



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ
333/2014

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 29η Οκτωβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 π.μ. και επί της οδού Λ.Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Αντιπρόεδρος:** Χριστίνα Μπουσουλέγκα
- 2. Μέλη:**
 - Ευάγγελος Καραμανλής
 - Ιωάννα Κουλούρη
 - Δημήτριος Λουρίκας
 - Δημήτριος Σταθακόπουλος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Αλεξάνδρα Γιαμά

Εισηγήτρια: Όλγα Αβαδέλου, Νοσοκομειακός Φαρμακοποιός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια κα Όλγα Αβαδέλου, Νοσοκομειακός Φαρμακοποιός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. η οποία αποδεσμεύτηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Ερώτημα: Το υπ' αρ. πρωτ. το υπ' αριθμ. πρωτ. έγγραφο- αίτημα 25801/28.7.2014 του Γ.Ν.Θ.Α "Η ΣΩΤΗΡΙΑ" προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), το οποίο παρελήφθη την 1.8.2014 (αρ. Πρωτ. 3250), όπως αυτό συμπληρώθηκε με το υπ. αριθ. 33695/3-10-2014 έγγραφο, το οποίο παρελήφθη στις 9-10-2014 (αρ. Πρωτ. 4205).

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 2286/1995 και Π.Δ. 60/2007, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας ποσού 1.266.002,44 ευρώ πλέον ΦΠΑ, (€1.557.183,00 συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), για χρονικό διάστημα επτά (7) μηνών και όχι πέραν της ολοκλήρωσης του διαγωνισμού του Π.Π.Υ.Υ. 2012, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή.

1. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. έγγραφο- αίτημα 25801/28.7.2014, το οποίο παρελήφθη από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. την 1.8.2014 (αρ. Πρωτ. 3250/1.8.2014) όπως συμπληρώθηκε με το υπ. αριθ. 33695/3-10-2014 έγγραφό του, το οποίο παρελήφθη στις 9-10-2014 (αρ. Πρωτ. 4205), το Γ.Ν.Θ.Α «Η ΣΩΤΗΡΙΑ» αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του Ν.4013/2011, ως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 2286/1995 και Π.Δ. 60/2007, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας ποσού 1.266.002,44 ευρώ πλέον ΦΠΑ, (€1.557.183,00 συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), για χρονικό διάστημα επτά (7) μηνών.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από τα αναφερόμενα στο κρινόμενο αίτημα, στο συνυποβληθέν απόσπασμα πρακτικών της 11ης συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου του Γ.Ν.Ν.Θ.Α. «Η ΣΩΤΗΡΙΑ» με ημερομηνία 11/06/2014, καθώς και στα λοιπά συνυποβληθέντα, αρχικά και συμπληρωματικά έγγραφα και στοιχεία, προκύπτουν τα ακόλουθα πραγματικά περιστατικά:

2.1. Αρχικά, το Γενικό Νοσοκομείο Νοσημάτων Θώρακος Αθηνών «Η ΣΩΤΗΡΙΑ» με το υπ' αριθμ. πρωτ. 19850/17-08-2012 έγγραφο-αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., αιτήθηκε την παροχή σύμφωνης γνώμης για τη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την ανάθεση των υπηρεσιών καθαριότητας, για χρονικό διάστημα πέντε (5) μηνών από τη λήξη των σχετικών συμβάσεων και όχι πέραν της ολοκλήρωσης του διαγωνισμού του Π.Π.Υ.Υ. 2011, συνολικής δαπάνης 966.600,00€ πλέον ΦΠΑ, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή.

Με την υπ' αριθμ. 21/04-09-12 απόφασή της η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. δεν παρείχε τη σύμφωνη γνώμη ως προς το άνω αίτημα του Νοσοκομείου για τη διενέργεια της ως άνω διαπραγμάτευσης, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

2.2. Στη συνέχεια, το Νοσοκομείο, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 25358/24.10.12 έγγραφό του, υπέβαλε εκ νέου το αίτημά του για την παροχή σύμφωνης γνώμης από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. προκειμένου να διενεργήσει διαπραγμάτευση με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του Π.Δ. 60/2007, για την ανάθεση υπηρεσιών καθαριότητας του Νοσοκομείου, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 966.600,00€ πλέον Φ.Π.Α., διάρκειας πέντε (5) μηνών από τη λήξη των προηγούμενων συμβάσεων, ήτοι από 1-8-2012, και όχι πέραν της ολοκλήρωσης του ενιαίου διαγωνισμού που διενεργεί το Γ.Ν. «Έλενα Βενιζέλου» σε υλοποίηση του ΠΠΥΥ 2011. Με την υπ' αριθμ. 79/08-11-12 απόφασή της η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. διαπίστωσε την παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας του άρθρου του αρ. 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011 (δεδομένου ότι το Νοσοκομείο αποφάσισε και πραγματοποίησε τη συνέχιση παροχής υπηρεσιών καθαριότητας σύμφωνα με τους όρους των προηγούμενων συμβάσεων που είχαν λήξει την 31-7-2012, ήτοι πριν από την αποστολή του σχετικού αιτήματος στην ΕΑΑΔΗΣΥ), και απέρριψε το αίτημα παροχής σύμφωνης γνώμης, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

2.3 Ακολούθως, το Νοσοκομείο επανυπέβαλε αίτημα με αριθ. πρωτ. 23071/28-08-2013 για παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για τη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση των υπηρεσιών καθαριότητας, για το ίδιο ως άνω ποσό και χρονική διάρκεια, επικαλούμενο τη ματαίωση και επανάληψη του Διεθνούς Ενιαίου Διαγωνισμού για την σύναψη συμβάσεων Συμφωνίας Πλαίσιο για τέσσερα (4) έτη.

Με την υπ' αριθμ. 435/10-09-13 απόφασή της η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. δεν παρείχε τη σύμφωνη γνώμη ως προς το άνω αίτημα του Νοσοκομείου για τη διενέργεια της ως άνω διαπραγμάτευσης, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

2.4. Η προϋπολογιζόμενη δαπάνη 2.699.458,00€ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) για την ανάθεση των υπηρεσιών καθαριότητας του Νοσοκομείου είχε συμπεριληφθεί στον Ενιαίο Διαγωνισμό του Π.Π.Υ.Υ. 2011, με φορέα διενέργειας το Γενικό Νοσοκομείο «ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ», συνολικού ετήσιου προϋπολογισμού 23.277.239,80 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

2.5. Η 1η Υ.Π.Ε. Αττικής, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 17681/03.07.2013 έγγραφό της, ενημέρωσε το Γενικό Νοσοκομείο «ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ» ότι θα πρέπει να προβεί *“στη ματαίωση του εν λόγω ενιαίου διαγωνισμού, προκειμένου να ενταχθούν περισσότερα νοσοκομεία που υπάγονται στην 1η Υ.Π.Ε. Αττικής (Π.Π.Υ.Υ.2011), ο δε διαγωνισμός θα επαναπροκηρυχθεί άμεσα μετά την ολοκλήρωση όλων των διαδικασιών ένταξης των νοσοκομείων αυτών”*. Περαιτέρω, με το υπ. αριθμ. πρωτ. 30999/18.12.2013 έγγραφο της 1ης Υ.Π.Ε., ζητήθηκαν από τα Νοσοκομεία της 1ης Υ.Π.Ε. συμπληρωματικά στοιχεία για τη διενέργεια του ενιαίου διαγωνισμού καθαριότητας με φορέα διενέργειας το Γενικό Νοσοκομείο-Μαιευτήριο «Έλενα Βενιζέλου-Αλεξάνδρα» για την κάλυψη των αναγκών νοσοκομείων που υπάγονται στην 1η Υ.Π.Ε. (Π.Π.Υ.Υ. 2011). Ειδικότερα, στο εν λόγω έγγραφο συμπεριλαμβάνεται, μεταξύ άλλων, το Γ.Ν.Θ.Α. “Η ΣΩΤΗΡΙΑ” με προϋπολογισμό 2.699.458,00€ (βάσει του Παρατηρητηρίου Τιμών της ΕΠΥ).

Εν συνεχεία, η 1η Υ.Π.Ε. Αττικής, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 11605/10.04.2014 έγγραφο με θέμα *“Ορισμός Φορέων διενέργειας διαγωνισμών (τέταρτη σειρά) αναφορικά με τις υπηρεσίες ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ για την υλοποίηση του Π.Π.Υ.Υ. 2012 σχετικά με την κάλυψη των αναγκών ΦΠΥΓΚΑ τα οποία υπάγονται στη Διοίκηση 1ης Υ.Π.Ε Αττικής”*, χορήγησε εξουσιοδότηση στα νοσοκομεία *“να διενεργήσουν διαγωνισμούς από το ΠΠΥΥ 2012, για την κάλυψη των δικών τους αναγκών αναφορικά με τις υπηρεσίες ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ [...] δεδομένου ότι ο εν λόγω διαγωνισμός είχε ανατεθεί ως ενιαίος στο ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ (Π.Π.Υ.Υ. 2011) και δύναται να επαναπροκηρυχθεί από το ΠΠΥΥ 2013 [...]”*.

2.6. Με το υπ. αριθ. 2501/29-01-2014 έγγραφό του (Τμήματος Προμηθειών) προς την 1η Υγειονομική Περιφέρεια Αττικής το Γ.Ν.Θ.Α “Η ΣΩΤΗΡΙΑ” αιτήθηκε τη γνωστοποίηση των ενεργειών που έπρεπε να προβεί σχετικά με τη παροχή των υπηρεσιών καθαριότητας, δεδομένου ότι ο, ως άνω, ενιαίος διαγωνισμός με φορέα διενέργειας το Γ.Ν. “ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ”, μέχρι την εν λόγω ημερομηνία, δεν είχε ακόμα επαναπροκηρυχθεί.

2.7. Στη συνέχεια, με το υπ. αριθ. 3424/05-02-2014 έγγραφό του το Νοσοκομείο ζήτησε από τη 1η Υγειονομική Περιφέρεια Αττικής τη χορήγηση εξουσιοδότησης για τη διενέργεια του σχετικού διαγωνισμού από το Π.Π.Υ.Υ. 2012.

2.8. Με την 3978/13-02-2014 (αριθ. πρωτ. Νοσ. 4553/13-02-2014) απόφαση του Διοικητή της 1ης Υγειονομικής Περιφέρειας Αττικής ορίστηκε το Γ.Ν.Θ.Α “Η ΣΩΤΗΡΙΑ” ως φορέας διενέργειας του Διεθνούς Δημόσιου διαγωνισμού του Π.Π.Υ.Υ. 2012 για την ανάθεση των υπηρεσιών καθαριότητας, ετήσιας δαπάνης 2.669.458,00 €, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για την κάλυψη των αναγκών του. Οι Τεχνικές Προδιαγραφές, ο αριθμός του απασχολούμενου προσωπικού και

τα ωράρια εργασίας για την προκήρυξη του ανωτέρω διαγωνισμού, επικυρώθηκαν με την 03/19-03-2014 Απόφαση του Δ.Σ. του Νοσοκομείου.

2.9. Η σχετική προκήρυξη απεστάλη προς δημοσίευση στις 05-06-2014 στο Συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ε.Ε και η περίληψη της Διακήρυξης με αριθ. Πρωτ. 18863/04-06-2014 δημοσιεύτηκε στο Φ.Ε.Κ και στον ελληνικό τύπο στις 06-06-2014. Ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 30-07-2014. Σύμφωνα με το υπ. αριθ. 33695/08-10-2014 συμπληρωματικό έγγραφο του Τμήματος Προμηθειών του Νοσοκομείου εκκρεμεί η κατάθεση του σχετικού Πρακτικού Τεχνικής Αξιολόγησης.. και ...το εκτιμώμενο χρονικό διάστημα ολοκλήρωσης του διαγωνισμού του Π.Π.Υ.Υ. 2012 ανέρχεται σε επτά (7) μήνες από την ημερομηνία προκήρυξής του με την προϋπόθεση ότι δεν θα παρακωλυθεί σε κάποιο στάδιο η διαδικασία λόγω υποβολής προσφυγών, ασφαλιστικών μέτρων από τις συμμετέχουσες στο διαγωνισμό εταιρίες.

2.10. Με την 11601/10-04-2014 Απόφαση του Διοικητή της 1ης Υγειονομικής Περιφέρειας Αττικής, (αρ. πρωτ. Νοσοκομείου: 12155/11-04-2014) πληροφορείται το Νοσοκομείο ότι ο ενιαίος διαγωνισμός του Π.Π.Υ.Υ. 2011 με φορέα διενέργειας το Γ.Ν. "ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ" δεν θα προκηρυχθεί και δύναται να επαναπροκηρυχθεί από το Π.Π.Υ.Υ. 2013. Επίσης, με την ίδια απόφαση παρέχεται η εξουσιοδότηση στα Νοσοκομεία να διενεργήσουν διαγωνισμούς από το Π.Π.Υ.Υ. 2012 για την κάλυψη των αναγκών τους αναφορικά με τις υπηρεσίες καθαριότητας και επισημαίνονται τροποποιήσεις στη διακήρυξη του Γ.Ν. "ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ", η οποία θα χρησιμοποιηθεί ως πρότυπο για τη διενέργεια των σχετικών διαγωνισμών.

2.11. Σημειώνεται ότι, βάσει των υποβληθέντων στοιχείων, με τις υπ. αριθ. 31/06-11-2013, 36/02-12-2013 και 38/16-12-2013 Αποφάσεις του Δ.Σ του Νοσοκομείου είχαν υπογραφεί συμβάσεις για τη παροχή καθαριότητας για χρονικό διάστημα τριών (3) μηνών με τις εταιρίες ΑΡΙΑΝΘΗ ΗΛΙΑ Ε.Π.Ε., SARP FACILITY MANAGEMENT A.E., ISS FACILITY SERVICES AE και SPECIAL CLEANING SERVICES A.E. οι οποίες έληξαν στις 28-02-2014 και 31-03-2014 αντίστοιχα. Στη συνέχεια με την 01/26-02-2014 απόφαση του Δ.Σ. του Νοσοκομείου εγκρίθηκε η παροχή υπηρεσιών καθαριότητας από τις ως άνω εταιρίες έως την υπογραφή συμβάσεων από τον Ενιαίο Διαγωνισμό του Π.Π.Υ.Υ. 2011 ή από το Διεθνή Διαγωνισμό του Π.Π.Υ.Υ. 2012 που θα διενεργούσε το Νοσοκομείο. Ακολούθως με την 03/19-03-2014 απόφαση του Δ.Σ. του Νοσοκομείου εκλήθησαν οι ως άνω εταιρίες σε διαπραγμάτευση για μείωση τιμών οι οποίες με επιστολές τους απάντησαν ότι δεν έχουν δυνατότητα περαιτέρω μειώσεων.

2.12. Με το παρόν αίτημά του, το Νοσοκομείο αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για τη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση των υπηρεσιών καθαριότητας, συνολικής δαπάνης €1.557.183,00 (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), για χρονικό διάστημα επτά (7) μηνών και όχι πέραν της ολοκλήρωσης του διαγωνισμού του Π.Π.Υ.Υ. 2012 που διενήργησε το ίδιο στις 30/07/2014, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή. Το Νοσοκομείο δεν επικαλείται ρητά στο αίτημά του τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ του π.δ/τος 60/2007 [κατεπείγον], αλλά αυτό συνάγεται ερμηνευτικά από το αίτημα και το διδόμενο ιστορικό.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του Π.Δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του Π.Δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]»

4. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει :

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

5. Το άρθρο 8 παρ. 1, 2, 3, 5 και 9 του ίδιου Π.Δ. ορίζει τα ακόλουθα :

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]

2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης.

5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος.

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος. [...]

6. Το άρθρο 25 παρ. 1 περ. γ του ως άνω Π.Δ. ορίζει ότι :

«Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών:

[...]

γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις ενδιαφερόμενες αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού που αναφέρονται στο άρθρο 24. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.»

III. Νομική Εκτίμηση

7. Το υπό εξέταση αίτημα του Γ.Ν.Ν.Θ.Α. «Η ΣΩΤΗΡΙΑ» αφορά στην προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών καθαριότητας ποσού 1.557.183,00 ευρώ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), η οποία, αφενός λόγω του αντικειμένου της και, αφετέρου, λόγω της εκτιμώμενης αξίας της, όπως προκύπτει τόσο από τη συνολική αξία του διαγωνισμού Π.Π.Υ.Υ έτους 2012, όσο και από την προϋπολογιζόμενη δαπάνη του επιμέρους αιτήματος για την κάλυψη των αναγκών του Νοσοκομείου σε καθαριότητα για χρονικό διάστημα επτά (7) μηνών, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του πδ/τος 60/2007. Εξ αυτού του λόγου συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του εν λόγω αιτήματος, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

Μολονότι η αναθέτουσα αρχή δεν επικαλείται ρητά το άρθρο 25 παρ 1 περ. γ του ΠΔ 60/2007 για την εξέταση του αιτήματός της, στη συνέχεια εξετάζεται η συνδρομή των προϋποθέσεων του, καθώς η επίκλησή του προκύπτει από τα πραγματικά περιστατικά της υπόθεσης και τους προβαλλόμενους ισχυρισμούς της αναθέτουσας αρχής.

8. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

Ειδικότερα, η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 25 περ. 1 υποπερ. γ' του ως άνω π.δ/τος 60/2007 εξαρτάται από τη συνδρομή τεσσάρων σωρευτικών προϋποθέσεων.

Συγκεκριμένα, προϋποθέτει:

i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες (και όχι η διαδικασία διαπραγμάτευσης),

ii) την ύπαρξη απροβλέπτου γεγονότος,

iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απροβλέπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,

iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και τέλος,

v) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

Γίνεται δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχουν υιοθετήσει η Αρχή και το Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΣ) και δέχονται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής (βλ. ενδεικτικά αποφάσεις Ε.Α.Α.Δ.Η.Σ.Υ 6, 9, 31, 81, 236, 254, 408, 435/2013 και 30, 31, 48, 66, 92/2014 και πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης αν δεν πληρούται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις της διάταξης της περ. γ. της παρ.1, του άρθρου 25, του Π.Δ 60/2007, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14.)

9. Εν προκειμένω, το Γ.Ν.Ν.Θ.Α. «Η ΣΩΤΗΡΙΑ» αιτείται την προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης, προκειμένου να καλυφθεί η ανάγκη καθαριότητας των χώρων του και των περιφερειακών του υπηρεσιών, για διάστημα επτά μηνών προϋπολογιζόμενης δαπάνης €1.557.183,00 (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), και όχι πέραν της ολοκλήρωσης του διαγωνισμού του Π.Π.ΥΥ. 2012 που διενεργεί το ίδιο.

10. Ως προς την εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων της εφαρμοστέας διάταξης, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, ισχύουν τα ακόλουθα:

(i) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες:

Το Γ.Ν.Ν.Θ.Α. «Η ΣΩΤΗΡΙΑ» επικαλείται την ανάγκη που υφίσταται για την κάλυψη των υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων του Νοσοκομείου και των περιφερειακών του υπηρεσιών, από δε τα προσκομισθέντα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτει η κατεπείγουσα ανάγκη καθαρισμού των χώρων του νοσοκομείου και η ιδιαίτερη φύση των ως άνω υπηρεσιών, καθώς, σύμφωνα με τα αναλυτικά αναφερόμενα στο ιστορικό της παρούσας (παρ. 2.11) οι σχετικές συμβάσεις που υπογράφηκαν με τις εταιρείες ΑΡΙΑΝΘΗ ΗΛΙΑ Ε.Π.Ε., SARP

FACILITY MANAGEMENT A.E., ISS FACILITY SERVICES AE και SPECIAL CLEANING SERVICES A.E. (μη εξεταζόμενης της νομιμότητάς τους) έληξαν στις 28-02-2014 και 31-03-2014 αντίστοιχα.

(ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτου γεγονότος και αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ αυτού και της κατεπείγουσας ανάγκης:

Ο λόγος που προβάλλει η αναθέτουσα αρχή για την προσφυγή της στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης είναι το γεγονός ότι ο ενιαίος διαγωνισμός του Π.Π.Υ.Υ. 2011 με φορέα διενέργειας το Γ.Ν. "ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ" στον οποίο συμπεριλαμβάνονταν οι υπηρεσίες καθαριότητας ματαιώθηκε, καθώς επίσης ότι ο διαγωνισμός που διενεργήθηκε από το ίδιο το Γ.Ν.Ν.Θ.Α. «Η ΣΩΤΗΡΙΑ» στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Υ.Υ. 2012 (το οποίο εξουσιοδοτήθηκε ως φορέας του διαγωνισμού με το υπ. αριθμ. 3978/13-02-2014 έγγραφο της 1^{ης} Υ.Πε) δεν έχει ολοκληρωθεί ακόμα, παρά την από τη δική του πλευρά επίδειξη της αναγκαίας επιμέλειας.

Από το διδόμενο ιστορικό προκύπτει ότι, από τον ορισμό του Γ.Ν. "ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ" ως φορέα διενέργειας του ενιαίου διαγωνισμού, την ενδιάμεση ματαίωση του διαγωνισμού αυτού με την απόφαση 17681/3-7-2013 της 1^{ης} Υ.Πε. και τη δήλωση εκ μέρους της ότι ο διαγωνισμός θα επαναπροκηρυχθεί άμεσα, και στη συνέχεια το αίτημα της 1ης Υ.Πε. προς τα Νοσοκομεία για αποστολή συμπληρωματικών στοιχείων με σκοπό τη διενέργεια του ενιαίου διαγωνισμού από το Γ.Ν. "ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ" (αρ. πρωτ. 30999/18.12.2013), το αιτούν Νοσοκομείο τελούσε υπό την δικαιολογημένη πεποίθηση ότι η εξασφάλιση αναδόχου για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων του θα πραγματοποιείτο μέσω του ενιαίου διαγωνισμού που θα διενεργείτο από το Γ.Ν. "ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ".

Από τα πραγματικά περιστατικά προκύπτει, επίσης, ότι κατά το ανωτέρω διάστημα και ενόψει της λήξης των τότε εν ισχύ συμβάσεων καθαριότητας, το αιτούν Νοσοκομείο απευθύνθηκε στην 1η Υ.Πε (αρ. πρωτ. 2501/29.01.2014) για να λάβει οδηγίες σχετικά με τις δικές του ενέργειες, με δεδομένο ότι εκκρεμούσε η διενέργεια του διαγωνισμού από το ΓΝ "ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ", και ότι στη συνέχεια ζήτησε να του χορηγηθεί εξουσιοδότηση για τη διενέργεια από το ίδιο του σχετικού διαγωνισμού (αρ. πρωτ. 3424/05.02.2014). Σημειώνεται ότι τρία (3) αρχικά αιτήματα του Νοσοκομείου προς την Αρχή για παροχή σύμφωνης γνώμης προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάδειξη αναδόχου για υπηρεσίες καθαριότητας απερρίφθησαν από την Αρχή με τις αριθμ. 21/2012 και 79 και 435/2013 αποφάσεις.

Εν προκειμένω, τα πραγματικά περιστατικά που καταλήγουν στην εγκατάλειψη της επιλογής διενέργειας ενιαίου διαγωνισμού, δικαιολογούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, καθώς συνιστούν έκτακτα και ασυνήθιστα γεγονότα, που δεν ήταν δυνατόν να προβλεφθούν σύμφωνα με τους κανόνες της ανθρώπινης πείρας και λογικής για τη διενέργεια των διαγωνισμών και δεν αποδίδονται σε παραλείψεις ή έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής.

Πράγματι, παρά το ότι από τη φύση των προς ανάθεση υπηρεσιών (καθαριότητα) προκύπτει ότι η ανάγκη σύναψης σχετικών συμβάσεων είναι πάγια, διαρκής και επαναλαμβανόμενη, η αναθέτουσα αρχή δεσμεύεται ως προς τις ενέργειές της από το πλαίσιο ανάθεσης του ν. 3580/2007 και συμπράττει με άλλους φορείς (Υ.Πε., εκάστοτε φορείς διενέργειας ενιαίων διαγωνισμών, Υπουργείο Υγείας, Ε.Π.Υ.) με σκοπό την κάλυψη των αναγκών της. Στο πλαίσιο αυτό, η αρχή της ενότητας της Διοίκησης, σύμφωνα με την οποία η Διοίκηση πρέπει να αντιμετωπίζεται ενιαία, κατά τρόπο ώστε οι πράξεις κάθε διοικητικού οργάνου, ατομικού ή συλλογικού, να αποτελούν πράξεις μίας ενιαίας διοίκησης (πρβλ. ΟΛΣτΕ 677/2005), δεν εξικνείται μέχρι του σημείου να αναιρεί την πιθανότητα ύπαρξης απροβλέπτου κατά την ανωτέρω έννοια ερειδόμενου στις πράξεις, παραλείψεις ή καθυστερήσεις των λοιπών συμπραττόντων φορέων.

Περαιτέρω, η τήρηση χρονοβόρων ενδεχομένως διαγωνιστικών διαδικασιών να μην δεν συνιστά κατ'αρχήν απρόβλεπτη κατάσταση, η οποία να συνδέεται αιτιωδώς με την κατεπείγουσα ανάγκη απευθείας ανάθεσης (βλ. ενδεικτικά αποφάσεις ΕΑΑΔΗΣΥ 81/2013, 48, 30, 250/2014, Ε.Σ. VI Τμήμα 91/2007, 205/2007), όμως δύναται να αποτελέσει τέτοια όταν υπερβαίνει το μέτρο των κανόνων της ανθρώπινης πείρας και λογικής για τη διενέργεια των διαγωνισμών. Εν προκειμένω, σύμφωνα με όσα εξετέθησαν ανωτέρω, η επικληθείσα επείγουσα ανάγκη συνδέεται αιτιωδώς με το απρόβλεπτο γεγονός της καθυστέρησης του ενιαίου διαγωνισμού, της εν τέλει αδυναμίας του ΓΝ "ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ" να διενεργήσει τον ενιαίο διαγωνισμό για τις υπηρεσίες καθαριότητας όλων των νοσοκομείων της 1^{ης} Υ.Πε. και της μη έγκαιρης ολοκλήρωσης εκ μέρους του αιτούντος Νοσοκομείου του διαγωνισμού για την κάλυψη των αναγκών του, μετά την εξουσιοδότησή του να διενεργήσει τον σχετικό διαγωνισμό, παρά την επίδειξη επιμέλειας εκ μέρους του.

(iii) Ως προς το ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.

Από το διδόμενο ιστορικό προκύπτει ότι το Γ.Ν.Ν.Θ.Α. «Η ΣΩΤΗΡΙΑ», με το υπ' αριθμ. Πρωτ. 3424/05-02-2014 έγγραφό του, αιτήθηκε (ενόψει της λήξης των υφιστάμενων συμβάσεων καθαριότητας στις 23/2/14 και 31/03/14) να εξουσιοδοτηθεί από τη Διοίκηση της 1^{ης} Υ.Π.Ε. να διενεργήσει το σχετικό διαγωνισμό για την κάλυψη των αναγκών του, σε εκτέλεση της διάταξης του εδαφίου β' της παρ. 7. του άρθρου 6 του Ν. 3580/2007 πριν . Ακολούθως, από την 13-02-2014, ημερομηνία ορισμού του ως φορέα διενέργειας του Διεθνούς Δημόσιου διαγωνισμού καθαριότητας του Π.Π.Υ.Υ. 2012, σύμφωνα με την υπ. αριθ. 3978 απόφαση του Διοικητή της 1ης Υγειονομικής Περιφέρειας Αττικής, το Νοσοκομείο ολοκλήρωσε τη σύνταξη των τεχνικών προδιαγραφών, τον προσδιορισμό του απασχολούμενου προσωπικού και των ωραρίων εργασίας με την υπ'αριθμ. 03/19.03.2014 απόφαση του ΔΣ, στη συνέχεια απέστειλε τη σχετική προκήρυξη προς δημοσίευση στις 05-06-2014 στο Συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ε.Ε και στις 06-06-2014 στον εθνικό τύπο και στο ΦΕΚ και, σύμφωνα με το από 08.10.2014 έγγραφό του, πλέον εκτιμά ότι η διαδικασία θα ολοκληρωθεί εντός επτά (7) μηνών από την προκήρυξη, ενώ τώρα βρίσκεται στο στάδιο της αξιολόγησης των τεχνικών προφορών. Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η αναθέτουσα αρχή, λειτουργώντας στο πλαίσιο της κείμενης νομοθεσίας για την εκτέλεση του ΠΠΥΥ, κατέβαλε προσπάθεια να καλύψει έγκαιρα τις ανάγκες της και δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι οι περιστάσεις που επικαλείται απορρέουν από δική της έλλειψη επιμέλειας (πρβλ. ΕΣ Τμ. VI 171/2007, ΕΣ Τμ. VI 88/2007, Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Απόφαση 66 και 92/2014).

(iv) Ως προς την τήρηση του αναγκαίου μέτρου κατά την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης.

Το αίτημα της αναθέτουσας αρχής αναφέρεται στην ανάθεση υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων του νοσοκομείου και των περιφερειακών του υπηρεσιών για διάστημα επτά μηνών προϋπολογιζόμενης δαπάνης €1.557.183,00 (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) και όχι πέραν της ολοκλήρωσης του διαγωνισμού του Π.Π.Υ.Υ. 2012 που διενεργεί το ίδιο.

Δεδομένου, όμως, ότι η προκήρυξη του διαγωνισμού εστάλη προς δημοσίευση στις 05.06.2014 και ημερομηνία διενέργειάς του ήταν ήδη η 30.07.2014, στην δε παρούσα φάση, σύμφωνα με τα επικαλούμενα στοιχεία, εκκρεμεί η αξιολόγηση των τεχνικών προσφορών, προκύπτει κατά τα διδάγματα της κοινής πείρας για τη διάρκεια των διαγωνιστικών διαδικασιών ότι οι αναγκαίες υπηρεσίες καθαριότητας δεν εκτείνονται σε διάρκεια επτά (7) μηνών από τη σύμφωνη γνώμη, αλλά δέον να περιοριστούν στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, ήτοι σε τέσσερις (4) μήνες από αυτή (αντιστοίχως περιοριζόμενου του ποσού της αξίας των υπηρεσιών) ή μέχρι την

ολοκλήρωση της διαγωνιστικής διαδικασίας και την υπογραφή σχετικής σύμβασης, εφόσον αυτή χωρήσει νωρίτερα.

11. Κατά συνέπεια, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στην προαναφερόμενη διάταξη, προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής του άρθρου 25 περ. 1 υποπερ. γ' του π.δ/τος 60/2007, προκειμένου το Νοσοκομείο να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης με την επίκληση της εν λόγω διάταξης ως προς την ανάθεση υπηρεσιών καθαριότητας διάρκειας τεσσάρων (4) μηνών.

Όμως, κατά τη γνώμη των μελών κκ. Ε. Καραμανλή και Ι. Κουλούρη, δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 25 παρ. 1 γ' του π.δ. 60/2007, καθώς κατά τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας θα μπορούσε να είχε εκτιμηθεί από την αναθέτουσα αρχή ότι, για να μην υπάρξει πρόβλημα στην κάλυψη των αναγκών της, θα έπρεπε αφενός εγκαίρως πριν την λήξη των ισχυουσών συμβάσεων (οι οποίες έληγαν αντίστοιχα στις 23/2/14 και 31/03/14) να έχει προβεί στις απαιτούμενες ενέργειες, προκειμένου να είναι σε θέση να αναθέσει τις υπηρεσίες μέσω' από διαγωνιστική διαδικασία, και αφετέρου να επισπεύσει τη διενέργεια του διαγωνισμού μετά τη χορήγηση της σχετικής εξουσιοδότησης (στις 13.02.2014).

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ κατά πλειοψηφία αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του Γ.Ν.Ν.Θ.Α. «Η ΣΩΤΗΡΙΑ», σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ υποπερ. (δδ) του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας για χρονικό διάστημα τεσσάρων (4) μηνών ή μέχρι την ολοκλήρωση της διαγωνιστικής διαδικασίας εφόσον αυτή προηγηθεί, σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 1 γ' του π.δ. 60/2007, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 29.10.2014

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Η Αντιπρόεδρος

Χριστίνα Μπουσουλέγκα

