



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

## **ΑΠΟΦΑΣΗ**

**361/2014**

**(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)**

### **Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 27<sup>η</sup> Νοεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:30 π.μ. και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7, στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος** : Ράϊκος Δημήτριος
- 2. Αντιπρόεδρος** : Μπουσουλέγκα Χριστίνα
- 3. Μέλη** : Λουρίκας Δημήτριος (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

**Γραμματέας:** Τσιάβου Στυλιανή

**Εισηγήτρια:** Θεοδωροπούλου Αικατερίνη, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά την διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια Θεοδωροπούλου Αικατερίνη, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος κ. Καξιρή, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων του Νοσοκομείου καθώς και του Ξενώνα “ΑΓΓΕΛΙΑ”, του Οικοτροφείου “ΤΟ ΣΠΙΤΙ ΤΟΥ ΗΛΙΟΥ” και του Ξενώνα Βραχείας Παραμονής Ενηλίκων, ποσού 840.147,50 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για χρονικό διάστημα πέντε (5) μηνών.

Με το υπ’ αριθμ. πρωτ. 21902/19.08.2014 έγγραφο – αίτημα του Γενικού Νοσοκομείου Αθηνών “Γ. ΓΕΝΝΗΜΑΤΑΣ” (εφεξής Νοσοκομείο), προς την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (εφεξής Αρχή), το οποίο παρελήφθη στις 01.09.2014 και έλαβε αριθμ. εισερχ. 3513, όπως αυτό συμπληρώθηκε, κατόπιν σχετικού αιτήματος της Αρχής, με τα από 06.11.2014 και 23.11.2014 έγγραφά του, το οποία παρελήφθησαν στις 07.11.2014 και 24.11.2014 και έλαβαν αρ. πρωτ. εισ. 4678 και 4928 αντίστοιχα, το Νοσοκομείο αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων του Νοσοκομείου καθώς και του Ξενώνα “ΑΓΓΕΛΙΑ”, του Οικοτροφείου “ΤΟ ΣΠΙΤΙ ΤΟΥ ΗΛΙΟΥ” και του Ξενώνα Βραχείας Παραμονής Ενηλίκων, ποσού 840.147,50 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για χρονικό διάστημα πέντε (5) μηνών.

### **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

Από τα αναφερόμενα στο κρινόμενο αίτημα και στα συνυποβληθέντα, αρχικά και συμπληρωματικά έγγραφα και στοιχεία, προκύπτουν τα ακόλουθα πραγματικά περιστατικά:

**1.** Το αιτούν Νοσοκομείο απέστειλε με το υπ' αριθμ. 21902/19.08.2014 έγγραφο το εξεταζόμενο αίτημά του και συνυπέβαλε απόσπασμα από την υπ' αριθμ. 1/05.03.2014 Συνεδρίαση του Διοικητικού Συμβουλίου, με την οποία, μεταξύ άλλων ελήφθη η απόφαση για προσφυγή στην διαπραγμάτευση για χρονικό διάστημα πέντε (5) μηνών για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας, προϋπολογισμού 879.795,00€ πλέον ΦΠΑ και τη διαβίβαση της ληφθείσης απόφασης στην Αρχή για την παροχή σύμφωνης γνώμης. Με την απόφαση με αριθμ. 14 της συνεδρίασης 10/09.07.2014 του Δ.Σ. τροποποιήθηκε η ως άνω απόφαση, ως προς το ποσό του προϋπολογισμού, από 879.795,00€ πλέον ΦΠΑ σε 840.147,50€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23% (ανώτατο όριο σύμφωνα με το Παρατηρητήριο Τιμών της ΕΠΥ).

**2.** Στα πλαίσια εφαρμογής του ΠΠΥΥ 2011, με την απόφαση με αρ. πρωτ. οικ. 23677/27-10-2011 του Διοικητή της 1<sup>ης</sup> Υγειονομικής Περιφέρειας Αττικής (εφεξής 1<sup>ης</sup> Υ.ΠΕ.), ορίστηκε το «Γενικό Νοσοκομείο-Μαιευτήριο ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ» (εφεξής ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ) ως φορέας διενέργειας ενιαίου ανοικτού διαγωνισμού, στα πλαίσια του Προγράμματος Προμηθειών και Υπηρεσιών Υγείας έτους 2011 (εφεξής ΠΠΥΥ 2011), για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας για την κάλυψη των αναγκών των Φορέων Παροχής Υπηρεσιών Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης που υπάγονται στην διοίκηση της 1<sup>ης</sup> Υ.ΠΕ., συμπεριλαμβανομένου και του Γ.Ν. Αθήνας «Γ. ΓΕΝΝΗΜΑΤΑΣ».

**3.** Το Νοσοκομείο με το υπ' αριθμ. 166/04.01.2012 έγγραφό του, διαβίβασε στο Γ.Ν. ΜΑΙΕΥΤΗΤΗΡΙΟ ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ την με αριθμ. 1/29.12.2012 (θέμα 41ο) Απόφαση του Δ.Σ. με την οποία εγκρίθηκε η υποβολή του αριθμού απασχολούμενου προσωπικού και τεχνικών προδιαγραφών για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας του Νοσοκομείου. Στη συνέχεια το Νοσοκομείο προέβη σε έγγραφη όχληση (έγγραφο υπ' αριθμ. 21682/27.09.2013) προς το

Νοσοκομείο “ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ” προκειμένου να ενημερωθεί με την εξέλιξη του Ενιαίου Διαγωνισμού καθαριότητας.

4. Από στοιχεία που έχουν τεθεί υπόψιν της Αρχής κατά την εξέταση αντίστοιχων αιτημάτων αναφερομένων στον ως άνω διαγωνισμό προκύπτει ότι η 1η Υ.ΠΕ. Αττικής, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 17681/03.07.2013 έγγραφό της, ενημέρωσε το Γενικό Νοσοκομείο «ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ» ότι θα πρέπει να προβεί “στη ματαίωση του εν λόγω ενιαίου διαγωνισμού, προκειμένου να ενταχθούν περισσότερα νοσοκομεία που υπάγονται στην 1η Υ.Π.Ε. Αττικής (Π.Π.Υ.Υ.2011) και βάση του Π.Δ118/2007 (Κανονισμός Προμηθειών Δημοσίου), άρθρο 21 (κρίσεις αποτελεσμάτων) , ο δε διαγωνισμός θα επαναπροκηρυχθεί άμεσα μετά την ολοκλήρωση όλων των διαδικασιών ένταξης των νοσοκομείων αυτών”.

Σε συνέχεια της ως άνω απόφασης εξεδόθη η υπ' αριθ. 21/7/3-7-2013 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ, με την οποία εγκρίθηκε η Ματαίωση και η Επανάληψη του Διεθνή Ενιαίου Ανοιχτού Διαγωνισμού για την σύναψη συμβάσεων Συμφωνίας Πλαίσιο για τέσσερα (4) έτη, για την ανάδειξη αναδόχων οικονομικών φορέων Καθαριότητας των κτιριακών εγκαταστάσεων και του περιβάλλοντος χώρου των Νοσοκομείων της 1ης Υ.ΠΕ Αττικής, συνολικού ετήσιου προϋπολογισμού 23.277.239,80 Ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, ήτοι συνολικού τετραετούς προϋπολογισμού 93.108.959,20 Ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

5. Περαιτέρω, με το υπ. αριθμ. πρωτ. 30999/18.12.2013 έγγραφο της 1ης Υ.ΠΕ. προς τους Διοικητές των Νοσοκομείων αρμοδιότητάς της, τέθηκε υπόψιν αυτών, αναφορικά με τον ενιαίο διαγωνισμό καθαριότητας με φορέα το Νοσοκομείο “ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ” ότι εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 6307/29.11.2013 απόφαση της ΕΠΥ, σύμφωνα “με την οποία μεταξύ άλλων, θα πρέπει να αναφέρεται στην διακήρυξη ο αριθμός των ατόμων, οι ημέρες και οι ώρες εργασίας, η Συλλογική Σύμβαση εργασίας στην οποία υπάγονται οι εργαζόμενοι, το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων, το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών, τα μέτρα καθαρισμού ανά άτομο. Ο συγκεκριμένος διαγωνισμός θα προκηρυχθεί με βάση τον ανώτατο προϋπολογισμό που επιβάλλει το Παρατηρητήριο Τιμών της ΕΠΥ”. Ειδικότερα, στο εν λόγω έγγραφο συμπεριλαμβάνεται, μεταξύ άλλων, το Γ.Ν.Θ.Α. “Γ. ΓΕΝΝΗΜΑΤΑΣ” με προϋπολογισμό 2.016.354,00€ (βάσει του Παρατηρητηρίου Τιμών της ΕΠΥ). Με το ως άνω έγγραφο επίσης ζητήθηκαν από τα Νοσοκομεία της 1ης Υ.Π.Ε. συμπληρωματικά στοιχεία για τη διενέργεια του ενιαίου διαγωνισμού καθαριότητας εντός δύο (2) ημερών από τη λήψη του.

Σε απάντηση του ως άνω εγγράφου το Νοσοκομείο έστειλε το με αριθμ. 29969/30.12.2013 έγγραφό του με το οποίο υπεβλήθη επικαιροποιημένος πίνακας επιφανειών χώρων του Νοσοκομείου, ορισμός ατόμων σε 24ωρη βάση και τις απαιτούμενες εργατοώρες σε ετήσια βάση.

6. Με την υπ' αριθμ. 3567/09.05.2012 (ΦΕΚ 1585/Β'/10.05.2012) Κ.Υ.Α. εγκρίθηκε το Π.Π.Υ.Υ. 2012 και με την υπ' αριθμ. 5805/08.08.2012 Υ.Α. (ΦΕΚ 2309/Β/08.08.2012), μεταξύ άλλων εξουσιοδοτήθηκαν οι Διοικητές των επτά (7) Υγειονομικών Περιφερειών να καθορίσουν τον φορέα διενέργειας για τις προμήθειες υλικών υπηρεσιών και φαρμάκων του ΠΠΥΥ 2012 πλην ορισμένων ειδών για λογαριασμό των Φορέων Υγείας αρμοδιότητάς τους.

Εν συνεχεία, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 8215/27.03.2014 έγγραφο της 1ης Υ.ΠΕ. Αττικής, με θέμα “Ορισμός Φορέων διενέργειας διαγωνισμών (τέταρτη σειρά) αναφορικά με τις υπηρεσίες ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ για την υλοποίηση του Π.Π.Υ.Υ. 2012 σχετικά με την κάλυψη των αναγκών ΦΠΥΥΚΑ τα οποία υπάγονται στη Διοίκηση 1ης Υ.ΠΕ Αττικής”, εξουσιοδοτήθηκε το Νοσοκομείο Γ. ΓΕΝΝΗΜΑΤΑΣ ως φορέας διενέργειας διαγωνισμού για την κάλυψη των αναγκών του ( στα πλαίσια του ΠΠΥΥ 2012) σε υπηρεσίες καθαριότητας προϋπολογισμού δαπάνης 2.016.354,00

ευρώ. Ακολούθως εστάλη το υπ' αριθμ. 11601/10.04.2014 έγγραφο από την 1η ΥΠΕ με το οποίο διευκρινίσθηκαν οι αναγκαίες τροποποιήσεις και οι αλλαγές που θα έπρεπε να υπάρχουν στο νέο σχέδιο διακήρυξης, σε σχέση με το αρχικά συνταχθέν από το Νοσοκομείο ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ.

Με το υπ. αριθ. 9665/10.04.2014 έγγραφό του (Τμήματος Προμηθειών) το αιτούν Νοσοκομείο προς το Νοσοκομείο "ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ" αιτήθηκε την ηλεκτρονική αποστολή της προκήρυξης του ενιαίου διαγωνισμού προκειμένου να χρησιμοποιηθούν οι όροι αυτής ως όροι της διακήρυξης που θα διενεργούσε το Νοσοκομείο, αφού προηγουμένως προσαρμοσθούν, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στην παραπάνω απόφαση του Διοικητή της 1ης ΥΠΕ. Σε απάντηση αυτού, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο από 01.09.2014 έγγραφο του Νοσοκομείου, το Νοσοκομείο "ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ" με το υπ' αριθμ. 11630/08.05.2014 έγγραφό του ενημέρωσε το Γ.Ν.Α. Γ.ΓΕΝΝΗΜΑΤΑΣ ότι την 15.04.2014 απέστειλε το σχέδιο της διακήρυξης στο ηλεκτρονικό ταχυδρομείο.

**7.** Ακολούθως συνετάγη η με αριθμ. πρωτ. 12705/19.05.2014 εισήγηση της Διεύθυνσης της Διοικητικής Υπηρεσίας του Νοσοκομείου η οποία ελήφθη υπόψιν κατά την συνεδρίαση της 9/18.06.2014 (εξ αναβολής από την 11.06.2014) του Δ.Σ. του Νοσοκομείου και αποφασίσθηκε κατά πλειοψηφία η διενέργεια ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού για χρονικό διάστημα ενός έτους για υπηρεσίες καθαρισμού εγκαταστάσεων και του περιβάλλοντος χώρου του Νοσοκομείου, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, προϋπολογισμού 2.016.354,00 ευρώ με ΦΠΑ, με τις ίδιες τεχνικές προδιαγραφές του δημόσιου ανοικτού διαγωνισμού για τη σύναψη συμβάσεων συμφωνίας πλαίσιο, προσαρμοσμένες σε διεθνή ανοικτό διαγωνισμό, σύμφωνα με τις ως άνω αποφάσεις της 1ης ΥΠΕ.

**8.** Στη συνέχεια εξεδόθη από το Διοικητή του Νοσοκομείου η υπ' αριθμ. 23/2014 Διακήρυξη Ανοικτού Διεθνούς Διαγωνισμού για "ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ ΤΩΝ ΚΤΙΡΙΑΚΩΝ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΩΝ & ΤΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΧΩΡΟΥ" ενώ η σχετική προκήρυξη απεστάλη προς δημοσίευση στις 26.06.2014 στο Συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ε.Ε. και η περίληψη της Διακήρυξης δημοσιεύτηκε στο Τεύχος Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (Τεύχος 477/18.07.2014) και στον ελληνικό τύπο στις εφημερίδες: Χρηματιστήριο (27 και 28.06.2014) και ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ (27 και 28.06.2014). Ημερομηνία λήξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 22.09.2014.

Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο υπ' αριθμ. 14/10.09.2014 Πρακτικό του Δ.Σ. του Νοσοκομείου αποφασίστηκε η "αναβολή του εν λόγω διαγωνισμού και η επανάληψη αυτού", λόγω αποδοχής προδικαστικών προσφυγών των εταιρειών ΦΑΣΜΑ ΑΕ και AZIENDA NETTA MON/ΠΗ ΕΠΕ. Επιπλέον στο υπ' αριθμ. 4928/24.11.2014 έγγραφο του Τμήματος Προμηθειών του Νοσοκομείου αναφέρεται ότι "η υπ' αριθμ. 23/Ε/2014 διακήρυξη που αρχικά είχε δημοσιευθεί στις 9 & 10 /10/2014 με ημερομηνία υποβολής προσφορών η 1η/12/2014 μετατέθηκε με νέα δημοσίευση στις 6 & 7 Νοεμβρίου με ημερομηνία υποβολής την 30-12-2014."

**11.** Σημειώνεται ότι, βάσει των υποβληθέντων στοιχείων και ειδικότερα από τις υπ' αριθ. 1/05-03-2014 και 16.01.10.2014 αποφάσεις του Δ.Σ του Νοσοκομείου, προκύπτει ότι η υπ' αριθμ. 19/2011 σύμβαση παροχής υπηρεσιών καθαριότητας με την εταιρεία ΦΑΣΜΑ Α.Ε. έχει λήξει από την 01.02.2012. Το Νοσοκομείο, μετά τη λήξη της ως άνω σύμβασης απέστειλε το με αριθμ. 13699/14.06.2012 έγγραφο αίτημα παροχής για την έγκριση διαπραγμάτευσης για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας στην Αρχή, η οποία όμως δεν παρείχε τη σύμφωνη γνώμη της σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 4/2012 Απόφασή της για τους λόγους που μνημονεύονται σε αυτήν.

Λαμβάνοντας υπ' όψιν τα ανωτέρω (μη ανάδειξη αναδόχου μέσω διαγωνιστικής διαδικασίας, μη ολοκλήρωση της διενέργειας του ενιαίου διαγωνισμού και του αντίστοιχου προκηρυχθέντος

από το ίδιο το Νοσοκομείο) το Δ.Σ. του Νοσοκομείου ενέκρινε με απευθείας αναθέσεις της παροχή υπηρεσιών καθαριότητας ανά δίμηνο στην ανάδοχο της αρχικής σύμβασης εταιρεία ΦΑΣΜΑ Α.Ε. Σημειώνεται ότι για τις αναθέσεις αυτές δεν εζητήθη η σύμφωνη γνώμη της Αρχής. Ήδη δε με την υπ' αριθμ. 16/01.10.2014 απόφασή του (ΑΔΑ:Ψ22Ξ4690ΩΝ-ΑΚ0) το Δ.Σ. του Νοσοκομείου, αφού έλαβε υπόψη σχετική εισήγηση καθώς επίσης και ότι α) οι εν λόγω υπηρεσίες (καθαριότητας) είναι απολύτως απαραίτητες για την λειτουργία του Νοσοκομείου, β) ακόμη δεν έχει τελεσφορήσει ο Ενιαίος διαγωνισμός από το νοσοκομείο ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ ούτε και ο Ανοικτός Διεθνής Διαγωνισμός από το Νοσοκομείο, αποφάσισε κατά πλειοψηφία την απευθείας ανάθεση, δυνάμει της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 13 εδ. V Ν. 2286/1995, του έργου της καθαριότητας των χώρων του Νοσοκομείου στην εταιρεία ΦΑΣΜΑ Α.Ε., για το χρονικό διάστημα από 18/10/2014 έως 17/12/2014, με τους ίδιους όρους της υπ' αριθμ. 19/2011 σύμβασης, έναντι του ποσού των 171.470,83€, πλέον Φ.Π.Α. 23%, ανά μήνα .

**12.** Με το παρόν αίτημά του, το Νοσοκομείο αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για τη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας ποσού 840.147,50 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για χρονικό διάστημα πέντε (5) μηνών. Το Νοσοκομείο, επικαλείται ρητά στο αίτημά του τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ του π.δ/τος 60/2007 .

## **II. Νομικό πλαίσιο**

**13.** Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

*«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του Π.Δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του Π.Δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]»*

**14.** Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει :

*“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]”*

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

**15.** Το άρθρο 25 παρ. 1 περ. γ του ως άνω Π.Δ. ορίζει ότι :

*«Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις:*

*1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών:*

*[...]*

*γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις ενδιαφερόμενες αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού που αναφέρονται στο άρθρο 24. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.»*

### **III. Νομική Εκτίμηση**

**16.** Το υπό εξέταση αίτημα του Γ.Ν.Α. «Γ. ΓΕΝΝΗΜΑΤΑΣ» αφορά στην προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών καθαριότητας ποσού 840.147,50 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για χρονικό διάστημα πέντε (5) μηνών, η οποία, αφενός λόγω του αντικειμένου της και, αφετέρου, λόγω της εκτιμώμενης αξίας της, όπως προκύπτει τόσο από τη συνολική αξία του διαγωνισμού Π.Π.Υ. έτους 2012, όσο και από την προϋπολογιζόμενη δαπάνη του επιμέρους αιτήματος, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του πδ/τος 60/2007. Εξ' αυτού του λόγου συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του εν λόγω αιτήματος, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

**17.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

Ειδικότερα, η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 25 περ. 1 υποπερ. γ' του ως άνω π.δ/τος 60/2007 εξαρτάται από τη συνδρομή τεσσάρων σωρευτικών προϋποθέσεων.

Συγκεκριμένα, προϋποθέτει:

- i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,
- ii) την ύπαρξη απροβλέπτου γεγονότος,
- iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απροβλέπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,
- iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και τέλος,
- v) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

Ως απρόβλεπτες περιστάσεις πρέπει να νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου, όπως λ.χ. οι θεομηνίες (πλημμύρες, σεισμοί κλπ.), οι οποίες καθιστούν κατεπειγόντως απαραίτητη την παράδοση διαφόρων προμηθειών στους πληγέντες.

Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχουν υιοθετήσει η Αρχή και το Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΣ) και δέχονται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής (βλ. ενδεικτικά αποφάσεις Ε.Α.Α.Δ.Η.Σ.Υ 6, 9, 31, 81, 236, 254, 408, 435/2013 και 30, 31, 48, 66, 92/2014 και πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης αν δεν πληρούνται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις της διάταξης της περ. γ. της παρ.1, του άρθρου 25, του Π.Δ 60/2007, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14.)

**18.** Εν προκειμένω, το Γ.Ν.Α. «Γ. ΓΕΝΝΗΜΑΤΑΣ» αιτείται την προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης, προκειμένου να καλυφθεί η ανάγκη καθαριότητας των χώρων του και των περιφερειακών του υπηρεσιών, προϋπολογιζόμενης δαπάνης ποσού 840.147,50 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για χρονικό διάστημα πέντε (5) μηνών.

**19.** Ως προς την εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων της εφαρμοστέας διάταξης, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, ισχύουν τα ακόλουθα:

**(i)** Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες:

Κατά τα αναφερόμενα στο σχετικό αίτημα της αναθέτουσας αρχής, η συμβατική διάρκεια της προηγούμενης σύμβασης, που είχε συναφθεί στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Π.Υ. 2010, έληξε ήδη από 01.02.2012, ενώ, στην συνέχεια, το Νοσοκομείο ενέκρινε με απευθείας αναθέσεις την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας χρονικής διάρκειας ολίγων μηνών κάθε φορά στην ανάδοχο της αρχικής σύμβασης εταιρεία ΦΑΣΜΑ Α.Ε. για να καλύψει τις ανάγκες του σε υπηρεσίες καθαριότητας, με την τελευταία σχετική σύμβαση, με έναρξη από 18.10.2014 και λήξη την 17.12.2014.

Το Νοσοκομείο επικαλείται την επιτακτική ανάγκη κάλυψης των υπηρεσιών καθαριότητας, καθόσον *«υφίσταται σπουδαίος λόγος και επιτακτική ανάγκη με γνώμονα το δημόσιο συμφέρον και την προάσπιση της δημόσιας Υγείας από την εύρυθμη και απρόσκοπτη λειτουργία του Νοσοκομείου, να καλύψει προσωρινά τις ανάγκες της καθαριότητας προσφεύγοντας στη διαδικασία με διαπραγμάτευση»*.

Από το διδόμενο ιστορικό και την φύση του αντικειμένου του προς εξέταση αιτήματος, προκύπτει τόσο η αναγκαιότητα παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων του Νοσοκομείου, όσο και ο κατεπείγων χαρακτήρας αυτής, καθόσον η ισχύουσα σύμβαση έληξε με τις 01.02.2012, ενώ, στην συνέχεια, οι υπηρεσίες αυτές καλύπτονται με συμβάσεις που προκύπτουν από διαδικασίες διαπραγμάτευσης, εκ των οποίων η τελευταία, ανεξαρτήτως της νομιμότητάς της, λήγει την 17.12.2014.

**(ii)** Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτου γεγονότος :

Ο λόγος που προβάλλει η αναθέτουσα αρχή για την προσφυγή της στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης είναι το γεγονός ότι ο ενιαίος διαγωνισμός του Π.Π.Υ.Υ. 2011 με φορέα διενέργειας το Γ.Ν. “ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ” στον οποίο συμπεριλαμβάνονταν οι υπηρεσίες καθαριότητας έχει ματαιωθεί, καθώς, επίσης, ότι ο διαγωνισμός που διενεργήθηκε από το Γ.Ν.Α. «Γ. ΓΕΝΝΗΜΑΤΑΣ» στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Υ.Υ. 2012 (το εν λόγω νοσοκομείο εξουσιοδοτήθηκε ως φορέας του διαγωνισμού με τα υπ. αριθμ. 8215/27.03.2014 και 11601/10.04.2014 έγγραφα της 1<sup>ης</sup> Υ.ΠΕ) δεν έχει ολοκληρωθεί καθόσον ήδη προκηρύχθηκε από τον Ιούνιο 2014, πλην όμως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών έχει ορισθεί, μετά από σχετικές αναβολές η 30.12.2014.

Ειδικότερα το Νοσοκομείο ισχυρίζεται ότι *“η ανάθεση της διενέργειας του διαγωνισμού στο Νοσοκομείο λόγω ξαφνικής αλλαγής της αναθέτουσας αρχής – φορέα υλοποίησης του ήταν απρόβλεπτη και συνιστά έκτακτο γεγονός για το οποίο ουδεμία απολύτως υπαιτιότητα φέρει το Νοσοκομείο [...] η διαδικασία διενέργειας είχε ανατεθεί νομίμως σε άλλο φορέα υλοποίησης και το Νοσοκομείο αδυνατούσε αντικειμενικά να προκηρύξει σχετικό διαγωνισμό”*.

Ωστόσο, από τη φύση των προς ανάθεση υπηρεσιών (καθαριότητα) προκύπτει ότι η ανάγκη σύναψης σχετικών συμβάσεων είναι πάγια, διαρκής και επαναλαμβανόμενη. Επομένως το Νοσοκομείο γνώριζε από καιρού ότι η σύμβαση κάλυπτε μόνιμες και διαρκείς ανάγκες παροχής υπηρεσιών καθαριότητας του Νοσοκομείου και σε καμία περίπτωση έκτακτες και απρόβλεπτες ανάγκες, τις οποίες ωστόσο καλύπτει με την εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης ή με συμβάσεις οι οποίες παρατείνονται συνεχώς.

Το γεγονός ωστόσο της καθυστέρησης υλοποίησης και μη ολοκλήρωσης μέχρι σήμερα του σχετικού ως άνω ενιαίου διαγωνισμού, εξαιτίας της ματαίωσης και της μη επαναπροκήρυξής του από το Νοσοκομείο ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ, δε δικαιολογεί την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, καθώς δε συνιστά απρόβλεπτη περίπτωση, ήτοι έκτακτο και ασυνήθιστο γεγονός, που αντικειμενικά δεν ήταν δυνατόν να προβλεφθεί σύμφωνα με τους κανόνες της ανθρώπινης πείρας και λογικής κατά τον προγραμματισμό της σχετικής σύμβασης. Ειδικότερα, κατά πάγια νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου η τήρηση χρονοβόρων, ενδεχομένως, διαδι-



κασιών διενέργειας διαγωνισμών, δεν συνιστά απρόβλεπτη κατάσταση η οποία να συνδέεται αιτιωδώς με την κατεπείγουσα ανάγκη απευθείας ανάθεσης της σχετικής προμήθειας (βλ. ενδεικτικά Απόφαση 250/2014 Αρχής και Πράξεις VI Τμ. Ελ. Συν. 91/2007 και 205/2007).

Εξάλλου, το αιτούν Νοσοκομείο γνώριζε από καιρού, ότι υπ' αριθ. 19/2011 σύμβαση -η οποία είχε λήξει από την 01.02.2012- κάλυπτε μόνιμες και διαρκείς ανάγκες του, οι οποίες ανακύπτουν σε ετήσια βάση και δύναται να ανατεθούν με ορθό προγραμματισμό και επιμέλεια, μέσω διαγωνιστικής διαδικασίας με δημοσίευση προκήρυξης. Παραταύτα, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, το Νοσοκομείο καλύπτει τις εν λόγω ανάγκες, μέχρι 17.12.2014, προσφεύγοντας στην εξαιρετική διαδικασία διαπραγματεύσεως δίχως δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού – με απ' ευθείας ανάθεση, παρακάμπτοντας ακόμα και την προβλεπόμενη από τον Ν. 4013/2011 διαδικασία γνωμοδότησης της Αρχής. Σημειώνεται ότι η τήρηση της διαδικασίας της υποπερ. δδ της περ. γ της παραγρ. 2 του άρθρου 2 του Ν. 4013/2011 συνιστά ουσιώδη τύπο της διαδικασίας εκδόσεως της σχετικής διοικητικής πράξης ανάθεσης της σύμβασης (βλ. ενδεικτικά Ελ Συν Κλιμ. V, 389/2013) και η μη τήρησή του συνεπάγεται ακυρότητα της πράξεως της διοίκησης (βλ και ΝΣΚ 262/2008).

Περαιτέρω, στο πλαίσιο της αρχής της ενότητας της Διοίκησης, η Διοίκηση πρέπει κατ' αρχήν να αντιμετωπίζεται ενιαία, παρά την εσωτερική της διάρθρωση, κατά τρόπο ώστε οι πράξεις κάθε διοικητικού οργάνου, ατομικού ή συλλογικού, να αποτελούν πράξεις μίας ενιαίας διοίκησης (ΣΤΕ Ολ 677/2005). (βλ. αντίθετες 92, 333 και 336/2014 Αποφάσεις της Αρχής.)

Τέλος επισημαίνεται ότι δεν προσκομίζονται στοιχεία για μη αναμενόμενη καθυστέρηση του εκκρεμούς διαγωνισμού του Π.Π.Υ. 2012 που διενεργεί το ίδιο Νοσοκομείο. Ειδικότερα, από τα υποβληθέντα έγγραφα, προκύπτει ότι, ενώ ο διαγωνισμός προκηρύχθηκε από το Νοσοκομείο αρχικά με ημερομηνία υποβολής προσφορών την 22.09.2014, αυτή ήδη έχει μετατεθεί για την 01.12.2014 και μετέπειτα για την 30.12.2014, λόγω αποδοχής προδικαστικών προσφυγών κατά της υπ' αριθμ. 23/2014 διακήρυξης, χωρίς περαιτέρω να παρατίθενται σαφείς και συγκεκριμένοι λόγοι για τους οποίους καθυστερεί η διενέργεια του διαγωνισμού.

**iii)** Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απρόβλεπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει:

Για τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της εφαρμοστέας διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ, θα πρέπει οι κατεπείγουσες ανάγκες που επικαλείται το αιτούν νοσοκομείο να οφείλονται σε αυταπόδεικτα απρόβλεπτες περιστάσεις, με τις οποίες να τελούν σε αιτιώδη συνάφεια. Στην κρινόμενη υπόθεση, ωστόσο, σύμφωνα με τα ως άνω δεν υπάρχουν απρόβλεπτες περιστάσεις και επομένως εκλείπει η βασική προϋπόθεση για την εφαρμογή της εν λόγω διάταξης. Κατά συνέπεια, παρέλκει η εξέταση της συνδρομής αιτιώδους συνάφειας μεταξύ απρόβλεπτης περιστασης και κατεπείγουσας ανάγκης.

**(iv)** Ως προς το ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.

Από το διδόμενο ιστορικό προκύπτουν καθυστερήσεις υλοποίησης του ΠΠΥΥ 2011, ήτοι καθυστερήσεις στην έγκαιρη εκκίνηση και ολοκλήρωση της παροχής των αιτουμένων υπηρεσιών καθαριότητας μέσω διαγωνιστικής διαδικασίας σε κεντρικό επίπεδο και τούτο διότι, ενώ αρχικώς αρμόδιο για τη διενέργεια του διαγωνισμού για την εν λόγω υπηρεσία είχε ορισθεί το ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ, ο εν λόγω διαγωνισμός ματαιώθηκε με σχετική απόφαση του Διοικητή 1<sup>ης</sup> Υ.ΠΕ. και έως σήμερα δεν έχει προκηρυχθεί.

Ωστόσο, ως προς τις περιστάσεις που επικαλείται το Νοσοκομείο κρίνεται ότι δεν ανάγονται εκτός της σφαίρας ευθύνης του. Εν πρώτοις, από τα υποβληθέντα έγγραφα δεν προκύπτει ότι όχλησε εγκαίρως την αρμόδια Υ.ΠΕ, αναφορικά με την καθυστέρηση του ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ στη διενέργεια του Ενιαίου διαγωνισμού, ήδη από το ΠΠΥΥ 2011, ούτε υπέβαλε αίτημα εξαίρεσης και χορήγησης εξουσιοδότησης στο Νοσοκομείο για να διενεργήσει το ίδιο το διαγωνισμό, κατ' εφαρμογή του άρθρου 6 παρ.7 εδαφ. Β' και γ' του Ν.3580/2007, λαμβανομένου υπ' όψιν ιδίως του γεγονότος ότι ήδη από την 01.02.2012 είχε λήξει η διάρκεια της σύμβασης για τις αιτούμενες υπηρεσίες καθαριότητας. Σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο ιστορικό (στοιχ. 3) απέστειλε έγγραφη όχληση – αίτημα προς το Νοσοκομείο ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ προκειμένου να ζητήσει ενημέρωση για την εξέλιξη του ενιαίου διαγωνισμού την 27.09.2013. Δεν προέβη δε στην αποστολή εγγράφων προς την αρμόδια Υ.ΠΕ ώστε να του χορηγηθεί, κατ' εξαίρεση, η εξουσιοδότηση προκειμένου να διενεργήσει το ίδιο ανοικτό δημόσιο διαγωνισμό (όπως λ.χ. το Νοσοκομείο “Ιπποκράτειο” και “Σωτηρία” τα οποία επανειλημμένως, στην πρώτη περίπτωση, απέστειλαν έγγραφα για την χορήγηση εξουσιοδότησης και τελικώς έλαβαν αυτήν -βλ. σχετικώς 92, 333/2014 Αποφάσεις της Αρχής-).

Συγκεκριμένα το Νοσοκομείο ενώ γνώριζε ή τουλάχιστον όφειλε να γνωρίζει ότι αρχικά με την υπ' αριθμ. 3567/09.05.2012 (ΦΕΚ 1585/Β'/10.05.2012) Κ.Υ.Α. εγκρίθηκε το Π.Π.Υ.Υ. 2012 και με την υπ' αριθμ. 5805/08.08.2012 Υ.Α. (ΦΕΚ 2309/Β/08.08.2012), μεταξύ άλλων εξουσιοδοτήθηκαν οι Διοικητές των επτά (7) Υγειονομικών Περιφερειών να καθορίσουν τον φορέα διενέργειας για τις προμήθειες υλικών υπηρεσιών και φαρμάκων του ΠΠΥΥ 2012 για λογαριασμό των Φορέων Υγείας αρμοδιότητάς τους, έως την 27.03.2014, οπότε και έλαβε εξουσιοδότηση να διενεργήσει διαγωνισμό για την κάλυψη των αναγκών του, δεν όχλησε την αρμόδια Υ.ΠΕ για την επίτευξη ορισμού του ως φορέα διενέργειας για την ανάδειξη αναδόχου μέσω διαγωνιστικής διαδικασίας.

Επιπλέον προκύπτουν καθυστερήσεις υλοποίησης του ΠΠΥΥ 2012, ήτοι καθυστερήσεις στην έγκαιρη εκκίνηση και ολοκλήρωση της παροχής των αιτουμένων υπηρεσιών καθαριότητας μέσω διαγωνιστικής διαδικασίας από την 27.03.2014, οπότε και εδόθη η εξουσιοδότηση στο αιτούν Νοσοκομείο να διενεργήσει το διαγωνισμό για την κάλυψη των αναγκών του.

Το Νοσοκομείο, ενώ γνώριζε ότι η αρχικώς υπογραφείσα σύμβαση καθαριότητας είχε λήξει και ενέκρινε με απευθείας αναθέσεις την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας ανά δίμηνο στην ανάδοχο της αρχικής σύμβασης, η δε υφιστάμενη δίμηνη σύμβαση με απευθείας ανάθεση επίσης λήγει στις 17.12.2014, όφειλε να προχωρήσει έγκαιρα, ήτοι κατά χρόνο που θα επέτρεπε τη διενέργεια διαγωνισμού, στις απαιτούμενες ενέργειες, δεν επέδειξε τη δέουσα επιμέλεια και προγραμματισμό, ως αναθέτουσα αρχή, για την κάλυψη των πάγιων και διαρκών αναγκών της καθαριότητας, και ειδικότερα:

α) δεν επέσπευσε τη διενέργεια του διαγωνισμού μετά τη χορήγηση της σχετικής εξουσιοδότησης καθόσον προκήρυξε το διαγωνισμό στο πλαίσιο του ΠΠΥΥ 2012, παρότι γνώριζε οι ανάγκες του καλύπτονται με συνεχείς παρατάσεις και απευθείας αναθέσεις, μετά σχεδόν τρεις μήνες από τον ορισμό του ως φορέα διενέργειας αυτού (ορισμός του στις 27.03.2014, απόφαση έγκρισης διενέργειας διαγωνισμού την 18.06.2014 και αποστολή της διακήρυξης στην ΕΕΕΕ στις 26.06.2014),

β) ενώ ήδη είχε προβεί την 26.06.2014 στη διακήρυξη διαγωνισμού με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 22.09.2014, το Δ.Σ. του Νοσοκομείου, στις 10.09.2014, αποφάσισε την αναβολή του εν λόγω διαγωνισμού και στη συνέχεια την επανάληψη αυτού με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 01.12.2014 και μετέπειτα την 30.12.2014, μετά από μετάθεση της προηγούμενης και

γ) ενώ η απόφαση για την προσφυγή στη διαπραγμάτευση για την ανάθεση των αιτουμένων υπηρεσιών και την υποβολή της απόφασης στην Αρχή για την έκδοση της απαιτούμενης σύμφωνης γνώμης ελήφθη από το Δ.Σ. αρχικά την 05.03.2014 το αίτημα στην Αρχή υπεβλήθη την 19.08.2014.

Επομένως, με βάση τα ανωτέρω αναφερόμενα, δεν στοιχειοθετείται στην προκείμενη περίπτωση η έλλειψη ευθύνης της ίδιας της αναθέτουσας καθόσον το Νοσοκομείο με βάση την πολυετή λειτουργία του γνώριζε, έστω και κατά προσέγγιση, τις πάγιες ανάγκες του αναφορικά με τις υπηρεσίες καθαριότητας και ήταν σε θέση να τις προγραμματίσει και να προβεί σε κάθε απαιτούμενη ενέργεια επίσπευσης της διαγωνιστικής διαδικασίας για την ανάδειξη αναδόχου. (βλ. σχετικές αποφάσεις 31, 48, 250/2014 Αποφάσεις της Αρχής)

Και ναι, μεν η επικληθείσα ανάγκη συνδέεται αιτιωδώς από το Νοσοκομείο με το γεγονός της καθυστέρησης της διενέργειας της ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας, όμως από τα πραγματικά περιστατικά, όπως αναφέρονται ανωτέρω, συνάγεται ότι υπάρχει και ευθύνη της αναθέτουσας, με την έννοια ότι δεν επέδειξε τη δέουσα επιμέλεια και προγραμματισμό των αναγκαίων ενεργειών, καθ' όσον δεν όχλησε την Υ.ΠΕ και το Νοσοκομείο ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ για την επίσπευση του ενιαίου διαγωνισμού, δεν ζήτησε την εξουσιοδότηση να διενεργήσει το ίδιο το διαγωνισμό και τέλος, όταν τελικώς ορίσθηκε φορέας αυτού, δεν επέσπευσε τη διαδικασία, αντίθετα ο εν λόγω διαγωνισμός, λόγω επανειλημμένων ματαιώσεων και αναβολών, δεν έχει μέχρι σήμερα διενεργηθεί.

**20.** Κατά συνέπεια, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στην προαναφερόμενη διάταξη, δεν προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής του άρθρου 25 περ. 1 υποπερ. γ', ήτοι η ύπαρξη απρόβλεπτης κατάστασης που να τελεί σε αιτιώδη συνάφεια με την κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα μη απορρέοντα από ευθύνη της αναθέτουσας αρχής, που επικαλείται το αιτούν Νοσοκομείο προκειμένου να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης με την επίκληση της εν λόγω διάταξης.

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την απόρριψη του αιτήματος του Γ.Ν.Α. «Γ. ΓΕΝΝΗΜΑΤΑΣ» και τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ περ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 1 γ' του π.δ. 60/2007, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 27 Νοεμβρίου 2014**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Πρόεδρος**

**Δημήτριος Ραΐκος**

