



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ**

**58/2014**

**(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ.(δδ) Ν. 4013/2011)**

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 25<sup>η</sup> Φεβρουαρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Τρίτη και ώρα 10:00 και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7 στους Αμπελοκήπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

**Αντιπρόεδρος:** Μπουσουλέγκα Χριστίνα

**Μέλη:** Καραμανλής Ευάγγελος

Κουλούρη Ιωάννα

Λουρίκας Δημήτριος

Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

**Γραμματέας:** Στυλιανή Τσιάβου

**Εισηγητής :** Βασιλεία Τριανταφύλλου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

**Ερώτημα:** Το υπ' αριθ. πρωτ. οικ. 9395/10-02-2014 έγγραφο αίτημα του Δήμου Κατερίνης προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., το οποίο παρελήφθη από την Αρχή 12-02-2014 και έλαβε αριθμό πρωτ. 750, όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αριθ. πρωτ. οικ. 13062/24-02-2014 έγγραφο (αριθ. πρωτ. Αρχής 976/24-02-2014).

**ΘΕΜΑ:** Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, κατόπιν προηγηθέντος άγονου διεθνούς διαγωνισμού, για την σύναψη σύμβασης προμήθειας για την «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΙΔΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ (ΧΑΡΤΙΚΑ, ΑΠΟΡΡΥΠΑΝΤΙΚΑ, ΣΑΚΚΟΥΛΕΣ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ, ΚΑΔΟΙ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ, ΕΡΓΑΛΕΙΑ & ΥΛΙΚΑ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ) ΓΙΑ ΤΙΣ ΑΝΑΓΚΕΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΝΟΜΙΚΩΝ ΤΟΥ ΠΡΟΣΩΠΩΝ» προϋπολογισμού του αιτήματος 5.116,80€ συμπ/νου ΦΠΑ και συνολικού προκηρυχθέντος προϋπολογισμού 356.723,01€ συμπ/νου ΦΠΑ, και διάρκεια ένα (1) έτος από της υπογραφής των σχετικών συμβάσεων.

1. Με το υπ' αριθ. πρωτ. οικ. 9395/10-02-2014 έγγραφο αίτημα του Δήμου Κατερίνης προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., το οποίο παρελήφθη από την Αρχή 12-02-2014 και έλαβε αριθμό πρωτ. 750, όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αριθ. πρωτ. οικ. 13062/24-02-2014 έγγραφο (αριθ. πρωτ. Αρχής 976/24-02-2014), ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για τη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια των υλικών της ομάδας 3 «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΡΓΑΛΕΙΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΓΙΑ ΣΥΝΕΡΓΕΙΑ ΟΔΟΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ» προϋπολογισμού 5.116,80€ συμπ/νου ΦΠΑ, η οποία αποτελεί τμήμα της προμήθειας «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΙΔΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ (ΧΑΡΤΙΚΑ, ΑΠΟΡΡΥΠΑΝΤΙΚΑ, ΣΑΚΚΟΥΛΕΣ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ, ΚΑΔΟΙ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ, ΕΡΓΑΛΕΙΑ & ΥΛΙΚΑ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ) ΓΙΑ ΤΙΣ ΑΝΑΓΚΕΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΝΟΜΙΚΩΝ ΤΟΥ ΠΡΟΣΩΠΩΝ» συνολικού προϋπολογισμού 356.723,01€ συμπ/νου ΦΠΑ, ήτοι 290.018,70€ πλέον ΦΠΑ, και διάρκεια ένα (1) έτος από της υπογραφής των συμβάσεων, σε συνέχεια του άγονου διεθνούς διαγωνισμού που έχει προηγηθεί.

## **I. Ιστορικό- πραγματικό πλαίσιο**

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα σχετικά έγγραφα που συνοδεύουν το αίτημα του Δήμου προκύπτουν τα ακόλουθα:

**2.1.** Το τμήμα προμηθειών της Οικονομικής Υπηρεσίας του Δήμου Κατερίνης συνέταξε την από 15/11/2013 Μελέτη για την ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΙΔΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΕΥΠΡΕΠΙΣΜΟΥ ΓΙΑ ΤΙΣ ΑΝΑΓΚΕΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΝΟΜΙΚΩΝ ΤΟΥ ΠΡΟΣΩΠΩΝ, στην οποία περιλαμβάνεται Τεχνική Έκθεση, Τεχνικές Προδιαγραφές, Ενδεικτικός Προϋπολογισμός και Συγγραφή Υποχρεώσεων, για το χρονικό διάστημα από την υπογραφή της σύμβασης και μέχρι δώδεκα (12) μήνες, συνολικού ενδεικτικού προϋπολογισμού 356.723,01€ συμπ/νου ΦΠΑ. Στην εν λόγω μελέτη περιγράφονται τα είδη της προμήθειας και περιλαμβάνονται πίνακες με τις ποσότητες, ανά είδος, φορέα και Δημοτική Ενότητα, καθώς και ο ενδεικτικός προϋπολογισμός ανά ποσότητα, είδος και φορέα.

**2.2.** Με την υπ' αριθ. 610/2013, απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου, πρακτικό 26/2013, εγκρίθηκε η διενέργεια Ανοικτού Διεθνούς Διαγωνισμού για την προμήθεια ειδών καθαριότητας για τις ανάγκες του Δήμου Κατερίνης και των Νομικών Προσώπων : α) Ο.Π.Π.Α.Π. ΔΗΜΟΥ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ, β) ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΩΔΕΙΟ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ, γ) ΔΗ.Κ.Ε.ΔΗ.Κ., δ) ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ Α/ΘΜΙΑΣ ΕΚΠ/ΣΗΣ Δ. ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ και ε) ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ Β/ΘΜΙΑΣ ΕΚΠ/ΣΗΣ Δ. ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ, και στη συνέχεια, με την υπ' αριθ. 407/2013 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Κατερίνης, πρακτικό 32/2013 (ΑΔΑ: ΒΛ1ΦΩΕΤ-ΔΤ3) εγκρίθηκε η τεχνική έκθεση με τις τεχνικές προδιαγραφές της προμήθειας και καταρτίστηκαν οι όροι για τη διενέργεια του Ανοικτού Διεθνούς Διαγωνισμού.

**2.3** Στη συνέχεια, με την υπ' αριθ. πρωτ. οικ. 87402/20-11-2013 Διακήρυξη Διαγωνισμού, ΑΔΑΜ:13PROC001753870 προκηρύχθηκε Διεθνής Δημόσιος Ανοικτός Διαγωνισμός με σφραγισμένες προσφορές για την «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΙΔΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ (ΧΑΡΤΙΚΑ, ΑΠΟΡΡΥΠΑΝΤΙΚΑ, ΣΑΚΚΟΥΛΕΣ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ, ΚΑΔΟΙ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ, ΕΡΓΑΛΕΙΑ & ΥΛΙΚΑ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ) ΓΙΑ ΤΙΣ ΑΝΑΓΚΕΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΝΟΜΙΚΩΝ ΤΟΥ ΠΡΟΣΩΠΩΝ» συνολικού προϋπολογισμού 356.723,01€ συμπ/νου ΦΠΑ, για το χρονικό διάστημα από την υπογραφή της σύμβασης και μέχρι δώδεκα (12) μήνες. Κριτήριο κατακύρωσης ορίστηκε η χαμηλότερη τιμή. Στην εν λόγω διακήρυξη αναγράφεται, αφενός το είδος της κάθε προμήθειας κατά ομάδες, με τον αντίστοιχο CPV, και ανά κωδικό προϋπολογισμού, αφετέρου η δυνατότητα κάθε διαγωνιζόμενου να συμμετάσχει υποβάλλοντας προσφορά για μια ή περισσότερες εκ των ομάδων των, προς προμήθεια, ειδών, υπό την προϋπόθεση ότι θα καλύπτεται όλη η προβλεπόμενη από τον προϋπολογισμό ποσότητα της κάθε ομάδας.

Σύμφωνα με το άρθρο 4 της διακήρυξης, παρ. 1 στον διαγωνισμό γίνονται δεκτοί Έλληνες πολίτες, αλλοδαποί, νομικά πρόσωπα ημεδαπά ή αλλοδαπά, συνεταιρισμοί και ενώσεις προμηθευτών, ενώ στην παρ. 2 του ίδιου άρθρου η εγγύηση συμμετοχής ορίζεται σε ποσοστό 5% επί του ενδεικτικού προϋπολογισμού είτε για το σύνολο της προμήθειας, είτε για το μέρος που προσφέρεται από κάθε διαγωνιζόμενο.

Ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 8η/01/2014.

**2.4.** Η ως άνω διακήρυξη απεστάλη προς δημοσίευση στην ΕΕ της ΕΕ στις 22-11-2013 και δημοσιεύθηκε στις 27-11-2013 (2013/S 230-399120), ενώ η υπ' αριθ. πρωτ. 88564/29-11-2013 (ΑΔΑ: ΒΛ13ΩΕΤ-ΦΑΩ) περιήλπη της ως άνω διακήρυξης δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημ. της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 783/29-11-2013) και στις εφημερίδες: ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ (28-11-2013), ΗΧΩ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ (28-11-2013), ΗΜΕΡΗΣΙΑ ΤΟΠΙΚΗ ΤΗΣ ΠΙΕΡΙΑΣ (28-11-2013), ΟΛΥΜΠΙΟ ΒΗΜΑ (28-11-2013) και ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ (28-11-2013), καθώς επίσης αναρτήθηκε στον πίνακα ανακοινώσεων του Δήμου και στην ιστοσελίδα του.

**2.5.** Κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, η Επιτροπή διαγωνισμού προμηθειών διαπίστωσε, όπως προκύπτει και από το πρακτικό της, με ημερομηνία 8-01-2014, ότι, υποβλήθηκαν τέσσερις (4) προσφορές από τις εταιρείες : 1. «Σιδηροπούλου Παναγιώτα & Σια ΟΕ», 2. «Ολοκληρωμένα Συστήματα Καθαρισμού ΑΒΕΕ», 3. «Γιουκα ΑΕ» και 4. «FIL-ECO ΕΠΕ».

Μετά τον έλεγχο των δικαιολογητικών αποκλείστηκε η προσφορά της εταιρείας «Σιδηροπούλου Παναγιώτα & Σια ΟΕ» για τους λόγους: «...α) η οικονομική προσφορά δεν τοποθετήθηκε σε ιδιαίτερο σφραγισμένο φάκελο σύμφωνα με το άρθρο 10 της διακήρυξης, β) τα δικαιολογητικά (αρ. 13, 14) δεν καλύπτουν όλες τις περιπτώσεις της παρ. 2Α3 του άρθρου 4 της διακήρυξης. Συγκεκριμένα [στην υποβληθείσα Υ.Δ.] δεν αναφέρονται καθόλου στον πτωχευτικό συμβιβασμό, ενώ για την εκκαθάριση έπρεπε να γίνει ένορκη δήλωση ενώπιον δικαστικής ή διοικητικής αρχής ή συμβολαιογράφου, σύμφωνα με τα τελευταία εδάφια του άρθρου 4 της διακήρυξης. γ) δεν προσκομίστηκε κατάλογος παραδόσεων, σύμφωνα με την παράγραφο 2Α7 του άρθρου 4 της διακήρυξης...».

Οι υποβληθείσες προσφορές των τριών (3) άλλων εταιρειών έγιναν δεκτές.

**2.6.** Η Επιτροπή αξιολόγησης των προσφορών, με το από 28-01-2014 πρακτικό της, μετά την αξιολόγηση των τεχνικών προσφορών, έκανε δεκτές τις προσφορές των εταιρειών : «Ολοκληρωμένα Συστήματα Καθαρισμού ΑΒΕΕ», «Γιουκα ΑΕ» και «FIL-ECO ΕΠΕ και ειδικότερα, την προσφορά της εταιρείας «Ολοκληρωμένα Συστήματα Καθαρισμού ΑΒΕΕ» για τις ομάδες 4,5,6,7,8,9, την προσφορά της εταιρείας «Γιουκα ΑΕ» για την ομάδα 2 και την προσφορά της εταιρείας «FIL-ECO ΕΠΕ» για την ομάδα 1. Στη συνέχεια, η Επιτροπή διαγωνισμού προμηθειών αποσφράγισε τις οικονομικές προσφορές των ως άνω εταιρειών και, με το από 30-01-2014 πρακτικό της, εισηγήθηκε την κατακύρωση του διαγωνισμού στην εταιρεία «Ολοκληρωμένα Συστήματα Καθαρισμού ΑΒΕΕ» για τις ομάδες 4,5,6,7,8,9, στην εταιρεία «Γιουκα ΑΕ» για την ομάδα 2 και στην εταιρεία «FIL-ECO ΕΠΕ» για την ομάδα 1 και κήρυξε άγονο τον διαγωνισμό για την ομάδα 3 «ΕΡΓΑΛΕΙΑ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΓΙΑ ΣΥΝΕΡΓΕΙΑ ΟΔΟΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ», για την οποία δεν κατατέθηκε καμία προσφορά.

**2.7.** Η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Κατερίνης, με την υπ' αριθ. 36/2013 απόφασή της, πρακτικό 3/2014 (ΑΔΑ: ΒΙΡ3ΩΕΤ-ΩΘ1), ενέκρινε τα από 08-01-2014 και 30-01-2014 πρακτικά της Επιτροπής διαγωνισμού προμηθειών και αποφάσισε την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ομάδα 3 «ΕΡΓΑΛΕΙΑ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΓΙΑ ΣΥΝΕΡΓΕΙΑ ΟΔΟΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ», για την οποία ο διαγωνισμός απέβη άγονος, μετά την παροχή σύμφωνης γνώμης από την ΕΑΑΔΗΣΥ.

**2.8.** Με το υπ' αριθ. πρωτ. οικ. 13062/24-02-2014 έγγραφο του Δήμου, βεβαιώνεται ότι δεν ασκήθηκε ένσταση, προσφυγή ή άλλο ένδικο σε οποιοδήποτε στάδιο του προαναφερόμενου διαγωνισμού.

**3.** Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Κατερίνης, με το με υπ' αριθ. πρωτ. οικ. 9395/10-02-2014 έγγραφο αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., όπως συμπληρώθηκε, στο οποίο περιλαμβάνεται σχέδιο απόφασης, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση της προμήθειας των υλικών της ομάδας 3 «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΡΓΑΛΕΙΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΓΙΑ ΣΥΝΕΡΓΕΙΑ ΟΔΟΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ» προϋπολογισμού 5.116,80€ με ΦΠΑ, η οποία αποτελεί τμήμα της προμήθειας «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΙΔΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ (ΧΑΡΤΙΚΑ, ΑΠΟΡΡΥΠΑΝΤΙΚΑ, ΣΑΚΚΟΥΛΕΣ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ, ΚΑΔΟΙ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ, ΕΡΓΑΛΕΙΑ & ΥΛΙΚΑ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ) ΓΙΑ ΤΙΣ ΑΝΑΓΚΕΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΝΟΜΙΚΩΝ ΤΟΥ ΠΡΟΣΩΠΩΝ» συνολικού προϋπολογισμού 356.723,01€ συμ/νου ΦΠΑ, ήτοι 290.018,70€ πλέον ΦΠΑ, και διάρκεια συμβάσεων ένα (1) έτος από της υπογραφής τους, σε συνέχεια του άγονου διεθνούς διαγωνισμού που έχει προηγηθεί, ως προς την ομάδα 3, σύμφωνα

με τις διατάξεις της περ. 1 παρ. 3γ και της παρ. 2 του άρθρου 23 του ΕΚΠΟΤΑ και του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007.

## II. Νομικό πλαίσιο

4. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]»

5. Στο άρθρο 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζεται:

*“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]”*

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

6. Επίσης, στο άρθρο 8 παρ. 1, 3 και 5 του ίδιου π.δ. ορίζεται:

*“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]”*

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.

5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος.

7. Τέλος, στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού» (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ), ορίζεται: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της» [...].

8. Στο άρθρο 209 παρ. 1 του ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ 114/Α), όπως ισχύει, ορίζεται: «1. Οι προμήθειες των Δήμων ... διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών των Ο.Τ.Α. (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α), όπως ισχύει, με την επιφύλαξη των ειδικών ρυθμίσεων...». Επίσης, στα άρθρα 3 (παρ. 3γ) και 23 της με αριθμ. 11389/93 Απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών με τίτλο «Ενιαίος Κανονισμός Προμηθειών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α)» (ΦΕΚ 185/Β),

ορίζεται «...Άρθρο 3, παρ. 3γ. "Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν επίσης να συνάπτουν τις συμβάσεις προμηθειών προσφεύγοντας στη διαδικασία των διαπραγματεύσεων χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1. Όταν δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά μετά από πρόσκληση σε ανοικτό ή κλειστό διαγωνισμό, στο μέτρο που οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς και εφόσον διαβιβάζεται στο νομάρχη, μαζί με τη σχετική απόφαση, ητιολογημένη έκθεση[...]4. Στο βαθμό που είναι απόλυτα αναγκαίο, όταν για κατεπείγοντες λόγους οφειλομένους σε γεγονότα που δεν είναι δυνατό να προβλεφθούν από τις αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατό να τηρηθούν οι προϋποθέσεις που απαιτούνται στους ανοικτούς ή κλειστούς διαγωνισμούς." Άρθρο 23. .. Διαδικασία με διαπραγμάτευση η απευθείας ανάθεση-πρόχειρος διαγωνισμός 1. Προμήθεια με "διαδικασία μέσω διαπραγμάτευσης" ή "απευθείας ανάθεση" μπορεί να γίνει εάν συντρέχει μία από τις περιπτώσεις που προβλέπονται στις περιπτώσεις των εδαφίων β και γ της παραγράφου 3 του άρθρου 3 του παρόντος κανονισμού».

9. Στις 12-12-2012 δημοσιεύθηκε πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ Α 240), η οποία κυρώθηκε με το Ν. 4111/2013 (ΦΕΚ Α 18) και η οποία στο άρθρο 4 προβλέπει: «... Η διαδικασία ανάδειξης προμηθευτών-χορηγητών, για προμήθειες α. τροφίμων, β. λοιπών αναλώσιμων ειδών παντοπωλείου καθώς και παρόχων των σχετικών υπηρεσιών, γ. πετρελαιοειδών και δ. φαρμάκων και αναλώσιμου υγειονομικού υλικού για τις ανάγκες των Δήμων, των Ιδρυμάτων και όλων των νομικών τους προσώπων, πραγματοποιείται εφεξής από τους οικείους Δήμους. Κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντιτίθεται στο παρόν, καταργείται. 2. Οι ανωτέρω προμήθειες πραγματοποιούνται σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στον Ενιαίο Κανονισμό Προμηθειών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΚΠΟΤΑ), όπως αυτός ισχύει κάθε φορά...».

### III. Νομική Εκτίμηση

10. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Κατερίνης αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, με την έννοια της περίπτωσης (γ) της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007 και η αιτούμενη προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης εμπίπτει στη διάταξη της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας προϋπολογισμού του αιτήματος 5.116,80€ συμ/νου ΦΠΑ σε συνδυασμό προς τη προκηρυχθείσα συνολική προϋπολογιζόμενη αξία 356.723,01€ συμ/νου ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 και του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του ν. 4013/2011.

Παρά το γεγονός ότι η αναθέτουσα αρχή δεν επικαλείται ρητά τη διάταξη της παρ. 1 α του άρθρου 25 για την παροχή σύμφωνης γνώμης, η ΕΑΑΔΗΣΥ έχει το δικαίωμα υπαγωγής εκάστου υποβληθέντος αιτήματος, εν προκειμένω του αιτήματος του Δήμου Κατερίνης, στην ορθή διάταξη νόμου.

11. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56).

12. Συναφώς επισημαίνεται ότι, οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ,

αποφάσεις της 18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13<sup>ης</sup> Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).15.

**13.** Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α του π.δ. 60/2007, στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

Όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη, ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος,

γ) την μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση,

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

**14.** Στην υπό εξέταση περίπτωση, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση, της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας.

Η εν λόγω διακήρυξη, για την οποία τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας, δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από τον υποβληθέντα φάκελο και τα συνοδευτικά έγγραφα αυτού.

β) Ως προς την μη υποβολή προσφοράς ή την μη ύπαρξη υποψηφίου.

Σύμφωνα με το, με ημερομηνία 8-01-2014, πρακτικό της Επιτροπής διαγωνισμού προμηθειών κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, κατά το μέρος που αφορά στην προμήθεια των ειδών της ομάδας 3 «ΕΡΓΑΛΕΙΑ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΓΙΑ ΣΥΝΕΡΓΕΙΑ ΟΔΟΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ», δεν υπεβλήθη καμία προσφορά και ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος ως προς το μέρος αυτό. Στη συνέχεια, μετά την αξιολόγηση των τεχνικών προσφορών από την αρμόδια προς τούτο Επιτροπή αξιολόγησης των προσφορών, η Επιτροπή διαγωνισμού προμηθειών κήρυξε άγονο τον διαγωνισμό για την ομάδα 3 «ΕΡΓΑΛΕΙΑ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΓΙΑ ΣΥΝΕΡΓΕΙΑ ΟΔΟΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ», για την οποία δεν κατατέθηκε καμία προσφορά.

γ) Ως προς την μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης.

Από τον υποβληθέντα φάκελο και το σχέδιο απόφασης, ο Δήμος αιτείται τη σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σε συνέχεια του προηγθέντος άγονου διεθνούς διαγωνισμού, συνεπώς, σύμφωνα με τη διάταξη της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, η οποία επιτρέπει την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης «...εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης...».

**15.** Κατόπιν των ανωτέρω και από τη μελέτη του οικείου φακέλου, προκύπτει πράγματι η συνδρομή των προϋποθέσεων για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας διαπραγμάτευσης εκ μέρους του Δήμου Κατερίνης για το υποβληθέν αίτημα, κατ' εφαρμογή της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007.

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, αποφασίζουμε:

**Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του Δήμου Κατερίνης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ περ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια των υλικών της ομάδας 3 «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΡΓΑΛΕΙΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΓΙΑ ΣΥΝΕΡΓΕΙΑ ΟΔΟΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ» προϋπολογισμού 5.116,80€ συμ/νου ΦΠΑ, η οποία αποτελεί τμήμα της προμήθειας «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΙΔΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ (ΧΑΡΤΙΚΑ, ΑΠΟΡΡΥΠΑΝΤΙΚΑ, ΣΑΚΚΟΥΛΕΣ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ, ΚΑΔΟΙ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ, ΕΡΓΑΛΕΙΑ & ΥΛΙΚΑ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ) ΓΙΑ ΤΙΣ ΑΝΑΓΚΕΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΝΟΜΙΚΩΝ ΤΟΥ ΠΡΟΣΩΠΩΝ», συνολικού προϋπολογισμού 356.723,01€ συμ/νου ΦΠΑ, ήτοι 290.018,70€ πλέον ΦΠΑ, διάρκειας ενός (1) έτους από της υπογραφής των σχετικών συμβάσεων, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού και χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της διακήρυξης του διαγωνισμού (π.χ. ποσότητα προμήθειας, προϋπολογισθείσα δαπάνη και χρονική διάρκεια), λόγω συνδρομής των, προς τούτο, τασσομένων, υπό του νόμου, προϋποθέσεων.**

**Αθήνα 25 Φεβρουαρίου 2014**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Η Αντιπρόεδρος**

**Μπουσουλέγκα Χριστίνα**