



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

51/2014

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 20^η Φεβρουαρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10.00 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 (5^{ος} όροφος) στους Αμπελοκήπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Πρόεδρος: Ράϊκος Δημήτριος

Αντιπρόεδρος: Μπουσουλέγκα Χριστίνα

Μέλη: Καραμανλής Ευάγγελος
Σταθακόπουλος Δημήτριος
Κουλούρη Ιωάννα

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Στυλιανή Τσιάβου

Εισηγητής: Στυλιανή Παρασκευά, Χημικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Ερώτημα: Το υπ' αριθ. πρωτ. 7974/05.02.2014 έγγραφο αίτημα του Δήμου Νίκαιας – Αγ. Ι. Ρέντη προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., το οποίο παρελήφθη στις 05.02.2014 (αριθ. πρωτ. Εισερχ. 592).

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση τμήματος (ποσού 63.140,00€ πλέον ΦΠΑ) της υπηρεσίας «Τακτική συντήρηση (services) και επισκευή των υπηρεσιακών οχημάτων και μηχανημάτων» του Δήμου Νίκαιας – Αγ. Ι. Ρέντη, για το έτος 2014, συνολικού προϋπολογισμού 269.500,00€ πλέον ΦΠΑ, κατόπιν δύο προηγηθέντων άγονων διαγωνισμών.

I. Ιστορικό- πραγματικό πλαίσιο

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα σχετικά έγγραφα που συνοδεύουν το αίτημα του Δήμου Νίκαιας – Αγ.Ι. Ρέντη, προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1. Με την υπ' αριθ. 353/09.10.2013 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Νίκαιας-Αγ. Ιωάννη Ρέντη, εγκρίθηκαν οι τεχνικές απαιτήσεις του διεθνούς ανοικτού μειοδοτικού διαγωνισμού σχετικά με την τακτική συντήρηση (services) και επισκευή των υπηρεσιακών οχημάτων του Δήμου σε εξωτερικά συνεργεία για το οικονομικό έτος 2014, ύψους ποσού 350.000€, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σύμφωνα με την υπ' αριθ. πρωτ. Δ.Κ. 380/20.09.2013 μελέτη του Τμήματος Συντήρησης Οχημάτων της Δ/σης Καθαριότητας και Ανακύκλωσης του Δήμου Νίκαιας-Αγ. Ι. Ρέντη και την υπ' αριθ. πρωτ. 70709/01.10.2013 εισήγηση του Τμήματος Προμηθειών Υλικών και Εξοπλισμού Υπηρεσιών. Με την ανωτέρω απόφασή της η Οικονομική Επιτροπή καταρτίζει τους όρους διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού για την εκτέλεση της ανωτέρω υπηρεσίας.

2.2. Σύμφωνα με την ανωτέρω μελέτη ο ενδεικτικός προϋπολογισμός για κάθε ομάδα ανέρχεται σύμφωνα με τον ακόλουθο πίνακα:

ΟΜΑΔΑ	ΥΠΗΡΕΣΙΑ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ Π/Υ (χωρίς ΦΠΑ)
1	Πλαίσια οχημάτων MERCEDES	57.750,00 €
2	Πλαίσια οχημάτων SCANIA	3.850,00 €
3	Πλαίσια οχημάτων VOLVO	3.080,00 €
4	Πλαίσια οχημάτων IVECO	3.850,00 €
5	Πλαίσια οχημάτων RENAULT	3.850,00 €
6	Πλαίσια οχημάτων NISSAN	2.310,00 €
7	Πλαίσια οχημάτων MAN	2.310,00 €
8	Πλαίσια οχημάτων DAF	1.540,00 €
9	Πλαίσια οχημάτων MITSUBISHI	770,00 €
10	Μηχανήματα έργου (εκσκαφείς-φορτωτές) JCB	6.160,00 €
11	Μηχανήματα έργου (εκσκαφείς-φορτωτές) CASE	3.850,00 €
12	Μηχανήματα έργου (εκσκαφείς-φορτωτές) RAM	1.540,00 €

13	Μηχανήματα έργου (φορτωτές) CATERPILLAR	770,00 €
14	Μηχανήματα έργου (αναρροφητικά σάρωθρα) JOHNSTON	13.860,00 €
15	Μηχανήματα έργου (αναρροφητικά σάρωθρα) ECOSWEEPER	770,00 €
16	Μηχανήματα έργου (αναρροφητικά σάρωθρα) SIGAS	770,00 €
17	Μηχανήματα έργου (μηχανικά σάρωθρα) ECOLOGICA	770,00 €
18	Μηχανήματα έργου (ανυψωτικά-καλαθοφόρα) RAM- BIZZOCCHI	1.540,00 €
19	Μηχανήματα έργου (ανυψωτικά-καλαθοφόρα) SIMON	770,00 €
20	Μηχανήματα έργου (ανυψωτικά-καλαθοφόρα) FOC	1.540,00 €
21	Αγροτικά μηχανήματα (γεωργικά τρακτέρ) KUBOTA	1.540,00 €
22	Επιβατικά – ημιφορτηγά οχήματα όλων των τύπων	5.390,00 €
23	Δίκυκλα όλων των τύπων	770,00 €
24	Υπερκατασκευές απορριματοφόρων οχημάτων κατασκευάστριας εταιρείας Α. ΚΑΟΥΣΗΣ Α.Ε.	65.450,00 €
25	Υπερκατασκευές απορριματοφόρων οχημάτων κατασκευάστριας εταιρείας HALLER	3.080,00 €
26	Υπερκατασκευές απορριματοφόρων οχημάτων κατασκευάστριας εταιρείας AUTOBREN	770,00 €
27	Υπερκατασκευές απορριματοφόρων οχημάτων κατασκευάστριας εταιρείας AVODEMARK	770,00 €
28	Υπερκατασκευές απορριματοφόρων οχημάτων κατασκευάστριας εταιρείας ΗΦΑΙΣΤΟΣ-ΣΤΕΦΑΝΟΥ Α.Β.Ε.	1.540,00 €
29	Υπερκατασκευές καδοπλυντηρίων οχημάτων κατασκευάστριας εταιρείας	7.700,00 €

	A.ΚΑΟΥΣΗΣ Α.Ε.	
30	Υπερκατασκευές καδοπλυντηρίων οχημάτων κατασκευάστριας εταιρείας LONGO	3.850,00 €
31	Υπερκατασκευές καδοπλυντηρίων οχημάτων κατασκευάστριας εταιρείας ΗΦΑΙΣΤΟΣ-ΣΤΕΦΑΝΟΥ Α.Β.Ε.	1.540,00 €
32	Υπερκατασκευές φορτηγών οχημάτων όλων των τύπων	1.540,00 €
33	Υπερκατασκευές βραχιονοφόρων οχημάτων όλων των τύπων	770,00 €
34	Υπερκατασκευές υδροφόρων- βυτιοφόρων-πυροσβεστικών οχημάτων όλων των τύπων	3.850,00 €
35	Υπερκατασκευές λεωφορείων οχημάτων MAN	3.080,00 €
36	Υπερκατασκευές λεωφορείων οχημάτων VOLVO	1.540,00 €
37	Υπερκατασκευές λεωφορείων οχημάτων MERCEDES	3.850,00 €
38	Υπερκατασκευές ανυψωτικών γερανοφόρων οχημάτων	770,00 €
39	Συντήρηση - επισκευή συστημάτων πέδησης όλων των οχημάτων & μηχανημάτων	19.250,00 €
40	Συντήρηση - επισκευή αναλογικών – ψηφιακών συσκευών ταχογράφων όλων των οχημάτων	11.550,00 €
41	Επισκευή, ζυγοστάθμιση, ευθυγράμμιση, αντικατάσταση επίσωτρων ελαστικών όλων των οχημάτων & μηχανημάτων	4.620,00 €
42	Επισκευή κλιματιστικών συσκευών οχημάτων όλων των τύπων	1.540,00 €
43	Επισκευή ανακλινόμενων υδραυλικών θυρών ανύψωσης οχημάτων όλων των τύπων	770,00 €
44	Επισκευή υπερκατασκευών πλυστικών μηχανημάτων όλων των τύπων	770,00 €
45	Επισκευή – αντικατάσταση κρυστάλλων (τζαμιών-παρμπρίζ)	2.310,00 €

46	Επισκευή – αντικατάσταση εξατμίσεων κινητήρων και συσκευών καταλυτών αντιρρύπανσης	1.540,00 €
47	Επισκευή συρόμενων μηχανισμών και μουςαμάδων κάλυψης οροφής καρότσας οχημάτων	7.700,00 €
ΣΥΝΟΛΟ ΤΜΗΜΑΤΙΚΩΝ ΕΝΔΕΚΤΙΚΩΝ Π/Υ		269.500,00 €
ΦΠΑ 23%		80.500,00€
ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΑΠΑΙΤΟΥΜΕΝΗ ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ		350.000,00€

2.3. Ο Δήμος Νίκαιας – Αγ. Ι. Ρέντη εξέδωσε την υπ' αριθ. πρωτ. 77028/22.10.2013 διακήρυξη διεθνούς ανοικτού μειοδοτικού διαγωνισμού για την εκτέλεση της υπηρεσίας «τακτική συντήρηση (services) και επισκευή των υπηρεσιακών οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου σε εξωτερικά συνεργεία για το έτος 2014», συνολικού προϋπολογισμού 269.500,00€ πλέον ΦΠΑ.

2.4. Κριτήριο κατακύρωσης σύμφωνα με τη διακήρυξη (Όρος 11^ο) είναι η συμφερότερη από οικονομικής άποψης προσφορά και συγκεκριμένα: «Για την τακτική συντήρηση (service) και επισκευής των υπηρεσιακών οχημάτων και μηχανημάτων σε εξωτερικά συνεργεία, αναδεικνύονται μειοδότες με βάση την συμφερότερη από οικονομικής άποψης προσφορά οι υποψήφιοι οι οποίοι προσφέρουν, αναλυτικά ως κάτωθι: α. Του επίσημου τιμοκαταλόγου εργασιών επισκευής των υπερκατασκευών με τη χαμηλότερη τιμή ανά εργατώρα, με συντελεστή βαρύτητας αξιολόγησης 60% το κόστος της οποίας δεν θα υπερβαίνει τα σαράπεντε ευρώ (45,00€) β. Το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης προμήθειας ανταλλακτικών επί του επίσημου τιμοκαταλόγου κάθε αντιπροσωπείας, με συντελεστή βαρύτητας αξιολόγησης 40%».

Στον 6^ο όρο της διακήρυξης προβλέπεται ότι: «οι υποψήφιοι μπορούν να καταθέσουν προσφορές για μία ή περισσότερες ομάδες υπηρεσιών ανά κατηγορία οχημάτων».

Στον 22^ο όρο της διακήρυξης προβλέπεται ότι: «η απαιτούμενη εγγύηση συμμετοχής, η οποία ορίζεται σε ποσοστό 2% του συνολικού προϋπολογισμού των προς παροχή υπηρεσιών. Εφ' όσον η προσφορά δεν καλύπτει το σύνολο των υπηρεσιών, η εγγύηση για τη συμμετοχή στο διαγωνισμό ορίζεται στο 2% επί της ανά κατηγορία προϋπολογισθείσας δαπάνης, όπως αυτές περιγράφονται στον ενδεικτικό προϋπολογισμό της αντίστοιχης μελέτης».

Ως ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 5^η.12.2013.

2.5. Περίληψη των ουσιαδών όρων και στοιχείων της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά (22.10.2013) προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. (simar.europa.eu). Συνακόλουθα η υπ' αριθ. πρωτ. 77029/22.10.2013 (ΑΔΑ: ΒΛΛΤΩΚΑ-ΧΝ1) περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 687/25.10.2013) και στις εφημερίδες «ΗΧΩ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ» (25.10.2013), «ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ» (25.10.2013), «ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ» (25.10.2013) και «ΝΕΑ ΜΑΧΗΤΙΚΗ ΑΓ. Ι. ΡΕΝΤΗ» (26.10.2013). Επίσης, η περίληψη της διακήρυξης, τοιχοκολλήθηκε στο χώρο ανακοινώσεων των Δημοτικών Καταστημάτων Νίκαιας και Αγ. Ι. Ρέντη του Δήμου στις 22.10.2013, ενώ απεστάλη και σε επιμελητήρια.

2.6. Κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού (αριθ. πρωτ. πρακτικού 89194/05.12.2013) καθώς και κατά την επόμενη συνεδρίασή της στις 09.12.2013 (αριθ. πρωτ. πρακτικού 89973/09.12.2013) λόγω του χρονοβόρου της διαδικασίας, η Επιτροπή Διενέργειας – Αξιολόγησης διαπίστωσε ότι υποβλήθηκαν πέντε προσφορές που πληρούσαν τις τεχνικές απαιτήσεις-προδιαγραφές της μελέτης, για τις ομάδες 1, 2, 4, 14, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 34, 39, ενώ εισηγήθηκε την απόρριψη από την συνέχεια της διαδικασίας του διαγωνισμού δύο συμμετεχουσών εταιρειών λόγω ελλείψεων στα δικαιολογητικά συμμετοχής (μη προσκόμιση ασφαλιστικών ενημεροτήτων). Με την υπ' αριθ. 464/09.12.2013 απόφασή (πρακτικό 59/09.12.2013 ΑΔΑ: ΒΛΓΛΩΚΑ-ΒΡ3) της η Οικονομική επιτροπή του Δήμου Νίκαιας-Αγ. Ι. Ρέντη: α) αποδέχεται το υπ' αριθ. πρωτ. 89973/09.12.2013 πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας – Αξιολόγησης βάσει του οποίου απορρίπτονται από τη διαγωνιστική διαδικασία δύο εταιρείες λόγω μη πληρότητας των δικαιολογητικών, β) κατακυρώνει το αποτέλεσμα της δημοπρασίας για την ανάθεση των τμηματικών προϋπολογισμών του 1^{ου}, 2^{ου}, 4^{ου}, 14^{ου}, 24^{ου}, 25^{ου}, 26^{ου}, 27^{ου}, 28^{ου}, 29^{ου}, 30^{ου}, 31^{ου}, 32^{ου}, 34^{ου} και 39^{ου} τμήματος της υπ' αριθ. Δ.Κ. 380/20.09.2013 Μελέτης του Τμήματος Συντήρησης Οχημάτων και γ) αποφασίζει την επανάληψη του ανοιχτού μειοδοτικού διαγωνισμού σχετικά με την τακτική συντήρηση και επισκευή των υπηρεσιακών οχημάτων του Δήμου σε εξωτερικά συνεργεία, προϋπολογισθείσας δαπάνης συνολικού ύψους ποσού 104.000,00€, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για τις κατηγορίες για τις οποίες δεν κατατέθηκε ουδεμία προσφορά.

2.7. Εν συνεχεία, ο Δήμος Νίκαιας-Αγ. Ι. Ρέντη εξέδωσε την υπ' αριθ. πρωτ. 92432/17.12.2013 διακήρυξη ανοιχτού μειοδοτικού διαγωνισμού για την επανάληψη της εκτέλεσης σε μέρος της υπηρεσίας «τακτική συντήρηση (services) και επισκευή των υπηρεσιακών οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου σε εξωτερικά συνεργεία για το έτος 2014», προϋπολογισμού 80.080,00€ πλέον ΦΠΑ (104.000,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ).

Η υπ' αριθ. πρωτ. 92434/17.12.2013 περίληψη της επαναληπτικής διακήρυξης του ανοιχτού μειοδοτικού διαγωνισμού, μέρος του οποίου δεν τελεσφόρησε, δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 830/20.12.2013) και στις εφημερίδες «ΗΧΩ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ» (21.12.2013), «ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ» (21.12.2013), «ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ» (21.12.2013) και «ΝΕΑ ΜΑΧΗΤΙΚΗ ΑΓ. Ι. ΡΕΝΤΗ» (21.12.2013). Επίσης, η περίληψη της διακήρυξης, τοιχοκολλήθηκε στο χώρο ανακοινώσεων των Δημοτικών Καταστημάτων Νίκαιας και Αγ. Ι. Ρέντη του Δήμου στις 20.12.2013, ενώ απεστάλη και σε επιμελητήρια.

Ως ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 15^η.01.2014.

2.8. Με την υπ' αριθ. 8/15.01.2014 απόφασή της η Οικονομική Επιτροπή (πρακτικό 3^ο/15.01.2014 ΑΔΑ: ΒΙΨΒΩΚΑ-ΗΗΑ) του Δήμου αποφάσισε: α) την αποδοχή του υπ' αριθ. πρωτ. 2810/15.01.2014 πρακτικού (1^ο) της Επιτροπής Διενέργειας-Αξιολόγησης, σύμφωνα με το οποίο υπήρξε μία μοναδική συμμετέχουσα εταιρεία β) την κατακύρωση σε μέρος του δημόσιου ανοιχτού μειοδοτικού διαγωνισμού στην μοναδική εταιρεία που συμμετείχε, για τις 9^η, 10^η, 11^η, 12^η, 13^η, 18^η, 19^η και 20^η ομάδες της υπ' αριθ. πρωτ. Δ.Κ. 380/20.09.2013 Μελέτης και γ) την απευθείας ανάθεση μέσω του Δημοτικού Συμβουλίου για το υπόλοιπο μέρος της Μελέτης για το οποίο δεν κατατέθηκε ουδεμία προσφορά και συγκεκριμένα για τις 3^η, 5^η, 6^η, 7^η, 8^η, 15^η, 16^η, 17^η, 21^η, 22^η, 23^η, 35^η, 36^η, 37^η, 38^η, 40^η, 41^η, 42^η, 43^η, 44^η, 45^η, 46^η και 47^η ομάδες, συνολικού ποσού 82.000,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (63.140,00€ πλέον ΦΠΑ).

3. Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Νίκαιας-Αγ. Ι. Ρέντη με το υπ' αριθ. πρωτ. 7974/05.02.2014 έγγραφο αίτημά του, στο οποίο επισυνάπτεται το σχέδιο απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση των ανωτέρω τμηματικών

προϋπολογισμών της υπ' αριθ. πρωτ. Δ.Κ. 380/20.09.2013 Μελέτης, για τα οποία ο σχετικός προηγηθείς διαγωνισμός καθώς και ο επαναληπτικός απέβησαν άγονοι.

II. Νομικό πλαίσιο

4. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]»

5. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/EK...» ορίζει:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1251/2011 Κανονισμού της Επιτροπής της 30ής Νοεμβρίου 2011 για την τροποποίηση των Οδηγιών 2004/17/EK, 2004/18/EK και 2009/81/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 130.000 και 200.000 ευρώ αντίστοιχα, ενώ από 1/1/2014 και για την διετία 2014-2015 τα όρια αυτά αναπροσαρμόστηκαν εκ νέου στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα, σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθμ. 1336/2013 της Επιτροπής.

6. Το άρθρο 8 παρ. 1,3 και 5 του ίδιου π.δ. ορίζει τα παρακάτω:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]”

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να καταταμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.

5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος.

7. Περαιτέρω, οι διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, ορίζουν ότι: «...1.Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της...».

8. Το άρθρο 30, παρ. 1 και 5 του ιδίου ως άνω Π.Δ προβλέπει :

“1. Οι προκηρύξεις περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που αναφέρονται στο Παράρτημα VII Α καθώς και κάθε πρόσθετη πληροφορία που κρίνεται χρήσιμη από την αναθέτουσα αρχή, χρησιμοποιώντας τα τυποποιημένα έντυπα που εγκρίνονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σύμφωνα με την προβλεπόμενη στο άρθρο 77 παρ. 2 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, διαδικασία.

5.[...] Οι προκηρύξεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν πρέπει να περιλαμβάνουν πληροφορίες διαφορετικές από εκείνες που περιέχονται στις προκηρύξεις που αποστέλλονται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή [...]”.

9. Στο άρθρο 209 παρ. 1 του ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ 114/Α), όπως ισχύει, ορίζεται: «1. Οι προμήθειες των Δήμων ... διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών των Ο.Τ.Α. (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α), όπως ισχύει, με την επιφύλαξη των ειδικών ρυθμίσεων...»

10. Στα άρθρα 3 (παρ. 3γ) και 23 της με αριθμ. 11389/93 Απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών με τίτλο «Ενιαίος Κανονισμός Προμηθειών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α)» (ΦΕΚ 185/Β), ορίζεται «... Άρθρο 3, παρ. 3γ. “Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν επίσης να συνάπτουν τις συμβάσεις προμηθειών προσφεύγοντας στη διαδικασία των διαπραγματεύσεων χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1. Όταν δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά μετά από πρόσκληση σε ανοικτό ή κλειστό διαγωνισμό, στο μέτρο που οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς και εφόσον διαβιβάζεται στο νομάρχη, μαζί με τη σχετική απόφαση, ητιολογημένη έκθεση[...]4. Στο βαθμό που είναι απόλυτα αναγκαίο, όταν για κατεπείγοντες λόγους οφειλομένους σε γεγονότα που δεν είναι δυνατό να προβλεφθούν από τις αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατό να τηρηθούν οι προϋποθέσεις που απαιτούνται στους ανοικτούς ή κλειστούς διαγωνισμούς.” Άρθρο 23. .. Διαδικασία με διαπραγμάτευση η απευθείας ανάθεση-πρόχειρος διαγωνισμός 1. Προμήθεια με "διαδικασία μέσω διαπραγμάτευσης" ή "απευθείας ανάθεση" μπορεί να γίνει εάν συντρέχει μία από τις περιπτώσεις που προβλέπονται στις περιπτώσεις των εδαφίων β και γ της παραγράφου 3 του άρθρου 3 του παρόντος κανονισμού».

III. Νομική Εκτίμηση

11. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Νίκαιας – Αγ. Ι. Ρέντη, αφορά σύναψη δημόσιων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών, με την έννοια της περ. γ της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007, περί προσαρμογής της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών». Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών σε συνδυασμό με το συνολικό προϋπολογισμό (269.500,00€ πλέον ΦΠΑ) του διαγωνισμού, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ’ άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ` υποπερίπτωση δδ` του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

12. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη

Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. Ι-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. Ι-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, Ι-13947, σκέψη 48).

13. Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α του Π.Δ 60/2007, στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

Μάλιστα, η προσφυγή στη διαδικασία των διαπραγματεύσεων, κατ' εφαρμογή της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 25 του ως άνω Π.Δ συνέχεται άμεσα με τον προηγθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (βλ. ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο (α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη, ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος,

γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

14. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση, προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας.

Ο Δήμος Νίκαιας – Αγ. Ι. Ρέντη διενήργησε διεθνή ανοικτό δημόσιο διαγωνισμό για την εκτέλεση της υπηρεσίας «τακτική συντήρηση (services) και επισκευή των υπηρεσιακών οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου σε εξωτερικά συνεργεία για το έτος 2014», συνολικού προϋπολογισμού 269.500,00€ πλέον ΦΠΑ, ο οποίος κηρύχτηκε εν μέρει άγονος, λόγω μη υποβολής προσφορών για ορισμένες ομάδες/τμήματα του διαγωνισμού, ήτοι για τα τμήματα 1^ο, 2^ο, 4^ο, 14^ο, 24^ο, 25^ο, 26^ο, 27^ο, 28^ο, 29^ο, 30^ο, 31^ο, 32^ο, 34^ο και 39^ο της υπ' αριθ. Δ.Κ. 380/20.09.2013 Μελέτης του Τμήματος Συντήρησης Οχημάτων.

Εν συνεχεία ο Δήμος προέβη στη διενέργεια ανοικτού μειοδοτικού διαγωνισμού για την επανάληψη της εκτέλεσης σε μέρος της υπηρεσίας «τακτική συντήρηση (services) και επισκευή των υπηρεσιακών οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου σε εξωτερικά συνεργεία για το έτος 2014», προϋπολογισμού 80.080,00€ πλέον ΦΠΑ (104.000,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), ο οποίος κηρύχθηκε εν μέρει άγονος, λόγω μη υποβολής προσφορών για ορισμένες ομάδες του διαγωνισμού, ήτοι για τις 3^η, 5^η, 6^η, 7^η, 8^η, 15^η, 16^η, 17^η, 21^η, 22^η, 23^η, 35^η, 36^η, 37^η, 38^η, 40^η, 41^η, 42^η, 43^η, 44^η, 45^η, 46^η και 47^η ομάδες, συνολικού ποσού 63.140,00€ πλέον ΦΠΑ (82.000,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ).

Στην προκειμένη περίπτωση, από τον υποβληθέντα φάκελο της υπόθεσης και τα συνοδευτικά έγγραφα αυτού, διαπιστώνονται ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες της αναθέτουσας αρχής κατά τη διαδικασία δημοσίευσης της διακήρυξης των προηγηθέντων διαγωνισμών.

Πιο συγκεκριμένα, διαπιστώνεται ότι στην υπ' αριθ. πρωτ. 77029/22.10.2013 περίληψη της διακήρυξης του αρχικού διαγωνισμού στον εθνικό τύπο και στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως, δεν αναφέρονται αναλυτικά τα τμήματα της εν λόγω υπηρεσίας. Επίσης, όσον αφορά στις απαιτούμενες εγγυήσεις συμμετοχής, δεν γίνεται ρητή αναφορά στο ποσοστό τους, αλλά παραπομπή στη διακήρυξη.

Όσον αφορά στο τυποποιημένο έντυπο που απεστάλη στην Υπηρεσία Επισήμων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, για τον αρχικό διαγωνισμό, αναφέρεται η δυνατότητα υποβολής προσφορών σε τμήματα, οι απαιτούμενες εγγυήσεις καθώς και η αναφορά στην ονοματολογία CPV κάθε τμήματος. Ωστόσο δεν αναφέρεται ο προϋπολογισμός ανά τμήμα καθώς και η αναλυτική διατύπωση αυτών.

Αναφορικά με τον επαναληπτικό διαγωνισμό σημειώνεται ότι, παρότι πρόκειται για παροχή υπηρεσίας που εμπίπτει στα κατώτατα όρια της Οδηγίας 2004/18/EK και των Κανονισμών 1251/2011 και 1336/2013 της Επιτροπής, σύμφωνα με τα άρθρα 6, 7 και 8 του π.δ. 60/2007, ωστόσο δεν τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας δηλαδή η αποστολή του τυποποιημένου εντύπου στην Υπηρεσία Επισήμων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 30 παρ. 1 και 5 του π.δ. 60/2007, η αναθέτουσα αρχή υποχρεούται να δημοσιεύσει περίληψη των ουσιωδών στοιχείων της διακήρυξης του διαγωνισμού στον ημεδαπό τύπο και την Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η οποία δεν επιτρέπεται να περιέχει πληροφορίες διαφορετικές από τις δημοσιευόμενες στον ελληνικό τύπο. Η αποστολή της περίληψης της διακήρυξης στην Ευρωπαϊκή Ένωση πρέπει να προηγείται χρονικά των δημοσιεύσεων στην ημεδαπή και δεν επιτρέπεται να περιέχει πληροφορίες διάφορες από την διακήρυξη και από τις δημοσιευόμενες στον εθνικό τύπο περιλήψεις αυτής (βλ. αποφ. VI Τμ. Ελ. Συν. 2016/2010). Η παράλειψη ή η πλημμελής τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας συνιστά παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας του διαγωνισμού, η οποία πλήττει τις αρχές του ανταγωνισμού, της πρόσβασης στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και της διαφάνειας και καθιστά μη νόμιμη τη διαγωνιστική διαδικασία (Αποφάσεις VI Τμήματος Ελ. Συν. 935/2013, 408/2012, 2263/2011, 1780/2011, 1646/2011).

β) Ως προς την μη υποβολή προσφοράς ή την μη ύπαρξη υποψηφίου (άρθρο 25 παρ. 1 περ. α')

Σύμφωνα με την υπ' αριθ. 464/09.12.2013 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Νίκαιας-Αγ. Ι. Ρέντη κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα του διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού για την ανάθεση των τμηματικών προϋπολογισμών του 1^{ου}, 2^{ου}, 4^{ου}, 14^{ου}, 24^{ου}, 25^{ου}, 26^{ου}, 27^{ου}, 28^{ου}, 29^{ου}, 30^{ου}, 31^{ου}, 32^{ου}, 34^{ου} και 39^{ου} τμήματος της υπ' αριθ. Δ.Κ. 380/20.09.2013 Μελέτης του Τμήματος Συντήρησης Οχημάτων και αποφάσισε την επανάληψη του ανοικτού μειοδοτικού διαγωνισμού σχετικά με την τακτική συντήρηση και επισκευή των υπηρεσιακών οχημάτων του Δήμου σε εξωτερικά συνεργεία, προϋπολογισθείσας δαπάνης συνολικού ύψους ποσού 104.000,00€, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για τις κατηγορίες για τις οποίες δεν κατατέθηκε ουδεμία προσφορά. Στη συνέχεια, σύμφωνα με την υπ' αριθ. 8/15.01.2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα του ανοικτού διαγωνισμού στη μοναδική εταιρεία που συμμετείχε, για τις 9^η, 10^η, 11^η, 12^η, 13^η, 18^η, 19^η και 20^η ομάδες της υπ' αριθ. πρωτ. Δ.Κ. 380/20.09.2013 Μελέτης.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης

Ο Δήμος στο έγγραφο αίτημά του επικαλείται ρητά το άρθρο 25 παρ 1^α του ΠΔ 60/2007, σύμφωνα με το οποίο θα γίνει η προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των υπολοίπων τμημάτων της εν λόγω υπηρεσίας, όπως προκύπτει και από τα στοιχεία του προσκομιθέντος σχεδίου απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου. Επισημαίνεται ότι, κατά την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, ο Δήμος δεν πρέπει να προβεί σε ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης, όπως επιτάσσουν οι προϋποθέσεις της εφαρμοστέας διάταξης του ΠΔ 60/2007.

15. Συνεπώς, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις διαπιστώνεται ότι δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής της παρ. 1 περ. α' του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, η οποία επιτρέπει την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού.

Μειοψήφησε το μέλος Δ. Σταθακόπουλος, κατά την άποψη του οποίου: «Επειδή έλαβε χώρα ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία, με την υπ' αριθ. 77028/22.10.2013 διακήρυξη του Δημάρχου Νίκαιας-Αγ. Ι. Ρέντη, με κατακύρωση του αποτελέσματος για το μεγαλύτερο μέρος του συνολικού προϋπολογισμού (269.500,00€ πλέον ΦΠΑ), ήτοι για ποσό 165.500,00€ πλέον ΦΠΑ, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α', κρίνεται ότι οι ανωτέρω ελλείψεις στη δημοσιότητα δεν επηρεάζουν το σύννομο της διαγωνιστικής διαδικασίας».

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. κατά πλειοψηφία αποφασίζει:

Τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του Δήμου Νίκαιας – Αγ. Ι. Ρέντη, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση μέρους της υπηρεσίας (ποσού 63.140,00€ πλέον ΦΠΑ) «Τακτική συντήρηση (services) και επισκευή των υπηρεσιακών οχημάτων και μηχανημάτων» του Δήμου Νίκαιας – Αγ. Ι. Ρέντη, για το έτος 2014, συνολικού προϋπολογισμού 269.500,00€ πλέον ΦΠΑ, σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 60/2007, άρθρο 25, παρ. 1, περ. α, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, λόγω μη συνδρομής των, προς τούτο, τασσομένων, υπό του νόμου, προϋποθέσεων.

Αθήνα 20 Φεβρουαρίου 2014
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ
Ο Πρόεδρος

Ραΐκος Δημήτριος