



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ**

**364 /2014**

**(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ.(δδ) Ν. 4013/2011)**

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 04<sup>η</sup> Δεκεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:30 και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7 στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Αναπληρωτής Πρόεδρος : Χρήστος Δετσαρίδης**
- 2. Αντιπρόεδρος : Χριστίνα Μπουσουλέγκα**
- 3. Μέλη: Καραμανλής Ευάγγελος**  
**Κουλούρη Ιωάννα**  
**Λουρίκας Δημήτριος**  
**Σταθακόπουλος Δημήτριος**

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Αλεξάνδρα Γιαμά

Εισηγητής: Βασιλεία Τριανταφύλλου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστη η Εισηγήτρια κ. Βασιλεία Τριανταφύλλου, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ η οποία αποχώρησε πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

**ΘΕΜΑ: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, κατόπιν προηγηθέντος άγονου δημόσιου τακτικού διαγωνισμού, για την σύναψη σύμβασης προμήθειας πετρελαιοειδών για την κάλυψη των αναγκών της Περιφερειακής Ενότητας Αχαΐας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας συνολικού προϋπολογισμού 165.000,00€ συμ/νου ΦΠΑ, για το υπόλοιπο διάστημα του τρέχοντος**

## **οικονομικού έτους.**

**1.** Με το υπ' αρ. πρωτ. 163426/1568/16-06-2014 αίτημα της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. το οποίο παρελήφθη στις 19-06-2014 (αρ. πρωτ. εισερχ. 2633), όπως συμπληρώθηκε (αριθμός πρωτ εισερχομένου 4827/17-11-2014), η Περιφέρεια αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση της προμήθειας πετρελαιοειδών για την κάλυψη των αναγκών της Περιφερειακής Ενότητας Αχαΐας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας συνολικού προϋπολογισμού 165.000,00€ συμ/νου ΦΠΑ, για το υπόλοιπο διάστημα του τρέχοντος οικονομικού έτους, κατόπιν προηγηθέντος άγονου επαναληπτικού δημόσιου τακτικού διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007.

### **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

**2.** Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

**2.1.** Με την υπ' αριθ. 406/2013 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτ. Ελλάδας εγκρίθηκε η διενέργεια Δημόσιου τακτικού διαγωνισμού για την προμήθεια υγρών καυσίμων και λιπαντικών, προϋπολογισμού εκατόν δέκα επτά χιλιάδων ευρώ (117.000,00€) συμ/νου ΦΠΑ 23%, για την κάλυψη των αναγκών της Περιφερειακής Ενότητας Αχαΐας. Ο διαγωνισμός διενεργήθηκε την 27η Αυγούστου 2013 και κηρύχθηκε άγονος, καθώς δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά. Με την υπ' αριθ. 809/2013 απόφασή της η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Δυτ. Ελλάδας ενέκρινε το πρακτικό του δημόσιου τακτικού μειοδοτικού διαγωνισμού για την προμήθεια υγρών καυσίμων και λιπαντικών, προϋπολογισμού εκατόν δέκα επτά χιλιάδων ευρώ (117.000,00€) συμ/νου ΦΠΑ 23%, και ενέκρινε την κατάρτιση των όρων επαναληπτικού διαγωνισμού για την προμήθεια υγρών καυσίμων και λιπαντικών, προϋπολογισμού μέχρι του ποσού των 57.000,00€ συμ/νου ΦΠΑ 23% του υπολειπόμενου έτους, ο οποίος διεξήχθη την 4η Νοεμβρίου 2013 και ο οποίος κηρύχθηκε επίσης άγονος, καθώς δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά. Η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Δυτ. Ελλάδας, με την υπ' αριθ. 1222/30-12-2013 (ΑΔΑ: ΒΙ6Α7Λ6-ΒΡΘ) απόφασή της ενέκρινε, με απευθείας ανάθεση, την προμήθεια καυσίμων κίνησης, λιπαντικών και πετρελαίου θέρμανσης και διάθεση πίστωσης μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας δημόσιου διαγωνισμού, για την κάλυψη των αναγκών της Περιφερειακής ενότητας Αχαΐας και των υπηρεσιών που εντάσσονται σ' αυτή λόγω έδρας, προκειμένου να καλυφθούν οι εξαιρετικά επείγουσες ανάγκες σε καθημερινό εφοδιασμό των οχημάτων και μηχανημάτων καθώς και οι ανάγκες θέρμανσης των κτιρίων αυτής.

**2.2.** Παράλληλα, το Περιφερειακό Συμβούλιο της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας με την υπ' αριθ. 245/30-12-2013 (26ης συνεδρίασης) απόφασή του, ενέκρινε την αναγκαιότητα διενέργειας διαδικασιών διεθνούς διαγωνισμού για την προμήθεια πετρελαιοειδών για τις ανάγκες των υπηρεσιών της Περιφερειακής Ενότητας Αχαΐας έτους 2014 προϋπολογισθείσας δαπάνης μέχρι του ποσού των 288.000€. Η δαπάνη θα βαρύνει τον προϋπολογισμό του έτους 2014 της Περιφερειακής Ενότητας Αχαΐας και συγκεκριμένα τον ΚΑΕ 1511 για την προμήθεια καυσίμων και των ΚΑΕ 1512 για την προμήθεια καυσίμων θέρμανσης.

**2.3.** Η Οικονομική επιτροπή της Περιφέρειας Δυτ. Ελλάδας, με την υπ' αριθ. 78/11-02-2014 (ΑΔΑ: ΒΙΡΧ7Λ6-3ΤΜ) απόφασή της, ενέκρινε τη διενέργεια ανοικτού δημόσιου διαγωνισμού για την

προμήθεια πετρελαιοειδών έτους 2014, για την κάλυψη των αναγκών της Περιφερειακής Ενότητας Αχαΐας προϋπολογισμού 209.000,00€ συμ/νου ΦΠΑ με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή (υψηλότερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις %). Η προμήθεια βαρύνει τον προϋπολογισμό του έτους 2014 της Περιφερειακής Ενότητας Αχαΐας και συγκεκριμένα τον ΚΑΕ 1511 «Προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών» με ποσό 184.000,00€ και 1512 «Προμήθεια καυσίμων θέρμανσης και δαπάνες κοινοχρήστων» με ποσό 25.000,00€. Για την εν λόγω δαπάνη έχουν εκδοθεί οι υπ' αριθ. Α/Α 513/27-01-2014 και Α/Α 515/27-01-2014 αποφάσεις ανάληψης υποχρέωσης.

**2.4.** Στη συνέχεια, συντάχθηκε η υπ' αριθ. πρωτ. 42141/1462/12-02-2014 Διακήρυξη (ΑΔΑ:ΒΙΡ87Λ6-42Υ), ανοικτού δημόσιου μειοδοτικού διαγωνισμού για την προμήθεια πετρελαιοειδών για τις ανάγκες της Π.Ε. Αχαΐας προϋπολογισμού 209.000,00€ συμ/νου ΦΠΑ, για το χρονικό διάστημα από την υπογραφή της σχετικής σύμβασης μέχρι 31/12/2014, είτε για το σύνολο των υπό προμήθεια ειδών, είτε κατ' είδος πετρελαιοειδών είτε κατά Γεωγραφική περιοχή, όπως αναλυτικά αναφέρονται στους πίνακες 1-3 του Παραρτήματος Α' που αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της διακήρυξης. Η προμήθεια αφορούσε στα είδη : Βενζίνη ποσότητας 37.500 λίτρων, Πετρέλαιο κίνησης ποσότητας 86.445 λίτρων και Πετρέλαιο θέρμανσης ποσότητας 19.500 λίτρων, συνολικά για την Περιφερειακή Ενότητα Αχαΐας. Στην εν λόγω διακήρυξη επισημαίνεται ότι, όσον αφορά στο πετρέλαιο κίνησης και στη βενζίνη, στον πίνακα με τις γεωγραφικές περιοχές της Π.Ε. Αχαΐας έχουν προστεθεί οι γεωγραφικές περιοχές Αγρινίου και Πύργου, καθώς η Διεύθυνση Τεχνικών έργων της Π.Δ.Ε. προμηθεύεται κάθε χρόνο ποσότητα καυσίμων από τις εν λόγω περιοχές όπου εδράζονται τα εργοτάξιά της. Σύμφωνα με την ως άνω Διακήρυξη, θα γίνονται δεκτές οικονομικές προσφορές που θα καλύπτουν το σύνολο της ποσότητας κάθε κατηγορίας καυσίμων για όλα τα γεωγραφικά διαμερίσματα, καθώς και οικονομικές προσφορές που θα καλύπτουν 1 ή περισσότερα γεωγραφικά διαμερίσματα όπως αυτά αποτυπώνονται στο παράρτημα Α για ένα ή και περισσότερα είδη πετρελαιοειδών.

Ως ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η **14/03/2014**.

**2.5.** Παράλληλα, η Περιφέρεια Δυτ. Ελλάδας, προέβη στη διακήρυξη [υπ' αριθ. πρωτ. 49544/1577/19-02-2014 (ΑΔΑ: ΒΙΕΚ7Λ6-ΓΓΥ) διακήρυξη] ανοικτού δημόσιου διεθνούς μειοδοτικού διαγωνισμού για την προμήθεια πετρελαιοειδών για τις ανάγκες των Ν.Π. χωρικής αρμοδιότητας της Π.Ε. Αχαΐας προϋπολογισμού 728.630,40€ συμ/νου ΦΠΑ. Επιπλέον, με την υπ' αριθ. πρωτ. 75580/1899/24-06-2014 (ΑΔΑ:7ΠΗΥ7Λ6-ΟΩ6) διακήρυξη, η Περιφέρεια Δυτ. Ελλάδας προκήρυξε ανοικτό δημόσιο μειοδοτικό διαγωνισμό για την προμήθεια πετρελαιοειδών για τις ανάγκες της Π.Ε. Ηλείας και των λοιπών ΝΠΔΔ χωρικής αρμοδιότητας Ν. Ηλείας προϋπολογισμού 199.639,90 πλέον ΦΠΑ.

**2.6.** Περίληψη της υπ' αριθ. 42141/1462/12-02-2014 διακήρυξης, με αριθ. πρωτ. 42137/1461/12-02-2014, δημοσιεύτηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 91/14-02-2014) και στις εφημερίδες «ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ» (14-02-2014), «αυτο Τρίτη» (14-02-2014) & «Η ΓΝΩΜΗ» (14-02-2014). Τέλος, η διακήρυξη καθώς και όλα τα τεύχη του διαγωνισμού, αναρτήθηκαν στον πίνακα ανακοινώσεων καθώς και στην ιστοσελίδα της Περιφέρειας Δυτ. Ελλάδας ([www.pde.gov.gr](http://www.pde.gov.gr)).

**2.7.** Όπως προκύπτει από το πρακτικό Νο 1, με ημερομηνία 14/03/2014, η Επιτροπή Αξιολόγησης του Διαγωνισμού, κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, διαπίστωσε ότι δεν προσήλθε κανένας υποψήφιος και δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά. Η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας, με την υπ' αριθμ 264/2014 απόφασή της (ΑΔΑ : ΒΙΗΗ7Λ6-ΞΧΑ), ενέκρινε το ως άνω πρακτικό και αποφάσισε τη διενέργεια επαναληπτικού δημόσιου τακτικού μειοδοτικού διαγωνι-

σμού και κατήρτισε τους όρους διακήρυξης του επαναληπτικού διαγωνισμού.

**2.8.** Στη συνέχεια, συντάχθηκε η υπ' αριθ. πρωτ. 90770/2629/02-04-2014 Διακήρυξη (ΑΔΑ:ΒΙΗ57Λ6-ΥΨΚ), ανοικτού δημόσιου μειοδοτικού διαγωνισμού για την προμήθεια πετρελαιοειδών για τις ανάγκες της Π.Ε. Αχαΐας προϋπολογισμού 209.000,00€ συμ/νου ΦΠΑ, για το χρονικό διάστημα από την υπογραφή της σχετικής σύμβασης μέχρι 31/12/2014, είτε για το σύνολο των υπό προμήθεια ειδών, είτε κατ' είδος πετρελαιοειδών είτε κατά Γεωγραφική περιοχή, όπως αναλυτικά αναφέρονται στους πίνακες 1-3 του Παραρτήματος Α' που αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της διακήρυξης. Η προμήθεια αφορούσε στα είδη : Βενζίνη ποσότητας 37.500 λίτρων, Πετρέλαιο κίνησης ποσότητας 86.445 λίτρων και Πετρέλαιο θέρμανσης ποσότητας 19.500 λίτρων, συνολικά για την Περιφερειακή Ενότητα Αχαΐας.

Ως ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η **13/05/2014**.

**2.9.** Περίληψη της διακήρυξης του επαναληπτικού διαγωνισμού, με αριθ. πρωτ. 90796/2631/02-04-2014, δημοσιεύτηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 259/11-04-2014) και στις εφημερίδες «ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ» (11-04-2014), «αυτο Τρίτη» (11-04-2014) & «Η ΓΝΩΜΗ» (11-04-2014). Τέλος, η διακήρυξη καθώς και όλα τα τεύχη του διαγωνισμού, αναρτήθηκαν στον πίνακα ανακοινώσεων καθώς και στην ιστοσελίδα της Περιφέρειας Δυτ. Ελλάδας ([www.pde.gov.gr](http://www.pde.gov.gr)).

**2.10.** Κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, όπως προκύπτει από το πρακτικό Νο 1 με ημερομηνία 13/05/2014, η Επιτροπή Αξιολόγησης του Διαγωνισμού διαπίστωσε ότι δεν προσήλθε κανένας υποψήφιος και δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά. Η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας, με την υπ' αριθμ 515/2014 απόφασή της, ενέκρινε, αφενός το ως άνω πρακτικό, αφετέρου την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για το υπόλοιπο του τρέχοντος οικονομικού έτους μέχρι του ποσού των 165.000€ συμ/νου ΦΠΑ.

**2.11.** Κατόπιν της συμπλήρωσης του φακέλου και της διευκρίνησης ιστορικού, η Περιφέρεια Δυτ. Ελλάδας, με το υπ' αριθ. πρωτ. εισερχ. 4827/17-11-2014 έγγραφο, υποστηρίζει ότι : «...1. Κατά το προηγούμενο οικονομικό έτος δεν συνάφθηκε ουδεμία σύμβαση για την προμήθεια υγρών καυσίμων. Οι ανάγκες της Π.Ε. Αχαΐας σε πετρέλαιο θέρμανσης, λιπαντικών και καυσίμων κίνησης, σύμφωνα με τις υπ' αριθ. 9/2013 & 49/2013 αποφάσεις της Οικονομικής Επιτροπής της Π.Δ.Ε., καλύφθηκαν με τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης κατόπιν έρευνας αγοράς με προσδιορισμό της τιμής των υπό προμήθεια ειδών με τον εκάστοτε προμηθευτή ... αφού προηγουμένως διενεργήθηκαν 2 διαδοχικοί διαγωνισμοί που απέβησαν άγονοι λόγω μηδενικής υποβολής προσφορών. Η Υπηρεσία μας κατέφυγε σε αυτή τη λύση καθώς η παρατεταμένη οικονομική κρίση την οποία βιώνει η χώρα, προκαλεί, πλην των άλλων και δυσχέρεια στην προμήθεια υγρών καυσίμων για τις ανάγκες του δημόσιου τομέα από το ελεύθερο εμπόριο. Οι έμποροι πετρελαιοειδών αρνούνται να συμμετάσχουν στους διαγωνισμούς καυσίμων και λιπαντικών επειδή οι δημόσιες υπηρεσίες λόγω της εφαρμογής κανόνων και διατάξεων του Δημοσίου Λογιστικού, των διαδικασιών έγκρισης των προς προμήθεια ειδών και κυρίως των ελεγκτικών μηχανισμών μέχρι την εκκαθάριση των δαπανών και της έκδοσης ενταλμάτων δυσχεραίνουν την έγκαιρη αποζημίωση των προμηθευτών, με αποτέλεσμα η συναλλαγή με το δημόσιο να θεωρείται ασύμφορη. Επίσης, ανασταλτικοί παράγοντες αποτελούν οι αυξομειώσεις στις τιμές, οι κρατήσεις που βαρύνουν τον προμηθευτή, η ανασφάλεια από την έλλειψη ρευστότητας στην αγορά ενώ υπάρχει επιτακτική ανάγκη συνεχούς και καθημερινού ανεφοδιασμού σε καύσιμα ... 2. Κατά τον ίδιο τρόπο διενεργήθηκε και η προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης, λιπαντικών και καυσίμων κίνησης κατά το τρέχον έτος, σύμφωνα με την υπ' αριθ. 1222/2013 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Π.Δ.Ε. 3. ... Με την υπ' αριθ.

233/2013 ... απόφαση το Περιφερειακό Συμβούλιο της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας ενέκρινε το Ετήσιο Πρόγραμμα στο οποίο περιλαμβάνεται ο παρακάτω πίνακας:

ΕΙΔΗ ΚΑΥΣΙΜΩΝ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	Π.Ε. Αχαΐας	Π.Ε. Αιτ/νίας	Π.Ε. Ηλείας	ΣΥΝΟΛΟ
ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	Λίτρα	46.500	31.180	30.000	107.680
ΒΕΝΖΙΝΗ	Λίτρα	68.203	28.630	20.448	117.281
ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ	Λίτρα	51.392	137.800	12.609	201.801
<b>ΣΥΝΟΛΑ ΠΟΣΟΤΗΤΩΝ</b>		<b>166.095</b>	<b>197.610</b>	<b>63.057</b>	<b>426.762</b>

Η συνολική προϋπολογισθείσα δαπάνη για την προμήθεια καυσίμων για το τρέχον έτος ανέρχεται στο ποσό των 426.762,00€ ... Διευκρινίζουμε ότι η Περιφέρεια μέχρι σήμερα καθορίζει το είδος του διαγωνισμού σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 14 του άρθρου 6 του Ν. 4071/2014 "Όμοιες ή ομοειδείς δαπάνες δύνανται να εγγραφούν σε ξεχωριστές πιστώσεις, κατά Ειδικό φορέα και ΚΑΕ, στον εγκεκριμένο προϋπολογισμό της Περιφέρειας ή του Δήμου και να εκτελεστούν αυτοτελώς, εφόσον αφορούν σε διαφορετικές περιφερειακές ή δημοτικές ενότητες, αντιστοίχως"...

3. Κατόπιν των ανωτέρω, η Περιφέρεια Δυτ. Ελλάδας, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 163426/1568/16-06-201 αίτημα, όπως συμπληρώθηκε, και στο οποίο επισυνάπτεται σχέδιο απόφασης, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση της προμήθειας πετρελαιοειδών για την κάλυψη των αναγκών της Περιφερειακής Ενότητας Αχαΐας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας συνολικού προϋπολογισμού 165.000,00€ συμ/νου ΦΠΑ, για το υπόλοιπο διάστημα του τρέχοντος οικονομικού έτους, κατόπιν προηγηθέντος άγονου δημόσιου τακτικού διαγωνισμού, επικαλούμενη τις διατάξεις των άρθρων 21 & 22 του π.δ. 118/2007, του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 6, 24 & 25 του π.δ. 60/2007.

## II. Νομικό πλαίσιο

4. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]»

5. Στο άρθρο 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 ορίζεται ότι : «...Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]».

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια

εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

**6.** Επίσης, στο άρθρο 8 παρ. 1, 3 και 5 του ίδιου π.δ. ορίζεται ότι : «...1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαιρέσεως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...] 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος...5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος...».

**7.** Επίσης, στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του ίδιου π.δ. 60/2007, ορίζεται ότι : «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της» [...].

**8.** Τέλος, στο άρθρο 29 παρ. 2 του ίδιου π.δ., ορίζεται ότι : «... 2. Οι αναθέτουσες αρχές που επιθυμούν να συνάψουν δημόσια σύμβαση ή συμφωνία-πλαίσιο, προσφεύγοντας σε διαδικασία ανοικτή, κλειστή ή, υπό τους προβλεπόμενους στο άρθρο 24 όρους, σε διαδικασία διαπραγμάτευσης με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, ή, υπό τους προβλεπόμενους στο άρθρο 23 όρους, σε ανταγωνιστικό διάλογο, γνωστοποιούν την πρόθεσή τους με την έκδοση προκήρυξης διαγωνισμού...», ενώ στο άρθρο 30 παρ. 1 ορίζεται ότι: «... 1. Οι προκηρύξεις περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που αναφέρονται στο Παράρτημα VII Α καθώς και κάθε πρόσθετη πληροφορία που κρίνεται χρήσιμη από την αναθέτουσα αρχή, χρησιμοποιώντας τα τυποποιημένα έντυπα που εγκρίνονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σύμφωνα με την προβλεπόμενη στο άρθρο 77 παράγραφος 2 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, διαδικασία...».

**9.** Στο άρθρο 209 παρ. 1 του ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ 114/Α), όπως ισχύει, ορίζεται: «1. Οι προμήθειες των Δήμων ... διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών των Ο.Τ.Α. (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α), όπως ισχύει, με την επιφύλαξη των ειδικών ρυθμίσεων...». Επίσης, στα άρθρα 3 (παρ. 3γ) και 23 της με αριθμ. 11389/93 Απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών με τίτλο «Ενιαίος Κανονισμός Προμηθειών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α)» (ΦΕΚ 185/Β), ορίζεται «...Άρθρο 3, παρ. 3γ. “Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν επίσης να συνάπτουν τις συμβάσεις προμηθειών προσφεύγοντας στη διαδικασία των διαπραγματεύσεων χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1. Όταν δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά μετά από πρόσκληση σε ανοικτό ή κλειστό διαγωνισμό, στο μέτρο που οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς και εφόσον διαβιβάζεται στο νομάρχη, μαζί με τη σχετική απόφαση, ητιολογημένη έκθεση [...] 4. Στο βαθμό που είναι απόλυτα αναγκαίο, όταν για κατεπείγοντες λόγους οφειλομένους σε γεγονότα που δεν είναι δυνατό να προβλεφθούν από τις αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατό να

τηρηθούν οι προϋποθέσεις που απαιτούνται στους ανοικτούς ή κλειστούς διαγωνισμούς.” Άρθρο 23. .. Διαδικασία με διαπραγμάτευση η απευθείας ανάθεση-πρόχειρος διαγωνισμός 1. Προμήθεια με "διαδικασία μέσω διαπραγμάτευσης" ή "απευθείας ανάθεση" μπορεί να γίνει εάν συντρέχει μία από τις περιπτώσεις που προβλέπονται στις περιπτώσεις των εδαφίων β και γ της παραγράφου 3 του άρθρου 3 του παρόντος κανονισμού».

**10.** Στις 12-12-2012 δημοσιεύθηκε πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ Α 240), η οποία κυρώθηκε με το Ν. 4111/2013 (ΦΕΚ Α 18) και η οποία, στο άρθρο 4, προβλέπει ότι : «... Η διαδικασία ανάδειξης προμηθευτών-χορηγητών, για προμήθειες α. τροφίμων, β. λοιπών αναλώσιμων ειδών παντοπωλείου καθώς και παρόχων των σχετικών υπηρεσιών, γ. πετρελαιοειδών και δ. φαρμάκων και αναλώσιμου υγειονομικού υλικού για τις ανάγκες των Δήμων, των Ιδρυμάτων και όλων των νομικών τους προσώπων, πραγματοποιείται εφεξής από τους οικείους Δήμους. Κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντιτίθεται στο παρόν, καταργείται. 2. Οι ανωτέρω προμήθειες πραγματοποιούνται σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στον Ενιαίο Κανονισμό Προμηθειών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΚΠΟΤΑ), όπως αυτός ισχύει κάθε φορά. 3. Η διαδικασία ανάδειξης προμηθευτών-χορηγητών, για προμήθειες των ειδών της παραγράφου 1 του παρόντος για τις ανάγκες των περιφερειών, των ιδρυμάτων και των νομικών τους προσώπων πραγματοποιείται εφεξής από τις οικείες περιφέρειες. Κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντιτίθεται στο παρόν, καταργείται...».

**11.** Τέλος, στο άρθρο 6 παρ. 14 του Ν. 4071/2012 (ΦΕΚ 85 Α) ορίζεται ότι : «...14. Όμοιες ή ομοειδείς δαπάνες, δύνανται να εγγραφούν σε ξεχωριστές πιστώσεις, κατά Ειδικό Φορέα και ΚΑΕ, στον εγκεκριμένο προϋπολογισμό της Περιφέρειας ή του Δήμου και να εκτελεστούν αυτοτελώς, εφόσον αφορούν σε διαφορετικές περιφερειακές ή δημοτικές ενότητες, αντιστοίχως...».

### **III. Νομική Εκτίμηση**

**12.** Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Δυτ. Ελλάδας αφορά στην ανάθεση σύμβασης, με την έννοια της περίπτωσης (γ) της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007 και η αιτούμενη προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης εμπίπτει στη διάταξη της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης ανάθεσης της προμήθειας πετρελαιοειδών για την κάλυψη των αναγκών της Περιφερειακής Ενότητας Αχαΐας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας συνολικού προϋπολογισμού 165.000,00€ συμ/νου ΦΠΑ, πρέπει όπως διερευνηθεί, εάν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 και του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του ν. 4013/2011. Και τούτο διότι, από τις προαναφερόμενες διατάξεις, συνάγεται σαφώς ότι η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. επιλαμβάνεται των περιπτώσεων προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας και του αντικειμένου τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων.

**13.** Αναφορικά με την αρμοδιότητα της Αρχής, στην προκειμένη περίπτωση, από τα στοιχεία του φακέλου και τα διαλαμβανόμενα στα ως άνω έγγραφα της αιτούσας αναθέτουσας αρχής, προκύπτει ότι η Περιφέρεια Δυτ. Ελλάδας διενήργησε, αφενός ανοικτό δημόσιο μειοδοτικό διαγωνισμό για την προμήθεια πετρελαιοειδών για τις ανάγκες της Π.Ε. Αχαΐας προϋπολογισμού 209.000,00€ συμ/νου ΦΠΑ και ανοικτό δημόσιο διεθνή μειοδοτικό διαγωνισμό για την προμήθεια

πετρελαιοειδών για τις ανάγκες των Ν.Π. χωρικής αρμοδιότητας της Π.Ε. Αχαΐας προϋπολογισμού 728.630,40€ συμ/νου ΦΠΑ, αφετέρου ανοικτό δημόσιο μειοδοτικό διαγωνισμό για την προμήθεια πετρελαιοειδών για τις ανάγκες της Π.Ε. Ηλείας και των λοιπών ΝΠΔΔ χωρικής αρμοδιότητας Ν. Ηλείας προϋπολογισμού 199.639,90 πλέον ΦΠΑ. Συνεπώς, δεδομένου ότι η συνολική αξία των, ως άνω, τμημάτων υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6 του π.δ. 60/2007, εφαρμόζεται αυτό στη σύναψη κάθε τμήματος.

Συνεπώς συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 και του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του ν. 4013/2011.

**14.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/EK περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι, οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/EK να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13<sup>ης</sup> Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).15.

**15.** Η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., έχουσα το δικαίωμα υπαγωγής εκάστου υποβληθέντος αιτήματος στη σωστή διάταξη νόμου, κρίνει ότι τυγχάνει εφαρμογής, εν προκειμένω, η διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, δεδομένου ότι, κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, δεν υπεβλήθησαν προσφορές από κανέναν υποψήφιο.

**16.** Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α του π.δ. 60/2007, στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

Όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγούμενο αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI.Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες



προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη, ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος,

γ) την μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση,

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

**17.** Στην υπό εξέταση περίπτωση, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση, της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας.

Η Περιφέρεια Δυτ. Ελλάδας προσέφυγε, στις 13/05/2014, σε επαναληπτικό ανοικτό δημόσιο μειοδοτικό διαγωνισμό για την προμήθεια πετρελαιοειδών για τις ανάγκες της Π.Ε. Αχαΐας προϋπολογισμού 209.000,00€ συμ/νου ΦΠΑ, για το χρονικό διάστημα από την υπογραφή της σχετικής σύμβασης μέχρι 31/12/2014. Στον εν λόγω διαγωνισμό, δεν υπεβλήθη καμία προσφορά και ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος.

Ωστόσο, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, σε σχέση με τον διενεργηθέντα διαγωνισμό, διαπιστώνεται πλημμελής τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας, καθόσον, κατά παράβαση των ως άνω διατάξεων του άρθρου 30 του π.δ. 60/2007, η αναθέτουσα αρχή παρέλειψε να δημοσιεύσει περίληψη των ουσιωδών στοιχείων της διακήρυξης του διαγωνισμού στην Εφημερίδα της Ε.Ε.. Ειδικότερα :

Σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6 & 8 του π.δ. 60/2007, ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με, ή υπερβαίνει, την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το π.δ. 60/2007 εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος. Η δυνατότητα δε, που παρέχεται από τη διάταξη της παρ. 14 του άρθρου 6 του Ν. 4071/2012, εγγραφής σε ξεχωριστές πιστώσεις, κατά Ειδικό Φορέα και ΚΑΕ, στον εγκεκριμένο προϋπολογισμό εκάστης Περιφέρειας και η αυτοτελής εκτέλεση, εφόσον πρόκειται για διαφορετικές περιφερειακές ενότητες, δεν δύναται να συνεπάγεται την καταστρατήγηση του ενωσιακού δικαίου των δημοσίων συμβάσεων. Συνεπώς, στην περίπτωση κατά την οποία η προεκτιμώμενη αξία του συνόλου των αυτοτελώς εκτελούμενων απο την οικεία Περιφερειακή ενότητα δαπανών υπερβαίνει το εκάστοτε ισχύον χρηματικό όριο εφαρμογής του άρθρου 6 του π.δ. 60/2007, η διαδικασία ανάθεσης κάθε σύμβασης που αφορά στην εκτέλεση της αντίστοιχης δαπάνης, πρέπει να διενεργείται σύμφωνα με τις διατάξεις του εν λόγω π.δ..

Επιπρόσθετα, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 29 & 30 του π.δ. 60/2007, η αναθέτουσα αρχή υποχρεούται να δημοσιεύει περίληψη των ουσιωδών στοιχείων της διακήρυξης του διαγωνισμού (στα οποία μεταξύ άλλων συγκαταλέγονται τα είδη των προς προμήθεια αγαθών και η ακριβής ποσότητα αυτών κατά κατηγορία και είδος, τα κριτήρια ανάθεσης, οι τυχόν απαιτούμενες εγγυήσεις, ο τυχόν διαχωρισμός της σύμβασης σε τμήματα και η δυνατότητα των φορέων να υποβάλλουν προσφορά για ένα ή περισσότερα εξ' αυτών κ.λ.π.) στον ημεδαπό τύπο και την Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η παράλειψη ή η πλημμελής τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας συνιστά παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας του

διαγωνισμού, η οποία πλήττει τις αρχές του ανταγωνισμού, της πρόσβασης στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και της διαφάνειας και καθιστά μη νόμιμη τη διαγωνιστική διαδικασία (βλ. Ελ. Συν. VI Τμήμα 935/2013, 408/2012, 2263/2011, 1780/2011 1646/2011).

Εν προκειμένω, όπως προκύπτει από τον υποβληθέντα φάκελο, η προεκτιμώμενη αξία του συνόλου των αυτοτελώς εκτελούμενων από την οικεία Περιφερειακή ενότητα δαπανών υπερβαίνει το εκάστοτε ισχύον χρηματικό όριο εφαρμογής του άρθρου 6 του π.δ. 60/2007 (209.000,00€ συμ/νου ΦΠΑ για τις ανάγκες της Π.Ε. Αχαΐας, 728.630,40€ συμ/νου ΦΠΑ για τις ανάγκες των Ν.Π. χωρικής αρμοδιότητας της Π.Ε. Αχαΐας και 199.639,90 πλέον ΦΠΑ για τις ανάγκες της Π.Ε. Ηλείας και των λοιπών ΝΠΔΔ χωρικής αρμοδιότητας Ν. Ηλείας). Συνεπώς, η Περιφέρεια Δυτ. Ελλάδας, ανεξαρτήτως της εγγραφής σε ξεχωριστές πιστώσεις, κατά Ειδικό Φορέα και ΚΑΕ, στον εγκεκριμένο προϋπολογισμό της Περιφέρειας και της εκτελέσεως αυτών αυτοτελώς, υποχρεούτο να δημοσιεύσει περίληψη των ουσιωδών στοιχείων της διακήρυξης του διαγωνισμού στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ωστόσο, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο σημείο 2.9. της παρούσας, η Περιφέρεια Δυτ. Ελλάδας παρέλειψε την υποχρέωση της δημοσίευσης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

β) Ως προς την μη υποβολή προσφοράς ή την μη ύπαρξη υποψηφίου.

Σύμφωνα με το πρακτικό Νο1 με ημερομηνία 13/05/2014, κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, η Επιτροπή Αξιολόγησης του Διαγωνισμού, διαπίστωσε ότι δεν προσήλθε κανένας υποψήφιος και δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά και ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος.

γ) Ως προς την μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης.

Από τον υποβληθέντα φάκελο και το σχέδιο απόφασης, η Περιφέρεια Δυτ. Ελλάδας αιτείται τη σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης. Ωστόσο, από το υποβληθέν αίτημα προκύπτει ουσιώδης τροποποίηση των όρων της αρχικής σύμβασης, καθόσον ο προϋπολογισμός της αρχικής σύμβασης ανήρχετο στο ποσό των 209.000,00€ συμ/νου ΦΠΑ και αφορούσε το χρονικό διάστημα από την υπογραφή της σχετικής σύμβασης μέχρι 31/12/2014, ενώ στο κρινόμενο αίτημα ο προϋπολογισμός ανέρχεται στο ποσό των 165.000,00€ συμ/νου ΦΠΑ και αφορά στο υπόλοιπο διάστημα του τρέχοντος οικονομικού έτους.

**18.** Κατόπιν των ανωτέρω και από τη μελέτη του οικείου φακέλου, δεν προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας διαπραγμάτευσης εκ μέρους της Περιφέρειας Δυτ. Ελλάδας για το υποβληθέν αίτημα, κατ' εφαρμογή της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007. Επίσης, δεν προέκυψαν άλλα στοιχεία που να αποδεικνύουν και να αιτιολογούν ειδικά και με επαρκή τεκμηρίωση την συνδρομή περιστάσεων που επιτρέπουν την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις λοιπές διατάξεις των άρθρων 24 ή 25 του π.δ. 60/2007.

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφάσισε:

**Την μη παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος της Περιφέρειας Δυτ. Ελλάδας, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ περ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την σύναψη σύμβασης προμήθειας πετρελαιοειδών για την**

κάλυψη των αναγκών της Περιφερειακής Ενότητας Αχαΐας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας συνολικού προϋπολογισμού 165.000,00€ συμ/νου ΦΠΑ, για το υπόλοιπο διάστημα του τρέχοντος οικονομικού έτους, **λόγω μη συνδρομής των, προς τούτο, τασσομένων, υπό του νόμου, προϋποθέσεων.**

**Αθήνα, 4 Δεκεμβρίου 2014**

**Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**ΧΡΗΣΤΟΣ ΔΕΤΣΑΡΙΔΗΣ**