



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ 335/ 2014

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ΄, υποπερίπτωση δδ΄ του Ν. 4013/2011)

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την **29η Οκτωβρίου 2014, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10.30 πμ.**, και επί της οδού Κηφισίας 7 (5ος όροφος), όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής Αρχή) σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα Μέλη της Αρχής, παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- | | |
|----------------------------|----------------|
| 1. Χριστίνα Μπουσουλέγκα | (Αντιπρόεδρος) |
| 2. Δημήτριος Σταθακόπουλος | (Μέλος) |
| 3. Ευάγγελος Καραμανλής | (Μέλος) |
| 4. Δημήτριος Λουρίκας | (Μέλος) |
| 5. Ιωάννα Κουλούρη | (Μέλος) |

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Δημήτριος Πλουμιστός

Εισηγητής: Χρήστος Κανελλόπουλος, Ε.Ε.Π. – Οικονομολόγος

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστη ο εισηγητής κ. Χρήστος Κανελλόπουλος, ο οποίος αποδεσμεύτηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης σύμφωνα με το άρθρο 2, περίπτωση γ΄, υποπερίπτωση δδ΄ του Ν. 4013/2011 για την «Επισκευή και Συντήρηση Οχημάτων (Εργασία) και Προμήθεια Ανταλλακτικών Οχημάτων», για τις ανάγκες του Δήμου Μυλοποτάμου, προϋπολογισθείσας δαπάνης € 25.000,00 με Φ.Π.Α. ή € 20.325,20 χωρίς Φ.Π.Α., οικονομικού έτους 2014, κατόπιν του

προηγμένου εν μέρει άγονου ανοικτού διαγωνισμού, προϋπολογισθείσας δαπάνης € 87.000,00 με Φ.Π.Α.

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

1. Από τη μελέτη των στοιχείων και εγγράφων του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

1.1 Με την αριθμ. πρωτ. 10015/11-6-2014 Διακήρυξή του, ο Δήμαρχος Μυλοποτάμου, διενήργησε ανοικτό διαγωνισμό για την «Επισκευή και Συντήρηση Οχημάτων (Εργασία) και Προμήθεια Ανταλλακτικών Οχημάτων», για τις ανάγκες του Δήμου, προϋπολογισθείσας δαπάνης € 87.000,00 με Φ.Π.Α. ή € 70.731,70 χωρίς Φ.Π.Α., οικονομικού έτους 2014 με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή. Ως ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 15η Ιουλίου 2014 και ώρα 11.00 πμ., και σε περίπτωση που ο διαγωνισμός κηρυσσόταν άγονος θα επαναλαμβανόταν την 22η Ιουλίου 2014 και ώρα 11.00 πμ. Επιπρόσθετα, τα τμήματα της Διακήρυξης ήταν είκοσι (20), σύμφωνα με την αριθμ. 94/2014 Τεχνική Έκθεση που αποτελούσε αναπόσπαστο τμήμα της Διακήρυξης. Περαιτέρω, στη Σύμβαση δεν υπήρχε δυνατότητα ανανέωσης, δεν υπήρχαν δικαιώματα προαίρεσης και η διάρκεια της ορίστηκε σε ένα έτος.

1.2 Με το αριθμ. πρωτ. 10015/11-6-2014 έγγραφό του, ο Δήμος Μυλοποτάμου απέστειλε Περίληψη της Διακήρυξης, η οποία και δημοσιεύτηκε την 12η Ιουνίου 2014 στις εφημερίδες «Ηχώ των Δημοπρασιών», «Γενική Δημοπρασιών» και «Κρητική Επιθεώρηση», την 13η Ιουνίου 2014 στην εφημερίδα «Ρεθυμνιώτικα Νέα» και την 14η Ιουνίου 2014 στην εφημερίδα «www.rethemnosnews.gr».

1.3 Περίληψη της Διακήρυξης (ΑΔΑΜ: 14PROC002110079/17-6-2014) δημοσιεύτηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων την 13η Ιουνίου 2014 (ΦΕΚ 399/2014).

1.4 Με το αριθμ. 1/15-7-2014 Πρακτικό της, η Επιτροπή του Διαγωνισμού εισηγήθηκε την απόρριψη της προσφοράς της εταιρείας «Κωνσταντίνος Γ. Μαρής» για τον λόγο που αναφέρεται σε αυτό.

1.5 Με το αριθμ. 2/24-7-2014 Πρακτικό της, η Επιτροπή του Διαγωνισμού: **α)** έκανε αποδεκτές τις προσφορές των επιχειρήσεων i) «Γ. Σφακιανάκης & ΥΙΟΙ Ο.Ε.» για τις Κατηγορίες «Επισκευές μηχανημάτων έργου, «Ανταλλακτικά για επισκευές μηχανημάτων έργου» ii) «Μαγδαληνή Αντωνακάκη» για την Κατηγορία «Αναλώσιμα οχημάτων», iii) «Βασίλειος Ν. Νυκτάρης», για τις Κατηγορίες «Επισκευές απορριμματοφόρων», «Ανταλλακτικά για επισκευές απορριμματοφόρων», iv) «Ιωάννης Διομανταράκης» για τις Κατηγορίες «Εργασίες ηλεκτρολογικών», «Ηλεκτρολογικά ανταλλακτικά» και v) «Μιχαήλ Ι. Μαυρομάτης & ΣΙΑ ΟΕ» για τις Κατηγορίες «Μπαταρίες», «Ανταλλακτικά οχημάτων» και «Λιπαντικά», και **β)** κήρυξε άγονο τον διαγωνισμό για τις Κατηγορίες για τις οποίες δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, ήτοι: «Εργασίες επισκευής ελαστικών», «Εργασίες τόννου – συγκολλήσεις», «Επισκευές χλοοκοπτικών, αλυσοπρίονων», «Επισκευές μικρών οχημάτων – ημιφορτηγών», «Εργασίες πλυντηρίου – λιπαντηρίου», «Τοποθέτηση – αντικατάσταση ταπετσαριών», «Ελαστικά», «Λαμαρίνες», «Ανταλλακτικά χλοοκοπτικών, αλυσοπρίονων», «Ανταλλακτικά για αντικατάσταση ταπετσαριών».

1.6 Με την αριθμ. 1/28-8-2014 Απόφασή της, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου ενέκρινε το ανωτέρω Πρακτικό της Επιτροπής του Διαγωνισμού, και εισηγήθηκε,

προς το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου, **α)** την κατακύρωση των Κατηγοριών στις επιχειρήσεις που υπέβαλαν προσφορά, όπως αναφέρονται στο Πρακτικό της Επιτροπής του Διαγωνισμού, και **β)** την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης και χωρίς να τροποποιηθούν ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της Διακήρυξης για τις Κατηγορίες για τις οποίες δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.

1.7 Με το αριθμ. 17466/10-10-2014 έγγραφό του ο Δήμος Μυλοποτάμου απέστειλε τον προϋπολογισμό του Δήμου από το οποίο προκύπτει ότι η συνολική εγγεγραμμένη προϋπολογισθείσα δαπάνη, οικονομικού έτους 2014, για «Επισκευή και Συντήρηση Οχημάτων (Εργασία) και Προμήθεια Ανταλλακτικών Οχημάτων», ανέρχεται στο ποσό των € 140.705,00 ήτοι € 114.394,31 χωρίς Φ.Π.Α. Εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι οι εγγεγραμμένες πιστώσεις στον Προϋπολογισμό του Δήμου Μυλοποτάμου υπολείπονται του ορίου των € 207.000,00 που ορίζει το άρθρο 6, παράγραφος 1 του Π.Δ. 60/2007 όπως ισχύει. Περαιτέρω, ο Δήμος εκτός του ανοικτού διαγωνισμού προϋπολογισθείσας δαπάνης € 87.000,00 με Φ.Π.Α. έχει προσφύγει σε τρεις (3) απευθείας αναθέσεις και έναν (1) πρόχειρο διαγωνισμό, προϋπολογισθείσας δαπάνης € 53.700,00, με Φ.Π.Α., αθροιστικά.

1.8 Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Μυλοποτάμου με τα προαναφερόμενα έγγραφα του, στα οποία επισυνάπτεται σχέδιο Απόφασής του, ζητά την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. προκειμένου να προσφύγει στην διαδικασία της απευθείας ανάθεσης για την «Επισκευή και Συντήρηση Οχημάτων (Εργασία) και Προμήθεια Ανταλλακτικών Οχημάτων», προϋπολογισθείσας δαπάνης € 25.000,00 με Φ.Π.Α. ή € 20.325,20 χωρίς Φ.Π.Α., οικονομικού έτους 2014, κατόπιν του προηγθέντος εν μέρει άγονου ανοικτού διαγωνισμού, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης και χωρίς ουσιαδώς τροποποίηση των όρων της αρχικής σύμβασης.

II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

2. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

3. Το άρθρο 6, παράγραφος 1 του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει: «Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

6) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II A, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II B.”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθμ. 1336/2013 της Επιτροπής για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, τα ως άνω ποσά αναπροσαρμόστηκαν, από 1/1/2014 και για την διετία 2014-2015, στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

4. Το άρθρο 8 παράγραφος 1, 3, 5 και 7 του Π.Δ. 60/2007 ορίζει ότι: «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαιρέσεως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης ... 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος. ...5. β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να παρεκκλίνουν προκειμένου για τα τμήματα των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός Φ.Π.Α. είναι μικρότερη των ογδόντα χιλιάδων (80.000) ευρώ και υπό τον όρο ότι το συνολικό ποσό των συγκεκριμένων τμημάτων δεν υπερβαίνει το 20% της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων. ...7. Όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή υπηρεσιών που έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης α) είτε η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ίδιου τύπου, οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, αναπροσαρμοσμένη, εφόσον τούτο είναι δυνατόν, προκειμένου να ληφθούν υπόψη ενδεχόμενες μεταβολές ως προς τις ποσότητες ή την αξία τους κατά τους δώδεκα (12) μήνες που έπονται της αρχικής σύμβασης. β) είτε η εκτιμώμενη συνολική αξία των διαδοχικών συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το δωδεκάμηνο που έπεται της πρώτης παράδοσης ή κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, εφόσον αυτό υπερβαίνει τους δώδεκα (12) μήνες. Η επιλογή της μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης δεν επιτρέπεται να γίνεται προς το σκοπό αποφυγής της εφαρμογής του παρόντος».

5. Το άρθρο 25, παράγραφος 1, περίπτωση α' του Π.Δ. 60/2007 ορίζει ότι: «...1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για

δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της...».

6. Το Παράρτημα VII Α του Π.Δ. 60/2007, στις πληροφορίες που πρέπει να περιλαμβάνονται στις προκηρύξεις δημοσίων συμβάσεων, μεταξύ άλλων, περιλαμβάνει: «...7. Εάν οι συμβάσεις υποδιαιρούνται σε τμήματα, αναφορά της δυνατότητας για τους οικονομικούς φορείς να υποβάλλουν προσφορά για ένα, περισσότερα ή/και για όλα τα τμήματα, «14. ...Κατά περίπτωση απαιτούμενες εγγυήσεις».

III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

7. Το υπό εξέταση αίτημα Δήμου Μυλοποτάμου αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης βάσει της παραγράφου 1, περίπτωση α' του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007 περί προσαρμογής της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «Περί συντονισμού των Διαδικασιών Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών».

Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας προϋπολογισθείσας δαπάνης € 20.325,20 χωρίς Φ.Π.Α., η οποία είναι τμήμα του προηγθέντος εν μέρει άγονου ανοικτού διαγωνισμού, προϋπολογισθείσας δαπάνης € 70.731,70 χωρίς Φ.Π.Α., δεν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 του Π.Δ. 60/2007 και του άρθρου 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του υποβληθέντος αιτήματος, αποφασίζουμε:

Την αποχή της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. από την εξέταση του αιτήματος του Δήμου Μυλοποτάμου, δεδομένου της διαπίστωσης έλλειψης αρμοδιότητας έκδοσης σχετικής γνώμης, καθώς η Σύμβαση δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Π.Δ. 60/2007, λόγω της εκτιμώμενης αξίας.

Αθήνα, 29 Οκτωβρίου 2014

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Η ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΧΡΙΣΤΙΝΑ ΜΠΟΥΣΟΥΛΕΓΚΑ