»** (με λεωφορείο) 4) Η διαπραγμάτευση θα γίνει την Τετάρτη 10/9/2014 και ώρα 12.00 π.μ. ...».

Επιπλέον, με την υπ' αριθ. 4421/09-09-2014 πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος, η Περιφέρεια Στ. Ελλάδας καλούσε κάθε ενδιαφερόμενο να υποβάλει προσφορά στην ανοιχτή διαδικασία διαπραγμάτευσης.

**4.3.** Σύμφωνα με το υπ' αριθ. 1/10-09-2014 πρακτικό της Επιτροπής Αξιολόγησης των αποτελεσμάτων, κατά την ημερομηνία διενέργειας της διαπραγμάτευσης, διαπιστώθηκε ότι υπεβλήθη μία προσφορά από το ΥΠΕΡΑΣΤΙΚΟ ΚΤΕΛ ΝΟΜΟΥ ΦΘΙΩΤΙΔΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ για τα τμήματα 2, 3 και 4, καθώς και για το τμήμα ΝΕΟ 5. Με την υπ' αριθ. 4440/10-09-2014 απόφαση του Περιφερειάρχη Στ. Ελλάδας εγκρίθηκε το εν λόγω πρακτικό και ανατέθηκε το έργο της μεταφοράς μαθητών, για το χρονικό διάστημα από 11/09/2014 μέχρι 28/02/2015, για τα τμήματα 2, 3 και 4, καθώς και για το τμήμα ΝΕΟ 5 και αποφασίστηκε η επανάληψη της διαδικασίας για το τμήμα ΝΕΟ 3.

**4.4.** Στη συνέχεια, με τη σύναψη των σχετικών προσωρινών συμβάσεων μεταξύ της Περιφέρειας Στ. Ελλάδας και του ΥΠΕΡΑΣΤΙΚΟΥ ΚΤΕΛ Ν. ΦΘΙΩΤΙΔΑΣ, με ημερομηνία 10/09/2014 και ΑΔΑ: Ω39Ψ7ΛΗ-ΟΤΒ, 70Ρ47ΛΗ-ΙΤΓ, 65Ε27ΛΗ-ΤΔΛ & ΒΥΠΤ7ΛΗ-ΣΚΨ, ανατέθηκε στο ΥΠΕΡΑΣΤΙΚΟ ΚΤΕΛ Ν. ΦΘΙΩΤΙΔΑΣ το έργο της μεταφοράς μαθητών για τα τμήματα 2, 3, 4 και ΝΕΟ5.

Σύμφωνα με το άρθρο 2 των εν λόγω συμβάσεων, στην περίπτωση που η σύμβαση εκπληρωθεί εξολοκλήρου μέχρι την 28/02/2015, ήτοι για 115 ημέρες, ο ανάδοχος δικαιούται το τίμημα που ορίζεται σε κάθε προσωρινή σύμβαση.

**5.** Κατόπιν των ανωτέρω, η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας, με το υπ' αριθ. πρωτ. 4807/30-09-2014 αίτημά της, στο οποίο συμπεριλαμβάνεται σχέδιο απόφασης, όπως αυτό συμπληρώθηκε, αιτείται την παροχή σύμφωνης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών των δημόσιων σχολικών μονάδων Α/θμιας και Β/θμιας Εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Φθιώτιδας για το σχολικό έτος 2014-2015, για τα τμήματα 2, 3 & 4, προϋπολογισμού του αιτήματος 1.189.561,86€ συμ/νου ΦΠΑ & δικαιωμάτων προαίρεσης, για χρονικό διάστημα 153 ημερών (έναρξη 13-10-2014 και λήξη 30-06-2015), με επίκληση των διατάξεων του άρθρου 25 παρ. 1 α του π.δ. 60/2007.

## II. Νομικό πλαίσιο

**6.** Στο άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερ. δδ του ν. 4013/2011 (ΦΕΚ 204/Α), όπως ισχύει (μετά την τροποποίηση της σχετικής προθεσμίας), ορίζεται ότι: «Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες... δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

7. Στην παρ. 1 του άρθρου 6 «Ποσά των κατωτάτων ορίων των δημοσίων συμβάσεων» ( άρθρο 7 της οδηγίας 2004/18/EK) του ίδιου π.δ/τος, ορίζεται ότι: «...Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...] β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II A, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II B...».

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του με αρ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ής Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των Οδηγιών 2004/17/EK, 2004/18/EK και 2009/81/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, τα ως άνω ποσά αναπροσαρμόστηκαν στις 134.000€ και 207.000 ευρώ, αντίστοιχα.

8. Στην περ. α της παρ. 5 του άρθρου 8 «Μέθοδοι υπολογισμού κατώτατης αξίας συμβάσεων» του π.δ/τος 60/2007 (ΦΕΚ 64/Α) «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/EK...», ορίζεται ότι: «...5. α) Όταν ένα σχεδιαζόμενο έργο ή ένα σχέδιο αγοράς υπηρεσιών μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος...».

9. Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του ίδιου π.δ., «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού» (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/EK), ορίζεται ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της» [...].

10. Στο εδάφιο 21, Κεφ. II, παρ.Η του άρθρου 186 «Αρμοδιότητες Περιφερειών» του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 86/Α), όπως αυτό προστέθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 7 του ν. 4089/2012 (ΦΕΚ 206/Α) μεταξύ των αρμοδιοτήτων των Περιφερειών περιλαμβάνεται : «...Η μεταφορά μαθητών από τον τόπο διαμονής στο σχολείο φοίτησης, συμπεριλαμβανομένης της μεταφοράς μαθητών σχολείων ειδικής αγωγής, των μουσικών και καλλιτεχνικών σχολείων, καθώς και των απαιτούμενων ενεργειών σε περίπτωση αδυναμίας πραγματοποίησης αυτής ... Από 1.7.2013 η δαπάνη της μεταφοράς μαθητών βαρύνει τους προϋπολογισμούς των Περιφερειών». Στο ν. 4089/2012, ορίζεται: άρθρο 9 “δίνεται η δυνατότητα στις Περιφέρειες να εγγράφουν πίστωση, να δημοπρατούν και να προβαίνουν σε κάθε άλλη ενέργεια για την προετοιμασία της μεταφοράς μαθητών του σχολικού έτους 2013-2014 και πριν από την 1-7-2013», στην παρ. 2 άρθρου 7 “Συμβάσεις Δήμων για τη μεταφορά μαθητών που συνάφθηκαν βάσει της κ.υ.α. Αριθ.

35415/28.7.2011 (Β' 1701) ή άλλες υφιστάμενες συμβάσεις μεταφοράς μαθητών με διάρκεια πέραν της 1.7.2013 λύονται αυτοδικαίως και αζημίως μετά την ημερομηνία αυτή".

**11.** Στο Κεφάλαιο Γ του άρθρου 2 της με αριθμ. 24001/13 (ΦΕΚ 1449 Β/14-6-2013) ΚΥΑ, με θέμα «Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες», ορίζεται ότι: «ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ: Μεταφορά μαθητών με δημόσια σύμβαση υπηρεσιών -1. Προϋποθέσεις. α. Εάν η μεταφορά των μαθητών είναι αδύνατη με τη διαδικασία των προηγούμενων παραγράφων, η Περιφέρεια αναθέτει με δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις των Π.Δ/των 60/2007 και 118/2007, τη μεταφορά των μαθητών με κάθε κατάλληλο μεταφορικό μέσο δημόσιας χρήσης που να πληροί τους όρους ασφαλούς μεταφοράς. .... 2. Κανόνες διαδικασίας σύναψης σύμβασης. α. Ο διαγωνισμός προκηρύσσεται μέχρι και έξι μήνες πριν την έναρξη των δρομολογίων με βάση τα στοιχεία της παρ.1.β. του άρθρου 5. β. Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε ένα έως τρία έτη αρχής γενομένης από την έναρξη του σχολικού έτους αφετηρίας. Οι προσφορές των υποψηφίων αναδόχων υποβάλλονται ανά τμήμα με ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) σε ακέραιες μονάδες. γ. Ο σχεδιασμός των δρομολογίων πρέπει να λαμβάνει υπόψη:... στ. Στο διαγωνισμό προβλέπονται τα εξής δικαιώματα προαίρεσης που δεν μπορούν συνολικά να υπερβαίνουν το 50% του προϋπολογισμού της διακήρυξης: i) Έως και το 20% του προϋπολογισμού κάθε τμήματος του διαγωνισμού για την τροποποίηση των υφιστάμενων δρομολογίων (δηλαδή μείωση ή αύξηση των χιλιομέτρων των δρομολογίων ή μερική αλλαγή διαδρομής που οφείλεται στην ανάγκη να εξυπηρετηθούν νέοι μαθητές κατά τη διάρκεια της εκτέλεσης της σύμβασης ή σε κάποια απρόβλεπτη ανάγκη – π.χ. εκτέλεση δημόσιων έργων επί οδοστρωμάτων), όποτε προκύπτει ανάγκη κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης. Η επιφύλαξη περί ασκήσεως του δικαιώματος προαίρεσεως πρέπει να αναφέρεται ρητά στην προκήρυξη και στην αναλυτική διακήρυξη του διαγωνισμού. ii) Η δυνατότητα χρονικής παράτασης του αντικειμένου της σύμβασης, με αντίστοιχη αύξηση του συμβατικού αντικειμένου, μέχρι την ολοκλήρωση του επόμενου διαγωνισμού μεταφοράς μαθητών και για διάστημα όχι μεγαλύτερο των τριών μηνών. Η δυνατότητα παράτασης της διάρκειας της σύμβασης πρέπει να αναφέρεται ρητά στην προκήρυξη και την αναλυτική διακήρυξη του διαγωνισμού. .... 4. Προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης: Για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης σύμφωνα με τις ειδικότερες προϋποθέσεις των άρθρων 24 & 25 του Π.Δ/τος 60/2007 αποφασίζει η αναθέτουσα αρχή μετά την κατ' άρθρο 2 παρ.2 περ. γ. υποπερ. δδ του Ν.4013/2011 προηγούμενη σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ...».

**12.** Τέλος, με το άρθρο 49 «Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων» του Ν. 4274/2014 «Ρυθμίσεις Ποινικού και Σωφρονιστικού Δικαίου και άλλες διατάξεις, όπως συμπληρώθηκε με το 17 του Ν. 4286/2014, ορίζεται ότι : «...1.α. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες οι διαγωνισμοί για τη μεταφορά μαθητών σχολικού έτους 2014–2015 έχουν δημοσιευθεί αλλά δεν έχουν ολοκληρωθεί έως την έναρξη του σχολικού έτους, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί, κατ' εξαίρεση των κείμενων διατάξεων, να αποφασίζει την ανάθεση εκτέλεσης των σχετικών δρομολογίων στους προσωρινούς μειοδότες έως την ολοκλήρωση των διαγωνισμών με την υπογραφή των οικείων συμβάσεων και όχι πέραν της 28.2.2015. Εάν στις ανωτέρω περιπτώσεις δεν έχουν αναδειχθεί προσωρινοί μειοδότες, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί να αναθέτει για το ίδιο χρονικό διάστημα την εκτέλεση των δρομολογίων κατόπιν πρόχειρου διαγωνισμού, κατά την έννοια του άρθρου 83 του Ν. 2362/1995 (Α' 247), όπως ισχύει, τηρουμένων των προϋποθέσεων διαφάνειας και ανταγωνισμού. Με την ολοκλήρωση των αρχικών διαγωνισμών οι συμβάσεις των προηγούμενων εδαφίων λύονται αυτοδικαίως και αζημίως. β. Στις ανωτέρω περιπτώσεις, το συμβατικό κόστος εκάστου δρομολογίου δεν μπορεί να υπερβαίνει τη μέγιστη αποζημίωση που προκύπτει από την εφαρμογή της υπ' αριθμ. 24001/11.6.2013 κ.υ.α. (Β' 1149)... 3. Από τη δημοσίευση του παρόντος δεν εφαρμόζεται η παρ. 6 του άρθρου 10 του π.δ. 118/2007 (Α' 150) στις αντίστοιχες διαδικασίες για τη μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες. 4. Τα νέα δρομολόγια τα οποία προκύπτουν κατά τη διάρκεια του σχολικού έτους και δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν με τις τυχόν προβλεπόμενες προαίρεσεις των διακηρύξεων δύναται να ανατεθούν με τη διαδικασία

της διαπραγμάτευσης, τηρούμενων των προϋποθέσεων διαφάνειας και ανταγωνισμού. Εάν και μετά τους πρόχειρους διαγωνισμούς του άρθρου 49 του ν. 4274/2014 (Α' 147) παραμένουν αδιάθετα δρομολόγια η Περιφέρεια δύναται, κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, να προσφύγει σε διαδικασία με διαπραγμάτευση με τους ίδιους ή με τροποποιημένους όρους είτε για ομάδες δρομολογίων είτε για μεμονωμένα δρομολόγια. Από την εγκατάσταση των νέων Περιφερειακών Αρχών και μέχρι τη συγκρότηση της Οικονομικής Επιτροπής, τις προβλεπόμενες από την κείμενη νομοθεσία αποφάσεις λαμβάνουν ο Περιφερειάρχης ή ο Αντιπεριφερειάρχης της οικείας Περιφερειακής Ενότητας. ....4. Εάν η μεταφορά των μαθητών της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης δημοσίων σχολείων δεν είναι εφικτή για το σχολικό έτος 2014-2015 με δημόσια συγκοινωνία ή με ίδια μέσα των Περιφερειών και των Δήμων, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, επιτρέπεται κατ' εξαίρεση και έπειτα από σύμφωνη γνώμη επιτροπής, στην οποία μετέχει από ένας εκπρόσωπος της οικείας περιφερειακής ενότητας, της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης και του οικείου οργανισμού δημόσιας συγκοινωνίας υπό την Προεδρία του Περιφερειάρχη ή του αρμόδιου κατά περίπτωση Αντιπεριφερειάρχη, η υπέρβαση των χιλιομετρικών αποστάσεων που τίθενται στην υπ' αριθμ. 24001/11.6.2013 κ.υ.α., όπως ισχύει, υπό την προϋπόθεση ότι το συνολικό κόστος της μεταφοράς μαθητών της οικείας περιφερειακής ενότητας δεν υπερβαίνει το αντίστοιχο της περσινής σχολικής χρονιάς. 5. Η ισχύς των παραγράφων 1, 2 και 4 του άρθρου αυτού αρχίζει στις 11.9.2014, κατά την έναρξη του νέου σχολικού έτους...».

**13.** Σημειωτέον ότι η Αρχή με την υπ' αριθμ. **10/2014 γνώμη** της επί της νομοθετικής ρύθμισης που αφορά στις δημόσιες συμβάσεις και προτάθηκε από τον Υπουργό Εσωτερικών με τροπολογία με τον τίτλο «Μεταφορά μαθητών δημοσίων σχολείων» γνωμοδότησε ότι η προαναφερθείσα διάταξη (πλέον του **άρθρου 49 του ν. 4274/2014**), δεν συνάδει με το ενωσιακό δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων.

### III. Νομική Εκτίμηση

**14.** Το υπό εξέταση αίτημα, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, με την έννοια της περίπτωσης δ' της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ/τος 60/2007 (Α' 64), περί προσαρμογής της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ. Λαμβάνοντας υπόψη ότι το αίτημα αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης κατόπιν διαδικασίας διαπραγμάτευσης, σε συνδυασμό με τον συνολικό προϋπολογισμό των προς ανάθεση υπηρεσιών, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής, κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή γνώμης.

**15.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C-337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ενδεικτικά Δ.Ε.Ε., αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C- 57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C- 318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

Το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό Δ.Ε.Ε., αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, προαναφερθείσα C-57/94, σκέψη 23, προαναφερθείσα C-318/94, σκέψη 14, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

**16.** Με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007 παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν σχετικής εκθέσεως.

**17.** Ειδικότερα δε, σχετικά με την υπό σημείο (α) προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

**18.** Εν προκειμένω, από τον υποβληθέντα φάκελο και το προπαρατεθέν ιστορικό προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας.

Η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας, με την υπ' αρ. πρωτ. 3999/13-08-2014 (ΑΔΑΜ:14PROC002256720 2014-08-26) Διακήρυξη, προσέφυγε σε επαναληπτικό ανοικτό διεθνή δημόσιο διαγωνισμό για τα τμήματα 2, 3, & 4 του αρχικού διαγωνισμού, για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών των δημόσιων σχολικών μονάδων Α'/θμιας και Β'/θμιας Εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Φθιώτιδας για το σχολικό έτος 2014-2015, προϋπολογισμού 907.073,32€ συμ/νου ΦΠΑ 13% πλέον δικαιωμάτων προαίρεσης 50% και αξίας 453,536,66€ με ΦΠΑ, ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 1.360.609,98€ συμ/νου ΦΠΑ (CPV 60130000 Υπηρεσίες Οδικών Μεταφορών Επιβατών).

β) Ως προς την προϋπόθεση της μη υποβολής προσφοράς ή προσφοράς που δεν κρίνεται κατάλληλη ή την μη ύπαρξη υποψηφίου.

Σύμφωνα με τα προαναφερόμενα στα σημεία 3.2. & 3.3. της παρούσας, κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, η Επιτροπή Διενέργειας του διαγωνισμού διαπίστωσε ότι δεν υπεβλήθησαν προσφορές, όπως προκύπτει και από το πρακτικό της Νο 1/25-09-2014, το οποίο εγκρίθηκε με την υπ' αριθ. πρωτ. 4714/25-09-2014 (ΑΔΑ:6Θ707ΛΗ-54Σ) απόφαση του Περιφερειάρχη Στερεάς Ελλάδας.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης.



Σύμφωνα με το προπαρατεθέν ιστορικό, η Περιφέρεια Στ. Ελλάδας προέβη στη διενέργεια διενθούς διαγωνισμού για τα εν λόγω τμήματα για το σχολικό έτος 2014-2015 (συνολικά 175 ημέρες) συνολικού προϋπολογισμού 1.360.609,98€ συμ/νου ΦΠΑ & δικαιωμάτων προαίρεσης.

Με το υποβληθέν αίτημα, ωστόσο, η αναθέτουσα αρχή αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών για το σχολικό έτος 2014-2015 για τα εν λόγω τμήματα 2, 3 & 4, προϋπολογισμού του αιτήματος 1.189.561,86€ συμ/νου ΦΠΑ & δικαιωμάτων προαίρεσης, για χρονικό διάστημα 153 ημερών (έναρξη 13-10-2014 και λήξη 30-06-2015). Συνεπώς, δια του υποβληθέντος αιτήματος, προκύπτει ουσιώδης τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης ως προς τη χρονική διάρκεια παροχής των υπηρεσιών και τον προϋπολογισμό.

Κατόπιν των ανωτέρω, διαπιστώνεται ότι, ανεξαρτήτως της νομιμότητας του διενεργηθέντος διαγωνισμού, δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 25 παρ.1, περ. α του π.δ. 60/2007.

Σε κάθε περίπτωση, επισημαίνεται ότι για τα εν λόγω τμήματα 2, 3 και 4 έχουν ήδη ανατεθεί οι υπηρεσίες μετά από πρόχειρο διαγωνισμό και διαπραγμάτευση και έχουν συναφθεί οι σχετικές συμβάσεις για το διάστημα μέχρι 28.02.2015, επομένως, η αναθέτουσα αρχή διαθέτει χρόνο για να διερευνήσει κατάλληλες λύσεις για την ικανοποίηση της σχετικής ανάγκης ιδίως μέσω ανοιχτής διαδικασίας.

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφάσισε:

Την μη αποδοχή του αιτήματος της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας, λόγω μη συνδρομής των προϋποθέσεων του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α του π.δ.60/2007, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών των δημόσιων σχολικών μονάδων Α/θμιας και Β/θμιας Εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Φθιώτιδας για το σχολικό έτος 2014-2015, για τα τμήματα 2, 3 & 4, προϋπολογισμού του αιτήματος 1.189.561,86€, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**ΑΘΗΝΑ 29 ΟΚΤΩΒΡΙΟΥ 2014**

**Η ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**ΜΠΟΥΣΟΥΛΕΓΚΑ ΧΡΙΣΤΙΝΑ**

ΒΑΦΕΙΑΔΟΥ ΕΛΕΝΗ  
29/10/2014

