



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ

355/2014

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 24^η Νοεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Δευτέρα και ώρα 10.00 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. Πρόεδρος: Δημήτριος Ράϊκος

2. Μέλη: Χριστίνα Μπουσουλέγκα

Ευάγγελος Καραμανλής

Ιωάννα Κουλούρη

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Δημήτριος Λουρίκας (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Γιαμά Αλεξάνδρα

Εισηγητής: Ευάγγελος Ιατρού, Διπλ/χος Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Ερώτημα: Το υπ' αρ. πρωτ. 95353/3636/15.9.2014 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3789/16.9.2014) έγγραφο αίτημα της Διεύθυνσης Τεχνικών Έργων της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας με το συνημμένο σε αυτό φάκελο ως αυτός συμπληρώθηκε κατά τα κατωτέρω

Θέμα: Επανεξέταση του αιτήματος της Διεύθυνσης Τεχνικών Έργων της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας για παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011 ως ισχύει προκειμένου για τη σύναψη με τη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού (άρθρο 25 παρ. 1 περ. (α) του Π.Δ. 60/2007) δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών αποχιονισμού περιόδου 2014 – 2015 στο εθνικό οδικό δίκτυο Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, προϋπολογισμού 856.300,00€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 1.053.249,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, για χρονικό διάστημα εκτέλεσης πέντε (5) μηνών, αρχομένου από την καθοριζόμενη ειδικώς στη σύμβαση εναρκτήρια ημερομηνία.

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. 95353/3636/15.9.2014 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3789/16.9.2014) έγγραφο αίτημά της και το συνημμένο σε αυτό φάκελο, ως αυτός συμπληρώθηκε με το από 22.9.2014 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3881/22.9.2014) μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου και το με α.π. 100840/3830/2.10.2014 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 4088/2.10.2014) έγγραφό της, το τελευταίο κατόπιν του με α.π. 3789/26.9.2014 εγγράφου της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.), η Διεύθυνση Τεχνικών Έργων της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του Ν.4013/2011 ως ισχύει, προκειμένου, σε συνέχεια διενεργηθέντος άγονου ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού και χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της αρχικής διακήρυξης, να προβεί (κατ' άρθρο 25 παρ. 1 περ. (α) του Π.Δ. 60/2007) σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών αποχιονισμού περιόδου 2014 – 2015 στο εθνικό οδικό δίκτυο Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, προϋπολογισμού 856.300,00€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 1.053.249,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, για χρονικό διάστημα πέντε (5) μηνών, αρχομένου από την καθοριζόμενη ειδικώς στη σύμβαση εναρκτήρια ημερομηνία.

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

2. Από τον υποβληθέντα στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. φάκελο του εξεταζόμενου αιτήματος, προκύπτουν τα εξής:

2.1 Με την υπ' αριθμ. 477/24.3.2014 (ΑΔΑ: ΒΙΗΦ7ΛΨ-8ΒΚ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας (ΠΔΜ) εγκρίθηκε η διάθεση πίστωσης για την «*Παροχή υπηρεσιών αποχιονισμού περιόδου 2014 – 2015 στο εθνικό οδικό δίκτυο Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας*», συνολικού προϋπολογισμού 1.053.249,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, η οποία αφορά σε στοιχειώδη συντήρηση και αποχιονισμό στο Εθνικό Οδικό Δίκτυο (ΕΟΔ) της ως άνω Περιφέρειας καθώς και σε επισκευή και συντήρηση εξοπλισμού και μέσων της Διεύθυνσης Συντήρησης Ελέγχου Έργων (Δ.Ε.Σ.Ε.) της ΠΔΜ.

Εν συνεχεία, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της ως προς τη συντήρηση και αποχιονισμό κατά τη χειμερινή περίοδο του ΕΟΔ, συνολικού μήκους 570 χιλιομέτρων, της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας (Περιφερειακές Ενότητες Κοζάνης, Φλώρινας, Γρεβενών, Καστοριάς), η Διεύθυνση Τεχνικών Έργων (ΔΤΕ) της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας με την υπ' αριθμ. 44290/1833/2.5.2014 απόφασή της ενέκρινε: α) το *Σχέδιο Αποχιονισμού και Αντιμετώπισης Παγετού Χειμερινής Περιόδου 2014 - 2015 στο Εθνικό Οδικό Δίκτυο της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας*, συνολικού προϋπολογισμού 1.400.000€, καλυπτόμενου από αμιγώς εθνικούς πόρους του ΠΔΕ, προκειμένου για δαπάνες προμήθειας και μεταφοράς αλατιού, μίσθωσης των ιδιωτικών μηχανημάτων και του αναλογούντος ΦΠΑ, και β) τα συμβατικά τεύχη (προϋπολογισμός, έντυπο οικονομικής προσφοράς, περιγραφικό τιμολόγιο μελέτης, τεχνική περιγραφή, ειδική συγγραφή υποχρεώσεων, τεχνικές προδιαγραφές μηχανημάτων) του έργου με τίτλο «*Παροχή υπηρεσιών αποχιονισμού περιόδου 2014 – 2015 στο εθνικό οδικό δίκτυο Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας*», προϋπολογισμού 856.300,00€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 1.053.249,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, για χρονικό διάστημα εκτέλεσης πέντε (5) μηνών, αρχομένου από την καθοριζόμενη ειδικώς στη σύμβαση εναρκτήρια ημερομηνία, με δυνατότητα για την ανάθεση κατόπιν διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης κατ' άρθρο 25 παρ. 4(β) Π.Δ. 60/2007 παρόμοιων υπηρεσιών έως ποσού 50% της αρχικής σύμβασης στον υφιστάμενο ανάδοχο.

Στο ως άνω εγκεκριμένο Σχέδιο Αποχιονισμού της ΠΔΜ καθορίζονται τα συνολικώς απαιτούμενα πενήντα οκτώ (58) ιδιωτικά μηχανήματα έργου μετά των χειριστών τους, οι θέσεις αυτών (έδρες τους) σε όλο το ΕΟΔ της ΠΔΜ και ο τρόπος εκτέλεσης των εργασιών αποχιονισμού και αντιμετώπισης παγετού.

2.2 Περαιτέρω, με την υπ' αριθμ. 744/6.5.2014 (ΑΔΑ: ΒΙΦΣ7ΛΨ-Ω27) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του ΠΔΜ εγκρίθηκε η δημοπράτηση της σύμβασης υπηρεσιών με τίτλο «*Παροχή υπηρεσιών αποχιονισμού περιόδου 2014 – 2015 στο εθνικό οδικό δίκτυο Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας*», προϋπολογισμού 856.300,00€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 1.053.249,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, με ανοικτό διεθνή διαγωνισμό, κριτήριο ανάθεσης αποκλειστικά τη χαμηλότερη τιμή και

εφαρμοστέο νομικό πλαίσιο το Π.Δ. 60/2007 και το Π.Δ. 118/2007 καθώς επίσης εγκρίθηκαν και οι όροι της σχετικής διακήρυξης.

Ημερομηνία διεξαγωγής του διαγωνισμού ανάθεσης της ως άνω σύμβασης ορίσθηκε η 4^η.7.2014, αντικείμενο δε αυτής αποτέλεσε, σύμφωνα με το σχετικό άρθρο 11.4 της από 14.5.2014 διακήρυξης, **η παροχή υπηρεσιών αποχιονισμού και αντιμετώπισης παγετού Χειμερινής Περιόδου 2014 - 2015 στο Εθνικό Οδικό Δίκτυο αρμοδιότητας συντήρησης της ΔΤΕ της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας σύμφωνα με το πρόγραμμα αποχιονισμού, το οποίο περιλαμβάνει εργασίες αποχιονισμού, αλατοδιανομής, ελκυσμού εγκλωβισμένων οχημάτων και άλλες που κρίνονται απαραίτητες για την καλύτερη αντιμετώπιση των προβλημάτων που προκύπτουν στο εθνικό οδικό δίκτυο από τις χιονοπτώσεις και τον παγετό, κατόπιν εντολή της Υπηρεσίας.**

Περαιτέρω, τόσο στην περίληψη διακήρυξης σε εθνικό επίπεδο όσο και στην προκήρυξη σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αναφέρεται το αντικείμενο της σύμβασης με κωδικό κοινού λεξιλογίου CPV 90620000-9 (Υπηρεσίες εκχιονισμού) κατά Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 213/2008.

Η συνολική προθεσμία εκτέλεσης της σύμβασης (βλ. άρθ. 11.5 της ως άνω διακήρυξης) ορίσθηκε σε πέντε (5) μήνες, με εναρκτήρια ημέρα της σύμβασης την ειδικώς καθοριζόμενη στο ιδιωτικό συμφωνητικό της σύμβασης.

Οι ενδιαφερόμενοι μπορούσαν, επί ποινή αποκλεισμού, να υποβάλλουν ενιαία προσφορά για το σύνολο των τμημάτων του παρακάτω πίνακα και όχι για τμήμα ή μέρος τμήματος, δεδομένου ότι η αναθέτουσα αρχή επιθυμούσε την ανάθεση της σύμβασης ως μία εργολαβία ενός αναδόχου σε όλη τη χωρική ενότητα της ΠΔΜ προκειμένου για την εξασφάλιση καλύτερης οργάνωσης και συντονισμού των απαιτούμενων δράσεων και την καλύτερη διαχείριση και ευελιξία του έργου του αποχιονισμού.

Ο πίνακας τμημάτων (εδρών) των συνολικά ζητούμενων πενήντα οκτώ (58) μηχανημάτων είναι ο κάτωθι:

α/α	Τμήμα/ Έδρα Μηχανημάτων	Αποχιονιστικό μηχάνημα με λεπίδα αποχιονισμού και αλατοδιανομέα	Φορτωτής ή Φορτωτής Εκσκαφέας	Ελκυστήρας	Αποχιονιστικό μηχάνημα Φρέζα χιονιού	Διαμορφωτής γαιών (γκρέιντερ)	Μερικό σύνολο μηχανημάτων ανά τμήμα/ έδρα
1	ΤΜΗΜΑ Ι						δεκατέσσερα (14)
	Κοζάνη	οκτώ (8)	ένας (1)	δύο (2)	ένας (1)	δύο (2)	δεκατέσσερα (14)
2	ΤΜΗΜΑ ΙΙ						τέσσερα (4)
	Πτολεμαΐδα	τρία (3)	ένας (1)				τέσσερα (4)
3	ΤΜΗΜΑ ΙΙΙ						δωδέκα (12)
3.1	Φλώρινα	πέντε (5)	ένας (1)	ένας (1)	ένας (1)	ένας (1)	εννέα (9)
3.2	Ανταρτικό	δύο (2)	ένας (1)				τρία (3)
4	ΤΜΗΜΑ ΙV						επτά (7)
	Κορομηλιά	τέσσερα (4)	ένας (1)	ένας (1)		ένας (1)	επτά (7)
5	ΤΜΗΜΑ V						Οκτώ (8)
5.1	Πεντάλοφος	τρία (3)	ένας (1)		ένας (1)	ένας (1)	έξι (6)
5.2	Τσοτύλι	ένας (1)	ένας (1)				δύο (2)
6	ΤΜΗΜΑ VI						πέντε (5)
	Σέρβια	δύο (2)	ένας (1)	ένας (1)		ένας (1)	πέντε (5)
7	ΤΜΗΜΑ VII						πέντε (5)
	Γρεβενά	τρία (3)	ένας (1)	ένας (1)			πέντε (5)
8	ΤΜΗΜΑ VIII						τρία (3)
	Δεσκάτη	δύο (2)	ένας (1)				τρία (3)
	Μερικό σύνολο μηχανημάτων ανά κατηγορία μηχανήματος	Τριάντα τρία (33)	δέκα (10)	έξι (6)	Τρία (3)	έξι (6)	Πενήντα οκτώ (58)

Κατά το σχετικό τεύχος προϋπολογισμού, ο π/υ της σύμβασης αναλύεται ως κάτωθι:

A/A	Έδρα	Αριθμός Τιμολογίου	Μονάδα Μέτρησης	Ποσότητα	Τιμή Μονάδος	Μερική Δαπάνη	Ολική Δαπάνη
1	Εργασία αποχιονιστικού μηχανήματος με αλατοδιανομέα.	A-1	Ώρα	7.820,00	80,00	625.600,00	
2	Εργασία αποχιονιστικού μηχανήματος με φρέζα.	A-2	Ώρα	270,00	90,00	24.300,00	
3	Εργασία Ισωπεδωτή Γαιών .	A-3	Ώρα	530,00	70,00	37.100,00	
4	Εργασία ελκυστήρα	A-4	Ώρα	440,00	70,00	30.800,00	
5	Μίσθωση φορτωτή ή φορτωτή - εκσκαφέας	A-5	Τεμάχιο	7,00	3.500,00	24.500,00	
6	Μίσθωση φορτωτή ή φορτωτή - εκσκαφέας	A-6	Τεμάχιο	3,00	1.500,00	4.500,00	
7	Αποζημίωση ετοιμότητας διάθεσης Αποχιονιστικού Μηχανήματος με Αλατοδιανομέα και Λεπίδα	A-7	Τεμάχιο	33,00	2.500,00	82.500,00	
8	Αποζημίωση ετοιμότητας διάθεσης Αποχιονιστικού Μηχανήματος με φρέζα	A-8	Τεμάχιο	3,00	3.000,00	9.000,00	
9	Αποζημίωση ετοιμότητας διάθεσης Ισωπεδωτή Γαιών	A-9	Τεμάχιο	6,00	1.500,00	9.000,00	
10	Αποζημίωση ετοιμότητας διάθεσης ελκυστήρα	A-10	Τεμάχιο	6,00	1.500,00	9.000,00	
		Σύνολο					856.300,00
		Φ.Π.Α 23%					196.949,00
		Σύνολο					1.053.249,00

Σύμφωνα δε με το άρθρο 20.6(Δ) της διακήρυξης, αποκλείονταν από το διαγωνισμό οι προσφορές που ενέχουν μηδενική ή αρνητική έκπτωση επί του τεθέντος προϋπολογισμού.

Η προκήρυξη του προαναφερόμενου διαγωνισμού της 4^{ης}.7.2014 έλαβε επαρκή δημοσιότητα (ηλεκτρονική αποστολή της προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης την 15^η.5.2014, δημοσίευση προκήρυξης σύμβασης στο Συμπλήρωμα της ΕΕΕΕ (TED) στο φύλλο 2014/S 096-168052 την 20^η.5.2014, δημοσίευση περίληψης διακήρυξης στο τεύχος διακηρύξεων δημοσίων συμβάσεων στο ΦΕΚ 345/23.5.2014, στον εθνικό τύπο (τοπικές εφημερίδες: "Ορίζοντες" στις 27.5.2014, "Εορδαϊκός Παλμός στις 28.5.2014, οικονομικές εφημερίδες: "Ναυτεμπορική" και "Ημερησία" στις 27.5.2014), ανάρτηση της διακήρυξης στις 28.5.2014 στο ΚΗΜΔΗΣ με ΑΔΑΜ 14PROC002072668, κοινοποίηση της περίληψης διακήρυξης την 26^η.5.2014 στην ΕΤΕΑΝ ΑΕ, στην Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων Ελλάδας και στα τοπικά Επιμελητήρια Γρεβενών, Κοζάνης, Φλώρινας και Καστοριάς).

Κατά τον από 4.7.2014 διενεργηθέντα διαγωνισμό, και σύμφωνα με το με την ίδια ημερομηνία πρακτικό της αρμόδιας επιτροπής διαγωνισμού, δεν υπεβλήθη καμία προσφορά, καίτοι, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης, τεύχη του διαγωνισμού έλαβαν δώδεκα (12) ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς.

2.3 Το ως άνω, από 4.7.2014, πρακτικό της επιτροπής διαγωνισμού εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. 1159/8.7.2014 (ΑΔΑ: ΩΕΞ07ΛΨ-ΚΙ9) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της ΠΔΜ, με την οποία επιπρόσθετα εγκρίθηκε η επαναδημοπράτηση της σύμβασης με τον ίδιο προϋπολογισμό και τους ίδιους ως άνω όρους, πλην της ουσιώδους τροποποίησης των τεχνικών προδιαγραφών των ζητούμενων μηχανημάτων σύμφωνα με το εγκεκριμένο με τη με α.π. 69490/2779/8.7.2014 (ΑΔΑ: 6ΥΔ27ΛΨ-ΙΥΜ) απόφαση της ΔΤΕ ΠΔΜ τεύχος τεχνικών προδιαγραφών, βάσει του οποίου αυξήθηκαν οι μέγιστες επιτρεπτές ηλικίες παλαιότητας των ζητούμενων μηχανημάτων και μειώθηκε η απαιτούμενη υποδύναμη αυτών προκειμένου, κατά την από 7.7.2014 σχετική εισήγηση της επιτροπής διαγωνισμού, να υπάρξει προσαρμογή των όρων της σύμβασης στις προδιαγραφές των διαθέσιμων μηχανημάτων της αγοράς ώστε να προκύψει ενδιαφέρον για την υποβολή προσφορών στο νέο διαγωνισμό.

Ο δεύτερος αυτός ανοικτός διεθνής διαγωνισμός για την ανάθεση της εξεταζόμενης σύμβασης ορίσθηκε να διεξαχθεί στις 22.8.2014 με βάση την από 10.7.2014 διακήρυξη και τα παραρτήματά της καθώς και τα λοιπά συμβατικά τεύχη (προϋπολογισμός, έντυπο οικονομικής προσφοράς, περιγραφικό

τιμολόγιο μελέτης, τεχνική περιγραφή, ειδική συγγραφή υποχρεώσεων, τεχνικές προδιαγραφές μηχανημάτων).

Η προκήρυξη του εν λόγω διαγωνισμού έλαβε εκ νέου την κατά νόμο δημοσιότητα, με συντετηγμένη αυτή τη φορά προθεσμία παραλαβής προσφορών χρονικού διαστήματος σαράντα μίας (41) ημερών μεταξύ της ημερομηνίας αποστολής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕΕΕ), 11.7.2014, και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών (22.8.2014).

Συγκεκριμένα, η δημοσιότητα της εξεταζόμενης διαγωνιστικής διαδικασίας συνίσταται στα εξής: ηλεκτρονική αποστολή της προκήρυξης σύμβασης (ID: 2014-091132) στην ΕΕΕΕ την 11^η.7.2014, δημοσίευση προκήρυξης σύμβασης στο Συμπλήρωμα της ΕΕΕΕ (TED) στο φύλλο 2014/S 136-244423 της 18^{ης}.7.2014, εξασφάλιση από την αναθέτουσα αρχή πλήρους και άμεσης πρόσβασης στο σύνολο των τευχών του διαγωνισμού από 11.7.2014 διαμέσω της ιστοσελίδας της (www.pdm.gov.gr), δημοσίευση της περίληψης διακήρυξης στο τεύχος διακηρύξεων δημοσίων συμβάσεων στο ΦΕΚ 490/18.7.2014, στον εθνικό τύπο (τοπικές εφημερίδες: "Ορίζοντες", "Εορδαϊκός Παλμός στις 23.7.2014, οικονομικές εφημερίδες: "Ναυτεμπορική" και "Ημερησία" στις 22.7.2014), ανάρτηση της διακήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ στις 21.7.2014 με ΑΔΑΜ 14PROC002179028, ανάρτηση της περίληψης διακήρυξης στον ιστότοπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ με ΑΔΑ: ΩΓ6Ξ7ΛΨ-2ΩΨ, κοινοποίηση της περίληψης διακήρυξης στην Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων Ελλάδας και στα τοπικά Επιμελητήρια Γρεβενών, Κοζάνης, Φλώρινας και Καστοριάς.

Κατά τον από 22.8.2014 διενεργηθέντα διαγωνισμό, και σύμφωνα με το με την ίδια ημερομηνία πρακτικό της αρμόδιας επιτροπής διαγωνισμού, δεν υπεβλήθη καμία προσφορά, καίτοι, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης, τεύχη του διαγωνισμού έλαβαν αυτή τη φορά δεκατρείς (13) ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς.

Εν συνεχεία με την υπ' αριθμ. 1626/2014 (ΑΔΑ: Ω0097ΛΨ-ΡΞΣ) απόφαση της 24^{ης}.9.2014 της Οικονομικής Επιτροπής της ΠΔΜ, κατόπιν της με α.π. 86236/3350/26.8.2014 εισήγησης της ΔΤΕ ΠΔΜ, εγκρίθηκε το από 22.8.2014 πρακτικό της επιτροπής διαγωνισμού και κηρύχθηκε άγονος ο από 22.8.2014 διενεργηθείς διαγωνισμός λόγω μη υποβολής προσφορών.

2.4 Κατόπιν των ανωτέρω, η αναθέτουσα αρχή (Διεύθυνση Τεχνικών Έργων της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας), προσκομίζοντας, κατά τα ανωτέρω, με το με αρ. πρωτ. 100840/3830/2.10.2014 έγγραφό της και το σχετικό σχέδιο απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του Ν.4013/2011 ως ισχύει, προκειμένου να προσφύγει κατ' άρθρο 25 παρ. 1 περ. (α) Π.Δ. 60/2007 στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης και χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων του από 22.8.2014 διενεργηθέντος διαγωνισμού, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών αποχιονισμού περιόδου 2014 – 2015 στο εθνικό οδικό δίκτυο Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, προϋπολογισμού 856.300,00€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 1.053.249,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, για χρονικό διάστημα εκτέλεσης πέντε (5) μηνών, αρχομένου από την καθοριζόμενη ειδικώς στη σύμβαση εναρκτήρια ημερομηνία, με δικαίωμα της αναθέτουσας αρχής για την ανάθεση παρόμοιων υπηρεσιών έως ποσού 50% της αρχικής σύμβασης κατ' άρθρο 25 παρ. 4(β) Π.Δ. 60/2007.

2.5 Σύμφωνα με την αρχική, υπ' αριθμ. 311/9.10.2014, Απόφαση της Αρχής επί της υπόθεσης, η οποία νομίμως κοινοποιήθηκε στην αναθέτουσα αρχή την 10η.10.2014 με το υπ' α.π.. 4231 διαβιβαστικό της Αρχής, κρίθηκε η έλλειψη αρμοδιότητας της Αρχής και η αποχή αυτής από την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του ως άνω αιτήματος της αναθέτουσας αρχής, καθώς διαπιστώθηκε ότι η υπό εξέταση σύμβαση υπηρεσιών με αντικείμενο κωδικού CPV 90620000-9 (Υπηρεσίες εκχιονισμού) δεν εμπίπτει ρητώς σε καμία εκ των κατηγοριών υπηρεσιών 1 - 27 των Παραρτημάτων ΙΑ και ΙΒ του Π.Δ.60/2007, οπότε πρέπει να θεωρηθεί ότι εμπίπτει στην κατηγορία 27 "Λοιπές Υπηρεσίες" του Παραρτήματος ΙΙ Β του Π.Δ. 60/2007, για τις οποίες τυγχάνουν εφαρμογής μόνο τα άρθρα 53 (αναφορικά με τις τεχνικές προδιαγραφές) και 29 παρ. 4 του Π.Δ. 60/2007 (σχετικά με την εκ των υστέρων – ex post- δυνατότητα δημοσίευσης), χωρίς να υφίσταται υποχρέωση της αναθέτουσας αρχής περί συλλήβδην εφαρμογής των λοιπών διατάξεων του Π.Δ. 60/2007 και δη των διατάξεων των άρθρων 24 και 25 του εν λόγω

Π.Δ/τος.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του Ν. 4013/2011 (ΦΕΚ Α' 204/15.9.2011), ως τροποποιήθηκε και ισχύει, αρχικά με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 61 του Ν. 4146/2013 (ΦΕΚ Α' 90/18.04.2013) και μετέπειτα με την πρόσφατη διάταξη της παρ. 5 του άρθρου 233 του Ν.4281/2014 (ΦΕΚ Α' 160/08.08.2014), ορίζεται ότι: «Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) εργασίμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η Αρχή δύναται με απόφαση της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για δεκαπέντε (15) επιπλέον εργάσιμες ημέρες. [...]».

4. Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 9 του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει ότι:

«9. "Αναθέτουσες αρχές" είναι το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου και οι ενώσεις μίας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου. [...]»

5. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει ότι:

«1. Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II Α, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II Β.»

Σύμφωνα δε με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13^{ης} Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων για τα έτη 2014 και 2015, το ως άνω ποσό (χρηματικό κατώφλι) αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

Τέλος, στο άρθρο 3 παρ. 2 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 213/2008 της Επιτροπής της 28ης Νοεμβρίου 2007 "για τροποποίηση του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2195/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί του κοινού λεξιλογίου για τις δημόσιες συμβάσεις (CPV) και των Οδηγιών του

Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου 2004/17/ΕΚ και 2004/18/ΕΚ περί των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων, όσον αφορά την αναθεώρηση του CPV” αναφέρεται ότι:

«Η οδηγία 2004/18/ΕΚ τροποποιείται ως εξής: 1. [...] 2. Στο παράρτημα II, ο πίνακας που παρατίθεται στο παράρτημα IIA αντικαθίσταται από το κείμενο που παρατίθεται στο VI του παρόντος κανονισμού.[...]»

Στο δε Παράρτημα VI του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 213/2008 αναφέρεται ότι στην κατηγορία υπηρεσιών υπ’ αριθμ. 16 «Υπηρεσίες αποκομιδής απορριμμάτων, υπηρεσίες αποχέτευσης και συναφείς υπηρεσίες» περιλαμβάνονται οι κάτωθι αριθμοί αναφοράς CPV: «Από 90400000-1 έως 90743200-9 (εκτός 90712200-3), Από 90910000-9 έως 90920000-2 και 50190000-3, 50229000-6, 50243000-0».

6. Το άρθρο 8 παρ. 1 και 2 του ίδιου ως άνω Π.Δ. ορίζει τα παρακάτω:

«1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαιρέσεως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]

2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης. [...]

7. Στο άρθρο 25 του Π.Δ. 60/2007 ορίζεται ότι:

«...1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: **α)** εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της...».

8. Στο Π.Δ. 118/2007 “Κανονισμός Προμηθειών Δημοσίου” (ΦΕΚ Α’ 150/10.7.2007) ορίζονται τα εξής:

α) άρθ. 1 “Πεδίο εφαρμογής”:

«1. Στις διατάξεις του παρόντος Προεδρικού Διατάγματος υπάγονται οι προμήθειες αγαθών που εκτελούνται από το Δημόσιο και τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) που αποτελούν οργανισμούς της κατ’ ύλην αυτοδιοίκησης.

2. Κατ’ εξαίρεση: α. Οι εκ των ανωτέρω προμηθειών εμπόπουσες στο πεδίο εφαρμογής του π.δ/τος 60/2007 (Α’ 64) εκτελούνται σύμφωνα με τις διατάξεις αυτού, συμπληρωματικώς, δε και με τις διατάξεις του παρόντος. [...]

β) άρθ. 4 “Κανόνες δημοσιότητας”:

«[...] 2. Στις περιπτώσεις ανοικτού και κλειστού διαγωνισμού, ο φορέας που διενεργεί το διαγωνισμό μεριμνά για ευρεία γνωστοποίηση της σχετικής διακήρυξης και ειδικότερα:

α. Για την αποστολή προς δημοσίευση προκήρυξης (περίληψης των ουσιωδών στοιχείων της διακήρυξης) στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων καθώς και για τη δημοσίευση σε δύο τουλάχιστον ημερήσιες οικονομικές εφημερίδες ευρείας κυκλοφορίας και σε τοπική εφημερίδα, εάν υπάρχει, όταν ο διαγωνισμός προκηρύσσεται από περιφερειακή Υπηρεσία.

β. Για την ανάρτηση της προκήρυξης σε εμφανές μέρος της Υπηρεσίας που διενεργεί τον διαγωνισμό.

γ. Για την αποστολή της διακήρυξης στα Επιμελητήρια και στον Ελληνικό Οργανισμό Μικρομεσαίων Μεταποιητικών Επιχειρήσεων και Χειροτεχνίας (Ε.Ο.Μ.Μ.Ε.Χ.). Στην περίπτωση κλειστού διαγωνισμού, αποστέλλεται η σχετική ανακοίνωση.

δ. Για τη διάθεση της διακήρυξης ή της σχετικής ανακοίνωσης, σε περίπτωση κλειστού διαγωνισμού, στους ενδιαφερόμενους από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης.

ε. Για την αποστολή προκήρυξης στην Υπηρεσία Επισήμων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, εφόσον η προϋπολογισθείσα αξία, εκτός του Φόρου Προστιθέμενης Αξίας (ΦΠΑ), είναι ίση ή μεγαλύτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: [...] ii.211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που συνάπτονται είτε (α) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV του π.δ/τος 60/2007 είτε (β) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV του ίδιου π.δ/τος και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V.

Τα ποσά των κατωτάτων ορίων των δημοσίων συμβάσεων προμηθειών επανεξετάζονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή ανά διετία και αναθεωρούνται εάν χρειασθεί σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 77 παρ. 2 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ.

Η δημοσίευση της προκήρυξης στον ελληνικό τύπο δεν γίνεται πριν από την ημερομηνία αποστολής της στην Υπηρεσία Επισήμων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, η οποία πρέπει να αναφέρει και την ημερομηνία αυτή και δεν μπορεί να περιέχει πληροφορίες διάφορες από τις δημοσιευμένες στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.[...]

γ) Στο άρθρο 22 "Διαδικασία με διαπραγμάτευση":

«Προμήθειες με διαπραγμάτευση (εξαιρετική ή απ' ευθείας ανάθεση) με ή χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης μπορεί να γίνουν εάν συντρέχει μία από τις περιπτώσεις που προβλέπονται στο άρθρο 2 παράγραφος 13 του ν. 2286/1995.»

Στο δε άρθρ. 2 παρ. 12 και 13 του Ν.2286/1995 ορίζονται τα εξής:

«12. Οι διαδικασίες συνάψεως συμβάσεων προμηθειών διακρίνονται σε συνοπτικές, ανοικτές, κλειστές και με διαπραγμάτευση. [...] δ) Με διαπραγμάτευση (εξαιρετική ή απευθείας ανάθεση) είναι η διαδικασία που οι επί μέρους φορείς προσφεύγουν στους προμηθευτές της επιλογής τους και διαπραγματεύονται τους όρους των υπό σύναψη συμβάσεων με έναν ή περισσότερους από αυτούς, με ή χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού

13. Η διαδικασία του τελευταίου εδαφίου της προηγούμενης παραγράφου μπορεί να τηρηθεί στις ακόλουθες περιπτώσεις:

Ι. Εφόσον κατά τη διενέργεια ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

α) [...] β) δεν υποβλήθηκαν προσφορές ή οι υποβληθείσες κρίνονται अपαράδεκτες και υπό τις προϋποθέσεις ότι: αα) δεν μεταβλήθηκαν ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της διακήρυξης και ββ) διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή της Ευρωπαϊκής Ένωσης.»

δ) Σύμφωνα δε την παρ. 3 του άρθρ. 239 του Ν.4072/2012 (ΦΕΚ Α' 86/11.4.2012):

«3. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομικών και Ανάπτυξης Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, εγκρίνεται Κανονισμός Υπηρεσιών Δημοσίου με τον οποίο ρυθμίζονται οι διαδικασίες για τη σύναψη και εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων υπηρεσιών των ανωτέρω παραγράφων και περιέχει ιδίως: α) ...β) ..., γ) ..., δ) ..., [...] και κάθε άλλο θέμα αναγκαίο για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου. Μέχρι την έκδοση του ως άνω Κανονισμού Υπηρεσιών εφαρμόζεται αναλογικά το π.δ. 118/2007 (Α' 150) ή οι οικείοι Κανονισμοί προμηθειών ή υπηρεσιών φορέων κατά περίπτωση.»

III. Νομική Εκτίμηση

9. Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, η οποία ως ΟΤΑ β' βαθμού αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά τα αναφερόμενα στην παρ. 4 της παρούσας, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών κατά την έννοια της περ. (δ) της παρ. 2 του άρθρου 2 του Π.Δ. 60/2007.

Συγκεκριμένα, το κύριο αντικείμενο της σύμβασης, το οποίο έχει κωδικό CPV 90620000-9 (Υπηρεσίες εκχιονισμού), εμπίπτει, στην κατηγορία συμβάσεων υπηρεσιών υπ' αριθμ. 16 "Υπηρεσίες αποκομιδής απορριμμάτων: υπηρεσίες αποχέτευσης και συναφείς υπηρεσίες" του Παραρτήματος II Α της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ (επομένως και του Π.Δ. 60/2007) ως τροποποιήθηκε και ισχύει με τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 213/2008 της Επιτροπής της 28ης Νοεμβρίου 2007 "για τροποποίηση του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2195/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί του κοινού λεξιλογίου για τις δη-

μόσιες συμβάσεις (CPV) και των Οδηγιών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου 2004/17/EK και 2004/18/EK περί των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων, όσον αφορά την αναθεώρηση του CPV”, καθώς ο επίμαχος κωδικός CPV (90620000-9) ανήκει στο διάστημα «από 90400000-1 έως 90743200-9 (εκτός 90712200-3)», κατά τα προαναφερόμενα στην παρ. 5 της παρούσας.

Δεδομένου δε ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών εκτιμώμενης αξίας 856.300,00€, ήτοι ανώτερης του χρηματικού κατωφλίου του άρθρου 6 παρ. 1(β) του Π.Δ. 60/2007 ως ισχύει, κατά τα αναφερόμενα στην παρ. 5 της παρούσας, σε συνδυασμό και με τις προαναφερθείσες διατάξεις του άρθρου 8 παρ. 1 και 2 του Π.Δ. 60/2007, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης κατ’ άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ. υποπερ. (δδ) του Ν. 4013/2011 ως ισχύει.

10. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/EK περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 Π.Δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας.

Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/EK να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10^{ης} Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10^{ης} Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14^{ης} Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14^{ης} Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2^{ης} Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

11. Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α’ του Π.Δ 60/2007, στη βάση του οποίου οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης, προϋποθέτει τη σωρευτική συνδρομή των παρακάτω προϋποθέσεων:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία.

Ειδικότερα δε, σχετικά με την προϋπόθεση της νομίμως διεξαχθείσας προηγηθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ’ εφαρμογή της περ. α’ της παρ. 1 του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (Ελ. Συν. Ζ’ Κλιμάκιο Πράξη 215/2012, Ελ. Συν. VI Τμ. Απόφαση 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013, ομοίως και κατά την πάγια νομολογία της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., βλ. πχ. Απόφαση 59/2014).

β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο (α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος.

γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

Επιπλέον, σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν σχετικής εκθέσεως.

12. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:
α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαγωνιστικής διαδικασίας.

Η Διεύθυνση Τεχνικών Έργων της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας διενήργησε την 22^η.8.2014, κατά τα προαναφερόμενα στο μέρος Ι της παρούσας, διεθνή ανοικτό μειοδοτικό διαγωνισμό προκειμένου για την ανάθεση της δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών αποχιονισμού περιόδου 2014 – 2015 στο εθνικό οδικό δίκτυο Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, προϋπολογισμού 856.300,00€ χωρίς ΦΠΑ, βάσει των όρων της από 10.7.2014 (αναρτηθείσας στο ΚΗΜΔΗΣ με ΑΔΑΜ 14PROC002179028 της 21.7.2014) διακήρυξης μετά των παραρτημάτων της.

Η εν λόγω διακήρυξη, για την οποία τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας, καθώς και τα λοιπά τεύχη δημοπράτησης, δεν περιείχαν όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το παρατεθέν στην παρούσα ιστορικό.

β) Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή τη μη ύπαρξη υποψηφίου κατά την προηγούμενη νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία.

Σύμφωνα με το από 22.8.2014 πρακτικό της αρμόδιας επιτροπής διαγωνισμού, όπως αυτό εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. 1626/2014 (ΑΔΑ: Ω0097ΛΨ-ΡΞΣ) απόφαση της 24^{ης}.9.2014 της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, κατά τον από 22.8.2014 διενεργηθέντα ανοικτό διεθνή διαγωνισμό δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης.

Στο με α.π. 95353/3636/15.9.2014 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3789/16.9.2014) έγγραφο αίτημά της προς την Αρχή, η Διεύθυνση Τεχνικών Έργων της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας επικαλείται ρητώς τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του ΠΔ 60/2007 προκειμένου για την ανάθεση της εξεταζόμενης δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, «για το σύνολο της σύμβασης, με τους ίδιους όρους της αρχικής διακήρυξης και τον ίδιο προϋπολογισμό», ήτοι χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης, όπως επιτάσσει η σχετική προϋπόθεση εφαρμογής της επικαλούμενης διάταξης του Π.Δ. 60/2007.

13. Ενόψει των προαναφερομένων, διαπιστώνεται ότι τυγχάνει εφαρμογής το άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του Π.Δ. 60/2007, καθώς προκύπτει η συνδρομή λόγου και προϋπόθεσης για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, προκειμένου για την ανάθεση της εξεταζόμενης δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών αποχιονισμού χειμερινής περιόδου 2014 – 2015 στο εθνικό οδικό δίκτυο Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, σε συνέχεια του άγονου προηγηθέντος, διενεργηθέντος από 22.8.2014, σχετικού ανοικτού διαγωνισμού.

Επιπλέον, επισημαίνεται ότι για την υιοθέτηση της εξεταζόμενης εξαιρετικής διαδικασίας διαπραγμάτευσης πρέπει να τηρηθούν από την αναθέτουσα αρχή οι αρχικοί όροι της από 10.7.2014 (με ΑΔΑΜ 14PROC002179028 της 21.7.2014) διακήρυξης και των σχετικών τευχών δημοπράτησης χωρίς ουσιώδη τροποποίηση.

IV. Συμπέρασμα

14. Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις εφαρμοστέες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος της Διεύθυνσης Τεχνικών Έργων της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ αποφασίζει:

α) Την ανάκληση της υπ' αριθμ. 311/2014 Απόφασης της Αρχής,

β) Την αποδοχή του υπ' α.π. 95353/3636/15.9.2014 αιτήματος της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας και την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατά το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του Ν.4013/2011 ως ισχύει, προκειμένου η εν λόγω αναθέτουσα αρχή, σε συνέχεια διενεργηθέντος άγονου ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού και χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της από 10.7.2014 αρχικής διακήρυξης και σχετικών συμβατικών τευχών, να προβεί (κατ' άρθρο 25 παρ. 1 περ. (α) του Π.Δ. 60/2007) σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών αποχιονισμού χειμερινής περιόδου 2014 – 2015 στο εθνικό οδικό δίκτυο Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, προϋπολογισμού 856.300,00€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 1.053.249,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%.

**Αθήνα, 24 Νοεμβρίου 2014
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

Ο Πρόεδρος

Δημήτριος Ράϊκος