



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ

359/2014

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 27^η Νοεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:30 π.μ. και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7, στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος** : Ράϊκος Δημήτριος
- 2. Αντιπρόεδρος** : Μπουσουλέγκα Χριστίνα
- 3. Μέλη** : Λουρίκας Δημήτριος (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Τσιάβου Στυλιανή

Εισηγήτρια: Θεοδωρακοπούλου Αναστασία, Οικονομολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά την διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια Θεοδωρακοπούλου Αναστασία, Οικονομολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος κ. Καξιρή, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, κατόπιν προηγηθέντος εν μέρει άγονου διαγωνισμού, για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων και λιπαντικών για τις ανάγκες του Δήμου Βοΐου και των νομικών προσώπων του, συνολικού προϋπολογισμού 380.140,30€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 467.572,58€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για το έτος 2014.

Με το με αρ. πρωτ. 24596/21-10-2014 αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), που παρελήφθη από την Αρχή στις 23-10-2014 (αρ. πρωτ. εισερχ. 4420), όπως αυτό συμπληρώθηκε, κατόπιν σχετικού αιτήματος της Αρχής, με το αριθμ. πρωτ. 26236/10-11-2014 όμοιο έγγραφο (αριθμ. πρωτ. εισερχ.

4727/11-11-2014) και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, ο Δήμος Βοΐου αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια υγρών καυσίμων και λιπαντικών για τις ανάγκες του Δήμου και των νομικών προσώπων του, συνολικού προϋπολογισμού 380.140,30€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 467.572,58€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για ένα (1) έτος.

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με τη με αρ. 6/2014 Απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Βοΐου (απόσπασμα Πρακτικού της με αρ. 1/2014 Συνεδρίασης), εγκρίθηκε η ανάθεση της προμήθειας υγρών καυσίμων και λιπαντικών για τις ανάγκες του Δήμου και των νομικών προσώπων του για το έτος 2014 με διεθνή ανοικτό δημόσιο διαγωνισμό, συνολικού ενδεικτικού προϋπολογισμού 637.736,45€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 784.415,84€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., με κριτήριο κατακύρωσης το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης σε ακέραιες μονάδες επί της μέσης τιμής λιανικής πώλησης των υγρών καυσίμων.

2. Με τη με αρ. 44/2014 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Βοΐου (απόσπασμα Πρακτικού της με αρ. 2/2014 Συνεδρίασης), εγκρίθηκε η με αρ. 34067/2013 μελέτη του Τμήματος Προμηθειών του Δήμου και καταρτίστηκαν οι όροι διακήρυξης και οι τεχνικές προδιαγραφές για την προαναφερθείσα προμήθεια, με κριτήριο κατακύρωσης το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης σε ακέραιες μονάδες επί της μέσης τιμής λιανικής πώλησης, όπως αυτή προσδιορίζεται από το παρατηρητήριο τιμών υγρών καυσίμων ή τον αρμόδιο φορέα, όπως ισχύει κάθε φορά, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

3. Ακολούθως, με τη με αρ. πρωτ. 5563/13-3-2014 διακήρυξη, ο αιτών Δήμος προκήρυξε τη διενέργεια ανοικτού διεθνούς μειοδοτικού διαγωνισμού σε τμήματα ανά δημοτική ενότητα και ανά φορέα, με σφραγισμένες προσφορές για την προμήθεια: α) Πετρελαίου θέρμανσης, β) Πετρελαίου κίνησης, γ) Βενζίνης αμόλυβδης, δ) Βενζίνης super και ε) Λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου και των νομικών προσώπων του, ήτοι του Νομικού Προσώπου Κοινωνικής Προστασίας, Αλληλεγγύης, Παιδείας και Πολιτισμού, της Δημοτικής Κοινωφελούς Επιχείρησης (ΔΗ.Κ.Ε.ΒΟ.), της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης -Αποχέτευσης (ΔΕΥΑΒ) και των Σχολικών Επιτροπών Α/βάθμιας και Β/βάθμιας Εκπαίδευσης. Ως ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 6^η Μαΐου 2014.

4. Σύμφωνα με το άρθρο 3 της διακήρυξης "Αντικείμενο προμήθειας – Προϋπολογισμός – Χρηματοδότηση" και τη με αρ. 34067/2013 μελέτη του Τμήματος Προμηθειών του Δήμου, τα υπό προμήθεια είδη ομαδοποιήθηκαν σε 25 τμήματα, ήτοι ανά φορέα και ανά συγκεκριμένη δημοτική ενότητα, όπως απεικονίζονται συνοπτικά στον κάτωθι πίνακα (σε τιμές χωρίς ΦΠΑ):

Δ Ε / Φ Ο Ρ Ε Α Σ	ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΚΑΥΣΙΜΩΝ - ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ							ΣΥΝΟΛΑ ΔΗΜ. ΕΝΟΤΗΤΩΝ
	ΕΙΔΟΣ	ΔΗΜΟΣ	ΝΟΜΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΟ ΚΟΙΝ. ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ	ΚΟΙΝΩΦ. ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ	ΕΠΙΧ. ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΑΠΟΧ/ΣΗΣ	Α΄ ΒΑΘΜΙΑ ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ	Β΄ ΒΑΘΜΙΑ ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ	
	Πετρέλαιο θέρμανσης	41.808,00€	16.484,00€	24.960,00€	-	38.313,60€	48.620,00€	170.185,60€

ΣΙΑΤΙΣΤΑΣ	Πετρέλαιο κίνησης	24.860,00€	-	-	-	-	-	24.860,00€
	Βενζίνη Αμόλυβδη	6.750,00€	-	1.890,00€	-	-	-	8.640,00€
	Βενζίνη super	528,85€	-	-	-	-	-	528,85€
	Λιπαντικά	700,00€	-	100,00€	-	-	-	800,00€
ΑΣΚΙΟΥ	Πετρέλαιο θέρμανσης	20.696,00€	8.320,00€	8.320,00€	-	38.480,00€	15.600,00€	91.416,00€
	Πετρέλαιο κίνησης	24.860,00€	-	-	-	-	-	24.860,00€
	Βενζίνη Αμόλυβδη	5.400,00€	-	1.890,00€	-	-	-	7.290,00€
	Βενζίνη super	528,85€	-	-	-	-	-	528,85€
	Λιπαντικά	700,00€	-	100,00€	-	-	-	800,00€
ΝΕΑΠΟΛΗΣ	Πετρέλαιο θέρμανσης	23.400,00€	8.320,00€	6.240,00€	4.160,00€	18.720,00€	19.760,00€	80.600,00€
	Πετρέλαιο κίνησης	29.380,00€	-	-	11.865,00€	-	-	41.245,00€
	Βενζίνη Αμόλυβδη	6.750,00€	-	1.890,00€	3.375,00€	-	-	12.015,00€
	Βενζίνη super	453,30€	-	-	-	-	-	453,30€
	Λιπαντικά	700,00€	-	100,00€	900,00€	-	-	1.700,00€
ΤΣΟΤΥΛΙΟΥ	Πετρέλαιο θέρμανσης	22.360,00€	8.320,00€	15.600,00€	-	19.760,00€	14.560,00€	80.600,00€
	Πετρέλαιο κίνησης	29.380,00€	-	-	-	-	-	29.380,00€
	Βενζίνη Αμόλυβδη	8.100,00€	2.700,00€	1.890,00€	-	-	-	12.690,00€
	Βενζίνη super	528,85€	-	-	-	-	-	528,85€
	Λιπαντικά	700,00€	95,00€	100,00€	-	-	-	895,00€
ΠΕΝΤΑΛΟΦΟΥ	Πετρέλαιο θέρμανσης	16.120,00€	-	5.200,00€	-	5.720,00€	11.440,00€	38.480,00€
	Πετρέλαιο κίνησης	9.040,00€	-	-	-	-	-	9.040,00€
	Λιπαντικά	200,00€	-	-	-	-	-	200,00€
ΣΥΝΟΛΟ		273.943,85€	44.239,00€	68.280,00€	20.300,00€	120.993,60€	109.980,00€	637.736,45€

Ειδικότερα, στο εν λόγω άρθρο ορίζεται ότι: “Οι υποψήφιοι ανάδοχοι θα έχουν το δικαίωμα να υποβάλλουν προσφορές για κάθε Δημοτική Ενότητα ή για κάθε φορέα είτε ξεχωριστά είτε ενιαία”, όρος

που επαναλαμβάνεται με την ίδια διατύπωση στο άρθρο 6 της διακήρυξης, "Δικαιούμενοι συμμετοχής".

Επίσης, στο άρθρο 10 της διακήρυξης "Εγγύηση συμμετοχής" ορίζεται ότι: "Όταν η προσφορά αφορά ένα Φορέα ή μία Δημοτική Ενότητα ή ένα συγκεκριμένο είδος καυσίμου, γίνεται δεκτή και στην περίπτωση που η εγγύηση καλύπτει το προαναφερόμενο ποσοστό 5% όχι επί του συνόλου του ενδεικτικού προϋπολογισμού της μελέτης, αλλά επί του μέρους του που αντιστοιχεί στο μέρος των προς προμήθεια ειδών που προσφέρονται".

5. Περίληψη των ουσιαδών όρων και στοιχείων της ως άνω διακήρυξης απεστάλη για δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 13-03-2014 και δημοσιεύθηκε στις 18.03.2014 με κωδικό 2014/S 054-089867. Παράλληλα, η αναλυτική διακήρυξη και τα συνημμένα σε αυτή τεύχη δημοπράτησης αναρτήθηκαν στον ιστότοπο του Δήμου Βοΐου. Επίσης, περίληψη της ανωτέρω διακήρυξης δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 256/11-04-2014), καθώς και στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες «ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ», «ΧΡΗΜΑΤΙΣΤΗΡΙΟ», "ΠΡΩΙΝΟΣ ΛΟΓΟΣ", "ΘΑΡΡΟΣ", "ΕΟΡΔΑΪΚΟΣ ΠΑΛΜΟΣ" και "ΠΡΩΙΝΗ" στις 9 και 10-04-2014 και αναρτήθηκε στο διαδικτυακό τόπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: ΒΙΗΤΩ97-ΦΒ9).

6. Κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού (06-05-2014), προσήλθαν δύο (2) συμμετέχοντες. Μετά τον έλεγχο των υποβληθέντων δικαιολογητικών συμμετοχής, σύμφωνα με τα άρθρα 7, 9 και 12 της διακήρυξης, τα οποία κρίθηκαν πλήρη και σύμφωνα με αυτή, η Επιτροπή διενέργειας διαγωνισμού και αξιολόγησης αποτελεσμάτων, που είχε συγκροτηθεί με την 55/2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου, προέβη στο άνοιγμα των οικονομικών προσφορών των δύο συμμετεχόντων. Σύμφωνα με το από 06/05/2014 Πρακτικό της Επιτροπής, υπεβλήθησαν νομίμως προσφορές για μέρος εκ των ζητούμενων με τη διακήρυξη ειδών ανά δημοτική ενότητα ή/και φορέα. Σύμφωνα με την 9634/06-05-2014 Έκθεση-Αξιολόγησή της, η Επιτροπή διενέργειας διαγωνισμού, έκρινε ότι οι προσφορές είναι κατάλληλες και συμφέρουσες και μετά την μεταξύ τους σύγκριση, για τα προϊόντα στα οποία ήταν κοινές, εισηγήθηκε την κατακύρωση στο μεν πρώτο συμμετέχοντα την προμήθεια υγρών καυσίμων ενδεικτικού προϋπολογισμού 49.770,48 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, όπως αναλύεται κατωτέρω:

α) πετρέλαιο θέρμανσης για Δημοτικά Γυμναστήρια της Δ.Ε. Τσοτυλίου του Δήμου,

β) πετρέλαιο θέρμανσης για Σχολικά Κτήρια της Δ.Ε. Τσοτυλίου της Σχολικής Επιτροπής Α/θμιας Εκπαίδευσης,

γ) πετρέλαιο θέρμανσης για Σχολικά Κτήρια της Δ.Ε. Τσοτυλίου της Σχολικής Επιτροπής Β/θμιας Εκπαίδευσης,

στο δε δεύτερο συμμετέχοντα την προμήθεια υγρών καυσίμων ενδεικτικού προϋπολογισμού 240.175,65 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, όπως αναλύεται κατωτέρω:

α) το σύνολο των καυσίμων θέρμανσης και κίνησης (εκτός λιπαντικών) της Δ.Ε. Νεάπολης του Δήμου

β) τα καύσιμα θέρμανσης των δημοτικών κτιρίων και τα καύσιμα κίνησης (εκτός λιπαντικών) της Δ.Ε. Τσοτυλίου του Δήμου,

γ) το σύνολο των καυσίμων θέρμανσης και κίνησης (εκτός λιπαντικών) του Νομικού Προσώπου Κοινωνικής Προστασίας, Αλληλεγγύης, Παιδείας και Πολιτισμού

δ) πετρέλαιο θέρμανσης για Σχολικά Κτήρια της Δ.Ε. Νεάπολης της Σχολικής Επιτροπής Α/θμιας Εκπαίδευσης,

ε) πετρέλαιο θέρμανσης για Σχολικά Κτήρια της Δ.Ε. Νεάπολης της Σχολικής Επιτροπής Β/θμιας Εκπαίδευσης.

7. Στη συνέχεια, με την υπ. αριθ. 137/02.06.2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, έγινε αποδεκτή η ανωτέρω εισήγηση, κατακυρώθηκε στους ανωτέρω προσφέροντες το αποτέλεσμα του διαγωνισμού για τα συγκεκριμένα είδη ανά φορέα και δημοτική ενότητα, ενώ ως προς τα λοιπά είδη, νομικά πρόσωπα και δημοτικές ενότητες του άρθρου 3 της διακήρυξης, για τα οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές,

αποφασίστηκε να ακολουθηθούν οι προβλεπόμενες στα άρθρα 3 και 23 του Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α. διαδικασίες.

8. Ακολουθως, με την 30145/3215/08-07-2014 απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας ακυρώθηκε μερικώς η με αριθμ. 137/02.06.2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, ως προς το τμήμα της προμήθειας των υγρών καυσίμων και λιπαντικών της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης – Αποχέτευσης, επειδή διαπιστώθηκε ότι στον προϋπολογισμό του οικονομικού έτους 2014 δεν υπήρχε εγκεκριμένη πίστωση που να καλύπτει τη σχετική δαπάνη. Ως προς τα λοιπά τμήματα η ανωτέρω απόφαση του Γενικού Γραμματέα ενέκρινε την 137/02.06.2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου.

9. Σε εκτέλεση των ανωτέρω, υποβλήθηκαν προς έλεγχο στο Ελεγκτικό Συνέδριο τα σχέδια σύμβασης μεταξύ των δύο μειοδοτών και των ανωτέρω φορέων, το οποίο με την με αριθμ. 167/2014 Πράξη του ΣΤ' Κλιμακίου, απεφάνθη ότι δεν κωλύεται η υπογραφή τους.

10. Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή διενέργειας διαγωνισμού και αξιολόγησης αποτελεσμάτων, με την 24244/16.10.2014 Έκθεση Αξιολόγησης – Γνωμοδότησή της, εισηγήθηκε για τα τμήματα της προμήθειας υγρών καυσίμων και λιπαντικών του Δήμου Βοΐου και των Νομικών του Προσώπων για το έτος 2014 που δεν καλύφθηκαν, τη ματαίωση της συνέχειας του διαγωνισμού και την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με το άρθρο 25 του Π.Δ. 60/2007.

11. Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Βοΐου, με το με αρ. πρωτ. 24596/21-10-2014 αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., που παρελήφθη από την Αρχή στις 23-10-2014 (αρ. πρωτ. εισερχ. 4420), όπως αυτό συμπληρώθηκε, κατόπιν σχετικού αιτήματος της Αρχής, με το αριθμ. πρωτ. 26236/10-11-2014 όμοιο έγγραφο (αριθμ. πρωτ. της Αρχής 4727/11-11-2014) και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προσκομίζοντας σχέδιο απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια υγρών καυσίμων και λιπαντικών για τις ανάγκες του Δήμου και των νομικών προσώπων του, συνολικού προϋπολογισμού 380.140,30€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 467.572,58€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για ένα (1) έτος.

II. Νομικό πλαίσιο

12. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προβλέπεται ότι: «[...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

13. Οι διατάξεις του άρθρου 209 παρ. 1 του ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (Α' 114) ορίζουν ότι: «1. Οι προμήθειες των Δήμων, των Κοινοτήτων, των πάσης φύσεως Συνδέσμων τους, των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου και των ιδρυμάτων τους διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών των Ο.Τ.Α. (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α), όπως ισχύει, με την επιφύλαξη των ειδικών ρυθμίσεων του π.δ. 370/1995 (ΦΕΚ 199 Α'), όπως αυτές έχουν τροποποιηθεί από το π.δ. 105/2000 (ΦΕΚ 100 Α') και των αντίστοιχων του π.δ. 57/2000 (ΦΕΚ 45 Α')».

14. Στις διατάξεις του άρθρου 3 παρ. 2 και 3γ και 23 παρ. 1 της υπ' αριθμ. 11389/1993 υπουργικής απόφασης με τίτλο «Ενιαίος κανονισμός προμηθειών οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης» (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α.) (Β' 185) προβλέπονται τα ακόλουθα: «Άρθρο 3. [...] 2. Οι όροι της διακήρυξης κάθε διαγωνισμού πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις. 3. [...] γ. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν επίσης να συνάπτουν τις συμβάσεις προμηθειών προσφεύγοντας στη διαδικασία των διαπραγματεύσεων χωρίς προηγούμενη δημοσίευση

προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις. (1) Όταν δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά μετά από πρόσκληση σε ανοιχτό ή κλειστό διαγωνισμό, στο μέτρο που οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς και εφόσον διαβιβάζεται στο νομάρχη, μαζί με τη σχετική απόφαση, αιτιολογημένη έκθεση. [...]. 6. Στις περιπτώσεις ανοικτού διαγωνισμού, η διακήρυξη περιλαμβάνει τουλάχιστον τα ακόλουθα στοιχεία: [...] β) το είδος, την ποσότητα και τις τεχνικές προδιαγραφές των προς προμήθεια ειδών, [...] καθώς και τη δυνατότητα για τους προμηθευτές υποβολής προσφορών για μέρος ή για το σύνολο των ζητούμενων υλικών»[...] γ) τον χρόνο, τον τόπο και τον τρόπο παράδοσης των υλικών [...] ι) Τα κριτήρια για την αξιολόγηση των προσφορών και την κατακύρωση της προμήθειας [...] Άρθρο 23. 1. Προμήθεια με "διαδικασία μέσω διαπραγμάτευσης" ή "απευθείας ανάθεση" μπορεί να γίνει εάν συντρέχει μία από τις περιπτώσεις που προβλέπονται στις περιπτώσεις των εδαφίων β και γ της παραγράφου 3 του άρθρου 3 του παρόντος κανονισμού και της παραγράφου 20 του άρθρου 3 του ν. 1797/1988. [...].».

15. Στις 12-12-2012 δημοσιεύθηκε πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (Α' 240), η οποία κυρώθηκε με το ν. 4111/2013 (Α' 18) και η οποία στο άρθρο 4 προβλέπει ότι: «[...] Η διαδικασία ανάδειξης προμηθευτών-χρηρηγτών, για προμήθειες α. τροφίμων, β. λοιπών αναλώσιμων ειδών παντοπωλείου καθώς και παρόχων των σχετικών υπηρεσιών, γ. πετρελαιοειδών και δ. φαρμάκων και αναλώσιμου υγειονομικού υλικού για τις ανάγκες των Δήμων, των Ιδρυμάτων και όλων των νομικών τους προσώπων, πραγματοποιείται εφεξής από τους οικείους Δήμους. Κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντιτίθεται στο παρόν, καταργείται. 2. Οι ανωτέρω προμήθειες πραγματοποιούνται σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στον Ενιαίο Κανονισμό Προμηθειών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΚΠΟΤΑ), όπως αυτός ισχύει κάθε φορά...».

16. Περαιτέρω, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 3 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ "περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών", όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16^{ης} Νοεμβρίου 2005» (Α' 64) ορίζεται ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις ενεργώντας με διαφάνεια».

17. Οι διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 προβλέπουν ότι:

«1. Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000,00 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II Α, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II Β. ...».

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 2 του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1336/2013 της Επιτροπής της 13^{ης} Δεκεμβρίου 2013 «για την τροποποίηση των οδηγιών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων», τα ως άνω ποσά αναπροσαρμόστηκαν στις 134.000 ευρώ και 207.000 ευρώ, αντίστοιχα.

18. Στη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α του π.δ. 60/2007 ορίζεται ότι: «1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημά της, [...]».

19. Οι διατάξεις του άρθρου 30 παρ. 1 και 5 του π.δ. 60/2007 ορίζουν ότι: «1. Οι Προκηρύξεις περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που αναφέρονται στο Παράρτημα VII Α καθώς και κάθε πρόσθετη πληροφορία που κρίνεται χρήσιμη από την αναθέτουσα αρχή, χρησιμοποιώντας τα τυποποιημένα έντυπα που εγκρίνονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σύμφωνα με την προβλεπόμενη στο άρθρο 77 παράγραφος 2 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, διαδικασία. [...] 5. [...] Οι Προκηρύξεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν πρέπει να περιλαμβάνουν πληροφορίες διαφορετικές από εκείνες που περιέχονται στις Προκηρύξεις που αποστέλλονται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή [...]».

III. Νομική Εκτίμηση

20. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Βοΐου αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, με την έννοια της περίπτωσης γ της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007 και η αιτούμενη προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης εμπίπτει στη διάταξη της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 25 του ίδιου π.δ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 380.140,30€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 467.572,58€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για ένα (1) έτος, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή γνώμης.

21. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10^{ης} Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10^{ης} Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14^{ης} Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14^{ης} Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2^{ης} Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

22. Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α του π.δ. 60/2007, στην βάση του οποίου οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

α) Να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία.

Μάλιστα, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

β) Να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος.

γ) Να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

23. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας

Ο Δήμος Βοΐου προκήρυξε δημόσιο διεθνή ανοικτό διαγωνισμό για την προμήθεια υγρών καυσίμων και λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου και των νομικών προσώπων του, για ένα (1) έτος συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 637.736,45€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 784.415,84€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α, στο πλαίσιο του οποίου για ορισμένα τμήματα δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

Από τα στοιχεία του φακέλου, σε ότι αφορά την προμήθεια των ειδών υγρών καυσίμων, δεν προκύπτουν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες ως προς τους όρους της διακήρυξης, ούτε ως προς την τήρηση των κανόνων δημοσιότητας του διαγωνισμού.

Ωστόσο, ως προς την προμήθεια των λιπαντικών ειδών, προκύπτουν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες τόσο σε όρους της διακήρυξης, όσο και κατά την τήρηση των κανόνων δημοσιότητας του διαγωνισμού, οι οποίες ενδεχομένως συνέχονται με το μερικώς άγονο του διαγωνισμού της με αριθ. 5563/13-03-2014 διακήρυξης. Ειδικότερα:

ι) Σε κανένα πεδίο του άρθρου 3 της διακήρυξης "Αντικείμενο προμήθειας – Προϋπολογισμός – Χρηματοδότηση", ούτε στα λοιπά άρθρα της, τα συνημμένα σε αυτήν τεύχη ή τη σχετική μελέτη, δεν ορίζονται οι ποσότητες και τα είδη για τα λιπαντικά των οχημάτων και μηχανημάτων των επιμέρους φορέων και δημοτικών ενοτήτων.

Επίσης, στο άρθρο 4 της διακήρυξης "Τεχνικές Προδιαγραφές και μέθοδοι ελέγχου" καθώς και στο σχετικό πεδίο 3 της Τεχνικής Έκθεσης της μελέτης, ορίζονται οι προδιαγραφές και οι μέθοδοι ελέγχου μόνον των καυσίμων ανά κατηγορία, χωρίς καμία αναφορά στα λιπαντικά είδη.

Περαιτέρω, στο άρθρο 17 της διακήρυξης "Χρόνοι και τόποι παράδοσης των καυσίμων", καθώς και στο σχετικό άρθρο 7 της Γενικής και Ειδικής Συγγραφής Υποχρεώσεων της μελέτης, ορίζονται οι διαδικασίες για το πετρέλαιο κίνησης, τη βενζίνη (αμόλυβδη και super) και το πετρέλαιο θέρμανσης και όχι για τα λιπαντικά είδη.

Οι ανωτέρω όροι της διακήρυξης, σχετικά με την προμήθεια λιπαντικών οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου Βοΐου και των Νομικών του Προσώπων, έρχονται σε αντίθεση με τις διατάξεις του άρθρου 3 παρ. 6

της υπ' αριθμ. 11389/1993 υπουργικής απόφασης «Ενιαίος κανονισμός προμηθειών οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης» (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α.) (Β' 185), όπου προβλέπεται ότι: “β. Στις περιπτώσεις ανοικτού διαγωνισμού, η διακήρυξη περιλαμβάνει τουλάχιστον τα ακόλουθα στοιχεία: [...] β) το είδος, την ποσότητα και τις τεχνικές προδιαγραφές των προς προμήθεια ειδών, [...] γ) τον χρόνο, τον τόπο και τον τρόπο παράδοσης των υλικών [...].

Τέλος, στο άρθρο 8 της διακήρυξης “τιμές προσφορών – ανάθεση της προμήθειας”, ορίζεται ότι: “η ανάθεση της προμήθειας θα γίνει με κριτήριο κατακύρωσης το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης σε ακέραιες μονάδες επί της νόμιμα διαμορφούμενης κάθε φορά Μέσης Τιμής Λιανικής Πώλησης των υγρών καυσίμων που θα ισχύει κατά την ημέρα χορήγησης τους και όπως αυτές καθορίζονται από το παρατηρητήριο τιμών υγρών καυσίμων ή τον αρμόδιο φορέα σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία”, ενώ περαιτέρω, στο έντυπο οικονομικής προσφοράς, που σύμφωνα με το άρθρο 7 της διακήρυξης θα πρέπει να περιέχεται συμπληρωμένο στο φάκελο προσφοράς, ζητείται το ανωτέρω ποσοστό έκπτωσης πέραν των καυσίμων και για τα λιπαντικά των οχημάτων και μηχανημάτων σε όλα τα τμήματα.

Δεδομένου ότι τα λιπαντικά δεν αποτελούν είδος του οποίου οι τιμές καθορίζονται από το παρατηρητήριο τιμών υγρών καυσίμων ή άλλον αρμόδιο φορέα, με τους ανωτέρω όρους δημιουργείται ασάφεια και αοριστία ως προς το κριτήριο κατακύρωσής τους.

ii) Επιπλέον, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 30 παρ. 1 και 5 του π.δ. 60/2007, η αναθέτουσα αρχή υποχρεούται να δημοσιεύει περίληψη των ουσιωδών στοιχείων της διακήρυξης του διαγωνισμού (στα οποία -μεταξύ άλλων- συγκαταλέγονται τα είδη των προς προμήθεια αγαθών, η ακριβής ποσότητα αυτών κατά κατηγορία και είδος, τα κριτήρια ανάθεσης, κλπ.) στον ημεδαπό τύπο και την Ε.Ε.Ε.Ε.

Στην προκειμένη περίπτωση, από την προκήρυξη της σύμβασης στην Ε.Ε.Ε.Ε. παραλείπονται τα κάτωθι στοιχεία για τα λιπαντικά είδη που αποτελούν ελάχιστο περιεχόμενο της διακήρυξης:

Το crn, τα είδη και η ακριβής ποσότητα των λιπαντικών κατά κατηγορία δεν αναφέρονται στο κύριο σώμα του τυποποιημένου εντύπου που απεστάλη προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε (πεδία II.1.6 και πληροφορίες σχετικές με τα τμήματα: 3) Ποσότητα ή έκταση), ενώ περαιτέρω στο πεδίο II.2.1 ως συνολική ποσότητα της προμήθειας, αναφέρονται τα λίτρα μόνο των καυσίμων, με αντίστοιχη εκτιμώμενη αξία, που περιλαμβάνει και την αξία των λιπαντικών.

β) Ως προς την μη υποβολή προσφοράς ή την μη ύπαρξη υποψηφίου

Σύμφωνα με το από 06.05.2014 σχετικό Πρακτικό της Επιτροπής διενέργειας διαγωνισμού και την υπ' αριθμ. 137/02.06.2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου (Ιστορικό υπό 6 και 7), κατακυρώθηκε στους δύο προσφέροντες το αποτέλεσμα του διαγωνισμού για τα συγκεκριμένα είδη ανά φορέα και δημοτική ενότητα, ενώ ως προς τα λοιπά είδη, νομικά πρόσωπα και δημοτικές ενότητες του άρθρου 3 της διακήρυξης, για τα οποία αιτείται ο Δήμος την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, δεν υποβλήθηκαν προσφορές.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Από τον υποβληθέντα φάκελο και το σχέδιο απόφασης, ο Δήμος Βοΐου αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης σε συνέχεια εν μέρει άγονου διεθνούς διαγωνισμού, κατά την οποία θα τηρηθούν οι όροι της με αριθμ. 5563/13.03.2014 διακήρυξης, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση, κατ' εφαρμογή των προβλεπομένων στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α του ΠΔ 60/2007.

24. Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι:

α) τυγχάνει εφαρμογής το άρθρο 25, παρ. 1, περ. α' του Π.Δ. 60/2007, καθώς προκύπτει η συνδρομή λόγου και προϋπόθεσης για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για την προμήθεια ειδών υγρών καυσίμων, ήτοι: πετρελαίου θέρμανσης, πετρελαίου κίνησης, βενζίνης αμόλυβδης, και βενζίνης super, για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου και

των νομικών προσώπων του, ήτοι του Νομικού Προσώπου Κοινωνικής Προστασίας, Αλληλεγγύης, Παιδείας και Πολιτισμού, της Δημοτικής Κοινωφελούς Επιχείρησης (ΔΗ.Κ.Ε.ΒΟ.) και των Σχολικών Επιτροπών Α/βάθμιας και Β/βάθμιας Εκπαίδευσης, ανά Δημοτική Ενότητα, του άγονου, για τα εν λόγω είδη, προηγηθέντος σχετικού διαγωνισμού. Επιπλέον, για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας διαπραγμάτευσης, πρέπει να τηρηθούν οι αρχικοί όροι της διακήρυξης.

β) δεν τυγχάνει εφαρμογής το άρθρο 25, παρ. 1, περ. α' του Π.Δ. 60/2007, για την προμήθεια λιπαντικών ειδών, για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου και των νομικών προσώπων του, καθώς διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες των όρων της διακήρυξης και πλημμελής τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας της αναθέτουσας αρχής κατά τη διενέργεια του προηγηθέντος δημόσιου ανοικτού διαγωνισμού, οι οποίες, συνιστούν παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας του διαγωνισμού και συνεχονται με το άγονο αποτέλεσμα στα συγκεκριμένα είδη. Τέλος, ως προς τα ανωτέρω είδη, από τη μελέτη του φακέλου της υπόθεσης δεν προέκυψαν άλλα στοιχεία που να αποδεικνύουν και να αιτιολογούν ειδικά και με επαρκή τεκμηρίωση τη συνδρομή περιστάσεων που επιτρέπουν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις λοιπές διατάξεις του άρθρου 25 ή του άρθρου 24 του π.δ. 60/2007.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

α) Την παροχή σύμφωνης γνώμης, επί του αιτήματος του Δήμου Βοΐου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατά τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων, ήτοι: πετρελαίου θέρμανσης, πετρελαίου κίνησης, βενζίνης αμόλυβδης, και βενζίνης super, για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου και των νομικών προσώπων του, έτους 2014, συνολικού προϋπολογισμού 376.645,30€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 463.273,72€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού και με τον όρο της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της διακήρυξης του άγονου διαγωνισμού που προηγήθηκε, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

β) Τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης, επί του αιτήματος του Δήμου Βοΐου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατά τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου και των νομικών προσώπων του, έτους 2014, συνολικού προϋπολογισμού 3.495,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 4.298,86€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 27 Νοεμβρίου 2014

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Δημήτριος Ραΐκος