



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ
92/2014

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ, υποπερ. δδ` του Ν 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 21^η Μαρτίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Παρασκευή και ώρα 10:00 και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7 (5ος όροφος) στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Αναπληρωτής Πρόεδρος : Δετσαρίδης Χρήστος

Αντιπρόεδρος : Μπουσουλέγκα Χριστίνα

Μέλη : Λουρίκας Δημήτριος
Καραμανλής Ευάγγελος
Κουλούρη Ιωάννα
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας : Στυλιανή Τσιάβου

Εισηγητής : Αντώνιος Νίκας, Μηχανολόγος Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Αρχής

Ερώτημα : Το υπ' αριθμ. πρωτ. 825/15-01-2014 έγγραφο - αίτημα του Γενικού Νοσοκομείου Αθήνας «Ιπποκράτειο» (εφεξής Νοσοκομείο) με τα συνημμένα σε αυτό στοιχεία, το οποίο παρελήφθη από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (εφεξής Αρχή) στις 17.01.2014 (αριθ. πρωτ. 226), όπως αυτό συμπληρώθηκε με το με αρ. πρωτ. 3858/4-3-2014 έγγραφο και παρελήφθη από την Αρχή στις 10-3-2014 (αρ. πρωτ. 1194).

Θέμα : Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Γενικού Νοσοκομείου Αθήνας "ΙΠΠΟΚΡΑΤΕΙΟ" στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, για την ανάδειξη αναδόχου για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας του Νοσοκομείου, για περίοδο έξι (6) μηνών και προϋπολογισθείσα δαπάνη 599.743,00 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 23%.

Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 825/15-01-2014 έγγραφο - αίτημα του Γενικού Νοσοκομείου Αθήνας «Ιπποκράτειο» (εφεξής Νοσοκομείο) με τα συνημμένα σε αυτό στοιχεία, το οποίο παρελήφθη από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (εφεξής Αρχή) στις 17.01.2014 (αριθ. πρωτ. 226), όπως

αυτό συμπληρώθηκε με το με αρ. πρωτ. 3858/4-3-2014 έγγραφο και παρελήφθη από την Αρχή στις 10-3-2014 (αρ. πρωτ. 1194), ζητείται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής προκειμένου το Νοσοκομείο να προσφύγει στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης, για την ανάδειξη αναδόχου για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας του Νοσοκομείου, για περίοδο έξι (6) μηνών και προϋπολογισθείσα δαπάνη 599.743,00 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ.

Στο συνημμένο στο αίτημα του Νοσοκομείου «Σχέδιο Απόφασης για προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης» και ειδικότερα στην παράγραφο 5, αναφέρονται τα εξής :

«Έχοντας υπόψη:

1.

.....

5. Την κατεπείγουσα ανάγκη ανάθεσης και σύναψης σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων και εγκαταστάσεων του Νοσοκομείου για τους επόμενους μήνες και πάντως μέχρι την ολοκλήρωση της διενέργειας ανοικτού Διαγωνισμού που θα διενεργηθεί με φορέα εκτέλεσης το Νοσοκομείο 'ΓΝΑ ΙΠΠΟΚΡΑΤΕΙΟ', σύμφωνα με το αριθμ. πρωτ. 1759/20-01-2014 έγγραφο 1^{ης} ΥΠΕ ΑΤΤΙΚΗΣ».

I. Ιστορικό- πραγματικό πλαίσιο

Από τα αναφερόμενα στο κρινόμενο αίτημα και στα συνυποβληθέντα, αρχικά και συμπληρωματικά, έγγραφα και στοιχεία, προκύπτουν τα ακόλουθα πραγματικά περιστατικά:

A) ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟΝ ΕΝΙΑΙΟ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΟΣ ΤΗΣ 1^{ΗΣ} ΥΠΕ ΑΠΟ ΤΟ ΓΕΝΙΚΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ-ΜΑΙΕΥΤΗΡΙΟ «ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ»

1. Στα πλαίσια εφαρμογής του ΠΠΥΥ 2011, με την απόφαση με αρ. πρωτ. οικ. 23677/27-10-2011 του Διοικητή της 1^{ης} Υγειονομικής Περιφέρειας Αττικής (εφεξής 1^{ης} Υ.Πε.), ορίστηκε το «Γενικό Νοσοκομείο-Μαιευτήριο ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ» (εφεξής ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ) ως φορέας διενέργειας ενιαίου ανοικτού διαγωνισμού, στα πλαίσια του Προγράμματος Προμηθειών και Υπηρεσιών Υγείας έτους 2011 (εφεξής ΠΠΥΥ 2011), για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας για την κάλυψη των αναγκών των Φορέων Παροχής Υπηρεσιών Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης που υπάγονται στην διοίκηση της 1^{ης} Υ.Πε., συμπεριλαμβανομένου και του Γ.Ν. Αθήνας «ΙΠΠΟΚΡΑΤΕΙΟ».

2. Στην συνέχεια, το ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ, με το με αρ. πρωτ. 16319/24-11-2011 έγγραφό του, ζήτησε από τους διοικητές των νοσοκομείων της 1^{ης} Υ.Πε. να καταθέσουν τις τεχνικές προδιαγραφές και τα λοιπά τεχνικά στοιχεία που αφορούν το κάθε νοσοκομείο (όπως τον συνολικό αριθμό εργαζομένων σε ημερήσια βάση, το σύνολο των τετραγωνικών μέτρων, τον καταμερισμό των βαρδιών, την δυναμικότητα σε κλίνες κλπ), ενώ με το με αρ. πρωτ. 8259/14-6-2012 έγγραφό του ζήτησε από κάθε νοσοκομείο την αποστολή της αντίστοιχης έγκρισης δέσμευσης πίστωσης σε βάρος των σχετικών ΚΑΕ του προϋπολογισμού εκάστου, ώστε να καταστεί δυνατή η ολοκλήρωση της

σύνταξης της διακήρυξης του εν λόγω ενιαίου διαγωνισμού.

3. Ακολούθως, το ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ, με το έγγραφό του με αρ. πρωτ. 3599/19-3-2013 προς την Επιτροπή Προμηθειών Υγείας (εφεξής ΕΠΥ), διαβίβασε την σχετική διακήρυξη, όπως διαμορφώθηκε μετά την διενεργηθείσα δημόσια διαβούλευση, σημειώνοντας ταυτόχρονα ότι έχουν τροποποιηθεί οι περισσότερες προϋπολογισθείσες δαπάνες των επί μέρους νοσοκομείων του ενιαίου διαγωνισμού, εν σχέσει με αυτές του ΠΠΥΥ 2011, κατά συνέπεια θα πρέπει να εκδοθούν οι σχετικές τροποποιητικές αποφάσεις των τελικών δαπανών. Στο ίδιο έγγραφο το ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ επισημαίνει ότι όλα τα νοσοκομεία που περιλαμβάνονται στον ενιαίο διαγωνισμό καθαριότητας της 1^{ης} Υ.Πε. οφείλουν να καταθέσουν την αντίστοιχη απόφαση ανάληψης υποχρέωσης σύμφωνα με το Π.Δ. 113/2010 και τις σχετικές εγκυκλίους του Υπουργείου Οικονομικών.

Ο διαγωνισμός με αριθμό Διακήρυξης 2, αρ. πρωτ. 6282/15-5-2013, είχε συνολικό ετήσιο προϋπολογισμό 23.277.239,80€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ ήτοι συνολικό τετραετή προϋπολογισμό 93.108.959,20€, αφορούσε τις υπηρεσίες με κωδικούς CPV 90910000-9, 90911200-8 και 90600000-3 και

θα οδηγούσε στην σύναψη συμβάσεων συμφωνίας πλαισίου για τέσσερα έτη. Η περίληψη της διακήρυξης απεστάλη για δημοσίευση στην Υπηρεσία Επισήμων Εκδόσεων της Ε.Ε. στις 24-5-2013 και στον ελληνικό τύπο καθώς και στο τεύχος διακηρύξεων δημοσίων συμβάσεων (ΦΕΚ) στις 24-5-2013, και ορίστηκε να διενεργηθεί την 16-07-2013.

4. Ο εν λόγω διαγωνισμός τελικά ματαιώθηκε μετά την απόφαση της 1^{ης} Υ.Πε. που περιέχεται στο υπ αριθμ. 17681/3-7-2013 έγγραφό της προς την ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ, το οποίο, εκτός των άλλων, αναφέρει : «Αναφορικά με τον ενιαίο διαγωνισμό ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ με φορέα διενέργειας το νοσοκομείο σας, συντρέχει περίπτωση όπως προβείτε στην ματαίωσή του, προκειμένου να ενταχθούν περισσότερα νοσοκομεία που υπάγονται στην 1^η Υ.Πε. Αττικής (ΠΠΥΥ 2011) και βάσει του ΠΔ 118/2007 (Κανονισμός Προμηθειών Δημοσίου), άρθρο 21 (κρίσεις αποτελεσμάτων)». Η απόφαση αυτή δημοσιεύτηκε στο Φύλλο Εφημερίδας Κυβερνήσεως / Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων, Αρ. Φύλλου 435/12-7-2013. Σύμφωνα με απόφαση αυτή της 1^{ης} Υ.Πε., η ημερομηνία επανάληψης του διαγωνισμού θα εγνωστοποιείτο μέσω σχετικής δημοσίευσης, όμως σύμφωνα με το έγγραφο αίτημα με αρ. πρωτ. 825/15-1-2014 του Νοσοκομείου προς την Αρχή, ο εν λόγω ενιαίος διαγωνισμός δεν έχει επαναπροκηρυχθεί ακόμα.

Σε συνέχεια αυτής της απόφασης, εξεδόθη και η με αριθμ. 21/7/3-7-2013 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ, με την οποία εγκρίθηκε η ματαίωση και επανάληψη του ενιαίου ανοικτού διαγωνισμού για την σύναψη συμφωνίας πλαισίου για τέσσερα έτη, συνολικού προϋπολογισμού 93.108.959,20 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 23%.

5. Η ΕΠΥ, αφού έλαβε υπ' όψιν της το ως άνω έγγραφο με αρ. πρωτ. 3599/19-3-2013 του ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ, καθώς και το έγγραφο με αρ. πρωτ. 36424/12-3-2013 του ΕΚΑΠΤΥ (Εθνικό Κέντρο Αξιολόγησης της Ποιότητας και Τεχνολογίας στην Υγεία, ΑΕ, πρώην ΕΚΕΒΥΛ), με το οποίο εγκρίθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές του ενιαίου διαγωνισμού καθαριότητας, αλλά και τις τιμές των υπηρεσιών καθαριότητας που προκύπτουν από το ισχύον Παρατηρητήριο Τιμών Υπηρεσιών της ΕΠΥ, κατά την 14^η συνεδρίαση της στις 11-11-2013 (Θέμα 1^ο), αποφάσισε την τροποποίηση της διακήρυξης, ώστε αυτή να συμφωνεί με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 68 του Ν. 3863/2010 (ΦΕΚ 115Α), σύμφωνα με τις οποίες :

«1. Όταν το Δημόσιο, τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), οι φορείς και οι οργανισμοί του δημόσιου τομέα, όπως αυτός προσδιορίζεται από τις οικείες διατάξεις, αναθέτουν ή προκηρύσσουν διαγωνισμό για παροχή υπηρεσιών καθαρισμού ή φύλαξης, οφείλουν να ζητούν από τις εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή φύλαξης (εργολάβοι) να αναφέρουν στην προσφορά τους, εκτός των άλλων, τα εξής :

α) Τον αριθμό των εργαζομένων.

β) Τις ημέρες και τις ώρες εργασίας.

γ) Τη συλλογική σύμβαση εργασίας στην οποία υπάγονται οι εργαζόμενοι.

δ) Το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων.

ε) Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά.

στ) Τα τετραγωνικά μέτρα καθαρισμού ανά άτομο, όταν πρόκειται για καθαρισμό χώρων.

Οι εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή φύλαξης (εργολάβοι) πρέπει, με ποινή αποκλεισμού, να εξειδικεύουν σε χωριστό κεφάλαιο της προσφοράς τους τα ως άνω στοιχεία. Στην προσφορά τους πρέπει να υπολογίζουν εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλώσιμων, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων. Επιπροσθέτως, οφείλουν να επισυνάπτουν στην προσφορά αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία υπάγονται οι εργαζόμενοι».

Η ανωτέρω απόφαση της ΕΠΥ έλαβε αρ. πρωτ. 6307/29-11-2013 και απεστάλη προς το ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ με κοινοποίηση προς την 1^η Υ.Πε.

Η 1^η Υ.Πε. με την σειρά της διαβίβασε την απόφαση αυτή της ΕΠΥ προς τους διοικητές και αναπληρωτές διοικητές των νοσοκομείων αρμοδιότητάς της, ζητώντας από τους παραλήπτες, να αποστείλουν προς το ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ, τα στοιχεία που ζητούσε η ΕΠΥ με την 6307/29-11-2013 απόφασή της.

Ειδικά στο Νοσοκομείο η απόφαση αυτή πήρε αρ. πρωτ. εισερχομένου 158/7-1-2014 και το Νοσοκομείο με το έγγραφό του με αρ. πρωτ. 371/9-1-2014 απέστειλε τα ζητούμενα στοιχεία προς την 1^η Υ.Πε.

6. Επισημαίνεται ότι στην απόφαση με αριθμ. 5572 «Παράταση του Προγράμματος Προμηθειών και Υπηρεσιών Υγείας (Π.Π.Υ.Υ.) των ετών 2011 και 2012» του Υπουργού Υγείας, (ΦΕΚ 2809B/5-11-2013), αναφέρονται τα εξής:

«10.»

11. Το γεγονός ότι δεν προκύπτει δαπάνη στον κρατικό προϋπολογισμό από την παρούσα απόφαση, αποφασίζουμε :

1. Την προκήρυξη μέχρι 31.12.2013, όλων των διαγωνισμών που εκκρεμούν από το Π.Π.Υ.Υ. 2011, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 16 παράγραφος 1 του Ν. 3918/2011, όπως τροποποιήθηκε με το Ν. 4052/2012 άρθρο 14 και το Ν.4118/2013 άρθρο 4, σε συνδυασμό με το Ν. 3871/2010 και το Π.Δ. 113/2010. Σε αντίθετη περίπτωση, οι σχετικές προμήθειες ακυρώνονται και προγραμματίζονται σε επόμενο Πρόγραμμα Προμηθειών, Υπηρεσιών και Φαρμάκων Υγείας».

Σε συνέχεια της ανωτέρω απόφασης, η 1^η Υ.Πε. με το με αρ. πρωτ. 5763/5-3-2014 (ορθή επανάληψη 19-3-2014) έγγραφό της προς την ΕΠΥ, ενημέρωσε την τελευταία ότι προτίθεται να διενεργήσει τον ενιαίο διαγωνισμό καθαριότητας από το ΠΠΥΥ 2013 και με φορέα διενέργειας το ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ.

Β) ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟΝ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟ ΓΙΑ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΟΣ ΤΟΥ ΓΕΝΙΚΟΥ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟΥ ΑΘΗΝΑΣ «ΙΠΠΟΚΡΑΤΕΙΟ»

7. Το Νοσοκομείο με την με αριθμ. 32/18-12-2009 (Θέμα 13^ο) Απόφαση του Διοικητικού του Συμβουλίου (εφεξής ΑΔΣ) ενέκρινε την διενέργεια δημόσιου ανοικτού διαγωνισμού με συνολικό προϋπολογισμό δαπάνης 2.300.000 ευρώ, με τον ΦΠΑ, για την ανάδειξη αναδόχου των υπηρεσιών καθαριότητας των κτιριακών του εγκαταστάσεων, σε υλοποίηση του ΠΠΥΥ του 2010, και αφού προηγήθηκε η υπ. αριθμ. 1797/3-9-2009 απόφαση της ΕΠΥ, με την οποία το Νοσοκομείο ορίστηκε ως φορέας διενέργειας του διαγωνισμού.

Σε υλοποίηση της ως άνω απόφασης, το Νοσοκομείο δημοσίευσε την Διακήρυξη με αριθμ. Φ02/2010, διενήργησε τον δημόσιο ανοικτό διαγωνισμό την 28-4-2010 και με την ΑΔΣ 10/23-03-2011 (Θέμα 13^ο) κατακυρώθηκαν τα αποτελέσματα του διαγωνισμού αυτού στην μειοδότηρια εταιρεία ΑΡΙΑΝΘΗ ΗΛΙΑ ΕΠΕ, με την οποία και υπέγραψε την σύμβαση με αρ Φ02/2010, με συνολική ετήσια δαπάνη 1.660.929,89€ πλέον ΦΠΑ, ή 2.042.943,76 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, με ημερομηνία έναρξης ισχύος την 01/10/2011 και λήξη την 30/09/2012.

8. Με την υπ αριθμ. 21/25-07-2012 ΑΔΣ (ΘΕΜΑ 6^ο) του Νοσοκομείου αποφασίστηκε η προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης για λόγους επείγοντος, και σύμφωνα με τις εγκεκριμένες τεχνικές προδιαγραφές του ΠΠΥΥ 2011, για την κάλυψη των αναγκών του Νοσοκομείου σε υπηρεσίες καθαριότητας, συνολικής δαπάνης 775.000 € με τον ΦΠΑ, και για διάστημα έξι (6) μηνών, έως την ανάδειξη αναδόχου από τον ενιαίο διαγωνισμό κατά την παράγραφο 1 της παρούσας. Η διαπραγμάτευση διενεργήθηκε με βάση την Διακήρυξη με αρ. Φ22/2012, αλλά μετά από προσφυγή κατά της διακήρυξης που κατέθεσε διαγωνιζόμενος, αλλά και την με αρ. 5903/09-08-2012 εγκύκλιο της ΕΠΥ, με θέμα «*Τροποποίηση της διαδικασίας έγκρισης των διαπραγματεύσεων μετά την δημοσίευση του Ν. 4013/11*», ματαιώθηκε η διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με την ΑΔΣ 25/29-080-2012 (Θέμα 1^ο).

Παράλληλα ζητήθηκε και η σύμφωνη γνώμη της Αρχής για προσφυγή στην ως άνω διαδικασία διαπραγμάτευσης, η οποία όμως δεν έδωσε τη σύμφωνη γνώμη της σύμφωνα με την 23/2012 (04/09/2012) Απόφασή της και για τους λόγους που μνημονεύονται σε αυτήν.

9. Στη συνέχεια, και δεδομένου ότι ο ενιαίος διαγωνισμός κατά την παρ 1 της παρούσας δεν είχε ακόμα προκηρυχθεί, το Νοσοκομείο απέστειλε στις 14-09-2012 αίτημα προς το Ελεγκτικό Συνέδριο για έγκριση της παράτασης της με αρ Φ02/2010 σύμβασης, η οποία απερρίφθη με την 414/2012 Πράξη του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συμβουλίου (εφεξής Ε.Σ.). Ομοίως, απερρίφθη και η σχετική αίτηση ανάκλησης αυτής με την 3476/2012 Απόφαση του VI Τμήματος του Ε.Σ.

Ακολούθως, με την 41/19-12-2012 (Θέμα 1^ο) ΑΔΣ, αποφασίστηκε η προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, «για λόγους κατεπείγουσας ανάγκης και ανωτέρας βίας», και «για να αντιμετωπιστεί άμεσα ο ελλοχεύων κίνδυνος διακοπής της παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στους χώρους του νοσοκομείου, με ότι αυτό συνεπάγεται για την υγεία τόσο των νοσηλευμένων σε αυτό όσο και του ιατρικού, νοσηλευτικού και λοιπού προσωπικού», για διάστημα τεσσάρων (4) μηνών και δυνατότητα παράτασης δύο (2) μηνών επιπλέον. Στις 20-12-2012 απεστάλη αίτημα στην Αρχή για παροχή σύμφωνης γνώμης, η οποία με την με αρ. 6/2013 (04/01/2013) Απόφασή της δεν παρείχε σύμφωνη γνώμη ως προς το ως άνω αίτημα του Νοσοκομείου.

Το Νοσοκομείο επανήλθε στις 31-12-2012 με αίτηση για αναθεώρηση της ως άνω 3476/2012 απόφασης του Ε.Σ., η απερρίφθη και πάλιν με την 539/2013 (06-02-2013) Απόφαση του Τμήματος Μείζονος – Επταμελούς Σύνθεσης του Ε.Σ.

Η εν λόγω υπηρεσία καθαριότητας του Νοσοκομείου επανεπεντάχθηκε στο ΠΠΥΥ 2012 με CPV 90600000-3 και ύψος 1.550.000 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου του αναλογούντος ΦΠΑ.

Σημειώνεται ότι το Νοσοκομείο, με την ΑΔΣ 16/15-5-2013 (Θέμα 26^ο) αποφάσισε να υλοποιήσει την ΑΔΣ 41/19-12-2012 (Θέμα 1^ο) και να προσφύγει στην διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της προκήρυξης, με αποστολή πρόσκλησης ενδιαφέροντος στις δύο εταιρείες που συμμετείχαν στον τακτικό ανοικτό διαγωνισμό Φ02/2010, επικαλούμενο «λόγους επείγουσας ανάγκης και ανωτέρας βίας, καθόσον η αδυναμία παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στους χώρους και στις εγκαταστάσεις του έθετε σε κίνδυνο την υγεία των ασθενών και των εργαζομένων και γενικότερα την δημόσια υγεία», για χρονικό διάστημα τεσσάρων μηνών με δυνατότητα παράτασης δύο (2) επιπλέον μηνών, και με προϋπολογισμό 599.743,50 ευρώ σε εξαμηνιαία βάση. Επιπλέον, σε σχέση με την ΑΔΣ 41/19-12-2012, το Νοσοκομείο τροποποίησε την προϋπολογισθείσα δαπάνη από 1.550.000 ευρώ με τον ΦΠΑ σε 1.199.487 ευρώ με τον ΦΠΑ (ετησίως), ώστε να περιοριστεί η δαπάνη στα επίπεδα του Παρατηρητήριου Τιμών της ΕΠΥ.

Κατόπιν τούτου δημοσίευσε την Φ86/2013 πρόσκληση διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση διαγωνισμού προς τις συμμετέχουσες στον τακτικό διαγωνισμό Φ02/2010 εταιρείες, ήτοι τις ΑΡΙΑΝΘΗ ΗΛΙΑ ΕΠΕ και ISS FACILITY SERVICES ΑΕ. Η διαπραγμάτευση διεξήχθη στις 29/05/2013 και ανάδοχος αναδείχθηκε η εταιρεία ΑΡΙΑΝΘΗ ΗΛΙΑ ΕΠΕ, σύμφωνα με την ΑΔΣ 23/28-6-2013 (Θέμα 1^ο) του Νοσοκομείου, με συνολικό εξαμηνιαίο τίμημα 487.596,34 ευρώ πλέον του ΦΠΑ, ήτοι 599.743,50 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ. Στην Σύμβαση με αριθμό Φ86/2013 που υπεγράφη στις 1-7-2013, στο άρθρο 2^ο αναφέρεται ότι η διάρκειά της είναι 4 μηνών, από 1-7-2013 έως 31-10-2013 με δικαίωμα μονομερούς δίμηνης παράτασης, ήτοι μέχρι 31-12-2013, κατόπιν σχετικής απόφασης του ΔΣ του Νοσοκομείου, η οποία πράγματι ελήφθη με την ΑΔΣ 38/23-10-2013 (Θέμα 9^ο). Σημειώνεται ότι για την προσφυγή στην διαδικασία αυτή δεν εξητήθη η σύμφωνη γνώμη της Αρχής.

10. Στη συνέχεια το Νοσοκομείο, με την απόφαση ΑΔΣ 44/27-11-2013 (Θέμα 8^ο) και εν όψει του ότι ο ενιαίος διαγωνισμός της 1^{ης} Υ.Πε. δεν είχε προκηρυχθεί ακόμα (βλέπε παράγραφο 4 της παρούσας), ενέκρινε την προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης για ανάδειξη αναδόχου παροχής υπηρεσιών καθαριότητας, για δύο (2) ακόμη μήνες, συνολικής δαπάνης 200.000 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, με βάση την οποία εξέδωσε την πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος με αρ. πρωτ. 20101/6-12-2013 (Διαδικασία Διαπραγμάτευσης με δημοσίευση, με αρ. Διακήρυξης Φ206/2013).

Η διαπραγμάτευση διεξήχθη στις 16-12-2013 και με την ΑΔΣ 49/23-12-2013 (Θέμα 1^ο) εγκρίθηκε η διαγωνιστική διαδικασία διαπραγμάτευσης και ανετέθη η σύμβαση στην ήδη εγκατεστημένη εταιρεία ΑΡΙΑΝΘΗ ΗΛΙΑ ΕΠΕ, για δύο (2) μήνες, με μηνιαίο τίμημα 64.970,44 ευρώ πλέον ΦΠΑ ήτοι συνολικά για 159.827,28 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ. Η σύμβαση αυτή με αρ. Φ206/2013 υπεγράφη στις 30/12/2013, με μερομηνία έναρξης την 01-01-2014 και λήξης την 01-03-2014, ήτοι διάρκεια δύο (2) μηνών.

11. Καθόλη τη διάρκεια του ανωτέρω χρονικού διαστήματος και δεδομένου ότι ο ενιαίος διαγωνισμός του ΠΠΥΥ 2011 (βλέπε παράγραφο 4 της παρούσας) δεν είχε προκηρυχθεί ακόμα, το Νοσοκομείο απέστειλε επανειλημμένα υπηρεσιακά έγγραφα προς την 1^η Υ.Πε., (βλέπε έγγραφα με αρ. πρωτ. 22361/30-11-2012, 432/8-1-2013, 9056/28-5-2013, 17939/5-11-2013, 19041/21-11-2013, 20878/18-12-

2013, 414/10-1-2014), με τα οποία ζητούσε να του χορηγηθεί η κατ' εξαίρεση άδεια διενέργειας διαγωνισμού από το ίδιο, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 6 παρ 7 εδ. β και γ του Ν.3580/2007, σύμφωνα με τις οποίες :

«Η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας με αιτιολογημένη απόφασή της, κατόπιν εγκρίσεως του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, δύναται να αναθέσει, κατ' εξαίρεση σε φορέα του άρθρου 9, την ευθύνη διεξαγωγής διαγωνισμού για την πραγματοποίηση προμήθειας του φορέα αυτού ιδίως για υλικά καθαριότητας, ιατρικά αέρια, καύσιμα, τρόφιμα – ποτά, έντυπα – γραφική ύλη και υπηρεσίες εστίασης και καθαριότητας....»,

Η δε άδεια που ζητούσε το Νοσοκομείο, αφορούσε σε διαγωνιστική διαδικασία,, η οποία θα διενεργούτο στο πλαίσιο του ΠΠΥΥ 2012, στο οποίο το Νοσοκομείο είχε εντάξει τις υπηρεσίες καθαριότητας των χώρων του με προϋπολογισθείσα δαπάνη 1.550.000 ευρώ. (Καθόσον στα πλαίσια του ΠΠΥΥ 2011 είχε εγκριθεί ο ενιαίος διαγωνισμός με φορέα εκτέλεσης το ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ), και για ένα (1) έτος και με την προϋπόθεση διακοπής της σύμβασης, σε περίπτωση που προέκυπτε ανάδοχος από τον ενιαίο διαγωνισμό. Και αυτό με δεδομένο ότι η σύμβαση του Νοσοκομείου που προέκυψε βάσει των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού από το ΠΠΥΥ 2010 (βλέπε παρ 5 της παρούσας, Διακήρυξη με αριθμ. Φ02/2010) έληξε από τις 30/9/2012.).

Η εξουσιοδότηση αυτή τελικά εδόθη με το αρ. πρωτ. 1759/20-1-2014 έγγραφο της 1^{ης} Υ.Πε., σύμφωνα με την οποία αποφασίστηκε :

«Ο ορισμός του νοσοκομείου ΓΝΑ «ΙΠΠΟΚΡΑΤΕΙΟ» ως φορέα διενέργειας διαγωνισμού για την κάλυψη των αναγκών του ΠΠΥΥ 2012, ετήσιας δαπάνης 1.199.486,00 ευρώ (ανώτατο όριο) σύμφωνα με το Παρατηρητήριο Τιμών της ΕΠΥ. Δεδομένου ότι ο εν λόγω διαγωνισμός έχει ανατεθεί ως ενιαίος στο νοσοκομείο ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ, θα πρέπει στην διακήρυξη να αναφέρεται ότι σε περίπτωση κατά την οποία ολοκληρωθεί ενιαίος διαγωνισμός από νοσοκομείο που υπάγεται στην υγειονομική περιφέρεια ή όποιος άλλος διαγωνισμός από κεντρική αναθέτουσα αρχή, η τυχόν υπογεγραμμένη σύμβαση θα διακοπεί. Το νοσοκομείο θα χρησιμοποιήσει ως όρους στην διακήρυξη αυτού του ενιαίου διαγωνισμού με φορέα διενέργειας το νοσοκομείο ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ (ΓΕΝΙΚΑ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ) συμπεριλαμβανομένου και του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ Α (ΣΥΝΤΑΞΗ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ) κατόπιν των βελτιώσεων σύμφωνα με το έγγραφο της 1^{ης} Υ.Πε. Αττικής υπ αριθμ 24345/9-10....»

12. Σε υλοποίηση αυτής της απόφασης, το Νοσοκομείο με την ΑΔΣ 1/13-02-2014 (Θέμα 13^ο) :

- α) Ενέκρινε την διενέργεια ανοικτού δημόσιου διαγωνισμού για ένα έτος με δικαίωμα μονομερούς τρίμηνης παράτασης, συνολικής δαπάνης 1.199.486,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, και με κριτήριο την χαμηλότερη τιμή, για παροχή υπηρεσιών καθαριότητας για τους χώρους του. Η ίδια απόφαση προέβλεπε τη διακοπή των σχετικών συμβάσεων, σε περίπτωση ολοκλήρωσης του ενιαίου διαγωνισμού καθαριότητας. Επιπλέον αποφασίστηκε η ανάληψη δέσμευσης υποχρέωσης ισόποσης δαπάνης με χρέωση στον ΚΑΕ 0845 προϋπολογισμού του Νοσοκομείου.
- β) Αποφάσισε την προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης με δημοσίευση προκήρυξης για την ανάδειξη αναδόχου για τις υπηρεσίες καθαριότητας, συνολικής δαπάνης 160.000 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, και για δύο (2) μήνες, από 01-03-2014 έως 01-05-2014, με σκοπό την κάλυψη των άμεσων αναγκών του σε υπηρεσίες καθαριότητας.

13. Κατ' εφαρμογή της ανωτέρω υπό α) περίπτωσης της παραπάνω απόφασης, το Νοσοκομείο προχώρησε σε διαβούλευση (αρ. πρωτ. 3842/4-3-2014) των τεχνικών προδιαγραφών της εν λόγω προμήθειας (βλέπε και σχετικό έγγραφο με αρ. πρωτ. 6515/11-12-2013 της ΕΠΥ προς του Διοικητές Υ.Πε. με θέμα : «Διαδικασία διαβούλευσης τεχνικών προδιαγραφών για τα ΠΠΥΥ Φ.Υ. 2012»), για μια εβδομάδα, από την οποία δεν προέκυψαν τροποποιήσεις, ενώ προχώρησε και στην σχετική Απόφαση Ανάληψης Υποχρέωσης (Αρ. Απόφασης 421/11-3-2014, ΑΔΑ : ΒΙΚΑ4690ΩΣ-ΗΩΗ). Στην συνέχεια δημοσίευσε την Διακήρυξη με αρ. Φ235/2014 στις 14/3/2014 με την οποία προήρυξε δημόσιο ανοικτό διαγωνισμό για την ανάδειξη αναδόχου για τις υπηρεσίες καθαριότητας των κτιριακών του εγκαταστάσεων και του περιβάλλοντος χώρου του, προϋπολογισμού 1.199.486,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, για ένα έτος και με κριτήριο κατακύρωσης την χαμηλότερη τιμή. Η περίληψη της διακήρυξης αυτής απεστάλη

για δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ε.Ε. στις 13/3/2014, στο ΦΕΚ όπου έλαβε κωδικό Αριθμό Δημοσιεύματος (Κ.Α.Δ.) Δ34753-14.03.2014 για δημοσίευση στις 21/3/2014, και στον εθνικό τύπο στις 14-03-2014. Ο διαγωνισμός έχει οριστεί να διενεργηθεί στις 12/05/2014.

Προς υλοποίηση δε της περίπτωσης β) της προαναφερόμενης απόφασης, το Νοσοκομείο προχώρησε στην διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης. Η διαπραγμάτευση διεξήχθη στις 26-2-2014 και με την ΑΔΣ 3/28-2-2014 (Θέμα 4^ο) εγκρίθηκε η διαγωνιστική διαδικασία διαπραγμάτευσης και ανετέθη η σύμβαση στην ήδη εγκατεστημένη εταιρεία ΑΡΙΑΝΘΗ ΗΛΙΑ ΕΠΕ, για δύο (2) μήνες, με συνολικό τίμημα 122.844,12 ευρώ πλέον ΦΠΑ ήτοι συνολικά για 151.098,27 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ. Η σύμβαση αυτή με αρ. Φ234/2014 υπεγράφη στις 3-3-2014 και είχε ημερομηνία έναρξης την 01-03-2014 και λήξης την 01-05-2014, ήτοι διάρκεια δύο (2) μηνών.

Επισημαίνεται ότι για την εν λόγω διαδικασία διαπραγμάτευσης, δεν ζητήθηκε η σύμφωνη γνώμη της Αρχής.

14. Το Νοσοκομείο απέστειλε στην Αρχή το υπ' αριθμ. πρωτ. 825/15-01-2014 έγγραφο με το οποίο ζητεί την σύμφωνη γνώμη της προκειμένου να προβεί στην διενέργεια διαγωνιστικής διαδικασίας διαπραγμάτευσης για την ανάδειξη αναδόχου υπηρεσιών καθαριότητας, για έξι (6) μήνες, προϋπολογισθείσας δαπάνης 599.743,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ (σύμφωνα με την εγκεκριμένη ανωτάτη τιμή του Παρατηρητηρίου Τιμών). Σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο αίτημα, η διαδικασία θα διενεργηθεί με δημοσίευση της προκήρυξης του διαγωνισμού, κατά τις διατάξεις του άρθρου 24 του ΠΔ 60/2007.

Σε απάντηση δε του εγγράφου της Αρχής με αρ. πρωτ. 226/29-1-2014 με το οποίο εξητούντο από το Νοσοκομείο συμπληρωματικά στοιχεία, ώστε να συμπληρωθεί ο φάκελος της υπόθεσης αλλά και να τεκμηριωθεί η προσφυγή του τελευταίου στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης, το Νοσοκομείο απέστειλε το με αρ. πρωτ. 3858/4-3-2014 έγγραφό του με συμπληρωματικά στοιχεία, μεταξύ των οποίων και σχέδιο απόφασης για προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης, στο οποίο αναφέρεται :

«Έχοντας υπόψη :

1.

2.

.....

5. Την κατεπείγουσα ανάγκη ανάθεσης και σύναψης σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων και εγκαταστάσεων του Νοσοκομείου για τους επόμενους μήνες και πάντως μέχρι την ολοκλήρωση της διενέργειας ανοικτού διαγωνισμού που θα διενεργηθεί με φορέα εκτέλεσης το Νοσοκομείο «ΓΝΑ ΙΠΠΟΚΡΑΤΕΙΟ», σύμφωνα με το με αριθμ. πρωτ. 1759/20-01-2014 έγγραφο 1^{ης} ΥΠΕ ΑΤΤΙΚΗΣ»

II. Νομικό πλαίσιο

15. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του Π.Δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του Π.Δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]»

16. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει :

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα

κατώτατα όρια: β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]"

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

17. Το άρθρο 8 παρ. 1, 2, 3, 5 και 9 του ίδιου Π.Δ. ορίζει τα ακόλουθα :

"1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]"

2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης.

5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος.

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.

[...]"

18. Το άρθρο 25 παρ. 1 περ. γ του ως άνω Π.Δ. ορίζει ότι :

«Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών:

[...]"

γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις ενδιαφερόμενες αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού που αναφέρονται στο άρθρο 24. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.»

III. Νομική Εκτίμηση

19. Το υπό εξέταση αίτημα του Νοσοκομείου αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας για τις κτιριακές του εγκαταστάσεις και τον περιβάλλοντα χώρο, μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης.

Οι εν λόγω υπηρεσίες καθαριότητας, προϋπολογισμού 599.743,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, που πρόκειται να καλύψουν τις ανάγκες του Νοσοκομείου για έξι (6) μήνες, αφορούν σε τμήμα μιας μεγαλύτερης σε ποσότητα και δαπάνη (διάρκειας ενός έτους και προϋπολογισμού ύψους €1.199.486, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) προμήθειας των ιδίων υπηρεσιών, η οποία πρόκειται, κατά το ιστορικό, να ανατεθεί κατόπιν δημόσιου ανοικτού διαγωνισμού που θα διενεργηθεί από το ίδιο το νοσοκομείο. Συνεπώς, εν προκειμένω, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος, σύμφωνα με την προαναφερόμενη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του Ν. 4013/2011, σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 8 του Π.Δ. 60/2007.

20. Οι υπηρεσίες αυτές, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο υπό εξέταση αίτημα, αλλά και στο έγγραφο με αρ. πρωτ. 414/10-1-2014 του Νοσοκομείου προς την 1^η Υ.ΠΕ., προορίζονται να καλύψουν τις κατεπείγουσες και επιτακτικές ανάγκες του, μέχρι την ολοκλήρωση από το Νοσοκομείο του δημόσιου ανοικτού διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου για τις υπηρεσίες καθαριότητας του ιδίου, τον οποίο θα διενεργήσει το ίδιο, μετά την σχετική εξουσιοδότηση που του εδόθη από την 1^η ΥΠΕ, με το αρ. πρωτ. 1759/20-1-2014 έγγραφό της.

Κατά συνέπεια, παρότι το Νοσοκομείο αιτείται την σύμφωνη γνώμη της Αρχής για διενέργεια διαπραγμάτευσης με δημοσίευση προκήρυξης του διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 24 του Π.Δ. 60/2007, τυγχάνουν εφαρμογής οι διατάξεις του άρθρου 25 περίπτωση 1, εδάφιο γ (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις ενδιαφερόμενες αναθέτουσες αρχές).

21. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 Π.Δ. 60/2007 περιπτώσεις. Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας.

Το βάρος απόδειξης περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση από τις συνήθεις διαγωνιστικές διαδικασίες φέρει η αναθέτουσα αρχή, η οποία προτίθεται να κάνει χρήση της εξαιρετικής αυτής διαδικασίας.

α) Ειδικότερα, η εφαρμογή της παρ. 1 περ. γ του άρθρου 25 ως άνω Π.Δ/τος και συγκεκριμένα η εξαίρεση λόγω κατεπείγοντος, εξαρτάται από την συνδρομή, σωρευτικώς, των κάτωθι προϋποθέσεων.

(i) την ύπαρξη απρόβλεπτου γεγονότος

(ii) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες και, τέλος,

(iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απροβλέπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει.

iv) Ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αν δεν πληρούται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14.

β) Ως απρόβλεπτες περιστάσεις πρέπει να νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου, όπως λ.χ. οι θεομηνίες (πλημμύρες, σεισμοί κλπ.), οι οποίες καθιστούν κατεπειγόντως απαραίτητη την παράδοση διαφόρων προμηθειών στους πληγέντες.

γ) Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της παρ. 1 περ. γ του άρθρου 25 του Π.Δ/τος 60/2007, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάψει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο, το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής (βλ. πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

δ) Περαιτέρω, η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία.

ε) Εξάλλου, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, δικαιολογείται μόνο ως προς την προμήθεια των ειδών και των ποσοτήτων εκείνων που είναι πράγματι αναγκαία για την άμεση αντιμετώπιση της έκτακτης περίπτωσης, αν λάβει κανείς υπόψη τις προθεσμίες που ισχύουν, βάσει των διατάξεων για τις ταχείες διαδικασίες (βλ. και ΔΕΕ, απόφαση της 2ας Αυγούστου 1993, C- 107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1993, I-4655).

22. Εν προκειμένω, το Νοσοκομείο αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, προκειμένου να καλυφθούν επείγουσες ανάγκες παροχής υπηρεσιών καθαριότητας του νοσοκομείου, για διάστημα έξι (6) μηνών, με τον αίρεση διακοπής της σχετικής σύμβασης, σε περίπτωση κατακύρωσης των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού που θα διενεργηθεί από το ίδιο το νοσοκομείο.

Στο σχετικό αίτημά του, το Νοσοκομείο επικαλείται ως κατεπείγουσα ανάγκη το γεγονός ότι η διασφάλιση των υπηρεσιών καθαριότητας των κτιριακών του εγκαταστάσεων και του περιβάλλοντος χώρου του καθίσταται πλέον επιτακτική, και δεν μπορεί να εξασφαλιστεί με άλλη διαδικασία πλην της αιτουμένης διαπραγμάτευσης, δεδομένης της καθυστέρησης διενέργειας από το ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ του ενιαίου διαγωνισμού για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας για όλα τα νοσοκομεία αρμοδιότητας 1^{ης} Υ.ΠΕ. (διαγωνισμός ο οποίος πρόκειται να διενεργηθεί από το ΠΠΥΥ του 2013, και για τον οποίο δεν έχει καθοριστεί ακόμη ημερομηνία, βλέπε το έγγραφο με αρ. πρωτ. 5763/5-3-2014, με ορθή επανάληψη στις 19-3-2014, της 1^{ης} Υ.ΠΕ. προς την ΕΠΥ), αλλά και λόγω του ότι παρά τα επανειλημμένα υπηρεσιακά έγγραφα του Νοσοκομείου προς την 1^η Υ.Πε., για να του χορηγηθεί η εξουσιοδότηση να διενεργήσει το ίδιο τον διαγωνισμό για την κάλυψη των δικών του αναγκών για υπηρεσίες καθαριότητας, τελικά αυτή δόθηκε μόλις στις 20-01-2014.

Επιπροσθέτως, το νοσοκομείο επικαλείται την έλλειψη ευθύνης του για την μη εισέτι διεξαγωγή τόσο του ενιαίου διαγωνισμού από το ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ, όσο και του διαγωνισμού από το ίδιο για την κάλυψη των δικών του αναγκών.

23. Ως προς την εξέταση της συνδρομής των σωρευτικών προϋποθέσεων της περ. γ της παρ. 1 του Π.Δ. 60/2007 παρατηρούνται τα ακόλουθα:

i) Ως προς ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης :

Κατά τα αναφερόμενα στο σχετικό αίτημα της αναθέτουσας αρχής, η συμβατική διάρκεια της προηγούμενης σύμβασης, που είχε συναφθεί στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Π.Υ. 2010 (διακήρυξη υπ' αρ. Φ02/2010), έληξε ήδη από 30/09/2012, ενώ, στην συνέχεια, το Νοσοκομείο «*αναγκάστηκε να προβεί σε διαδοχικές διαδικασίες διαπραγμάτευσης με δημοσίευση της προκήρυξης, με αναθέσεις χρονικής διάρκειας ολίγων μηνών κάθε φορά, για να καλύψει τις ανάγκες του σε υπηρεσίες καθαριότητας*», με την τελευταία σχετική σύμβαση, την Φ234/2014, με έναρξη από 01.03.2014, και συμβατική λήξη την 01-05-2014.

Το Νοσοκομείο επικαλείται την επιτακτική ανάγκη κάλυψης των υπηρεσιών καθαριότητας, προκειμένου «*να αντιμετωπιστεί άμεσα ο ελλοχεύων κίνδυνος διακοπής της παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στους χώρους του νοσοκομείου, με ότι αυτό συνεπάγεται για την υγεία τόσο των νοσηλευόμενων σε αυτό όσο και του ιατρικού, νοσηλευτικού και λοιπού προσωπικού*».

Από το διδόμενο ιστορικό και την φύση του αντικειμένου του προς εξέταση αιτήματος, προκύπτει τόσο η αναγκαιότητα παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων του Νοσοκομείου, όσο και ο κατεπείγων χαρακτήρας αυτής, καθόσον η ισχύουσα σύμβαση έληξε στις 30/9/2012, ενώ, στην συνέχεια, οι υπηρεσίες αυτές καλύπτονται με συμβάσεις που προκύπτουν από διαδικασίες διαπραγμάτευσης, εκ των οποίων η τελευταία, ανεξαρτήτως της νομιμότητάς της, έληξε στις 01/05/2014.

ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτου γεγονότος :

Σύμφωνα με το υποβληθέν αίτημα, τα επικαλούμενα από το νοσοκομείο γεγονότα, προς στοιχειοθέτηση της ύπαρξης απρόβλεπτου γεγονότος, αφορούν στον ορισμό, από την 1^η Υ.Π.ε., του νοσοκομείου, ως αναθέτουσας αρχής, για τις διαδικασίες ανάθεσης των υπηρεσιών καθαριότητας, μόλις στις 20-01-2014. Από το παρατεθέν (ανωτέρω, κεφάλαιο Ι) ιστορικό και τα εκτεθέντα σε αυτό πραγματικά περιστατικά, προκύπτει ότι, αρχικώς, αρμόδιο για την διενέργεια του διαγωνισμού για την εν λόγω υπηρεσία, είχε ορισθεί στις 27.10.2011, το ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ. Στη συνέχεια, στις 3-7-2013, ο εν λόγω διαγωνισμός ματαιώθηκε με σχετική απόφαση του Διοικητή 1^{ης} Υ.Π.ε., και ορίσθηκε ότι θα επαναληφθεί σε μελλοντική ημερομηνία που θα εγνωστοποιείτο σε νεώτερη δημοσίευση, πράγμα που δεν συνέβη μέχρι την ημερομηνία αποστολής από το Νοσοκομείο προς την Αρχή του αιτήματός του. Στο διάστημα που ακολούθησε, το νοσοκομείο απέστειλε, επανειλημμένως, υπηρεσιακά έγγραφα προς την 1^η Υ.Π.ε., ήδη από τις 29-11-2012 (με αρ. πρωτ. 22361/30-11-12), ώστε να του χορηγηθεί, κατ' εξαίρεση, η εξουσιοδότηση προκειμένου να διενεργήσει το ίδιο δημόσιο ανοικτό διαγωνισμό διάρκειας ενός έτους, για την ανάθεση των υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων του ιδίου, η οποία τελικώς εδόθη μόλις στις 20-01-2014.

Τα ανωτέρω δικαιολογούν την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, καθώς συνιστούν απρόβλεπτη περίσταση, ήτοι έκτακτα πραγματικά γεγονότα, τα οποία, αφενός μεν δεν ήταν δυνατόν να προβλεφθούν, σύμφωνα με τους κανόνες της ανθρώπινης πείρας και λογικής, αφετέρου δε, δεν αποδίδονται σε παραλείψεις ή έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής (Ε.Σ., Τμήμα VI, Πράξη 88/2007).

iii) Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απρόβλεπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει:

Για τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της επικαλούμενης διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ, θα πρέπει οι κατεπείγουσες ανάγκες που επικαλείται το αιτούν νοσοκομείο, να οφείλονται σε αυταπόδεικτα απρόβλεπτες περιστάσεις, με τις οποίες να τελούν σε αιτιώδη συνάφεια. Εν προκειμένω, σύμφωνα με όσα, αναλυτικά, εξετάθησαν ανωτέρω, η επικληθείσα επείγουσα ανάγκη συνδέεται αιτιώδως με το απρόβλεπτο γεγονός τόσο της αδυναμίας του ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ να διενεργήσει τον ενιαίο διαγωνισμό για τις υπηρεσίες καθαριότητας όλων των νοσοκομείων της 1^{ης} Υπε, όσο και της άρνησης της 1^{ης} Υ.Π.ε. να χορηγήσει εξουσιοδότηση στο αιτούν Νοσοκομείο, ώστε το τελευταίο να διενεργήσει το ίδιο τον διαγωνισμό για την ανάδειξη αναδόχου για τις υπηρεσίες καθαριότητας των κτιριακών του εγκαταστάσεων και του περιβάλλοντος χώρου.

iv) Ως προς το ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.

Από τα στοιχεία του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτει ότι, για το διάστημα από τον ορισμό του ΕΛΕΝΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ ως φορέα διενέργειας του ενιαίου διαγωνισμού, με την 23677/27-11-2011 απόφαση της 1^{ης} Υ.Π.ε., έως την ματαίωση του διαγωνισμού αυτού με την απόφαση 17681/4-7-2013 της 1^{ης} Υ.Π.ε., και έως τον ορισμό του Νοσοκομείου ως φορέα διενέργειας διαγωνισμού για την κάλυψη των αναγκών του σε υπηρεσίες καθαριότητας με την απόφαση με αρ. πρωτ. 1759/20-1-2014 της 1^{ης} Υ.Π.ε., το Νοσοκομείο τελούσε υπό την δικαιολογημένη πεποίθηση, ότι η εξασφάλιση αναδόχου / αναδόχων για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων του, θα πραγματοποιείτο μέσω του ενιαίου διαγωνισμού της ΕΠΥ, ενώ, εκ παραλλήλου, ενημέρωνε την 1^η Υ.Π.ε. με κοινοποίηση στην ΕΠΥ για την αναγκαιότητα επίστευσης των σχετικών διαδικασιών.

Σημειώνεται, επί του προκειμένου ότι, δύο αρχικά αιτήματα του Νοσοκομείου προς την Αρχή για παροχή σύμφωνης γνώμης προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάδειξη αναδόχου για υπηρεσίες καθαριότητας, στις 23-8-2012 και στις 20-12-2012 απερρίφθησαν από την Αρχή με τις Αποφάσεις 23/2012 και 6/2013 αντίστοιχα.

Περαιτέρω, δεδομένου ότι το νοσοκομείο εξουσιοδοτήθηκε στις 20.1.2014 από την 1^η Υ.Π.ε. όπως διενεργήσει, ως αναθέτουσα αρχή, τον σχετικό διαγωνισμό για την κάλυψη των αναγκών του σε υπηρεσίες καθαριότητας, αιτείται την σύμφωνη γνώμη της Αρχής για προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, προκειμένου να συνάψει σύμβαση υπηρεσιών καθαριότητας, προϋπολογισθείσας δαπάνης 599.743,00

ευρώ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, και για διάστημα έξι μηνών, προκειμένου να έχει τον χρόνο να προβεί στις αναγκαίες ενέργειες διενέργειας του σχετικού διαγωνισμού.

Από το διδόμενο ιστορικό και τα σχετικά προεκτεθέντα προκύπτει ότι οι περιστάσεις που επικαλείται η αναθέτουσα αρχή για την στοιχειοθέτηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν απορρέουν, από ευθύνη της αναθέτουσας αρχής.

24. Κατά συνέπεια, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερθείσες διατάξεις, προκύπτει η συνδρομή, σωρευτικώς, των προϋποθέσεων εφαρμογής του άρθρου 25 παρ. 1, περ. γ, ήτοι απρόβλεπτη περίσταση που να τελεί σε αιτιώδη συνάφεια με τις κατεπείγουσες ανάγκες, που επικαλείται το Νοσοκομείο, και η οποία να μην απορρέει από δική του ευθύνη, προκειμένου, με την χρήση της εν λόγω διάταξης, να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, και τούτο ανεξαρτήτως της νομιμότητας των συναφθεισών συμβάσεων που κατά το ιστορικό της παρούσας, ανατέθηκαν χωρίς την προηγούμενη σύμφωνη γνώμη της Αρχής.

25. Όμως, κατά την γνώμη του μέλους Ε. Καραμανλή δεν συντρέχει έλλειψη υπαιτιότητας της αναθέτουσας αρχής, όπως επικαλείται η τελευταία, ώστε να δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης. Συγκεκριμένα ενώ το νοσοκομείο θεώρησε ότι κωλυόταν η εκ μέρους του η διεξαγωγή διαγωνισμού εκ του λόγου της καθυστέρησης εκ μέρους του 1ης Υ.Πε. να το ορίσει ως αναθέτουσα αρχή, παρά τις συνεχείς έγγραφες οχλήσεις του, την ίδια στιγμή προέβη σε διαδοχικές διαδικασίες ανάθεσης για την κάλυψη των αναγκών του με διαπραγμάτευση, τόσο στο διάστημα από 30-09-2012 μέχρι την 20-01-2014, όπου και του δόθηκε η σχετική εξουσιοδότηση, όσο και στο ακόλουθο διάστημα μέχρι να ολοκληρώσει την διαβούλευση των τεχνικών προδιαγραφών και να προβεί σε προκήρυξη ανοικτού διαγωνισμού. Επομένως δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι οι κατεπείγουσες περιστάσεις που επικαλείται δεν οφείλονται σε υπαιτιότητα του, ούτε σε κωλυσιεργία ή έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλεια εκ μέρους του.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ζητήματος, η Αρχή κατά πλειοψηφία αποφασίζει :

Την **παροχή σύμφωνης γνώμης**, επί του αιτήματος Νοσοκομείου, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την ανάθεση των υπηρεσιών καθαριότητας με την διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, προϋπολογισμού ύψους €599.743,00, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και για διάστημα έξι μηνών, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 περ. γ του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007, προκειμένου να καλυφθούν οι ανάγκες του σε υπηρεσίες καθαριότητας, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων νόμιμων προϋποθέσεων, και με την προϋπόθεση διακοπής της προκύπτουσας σύμβασης εφόσον ολοκληρωθεί ο διαγωνισμός (Διακήρυξη Φ235/2014) που διενεργεί το ίδιο.

Αθήνα 21 Μαρτίου 2014

Θεωρήθηκε

Ο Αναπληρωτής Πρόεδρος

Δετσαρίδης Χρήστος