



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

5/2014

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ.(δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 14^η Ιανουαρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Τρίτη και ώρα 10:30 και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7 στους Αμπελοκήπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. **Πρόεδρος:** Ράϊκος Δημήτριος
2. **Αντιπρόεδρος:** Μπουσουλέγκα Χριστίνα
3. **Μέλη:** Δημητρούλιας Θεόδωρος
Καραμανλής Ευάγγελος
Κουλούρη Ιωάννα
Λουρίκας Δημήτριος
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Γραμματέας: Στυλιανή Τσιάβου

Εισηγήτρια: Βασιλεία Τριανταφύλλου, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Ερώτημα: Το υπ' πρωτ. 51507/11-12-2013 (αρ. πρωτ. ΕΑΑΔΗΣΥ 5565/17-12-2013) αίτημα του Δήμου Θέρμης προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αριθ. πρωτ. 53500/27-12-2013 έγγραφο (αρ. πρωτ. ΕΑΑΔΗΣΥ 5704/30-12-2013) και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα.

Θέμα: Έγκριση προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την απευθείας ανάθεση σύμβασης προμήθειας καυσίμων θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών της Α/ ΘΜΙΑΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΗΜΟΥ ΘΕΡΜΗΣ προϋπολογισμού 266.051,46€ με ΦΠΑ και της Β/ΘΜΙΑΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΗΜΟΥ ΘΕΡΜΗΣ προϋπολογισμού 239.446,31€ με ΦΠΑ, συνολικού προϋπολογισμού 505.497,77€ με ΦΠΑ.

Με το υπ' αρ. πρωτ. 51507/11-12-2013 (αρ. πρωτ. ΕΑΑΔΗΣΥ 5565/17-12-2013) αίτημα του Δήμου Θέρμης προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αριθ. πρωτ. 53500/27-12-2013 έγγραφο (αρ. πρωτ. ΕΑΑΔΗΣΥ 5704/30-12-2013), ο Δήμος αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, για την σύναψη σύμβασης προμήθειας καυσίμων θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών της Α/ ΘΜΙΑΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΗΜΟΥ ΘΕΡΜΗΣ προϋπολογισμού 266.051,46€ με ΦΠΑ και της Β/ΘΜΙΑΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΗΜΟΥ ΘΕΡΜΗΣ προϋπολογισμού 239.446,31€ με ΦΠΑ, συνολικού προϋπολογισμού 505.497,77€ με ΦΠΑ. Ο συνολικός προϋπολογισμός της ενιαίας μελέτης 23/2013, ανερχόταν στις 567.292,74 με ΦΠΑ. Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται για το σχολικό έτος 2013-2014.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

1. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1.1. Με την υπ' αρ. 23/12-4-2013 Τεχνική Μελέτη της Οικονομικής Υπηρεσίας του Δήμου Θέρμης και σε εφαρμογή των διατάξεων της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου που δημοσιεύθηκε στις 12-12-2012 (ΦΕΚ Α/240), η οποία κυρώθηκε με το Ν. 4111/2013 (ΦΕΚ Α/18) και ειδικότερα του άρθρου 4 παρ. 1, περί διαδικασίας ανάδειξης προμηθευτών- χορηγητών για προμήθειες α. Τροφίμων β. Λοιπών αναλώσιμων ειδών παντοπωλείου καθώς και παρόχων σχετικών υπηρεσιών γ. Πετρελαιοειδών και δ. Φαρμάκων και αναλώσιμου υγειονομικού υλικού για τις ανάγκες των Δήμων, των Ιδρυμάτων και των Νομικών τους Προσώπων, συντάχθηκε τεχνική έκθεση, με συγγραφή υποχρεώσεων & τεχνικές προδιαγραφές, και ενδεικτικό προϋπολογισμό 567.292,74 με ΦΠΑ, για την προμήθεια υγρών καυσίμων και ειδικότερα : πετρέλαιο κίνησης 28.000lt, βενζίνη αμόλυβδη 10.000lt και πετρέλαιο θέρμανσης 382.000lt για την κάλυψη των αναγκών της ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΘΕΡΜΗΣ (Δ.Ε.Υ.Α.Θ.) και της Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Σχολικής Επιτροπής Δήμου Θέρμης.

1.2. Με τις υπ' αριθ. 6/2013 (ΑΔΑ: ΒΛ49ΟΚΔΔ-ΚΝΜ) και υπ' αρ. 7/2013 (ΑΔΑ: ΒΛ49ΟΚΔΔ-Υ89) αποφάσεις της Σχολικής Επιτροπής Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης και της Σχολικής Επιτροπής Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης του Δήμου Θέρμης αντίστοιχα και με την υπ' αρ. 65/2013 (ΑΔΑ: ΒΕΖΕΟΛΖΛ-Ω2Κ) απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Δ.Ε.Υ.Α.Θ., εγκρίθηκαν οι σχετικές πιστώσεις για τη διενέργεια της προμήθειας.

1.3. Με την υπ' αριθ. 356/2013 Απόφαση (σημείο απόφασης 4) του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Θέρμης (Πρακτικό της υπ' αριθμ. 21/7-8-2013 Συνεδρίασης, ΑΔΑ: ΒΛΩΔΩΡΨ- 41Η) εγκρίθηκε η διενέργεια ενιαίου ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού για την εκτέλεση της προμήθειας καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για τις ανάγκες της Δ.Ε.Υ.Α.Θ. για ένα έτος, και των Σχολικών Επιτροπών (Πρωτοβάθμιας & Δευτεροβάθμιας) για το σχολικό έτος 2013-

2014, συνολικού προϋπολογισμού 567.292,74€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σύμφωνα με τη συνταχθείσα ενιαία μελέτη της Τεχνικής Υπηρεσίας του Δήμου, και το ποσό της δαπάνης θα καλυφθεί από τους αντίστοιχους φορείς (Δ.Ε.Υ.Α.Θ. 61.704,97€, Πρωτοβάθμια Σχολική Επιτροπή 266.051,46€, Δευτεροβάθμια Σχολική Επιτροπή 239.446,31€).

1.4. Με την υπ' αριθ. 360/23-8-2013 απόφασή της, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Θέρμης (Πρακτικό της υπ' αρ. 36/23-8-2013 Συνεδρίασης, ΑΔΑ: ΒΛ94ΩΡΨ-ΩΩΨ), μεταξύ άλλων, ενέκρινε τη διενέργεια διαγωνισμού, τις τεχνικές προδιαγραφές και τους όρους της διακήρυξης ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού για την προμήθεια πετρελαιοειδών για τις ανάγκες της Δ.Ε.Υ.Α.Θ. για ένα έτος και των Σχολικών Επιτροπών του Δήμου (Πρωτοβάθμια και Δευτεροβάθμια) για τη σχολική χρονιά 2013-2014.

1.5. Ακολούθως, ο Δήμαρχος Θέρμης εξέδωσε την υπ' αριθ. πρωτ. 33574/26-8-2013 (ΑΔΑ: ΒΛ94ΩΡΨ-Υ12) Διακήρυξη διεθνούς δημόσιου μειοδοτικού ανοικτού διαγωνισμού, συνολικού προϋπολογισμού 567.292,74€, με σφραγισμένες προσφορές, ετήσιας διάρκειας και χρόνο ισχύος προσφορών τρεις μήνες από την επομένη της διενέργειας του διαγωνισμού, όπου οι, προς προμήθεια, ποσότητες καυσίμου για τον φορέα Δ.Ε.Υ.Α.Θ. διακρίνονται σε τρία είδη (πετρέλαιο κίνησης, θέρμανσης και αμόλυβδη βενζίνη), και για τις Σχολικές Επιτροπές του Δήμου (Πρωτοβάθμια και Δευτεροβάθμια) σε ένα είδος (πετρέλαιο θέρμανσης). Ως κριτήριο ανάθεσης ορίστηκε το μεγαλύτερο επί τοις εκατό ποσοστό έκπτωσης που κατατίθεται ως προσφορά, ανά ομάδα καυσίμων φορέα του προϋπολογισμού της μελέτης. Δίνονταν η δυνατότητα κατάθεσης προσφοράς μόνο για κάποια από τις ομάδες καυσίμων του προϋπολογισμού (μερική προσφορά) αλλά και για περισσότερες της μιας ομάδας του προϋπολογισμού. Η κατακύρωση του αποτελέσματος και η ανάθεση θα γίνονταν ανά ομάδα καυσίμων της μελέτης.

Σύμφωνα με το άρθρο 3 (Δικαιούμενοι συμμετοχής) της διακήρυξης, στο διαγωνισμό γίνονται δεκτοί: α) όλα τα φυσικά πρόσωπα, β) όλα τα νομικά πρόσωπα, γ) συνεταιρισμοί και δ) ενώσεις προμηθευτών, ενώ, σύμφωνα με το σημείο 6.3. του άρθρου 6 (στοιχεία - δικαιολογητικά συμμετοχής - υποφάκελος 1) : «... ο προμηθευτής, επι ποινή αποκλεισμού, οφείλει να προσκομίσει : «...(β) το πρατήριο καυσίμων – που επί ποινή αποκλεισμού θα είναι εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου – από το οποίο τα δημοτικά οχήματα θα ανεφοδιάζονται με υγρά καύσιμα...».

Η ημερομηνία διεξαγωγής του διαγωνισμού ορίστηκε για τις 7-10-2013.

1.6. Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακηρύξεως του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά (26-8-2012) προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε). Συνακόλουθα, η υπ' αρ. 33576/26-8-2013 περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 546/30-8-2013) και στις εφημερίδες «ΗΧΩ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ» (28-3-2013), «ΓΕΝΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ» (28-8-2013), «ΤΥΠΟΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ» (28-8-2013), «ΑΥΡΙΑΝΗ» (28-8-2013), «ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ» (2-9-2013). Οι όροι της Διακήρυξης (ΑΔΑ: ΒΛ94ΩΡΨ-Υ12) καθώς και η περίληψη αυτής (ΑΔΑ: ΒΛ94ΩΡΨ-Ο05) αναρτήθηκαν στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ στις 2-9-2013 και στην ιστοσελίδα του Δήμου.

Στην δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σημείο III.1.4): Άλλοι ειδικοί όροι, περιγράφεται ως ειδικός όρος : «...Η ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΘΑ ΔΙΑΘΕΤΕΙ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ ΕΝΤΟΣ ΤΩΝ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΟΡΙΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΘΕΡΜΗΣ...», ενώ στη δημοσίευση στο Τεύχος Δια-

κηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 546/30-8-2013) αναφέρεται ότι : «... Η επιχείρηση του αναδόχου θα πρέπει επι ποινή αποκλεισμού να διαθέτει εγκαταστάσεις (πρατήριο καυσίμων) εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου Θέρμης...».

1.7. Η Επιτροπή Διενέργειας του εν λόγω διαγωνισμού, με το από 7-10-2013 σχετικό πρακτικό της, έκρινε το διαγωνισμό άγονο, διότι δεν προσήλθε κανείς ενδιαφερόμενος, και πρότεινε τον καθορισμό νέας ημερομηνίας για επανάληψη του διαγωνισμού χωρίς τροποποίηση των προδιαγραφών και των όρων της διακήρυξης.

1.8. Με την, με αρ. 443/2013, Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Θέρμης (Πρακτικό της υπ' αρ. 43/16-10-2013 Συνεδρίασης ΑΔΑ: ΒΛΛΙΩΡΣ-50Ω) εγκρίθηκε το πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας του Διαγωνισμού, κηρύχθηκε άγονος ο εν θέματι διαγωνισμός λόγω μη προσέλευσης υποψηφίων και παραπέμφθηκε το θέμα στο Δημοτικό Συμβούλιο για λήψη απόφασης επανάληψης της διαγωνιστικής διαδικασίας για την προμήθεια καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για τις ανάγκες της Δ.Ε.Υ.Α.Θ., της Πρωτοβάθμιας και της Δευτεροβάθμιας Σχολικής Επιτροπής του Δήμου, στις 28-11-2013, χωρίς τροποποίηση των τεχνικών προδιαγραφών και των όρων της Διακήρυξης.

1.9. Ακολούθως, ο Δήμαρχος Θέρμης εξέδωσε την υπ' αρ. πρωτ. 43498/17-10-2013 (ΑΔΑ: ΒΛΛ3ΩΡΣ-ΑΛ9) Διακήρυξη διεθνούς δημόσιου μειοδοτικού ανοικτού διαγωνισμού, συνολικού προϋπολογισμού 567.292,74€, με σφραγισμένες προσφορές, ετήσιας διάρκειας και χρόνο ισχύος προσφορών τρεις μήνες από την επομένη της διενέργειας του διαγωνισμού, όπου οι προς προμήθεια ποσότητες καυσίμου για τον φορέα Δ.Ε.Υ.Α.Θ. διακρίνονταν σε τρία είδη (πετρέλαιο κίνησης, θέρμανσης και αμόλυβδη βενζίνη) και για τις Σχολικές Επιτροπές του Δήμου (Πρωτοβάθμια και Δευτεροβάθμια) σε ένα είδος (πετρέλαιο θέρμανσης). Ως κριτήριο ανάθεσης ορίστηκε το μεγαλύτερο επί τοις εκατό ποσοστό έκπτωσης που κατατίθεται ως προσφορά, ανά ομάδα καυσίμων φορέα του προϋπολογισμού της μελέτης. Δίνονταν η δυνατότητα κατάθεσης προσφοράς μόνο για κάποια απο τις ομάδες καυσίμων του προϋπολογισμού (μερική προσφορά) αλλά και για περισσότερες της μιας ομάδας του προϋπολογισμού. Η κατακύρωση του αποτελέσματος και η ανάθεση θα γίνονταν ανά ομάδα καυσίμων της μελέτης.

Σύμφωνα με το άρθρο 3 (Δικαιούμενοι συμμετοχής) της διακήρυξης, στο διαγωνισμό γίνονται δεκτοί: α) όλα τα φυσικά πρόσωπα, β) όλα τα νομικά πρόσωπα, γ) συνεταιρισμοί και δ) ενώσεις προμηθευτών, ενώ, σύμφωνα με το σημείο 6.3. του άρθρου 6 (στοιχεία - δικαιολογητικά συμμετοχής - υποφάκελος 1): «...ο προμηθευτής, επι ποινή αποκλεισμού, οφείλει να προσκομίσει : ... (β) το πρατήριο καυσίμων – που επι ποινή αποκλεισμού θα είναι εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου – απο το οποίο τα δημοτικά οχήματα θα ανεφοδιάζονται με υγρά καύσιμα...».

Η ημερομηνία διεξαγωγής του διαγωνισμού ορίσθηκε για τις 28-11-2013.

1.10. Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακηρύξεως του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά (17-10-2013) προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε). Συνακόλουθα, η υπ' αρ. 43500/17-10-2013 περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 676/25-10-2013) και στις εφημερίδες «ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ ΚΑΙ ΠΛΕΙΣΤΗΡΙΑΣΜΩΝ» (19 & 20/10/2013), «ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ» (19-10-2013), «ΤΥΠΟΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ» (19-10-2013), «ΑΥΡΙΑΝΗ» (19 & 20/10/2013), «ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ»

(21-10-2013). Οι όροι της Διακήρυξης (ΑΔΑ: ΒΛΛ3ΩΡΨ-ΑΛ9) και η περίληψη της Διακήρυξης (ΑΔΑ: ΒΛΛ3ΩΡΨ-Θ6Ω) αναρτήθηκαν στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ στις 25-10-2013 και στην ιστοσελίδα του Δήμου.

Στην δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σημείο III.1.4): Άλλοι ειδικοί όροι, περιγράφεται ως ειδικός όρος : «...Η ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΘΑ ΔΙΑΘΕΤΕΙ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ ΕΝΤΟΣ ΤΩΝ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΟΡΙΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΘΕΡΜΗΣ...», ενώ στη δημοσίευση στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 676/25-10-2013) αναφέρεται ότι : «... Η επιχείρηση του αναδόχου θα πρέπει επι ποινή αποκλεισμού να διαθέτει εγκαταστάσεις (πρατήριο καυσίμων) εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου Θέρμης...».

1.11. Κατά τον επαναληπτικό διαγωνισμό που πραγματοποιήθηκε στις 28-11-2013, η Επιτροπή Διενέργειας του εν λόγω διαγωνισμού, με το από 28-11-2013 πρακτικό της, έκανε δεκτή την μοναδική υποβληθείσα προσφορά για τα καύσιμα της Ομάδας Α που προορίζονταν για την κάλυψη των αναγκών της ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΘΕΡΜΗΣ (Δ.Ε.Υ.Α.Θ.), και πρότεινε την μερική κατακύρωση του διαγωνισμού, μόνο για τα είδη της Ομάδας Α (Δ.Ε.Υ.Α.Θ.), στον ΚΩΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗ Μ. ΙΩΑΝΝΗ με αριθμό φακέλου 1, ο οποίος προσέφερε ποσοστό έκπτωσης 0,3% για ο πετρέλαιο κίνησης, 0,3% για την αμόλυβδη βενζίνη και 0,3% για το πετρέλαιο θέρμανσης.

1.12. Η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Θέρμης, με την με αριθ. 544/2013 Απόφασή της (Πρακτικό της υπ' αρ. 51/4-12-2013 Συνεδρίασης, ΑΔΑ: ΒΛ08ΩΡΨ-ΒΧΠ), ενέκρινε το πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας του Διαγωνισμού, ανέθεσε την προμήθεια για τα είδη της Ομάδας Α (Δ.Ε.Υ.Α.Θ.) στον ΚΩΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗ Μ. ΙΩΑΝΝΗ, ματαίωσε το αποτέλεσμα του διαγωνισμού ως προς τα είδη Β & Γ (των Σχολικών Επιτροπών - Πρωτοβάθμιας & Δευτεροβάθμιας) και παρέπεμψε την απόφαση στο Δημοτικό Συμβούλιο για την έγκριση της διενέργειας της προμήθειας με τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης μετά απο διαπραγμάτευση.

1.13. Το Δημοτικό Συμβούλιο Θέρμης, με την υπ' αριθ. 536/2013 (υπ' αριθ. 31/4-12-2013 πρακτικό συνεδρίασης ΑΔΑ: ΒΛΓΥΩΡΨ-ΠΤΜ) απόφασή του, ενέκρινε την εκτέλεση της προμήθειας καυσίμων θέρμανσης για τις ανάγκες της Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Σχολικής Επιτροπής με τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης, μετά απο τη σύμφωνη γνώμη της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, μετά από διαπραγμάτευση χωρίς να προηγηθεί δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης και χωρίς τροποποίηση των όρων της διακήρυξης και της Τεχνικής Μελέτης.

2. Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Θέρμης υπέβαλε στην ΕΑΑΔΗΣΥ το υπ' αριθ. πρωτ. 51507/11-12-2013 αίτημα, όπως συμπληρώθηκε, για λήψη σύμφωνης γνώμης προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την εκτέλεση της προμήθειας καυσίμων θέρμανσης της Πρωτοβάθμιας Σχολικής Επιτροπής Ομάδας Β και της Δευτεροβάθμιας Σχολικής Επιτροπής Ομάδας Γ της ενιαίας προμήθειας με τίτλο «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΥΓΡΩΝ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΚΙΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΑΝΑΓΚΕΣ ΤΗΣ Δ.Ε.Υ.Α.Θ. , ΤΗΣ ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΔΕΥΤΕΡΟΒΑΘΜΙΑΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ», για το λόγο ότι πλέον καθίστανται επείγουσες οι ανάγκες θέρμανσης των σχολικών κτηρίων των δύο Επιτροπών του Δήμου, για το σχολικό έτος 2013-2014, επικαλούμενος τους προηγηθέντες άγονους διεθνείς διαγωνισμούς, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού και χωρίς ρητή επίκληση των διατάξεων του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007 .

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]»

4. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/EK...» ορίζει:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/EK, 2004/18/EK και 2009/81/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

5. Το άρθρο 8 παρ. 1,3 και 5 του ίδιου π.δ. ορίζει τα παρακάτω:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]”

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να καταμνηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.

5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος.

6. Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, ορίζεται ότι «1. «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της» [...]...».

7. Στο άρθρο 209 παρ. 1 του ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ 114/Α), όπως ισχύει, ορίζεται: «1. Οι προμήθειες των Δήμων ... διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών των Ο.Τ.Α. (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α), όπως ισχύει, με την επιφύλαξη των ειδικών ρυθμίσεων...»

8. Στα άρθρα 3 (παρ. 3γ) και 23 της με αριθμ. 11389/93 Απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών με τίτλο «Ενιαίος Κανονισμός Προμηθειών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α)» (ΦΕΚ 185/Β), ορίζεται «... Άρθρο 3, παρ. 3γ. “Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν επίσης να συνάπτουν τις συμβάσεις προμηθειών προσφεύγοντας στη διαδικασία των διαπραγματεύσεων χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1. Όταν δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά μετά από πρόσκληση σε ανοικτό ή κλειστό διαγωνισμό, στο μέτρο που οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς και εφόσον διαβιβάζεται στο νομάρχη, μαζί με τη σχετική απόφαση, ητιολογημένη έκθεση[...]4. Στο βαθμό που είναι απόλυτα αναγκαίο, όταν για κατεπείγοντες λόγους οφειλομένους σε γεγονότα που δεν είναι δυνατό να προβλεφθούν από τις αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατό να τηρηθούν οι προϋποθέσεις που απαιτούνται στους ανοικτούς ή κλειστούς διαγωνισμούς.” Άρθρο 23. .. Διαδικασία με διαπραγμάτευση η απευθείας ανάθεση-πρόχειρος διαγωνισμός 1. Προμήθεια με "διαδικασία μέσω διαπραγμάτευσης" ή "απευθείας ανάθεση" μπορεί να γίνει εάν συντρέχει μία από τις περιπτώσεις που προβλέπονται στις περιπτώσεις των εδαφίων β και γ της παραγράφου 3 του άρθρου 3 του παρόντος κανονισμού».

9. Στις 12-12-2012 δημοσιεύθηκε πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ Α 240), η οποία κυρώθηκε με το Ν. 4111/2013 (ΦΕΚ Α 18) και η οποία στο άρθρο 4 προβλέπει: «... Η διαδικασία ανάδειξης προμηθευτών-χορηγητών, για προμήθειες α. τροφίμων, β. λοιπών αναλώσιμων ειδών παντοπωλείου καθώς και παρόχων των σχετικών υπηρεσιών, γ. πετρελαιοειδών και δ. φαρμάκων και αναλώσιμου υγειονομικού υλικού για τις ανάγκες των Δήμων, των Ιδρυμάτων και όλων των νομικών τους προσώπων, πραγματοποιείται εφεξής από τους οικείους Δήμους. Κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντιτίθεται στο παρόν, καταργείται. 2. Οι ανωτέρω προμήθειες πραγματοποιούνται σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στον Ενιαίο Κανονισμό Προμηθειών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΚΠΟΤΑ), όπως αυτός ισχύει κάθε φορά...».

III. Νομική Εκτίμηση

10. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Θέρμης, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, με την έννοια της περ. γ της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007, περί προσαρμογής της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών». Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών σε συνδυασμό με το συνολικό προϋπολογισμό (567.292,74€ συμπ/νου ΦΠΑ) του διαγωνισμού, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

11. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκο-

πούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/EK να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

12. Παρά το γεγονός ότι η αναθέτουσα αρχή δεν επικαλείται ρητά τις διατάξεις των άρθρων 24 ή 25 του π.δ. 60/2007, παρέχεται η δυνατότητα στην ΕΑΑΔΗΣΥ να εντάξει το παρόν αίτημα στην ορθή διάταξη του άρθρου 25. Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α του π.δ. 60/2007, στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

Όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ'εφαρμογή της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη, ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος,

γ) την μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι, σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

13. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση, της προηγούμενης, νομίμως διεξαχθείσας, ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας :

Ο Δήμος Θέρμης προσέφυγε σε δύο (2) ανοικτούς δημόσιους διεθνείς διαγωνισμούς (αρχικό και επαναληπτικό) για την προμήθεια καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών της ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ ΥΔΡΕΥΣΗΣ & ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΘΕΡΜΗΣ (Δ.Ε.Υ.Α.Θ.), προϋπολογισμού 61.794,97€ με ΦΠΑ, θέρμανσης για τις ανάγκες της Α ΘΜΙΑΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΗΜΟΥ ΘΕΡΜΗΣ προϋπολογισμού 266.051,46€ με ΦΠΑ και της Β

ΘΜΙΑΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΗΜΟΥ ΘΕΡΜΗΣ προϋπολογισμού 239.446,31€ με ΦΠΑ, συνολικού προϋπολογισμού 567292,74€ με ΦΠΑ.

Όμως, απο τον υποβληθέντα φάκελο της υπόθεσης και τα συνοδευτικά έγγραφα αυτού, διαπιστώνονται ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες της αναθέτουσας αρχής κατά τη διαδικασία κατάρτισης και δημοσίευσης της διακήρυξης των προηγηθέντων διαγωνισμών.

Πιο συγκεκριμένα, παρά το γεγονός οτι στο τεύχος προκήρυξης των δύο διαγωνισμών (αρχικού και επαναληπτικού), στο άρθρο 3 (Δικαιούμενοι συμμετοχής) της διακήρυξης, στο διαγωνισμό γίνονται δεκτοί: α) όλα τα φυσικά πρόσωπα, β) όλα τα νομικά, γ) συνεταιρισμοί και δ) ενώσεις προμηθευτών, εντούτοις, στο σημείο 6.3. του άρθρου 6 (στοιχεία - δικαιολογητικά συμμετοχής - υποφάκελος 1) : «...ο προμηθευτής, επι ποινή αποκλεισμού, οφείλει να προσκομίσει : «...(β) το πρατήριο καυσίμων – που επι ποινή αποκλεισμού θα είναι εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου – απο το οποίο τα δημοτικά οχήματα θα ανεφοδιάζονται με υγρά καύσιμα...».

Επιπλέον, στην δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης , σημείο III.1.4): Άλλοι ειδικοί όροι, περιγράφεται ως ειδικός όρος : «...**Η ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΘΑ ΔΙΑΘΕΤΕΙ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ ΕΝΤΟΣ ΤΩΝ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΟΡΙΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΘΕΡΜΗΣ...**», και στη δημοσίευση στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 546/30-8-2013 & ΦΕΚ 676/25-10-2013) αναφέρεται οτι : «... **Η επιχείρηση του αναδόχου θα πρέπει επι ποινή αποκλεισμού να διαθέτει εγκαταστάσεις (πρατήριο καυσίμων) εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου Θέρμης...**».

Όμως, ο εν λόγω περιορισμός της συμμετοχής στον ανοικτό μειοδοτικό διαγωνισμό υποψηφίων με έδρα εκτός των διοικητικών ορίων του Δήμου Θέρμης συνιστά παράβαση των βασικών αρχών που διέπουν τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων, και ειδικότερα παράβαση των αρχών του υγιούς και ελεύθερου ανταγωνισμού. Εξάλλου, σύμφωνα με το άρθρο 3 του π.δ. 60/2007 (άρθρο 2 Οδηγίας 2004/18/ΕΚ) «... Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις ενεργώντας με διαφάνεια...».

Έχει δε κριθεί παγίως οτι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

β) Ως προς την μη υποβολή προσφορών ή προσφορών που είναι ακατάλληλες :

Σύμφωνα με τα απο 7-10-2013 και 28-11-2013 πρακτικά της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού, τα οποία εγκρίθηκαν με τις υπ' αριθ. 443/2013 και 544/2013 Αποφάσεις της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Θέρμης, κατά την ορισθείσα καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών και διενέργειας του διαγωνισμού αλλά και κατά την ημερομηνία διενέργειας του επαναληπτικού διαγωνισμού, στον μεν αρχικό διαγωνισμό δεν κατατέθηκαν προσφορές για όλες τις ομάδες της διακήρυξης και ματαιώθηκε ο διαγωνισμός, στο δε επαναληπτικό κατακυρώθηκε εν μέρει ο διαγωνισμός για τα καύσιμα της Ομάδας Α που προορίζονταν για την κάλυψη των αναγκών της Δ.Ε.Υ.Α.Θ. στην ατομική επιχείρηση ΚΩΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ Μ. ΙΩΑΝΝΗΣ, ενώ για τα καύσιμα της Ομάδας Β για την Πρωτοβάθμια Σχολική Επιτροπή και της Ομάδας Γ για τη Δευτεροβάθμια Σχολική Επιτροπή

δεν κατατέθηκε καμιά προσφορά, οπότε και η Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμού πρότεινε τη ματαίωση του αποτελέσματος του διαγωνισμού για τος Ομάδες αυτές .

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Σύμφωνα με το υποβληθέν σχέδιο απόφασης, ο Δήμος αιτείται την έγκριση από την Αρχή της διαδικασίας διαπραγμάτευσης της σχετικής προμήθειας τροφίμων, χωρίς να προηγηθεί δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης και χωρίς τροποποίηση των όρων της διακήρυξης και της Τεχνικής Μελέτης.

14. Συνεπώς, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις διαπιστώνεται ότι δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής της παρ. 1 περ. (α) του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, η οποία επιτρέπει την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού.

15. Περαιτέρω, από τη μελέτη του φακέλου της υπόθεσης δεν προέκυψαν άλλα στοιχεία που να αποδεικνύουν και να αιτιολογούν ειδικά και με επαρκή τεκμηρίωση τη συνδρομή περιστάσεων που επιτρέπουν την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις λοιπές διατάξεις του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007 ή του άρθρου 24 του ίδιου π.δ.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης επι του αιτήματος του Δήμου Θέρμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την σύναψη σύμβασης προμήθειας καυσίμων θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών της Α/ΘΜΙΑΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΗΜΟΥ ΘΕΡΜΗΣ προϋπολογισμού 266.051,46€ με ΦΠΑ και της Β/ΘΜΙΑΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΗΜΟΥ ΘΕΡΜΗΣ προϋπολογισμού 239.446,31€ με ΦΠΑ, συνολικού προϋπολογισμού 505.497,77€ με ΦΠΑ, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, λόγω μη συνδρομής των, προς τούτο, τασσομένων, υπό του νόμου, προϋποθέσεων.

**Αθήνα 14 Ιανουαρίου 2014
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ
Ο Πρόεδρος**

Δημήτριος Ράϊκος