



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ**

**81/2014**

**(της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)**

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 14<sup>η</sup> Μαρτίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Παρασκευή και ώρα 11.00 π.μ. και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Δημήτριος Ράικος
- 2. Μέλη:** Ευάγγελος Καραμανλής  
Ιωάννα Κουλούρη  
Δημήτριος Λουρίκας  
Δημήτριος Σταθακόπουλος

**Γραμματέας:** Στυλιανή Τσιάβου

**Εισηγήτρια:** Πολυξένη Μητσάκη, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

**Ερώτημα:** Το υπ' αριθ. πρωτ. 3010/13-02-2014 αίτημα του Γενικού Νοσοκομείου Μεσσηνίας προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., το οποίο παρελήφθη στις 14-02-2014 (αριθ. πρωτ. εισερχ. 819), όπως συμπληρώθηκε, κατόπιν σχετικού αιτήματος της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., με το υπ' αριθ. πρωτ. 3805/27-02-2014 έγγραφο (αριθ. πρωτ. εισερχ. 1061/28-02-2014)

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σε συνέχεια προηγηθέντος άγονου διαγωνισμού, κατ' άρθρο 25 παρ. 1 α' του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση προμήθειας καυσίμων κίνησης για την κάλυψη των αναγκών του Γενικού Νοσοκομείου Μεσσηνίας (Νοσοκομειακή Μονάδα Καλαμάτας, Κέντρα Υγείας αρμοδιότητάς της, ΤΕΕ, Π.Ψυχαργός, ΚΕΦΙΑΠ Καλαμάτας, ΚΕΦΙΑΠ Φιλιατρών και Νοσοκομειακή Μονάδα-Κ.Υ. Κυπαρισσίας και Κ.Υ. αρμοδιότητάς της), συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 468.097,85€ (πλέον Φ.Π.Α.) και 575.760,35€ (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) και διάρκειας ενός (1) έτους

1. Με το υπ' αριθ. πρωτ. 3010/13-02-2014 αίτημα του Γενικού Νοσοκομείου Μεσσηνίας (εφεξής Γ.Ν.Μεσσηνίας) προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, που παρελήφθησαν από την Αρχή στις 14-02-2014 (αριθ. πρωτ. εισερχ. 819), όπως συμπληρώθηκε, κατόπιν σχετικού αιτήματος της Αρχής, με το υπ' αριθ. πρωτ. 3805/27-02-2014 έγγραφο και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα (αριθ. πρωτ. εισερχ. 1061/28-02-2014), το Γ.Ν.Μεσσηνίας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, σε συνέχεια τριών άγονων διαγωνισμών (αρχικού και δύο επαναληπτικών), κατ' άρθρο 25 παρ. 1 α' του π.δ. 60/2007, για την ανάδειξη προμηθευτή καυσίμων κίνησης για την κάλυψη των αναγκών του Γενικού Νοσοκομείου Μεσσηνίας (Νοσοκομειακή Μονάδα Καλαμάτας, Κέντρα Υγείας αρμοδιότητάς της, ΤΕΕ, Π.Ψυχαργός, ΚΕΦΙΑΠ Καλαμάτας, ΚΕΦΙΑΠ Φιλιατρών και Νοσοκομειακή Μονάδα-Κ.Υ. Κυπαρισσίας και Κ.Υ. αρμοδιότητάς της), συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 468.097,85€ (πλέον Φ.Π.Α.) και 575.760,35€ (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) και διάρκειας ενός (1) έτους.

## **I. Ιστορικό- πραγματικό πλαίσιο**

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

**(2.1)** Με την υπ' αριθμ. 3567/10-05-2012 κοινή υπουργική απόφαση (ΦΕΚ Β' 1585/10-05-2012), εγκρίθηκε το Πρόγραμμα Προμηθειών, Υπηρεσιών και Φαρμάκων των Μονάδων Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, έτους 2012 (εφεξής Π.Π.Υ.Υ. 2012). Επιπλέον, με την υπ' αριθμ. 5805/08-08-2012 υπουργική απόφαση (ΦΕΚ Β' 2309/08-08-2012), χορηγήθηκε εξουσιοδότηση στους μεν φορείς του άρθρου 9 του ν. 3580/2007 (ΦΕΚ Α' 134/18-06-2007), εξαιρουμένων των Φορέων Υγείας, για την υλοποίηση του συνόλου των διαγωνισμών προμηθειών, υπηρεσιών και φαρμάκων, που συμπεριλαμβάνονται στο Π.Π.Υ.Υ. 2012, στους δε Διοικητές των επτά Υγειονομικών Περιφερειών (εφεξής Υ.Π.Ε.) να καθορίσουν το φορέα διενέργειας για τις λοιπές προμήθειες υλικών, υπηρεσιών και φαρμάκων του Π.Π.Υ.Υ. 2012.

**(2.2)** Με το υπ' αριθμ. 23/18-12-2012 απόσπασμα πρακτικού της Συνεδρίασης της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας (Ε.Π.Υ.), εγκρίθηκε η τροποποίηση του Π.Π.Υ.Υ. του έτους 2012 για το Γ.Ν. Καλαμάτας – Κ.Υ. Κυπαρισσίας.

**(2.3)** Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. Υ4α/οικ.123890/2012 (ΦΕΚ Β' 3499/31-12-2012) κοινή υπουργική απόφαση, το Γενικό Νοσοκομείο Καλαμάτας και το Γενικό Νοσοκομείο-Κ.Υ. Κυπαρισσίας λειτουργούν διασυνδεδεμένα υπό ενιαία διοίκηση και αποτελούν εφεξής αυτοτελές νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «Γενικό Νοσοκομείο Μεσσηνίας», που υπόκειται στον έλεγχο και την εποπτεία του Διοικητή της 6<sup>ης</sup> Υ.Π.Ε.

**(2.4)** Με την υπ' αριθ. πρωτ. 68/24-01-2013 απόφαση του Διοικητή της 6<sup>ης</sup> Υ.ΠΕ. Πελοποννήσου-Ιονίων Νήσων-Ηπείρου-Δυτικής Ελλάδας (ΑΔΑ: ΒΕΙ6469ΗΔΜ-Χ63) προς τους Διοικητές των νοσοκομείων αρμοδιότητάς του, γνωστοποιήθηκαν οι ενιαίοι διαγωνισμοί του Π.Π.Υ. έτους 2012 που θα πραγματοποιηθούν σε εφαρμογή της υπ' αριθμ. 5805/08-08-2012 απόφασης του Υπουργού Υγείας (ΦΕΚ Β' 2309/08-08-2012), όπως τροποποιήθηκε, σχετικά με τον ορισμό φορέων διενέργειας για την υλοποίηση του Π.Π.Υ. 2012, πιστώσεις 2012 – 2013.

**(2.5)** Με την υπ' αριθμ. 5572/05-11-2013 υπουργική απόφαση (ΦΕΚ Β' 2809/05-11-2013), χορηγήθηκε παράταση του Π.Π.Υ. έτους 2012 και αποφασίστηκε η προκήρυξη μέχρι 30-06-2014 όλων των διαγωνισμών που εκκρεμούν από το Π.Π.Υ. έτους 2012.

**(2.6)** Με την υπ' αριθμ. 20/2013 Διακήρυξη (ΑΔΑ: ΒΕΑΑ4690ΒΦ-1Ε4), το Γ.Ν.Μεσσηνίας προκήρυξε Δημόσιο Διεθνή Ανοικτό Διαγωνισμό, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 575.760,79€ (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) και διάρκειας ενός (1) έτους, για προμήθεια καυσίμων για την κάλυψη των αναγκών του Νοσοκομείου Μεσσηνίας και, πιο αναλυτικά, για τη Νοσοκομειακή Μονάδα Καλαμάτας, των Κέντρων Υγείας αρμοδιότητάς της, ΤΕΕ, Ψυχαργός, ΚΕΦΙΑΠ Καλαμάτας, ΚΕΦΙΑΠ Φιλιατρών, προϋπολογισθείσας δαπάνης 555.555,79€ (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) και για τη Νοσοκομειακή Μονάδα – Κ.Υ. Κυπαρισσίας και των Κ.Υ. αρμοδιότητάς της, προϋπολογισθείσας δαπάνης 20.205,00€ (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.). Κριτήριο κατακύρωσης ορίστηκε η χαμηλότερη τιμή (ποσοστό έκπτωσης), ανά είδος. Ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 11<sup>η</sup>-06-2013.

Περίληψη της ως άνω διακήρυξης απεστάλη ηλεκτρονικά για δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 18-04-2013 και δημοσιεύθηκε στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες «ΗΧΩ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ», «ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ», «ΘΑΡΡΟΣ» και «ΦΩΝΗ» (20-04-2013) και «ΜΕΣΣΗΝΙΑΚΟΣ ΛΟΓΟΣ» (25-04-2013), καθώς και στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 246/19-04-2013). Παράλληλα, περίληψη της διακήρυξης απεστάλη για ενημέρωση στις 18-04-2013 στα Εμπορικά και Βιομηχανικά Επιμελητήρια Αθηνών, Πειραιώς και Μεσσηνίας.

Στη συνέχεια, με το υπ' αριθ. πρωτ. 11882/20-06-2013 Πρακτικό του Τμήματος Οικονομικού του Γ.Ν.Μεσσηνίας εγκρίθηκε το υπ' αριθ. πρωτ. 11260/11-06-2013 Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας του Διαγωνισμού (η οποία συστάθηκε με την υπ' αριθμ. 446/19-04-2013 απόφαση της 6<sup>ης</sup> Υ.ΠΕ.). Όπως προκύπτει από το ανωτέρω Πρακτικό, δεν κατατέθηκε καμία προσφορά στον εν λόγω διαγωνισμό της 11<sup>ης</sup>-06-2013 και, ως εκ τούτου, η Επιτροπή εισηγείται την επανάληψη του διαγωνισμού. Στη συνέχεια, το Διοικητικό Συμβούλιο (Δ.Σ.) του Νοσοκομείου, με την υπ' αριθμ. 14/21-06-2013 απόφασή του (ΑΔΑ: ΒΕΖΖ4690ΒΦ-0Λ6), αποφάσισε την έγκριση του υπ' αριθ. πρωτ. 11260/11-06-2013 Πρακτικού της Επιτροπής Διενέργειας του Διαγωνισμού και την επανάληψη του διαγωνισμού.

**(2.7)** Ακολούθως, με την υπ' αριθμ. 36/2013 Διακήρυξη (ΑΔΑ: ΒΛ414690ΒΦ-ΥΘΟ), το Γ.Ν.Μεσσηνίας προκήρυξε Επαναληπτικό Δημόσιο Διεθνή Διαγωνισμό, με τους ίδιους όρους, την ίδια διάρκεια και το ίδιο οικονομικό αντικείμενο. Ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 06<sup>η</sup>-09-2013.

Περίληψη της ως άνω διακήρυξης απεστάλη ηλεκτρονικά για δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 11-07-2013 και δημοσιεύθηκε στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες «ΘΑΡΡΟΣ», «ΗΧΩ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ» και «ΦΩΝΗ» (13-07-2013), «ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΕΩΝ» (16-07-2013) και «ΜΕΣΣΗΝΙΑΚΟΣ ΛΟΓΟΣ» (18-07-2013), καθώς και στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 440/12-07-2013).

Παράλληλα, περίληψη της διακήρυξης απεστάλη για ενημέρωση στις 11-07-2013 στα Εμπορικά και Βιομηχανικά Επιμελητήρια Αθηνών, Πειραιώς και Μεσσηνίας.

Στη συνέχεια, με το υπ' αριθ. πρωτ. 16750/11-09-2013 Πρακτικό του Τμήματος Προμηθειών του Γ.Ν.Μεσσηνίας εγκρίθηκε το υπ' αριθ. πρωτ. 16614/09-09-2013 Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας του Διαγωνισμού, βάσει του οποίου δεν κατατέθηκε καμία προσφορά ούτε στον εν λόγω επαναληπτικό διαγωνισμό της 06<sup>ης</sup>-09-2013 και προτείνεται δεύτερη επανάληψη αυτού. Κατόπιν των ανωτέρω, το Διοικητικό Συμβούλιο (Δ.Σ.) του Νοσοκομείου, με την υπ' αριθμ. 21/12-09-2013 απόφασή του (ΑΔΑ: ΒΛ924690ΒΦ-5ΔΖ), αποφάσισε την έγκριση του υπ' αριθ. πρωτ. 16614/09-09-2013 Πρακτικού της Επιτροπής Διενέργειας του Διαγωνισμού και τη δεύτερη επανάληψη του διαγωνισμού.

**(2.8)** Ακολούθως, με την υπ' αριθμ. 42/2013 Διακήρυξη (ΑΔΑ: ΒΛΛΠ4690ΒΦ-ΖΕ7), το Γ.Ν.Μεσσηνίας προκήρυξε δεύτερο Επαναληπτικό Δημόσιο Διεθνή Διαγωνισμό, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 575.760,35€ (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) και διάρκειας ενός (1) έτους, για προμήθεια καυσίμων για την κάλυψη των αναγκών του Γενικού Νοσοκομείου Μεσσηνίας και, πιο αναλυτικά, για τη Νοσοκομειακή Μονάδα Καλαμάτας, των Κ.Υ. αρμοδιότητάς της, ΤΕΕ, Π. Ψυχαργός, ΚΕΦΙΑΠ Καλαμάτας, ΚΕΦΙΑΠ Φιλιατρών, προϋπολογισθείσας δαπάνης 555.442,50€ (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) και για τη Νοσοκομειακή Μονάδα – Κ.Υ. Κυπαρισσίας και των Κ.Υ. αρμοδιότητάς της, προϋπολογισθείσας δαπάνης 20.317,85€ (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.).

Πιο συγκεκριμένα, αναφορικά με τα τμήματα της σύμβασης, οι σχετικοί όροι της ως άνω Διακήρυξης προβλέπουν τα εξής:

*«Άρθρο 1. Αντικείμενο της Διακήρυξης. .... Οι προσφορές υποβάλλονται για το σύνολο της υπό ανάθεση προμήθειας ή για ορισμένα μόνο από τα ζητούμενα είδη. [...]*

*Άρθρο 3. Αντικείμενο του έργου. .... Γίνονται δεκτές προσφορές για το σύνολο της προμήθειας ή για ορισμένα μόνο από τα ζητούμενα είδη. [...]*

*Άρθρο 19. Μερική υποβολή προσφορών. Προσφορές για την υλοποίηση μέρους του, διακηρυσσόμενου με την παρούσα, προμήθειας γίνονται δεκτές. [μόνο όταν υπάρχουν ξεχωριστοί προϋπολογισμοί ανά είδος]. [...]*».

Σε σχέση με την εγγύηση συμμετοχής, οι σχετικοί όροι της διακήρυξης (Άρθρο 13. Δικαιολογητικά συμμετοχής και Άρθρο 31.1. Εγγύηση συμμετοχής) προβλέπουν ότι οι συμμετέχοντες οφείλουν να καταθέσουν, με ποινή αποκλεισμού, μαζί με την προσφορά, Εγγυητική Επιστολή Συμμετοχής στο διαγωνισμό για ποσό που αντιστοιχεί σε ποσοστό 5% επί της συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης με Φ.Π.Α. Σε περίπτωση που επιτρέπεται από τη διακήρυξη η υποβολή προσφοράς για μέρος της ζητούμενης ποσότητας, γίνεται δεκτή προσφορά και στην περίπτωση που η εγγύηση δεν καλύπτει το προβλεπόμενο ποσοστό της αξίας όλων των προσφερόμενων υλικών, «*αρκεί αυτή να καλύπτει το ποσοστό που αναλογεί στην προϋπολογιζόμενη αξία του ελάχιστου αριθμού υλικών που προβλέπεται από τη διακήρυξη, η δε κατακύρωση περιορίζεται στα υλικά που καλύπτονται από την εγγύηση*».

Επιπλέον, στο Μέρος Β' αυτής (Αντικείμενο – Περιγραφή έργου) παρατίθεται Πίνακας με τα είδη και τις ποσότητες της υπό ανάθεση προμήθειας, ως ακολούθως:

ΚΑΥΣΙΜΑ – ΓΕΝΙΚΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ ΜΕΣΣΗΝΙΑΣ
---------------------------------------

## CPV: 09100000-0 ΚΑΕ 1611

	Πετρέλαιο κίνησης (σε λίτρα)	Μέση λιανική τιμή (€/lt)	ΣΥΝΟΛΟ	Βενζίνη αμόλυβδη (σε λίτρα)	Μέση λιανική τιμή (€/lt)	ΣΥΝΟΛΟ	ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ
<b>Νοσοκομειακή Μονάδα Καλαμάτας</b>	230.000,000	1,411	324.530,000	20.500,000	1,741	35.690,500	360.220,500
Κ.Υ.Μεσσήνης	4.000,000	1,411	5.644,000		1,741	0,000	5.644,000
Κ.Υ.Μελιγαλά	5.130,000	1,411	7.238,430	2.300,000	1,741	4.004,300	11.242,730
ΠΙ ΑΜΠΕΛΙΩΝΑΣ	2.285,000	1,411	3.224,135		1,741	0,000	3.224,135
Κ.Υ.Πύλου	3.500,000	1,411	4.938,500	4.600,000	1,741	8.008,600	12.947,100
Κ.Υ.Αγ.Νικολά-ου	3.200,000	1,411	4.515,200	2.300,000	1,741	4.004,300	8.519,500
Ψυχαργός	3.430,000	1,411	4.839,730		1,741	0,000	4.839,730
ΤΤΕ Σχολή	1.200,000	1,411	1.693,200		1,741	0,000	1.693,200
ΚΕΦΙΑΠ ΦΙΛΙΑΤΡΩΝ	85.500,000	1,411	120.640,500		1,741	0,000	120.640,500
ΚΕΚΥΚΑΜΕΑ	10.000,000	1,411	14.110,000	7.100,000	1,741	12.361,100	26.471,100
<b>ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ Ν.Μ.ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ</b>	<b>348.245</b>		<b>491.373,695</b>	<b>36.800</b>		<b>64.068,80</b>	<b>555.442,50</b>
<b>Νοσοκομειακή Μονάδα Κυπαρισσίας</b>	9.000,000	1,411	12.699,000	2.350,000	1,741	4.091,350	16.790,350
Κ.Υ.Φιλιατρών	1.300,000	1,411	1.834,300		1,741	0,000	1.834,300
Κ.Υ.Γαργαλιά-νων	1.200,000	1,411	1.693,200		1,741	0,000	1.693,200
<b>ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ Ν.Μ.ΚΥΠΑΡΙΣΣΙΑΣ</b>	<b>11.500</b>		<b>16.226,500</b>	<b>2.350</b>		<b>4.091,35</b>	<b>20.317,85</b>
<b>ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ</b>	<b>359.745</b>		<b>507.600,195 (με Φ.Π.Α.)/ 412.683,085 (χωρίς Φ.Π.Α.)</b>	<b>39.150</b>		<b>68.160,15 (με Φ.Π.Α.)/</b>	<b>575.760,35 (με Φ.Π.Α.)/</b>

						55.414,756 (χωρίς Φ.Π.Α.)	468.097,841 (χωρίς Φ.Π.Α.)
--	--	--	--	--	--	---------------------------------	-------------------------------

Κριτήριο κατακύρωσης ορίστηκε η χαμηλότερη τιμή (ποσοστό έκπτωσης), ανά είδος. Ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 26<sup>η</sup>-11-2013. Περίληψη της ως άνω διακήρυξης απεστάλη ηλεκτρονικά για δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 02-10-2013 και δημοσιεύθηκε στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες «ΦΩΝΗ» (05-10-2013), «ΕΛΕΥΘΕΡΙΑ» (06-10-2013), «ΕΛΕΥΘΕΡΙΑ ΤΗΣ ΔΕΥΤΕΡΑΣ» (07-10-2013), «ΗΜΕΡΗΣΙΑ» και «ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ» (08-10-2013), καθώς και στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 630/04-10-2013). Παράλληλα, περίληψη της διακήρυξης, σύμφωνα με το άρθρο 8 παρ. 4 αυτής, αναρτήθηκε στις 09-10-2013 στην ιστοσελίδα του Γενικού Νοσοκομείου Καλαμάτας ([www.nosokomeiokalamatas.gr](http://www.nosokomeiokalamatas.gr)) και απεστάλη για ενημέρωση στις 03-10-2013 στα Εμπορικά και Βιομηχανικά Επιμελητήρια Μεσσηνίας, Πειραιώς και Αθηνών.

**(2.9)** Κατά την ημερομηνία διενέργειας του δεύτερου επαναληπτικού διαγωνισμού, η Επιτροπή Διενέργειας διαπίστωσε, όπως προκύπτει και από το υπ' αριθ. πρωτ. 22070/02-12-2013 Πρακτικό της, το οποίο εγκρίθηκε από το υπ' αριθ. πρωτ. 1088/16-01-2014 Πρακτικό του Οικονομικού Τμήματος του Γ.Ν.Μεσσηνίας, ότι για τον εν λόγω δεύτερο επαναληπτικό διαγωνισμό της 26<sup>ης</sup>-11-2013 δεν κατατέθηκε καμία προσφορά. Στη συνέχεια, με την υπ' αριθμ. 1/22-01-2014 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου (Δ.Σ.) του Νοσοκομείου (ΑΔΑ: ΒΙΨΗ4690ΒΦ-ΟΙ1), αποφασίστηκε η έγκριση του υπ' αριθ. πρωτ. 22070/02-12-2013 Πρακτικού της Επιτροπής Διενέργειας του Διαγωνισμού και η προμήθεια καυσίμων με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

**3.** Κατόπιν των ανωτέρω, το Γ.Ν.Μεσσηνίας, με το υπ' αριθ. πρωτ. 3010/13-02-2014 έγγραφό του αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για προσφυγή στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, σε συνέχεια τριών άγονων διαγωνισμών (αρχικού και δύο επαναληπτικών), για την ανάδειξη προμηθευτή καυσίμων κίνησης για την κάλυψη των αναγκών για την κάλυψη των αναγκών του Γενικού Νοσοκομείου Μεσσηνίας (Νοσοκομειακή Μονάδα Καλαμάτας, Κέντρα Υγείας αρμοδιότητάς της, ΤΕΕ, Π.Ψυχαργός, ΚΕΦΙΑΠ Καλαμάτας, ΚΕΦΙΑΠ Φιλιατρών και Νοσοκομειακή Μονάδα-Κ.Υ. Κυπαρισσίας και Κ.Υ. αρμοδιότητάς της), συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 468.097,85€ (πλέον Φ.Π.Α.) και 575.760,35€ (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) και διάρκειας ενός (1) έτους, κατ' επίκληση των διατάξεων του άρθρου 25 παρ. 1 α' του π.δ. 60/2007, επισυνάπτοντας την υπ' αριθμ. 1/22-01-2014 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου (Δ.Σ.) του.

## II. Νομικό πλαίσιο

**4.** Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προβλέπεται ότι:

«... δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

5. Οι σχετικές διατάξεις του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ “περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών”, όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16<sup>ης</sup> Νοεμβρίου 2005» (ΦΕΚ Α' 64/16-03-2007) ορίζουν τα ακόλουθα:

#### «Άρθρο 6

##### Ποσά των κατώτατων ορίων των δημοσίων συμβάσεων

(άρθρο 7 οδηγίας 2004/18/ΕΚ, άρθρο 2 παρ. 1 του Κανονισμού 2083/2005)

1. Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000,00 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II Α, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II Β. ...».

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 2 του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1336/2013 της Επιτροπής της 13<sup>ης</sup> Δεκεμβρίου 2013 «για την τροποποίηση των οδηγιών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων», τα ως άνω ποσά αναπροσαρμόστηκαν στις 134.000 ευρώ και 207.000 ευρώ, αντίστοιχα.

#### «Άρθρο 8

Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας των δημοσίων συμβάσεων, των συμφωνιών - πλαισίων και των δυναμικών συστημάτων αγορών

(άρθρο 9 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)

1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]

2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης.[...]

## Άρθρο 25

Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού

(άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)

Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημά της, [...]

## Άρθρο 30

Σύνταξη και λεπτομέρειες δημοσίευσης των προκηρύξεων

(άρθρο 36 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)

1. Οι Προκηρύξεις περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που αναφέρονται στο Παράρτημα VII Α καθώς και κάθε πρόσθετη πληροφορία που κρίνεται χρήσιμη από την αναθέτουσα αρχή, χρησιμοποιώντας τα τυποποιημένα έντυπα που εγκρίνονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σύμφωνα με την προβλεπόμενη στο άρθρο 77 παράγραφος 2 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, διαδικασία. [...]

5. Οι Προκηρύξεις και το περιεχόμενό τους δεν μπορούν να δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία της αποστολής τους στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Οι Προκηρύξεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν πρέπει να περιλαμβάνουν πληροφορίες διαφορετικές από εκείνες που περιέχονται στις Προκηρύξεις που αποστέλλονται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή ή δημοσιεύονται στο “προφίλ αγοραστή” σύμφωνα με το άρθρο 29 παράγραφος 1 πρώτο εδάφιο, πρέπει δε να αναφέρουν την ημερομηνία αποστολής της σχετικής ειδοποίησης στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή ή της δημοσίευσης στο “προφίλ αγοραστή”. [...].

## ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ VII Α

ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΙΣ ΠΡΟΚΗΡΥΞΕΙΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

[...]

ΠΡΟΚΗΡΥΞΗ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ



[...]

6.[...] β) Δημόσιες συμβάσεις προμηθειών:

- φύση των ζητούμενων προϊόντων, με επισήμανση ιδίως εάν η υποβολή προσφορών ζητείται για την αγορά, χρηματοδοτική μίσθωση, μίσθωση ή μίσθωση-πώληση ή για συνδυασμό αυτών, αριθμός αναφοράς της ονοματολογίας-ποσότητα των ζητούμενων προϊόντων, με αναφορά οποιωνδήποτε δικαιωμάτων προαιρέσεως για συμπληρωματικές αγορές και, εάν είναι γνωστό, το προσωρινό χρονοδιάγραμμα για την άσκηση των εν λόγω δικαιωμάτων, καθώς και ο αριθμός τυχόν παρατάσεων, αριθμός (-οί) αναφοράς της ονοματολογίας, [...]

7. Εάν οι συμβάσεις υποδιαιρούνται σε τμήματα, αναφορά της δυνατότητας για τους οικονομικούς φορείς να υποβάλουν προσφορά για ένα, περισσότερα ή/και για όλα τα τμήματα.

8. Προθεσμία ολοκλήρωσης των έργων/προμηθειών/υπηρεσιών ή διάρκεια της σύμβασης έργων/προμηθειών/υπηρεσιών. Ει δυνατόν, Προθεσμία έναρξης των έργων ή Προθεσμία έναρξης ή παράδοσης των προμηθειών, ή παροχής των υπηρεσιών. [...]

6. Σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 2 του π.δ. 118/2007 (ΦΕΚ Α' 150/10-07-2007) «Κανονισμός Προμηθειών Δημοσίου (Κ.Π.Δ.)»:

«1. Οι όροι της διακήρυξης διαγωνισμού πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις».

7. Επιπλέον, στο άρθρο 9 παρ. 5 του ν. 3469/2006 (ΦΕΚ Α' 131/28-06-2006) αναφέρεται ότι:

«5. Οι περιλήψεις που δημοσιεύονται στο Τεύχος Δ.Δ.Σ. περιλαμβάνουν όλα τα ουσιώδη στοιχεία της οικείας διακήρυξης και ιδίως: α) [...], ε) τον τίτλο και την περιγραφή όλων των ουσιωδών στοιχείων του έργου, της προμήθειας ή της υπηρεσίας και ιδίως την ακριβή φύση του έργου της προμήθειας ή της υπηρεσίας, τις ζητούμενες ποσότητες, τον τόπο παράδοσης και αν οι υποψήφιοι μπορούν να καταθέσουν προσφορές για μέρος των προκηρυσσόμενων ποσοτήτων, στ) τη διάρκεια της σύμβασης και λεπτομέρειες για τη δυνατότητα παράτασης του συμβατικού χρόνου ή αύξησης των συμβατικών ποσοτήτων, [...], ιγ) το ύψος των εγγυήσεων που απαιτούνται για τη συμμετοχή στο διαγωνισμό, [...]

### III. Νομική Εκτίμηση

8. Το υπό εξέταση αίτημα του Γ.Ν.Μεσσηνίας αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, με την έννοια της περίπτωσης γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007 και η αιτούμενη προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης εμπίπτει στη διάταξη της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του ίδιου π.δ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας προϋπολογισμού 468.097,85€ (πλέον Φ.Π.Α.) και 575.760,35€ (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή γνώμης.

**9.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 του π.δ. 60/2007 περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 30 και 31 της οδηγίας 2004/18/ΕΚ). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Πιο συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία, το δε βάρος απόδειξης ότι συντρέχουν πράγματι οι εξαιρετικές περιστάσεις που δικαιολογούν την παρέκκλιση φέρει εκείνος που τις επικαλείται (βλ. ΔΕΚ, αποφάσεις της 18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13, της 13<sup>ης</sup> Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48, της 14.09.2004, Υπόθεση C-385/02, της 12.01.1994, Υπόθεση C-296/92, της 17.11.1993, Υπόθεση C-71/02, της 10.03.1987, Υπόθεση C-199/85).

**10.** Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, στην βάση του οποίου οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

α) Να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία.

Μάλιστα, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

β) Να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη, ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος.

γ) Να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

**11.** Στην υπό εξέταση περίπτωση, το Γ.Ν.Μεσσηνίας προκήρυξε τρεις (3) ανοικτούς διεθνείς διαγωνισμούς (αρχικός και δύο επαναληπτικοί) για την προμήθεια καυσίμων κίνησης για την κάλυψη των αναγκών του Νοσοκομείου (Νοσοκομειακή Μονάδα Καλαμάτας, Κέντρα Υγείας αρμοδιότητάς της, ΤΕΕ, Π.Ψυχαργός, ΚΕΦΙΑΠ Καλαμάτας, ΚΕΦΙΑΠ Φιλιατρών και Νοσοκομειακή Μονάδα-Κ.Υ. Κυπαρισσίας και Κ.Υ. αρμοδιότητάς της), στο πλαίσιο των οποίων δεν υπεβλήθη καμία προσφορά, κηρυσσομένων, ως εκ τούτου, άγονων. Ωστόσο, από τα στοιχεία του φακέλου

προκύπτουν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες τόσο κατά την τήρηση των κανόνων δημοσιότητας του διαγωνισμού όσο και στους όρους της διακήρυξης, οι οποίες ενδεχομένως συνέχονται με το άγονο του διαγωνισμού της υπ' αριθμ. 42/2013 διακήρυξης (δεύτερου επαναληπτικού). Ειδικότερα:

α) Σε ό,τι αφορά την τήρηση των κανόνων δημοσιότητας της διακήρυξης στην Ε.Ε.Ε.Ε. και στον εθνικό τύπο:

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 30 παρ. 1 και 5 του π.δ. 60/2007 (καθώς και τις διατάξεις με σχεδόν παρόμοιο περιεχόμενο του άρθρου 2 του π.δ. 118/2007), η αναθέτουσα αρχή υποχρεούται να δημοσιεύει περίληψη των ουσιωδών στοιχείων της διακήρυξης του διαγωνισμού (στα οποία -μεταξύ άλλων- συγκαταλέγονται τα είδη των προς προμήθεια αγαθών και η ακριβής ποσότητα αυτών κατά κατηγορία και είδος, τα κριτήρια ανάθεσης, οι τυχόν απαιτούμενες εγγυήσεις, ο τυχόν διαχωρισμός της σύμβασης σε τμήματα και η δυνατότητα των φορέων να υποβάλλουν προσφορά για ένα ή περισσότερα εξ' αυτών κ.λ.π.) στον ημεδαπό τύπο και την Ε.Ε.Ε.Ε., η οποία δεν επιτρέπεται να περιέχει πληροφορίες διαφορετικές από τις δημοσιευόμενες στον ελληνικό τύπο.

Επιπλέον, το Παράρτημα VII Α του π.δ. 60/2007, στις πληροφορίες που πρέπει να περιλαμβάνονται στις προκηρύξεις δημοσίων συμβάσεων, μεταξύ άλλων, περιλαμβάνει: «[...] 7. Εάν οι συμβάσεις υποδιαιρούνται σε τμήματα, αναφορά της δυνατότητας για τους οικονομικούς φορείς να υποβάλλουν προσφορά για ένα, περισσότερα ή/και για όλα τα τμήματα ...».

i) Στην προκειμένη περίπτωση, κατά παράβαση των ως άνω διατάξεων, διαπιστώθηκε εσφαλμένη συμπλήρωση του τυποποιημένου εντύπου προκήρυξης σύμβασης που απεστάλη στην Ε.Ε.Ε.Ε. ως προς τη δυνατότητα υποβολής τμηματικών προσφορών και συνακόλουθα μη επιτρεπόμενη διάσταση σε σχέση με τους όρους της διακήρυξης. Πιο συγκεκριμένα, ενώ στα άρθρα 1, 3 και 19 της διακήρυξης του διαγωνισμού (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.8) προβλέπεται η δυνατότητα υποβολής τμηματικών προσφορών εκ μέρους των υποψηφίων προμηθευτών, ωστόσο στο τυποποιημένο έντυπο της περίληψης που δημοσιεύτηκε στην Ε.Ε.Ε.Ε. και ειδικότερα στο τμήμα II.1.8. αυτής με τίτλο «Τμήματα», δεν συμπληρώθηκε καθόλου η σχετική ένδειξη.

ii) Περαιτέρω, αναφορικά με τις πληροφορίες που δημοσιεύθηκαν στην Ε.Ε. αναφέρεται, όσον αφορά τις εγγυήσεις συμμετοχής, ότι αυτές ανέρχονται σε ποσοστό 5% επί της προϋπολογισθείσας δαπάνης, χωρίς να προσδιορίζεται η δυνατότητα καταβολής εγγύησης που να καλύπτει το ποσοστό που αναλογεί στην προϋπολογιζόμενη αξία της τμηματικής προσφοράς, σύμφωνα και με το άρθρο 31 της διακήρυξης (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.8).

iii) Επιπλέον, στην προκήρυξη του διαγωνισμού που εστάλη προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. παραλείπονται ουσιώδεις πληροφορίες του ελάχιστου περιεχομένου της διακήρυξης και, ειδικότερα, τα είδη της υπό ανάθεση προμήθειας, η ποσότητα των ζητούμενων προϊόντων, καθώς και η διάρκεια της σύμβασης.

Οι ίδιες ως άνω παράλειψεις – μη επιτρεπόμενη διάσταση (υπό στοιχεία i., ii. και iii) διαπιστώνονται και αναφορικά με τη δημοσίευση στον εθνικό τύπο και στο Φ.Ε.Κ.

Κατά συνέπεια, η παράλειψη ή η πλημμελής τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας συνιστά παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας του διαγωνισμού, η οποία πλήττει τις αρχές του ανταγωνισμού, της πρόσβασης στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και της διαφάνειας και καθιστά μη νόμιμη τη διαγωνιστική διαδικασία (βλ. ΕΣ VI Τμήμα 935/2013, 408/2012, 2263/2011, 1780/2011, 1646/2011), με επακόλουθο τη μη νόμιμη προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

β) Από την μελέτη των στοιχείων του φακέλου προκύπτουν ουσιώδεις ασάφειες της διακήρυξης. Ειδικότερα:

i) Παρά το γεγονός ότι προβλέπεται στην εν λόγω Διακήρυξη η δυνατότητα μερικής υποβολής προσφορών (άρθρα 1, 3, 19) και στο Μέρος Β' αυτής (Αντικείμενο – Περιγραφή) παρατίθεται Πίνακας με τα είδη και τις ποσότητες και επιμέρους προϋπολογισμούς, δεν προκύπτουν με σαφήνεια από τους προαναφερθέντες όρους της διακήρυξης τα τμήματα για τα οποία μπορούν οι οικονομικοί φορείς να υποβάλουν προσφορές. Ο μη ακριβής προσδιορισμός των τμημάτων για τα οποία μπορούν να υποβληθούν προσφορές και, κατ' επέκταση, της εγγύησης συμμετοχής που απαιτείται για κάθε τμήμα καθιστά τους σχετικούς όρους ασαφείς και αόριστους και ενδεχομένως αποτρεπτικούς της συμμετοχής στο διαγωνισμό, διότι ενδέχεται να προκάλεσαν σύγχυση ως προς την εκτιμώμενη αξία της εν λόγω σύμβασης προμήθειας. Συνεπώς, η περιγραφή του φυσικού αντικείμενου της υπό ανάθεση σύμβασης είναι αόριστη, στον βαθμό που δεν επιτρέπει τελικά στους εν δυνάμει ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς να προσδιορίσουν την ποσότητα των υπό προμήθεια καυσίμων και την αντίστοιχη δαπάνη και τελικώς να αποφασίσουν για τη συμμετοχή τους ή μη στον διαγωνισμό.

ii) Επίσης, στα άρθρα 3 (Αντικείμενο του έργου) και 34 (Παράδοση – Παραλαβή) της διακήρυξης ορίζεται ότι: *«Δεδομένης της μεγάλης χιλιομετρικής απόστασης του Κέντρου Υγείας Πύλου, του ΚΕΦΙΑΠ Φιλιατρών και της Νοσοκομειακής Μονάδας Κ.Υ. Κυπαρισσίας & των Κ.Υ. αρμοδιότητάς της καθώς δεν είναι εφικτή η μετακίνηση των οχημάτων – ασθενοφόρων για τον τακτικό τους ανεφοδιασμό στην περιοχή της Καλαμάτας, κρίνεται αναγκαίο στη διαγωνιστική διαδικασία να υπάρξει προμηθευτής των περιοχών που να καλύπτουν τις ανωτέρω μονάδες.»*

Ωστόσο, σημειώνεται ότι ούτε στο άρθρο 13 (Δικαιολογητικά συμμετοχής) ούτε σε άλλο όρο της διακήρυξης γίνεται αναφορά στα απαιτούμενα στοιχεία και δικαιολογητικά που θα πρέπει να καταθέσει μαζί με την προσφορά του ο συμμετέχων, προκειμένου να αποδείξει ότι πληροί τις σχετικές προϋποθέσεις, ήτοι ότι πρόκειται για προμηθευτή των περιοχών που καλύπτουν τις μονάδες του Κέντρου Υγείας Πύλου, του ΚΕΦΙΑΠ Φιλιατρών και της Νοσοκομειακής Μονάδας Κ.Υ. Κυπαρισσίας και των Κ.Υ. αρμοδιότητάς της, λόγω της μεγάλης χιλιομετρικής απόστασης.

Σε κάθε περίπτωση, οι εν λόγω όροι της διακήρυξης είναι ασαφείς και αόριστοι και έρχονται σε αντίθεση με το ρητά διατυπωμένο στη διακήρυξη κριτήριο της χαμηλότερης τιμής (Άρθρο 1. Αντικείμενο της διακήρυξης. [...] Κριτήριο Αξιολόγησης είναι η χαμηλότερη τιμή (ποσοστό έκπτωσης)), διότι ενδεχομένως καταλείπουν στην αναθέτουσα αρχή την ευχέρεια να συνεκτιμήσει και το κριτήριο της απόστασης του πρατηρίου του προμηθευτή από τις προαναφερθείσες μονάδες (Κέντρο Υγείας Πύλου, ΚΕΦΙΑΠ Φιλιατρών και Νοσοκομειακή Μονάδα Κ.Υ. Κυπαρισσίας & Κ.Υ. αρμοδιότητάς της) προκειμένου να κατακυρώσει την προμήθεια, με αποτέλεσμα να επέρχεται σύγχυση ως προς το εφαρμοστέο κριτήριο κατακύρωσης. Ως εκ τούτου, με το ανωτέρω περιεχόμενο η διακήρυξη δε φαίνεται να θεσπίζει κατά τρόπο σαφή ένα κριτήριο

κατακυρώσεως, είτε αυτό της χαμηλότερης τιμής είτε εκείνο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, αλλά συγχέει τα ως άνω κριτήρια προβλέποντας παραλλήλως στοιχεία, τα οποία προσιδιάζουν σε αμφότερα (βλ. ΣΤΕ ΕΑ 76/2011).

Επιπλέον, έχει κριθεί από την Αρχή (σχετικές οι υπ' αριθ. 45/2012, 145, 163, 252, 276, 554, 536, 534/2013 αποφάσεις της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) ότι κάθε όρος που τυχόν εισάγει περιορισμό στις γενικές αρχές του ελεύθερου ανταγωνισμού, θα πρέπει να τεκμηριώνεται με ειδική αιτιολόγηση, ώστε να προκύπτει ότι είναι αναγκαίος και πρόσφορος για την επίτευξη του στόχου στον οποίο αποβλέπει (ΔΕΚ C-234/03, 27.10.2005, Contse, Συλλ. 2005μ I-9315). Τέτοια αιτιολόγηση δεν προκύπτει ρητώς από την οικεία διακήρυξη ούτε τεκμηριώνεται επαρκώς από τα έγγραφα του διαγωνισμού, ώστε να προκύπτει με σαφήνεια και να δικαιολογείται αντικειμενικά για ποιο λόγο δεν μπορεί η προμήθεια αυτή να παρασχεθεί από οικονομικό φορέα τα πρατήρια του οποίου θα βρίσκονται εκτός των ορίων των προαναφερθεισών μονάδων.

iii) Τέλος, στη διακήρυξη ορίζεται ότι η διάρκεια της σύμβασης ανέρχεται σε ένα (1) έτος. Ωστόσο, στο σχέδιο της σύμβασης (Παράρτημα IV) προβλέπεται (παρ. 8) η δυνατότητα δίμηνης παράτασης της σύμβασης (*«Η σύμβαση ισχύει από την υπογραφή της παρούσης και για ένα (1) έτος με δικαίωμα δίμηνης παράτασης μετά από αιτιολογημένη απόφαση του αρμοδίου οργάνου του Νοσοκομείου»*). Σημειώνεται ότι η δυνατότητα παράτασης της εν θέματι σύμβασης δεν αναφέρεται ούτε στην περίληψη που απεστάλη για δημοσίευση στην Ε.Ε. (όπου δεν αναγράφεται ούτε καν η διάρκεια της σύμβασης, βλ. ανωτέρω, υπό 11.α.iii).

Από τα ανωτέρω διαπιστώνεται ασάφεια και αοριστία του σχετικού όρου ως προς το χρονικό διάστημα της σύμβασης. Από τα στοιχεία του φακέλου, άλλωστε, δεν προκύπτει ότι η αναθέτουσα αρχή έχει προϋπολογίσει την ενδεχόμενη παράταση της σύμβασης, παρότι από το συνδυασμό των διατάξεων των άρθρων 8 παρ. 1, 30 παρ. 1 και του Παραρτήματος VII Α του π.δ. 60/2007 και του άρθρου 2 παρ. 1 και 2 του π.δ. 118/2007 προκύπτει ότι η αναθέτουσα αρχή οφείλει να συνυπολογίζει την αξία της παρατεινόμενης σύμβασης στην αξία της αρχικής (ΕΣ -Τμ. 6 3037/2010, βλ. επίσης Πρ.ΙV Τμ. ΕΣ 15/2008, 162/2007).

Κατά συνέπεια, οι προαναφερόμενοι όροι της διακήρυξης είναι ασαφείς και αόριστοι και τελούν σε αντίθεση με την αρχή της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας στην ανάθεση δημοσίων συμβάσεων, ενώ πλήττουν ουσιωδώς τον ελεύθερο ανταγωνισμό, διότι ακριβώς λόγω της αοριστίας και της ασάφειάς τους ενδεχομένως απέτρεψαν τυχόν υποψήφιους οικονομικούς φορείς να συμμετάσχουν στη διαγωνιστική διαδικασία, υποβάλλοντας σχετική προσφορά.

**12.** Συνεπώς, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις, διαπιστώνεται ότι δεν προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60//2007 για την παροχή σύμφωνης γνώμης για την αιτούμενη προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία διαπραγμάτευσης. Επίσης, δεν προέκυψαν άλλα στοιχεία που να αποδεικνύουν και να αιτιολογούν ειδικά και με επαρκή τεκμηρίωση τη συνδρομή περιστάσεων που επιτρέπουν την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις λοιπές διατάξεις των άρθρων 24 ή 25 του π.δ. 60/2007.

#### **IV. Συμπέρασμα**

**13.** Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

**Την μη παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του Γενικού Νοσοκομείου Μεσσηνίας, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 1 α' του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας καυσίμων κίνησης, για τις ανάγκες του Γενικού Νοσοκομείου Μεσσηνίας, για ένα (1) έτος, συνολικού προϋπολογισμού 468.097,85€ (πλέον Φ.Π.Α.) και 575.760,35€ (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.**

Η Συντάξασα

Αθήνα, 14 Μαρτίου 2014

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ  
Ο Πρόεδρος

Ιωάννα Κουλούρη

Δημήτριος Ραΐκος