



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

351/2014

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 18^η Νοεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα τέσσερα (2014) ημέρα Τρίτη και ώρα 10.30 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 (5^{ος} όροφος), όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος :** Ραΐκος Δημήτριος,
- 2. Μέλη :** Κουλούρη Ιωάννα
Σταθακόπουλος Δημήτριος
Λουρίκας Δημήτριος
Καραμανλής Ευάγγελος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Γιαμά Αλεξάνδρα

Εισηγητής: Γεώργιος Ταρασίδης, Μηχανικός/Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ
Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη μέσω τηλεδιάσκεψης και ο Εισηγητής κ. Ταρασίδης, ο οποίος αποδεσμεύτηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το υπ' αρ. πρωτ. Οικ. 4813/180580/30.09.2014 αίτημα της Περιφέρειας Θεσσαλίας/Περιφερειακής Ενότητας Τρικάλων, προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και τα συνημμένα σε αυτό στοιχεία, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 01.10.2014 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 4051/01.10.2014) όπως αυτό συμπληρώθηκε με τα έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 29.10.2014 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 4507/29.10.2014) καθώς και με τα έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 13.11.2014 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 4803/13.11.2014).

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης για προσφυγή της Περιφέρειας Θεσσαλίας/Περιφερειακής Ενότητας Τρικάλων για προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για την ανάθεση των υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Α/βάθμιας και Β/βάθμιας Εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Τρικάλων, για τα σχολικά έτη 2014-2015 & 2015-2016, συνολικού προϋπολογισμού 561.330,00€ χωρίς Φ.Π.Α. ήτοι 634.302,90€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 13%.

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. Οικ. 4813/180580/30.09.2014 αίτημα της Περιφέρειας Θεσσαλίας/Περιφερειακής Ενότητας Τρικάλων (εφεξής Π.Ε. Τρικάλων) προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 01.10.2014 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 4051/01.10.2014) όπως αυτό συμπληρώθηκε με τα έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 29.10.2014 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής

4507/29.10.2014) καθώς και με τα έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 13.11.2014 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 4803/13.11.2014), η Π.Ε. Τρικάλων αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης σε συνέχεια άγονου εν μέρει διαγωνισμού και χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής διακήρυξης για τη σύναψη σύμβασης/συμβάσεων για την ανάθεση των υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Τρικάλων για τα σχολικά έτη 2014-2015 & 2015-2016, συνολικού προϋπολογισμού 561.330,00 € χωρίς Φ.Π.Α. ήτοι 634.302,90€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 13% για 33 συνολικά τμήματα-δρομολόγια που συνιστούν μέρος των τμημάτων-δρομολογίων του διενεργηθέντος διεθνούς ανοικτού μειοδοτικού διαγωνισμού (συνολικού προϋπολογισμού 6.800.715,50€, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 13%) και για τα οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές (εν μέρει άγονος διαγωνισμός).

I. Ιστορικό-πραγματικά περιστατικά

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Με την αριθμ. 599/2014 απόφαση η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Θεσσαλίας (Πρακτικό 12^ο/06.05.2014 - ΑΔΑ: ΒΙΦΔ7ΛΡ-9ΝΥ) αποφάσισε: «α) τη βεβαίωση μεταφοράς μαθητών με Δημόσια Συγκοινωνία (Ε.Μ.Δ.) για τα δρομολόγια που αναφέρονται στον επισυναπτόμενο Πίνακα Α, β) τη διαπίστωση της αντικειμενικής αδυναμίας μεταφοράς μαθητών με ιδιότητα μεταφορικά μέσα της Περιφερειακής Ενότητας Τρικάλων, καθώς και των Δήμων στους οποίους κατοικούν οι μεταφερόμενοι μαθητές και γ) τη διαπίστωση αντικειμενικής αδυναμίας μεταφοράς μαθητών με δημοτική ή δημόσια, αστική ή υπεραστική συγκοινωνία, διότι δεν υφίστανται οι απαιτούμενες γραμμές για τα κάτωθι δρομολόγια μεταφοράς μαθητών για τα οποία επιβάλλεται η εκτέλεση της μεταφοράς με δημόσια σύμβαση κατόπιν διενέργειας διαγωνιστικής διαδικασίας που αναφέρονται στον σχετικό Πίνακα Β.»

2.2 Ακολούθως με την αριθμ. 600/2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Θεσσαλίας (Πρακτικό 12^ο /06.05.2014 - ΑΔΑ: ΒΙΦΔ7ΛΡ-3Β1), αφού διαπιστώθηκε, αντικειμενική αδυναμία για τη μεταφορά των μαθητών της Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης της Περιφερειακής Ενότητας (Π.Ε.) Τρικάλων με τη δημόσια συγκοινωνία και με ιδιότητα μέσα, όπως προκύπτει από την αποστολή εγγράφων προς το αστικό ΚΤΕΛ Τρικάλων Α.Ε., το ΚΤΕΛ υπεραστικών γραμμών Ν. Τρικάλων Α.Ε. για τη ύπαρξη γραμμών δημόσιας συγκοινωνίας και προς τους Δήμους χωρικής αρμοδιότητας της ως άνω Π.Ε. για την δυνατότητα χρήσης ίδιων μεταφορικών μέσων για τη μεταφορά μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης σχολικού έτους 2014 - 2015, καθώς και τις απαντήσεις - βεβαιώσεις αυτών περί μη ύπαρξης σχετικής δυνατότητας), με συνέπεια την ανάγκη εκτέλεσης της μεταφοράς με δημόσια σύμβαση κατόπιν διαγωνιστικής διαδικασίας, εγκρίθηκε η διενέργεια διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού και οι όροι της διακήρυξης για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Τρικάλων για τα σχολικά έτη 2014 - 2015 και 2015 - 2016, συνολικού προϋπολογισμού 6.800.715,50 ευρώ, (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 13%).

2.3 Με την με αρ. πρωτ. οικ. 2430/83133/06.05.2014 (ΑΔΑ: ΒΙΦΔ7ΛΡ-ΛΓ8) Διακήρυξη, προκηρύχθηκε διεθνής ανοικτός διαγωνισμός «για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Τρικάλων, για τα σχολικά έτη 2014 - 2015 και 2015 - 2016, συνολικού προϋπολογισμού 6.800.715,50 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (CPV: 60130000 Υπηρεσίες Ειδικών Οδικών Μεταφορών Επιβατών)». Ειδικότερα, αντικείμενο του εν λόγω διαγωνισμού είναι η μίσθωση κατάλληλων μεταφορικών μέσων δημόσιας χρήσης, που πληρούν τους όρους ασφαλείας, για τη μεταφορά μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης του Νομού Τρικάλων από τον τόπο κατοικίας τους στη σχολική τους μονάδα και αντίστροφα, για όλες τις ημέρες λειτουργίας των σχολείων από 01-09-2014 μέχρι 31-08-2015 και από 01-09-2015 μέχρι 31-08-2016. Το εν λόγω αντικείμενο του διαγωνισμού υποδιαιρείται σε τρία (3) τμήματα (Α, Β, Γ), όπως παρατίθενται αναλυτικά στη συνέχεια (βλ. κατωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.4) και, πιο συγκεκριμένα, τα τμήματα Α και Β (Πίνακες Α και Β) αφορούν σε δρομολόγια λεωφορείων και για τα εν λόγω τμήματα γίνονται δεκτές προσφορές μόνο από υποψήφιους αναδόχους που καλύπτουν το σύνολο των δρομολογίων του κάθε τμήματος και όχι μέρος αυτών ή για το σύνολο των τμημάτων, ενώ το τμήμα Γ

(Πίνακας Γ) αφορά σε δρομολόγια ταξί και μικρών λεωφορείων και για το τμήμα αυτό οι προσφορές υποβάλλονται ανά δρομολόγιο (άρθρο 2 της διακήρυξης και Παράρτημα Α' αυτής, όπου αναφέρονται αναλυτικά τα δρομολόγια ανά επιμέρους Τμήμα, ο αριθμός των μαθητών που θα μεταφέρεται ανά δρομολόγιο και η μέγιστη ανά δρομολόγιο αποζημίωση).

Επιπλέον, ορίσθηκε ότι η αναθέτουσα αρχή διατηρεί δικαίωμα προαίρεσης μέχρι 20% του προϋπολογισμού κάθε τμήματος του διαγωνισμού για την τροποποίηση των υφισταμένων δρομολογίων (δηλαδή μείωση ή αύξηση των χιλιομέτρων των δρομολογίων ή μερική αλλαγή διαδρομής), όποτε προκύπτει ανάγκη κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης, καθώς και τη δυνατότητα χρονικής παράτασης του αντικειμένου της σύμβασης, με αντίστοιχα αύξηση του συμβατικού αντικειμένου κάθε τμήματος, μέχρι την ολοκλήρωση του επόμενου διαγωνισμού μεταφοράς μαθητών και για διάστημα όχι μεγαλύτερο των τριών (3) μηνών.

Ως κριτήριο κατακύρωσης ορίστηκε η χαμηλότερη τιμή και ως ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού η 30η-06-2014.

2.4 Αναφορικά με τα τμήματα της υπό ανάθεση σύμβασης και τη σχετική δυνατότητα υποβολής τμηματικών προσφορών, στο άρθρο 2 ("ΠΙΝΑΚΕΣ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ") της διακήρυξης προβλέπεται ότι:

«1. Η ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, που αποτελεί αντικείμενο του διαγωνισμού, υποδιαιρείται σε τρεις πίνακες. Οι πίνακες του διαγωνισμού, όπως αναλύονται στο παράρτημα Α, είναι οι εξής:

• **ΠΙΝΑΚΑΣ Α:** Δρομολόγια λεωφορείων μεταφοράς μαθητών Α/θμιας & Β/θμιας Εκπ/σης σχολ. ετών 2014-2015 & 2015-2016 σε σχολικές μονάδες χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε.Τρικάλων. Οι διαγωνιζόμενοι πρέπει να υποβάλλουν προσφορά, επί ποινή αποκλεισμού για το σύνολο των δρομολογίων, συνολικού προϋπολογισμού **2.881.365,88€** (1.440.682.94€ ετησίως *2 έτη) συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.

• **ΠΙΝΑΚΑΣ Β:** Δρομολόγια λεωφορείων μεταφοράς μαθητών Α/θμιας & Β/θμιας Εκπ/σης σχολ. ετών 2014-2015 & 2015-2016 σε σχολικές μονάδες χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε.Τρικάλων. Οι διαγωνιζόμενοι πρέπει να υποβάλλουν προσφορά, επί ποινή αποκλεισμού για το σύνολο των δρομολογίων, συνολικού προϋπολογισμού **991.217,92€** (495.608,96€ ετησίως*2 έτη) συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.

• **ΠΙΝΑΚΑΣ Γ:** Δρομολόγια ταξί & μικρών λεωφορείων μεταφοράς μαθητών Α/θμιας & Β/θμιας Εκπ/σης σχολ. ετών 2014-2015 & 2015-2016 σε σχολικές μονάδες χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε.Τρικάλων. Οι διαγωνιζόμενοι υποβάλλουν προσφορά για ένα ή περισσότερα δρομολόγια με ταξί & μικρών λεωφορείων συνολικού προϋπολογισμού **1.164.984,80€** (582.492,40€ ετησίως*2 έτη) συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.

2. Για τους ανωτέρω Πίνακες Α και Β γίνονται δεκτές προσφορές μόνο από υποψηφίους αναδόχους που καλύπτουν τουλάχιστον το σύνολο των δρομολογίων του κάθε πίνακα και όχι μέρος αυτών. Για τα δρομολόγια του πίνακα Γ οι προσφορές υποβάλλονται ανά δρομολόγιο. Για τον εν λόγω πίνακα η κατακύρωση γίνεται κατά δρομολόγιο και μπορεί να κατακυρωθούν στον ίδιο μειοδότη περισσότερα του ενός δρομολογίου. [...],

(βλ. και Παράρτημα Α' της διακήρυξης, όπου αναφέρονται αναλυτικά τα δρομολόγια ανά επιμέρους τμήμα, ο αριθμός των μαθητών που θα μεταφέρεται ανά δρομολόγιο και η μέγιστη ανά δρομολόγιο αποζημίωση).

2.5 Ως προς το κριτήριο κατακύρωσης, στο άρθρο 4 ("ΚΡΙΤΗΡΙΟ ΚΑΤΑΚΥΡΩΣΗΣ") προβλέπεται ότι: «Κριτήριο για την τελική επιλογή του υποψηφίου αναδόχου ή των αναδόχων θα είναι αυτό της χαμηλότερης τιμής για το σύνολο των δρομολογίων του πίνακα Α, το σύνολο των δρομολογίων του πίνακα Β & για κάθε δρομολόγιο του πίνακα Γ.».

2.6 Αναφορικά με τη διάρκεια της σύμβασης, στο άρθρο 12 ("ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ") ορίζεται ότι: «Η διάρκεια του έργου της Η διάρκεια του έργου της ανάθεσης υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών δημόσιων σχολείων, χωρικής αρμοδιότητας Π. Ε. Τρικάλων, αρχίζει από 1-9-2014 και λήγει την 31-8-2015 για το σχολικό έτος 2014-2015 και από 1-9-2015 έως 31-8-2016 για το σχολικό έτος 2015-2016 με δικαίωμα παράτασης τριών μηνών.».

2.7 Επιπλέον, στο άρθρο 16 ("ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ ΠΡΟΑΙΡΕΣΗΣ") ορίζεται ότι: «1. Η αναθέτουσα Αρχή διατηρεί το δικαίωμα προαίρεσης που δε μπορεί συνολικά να υπερβεί το 50% του προϋπολογισμού της διακήρυξης, σύμφωνα με την πρόβλεψη του άρθρου 2, κεφάλαιο Γ, παρ. 2στ της Κ.Υ.Α. υπ' αριθμ. 24001/11-6-2013 (ΦΕΚ 1449 Β'/14-6-2013). που αναλύεται ως κατωτέρω:

- Έως και το 20% του προϋπολογισμού κάθε πίνακα του διαγωνισμού για την τροποποίηση των υφιστάμενων δρομολογίων (δηλαδή μείωση ή αύξηση των χιλιομέτρων των δρομολογίων ή μερική αλλαγή διαδρομής που οφείλεται στην ανάγκη να εξυπηρετηθούν νέοι μαθητές κατά τη διάρκεια της εκτέλεσης της σύμβασης ή σε κάποια απρόβλεπτη ανάγκη – π.χ. εκτέλεση δημόσιων έργων επί οδοστρωμάτων), όποτε προκύπτει ανάγκη κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης.

- Η δυνατότητα χρονικής παράτασης του αντικειμένου της σύμβασης, με αντίστοιχη αύξηση του συμβατικού αντικειμένου κάθε τμήματος, μέχρι την ολοκλήρωση του επόμενου διαγωνισμού μεταφοράς μαθητών και για διάστημα όχι μεγαλύτερο των τριών μηνών.

2. Τα παραπάνω δικαιώματα προαίρεσης ασκούνται με απόφαση του αρμοδίου οργάνου της αναθέτουσας αρχής.»

2.8 Τέλος, στο άρθρο 18 ("ΕΓΓΥΗΣΕΙΣ") ορίζεται ότι: «1. Εγγύηση συμμετοχής στο διαγωνισμό (όπως στο υπόδειγμα 1 του παραρτήματος Γ) α) Η εγγύηση αυτή εκδίδεται υπέρ του συμμετέχοντος για ποσό που αντιστοιχεί σε ποσοστό 5%, επί της προϋπολογισθείσας δαπάνης με το Φ.Π.Α. των τμημάτων του παραρτήματος Α, για τα οποία ο ενδιαφερόμενος υποβάλλει προσφορά. Το συνολικό ποσό της εγγύησης πρέπει να υπερκαλύπτει το άθροισμα των απαιτούμενων εγγυήσεων για τα τμήματα για τα οποία ο ενδιαφερόμενος υποβάλλει προσφορά.[...]»

2.9 Στις 07.05.2014 απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) περίληψη των ουσιαστών όρων και στοιχείων της ως άνω διακήρυξης και δημοσιεύθηκε στις 10.05.2014 με κωδικό 2014/S 090-157628. Επίσης, περίληψη της ανωτέρω προκήρυξης, δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 319/09.05.2014), καθώς και στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες «ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΑΘΗΝΩΝ» στις 13.05.2014, «ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ» στις 14.05.2014, «ΠΡΩΙΝΟΣ ΛΟΓΟΣ» και «ΕΡΕΥΝΑ» στις 13.05.2014. Όπως προκύπτει από σχετική αναφορά στο σημείο I.1 της δημοσίευσης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) καθώς και στις δημοσιεύσεις στον εθνικό τύπο, τα τεύχη του διαγωνισμού αναρτήθηκαν και διατέθηκαν ηλεκτρονικά με ελεύθερη πρόσβαση στους υποψηφίους. Ως ημερομηνία προθεσμίας παραλαβής των προσφορών και διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 30^η.06.2014.

2.10 Σύμφωνα με το Πρακτικό 1^ο /02.07.2014 η Επιτροπή Διενέργειας του Διαγωνισμού διαπίστωσε ότι κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, στις 30.06.2014, κατέθεσαν προσφορές είκοσι επτά (27) υποψήφιοι (ήτοι 25 ιδιοκτήτες ταξί, το Υπεραστικό ΚΤΕΛ Ν. Τρικάλων Α.Ε. και το ΑΣΤΙΚΟ ΚΤΕΛ ΤΡΙΚΑΛΩΝ Α.Ε), αποσφράγισε και αξιολόγησε τα δικαιολογητικά συμμετοχής και τις τεχνικές προσφορές των συμμετεχόντων και αφού διαπίστωσε ότι όλες οι προσφορές (δικαιολογητικά συμμετοχής και τεχνικές προσφορές) πληρούσαν τις απαιτούμενες από το νόμο και τη διακήρυξη τυπικές προϋποθέσεις συμμετοχής, καθώς ήταν άρτιες και πλήρεις προχώρησε στην ομόφωνη γνωμοδότηση όπου: α) αποδέχτηκε της προσφορές όλων των συμμετεχόντων υποψηφίων αναδόχων στην περαιτέρω συμμετοχή τους στην διαδικασία του διαγωνισμού και β) κήρυξε ως άγονο το διαγωνισμό για τριάντα τρία (33) δρομολόγια του Τμήματος Γ (Πίνακας Γ), με α/α 8, 9, 11, 15, 17, 18, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 30, 31, 33, 34, 36, 37, 41, 45, 47, 52, 53, 55, 56, 57, 59, 60, 61, 64, 65, 76 και 79.

2.11 Στη συνέχεια, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Θεσσαλίας με την αριθμ. 804/2014 απόφαση της (Πρακτικό 17^ο/08.07.2014 - ΑΔΑ: Ω3Φ47ΛΡ-ΠΨΨ), ενέκρινε το ως άνω πρακτικό της επιτροπής.

2.12 Σύμφωνα με το Πρακτικό 2^ο /29.07.2014 η Επιτροπή Διενέργειας του Διαγωνισμού προέβη στο άνοιγμα των οικονομικών προσφορών των διαγωνιζομένων, τις οποίες έκρινε παραδεκτές και εισηγήθηκε αφενός την κατακύρωση στους αναδειχθέντες μειοδότες των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού για τα δρομολόγια που υπέβαλαν προσφορές, ήτοι για τα δρομολόγια του Τμήματος Α (Πίνακας Α) (α/α 1 έως 49), στο υπεραστικό ΚΤΕΛ Ν. ΤΡΙΚΑΛΩΝ Α.Ε., για τα δρομολόγια του Τμήματος Β (Πίνακας Β) (α/α 1 έως 41) στο ΑΣΤΙΚΟ ΚΤΕΛ Ν. ΤΡΙΚΑΛΩΝ Α.Ε. και για τα επιμέρους δρομολόγια του Τμήματος Γ (Πίνακας Γ), για τα οποία υπεβλήθησαν προσφορές, στους προσφέροντες τη χαμηλότερη τιμή (υψηλότερο ποσοστό έκπτωσης επί του ανώτατου ημερησίου κόστους των δρομολογίων) Ιδιοκτήτες Ταξί, και αφετέρου την κήρυξη άγονων των δρομολογίων του Τμήματος Γ (Πίνακας Γ), για τα οποία δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

2.13 Στη συνέχεια, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Θεσσαλίας με την αριθμ. 891/2014 απόφαση της, (Πρακτικό 20^ο/30.07.2014 - ΑΔΑ: 67Θ27ΛΡ-ΞΕΞ), ενέκρινε το ως άνω πρακτικό της επιτροπής και κατακύρωσε τα αποτελέσματα του διαγωνισμού στους μειοδότες σύμφωνα με τους προαναφερόμενους Πίνακες Α, Β, και Γ.

2.14 Σύμφωνα με το από Πρακτικό 3^ο /19.08.2014 η Επιτροπή Διενέργειας του Διαγωνισμού προέβη στον έλεγχο των δικαιολογητικών κατακύρωσης, τα οποία και έκανε αποδεκτά.

2.15 Στη συνέχεια, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Θεσσαλίας με την αριθμ. 987/2014 απόφαση της, (Πρακτικό 21ο/27.08.2014 - ΑΔΑ: 7Χ2Τ7ΛΡ-ΧΕΦ), ενέκρινε το ως άνω πρακτικό της επιτροπής και κατακύρωσε τα αποτελέσματα του διαγωνισμού στους μειοδότες. Για τα τριάντα τρία (33) δρομολόγια του Τμήματος Γ (Πίνακας Γ) για τα οποία δεν υπεβλήθη καμία προσφορά αποφάσισε την κήρυξή τους ως άγονα, τη διενέργεια προχείρου διαγωνισμού κατά την έννοια του άρθρου 83 του Ν. 2362/1995 (κατ' εφαρμογή της ειδικής διάταξης του άρθρου 49 του Ν. 4274/2014) και τέλος την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης κατόπιν της σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων.

2.16 Με την από 25.09.2014 Πράξη Προσυμβατικού Ελέγχου 3/2014 του Αναπληρωτή Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Τρικάλων κρίθηκε ότι «δεν κωλύεται η υπογραφή των σχεδίων σύμβασης μεταξύ της Περιφέρειας Θεσσαλίας και των αναδειχθέντων αναδόχων,...,για τη «Μεταφορά μαθητών χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Τρικάλων, για τα σχολικά έτη 2014 - 2015 και 2015 - 2016» και μέχρι τις 28/2/2015.»

2.17 Με το αρ. πρωτ. 4801/180058/30-09-2014 έγγραφο της, η Π.Ε. Τρικάλων βεβαιώνει ότι «δεν εκκρεμούν ενστάσεις ή άλλα ένδικα μέσα κατά της διαδικασίας του διαγωνισμού[...]».

2.18 Τέλος, η Περιφερειακή Ενότητα Τρικάλων όπως προκύπτει από την προσκομιζόμενη με αριθ. πρωτ. με αριθ. πρωτ. Οικ. 5736/212657/13.11.2014 βεβαίωση, κατ' εφαρμογή της ειδικής διάταξης του άρθρου 49 του Ν. 4274/2014 έχει ήδη προβεί στη διενέργεια πρόχειρου διαγωνισμού ανάθεσης υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών για τα τριάντα τρία (33) ως άνω δρομολόγια του Τμήματος Γ (Πίνακας Γ) για τα οποία δεν υπεβλήθη καμία προσφορά, ο διαγωνισμός βρίσκεται στο στάδιο όπου έχει εκδοθεί η απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής περί ανάθεσης 13 δρομολογίων εκ των 33, για τα οποία εκδηλώθηκε ενδιαφέρον και τέλος δεν έχει προβεί στην ανάθεση των σχετικών συμβάσεων (ήτοι την κοινοποίηση της άνω απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής στους προσωρινούς μειοδότες και δεν έχει προχωρήσει στην υπογραφή των σχετικών συμβάσεων μέχρι σήμερα).

2.19 Κατόπιν των ανωτέρω, η Π.Ε. Τρικάλων αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προσκομίζοντας σχετικό σχέδιο απόφασης του αρμόδιου οργάνου για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για την ανάθεση, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Τρικάλων για τα σχολικά έτη 2014-2015 & 2015-2016, συνολικού προϋπολογισμού 561.330,00 € χωρίς Φ.Π.Α. ήτοι 634.302,90€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 13%, για 33 συνολικά τμήματα- δρομολόγια (με α/α 8, 9, 11, 15, 17, 18, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 30, 31, 33, 34, 36, 37, 41, 45, 47, 52, 53, 55, 56, 57, 59, 60, 61, 64, 65, 76 και 79), που συνιστούν μέρος των τμημάτων-δρομολογίων του διενεργηθέντος διεθνούς ανοικτού μειοδοτικού διαγωνισμού και για τα οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές (εν μέρει άγονος διαγωνισμός), κατ' επίκληση των διατάξεων του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α του π.δ. 60/2007.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Σύμφωνα με τις διατάξεις της υποπερ. δδ της περ. γ της παραγρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25

παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) εργασίμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής. [...]».

4. Περαιτέρω, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 3 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/EK "περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών", όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/EK της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Νοεμβρίου 2005» (ΦΕΚ Α' 64/16-03-2007) ορίζεται ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις ενεργώντας με διαφάνεια».

5. Σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007, "Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (Φ.Π.Α.) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II A, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II B."

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 2 του Κανονισμού με αριθ. 1336/2013 της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των Οδηγιών 2004/17/EK, 2004/18/EK και 2009/81/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 ευρώ και 207.000 ευρώ, αντίστοιχα.

6. Στην περ. α της παρ. 5 του άρθρου 8 («Μέθοδοι υπολογισμού κατώτατης αξίας συμβάσεων») του π.δ. 60/2007 (Α 164) ορίζεται ότι: «[...]5. α) Όταν ένα σχεδιαζόμενο έργο ή ένα σχέδιο αγοράς υπηρεσιών μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος[...]

7. Στο άρθρο 25 [με τίτλο «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/EK)»] του ίδιου π.δ. ορίζεται ότι:

"...1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της..."

8. Στο άρθρο 32 του ανωτέρω π.δ. προβλέπεται ότι: «[...] 2. Στις ανοικτές διαδικασίες, η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε πενήντα δύο (52) ημέρες από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού. [...] 5. Όταν οι Προκηρύξεις καταρτίζονται και αποστέλλονται με ηλεκτρονικά μέσα σύμφωνα με τη μορφή και τις λεπτομέρειες διαβίβασης που προβλέπονται στο Παράρτημα VIII σημείο 3, οι προθεσμίες παραλαβής των προσφορών που ορίζονται στις παραγράφους 2 και 4, για τις ανοικτές διαδικασίες, ..., μπορούν να συντμηθούν κατά επτά (7) ημέρες. 6. Σύντμηση κατά πέντε (5) ημέρες των προθεσμιών παραλαβής των προσφορών που ορίζονται στην παράγραφο 2 ..., είναι δυνατή όταν η αναθέτουσα αρχή παρέχει, με ηλεκτρονικό μέσο και από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης, σύμφωνα με το Παράρτημα VIII, ελεύθερη, άμεση και πλήρη πρόσβαση στη συγγραφή υποχρεώσεων και στα λοιπά τεύχη του διαγωνισμού, προσδιορίζοντας στο κείμενο της προκήρυξης την ηλεκτρονική διεύθυνση στην οποία διατίθεται η εν λόγω τεκμηρίωση. Η σύντμηση αυτή μπορεί να ορίζεται επιπλέον της μείωσης που προβλέπεται στην παράγραφο 5. [...]».

9. Στο εδάφιο 21, Κεφ. II, παρ.Η του άρθρου 186 «Αρμοδιότητες Περιφερειών» του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 86/Α), όπως αυτό προστέθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 7 του ν. 4089/2012 (ΦΕΚ 206/Α) μεταξύ των αρμοδιοτήτων των Περιφερειών περιλαμβάνεται : «...Η μεταφορά μαθητών από τον τόπο διαμονής στο σχολείο φοίτησης, συμπεριλαμβανομένης της μεταφοράς μαθητών σχολείων ειδικής αγωγής, των μουσικών και καλλιτεχνικών σχολείων, καθώς και των απαιτούμενων ενεργειών σε περίπτωση αδυναμίας πραγματοποίησης αυτής ... Από 1.7.2013 η δαπάνη της μεταφοράς μαθητών βαρύνει τους προϋπολογισμούς των Περιφερειών». Στο ν. 4089/2012, ορίζεται: άρθρο 9 “δίνεται η δυνατότητα στις Περιφέρειες να εγγράφουν πίστωση, να δημοπρατούν και να προβαίνουν σε κάθε άλλη ενέργεια για την προετοιμασία της μεταφοράς μαθητών του σχολικού έτους 2013-2014 και πριν από την 1-7-2013», στην παρ. 2 άρθρου 7 “Συμβάσεις Δήμων για τη μεταφορά μαθητών που συνάφθηκαν βάσει της κ.υ.α. Αριθ. 35415/28.7.2011 (Β’ 1701) ή άλλες υφιστάμενες συμβάσεις μεταφοράς μαθητών με διάρκεια πέραν της 1.7.2013 λύνονται αυτοδικαίως και αζημίως μετά την ημερομηνία αυτή”.

10. Στο Κεφάλαιο Γ του άρθρου 2 της με αριθμ. 24001/13 (ΦΕΚ 1449 Β/14-6-2013) ΚΥΑ, με θέμα «Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες», ορίζεται: «ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ: Μεταφορά μαθητών με δημόσια σύμβαση υπηρεσιών -1. Προϋποθέσεις. α. Εάν η μεταφορά των μαθητών είναι αδύνατη με τη διαδικασία των προηγούμενων παραγράφων, η Περιφέρεια αναθέτει με δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις των Π.Δ/των 60/2007 και 118/2007, τη μεταφορά των μαθητών με κάθε κατάλληλο μεταφορικό μέσο δημόσιας χρήσης που να πληροί τους όρους ασφαλούς μεταφοράς. 2. Κανόνες διαδικασίας σύναψης σύμβασης. α. Ο διαγωνισμός προκηρύσσεται μέχρι και έξι μήνες πριν την έναρξη των δρομολογίων με βάση τα στοιχεία της παρ.1.β. του άρθρου 5. β. Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε ένα έως τρία έτη αρχής γενομένης από την έναρξη του σχολικού έτους αφετηρίας. Οι προσφορές των υποψηφίων αναδόχων υποβάλλονται ανά τμήμα με ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) σε ακέραιες μονάδες. γ. Ο σχεδιασμός των δρομολογίων πρέπει να λαμβάνει υπόψη:... στ. Στο διαγωνισμό προβλέπονται τα εξής δικαιώματα προαίρεσης που δεν μπορούν συνολικά να υπερβαίνουν το 50% του προϋπολογισμού της διακήρυξης: i) Έως και το 20% του προϋπολογισμού κάθε τμήματος του διαγωνισμού για την τροποποίηση των υφιστάμενων δρομολογίων (δηλαδή μείωση ή αύξηση των χιλιομέτρων των δρομολογίων ή μερική αλλαγή διαδρομής που οφείλεται στην ανάγκη να εξυπηρετηθούν νέοι μαθητές κατά τη διάρκεια της εκτέλεσης της σύμβασης ή σε κάποια απρόβλεπτη ανάγκη – π.χ. εκτέλεση δημόσιων έργων επί οδοστρωμάτων), όποτε προκύπτει ανάγκη κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης. Η επιφύλαξη περί ασκήσεως του δικαιώματος προαίρεσεως πρέπει να αναφέρεται ρητά στην προκήρυξη και στην αναλυτική διακήρυξη του διαγωνισμού. ii) Η δυνατότητα χρονικής παράτασης του αντικειμένου της σύμβασης, με αντίστοιχη αύξηση του συμβατικού αντικειμένου, μέχρι την ολοκλήρωση του επόμενου διαγωνισμού μεταφοράς μαθητών και για διάστημα όχι μεγαλύτερο των τριών μηνών. Η δυνατότητα παράτασης της διάρκειας της σύμβασης πρέπει να αναφέρεται ρητά στην προκήρυξη και την αναλυτική διακήρυξη του διαγωνισμού. 4. Προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης: Για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης σύμφωνα με τις ειδικότερες προϋποθέσεις των άρθρων 24 & 25 του Π.Δ/τος 60/2007 αποφασίζει η αναθέτουσα αρχή μετά την κατ’ άρθρο 2 παρ.2 περ. γ. υποπερ. δδ του Ν.4013/2011 προηγούμενη σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ...».

11. Με το άρθρο 49 «Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων» του Ν. 4274/2014 «Ρυθμίσεις Ποινικού και Σωφρονιστικού Δικαίου και άλλες διατάξεις, όπως συμπληρώθηκε με το 17 του Ν. 4286/2014, ορίζεται ότι :

«...1.α. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες οι διαγωνισμοί για τη μεταφορά μαθητών σχολικού έτους 2014-2015 έχουν δημοσιευθεί αλλά δεν έχουν ολοκληρωθεί έως την έναρξη του σχολικού έτους, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί, κατ' εξαίρεση των κείμενων διατάξεων, να αποφασίζει την ανάθεση εκτέλεσης των σχετικών δρομολογίων στους προσωρινούς μειοδότες έως την ολοκλήρωση των διαγωνισμών με την υπογραφή των οικείων συμβάσεων και όχι πέραν της 28.2.2015. Εάν στις ανωτέρω περιπτώσεις δεν έχουν αναδειχθεί προσωρινοί μειοδότες, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί να αναθέτει για το ίδιο χρονικό διάστημα την εκτέλεση των δρομολογίων κατόπιν πρόχειρου διαγωνισμού, κατά την έννοια του άρθρου 83 του Ν. 2362/1995 (Α' 247), όπως ισχύει, τηρουμένων των προϋποθέσεων διαφάνειας και ανταγωνισμού. Με την ολοκλήρωση των αρχικών διαγωνισμών οι συμβάσεις των προηγούμενων εδαφίων λύονται αυτοδικαίως και αζημίως. β. Στις ανωτέρω περιπτώσεις, το συμβατικό κόστος εκάστου δρομολογίου δεν μπορεί να υπερβαίνει τη μέγιστη αποζημίωση που προκύπτει από την εφαρμογή της υπ' αριθμ. 24001/11.6.2013 κ.υ.α. (Β' 1149)... 3. Από τη δημοσίευση του παρόντος δεν εφαρμόζεται η παρ. 6 του άρθρου 10 του π.δ. 118/2007 (Α' 150) στις αντίστοιχες διαδικασίες για τη μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες. 4. Τα νέα δρομολόγια τα οποία προκύπτουν κατά τη διάρκεια του σχολικού έτους και δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν με τις τυχόν προβλεπόμενες προαιρέσεις των διακηρύξεων δύναται να ανατεθούν με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, τηρούμενων των προϋποθέσεων διαφάνειας και ανταγωνισμού. Εάν και μετά τους πρόχειρους διαγωνισμούς του άρθρου 49 του ν. 4274/2014 (Α' 147) παραμένουν αδιάθετα δρομολόγια η Περιφέρεια δύναται, κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, να προσφύγει σε διαδικασία με διαπραγμάτευση με τους ίδιους ή με τροποποιημένους όρους είτε για ομάδες δρομολογίων είτε για μεμονωμένα δρομολόγια. Από την εγκατάσταση των νέων Περιφερειακών Αρχών και μέχρι τη συγκρότηση της Οικονομικής Επιτροπής, τις προβλεπόμενες από την κείμενη νομοθεσία αποφάσεις λαμβάνουν ο Περιφερειάρχης ή ο Αντιπεριφερειάρχης της οικείας Περιφερειακής Ενότητας.4. Εάν η μεταφορά των μαθητών της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης δημοσίων σχολείων δεν είναι εφικτή για το σχολικό έτος 2014-2015 με δημόσια συγκοινωνία ή με ίδια μέσα των Περιφερειών και των Δήμων, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, επιτρέπεται κατ' εξαίρεση και έπειτα από σύμφωνη γνώμη επιτροπής, στην οποία μετέχει από ένας εκπρόσωπος της οικείας περιφερειακής ενότητας, της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης και του οικείου οργανισμού δημόσιας συγκοινωνίας υπό την Προεδρία του Περιφερειάρχη ή του αρμόδιου κατά περίπτωση Αντιπεριφερειάρχη, η υπέρβαση των χιλιομετρικών αποστάσεων που τίθενται στην υπ' αριθμ. 24001/11.6.2013 κ.υ.α. , όπως ισχύει, υπό την προϋπόθεση ότι το συνολικό κόστος της μεταφοράς μαθητών της οικείας περιφερειακής ενότητας δεν υπερβαίνει το αντίστοιχο της περσινής σχολικής χρονιάς"».

Τέλος, με το άρθρο 17 του Ν. 4286/2014 ορίζεται ότι «...1. Εάν και μετά τους πρόχειρους διαγωνισμούς του άρθρου 49 του ν. 4274/2014 (Α' 147) παραμένουν αδιάθετα δρομολόγια η Περιφέρεια δύναται, κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, να προσφύγει σε διαδικασία με διαπραγμάτευση με τους ίδιους ή με τροποποιημένους όρους είτε για ομάδες δρομολογίων είτε για μεμονωμένα δρομολόγια. Από την εγκατάσταση των νέων Περιφερειακών Αρχών και μέχρι τη συγκρότηση της Οικονομικής Επιτροπής, τις προβλεπόμενες από την κείμενη νομοθεσία αποφάσεις λαμβάνουν ο Περιφερειάρχης ή ο Αντιπεριφερειάρχης της οικείας Περιφερειακής Ενότητας. 2. Στο τέλος του άρθρου 49 του ν. 4274/2014 προστίθεται παράγραφος 4, η οποία έχει ως εξής: "Τα νέα δρομολόγια τα οποία προκύπτουν κατά τη διάρκεια του σχολικού έτους και δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν με τις τυχόν προβλεπόμενες προαιρέσεις των διακηρύξεων δύναται να ανατεθούν με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, τηρούμενων των προϋποθέσεων διαφάνειας και ανταγωνισμού."... "3. Η αληθής έννοια της διάταξης του δεύτερου εδαφίου της παρ. 1α του άρθρου 49 του ν. 4274/2014, σύμφωνα με την οποία η Οικονομική Επιτροπή μπορεί να αναθέτει την εκτέλεση των δρομολογίων "κατόπιν πρόχειρου διαγωνισμού, κατά την έννοια του άρθρου 83 του ν. 2362/1995 (Α' 247), όπως ισχύει", δεν αφορά στα ανώτατα όρια διενέργειας πρόχειρων διαγωνισμών του άρθρου 83 του ν. 2362/1995. 4. Εάν η μεταφορά των μαθητών της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης δημοσίων σχολείων δεν είναι εφικτή για το σχολικό έτος 2014-2015 με δημόσια συγκοινωνία ή με ίδια μέσα των Περιφερειών και των Δήμων, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, επιτρέπεται κατ' εξαίρεση και έπειτα από σύμφωνη γνώμη επιτροπής, στην οποία μετέχει από ένας εκπρόσωπος της οικείας περιφερειακής ενότητας, της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης και του οικείου οργανισμού δημόσιας συγκοινωνίας υπό την Προεδρία του Περιφερειάρχη ή του αρμόδιου κατά περίπτωση Αντιπεριφερειάρχη, η υπέρβαση των χιλιομετρικών αποστάσεων που τίθενται στην υπ' αριθμ. 24001/11.6.2013 κ.υ.α. , όπως ισχύει, υπό την προϋπόθεση ότι το συνολικό κόστος της μεταφοράς μαθητών της οικείας περιφερειακής ενότητας δεν υπερβαίνει το αντίστοιχο της περσινής σχολικής χρονιάς. 5. Η ισχύς των παραγράφων 1, 2 και 4 του άρθρου αυτού αρχίζει στις 11.9.2014, κατά την έναρξη του νέου σχολικού έτους...».

III. Νομική Εκτίμηση

12. Το υπό εξέταση αίτημα αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, κατά την έννοια της περίπτωσης (γ) της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του Π.Δ. 60/2007 του Π.Δ. 60/2007 περί προσαρμογής της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών». Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 του ιδίου π.δ/τος, σε συνδυασμό με τον συνολικό αρχικό προϋπολογισμό 6.800.715,50€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 13%, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 του Π.Δ. 60/2007 και του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του Ν. 4013/2011 όπως ισχύει.

13. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 Π.Δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10^{ης} Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10^{ης} Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14^{ης} Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14^{ης} Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2^{ας} Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

14. Στην προκειμένη περίπτωση τυγχάνει εφαρμογής εν προκειμένω η διάταξη του άρθρου 25 περ. 1 εδάφιο α' του Π.Δ. 60/2007 την οποία επικαλείται ρητά η Π.Ε. Τρικάλων, για τα δρομολόγια, για τα οποία δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

Ειδικότερα, η εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του Π.Δ 60/2007, στη βάση του οποίου οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

Με βάση σχετική νομολογία (βλ. Ελ. Συν. Αποφ. VI Τμ. 935/2013, 29, 290, 600, 2654/2012, 1647, 1249, 466, 476, 475/2011 και 3132, 3134, 3149/2010) σχετικά με την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 των άρθρων 24 και 25 του Π.Δ. 60/2007, συνδέεται άμεσα με τον προηγούμενο αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία.

β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη, ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος,

γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

15. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση, προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας.

Η Π.Ε. Τρικάλων προκήρυξε διεθνή ανοικτό διαγωνισμό για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Τρικάλων, για τα σχολικά έτη 2014 - 2015 και 2015 - 2016, συνολικού προϋπολογισμού 6.800.715,50 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και δικαιωμάτων προαίρεσης (CPV: 60130000 Υπηρεσίες Ειδικών Οδικών Μεταφορών Επιβατών), στο πλαίσιο των οποίων δεν υπεβλήθη καμία προσφορά ως προς 33 συνολικά τμήματα-δρομολόγια του Τμήματος Γ (Πίνακας Γ), με α/α 8, 9, 11, 15, 17, 18, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 30, 31, 33, 34, 36, 37, 41, 45, 47, 52, 53, 55, 56, 57, 59, 60, 61, 64, 65, 76 και 79, που συνιστούν μέρος των τμημάτων-δρομολογίων του διενεργηθέντος διεθνούς ανοικτού μειοδοτικού διαγωνισμού. Η εν λόγω διακήρυξη, για την οποία τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας, δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το παραπάνω παρατεθέν ιστορικό.

β) Ως προς την μη υποβολή προσφοράς ή την μη ύπαρξη υποψηφίου.

Σύμφωνα με το Πρακτικό 2^ο /29.07.2014 η Επιτροπή Διενέργειας του Διαγωνισμού, και την υπ' αριθμ. 891/2014 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Θεσσαλίας (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.12 και 2.13), διαπιστώθηκε ότι δεν υποβλήθηκαν προσφορές για 33 τμήματα-δρομολόγια του Τμήματος Γ (Πίνακας Γ), με α/α 8, 9, 11, 15, 17, 18, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 30, 31, 33, 34, 36, 37, 41, 45, 47, 52, 53, 55, 56, 57, 59, 60, 61, 64, 65, 76 και 79. Επομένως, ως προς τα τμήματα αυτά, συντρέχει η εν λόγω προϋπόθεση για την εφαρμογή της διάταξης της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Από τον υποβληθέντα φάκελο και το σχέδιο απόφασης, η Π.Ε. Τρικάλων αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης σε συνέχεια άγονου κατά το τμήμα ορισμένων δρομολογίων, διεθνούς διαγωνισμού (2 /2014) συνεπώς, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ 1α του ΠΔ 60/2007, το οποίο επιτρέπει την προσφυγή «...εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης».

16. Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι τυγχάνει εφαρμογής το άρθρο 25, παρ. 1, περ. α' του Π.Δ. 60/2007, καθώς προκύπτει η συνδρομή λόγου και προϋπόθεσης για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για τα τμήματα-δρομολόγια με α/α 8, 9, 11, 15, 17, 18, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 30, 31, 33, 34, 36, 37, 41, 45, 47, 52, 53, 55, 56, 57, 59, 60, 61, 64, 65, 76 και 79 για τα οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές, στον προηγηθέντα σχετικό διαγωνισμό. Επιπλέον, για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας διαπραγμάτευσης, πρέπει να τηρηθούν οι αρχικοί όροι της διακήρυξης.

Επισημαίνεται ότι,

καθώς η Περιφερειακή Ενότητα Τρικάλων, όπως προκύπτει από την προσκομιζόμενη με αριθ. πρωτ. βεβαίωση, κατ' εφαρμογή της ειδικής διάταξης του άρθρου 49 του Ν. 4274/2014 έχει ήδη προβεί στη διενέργεια πρόχειρου διαγωνισμού ανάθεσης υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών για τα τριάντα τρία (33) ως άνω δρομολόγια του Τμήματος Γ (Πίνακας Γ) για τα οποία δεν υπεβλήθη καμία προσφορά, θα πρέπει να μην εξακολουθήσει τη διαδικασία ανάθεσης μέσω του διαγωνισμού αυτού για τα τμήματα που αφορά η παρούσα απόφαση (πρβλ. ΕΑΑΔΗΣΥ 277/2014, 288/2014).

IV. Συμπέρασμα

17. Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ ομόφωνα αποφασίζει:

Την αποδοχή του αιτήματος, της Π.Ε. Τρικάλων και την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για τη σύναψη σύμβασης/συμβάσεων για την ανάθεση των υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Τρικάλων για τα 33 αναλυτικώς προαναφερόμενα τμήματα-δρομολόγια του Τμήματος Γ (Πίνακας Γ) για τα σχολικά έτη 2014-2015 & 2015-2016, συνολικού προϋπολογισμού 561.330,00 € χωρίς Φ.Π.Α. ήτοι 634.302,90€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 13%, σύμφωνα με τη διάταξη του π.δ. 60/2007, άρθρο 25, παρ. 1, περ. α, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού και με τον όρο της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της διακήρυξης του άγονου διαγωνισμού που προηγήθηκε, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 18 Νοεμβρίου 2014

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο συντάκτης

Ο Πρόεδρος

Λουρίκας Δημήτριος

Δημήτριος Ράϊκος