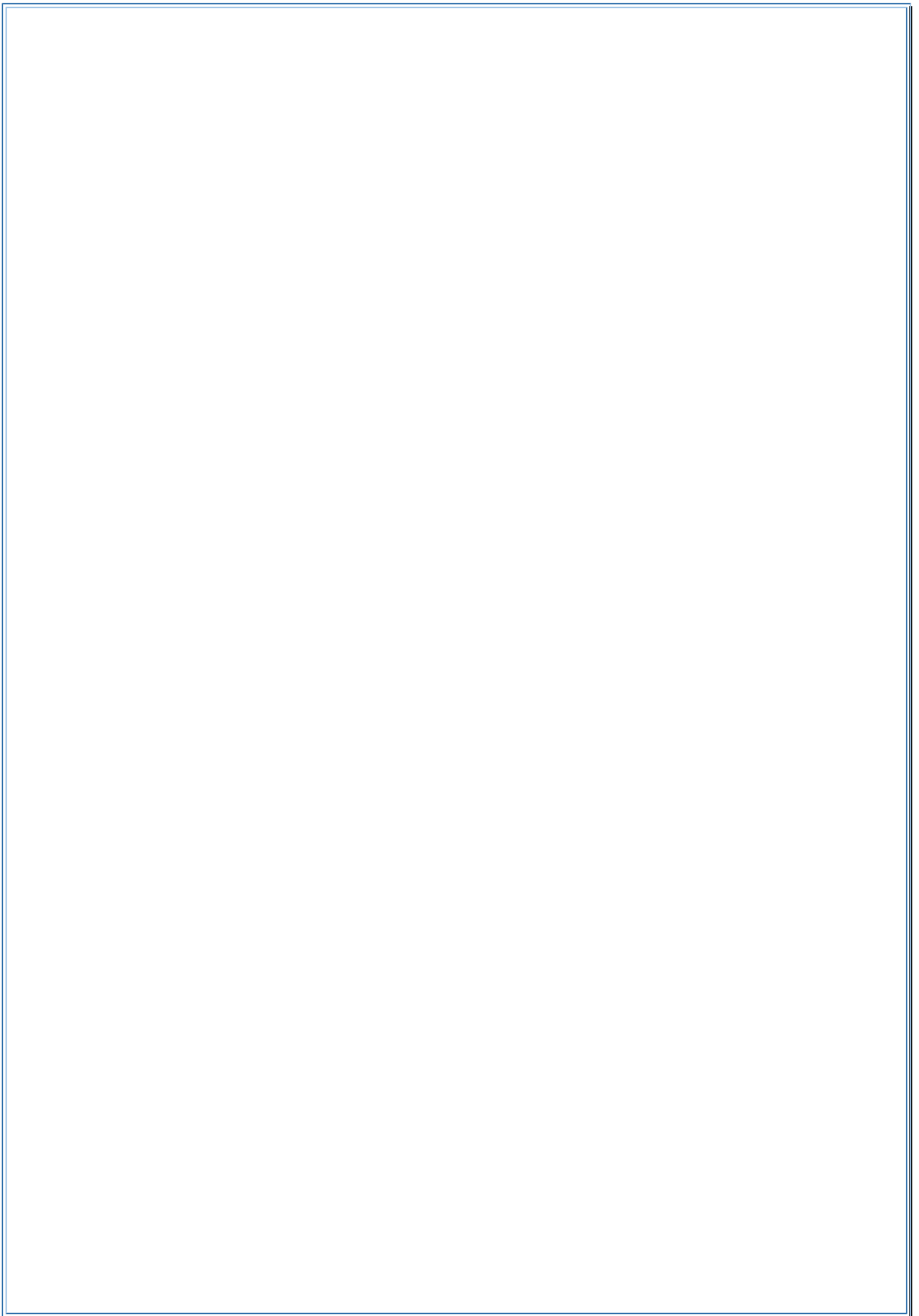


ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

2014

ΕΚΘΕΣΗ ΠΕΠΡΑΓΜΕΝΩΝ



ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Μήνυμα του Προέδρου.....	4
Εισαγωγή.....	5
ΜΕΡΟΣ Α: Παρουσίαση της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.).....	9
1. Θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας.....	9
2. Αποστολή - Αρμοδιότητες.....	9
3. Λειτουργική ανεξαρτησία και οικονομική αυτοτέλεια.....	11
4. Ο Πρόεδρος και τα Μέλη.....	12
5. Το προσωπικό της Αρχής.....	14
6. Εσωτερική οργάνωση και λειτουργία.....	15
7. Οι ψηφιακές υπηρεσίες της Αρχής.....	19
8. Δικαστική εκπροσώπηση.....	22
ΜΕΡΟΣ Β : Επισκόπηση του έργου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.....	24
Εισαγωγή – Οι βασικές δραστηριότητες της Αρχής κατά το έτος 2014.....	24
Κεφάλαιο Ι: Η μεταρρύθμιση του νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου.....	29
1. Μεταρρύθμιση του εθνικού νομοθετικού πλαισίου – Ν. 4281/2014.....	29
2. Ενσωμάτωση των νέων Οδηγιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις Δημόσιες Συμβάσεις.....	34
3. Πρότυπα τεύχη δημοπράτησης.....	36
4. Γνωμοδοτήσεις σε σχέδια νόμων, προεδρικά διατάγματα και λοιπές κανονιστικές πράξεις....	37
4.1 Γνωμοδοτήσεις επί σχεδίων νόμων και προεδρικών διαταγμάτων (απλές γνώμες).....	40
4.2 Γνωμοδοτήσεις επί λοιπών κανονιστικών πράξεων της διοίκησης και Κανονισμών (σύμφωνες γνώμες).....	43
Κεφάλαιο ΙΙ: Γνωμοδοτήσεις επί αιτημάτων προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης....	47
1. Πλήθος και περιεχόμενο των αποφάσεων.....	49
2. Αιτήσεις Θεραπείας.....	51
3. Πλήθος αποφάσεων ανάλογα με την κατηγορία/είδος του φορέα.....	52
4. Ανάλυση αποφάσεων ως προς το είδος της σύμβασης.....	57
5. Κατανομή αποφάσεων ως προς τη νομική βάση του αιτήματος.....	59
Κεφάλαιο ΙΙΙ: Συντονισμός και υποστήριξη αναθετουσών αρχών και φορέων.....	67
1. Η Εθνική Στρατηγική των δημοσίων συμβάσεων.....	67
2. Κατευθυντήριες Οδηγίες.....	69
3. Παροχή συμβουλών και οδηγιών σε αναθέτουσες αρχές και αναθέτοντες φορείς.....	72
4. Προγραμματισμός αγορών αναθετουσών αρχών – Συγκεντρωτικές αγορές.....	74
5. Οι δημόσιες συμβάσεις στον τομέα της υγείας.....	75
6. Εκπαιδευτικό έργο – Συνεργασία με το ΕΚΔΔΑ.....	76
Κεφάλαιο ΙV : Έλεγχος και παρακολούθηση αναθετουσών αρχών και αναθετόντων φορέων.....	78
1. Η ελεγκτική αρμοδιότητα της Αρχής σε εν εξελίξει διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων.....	78
2. Πρόσδος των υποθέσεων που διερευνώνται από τις αρμόδιες υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.....	86
3. Παρακολούθηση αποτελεσματικότητας αναθετουσών αρχών και εθνικών εποπτικών και ελεγκτικών οργάνων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.....	87
Κεφάλαιο V: Τα πληροφοριακά συστήματα της Αρχής ως εργαλεία σύγχρονης ηλεκτρονικής διακυβέρνησης του τομέα των δημοσίων συμβάσεων.....	90

1. Εισαγωγή για την Εθνική Βάση Δεδομένων (και τα συστήματα που την απαρτίζουν).....	90
2. Πεπραγμένα της ΕΑΑΔΗΣΥ σχετικά με την Εθνική Βάση Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων....	96
Κεφάλαιο VI: Εκπροσώπηση σε διεθνές και εγχώριο περιβάλλον.....	103
1. Συμμετοχή σε διεθνή και ευρωπαϊκά όργανα.....	103
2. Γνώμες επί προδικαστικών ερωτημάτων ενώπιον του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης	104
3. Διοργάνωση επιστημονικών εκδηλώσεων και παρεμβάσεις από την ΕΑΑΔΗΣΥ.....	109
ΜΕΡΟΣ Γ: Επιχειρησιακός σχεδιασμός της Αρχής για το έτος 2015.....	112

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ I

Οι κανόνες των νέων Οδηγιών για τις δημόσιες συμβάσεις στο πλαίσιο υλοποίησης της στρατηγικής «Ευρώπη 2020»

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II

Συνοπτική παρουσίαση του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) και της πλατφόρμας διαγωνισμών “Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων” (ΕΣΗΔΗΣ)

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ III

Τριμηνιαία Δελτία Νομοθεσίας

Μήνυμα του Προέδρου

Η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων το 2014 έκλεισε έναν πρώτο κύκλο. Έχοντας στελεχωθεί με εξειδικευμένο προσωπικό και έχοντας λύσει τα πρακτικά προβλήματα του πρώτου έτους λειτουργίας της, μπόρεσε να ξετυλίξει όλο το εύρος των δραστηριοτήτων της και να βάλει τα θεμέλια για μια δημιουργική πορεία.

Παρέδωσε το βασικό κορμό της νέας νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις, ανέλαβε να ενσωματώσει τις νέες Οδηγίες της ΕΕ στον τομέα, αλλά και να εκπονήσει για πρώτη φορά στο ελληνικό κράτος συνεκτική στρατηγική των δημοσίων συμβάσεων. Έκανε σοβαρά βήματα για την αποδοτική αξιοποίηση των πληροφοριακών συστημάτων παρακολούθησης των συμβάσεων, έβαλε σε στέρεες βάσεις τη διαδικασία του ελέγχου, αλλά και ενδυνάμωσε τη συνεργασία της με όλους τους φορείς που εμπλέκονται στις δημόσιες συμβάσεις. Στάθηκε δίπλα στις αναθέτουσες αρχές με πλήθος κατευθυντήριων οδηγιών και συμβουλών, προχώρησε την υπόθεση της εκπαίδευσης και κατάρτισης των δημοσίων υπαλλήλων που ασχολούνται με δημόσιες συμβάσεις, αλλά και ενίσχυσε τη διεθνή θέση της χώρας στον τομέα.

Το 2015 θα είναι μια χρονιά γεμάτη προκλήσεις, καθώς ο πήχης έχει μπει πλέον ψηλά. Σε ένα περιβάλλον πολυπολικό, με παγιωμένα συμφέροντα, η ΕΑΑΔΗΣΥ καλείται να αποτελέσει το σταθερό παραστάτη της πολιτείας στη μάχη της για τον εκσυγχρονισμό του δημοσίου τομέα, την πάταξη της διαφθοράς και την προώθηση αναπτυξιακών πολιτικών. Ζητούμενο για εμάς είναι να φέρουμε εις πέρας τις πρωτοβουλίες που έχουμε αναλάβει με τρόπο οργανωμένο και συστηματικό, ώστε σύντομα να μπορούμε να μιλάμε για μετρήσιμα αποτελέσματα.

Είμαι αισιόδοξος ότι η πολιτεία αντιλαμβάνεται τη διαφορά που μπορεί να κάνει ένα αποτελεσματικό σύστημα δημοσίων συμβάσεων σε πολλούς τομείς όπως η εξοικονόμηση δαπανών, η καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη, η ανάπτυξη της οικονομίας και η καταπολέμηση της διαφθοράς και ως εκ τούτου θα μας εξοπλίσει με όλα τα απαραίτητα θεσμικά εργαλεία για να πετύχουμε.

Αύγουστος 2015

Δημήτριος Ράικος

Πρόεδρος Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων

Εισαγωγή

Η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. δρα ως κεντρική δομή της διοίκησης, με βασική αποστολή την προώθηση μιας ολοκληρωμένης εθνικής πολιτικής για τις δημόσιες συμβάσεις και τη δημιουργία ενός διαφανούς, αποτελεσματικού και συνεκτικού συστήματος δημοσίων συμβάσεων, που θα λειτουργεί σύμφωνα με τις αρχές και τους κανόνες του πρωτογενούς και παραγώγου ενωσιακού δικαίου. Παράλληλα, επιδιώκει να συμβάλει στην επίτευξη της μέγιστης δυνατής διαφάνειας όσον αφορά στις δαπάνες που αφορούν τις δημόσιες συμβάσεις, ιδίως μέσω ενός ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος που θα συλλέγει και επεξεργάζεται όλα τα σχετικά δεδομένα.

Οι δαπάνες που συνδέονται με τις δημόσιες συμβάσεις ανέρχονται διεθνώς σε υψηλά επίπεδα και φθάνουν ακόμη και το 20% του Α.Ε.Π. (βλ. σχετική μελέτη της Ευρωπαϊκής Επιτροπής - Public Procurement Indicators 2014, Brussels, 5 December 2014). Εκτιμήθηκε ότι το 2014 το ύψος της δαπάνης για δημόσιες συμβάσεις στις χώρες μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης ανερχόταν στο 19% του ευρωπαϊκού ΑΕΠ, επίπεδο στο οποίο κυμάνθηκε σε όλη την διάρκεια της τελευταίας δεκαετίας. Στην ίδια μελέτη, τα αντίστοιχα μεγέθη που αφορούν στην Ελλάδα εκτιμάται ότι ανήλθαν σε 18,4 δισ. ευρώ ή σε ποσοστό 8,8% του ΑΕΠ.

Το υψηλό ποσοστό του ΑΕΠ που διατίθεται για δημόσιες συμβάσεις επιβάλλει στα κράτη-μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Ο.Ο.Σ.Α. να θέτουν ως προτεραιότητά τους την παρακολούθηση και συνεχή βελτίωση του συστήματος δημοσίων συμβάσεων. Οι ανωτέρω διαπιστώσεις καθιστούν αναγκαίο το σχεδιασμό και την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων του τομέα με στόχους:

- την προώθηση του υγιούς ανταγωνισμού και της διαφάνειας,
- την ενίσχυση των μηχανισμών πρόληψης της διαφθοράς, των εσωτερικών και εξωτερικών ελέγχων,
- την επίτευξη της βέλτιστης σχέσης ποιότητας / τιμής και τον περιορισμό της δημοσιονομικής δαπάνης,
- τον περιορισμό της γραφειοκρατίας και τη μείωση των διοικητικών βαρών,
- την προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης και της καινοτομίας.

Η κατά τα ανωτέρω αναμόρφωση του εθνικού συστήματος δημοσίων συμβάσεων γίνεται με την υιοθέτηση μιας ολιστικής προσέγγισης, εφαρμόζοντας εθνική στρατηγική για τις δημόσιες συμβάσεις. Η μεταρρύθμιση θα πρέπει να διασφαλίζει υψηλό επίπεδο διαφάνειας, λογοδοσία και αποδοτικότητα και περιλαμβάνει παρεμβάσεις που αφορούν όλους τους τομείς του συστήματος

των δημοσίων συμβάσεων. Στηρίζεται δε στους παρακάτω κεντρικούς πυλώνες:

α) την κωδικοποίηση και απλοποίηση του συνόλου της νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων και τη ρύθμιση και χρήση νέων εργαλείων, όπως οι συμφωνίες-πλαίσιο, τα δυναμικά συστήματα αγορών, ο ανταγωνιστικός διάλογος κ.λ.π,

β) τη δημιουργία ηλεκτρονικής πλατφόρμας δημοσίων συμβάσεων και τη σταδιακή υποχρεωτική χρήση της από όλη τη δημόσια διοίκηση, και

γ) τη στενή παρακολούθηση του τομέα από ενιαίο φορέα, την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., για την ορθή εφαρμογή, τη διόρθωση και τον ανασχεδιασμό των πολιτικών.

Τα μέτρα που θα συμβάλουν ειδικά στην καταπολέμηση της διαφθοράς στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων στην Ελλάδα και ο σημαντικός ρόλος της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ στην προσπάθεια αυτή αποτυπώνονται και στην 1η Έκθεση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την καταπολέμηση της διαφθοράς στα κράτη-μέλη της, στο Παράρτημα για την Ελλάδα (Com 2014 38 final, Annex 8). Πράγματι, το σύνολο των επιμέρους νομοθετικών, εποπτικών, συντονιστικών και γνωμοδοτικών πρωτοβουλιών της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ αποτελεί ένα εκ των σημαντικών μέτρων που μπορούν να συμβάλουν στη διασφάλιση της αποτελεσματικής αξιοποίησης του δημοσίου χρήματος που προορίζεται στις δημόσιες συμβάσεις, ιδίως στο υφιστάμενο πλαίσιο των σοβαρών δημοσιονομικών περιορισμών και οικονομικών δυσκολιών.

Ήδη η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ, μέσω της συστηματικής ανίχνευσης και αξιολόγησης των ιδιαίτερων προβλημάτων του τομέα δημοσίων συμβάσεων στην Ελλάδα, διαπίστωσε ότι τα σημαντικότερα προβλήματα του τομέα αναφοράς οφείλονται, αφενός μεν στην πολυπλοκότητα και πολυδιάσπαση του θεσμικού πλαισίου, αφετέρου δε στις ελλείψεις της οργανωτικής δομής, στην πλημμελή άσκηση εποπτείας και έλεγχου, καθώς και στην απουσία συνεκτικής στρατηγικής και προγραμματισμού για τις δημόσιες συμβάσεις.

Για τους ανωτέρω λόγους, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, ήδη από το 2013 υπέβαλε νομοθετική πρόταση για την δημιουργία ενός συνεκτικού θεσμικού πλαισίου, με το οποίο ρυθμίζονται με ενιαίο τρόπο οι διαδικασίες ανάθεσης όλων των μορφών δημοσίων συμβάσεων προμηθειών, υπηρεσιών και έργων, τόσο στον κλασικό τομέα, όσο και στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών. Η νομοθετική πρόταση της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ υιοθετήθηκε στο μεγαλύτερο μέρος της με το ν. 4281/2014 από το Ελληνικό

Κοινοβούλιο.

Περαιτέρω, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ ανέλαβε το έργο της μεταφοράς των τριών (3) νέων ευρωπαϊκών Οδηγιών (2014/23/Ε.Ε, 2014/24/Ε.Ε και 2014/25/Ε.Ε) στην εθνική έννομη τάξη. Στο πλαίσιο των νέων οδηγιών, ιδιαίτερη σημασία δίνεται στην καλή διακυβέρνηση, η οποία εξειδικεύεται:

- στους μηχανισμούς παρακολούθησης της εφαρμογής των κανόνων για τις δημόσιες συμβάσεις,
- στη συντονισμένη καθοδήγηση σχετικά με την εφαρμογή του ενωσιακού δικαίου περί δημοσίων συμβάσεων με τρόπο τέτοιο, ώστε να υποστηριχθούν αναθέτουσες αρχές και οικονομικοί φορείς, ιδίως οι μικρομεσαίες επιχειρήσεις στην ορθή εφαρμογή των κανόνων,
- στην αμοιβαία υποστήριξη και διοικητική συνεργασία με άλλα κράτη-μέλη, προκειμένου να διασφαλίσουν την ανταλλαγή πληροφοριών.

Επίσης, στο πλαίσιο των θεσμοθετημένων αρμοδιοτήτων της (ν. 4013/2011, ως τροποποιήθηκε και ισχύει), η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ έθεσε ως στόχο τη διαμόρφωση εθνικής στρατηγικής στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, μέσω κατάρτισης στρατηγικού σχεδίου και σχεδίου παρακολούθησης της εφαρμογής του. Με την τελική υλοποίηση του ανωτέρω εθνικού στρατηγικού σχεδίου, σε συνδυασμό με την επίτευξη των αρχών της καλής διακυβέρνησης, τελικό ζητούμενο για την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ συνιστά η μετάβαση σε ένα μοντέλο σύγχρονης διοικητικής οργάνωσης, που θα διακρίνεται από τα ακόλουθα χαρακτηριστικά:

- την καλύτερη αξιοποίηση των δημοσίων πόρων,
- την ενίσχυση των μηχανισμών πρόληψης της διαφθοράς και των εσωτερικών και εξωτερικών ελέγχων,
- την παροχή ασφάλειας δικαίου στον πολίτη,
- την απλοποίηση και ευελιξία,
- τον περιορισμό της γραφειοκρατίας,
- την παροχή επιχειρηματικών ευκαιριών,
- την ενίσχυση του ανταγωνισμού και της διαφάνειας,
- την εξωστρέφεια,
- τη διαρκή βελτίωση.

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω και της στοχοθεσίας της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.), στην παρούσα ετήσια έκθεση περιλαμβάνονται:

- οι στόχοι, οι αρμοδιότητες, το ανθρώπινο δυναμικό, η οργανωτική διάρθρωση και το θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας της,
- οι προτεραιότητες, η μεθοδολογία και τα μέσα υλοποίησης των στόχων, ήτοι τα πεπραγμένα, της Αρχής για το έτος 2014,
- ο σχεδιασμός και οι επιμέρους στόχοι για το έτος 2015.

ΜΕΡΟΣ Α: Παρουσίαση της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.)

1. Θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας

Η συγκρότηση και η λειτουργία της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. διέπονται από τις διατάξεις του ν. 4013/2011, όπως ισχύει¹. Το πλαίσιο λειτουργίας της συμπληρώνεται από:

- τον Κανονισμό Λειτουργίας της Αρχής (π.δ. 122/2012, ΦΕΚ Α' 215/2012), που ρυθμίζει τα ειδικότερα θέματα λειτουργίας της,
- τον Οργανισμό της Αρχής (π.δ. 123/2012, ΦΕΚ Α' 216/2012), όπου καθορίζονται οι υπηρεσίες της, η διάρθρωση, οι αρμοδιότητές τους, καθώς και θέματα υπηρεσιακής κατάστασης προσωπικού,
- τον Κανονισμό Οικονομικής Διαχείρισης (π.δ. 43/2013, ΦΕΚ Α' 80/2013), με τον οποίο ορίζεται ότι η Αρχή έχει δική της ταμειακή υπηρεσία και δικό της προϋπολογισμό, που προσαρτάται στον κρατικό προϋπολογισμό, και καθορίζονται οι πηγές των εσόδων της και ο τρόπος είσπραξής τους, οι διαδικασίες εκτέλεσης των κάθε είδους δαπανών της, καθώς και η λογιστική παρακολούθηση των εσόδων και των δαπανών της.

2. Αποστολή - Αρμοδιότητες

Η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων αποτελεί το θεσμικό όργανο της Πολιτείας που στοχεύει στην διασφάλιση της εφαρμογής των αρχών της καλής διακυβέρνησης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων. Η σύστασή της υπαγορεύθηκε από τις διαπιστωμένες ανάγκες του τομέα των δημοσίων συμβάσεων, όπως προαναφέρθηκαν, για: α) ίδρυση και λειτουργία ενός κεντρικού φορέα συντονισμού, εποπτείας και αξιολόγησης του τομέα, β) απλοποίηση και εξορθολογισμό του υπάρχοντος θεσμικού πλαισίου και γ) βελτίωση της διοικητικής και οργανωτικής δομής του συστήματος.

Αποστολή της Αρχής είναι η ανάπτυξη και προαγωγή της εθνικής στρατηγικής στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, η ενίσχυση του ανταγωνισμού και της διαφάνειας, η διαρκής βελτίωση του νομικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, η εναρμόνιση του θεσμικού πλαισίου με το αντίστοιχο ευρωπαϊκό, καθώς και η ενίσχυση της εποπτείας, ο έλεγχος και η αξιολόγηση του

¹Ν. 4013/2011 (ΦΕΚ Α' 204/15.09.2011) "Σύσταση Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων και Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων- Αντικατάσταση του έκτου κεφαλαίου του ν. 3588/207 (πτωχευτικός κώδικας) - Προπτωχευτική διαδικασία εξυγίανσης και άλλες διατάξεις", όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

συστήματος. Για την εκτέλεση της αποστολή της, η Αρχή συνεργάζεται με τις αρμόδιες εθνικές αρχές, την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, τους διεθνείς οργανισμούς, τα Πανεπιστήμια και τα ερευνητικά κέντρα που δραστηριοποιούνται στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.

Στην αρμοδιότητα της Αρχής υπάγονται όλες οι δημόσιες συμβάσεις κατά την έννοια των π.δ. 59/2007 και 60/2007 που έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια αγαθών και την παροχή υπηρεσιών, ανεξαρτήτως της εκτιμώμενης αξίας τους. Εξαιρούνται οι δημόσιες συμβάσεις που συνάπτονται στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας (ν. 3978/2011), οι συμβάσεις που εξαιρούνται από τον ανωτέρω νόμο, σύμφωνα με τα άρθρα 17 και 24 αυτού, καθώς και οι συμβάσεις που συνάπτονται δυνάμει του άρθρου 346 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ).

Οι αρμοδιότητες της Αρχής, όπως προβλέπονται στον ιδρυτικό της νόμο², καλύπτουν ένα ευρύ φάσμα γνωμοδοτικών, συντονιστικών, εποπτικών και ελεγκτικών δράσεων.

Στις γνωμοδοτικές και κανονιστικές αρμοδιότητες περιλαμβάνονται:

- α) η ενοποίηση και κωδικοποίηση του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων,
- β) η γνωμοδότηση για τη νομιμότητα κάθε διάταξης σχεδίου νόμου, προεδρικού διατάγματος ή κανονιστικής πράξης που αφορά δημόσιες συμβάσεις,
- γ) η διατύπωση σύμφωνης γνώμης σε αιτήματα αναθετουσών αρχών που αφορούν προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης,
- δ) η έκδοση πρότυπων τευχών δημοπράτησης και σχεδίων συμβάσεων,
- ε) η μελέτη του τομέα και η σύνταξη βελτιωτικών προτάσεων.

Στις συντονιστικές και συμβουλευτικές αρμοδιότητες περιλαμβάνονται:

- α) η προαγωγή της εθνικής στρατηγικής στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων και η μέριμνα για την τήρηση των κανόνων και αρχών της ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας,
- β) η έκδοση Κατευθυντήριων Οδηγιών προς τους αρμόδιους φορείς και τις αναθέτουσες αρχές για κρίσιμα ζητήματα του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων,
- γ) η παροχή συμβουλών και οδηγιών στις αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς σε σχέση με την ερμηνεία της εθνικής/ενωσιακής νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων,

² Άρθρο 2 παρ. 2 του ν. 4013/2011 (ΦΕΚ Α' 204/15.09.2011)

Τέλος, στις εποπτικές και ελεγκτικές αρμοδιότητές της περιλαμβάνονται, μεταξύ άλλων:

- α) η παρακολούθηση και αξιολόγηση της αποδοτικότητας και αποτελεσματικότητας των δράσεων των αναθετουσών αρχών και φορέων,
- β) η άσκηση δειγματοληπτικών ελέγχων σε εν εξελίξει διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων,
- γ) η εποπτεία και η αξιολόγηση των αρμόδιων ελεγκτικών διοικητικών οργάνων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.

Οι ανωτέρω αρμοδιότητες βασίζονται σε ένα σύγχρονο τεχνολογικά περιβάλλον, με τη χρήση εργαλείων Τεχνολογίας Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ) και την ανάπτυξη της Εθνικής Βάσης Δεδομένων.

3. Λειτουργική ανεξαρτησία και οικονομική αυτοτέλεια

Η Αρχή απολαύει λειτουργικής ανεξαρτησίας, διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας και υπόκειται στον έλεγχο της Βουλής των Ελλήνων σύμφωνα με το άρθρο 138Α του Κανονισμού της Βουλής. Δεν υπόκειται σε έλεγχο ή εποπτεία από κυβερνητικά όργανα ή άλλη ανεξάρτητη ή διοικητική αρχή.

Ο Πρόεδρος και τα τακτικά μέλη της Αρχής είναι πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης και τελούν σε αναστολή άσκησης οποιουδήποτε άμισθου ή έμμισθου δημόσιου ή δικηγορικού λειτουργήματος ή οποιασδήποτε επαγγελματικής δραστηριότητας. Τα αναπληρωματικά μέλη της Αρχής δεν επιτρέπεται να ασκούν οποιοδήποτε έμμισθο ή άμισθο δημόσιο λειτουργήμα ή οποιαδήποτε άλλη επαγγελματική δραστηριότητα που δεν συμβιβάζεται με την ιδιότητα και τα καθήκοντα μέλους της Αρχής. Οι αποφάσεις της Αρχής λαμβάνονται με μόνα κριτήρια τον νόμο και τη συνείδηση των μελών της και τα μέλη και το προσωπικό της δεν διώκονται, ούτε ενάγονται για τις αποφάσεις που έλαβαν κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, εκτός από την περίπτωση δόλου ή βαριάς αμέλειας.

Η Αρχή είναι οικονομικά αυτάρκης και αυτοτελής. Συντάσσει και εκτελεί δικό της προϋπολογισμό, ο οποίος προσαρτάται στο Γενικό Προϋπολογισμό του Κράτους. Η είσπραξη των εσόδων της και η εκτέλεση των δαπανών της πραγματοποιείται από την οικονομική της υπηρεσία. Τα έσοδα για τη λειτουργία της Αρχής προέρχονται από την κράτηση ύψους 0,10%, που επιβάλλεται στις

αναθέτουσες αρχές επί της αξίας των δημοσίων συμβάσεων που εμπíπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ιδρυτικού της νόμου.

Τέλος, ο τακτικός έλεγχος της οικονομικής διαχείρισης των πόρων της Αρχής και ο έλεγχος των ετήσιων οικονομικών καταστάσεων διασφαλίζει τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση αυτών και γίνεται από δύο ορκωτούς ελεγκτές-λογιστές. Οι ορκωτοί ελεγκτές-λογιστές υποβάλλουν εκθέσεις για την ορθή τήρηση των ετήσιων οικονομικών καταστάσεων (απολογισμός, ισολογισμός, αποτελέσματα χρήσης) που υποχρεούται να συντάσσει η Αρχή, καθώς και για τη νομιμότητα των δαπανών της. Οι εκθέσεις υποβάλλονται στον Πρόεδρο της Βουλής, στον Υπουργό Οικονομικών, στον Υπουργό Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού, καθώς και στο Ελεγκτικό Συνέδριο.

4. Ο Πρόεδρος και τα Μέλη

Η Αρχή αποτελείται από επτά (7) τακτικά και ισάριθμα αναπληρωματικά μέλη, συμπεριλαμβανομένων του Προέδρου και του Αντιπροέδρου, και λειτουργεί ως συλλογικό όργανο. Τα Μέλη διορίζονται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού μετά από γνώμη της Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής για πενταετή θητεία.

Πρόεδρος της Αρχής έχει οριστεί, με την υπ' αριθμ. 7929-27/11/2013 απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ο κ. Δημήτριος Ράικος, Εφέτης εκ του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών και Αναπληρωτής Καθηγητής Δημοσίου Δικαίου του Δημοκρίτειου Πανεπιστημίου Θράκης και αντιπρόεδρος η κ. Χριστίνα Μπουσουλέγκα, δικηγόρος.

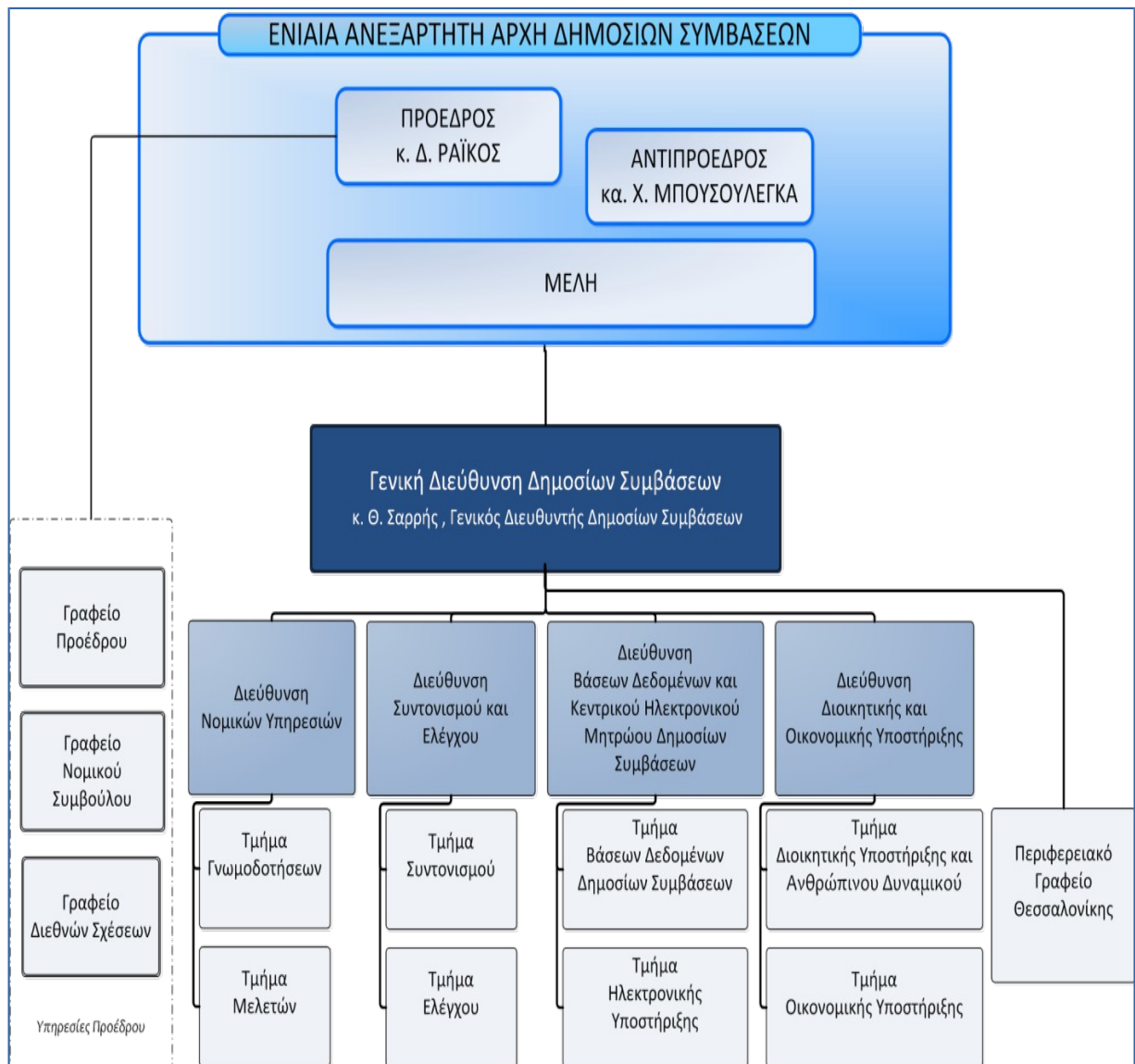
Αναπληρωτής Πρόεδρος έχει οριστεί ο κ. Χρήστος Δετσαρίδης, Επίκουρος Καθηγητής Δημοσίου Δικαίου του Δημοκρίτειου Πανεπιστημίου Θράκης και αναπληρωτής Αντιπρόεδρος ο κ. Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Η σύνθεση των Μελών της Αρχής την 31.12.2014 έχει ως εξής: ³

³ [https://www.eaadhsy.gr/APXIKH/TO SYMBOYΛIO/MELH](https://www.eaadhsy.gr/APXIKH/TO_SYMBOYΛIO/MELH)

ΣΥΝΘΕΣΗ Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ την 31-12-2014
Δημήτριος Ράικος (Πρόεδρος)
Χριστίνα Μπουσουλέγκα (Αντιπρόεδρος)
Ευάγγελος Καραμανλής (Πολιτ. Μηχανικός, Μέλος)
Ιωάννα Κουλούρη (Νομικός, Μέλος)
Δημήτριος Λουρίκας (Πολιτικός Μηχανικός, Μέλος)
Δημήτριος Σταθακόπουλος (Νομικός, Μέλος)

Γράφημα – Οργανόγραμμα της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ



5. Το προσωπικό της Αρχής

Οι προβλεπόμενες θέσεις για τη στελέχωση της Αρχής ανέρχονται σε συνολικά ενενήντα τέσσερις (94), συμπεριλαμβανομένων των θέσεων του Γενικού Διευθυντή και του νομικού συμβούλου, οι οποίες κατανέμονται ως εξής:

Κατανομή προσωπικού ανά κατηγορία και ειδικότητα την 31.12.2014

	ΠΛΗΡΩΘΕΙΣΣΕΣ ΘΕΣΕΙΣ	ΚΕΝΕΣ ΘΕΣΕΙΣ	ΣΥΝΟΛΟ ΟΡΓΑΝΙΚΩΝ ΘΕΣΕΩΝ
ΓΕΝΙΚΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ	1		1
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ	1		1
ΕΙΔΙΚΟ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ	62	3	65
Νομικοί	29	1	30
Διπλωματούχοι Μηχανικοί	11	0	11
Οικονομολόγοι	9	1	10
Πληροφορικής	6	0	6
Λοιποί Επιστήμονες	7	1	8
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ	13	14	27
ΠΕ Διοικητ.-Οικονομικού	8	5	13
ΤΕ Πληροφορικής	1	3	4
ΤΕ Διοικητικού-Λογιστικού	2	3	5
ΔΕ Διοικητικών Γραμματέων	2	1	3
ΥΕ Επιμελητών	0	2	2
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	77	17	94

Σημ: Στις παραπάνω θέσεις δεν περιλαμβάνονται ο Πρόεδρος και τα Μέλη της Αρχής (τακτικά και αναπληρωματικά)

Την 31.12.2014 το μεγαλύτερο μέρος του προσωπικού είχε αποσπαστεί στην Αρχή από άλλες υπηρεσίες του δημόσιου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα και μόνον 23 υπάλληλοι είχαν μεταταχθεί⁴ σε οργανικές θέσεις Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού. Από τους υπηρετούντες την 31.12.2014 υπαλλήλους στην Αρχή, οι τριάντα τρεις (33) είναι μόνιμοι δημόσιοι υπάλληλοι και οι

⁴ Σχετική η με. αριθμ. πρωτ. 3987/4.9.2013 (ΦΕΚ 1011/Γ'/2013) απόφαση του Υπ. Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας και η με αριθμ. πρωτ. 1315/18-3-2014 (ΦΕΚ 366/Γ'/2014) απόφαση του Υπ. Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας.

υπόλοιποι 44 υπηρετούν στο δημόσιο τομέα με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου.

Το σύνολο του ειδικού επιστημονικού προσωπικού διαθέτει αυξημένα προσόντα (μεταπτυχιακό τίτλο ή διδακτορικό τίτλο σπουδών) και εξειδικευμένη εμπειρία στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων. Επίσης, το μεγαλύτερο ποσοστό (87%) των στελεχών που υπηρετούν στην Αρχή γνωρίζουν άριστα ή πολύ καλά τουλάχιστον μία ξένη γλώσσα, ενώ το 35% διαθέτει πτυχίο δύο ή περισσότερων ξένων γλωσσών.

Οι υπηρεσίες της Αρχής είναι διαρθρωμένες στις υπηρεσίες Προέδρου και τη Γενική Διεύθυνση Δημοσίων Συμβάσεων, στην οποία υπάγονται τέσσερις (4) Διευθύνσεις και οκτώ (8) τμήματα, καθώς και το Περιφερειακό Γραφείο Θεσσαλονίκης, όπως φαίνεται στο σχετικό οργανόγραμμα (Γράφημα).

Τέλος, δυνάμει του άρθρου 13 παρ. 3 του ν. 4194/2013 (Α΄ 208), της υπ. αριθ. 2022/05.05.14 ΚΥΑ (Β΄ 1246) και της υπ. αριθμ. 3861/19-9-14 Απόφασης του Προέδρου της Αρχής, εγκρίθηκε η άσκηση δύο (2) ασκούμενων δικηγόρων στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ για χρονικό διάστημα έξι μηνών, ήτοι από 15 Σεπτεμβρίου 2014 έως 15 Μαρτίου 2015, ενώ κατά το έτος 2014 ενεργοποιήθηκε και η δυνατότητα συνεργασίας με σπουδαστές της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης.

6. Εσωτερική οργάνωση και λειτουργία

Η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. εγκαταστάθηκε στην έδρα της το Σεπτέμβριο του 2013 και ολοκλήρωσε την προμήθεια τη βασικής υλικοτεχνικής της υποδομής κατά το ίδιο διάστημα. Κατά το έτος αναφοράς (2014) από την πλευρά των διοικητικών και οικονομικών υπηρεσιών της Αρχής, σημαντική προτεραιότητα αποτέλεσε η ολοκλήρωση της στελέχωσής της με το κατάλληλο ανθρώπινο δυναμικό και η εσωτερική αναδιοργάνωση και λειτουργία της ανά τομέα δραστηριότητας. Στο πλαίσιο της ορθής κατανομής και χρήσης πόρων, ολοκληρώθηκε η τοποθέτηση των στελεχών ανά κατηγορία και ειδικότητα στις αρμόδιες διευθύνσεις και γραφεία της, με γνώμονα τις ικανότητες των στελεχών, σε σχέση με τον όγκο των δραστηριοτήτων, τον οργανωτικό σχεδιασμό και το περιεχόμενο της κάθε θέσης εργασίας. Περαιτέρω, το βάρος δόθηκε στην εσωτερική της οργάνωση, κατά τρόπο ώστε να διασφαλίζεται η απρόσκοπτη λειτουργία της σύμφωνα με σύγχρονα πρότυπα.

6.1. Εσωτερικές διαδικασίες

Η Αρχή εφαρμόζει τυποποιημένες εσωτερικές διαδικασίες για τη διασφάλιση της αποτελεσματικής οργάνωσης και λειτουργίας της. Στο πλαίσιο αυτό, κατά το έτος αναφοράς καταρτίστηκαν σχετικές οδηγίες και εγκύκλιοι αναφορικά με την άσκηση των αρμοδιοτήτων της (πχ διαδικασία διαχείρισης των αιτημάτων σύμφωνης γνώμης για διαδικασία διαπραγμάτευσης, διαδικασία αξιολόγησης και διαχείρισης καταγγελιών), αναφορικά με την ανάρτηση στην ιστοσελίδα της Αρχής, με τη διαδικασία προμηθειών από την Αρχή, με την ανάρτηση πράξεών της στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ, με τη διαδικασία χορήγησης αδειών, έγκρισης εκτός έδρας μετακινήσεων κλπ. Οι υφιστάμενες διαδικασίες τελούν σε διαρκή έλεγχο ποιότητας και επικαιροποιούνται με νεώτερες αποφάσεις του Γενικού Διευθυντή αναλόγως της εμπειρίας στην πράξη.

Η τυποποίηση των διαδικασιών σε ό,τι αφορά τις αρμοδιότητες της Αρχής έχει σαν αποτέλεσμα την ισόρροπη κατανομή των προς απόφαση θεμάτων σε (συνήθως δύο) συνεδριάσεις της Αρχής ανά εβδομάδα (αποφυγή bottlenecks και αποτελεσματική διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού με διασφάλιση της ποιότητας των εισηγήσεων), την τήρηση των εκ του νόμου αποκλειστικών προθεσμιών σε όλες τις περιπτώσεις (άνω των 300 αποφάσεων ανά έτος) και την άρτια επεξεργασία του πλήθους των αποφάσεων, οι οποίες αναρτώνται στην ιστοσελίδα της Αρχής. Η άρτια λειτουργία των ανωτέρω εμφανίζεται στα παραγόμενα της Αρχής, πολλά από τα οποία είναι αναρτημένα στην ιστοσελίδα της.

6.2. Εκπαίδευση προσωπικού

Όλο το προσωπικό της Αρχής συμμετέχει σε προγράμματα κατάρτισης που σχεδιάζονται και παρακολουθούνται από το Τμήμα Διοικητικής Υποστήριξης, ενώ το Τμήμα Διεθνών Σχέσεων υποστηρίζει τις δράσεις εκπαίδευσης που έχουν υπερεθνικό χαρακτήρα. Η εκπαίδευση αφορά τόσο στο Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό όσο και στο διοικητικό προσωπικό (στο διοικητικό προσωπικό η εκπαίδευση λαμβάνει χώρα κυρίως μέσω του ΙΝΕΠ σε ζητήματα δημόσιας διοίκησης, οργάνωσης και οικονομικής διαχείρισης).

Σε ό,τι αφορά στην ενημέρωση του προσωπικού της Αρχής για τυχόν αλλαγές της νομοθεσίας και εσωτερικές διαδικασίες χρησιμοποιούνται Τεχνολογίες Πληροφορικής και Επικοινωνιών (εσωτερικό δίκτυο, ομαδικά e-mail, κοινόχρηστα αρχεία) σε τακτική βάση και με πλήρη πρόσβαση

του προσωπικού.

Επίσης, κατά το έτος αναφοράς έλαβε χώρα εσωτερική εκπαίδευση του συνόλου του προσωπικού σε θέματα διενέργειας ηλεκτρονικών διαγωνισμών, καθώς και στοχευμένη εκπαίδευση του διοικητικού προσωπικού της Αρχής σε θέματα που αφορούν στις ηλεκτρονικές εφαρμογές πρωτοκόλλου και προσωπικού που διαθέτει η Αρχή.

6.3. Πιστοποίηση δικαιολογητικών και πτυχίων του μόνιμου προσωπικού της Αρχής

Στο πλαίσιο σειράς εγκυκλίων και κατόπιν οδηγιών του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, το Τμήμα Διοικητικής Υποστήριξης και Ανθρώπινου Δυναμικού ολοκλήρωσε τη διαδικασία πιστοποίησης των κατατεθειμένων δικαιολογητικών και πτυχίων που έχουν προσκομιστεί από το προσωπικό της Αρχής, μέσω της εγγραφής και πιστοποίησής της στην ηλεκτρονική πλατφόρμα που έχει δημιουργηθεί για το σκοπό αυτό, καθώς και της αποστολής αντιγράφων πτυχίων στους φορείς έκδοσης αυτών για την πιστοποίηση της ορθότητάς τους. Η διαδικασία αποστολής των σχετικών εγγράφων ολοκληρώθηκε στο τέλος του 2014.

6.4. Υγεία και της Ασφάλεια των εργαζομένων

Εντός του 2014 η Αρχή προχώρησε σε υπογραφή σύμβασης με εταιρεία Εξωτερικών Υπηρεσιών Προστασίας και Πρόληψης (ΕΞ.Υ.Π.Π) για την παροχή υπηρεσιών Ιατρού Εργασίας και Τεχνικού Ασφαλείας, οι οποίοι και επισκέπτονται την Αρχή βάσει προκαθορισμένου χρονοδιαγράμματος. Οι σχετικές υποδείξεις και προτάσεις βελτίωσης που έχουν διατυπωθεί από τον Ιατρό Εργασίας και τον Τεχνικό Ασφαλείας έχουν ικανοποιηθεί από το Τμήμα Διοικητικής Υποστήριξης και Ανθρώπινου Δυναμικού έως το τέλος του 2014.

6.5. Παρακολούθηση της κράτησης 0,1% υπέρ της Αρχής

Η Αρχή έχει προβεί έγκαιρα σε ενέργειες για τον προσδιορισμό και την ορθή είσπραξη των εσόδων της από την κράτηση του άρθρου 5 παρ. 1α του Π.Δ. 43/2013. Ειδικότερα:

Εισηγήθηκε στον Υπουργό Οικονομικών την έκδοση της υπουργικής απόφασης που προβλέπεται από την παρ. 3 του άρθρου 4 του νόμου 4013/2011. Το σχέδιο απόφασης εγκρίθηκε από την Αρχή με την υπ' αριθ. 109/2014 Απόφασή της, απεστάλη στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους και η όλη

διαδικασία ολοκληρώθηκε με τη δημοσίευση της Υ.Α. 5143/2014 (ΦΕΚ Β' 3335/2014). Με την ως άνω υπουργική απόφαση ρυθμίζονται το πεδίο εφαρμογής, ο τρόπος υπολογισμού και καταβολής της κράτησης, καθώς και ορίζονται τα στοιχεία που πρέπει να υποβάλλουν οι υπόχρεοι στην καταβολή της κράτησης, ώστε να διασφαλίζεται ο έλεγχος της είσπραξής της από την Αρχή.

Κατόπιν αυτού, η Αρχή ανέθεσε στην Εθνική Τράπεζα, στην οποία τηρείται ο λογαριασμός διαχείρισής της, να αναπτύξει το κατάλληλο λογισμικό, μέσω του οποίου θα καταστεί δυνατή η παρακολούθηση του συνόλου των συμβάσεων όλων των φορέων που καταθέτουν την κράτηση στο λογαριασμό της που τηρείται στην Εθνική Τράπεζα.

Επιπλέον, δεδομένου ότι τα ποσά της κράτησης κατατίθενται, εκτός από την Εθνική Τράπεζα, και σε λογαριασμό που τηρεί η Αρχή στην Τράπεζα της Ελλάδος, από άλλους φορείς, όπως οι Υ.Δ.Ε. και οι αρμόδιες αρχές για την πληρωμή των δαπανών του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, η Αρχή έχει εκπονήσει σχετική μελέτη για την ανάπτυξη της κατάλληλης εφαρμογής, ώστε να καταστεί δυνατή η άντληση όλων των πληροφοριών που απαιτούνται για τον έλεγχο της κράτησης.

6.6. Κατάρτιση προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2015 - Έγκριση και έλεγχος οικονομικών καταστάσεων οικονομικής χρήσης 2013

Σύμφωνα με τις σχετικές εγκυκλίους του Υπ. Οικονομικών, η Διεύθυνση Διοικητικής και Οικονομικής Υποστήριξης κατάρτισε τον προϋπολογισμό για το οικονομικό έτος 2015, ο οποίος στη συνέχεια εγκρίθηκε από το Συμβούλιο της Αρχής με την υπ' αριθμ. 321/2014 απόφασή του και απεστάλη στις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών. Η εκτέλεση του προϋπολογισμού παρακολουθείται σε καθημερινή βάση από το λογιστικό σύστημα, και, επιπλέον, η Αρχή, σε συμμόρφωση προς τις οδηγίες του Υπ. Οικονομικών και της ΕΛΣΤΑΤ, αποστέλλει σε μηνιαία και τριμηνιαία βάση αντίστοιχα τα στοιχεία εκτέλεσης του προϋπολογισμού της.

Τέλος, δυνάμει της υπ' αριθμ. 319/2014 απόφασης της Αρχής, εγκρίθηκαν οι οικονομικές καταστάσεις της χρήσης 1.1-31.12.2013, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 16 του Π.Δ. 43/2013 και ελέγχθηκαν από Ανεξάρτητους Ορκωτούς Ελεγκτές (ΣΟΛ Α.Ε.) οι οποίοι παρέδωσαν την προβλεπόμενη έκθεση και πιστοποιητικό ελέγχου, που δημοσιεύθηκε μαζί με τις οικονομικές καταστάσεις στον ημερήσιο τύπο και την Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

7. Οι ψηφιακές υπηρεσίες της Αρχής

Θεμελιώδους σημασίας για την αποτελεσματική λειτουργία της Αρχής και την καίρια ανταπόκριση στις αρμοδιότητές της είναι οι Τεχνολογίες Πληροφορικής και Επικοινωνιών, των οποίων γίνεται χρήση τόσο εσωτερικά όσο και εξωτερικά. Πέρα από τα ηλεκτρονικά συστήματα των δημοσίων συμβάσεων, για τα οποία θα γίνει λόγος σε ξεχωριστό κεφάλαιο, η Αρχή αξιοποιεί τον ιστότοπό της, αλλά και ενδοδίκτυο και ψηφιακό αρχείο για την καλύτερη οργάνωση της υπηρεσίας.

7.1. Ο ιστότοπος της Αρχής

Με την υπ' αριθμ. 1153/2014 Απόφαση της Αντιπροέδρου της Αρχής (Επιτελικής Υπεύθυνου του ιστότοπου της Αρχής), ορίστηκαν συγκεκριμένα πρόσωπα ως υπεύθυνοι για τις επιμέρους λειτουργίες του ιστότοπου (Υπεύθυνος Περιεχομένου και Τεχνικός Υπεύθυνος), σε συμμόρφωση με το Παράρτημα Ι⁵ της Υπουργικής Απόφασης ΥΑΠ/Φ.40.4/1/989 “Κύρωση Πλαισίου Παροχής Υπηρεσιών Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης” (ΦΕΚ Α' 1301/12-4-2012). Κατά το έτος αναφοράς ξεκίνησε από το προαναφερόμενο οργανωτικό σχήμα η επεξεργασία Κανονισμού Λειτουργίας του ιστότοπου της Αρχής.

Ο ιστότοπος της Αρχής ενημερώνεται σε συνεχή βάση και είναι σχεδιασμένος κατά τέτοιο τρόπο, ώστε να διαρθρώνεται σε διακριτές θεματικές ενότητες, που υποδιαιρούνται σε επιμέρους Κεφάλαια. Πιο αναλυτικά:

- Στην Ενότητα “Αρχική” μπορεί κανείς να ενημερωθεί για το “ποιοί είμαστε” (νομοθετικό πλαίσιο λειτουργίας, όραμα, αποστολή κλπ), για τα βασικά στοιχεία των συστημάτων Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ και του Ε.ΣΗ.ΔΗ.Σ, καθώς και για επίκαιρα κατά καιρούς θέματα, όπως είναι οι διαβουλεύσεις που βρίσκονται σε εξέλιξη, η έκδοση νέων κανονιστικών κειμένων, ενημερωτικές δράσεις σε εξέλιξη κοκ.
- Στην Ενότητα “ΕΑΑΔΗΣΥ” υπάρχουν πληροφορίες για το Συμβούλιο της Αρχής, το πλήρες Οργανόγραμμα και ο Τηλεφωνικός Κατάλογος που διαθέτει, ενημέρωση για τους διαγωνισμούς που προκηρύσσονται από την Αρχή, για τις Ετήσιες Εκθέσεις της Αρχής και τέλος για τη Στελέχωσή της.
- Στην Ενότητα “Αναθέτουσες Αρχές” παρουσιάζονται θέματα ενδιαφέροντος των

⁵ Το Παράρτημα Ι της ανωτέρω ΥΑ, που έχει τον τίτλο: “Αναλυτικοί κανόνες και πρότυπα για το σχεδιασμό, την ανάπτυξη και λειτουργία των διαδικτυακών τόπων της Δημόσιας Διοίκησης” αναφέρει τις θεμελιώδεις αρχές λειτουργίας των Διαδικτυακών Τόπων (ισότητα, ισονομία, πληρότητα, αξιοπιστία, εμπιστοσύνη κλπ), καθώς επίσης και τους κανόνες και τα πρότυπα που αφορούν το οργανωτικό σχήμα της διαχείρισης του διαδικτυακού τόπου, τους ρόλους και τις αρμοδιότητες.

αναθετουσών αρχών, όπως είναι οι Κατευθυντήριες Οδηγίες που εκδίδει η Αρχή για κρίσιμα ζητήματα δικαίου δημοσίων συμβάσεων, τα Πρότυπα Τεύχη, τα βασικά στοιχεία των συστημάτων του Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ και του Ε.ΣΗ.ΔΗ.Σ κ.ά.

- Στην Ενότητα “Γνωμοδοτήσεις” περιλαμβάνονται οι κατηγορίες: “Σχέδια Νόμων”, “Σχέδια ΠΔ”, “Σχέδια ΚΥΑ/ΥΑ κλπ” και “Αίτημα διαπραγμάτευσης”, όπου παρατίθενται αυτούσιες οι αντίστοιχες Γνώμες που εκδίδει η Αρχή.
- Στην Ενότητα “Έλεγχοι” αναρτώνται οι Ειδικές Εκθέσεις για τους δειγματοληπτικούς ελέγχους κάθε έτους, οι οποίες συντάσσονται μετά τα αντίστοιχα οριστικά πορίσματα της Αρχής.
- Η Ενότητα “Νομοθεσία” είναι διαρθρωμένη στην κατηγορία “Εθνικό Δίκαιο”, όπου παρατίθενται Νόμοι και Προεδρικά Διατάγματα που αφορούν στις δημόσιες συμβάσεις, στην κατηγορία “Ενωσιακό Δίκαιο”, όπου παρατίθενται Οδηγίες και Κανονισμοί της Ε.Ε, και τέλος στην κατηγορία “Δελτίο Νομοθεσίας”, όπου παρατίθενται τα τριμηνιαία Ενημερωτικά Δελτία που ετοιμάζονται από το Τμήμα Μελετών της Δ/σης Νομικών Υπηρεσιών της Αρχής, τα οποία και περιλαμβάνουν κάθε νομοθέτημα που εκδίδεται ή τροποποιείται ή συμπληρώνεται σε εθνικό επίπεδο για τον τομέα.
- Στην Ενότητα “Διαβουλεύσεις” περιλαμβάνονται οι τρέχουσες διαβουλεύσεις επί της εθνικής-ενωσιακής νομοθεσίας, όπως π.χ η διαβούλευση για την ενσωμάτωση των τριών νέων Οδηγιών ή για την αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας εφαρμογής των διατάξεων της Οδηγίας 2007/66/ΕΚ (δικονομικής οδηγίας), η οποία ενσωματώθηκε στο ελληνικό δίκαιο με το Ν. 3886/2010, ή άλλες διαβουλεύσεις που διεξάγει η Αρχή.

7.2. Το ενδοδίκτυο της Αρχής

Στο πλαίσιο της βελτίωσης των ψηφιακών υπηρεσιών του εσωτερικού δικτύου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ, ξεκίνησε εντός του έτους 2014 η πιλοτική λειτουργία ενός ενδοδικτύου (intranet), βασισμένου στην πλατφόρμα ελεύθερου λογισμικού/λογισμικού ανοικτού κώδικα (ΕΛ/ΛΑΚ) με διακριτικό όνομα Twiki.

Σημειώνεται ότι ένα ενδοδίκτυο μπορεί να περιγραφεί ως μια μικρή, ιδιωτική έκδοση του Διαδικτύου που χρησιμοποιείται αποκλειστικά από ένα και μόνο οργανισμό. Οι βασικές χρήσεις των intranets είναι οι ίδιες με αυτές οποιουδήποτε δικτύου ηλεκτρονικών υπολογιστών, όπως η

μεταφορά/διαμοιρασμός αρχείων (file server), το ηλεκτρονικό ταχυδρομείο (eMail), η κοινοχρησία καταλόγων (address books) και ημερολογίων (calendars), κτλ. Τα τελευταία χρόνια, τα intranets χρησιμοποιούνται όλο και περισσότερο και ως πλατφόρμες διαδικτυακών εφαρμογών.

Βασικός στόχος της πιλοτικής λειτουργίας ήταν η σταδιακή, συντεταγμένη και δομημένη οργάνωση κοινόχρηστων ηλεκτρονικών αρχείων της Αρχής, καθώς και η προσθήκη νέων, πρόσθετων άρθρων ή θεμάτων από το σύνολο των μονάδων της Αρχής, με σκοπό την καλύτερη οργάνωση και διάχυση της πληροφορίας. Τέλος, όσον αφορά την παραγωγική λειτουργία, αναπτύχθηκαν σχετικά εργαλεία που προσφέρονται στο πλαίσιο ενός ενδοδικτύου, προκειμένου να αξιοποιηθούν τα οφέλη που προσφέρει η χρήση μιας τέτοιας πλατφόρμας. Στο αρχικό-πιλοτικό στάδιο λειτουργίας του Intranet, στο περιεχόμενό του εντάχθηκαν εγχειρίδια και οδηγίες για θέματα που αφορούν την Ηλεκτρονική Υποστήριξη, καθώς και ενημέρωση και υλικό από το Γραφείο Διεθνών Σχέσεων.

7.3. Το ηλεκτρονικό αρχείο της Αρχής

Το τρέχον ηλεκτρονικό αρχείο της ΕΑΑΔΗΣΥ τηρείται στο διακομιστή εξυπηρέτησης αρχείων (file server) της υπηρεσίας. Η πρόσβαση στο αρχείο είναι εφικτή μόνο με τη χρήση στοιχείων πρόσβασης (user credentials,) χρηστών που είναι εγγεγραμμένοι στον διακομιστή υπηρεσιών ελέγχου και καταλόγου τομέα (domain controller/active directory server).

Το ηλεκτρονικό αρχείο είναι μία δομή από ηλεκτρονικούς φακέλους και αρχεία που δημιουργήθηκε με σκοπό την ανταλλαγή, διάχυση, διαμοιρασμό, κοινοποίηση, συνεργασία και αρχειοθέτηση όσον αφορά ηλεκτρονικά αρχεία που σχετίζονται με τις αρμοδιότητες της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και αποτελείται από τους εξής τομείς:

- Περιοχή ελεύθερης πρόσβασης από το σύνολο των εγγεγραμμένων χρηστών, όπου μπορεί κανείς να δημιουργήσει δομές ηλεκτρονικών φακέλων και να αποθηκεύσει ηλεκτρονικά αρχεία κατά βούληση, οργανωμένα βάσει θεματικής ενότητας ή ονόματος χρηστών (sandbox share),
- Περιοχές, μία για κάθε οργανωτική μονάδα της υπηρεσίας (δηλαδή Διευθύνσεις και Γραφεία), όπου έχουν πρόσβαση μόνο τα στελέχη της αντίστοιχης οργανωτικής μονάδας και μπορούν να δημιουργήσουν δομές ηλεκτρονικών φακέλων και να αποθηκεύσουν ηλεκτρονικά αρχεία σύμφωνα με τους κανόνες λειτουργίας της εκάστοτε οργανωτικής

- ομάδας (organizational units shares),
- Περιοχές που αφορούν κάθε χρήστη ξεχωριστά, ήτοι αποτελούν το "προσωπικό" αποκλειστικής πρόσβασης ηλεκτρονικό αρχείο ενός χρήστη (user shares),
 - Ειδικές περιοχές, για συγκεκριμένες ομάδες χρηστών, στις οποίες δημιουργούνται σχετικές δομές με εξειδικευμένα δικαιώματα πρόσβασης (π.χ. πλήρης πρόσβαση για τα μέλη μίας ομάδας εργασίας και μόνον πρόσβαση ανάγνωσης για τους λοιπούς χρήστες) ή/και περιορίζοντας την πρόσβαση χρηστών (π.χ. χρήστες με πρόσβαση σε συγκεκριμένο ηλεκτρονικό φάκελο μπορεί να έχουν μόνο μέλη της συγκεκριμένης ομάδας εργασίας (team shares).

Από τα προαναφερόμενα συνάγεται ότι εντός του 2014 οι ανάγκες της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ για την καλύτερη διαχείριση και διάχυση της γνώσης με τη χρήση τεχνολογιών υπερμέσων (hypermedia) και ιστού, καθώς και για την παροχή εύκολης πρόσβασης σε αυτήν από όλο το προσωπικό της Αρχής, ικανοποιήθηκαν συνδυαστικά τόσο από την πρόσβαση των χρηστών στο ηλεκτρονικό αρχείο όσο και τη χρήση της εφαρμογής Intranet (που συνεχώς αναπτύσσεται), καθόσον αμφότερα τα ψηφιακά αυτά εργαλεία επιδιώκουν την καλύτερη οργάνωση των κοινόχρηστων ηλεκτρονικών αρχείων, αλλά και τη δημιουργία κουλτούρας συνεργασίας, διάχυσης της πληροφορίας και συνεχούς επικοινωνίας.

Τέλος, επισημαίνεται ότι η τελική υποδομή Τ.Π.Ε (υλικό και λογισμικό) της Αρχής σχεδιάζεται ήδη και αποτελεί αντικείμενο, μεταξύ άλλων, προγραμματισμένων σχετικών ανοικτών διαγωνισμών με απώτερο στόχο την υλοποίηση ενός ολοκληρωμένου συστήματος διακίνησης και διαχείρισης ηλεκτρονικών εγγράφων, στο πλαίσιο της Εθνικής Βάσης Δεδομένων των Δημοσίων Συμβάσεων, για την οποία θα γίνει λόγος στο Κεφάλαιο V.

8. Δικαστική εκπροσώπηση

Σύμφωνα με τον ιδρυτικό νόμο της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., η Αρχή εκπροσωπείται δικαστικά από το Νομικό της Σύμβουλο, ο οποίος είναι επίσης υπεύθυνος για την υποστήριξη της Αρχής με νομικές συμβουλές και γνωμοδοτήσεις. Κατά το έτος 2014 η Αρχή εκπροσωπήθηκε δια του Νομικού Συμβούλου της στις κάτωθι υποθέσεις ως εξής:

1. Στο πλαίσιο αίτησης ακυρώσεως του Ν.Π.Δ.Δ. υπό την επωνυμία «ΓΕΝΙΚΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ ΚΕΡΚΥΡΑΣ» κατά της υπ' αριθμ. 81/2013 αποφάσεως της Αρχής, υπέβαλε προς το Συμβούλιο της Επικρατείας την Έκθεση Απόψεων Διοικήσεως.
2. Στο πλαίσιο αιτήσεως αναστολής που υπέβαλε η ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΦΥΣΙΚΟΥ ΑΕΡΙΟΥ Α.Ε.» κατά της υπ. αριθ. 178/2014 απόφασης της Αρχής, υπέβαλε προς το Συμβούλιο της Επικρατείας την Έκθεση Απόψεων Διοικήσεως, παρέστη δια του Νομικού Συμβούλου κατά τη συζήτηση της ως άνω αίτησης αναστολής και της συναφούς αιτήσεως προσωρινής διαταγής και κατέθεσε υπόμνημα.
3. Στο πλαίσιο αιτήσεως ακυρώσεως που υπέβαλε η ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΦΥΣΙΚΟΥ ΑΕΡΙΟΥ Α.Ε.» κατά της υπ' αριθ. 178/2014 απόφασης της Αρχής, υπέβαλε προς το Συμβούλιο της Επικρατείας την Έκθεση Απόψεων Διοικήσεως.

ΜΕΡΟΣ Β : Επισκόπηση του έργου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Εισαγωγή – Οι βασικές δραστηριότητες της Αρχής κατά το έτος 2014

Η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ, ως ανεξάρτητη διοικητική αρχή σε θεσμικό επίπεδο, αλλά και ως κατεχοχήν ανοικτό οργανωτικό σύστημα σε πραγματική βάση, που βρίσκεται σε συνεχή και δυναμική αλληλεξάρτηση με το περιβάλλον των δημοσίων συμβάσεων στη χώρα μας, αφενός εποπτεύει τον τομέα των δημοσίων συμβάσεων και αφετέρου συμβάλλει στην διαμόρφωση πολιτικής (ιδίως μέσω νομοθετικών και οργανωτικών εργαλείων πχ προτύπων τευχών, Κατευθυντήριων Οδηγιών κοκ). Εξοπλισμένη με συστήματα πληροφόρησης από εξωτερικές πηγές, με δομές που βοηθούν τα στελέχη της να εστιάζουν σε στενά λειτουργικούς στόχους, αλλά και με τη χρήση στρατηγικού προγραμματισμού, κλήθηκε από το νομοθέτη του ν. 4013/2011 να οργανώσει, για πρώτη φορά στην Ελλάδα, το σχεδιασμό και την υλοποίηση των αναγκαίων αλλαγών για την αναδιάρθρωση του τομέα των δημοσίων συμβάσεων (Διοίκηση αλλαγής).

Η συνολική μεταρρύθμιση του τομέα των δημοσίων συμβάσεων από το 2011 με το νόμο 4013/2011, περιελάμβανε τρεις πυλώνες:

- τη θεσμική ενίσχυση του τομέα με την ίδρυση μιας ανεξάρτητης αρχής για να διασφαλίζει την ενότητα και τη συνέχεια της πολιτικής και της δράσης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, της ΕΑΑΔΗΣΥ,
- την επένδυση στα ηλεκτρονικά συστήματα (ηλεκτρονική δημοσιότητα, ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί) για να διευκολύνεται η συμμετοχή στους διαγωνισμούς, η παρακολούθηση και ο έλεγχος του πλήθους των αναθετουσών αρχών και συμβάσεων και να είναι ευχερής η επεξεργασία των στοιχείων για την άντληση συμπερασμάτων και τον ανασχεδιασμό των πολιτικών και, τέλος,
- την αναμόρφωση του νομικού πλαισίου προς την κατεύθυνση της ενοποίησης και απλοποίησης των κανόνων, για να ευνοείται αφενός η συμμετοχή και αφετέρου η ομοιόμορφη εφαρμογή.

Η μεταρρύθμιση αυτή υπηρετήθηκε το 2012 και το 2013 με συνέπεια από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.. Απώτερος σκοπός της συνολικής μεταρρύθμισης είναι να αποκτήσουμε ένα σύστημα παραγωγής δημοσίων συμβάσεων απλό (ως προς τους κανόνες), για να ενισχύσει το επενδυτικό περιβάλλον, ώριμο (ως προς το προσωπικό στις αναθέτουσες αρχές), ώστε να καλύπτει αποτελεσματικά τις

ανάγκες του από άποψη κόστους-χρόνου-ποιότητας, και με συνεχή επίβλεψη (μέσω και των ηλεκτρονικών συστημάτων), για να μπορεί να βελτιώνεται.

Η εκπόνηση ενός ενιαίου και απλοποιημένου νομοθετικού πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις αποτέλεσε μια εκ των βασικών δραστηριοτήτων της Αρχής και για το έτος 2014, το οποίο βρήκε την πρόταση που είχε καταρτίσει η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σε στάδιο διαβούλευσης από το επισπεύδον Υπουργείο (τότε) Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. Στις 8 Αυγούστου 2014 δημοσιεύτηκε στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης ο ν. 4281/2014 (ΦΕΚ Α' 160) «Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις», στο Μέρος Β' του οποίου περιλαμβάνονται οι κανόνες σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών (με αρχική έναρξη ισχύος την 01.03.2015 και πλέον την 31.12.2015). Στο πλαίσιο αυτό, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. πήρε πρωτοβουλίες, τόσο πριν, όσο και μετά την ψήφιση του νόμου, προκειμένου να εξασφαλιστεί το κατάλληλο περιβάλλον συνεργασίας με τους συναρμόδιους φορείς, ώστε η θεσμική μεταρρύθμιση του τομέα να ολοκληρωθεί, να καταστεί αποτελεσματική και να σταθεί μια ευκαιρία κριτικής θεώρησης της εθνικής νομοθεσίας των δημοσίων έργων, μελετών και προμηθειών.

Προς την ίδια κατεύθυνση, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ανέλαβε το έργο της μεταφοράς στην εθνική έννομη τάξη της νέας σειράς Οδηγιών, που δημοσιεύτηκαν στις 28 Μαρτίου 2014 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (L94). Πρόκειται για την Οδηγία 2014/24/Ε.Ε, για τις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών στον “κλασικό τομέα”, την Οδηγία 2014/25/Ε.Ε για τις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται από αναθέτοντες φορείς που ασκούν δραστηριότητες στους τομείς του ύδατος της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών και την Οδηγία 2014/23/Ε.Ε για τις συμβάσεις παραχώρησης έργων και υπηρεσιών.

Παράλληλα, βέβαια, καθ'όλη τη διάρκεια του έτους, η Αρχή άσκησε τις αρμοδιότητές της που αφορούν γνωμοδοτήσεις επί της νομιμότητας διατάξεων σχεδίων νόμων και κανονιστικών πράξεων, καθώς και την αρμοδιότητα παροχής σύμφωνης γνώμης για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης. Στο πλαίσιο αυτό, η Αρχή εξέδωσε:

- 15 γνώμες επί της νομιμότητας σχεδίων νόμων, προεδρικών διαταγμάτων και λοιπών κανονιστικών πράξεων,

- 294 αποφάσεις σε αιτήματα αναθετουσών αρχών που αφορούσαν στην προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων.

Επίσης, η Αρχή ανέπτυξε τις εποπτικές και ελεγκτικές αρμοδιότητές της, οι οποίες κατατείνουν στην επαλήθευση της συμμόρφωσης των αρμόδιων οργάνων προς τους κανόνες δικαίου που διέπουν μια διαγωνιστική διαδικασία, αλλά και στην παρεμπόδιση αξιολόγηση των δομών και διαδικασιών μιας αναθέτουσας αρχής, με σκοπό τη βελτίωση της αποδοτικότητάς της. Στο πλαίσιο αυτό, ολοκληρώθηκε το θεσμικό πλαίσιο για τους ελέγχους της Αρχής με την έκδοση της υπ' αριθμ. 94/21-3-2014 Απόφασης της Αρχής σχετικά με τα κριτήρια αξιολόγησης πληροφοριών και στοιχείων και της υπ' αριθμ. 177/29-5-2014 Απόφασης σχετικά με τον Κανονισμό Ελέγχων και τον Κώδικα Δεοντολογίας και Ηθικής.

Για το έτος 2014, διενεργήθηκαν και ολοκληρώθηκαν τέσσερις (4) έλεγχοι της Αρχής σε εν εξελίξει διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης στους τομείς παροχής υπηρεσιών καθαριότητας (στην εκπαίδευση), κατασκευής ενεργειακών υποδομών, συμβουλευτικών υπηρεσιών (στον αθλητισμό) και προμηθειών (στην υγεία), αλλά και εκκίνησε συνεργασία με τις αρμόδιες εθνικές και ευρωπαϊκές υπηρεσίες σχετικά με παραβάσεις που εκκρεμούν ενώπιον της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, ώστε να προλαμβάνονται αποτελεσματικότερα τυχόν παραπομπές της χώρας.

Ταυτόχρονα, εντός του 2014 η Αρχή έγινε αποδέκτης πολλών έγγραφων αιτημάτων και παρείχε πληροφορίες και διευκρινήσεις, είτε μέσω απαντητικών επιστολών, είτε μέσω γενικής εφαρμογής Κατευθυντήριων Οδηγιών⁶, σχετικά με θέματα που άπτονται των διαδικασιών προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων, όπως εξετάζεται λεπτομερέστερα κατωτέρω. Ειδικά σε σχέση με τις Κατευθυντήριες Οδηγίες, από την άσκηση των αρμοδιοτήτων της Αρχής βγήκαν συμπεράσματα σχετικά με συγκεκριμένες ανάγκες των αναθετουσών αρχών για πρόληψη συνήθων σφαλμάτων, κοινοποίηση καλών πρακτικών κοκ, οι οποίες οδήγησαν στην κατάρτιση ετήσιου προγράμματος Κατευθυντήριων Οδηγιών για θέματα ενδιαφέροντος των αναθετουσών αρχών (σύνταξη διακηρύξεων, υποχρεώσεις δημοσιότητας, συμφωνίες – πλαίσιο κά).

⁶ Οι σχετικές Κατευθυντήριες Οδηγίες αναρτώνται στην ιστοσελίδα της Αρχής (https://www.eaadhsy.gr/ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΕΣ_ΑΡΧΕΣ/ΚΑΤΕΥΘΥΝΤΗΡΙΕΣ).

Από την ίδια αφετηρία της καθημερινής πράξης και λόγω της σοβαρότητας του τομέα της υγείας, με την υπ' αριθμ. 3888/22-9-2014 Απόφαση του Προέδρου της Αρχής, συστήθηκε Ομάδα Εργασίας με τη συμμετοχή στελεχών του Υπουργείου Υγείας, με έργο την αποτύπωση της υφιστάμενης κατάστασης στο χώρο των δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών και προμηθειών στην υγεία και την υποβολή προτάσεων για την απλούστευση, συμπλήρωση, αναμόρφωση και ενοποίηση των σχετικών νομοθετικών και κανονιστικών διατάξεων και τον εξορθολογισμό των μέχρι σήμερα ασκούμενων διοικητικών πρακτικών, με απώτερο σκοπό την αντιμετώπιση χρόνιων παθογενειών του συστήματος.

Είναι σαφές ότι για την αποτελεσματική εκπλήρωση του πολυδιάστατου ρόλου της Αρχής, τα ηλεκτρονικά συστήματα είναι κεφαλαιώδους σημασίας, τόσο ως μέσον διαφάνειας, όσο και ως εργαλείο παρακολούθησης του τομέα και εξαγωγής συμπερασμάτων. Έτσι, το 2014 πραγματοποιήθηκαν οι απαραίτητες ενέργειες για την καταγραφή των απαιτήσεων, έτσι ώστε να επιταχυνθεί η διαδικασία ανάπτυξης του πληροφοριακού συστήματος της Εθνικής Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων, καθώς και για την ανάθεση και εγκατάσταση του απαραίτητου τεχνικού εξοπλισμού και λογισμικού. Παράλληλα, ήταν σημαντική η συμμετοχή των στελεχών της Αρχής στη βελτίωση της ανάπτυξης, εφαρμογής και λειτουργίας του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.Δ.Η.Σ.), στην υποστήριξη της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου κατά την ανάπτυξη του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), το οποίο σταδιακά καθίσταται υποχρεωτικό για τη διεξαγωγή των διαγωνισμών όλου του δημόσιου τομέα, αλλά και στην επανεξέταση του νομικού πλαισίου των οργανωτικών δομών των συγκεντρωτικών αγορών της χώρας (Ενιαίο Πρόγραμμα Προμηθειών στη ΓΓΕ) με παράλληλη εξέταση της δυνατότητας περιορισμού του αριθμού των αναθετουσών αρχών.

Για την αποτελεσματικότερη εκτέλεση της αποστολής της, η Αρχή, εντός του 2014, ανέπτυξε το δίκτυο ευρωπαϊκών και διεθνών συνεργασιών της και είχε συμμετοχές σε συνέδρια, σεμινάρια, ημερίδες για θέματα δημοσίων συμβάσεων. Έγινε επίσημα μέλος του Δικτύου Δημοσίων Συμβάσεων (Public Procurement Network), το οποίο συντονίζει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, και φιλοξένησε στην έδρα της αποστολές ειδικών εμπειρογνομόνων με αντικείμενο την κωδικοποίηση της νομοθεσίας των δημοσίων συμβάσεων καθώς και την ανάπτυξη του τομέα της Στρατηγικής. Συνδιοργάνωσε σε συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή διεθνές συνέδριο για τις δημόσιες συμβάσεις στην Αθήνα

στο πλαίσιο της Ελληνικής Προεδρίας, ενώ σε συνεργασία με το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους οργάνωσε αντίστοιχο επιστημονικό συνέδριο με τη συμμετοχή Διοικητικών Δικαστών, Νομικών Συμβούλων του Κράτους και επιστημόνων του χώρου.

Τέλος, εντός του 2014 η Αρχή πήρε δύο ακόμα σημαντικές πρωτοβουλίες: Πρώτον, διαπιστώνοντας από την άσκηση των αρμοδιοτήτων της την απουσία συνεκτικής στρατηγικής στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, συγκρότησε Ομάδα Εργασίας (ΑΠ 113/12-12-2014 Απόφαση του Προέδρου της Αρχής), με αντικείμενο τη διαμόρφωση σχεδίου εθνικής στρατηγικής, αλλά και σχεδίου δράσης για την εφαρμογή του, και ορίζοντα οριστικοποίησης εντός του 2015. Και δεύτερον, αναγνωρίζοντας ότι η κατάρτιση των στελεχών του δημοσίου τομέα που ασχολούνται με τις δημόσιες συμβάσεις είναι κεφαλαιώδους σημασίας και για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητάς του και για την καταπολέμηση της διαφθοράς, επεξεργάστηκε και υπέβαλε στο Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (ΕΚΔΔΑ) ολοκληρωμένο εκπαιδευτικό πρόγραμμα με θέμα τις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών, υπηρεσιών και φορείς – στόχους τους αρμόδιους υπαλλήλους των αναθετουσών αρχών, προς υλοποίηση εντός του 2015 και 2016.

Κεφάλαιο Ι: Η μεταρρύθμιση του νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου

1. Μεταρρύθμιση του εθνικού νομοθετικού πλαισίου – Ν. 4281/2014

Λαμβανομένων υπόψη των χρόνιων παθογενειών του ελληνικού συστήματος δημοσίων συμβάσεων (εκτεταμένη διάσπαση και πολυπλοκότητα του νομοθετικού-κανονιστικού θεσμικού πλαισίου, ύπαρξη επικαλυπτόμενων λειτουργιών και αρμοδιοτήτων μεταξύ των δημόσιων φορέων και χρονοβόρες διαδικασίες παροχής έννομης προστασίας), άμεση προτεραιότητα κατά το έτος 2014 αποτέλεσε η συνέχιση της διαδικασίας ενοποίησης-κωδικοποίησης της εθνικής νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις, ώστε να δημιουργηθεί ένα συνεκτικό και ομοιόμορφο θεσμικό πλαίσιο, το οποίο θα συμβάλει στην ενίσχυση της ασφάλειας δικαίου, θα αυξήσει τη συμμετοχή στους διαγωνισμούς και θα περιορίσει την εμφάνιση ανωμαλιών κατά τη διενέργεια των διαγωνιστικών διαδικασιών.

Η διαδικασία αυτή είχε ξεκινήσει κατά το έτος 2013, με την υποβολή εκ μέρους της ΕΑΑΔΗΣΥ (Δεκέμβριος 2013) πρότασης για την υιοθέτηση ενός σχεδίου νόμου που θα ενοποιήσει το εθνικό νομοθετικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων, μετά από συνεργασία με το Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και τα λοιπά συναρμόδια Υπουργεία (υπ. αριθ. 1492/4-4-2013 Απόφαση της Αρχής - ΑΔΑ:ΒΕΑΗΟΞΤΒ-Δ63), σε αρμονία με το (τότε) ισχύον ενωσιακό κекτημένο και με στόχους την ενοποίηση, κωδικοποίηση, απλοποίηση και βελτιστοποίηση της λειτουργίας και απόδοσης του εθνικού κανονιστικού πλαισίου για την προκήρυξη, ανάθεση και εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων, καθώς και την έννομη προστασία.

Κατόπιν της ανάρτησης του σχεδίου νόμου προς δημόσια διαβούλευση, η Αρχή υπέβαλε πρόταση για την ενσωμάτωση των παρατηρήσεων που υποβλήθηκαν από κοινωνικούς και επαγγελματικούς φορείς, καθώς και τα συνοδευτικά κείμενα που ήταν αναγκαία για την κατάθεση του σχεδίου νόμου στη Βουλή: Αιτιολογικής Έκθεσης, Έκθεσης Δημόσιας Διαβούλευσης, Έκθεσης Συνεπειών Ρυθμίσεων, Έκθεσης Διατηρούμενων-Καταργούμενων διατάξεων. Ακολούθως, στις 8/8/2014 δημοσιεύτηκε στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης ο ν. 4281/2014 (Α' 160) με τίτλο «Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις», στο μέρος Β' του οποίου περιλαμβάνονται κανόνες σύναψης δημοσίων συμβάσεων έρ-

γων, προμηθειών και υπηρεσιών. Ο νόμος αυτός καταλαμβάνει τις διαδικασίες ανάθεσης όλων των αναθετουσών αρχών/ φορέων, χωρίς καμία διάκριση ανάλογα με το είδος αυτών και το είδος της σύμβασης, ενώ ταυτόχρονα καταργεί όλα τα ειδικά καθεστάτα ανάθεσης που χρησιμοποιούνταν από δημόσιους οργανισμούς και φορείς. Οι βασικότερες αλλαγές που εισάγονται, σε σχέση με το προϊσχύον νομικό καθεστώς, συνοψίζονται ως εξής:

α) Ενοποίηση νομοθετικού πλαισίου

Προβλέπονται ενιαίες ρυθμίσεις για τις διαδικασίες ανάθεσης πάνω και κάτω από τα όρια του ενωσιακού δικαίου, ενώ ταυτόχρονα προβλέπεται η δυνατότητα εφαρμογής απλοποιημένων διαδικασιών για τις συμβάσεις κάτω των ορίων, όπου αυτό είναι απαραίτητο.

β) Διαφάνεια – καταπολέμηση διαφθοράς

Εισάγονται εγγυήσεις διαφάνειας και καταπολέμησης της διαφθοράς, αρχής γενομένης από την υποχρέωση των αναθετουσών αρχών να λαμβάνουν τα κατάλληλα μέτρα για την αποτελεσματική πρόληψη, τον εντοπισμό και την επανόρθωση συγκρούσεων συμφερόντων και την αποφυγή αθέμιτων πρακτικών που νοθεύουν τον ανταγωνισμό.

γ) Ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις

Αναδιατυπώνονται οι ορισμοί και συμπληρώνονται οι ρυθμίσεις σχετικά με το Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ) και το Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ), οι οποίοι εισήχθησαν το πρώτον με τους ν. 4155/2013 (Α' 120) και 4013/2011 (Α' 204) αντίστοιχα, και προβλέπεται η λειτουργική διασύνδεσή τους με άλλα πληροφοριακά συστήματα του δημόσιου τομέα και την Εθνική Βάση Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Το Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ, μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ, διασυνδέεται με το Πρόγραμμα "ΔΙΑΥΓΕΙΑ" του ν. 3861/2010, ώστε τα έγγραφα και στοιχεία δημοσίων συμβάσεων να μην αναρτώνται πρωτογενώς στο Πρόγραμμα "ΔΙΑΥΓΕΙΑ", αλλά να αντλούνται αυτόματα από το Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ..

δ) Δημοσιότητα

Ορίζεται ότι οι αναθέτουσες αρχές/ αναθέτοντες φορείς δημοσιεύουν τις προκηρύξεις και διακηρύξεις ή αποφάσεις απευθείας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, ανεξάρτητα από την εκτιμώμενη αξία τους και τη διαδικασία ανάθεσης στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ και στην ιστοσελίδα τους.

Η δημοσίευση της προκήρυξης στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ αντικαθιστά την υποχρέωση δημοσίευσης στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης, ενώ το Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ αποτελεί πλέον το επίσημο εθνικό πληροφοριακό σύστημα για την απευθείας υποβολή προκηρύξεων δημοσίων συμβάσεων στο TED.

Επιπλέον, υποχρεούνται να δημοσιεύουν προκήρυξη (περίληψη διακήρυξης) στον περιφερειακό και τοπικό τύπο, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3548/2007 (Α' 68), και η δαπάνη των δημοσιεύσεων αυτών βαρύνει την αναθέτουσα αρχή/ φορέα.

ε) Προγραμματισμός-προπαρασκευή

Δίνεται ιδιαίτερη σημασία στην πρόβλεψη και τον προγραμματισμό των δημοσίων συμβάσεων που πρόκειται να συναφθούν με την ρητή υποχρέωση καταχώρισης πίνακα προγραμματισμού στην Εθνική Βάση Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων και στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.

Εισάγονται διαδικαστικές εγγυήσεις κατά την κρίσιμη φάση της διαμόρφωσης των προδιαγραφών, έτσι ώστε ο ευρύτερος κύκλος πιθανών υποψήφιων αναδόχων να διατυπώνει εγκαίρως τυχόν παρατηρήσεις στη φάση μίας προκαταρκτικής δημόσιας διαβούλευσης, που διεξάγεται υπό συνθήκες διαφάνειας.

στ) Απλοποίηση-εκσυγχρονισμός διαδικασιών ανάθεσης.

Απλοποιείται και διευκολύνεται η συμμετοχή στους διαγωνισμούς με τον περιορισμό των δικαιολογητικών συμμετοχής. Συγκεκριμένα, οι προσφέροντες υποχρεούνται να υποβάλουν μόνο μια υπεύθυνη δήλωση που να βεβαιώνει ότι πληρούν τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής και αποκλεισμού, ενώ δεν απαιτείται πλέον η θεώρηση του γνησίου της υπογραφής του προσώπου που υποβάλλει τη δήλωση. Προβλέπεται δε η δυνατότητα διόρθωσης τυπικών λαθών ή ήσσονος σημασίας παραλείψεων των προσφορών, ενώ μειώνονται τα στάδια αποσφράγισης αξιολόγησης των προσφορών/ αιτήσεων συμμετοχής και ο αριθμός των εκδιδόμενων εκτελεστών και προσβλητών διοικητικών πράξεων, ώστε να επιταχύνεται η ολοκλήρωση των διαγωνιστικών διαδικασιών.

ζ) Εγγυήσεις

Διατυπώνονται επί το ευνοϊκότερον ρυθμίσεις περί καταβολής εγγυήσεων. Συγκεκριμένα, ορισμένα είδη εγγυήσεων καθίστανται προαιρετικά, ενώ τα ύψη ορισμένων εξ αυτών μειώνονται, ούτως ώστε να διευκολύνεται η συμμετοχή στις διαγωνιστικές διαδικασίες.

η) Αποτελεσματική έννομη προστασία

Θεσμοθετείται η εξέταση των προσφυγών κατά τις διαδικασίες ανάθεσης από ένα ειδικό όργανο, ανεξάρτητο από την αναθέτουσα αρχή, ώστε να διασφαλίζεται η αμερόληπτη και αποτελεσματική έννομη προστασία.

θ) Κατάρτιση και πιστοποίηση

Προβλέπεται η πιστοποίηση των υπαλλήλων των αναθετουσών αρχών που εμπλέκονται στις διαδικασίες ωρίμανσης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων, μέσω ειδικών προγραμμάτων επιμόρφωσης και κατάρτισης, καθώς και η δημιουργία Μητρώου Πιστοποιημένων Υπαλλήλων Δημοσίων Συμβάσεων (Μη.Π.Υ.Δη.Συ.), το οποίο τηρείται στο ΙΝ.ΕΠ. του ΕΚΔΔΑ και στο οποίο θα εγγράφεται το πιστοποιημένο προσωπικό.

Η υιοθέτηση του εν λόγω ενοποιητικού νόμου (με πρόβλεψη θέσης σε ισχύ από 01.03.2015) σηματοδότησε τη λήξη της πρώτης φάσης της νομοθετικής μεταρρύθμισης. Ωστόσο, για την ολοκλήρωσή της θα έπρεπε να εκτελεσθεί και η Β' φάση, η οποία αφορούσε την κατάρτιση της δευτερογενούς νομοθεσίας για την εφαρμογή του ενοποιητικού νόμου, κατ' εξουσιοδότηση και σε συμπλήρωση των ρυθμίσεών του. Για το σκοπό αυτό, ήδη με την ψήφιση του ανωτέρω νόμου η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ υπέβαλε στα προαναφερόμενα Υπουργεία πρόταση για την υιοθέτηση ενός πλαισίου συνεργασίας - σχεδίου δράσης για την συνέχιση του εθνικού προγράμματος μεταρρύθμισης του νομοθετικού πλαισίου δημοσίων συμβάσεων, με αντικείμενο την εκπόνηση και θέση σε ισχύ του δευτερογενούς κανονιστικού πλαισίου εφαρμογής του ενοποιημένου νόμου για τις δημόσιες συμβάσεις. Αντικείμενο της πρότασης ήταν η καταγραφή όλων των αναγκαίων δράσεων για την εκπόνηση και θέση σε ισχύ των βασικών κανονιστικών πράξεων που απαιτούνται για την ολοκλήρωση του νομοθετικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με τις εξουσιοδοτικές διατάξεις των άρθρων 172 και 178 του ενοποιημένου νόμου για τις δημόσιες συμβάσεις. Το ανωτέρω έργο

κλήθηκαν να εκτελέσουν τρεις Ομάδες Εργασίας, που συγκροτήθηκαν το Νοέμβριο του 2014 στα αρμόδια Υπουργεία Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων με τη συμμετοχή εκπροσώπων της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ, με αρμοδιότητα στις ακόλουθες θεματικές

- Κανονισμοί Ανάθεσης και Εκτέλεσης Δημοσίων Συμβάσεων Έργων
- Κανονισμοί Ανάθεσης και Εκτέλεσης Δημοσίων Συμβάσεων Υπηρεσιών και Μελετών Τεχνικών Έργων
- Κανονισμοί Ανάθεσης και Εκτέλεσης Δημοσίων Συμβάσεων Προμηθειών

και υπό την επίβλεψη συντονιστικής επιτροπής με τη συμμετοχή των συντονιστών των τριών ομάδων εργασίας, Νομικών Συμβούλων του Κράτους από τα συναρμόδια Υπουργεία και εκπροσώπων της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.. Οι ομάδες εργασίας εργάστηκαν επί των Κανονισμών εντός του 2014 με απώτερο στόχο την έκδοση των ανωτέρω Προεδρικών Διαταγμάτων (Κανονισμών Ανάθεσης και Εκτέλεσης) εντός των προθεσμιών που προέβλεπε ο Ν. 4281/2014, ήτοι το Μάιο και το Σεπτέμβριο του 2015 αντίστοιχα.

Στο μεταξύ, για την προετοιμασία της εφαρμογής του ανωτέρω νόμου, η Αρχή εξέδωσε τις Κατευθυντήριες Οδηγίες 5 και 6 (βλ. κατωτέρω Κεφ. ΙΙΙ), οι οποίες επέλυσαν ερμηνευτικά ζητήματα και έδωσαν οδηγίες για την προσαρμογή των προτύπων τευχών στις διατάξεις αμέσου εφαρμογής του νόμου, ενώ απάντησε σε πλήθος ερωτημάτων αναθετουσών αρχών και φορέων επί του περιεχομένου του νόμου αυτού.

Σημειώνεται ότι με το Ν. 4320/2015 η έναρξη ισχύος των διατάξεων του Μέρους Β΄ του Ν. 4281/2014 μετατέθηκε για τις 31.12.2015, προκειμένου να ολοκληρωθεί το νομοθετικό πλαίσιο και να ενσωματωθούν ταυτόχρονα οι νέες Οδηγίες της ΕΕ για τις δημόσιες συμβάσεις (βλ. κατωτέρω). Πλέον η χώρα έχει την ευκαιρία να εντατικοποιήσει τις προσπάθειές της για την κριτική αναθεώρηση του νομοθετικού πλαισίου υπό το πρίσμα και των νέων Οδηγιών, ώστε στο τέλος του 2015 να υφίσταται ένα νέο σύνολο κανόνων, που θα ευνοούν τη διαφάνεια και τη συμμετοχή και θα καταλήγουν σε καλύτερες υπηρεσίες προς τους πολίτες.

2. Ενσωμάτωση των νέων Οδηγιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις Δημόσιες Συμβάσεις

Στο πλαίσιο του ρόλου της Αρχής για την προαγωγή της εθνικής πολιτικής στις δημόσιες συμβάσεις, σημαντική αρμοδιότητά της είναι η εισήγηση ρυθμίσεων προς την Κυβέρνηση και τη Βουλή αναφορικά με την ενσωμάτωση του ευρωπαϊκού δικαίου στην εθνική έννομη τάξη στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.

Εντός του 2014 η Ευρωπαϊκή Ένωση προέβη σε μεταρρύθμιση της νομοθεσίας σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις, η οποία τέθηκε σε ισχύ στις 17 Απριλίου 2014, με την υιοθέτηση τριών Οδηγιών. Η Ελλάδα υποχρεούται να εναρμονίσει τις ρυθμίσεις της εσωτερικής της έννομης τάξης με αυτές των νέων Οδηγιών της Ε.Ε. μέχρι την 18η Απριλίου 2016. Οι τρεις Οδηγίες είναι οι κάτωθι:

- Οδηγία 2014/23/Ε.Ε (L 94) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Φεβρουαρίου 2014 σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης,
- Οδηγία 2014/24/Ε.Ε (L 94) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Φεβρουαρίου 2014 σχετικά με τις δημόσιες προμήθειες και την κατάργηση της οδηγίας 2004/18/ΕΚ,
- Οδηγία 2014/25/Ε.Ε (L 94) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Φεβρουαρίου 2014 σχετικά με τις προμήθειες φορέων που δραστηριοποιούνται στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών και την κατάργηση της οδηγίας 2004/17/ΕΚ.

Προς το σκοπό αυτό και προκειμένου να τηρηθεί η ως άνω ορισθείσα προθεσμία ενσωμάτωσης των παραπάνω Οδηγιών, η Αρχή, αμέσως μετά τη δημοσίευση των νέων Οδηγιών, ορίστηκε ως σημείο επαφής για το έργο της ενσωμάτωσης των Οδηγιών με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Στο πλαίσιο αυτό συμμετείχε εντός του 2014 ως εκπρόσωπος της Ελλάδας (i) στη συνάντηση εμπειρογνομόνων των Κρατών Μελών στα πλαίσια του Commission Government Experts Group on Public Procurement, (ii) στις ειδικές θεματικές συναντήσεις εργασίας που διοργανώνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή για την παροχή δωρεάν τεχνικής βοήθειας προς τα κράτη-μέλη αναφορικά με την ενσωμάτωση των ως άνω Οδηγιών (transposition assistance) και (iii) στη συμβουλευτική επιτροπή για τις δημόσιες συμβάσεις (ACPP) που επικουρεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Παράλληλα, συγκρότησε, με πρωτοβουλία της, Ομάδες Εργασίας με έργο την προετοιμασία και εισήγηση προς τα αρμόδια κυβερνητικά όργανα των πράξεων ενσωμάτωσης των νέων Οδηγιών, υπό τον συντονισμό Επιτροπής Καθοδήγησης Έργου Ενσωμάτωσης. Στις εν λόγω Ομάδες Εργασίας συμμετέχουν, πλην του επιστημονικού προσωπικού της Αρχής, εκπρόσωποι των αρμόδιων Υπουργείων (Οικονομίας, Υποδομών, Περιβάλλοντος, Εσωτερικών, Υγείας κ.ο.κ), ενώ στις συναντήσεις τους καλούνται κατά περίπτωση και συλλογικοί και επιστημονικοί φορείς.

Το έργο των Ομάδων Εργασίας, για το έτος 2014, συνοψίζεται ως εξής:

- εκπόνηση Εθνικού Σχεδίου Ενσωμάτωσης και Εφαρμογής για τις Οδηγίες 2014/23/Ε.Ε, 2014/24/Ε.Ε και 2014/25/Ε.Ε,
- εντοπισμός και καταγραφή του συνόλου των αστοχιών των επίσημων ελληνικών μεταφράσεων των Οδηγιών μετά των Παραρτημάτων τους, επεξεργασία αυτών, υποβολή προτάσεων διόρθωσης (αρχεία με μορφή πίνακα) και έναρξη σχετικής διαβούλευσης με την Κυπριακή Δημοκρατία,
- καταγραφή διατάξεων Οδηγιών που επιβάλλουν υποχρεώσεις και διατάξεων που παρέχουν διακριτική ευχέρεια στα κράτη-μέλη και καταγραφή εθνικών αναθετουσών αρχών/αναθέτοντων φορέων στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών (ΟΚΩ) για την οδηγία 2014/25/Ε.Ε, ως προπαρασκευαστικές ενέργειες για τη σχετική διαβούλευση,
- προετοιμασία πιλοτικής χρήσης του Συστήματος Πληροφόρησης για την εσωτερική αγορά (ΣΠΕΑ – IMI), το οποίο αποτελεί πλατφόρμα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη διοικητική συνεργασία και την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των κρατών –μελών σχετικά με ζητούμενα έγγραφα και πιστοποιητικά,
- ενεργός συμμετοχή στη διαδικασία διαβούλευσης εντός της επιτροπής εμπειρογνομόνων των κρατών –μελών επί των επιμέρους θεμάτων που τίθενται από τις νέες οδηγίες, αλλά και επί των σχεδίων Κανονισμών για α) το Ενιαίο Ευρωπαϊκό Έγγραφο Σύμβασης και β) τα νέα τυποποιημένα έντυπα δημοσίευσης προκηρύξεων στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
- διαβούλευση με τις αρμόδιες υπηρεσίες Ευρωπαϊκής Επιτροπής για το ειδικότερο θέμα της προστασίας των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας κατά την ανάθεση και εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων στο πλαίσιο των διατάξεων των νέων Οδηγιών με την πραγματοποίηση επαφών με τους αρμόδιους εθνικούς φορείς (Ο.Π.Ι., Ο.Β.Ι., Γ.Γ.Ε.) για τα δικαιώματα διανοητικής ιδιοκτησίας

και την συμπλήρωση από κοινού ερωτηματολογίου Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

- πρώτες δράσεις πληροφόρησης: συνδιοργάνωση με Ευρωπαϊκή Επιτροπή σεμιναρίου και διεθνούς συνεδρίου με θεματικές από τις νέες οδηγίες.
- συμμετοχή στην συνάντηση του Δικτύου για τις Δημόσιες Συμβάσεις, με θέμα την πορεία της ενσωμάτωσης των νέων Οδηγιών στα κράτη-μέλη (Public Procurement Network).

Σήμερα οι ομάδες εργασίας συνεχίζουν το έργο τους σε συνεργασία με τα αρμόδια Υπουργεία, προσανατολίζοντας τις δυνάμεις τους στην επεξεργασία του νέου ολοκληρωμένου νομοθετικού πλαισίου, που θα σέβεται τις διατάξεις των νέων Οδηγιών, θα προσαρμόζει την ισχύουσα εθνική νομοθεσία και θα λαμβάνει υπόψη το ενοποιητικό και απλοποιητικό κεκτημένο του Ν. 4281/2014. Προς το σκοπό αυτό, τα πρότυπα τεύχη δημοπράτησης παίζουν ιδιαίτερα σημαντικό ρόλο, συμπληρώνοντας τα νομοθετικά κείμενα και συμβάλλοντας στην ομοιόμορφη εφαρμογή του νόμου από τις αναθέτουσες αρχές.

3. Πρότυπα τεύχη δημοπράτησης

Η έκδοση πρότυπων τευχών δημοπράτησης και σχεδίων συμβάσεων ανήκει επίσης στις αρμοδιότητες της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., ώστε να υπάρχει συνέχεια στο νομοθετικό πλαίσιο και ασφάλεια δικαίου να διευκολύνεται το έργο των αναθετουσών αρχών.

Εντός του έτους 2014, το πρωτογενές και δευτερογενές νομοθετικό πλαίσιο ήταν ακόμη υπό διαμόρφωση, με αποτέλεσμα να μην είναι ώριμη και πρόσφορη η έκδοση προτύπων τευχών. Εξαιτίας, όμως, των αλλαγών που επήλθαν με επιμέρους ρυθμίσεις των νόμων 4281/2014 (άρθρο 157), 4278/2014 (άρθρο 59) και 4250/2014 (άρθρο 1 παρ. 2), που αφορούν σε σημαντικά ζητήματα των διαδικασιών ανάθεσης συμβάσεων δημοσίων έργων και έρχονται σε αντίθεση με τις αντίστοιχες διατυπώσεις των πρότυπων τευχών δημοπράτησης, η Αρχή εξέδωσε την Κατευθυντήρια Οδηγία 6/2014, με θέμα: *“Προσαρμογή των διακηρύξεων δημοπράτησης συμβάσεων δημοσίων έργων τύπου Α και Β στις ρυθμίσεις των ν. 4250/2014, 4278/2014 και 4281/2014”*, προς διευκόλυνση των φορέων. Στην Οδηγία αυτή επισημαίνεται ότι θα πρέπει να ληφθούν υπόψη οι νέες ρυθμίσεις για τις εγγυήσεις, για την κατάργηση των κατώτατων ορίων

ΜΕΕΠ και για την κατάργηση της υποχρέωσης υποβολής πρωτοτύπων ή επικυρωμένων εγγράφων σε διαγωνισμούς δημοσίων συμβάσεων, σε συνέχεια των διατάξεων των ανωτέρω νομοθετημάτων.

Περαιτέρω, η Αρχή ανήρτησε στην ιστοσελίδα της ([https://www.eaadhsy.gr/Αναθέτουσες Αρχές/Πρότυπα τεύχη](https://www.eaadhsy.gr/Αναθέτουσες_Αρχές/Πρότυπα_τεύχη)), σχετικές διευκρινίσεις επί κρίσιμων οριζόντιων θεμάτων που απασχόλησαν τους φορείς, σε σχέση με την ορθή σύνταξη πρότυπων τευχών δημοπράτησης, αλλά και διευκρινίσεις, σε συνέχεια σχετικών ερωτημάτων που περιήλθαν σε αυτήν, σχετικά με την εφαρμογή της παραγράφου 2 του άρθρου 1 του ν. 4250/2014 στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων προμηθειών, υπηρεσιών και έργων.

Τέλος, το Νοέμβριο του 2014 η Αρχή εκκίνησε διαδικασία διαβούλευσης για την αναθεώρηση των προτύπων τευχών δημοσίων έργων τύπου Α' και Β' με βάση τις ανωτέρω αλλαγές στη νομοθεσία, σε συνέχεια της τελευταίας επικαιροποίησης που είχε λάβει χώρα το Νοέμβριο του 2013 και προχώρησε στον προγραμματισμό της έκδοσης προτύπων τευχών και υποδειγμάτων για τα έτη 2015 και 2016 (υποδείγματα εγγυητικών επιστολών, πρότυπο τεύχος δημοσίων έργων με ηλεκτρονικά μέσα κοκ), πάντα σε συνδυασμό και παράλληλα με τη θέση σε ισχύ του νέου νομοθετικού πλαισίου.

4. Γνωμοδοτήσεις σε σχέδια νόμων, προεδρικά διατάγματα και λοιπές κανονιστικές πράξεις

Για λόγους ενότητας της πολιτικής στις δημόσιες συμβάσεις και αποφυγής αποσπασματικών ρυθμίσεων, η Αρχή γνωμοδοτεί για τη νομιμότητα κάθε διάταξης σχεδίου νόμου ή κανονιστικής πράξης που αφορά στις δημόσιες συμβάσεις και συμμετέχει στις οικείες νομοπαρασκευαστικές επιτροπές. Τα αρμόδια όργανα οφείλουν να λαμβάνουν υπόψη την ως άνω γνώμη επί διατάξεων σχεδίων νόμων και προεδρικών διαταγμάτων, ενώ οι λοιπές κανονιστικές πράξεις εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, από την οποία ο επισπεύδων φορέας δεν μπορεί να αποστεί.

Όπως αναφέρθηκε και ανωτέρω, με το ν. 4281/2014 *“Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις”*, μεταρρυθμίστηκε το νομικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων, καθώς στο Μέρος Β' αυτού

περιλαμβάνονται ενιαίοι κανόνες σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών. Όπως εξάλλου προαναφέρθηκε, ο νόμος αυτός αποτελεί την πρώτη φάση της μεταρρύθμισης του θεσμικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, η οποία στοχεύει αφενός στη δημιουργία ενός συνεκτικού και ομοιόμορφου θεσμικού πλαισίου, με το οποίο ρυθμίζονται με ενιαίο τρόπο οι διαδικασίες ανάθεσης όλων των μορφών δημοσίων συμβάσεων προμηθειών, υπηρεσιών και έργων, τόσο στον κλασικό τομέα, όσο και στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και ταχυδρομικών υπηρεσιών, αφετέρου καταλαμβάνει τις διαδικασίες ανάθεσης όλων των αναθετουσών αρχών/ φορέων, χωρίς καμία διάκριση ανάλογα με το είδος αυτών και το είδος της σύμβασης, ενώ ταυτόχρονα καταργεί όλα τα ειδικά καθεστάτα ανάθεσης που χρησιμοποιούνταν από δημόσιους οργανισμούς και φορείς. Σκοπός της θέσπισής τους ήταν μεταξύ άλλων η καταπολέμηση της πολυνομίας στον τομέα, που είχε καταλήξει το 2012 στην ύπαρξη 400 διαφορετικών νομοθετημάτων στην ελληνική έννομη τάξη, που αφορούσαν τις δημόσιες συμβάσεις.

Δυστυχώς και το 2014, όπως άλλωστε και τα προηγούμενα έτη 2012 και 2013, υπήρξαν νομοθετικές πρωτοβουλίες, με τις οποίες επιχειρήθηκε η εισαγωγή αποσπασματικών διατάξεων, οι οποίες υπονομεύουν το βασικό στόχο της απλούστευσης και ενοποίησης του νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι:

- διατάξεις του ν. 3669/2008 (Α' 116) *“Κύρωση της κωδικοποίησης της νομοθεσίας κατασκευής δημοσίων έργων”* έχουν τροποποιηθεί πέντε (5) φορές κατά το έτος 2014⁷, παράλληλα μάλιστα με την προετοιμασία ή την κατάθεση στη Βουλή ή εν τέλει και μετά την ψήφιση και δημοσίευση του ν. 4281/2014 (Α' 160/8.8.2014) που καταλαμβάνει και τα δημόσια έργα,
- διατάξεις για τη μεταφορά μαθητών προβλέφθηκαν σε τρεις (3) νόμους κατά το 2014,
- διατάξεις νόμου που προβλέπουν εξαιρετικές ρυθμίσεις ανάθεσης και σύναψης δημοσίων συμβάσεων, κατά παρέκκλιση ρυθμίσεων του Μέρους Β' του ν. 4281/2014 δημοσιεύθηκαν τέσσερις (4) μήνες μετά τη δημοσίευση του ν. 4281/2014.

Κατά την άσκηση της ως άνω γνωμοδοτικής της αρμοδιότητας η Αρχή επανειλημμένα επεσήμανε ότι ο στόχος των πάσης φύσεως νομοθετικών πρωτοβουλιών που αναλαμβάνονται στον τομέα αυτό πρέπει να είναι η κατά το δυνατόν ενοποίηση του συναφούς νομοθετικού και κανονιστικού

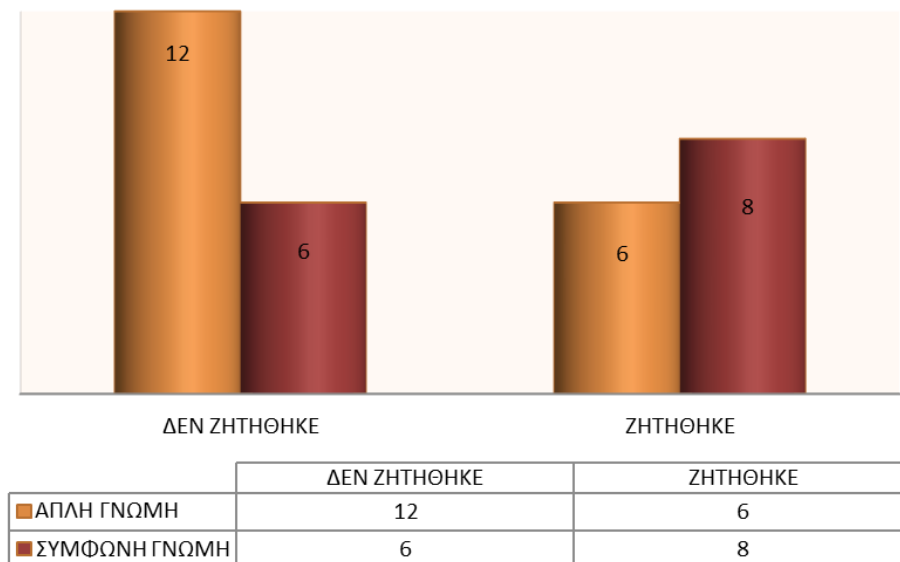
⁷ Ν. 4233/2014 (Α' 22/29.01.2014), ν. 4258/2014 (Α' 94/14.4.2014), ν. 4264/2014 (Α' 118/15.5.2014), ν. 4278/2014 (Α' 157/04.8.2014), ν. 4313/2014 (Α' 261/17.12.2014).

πλασίου και όχι αποσπασματικές ή εξαιρετικές ρυθμίσεις, ιδίως στο πλαίσιο της υιοθέτησης ενιαίου νομοθετικού πλαισίου (του ν. 4281/2014 και της ολοκλήρωσής του).

Έτι περαιτέρω, σε κάποιες περιπτώσεις υιοθέτησης ρυθμίσεων σχετικών με δημόσιες συμβάσεις, παρατηρήθηκε η μη τήρηση της ως άνω γνωμοδοτικής διαδικασίας από τους αρμόδιους φορείς (μη υποβολή του σχεδίου στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. πριν την έκδοσή του).

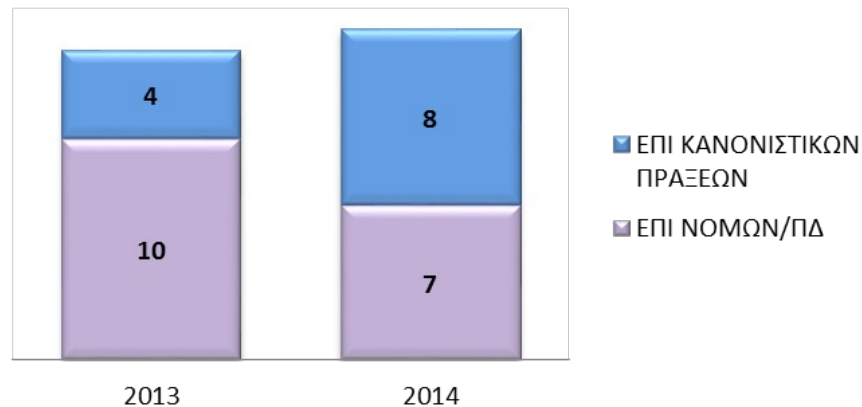
Συγκεκριμένα, από τα σχετικά στοιχεία προκύπτει ότι ζητήθηκε η γνώμη της Αρχής για έξι (6) προτεινόμενες ρυθμίσεις σχεδίων νόμων και προεδρικών διαταγμάτων και η σύμφωνη γνώμη για οκτώ (8) περιπτώσεις κανονιστικών πράξεων, αλλά δεν ζητήθηκε η γνώμη της Αρχής για δώδεκα (12) περιπτώσεις σχεδίων νόμων και η σύμφωνη γνώμη για έξι (6) περιπτώσεις κανονιστικών πράξεων, όπως απεικονίζεται στο Γράφημα 1 που ακολουθεί.

Γράφημα 1: Γνωμοδοτική αρμοδιότητα Αρχής για το έτος 2014



Συνολικά, κατά το έτος 2014 εκδόθηκαν δεκαπέντε (15) γνώμες της Αρχής επί σχεδίων νόμων, προεδρικών διαταγμάτων και λοιπών κανονιστικών πράξεων της Διοίκησης, εκ των οποίων οι επτά (7) είναι απλές, και οι οκτώ (8) σύμφωνες⁸. Το προηγούμενο έτος 2013 η Αρχή είχε εκδώσει δεκατέσσερις (14) γνώμες, έναντι των δεκαπέντε (15) γνωμών το 2014, παρουσιάζεται, ωστόσο, διαφοροποίηση στην κατανομή σε απλές γνώμες -επί σχεδίων νόμων και προεδρικών διαταγμάτων- και σε σύμφωνες επί κανονιστικών πράξεων, δεδομένου ότι το έτος 2014 ζητήθηκαν περισσότερες (σύμφωνες) γνώμες επί κανονιστικών πράξεων και λιγότερες επί νομοθετικών κειμένων (Γράφημα 2).

⁸Τα κείμενα των γνωμοδοτήσεων αναρτώνται στην ιστοσελίδα της Αρχής (<https://www.eaadhsy.gr>)

Γράφημα 2: Γνώμες Αρχής 2013-2014


4.1 Γνωμοδοτήσεις επί σχεδίων νόμων και προεδρικών διαταγμάτων (απλές γνώμες)

Πιο συγκεκριμένα, στο πλαίσιο της αρμοδιότητάς της για τη διατύπωση γνώμης επί διατάξεων σχεδίων νόμων που αφορούν στις δημόσιες συμβάσεις, η Αρχή γνωμοδότησε επί τεσσάρων (4) σχεδίων νόμων, τα οποία κατατέθηκαν στη Βουλή και εν συνεχεία ζητήθηκε η γνώμη της Αρχής, κατά παράβαση της σχετικής διάταξης του νόμου (που προβλέπει τη γνωμοδότηση πριν την κατάθεση στη Βουλή). Συγκεκριμένα, οι γνώμες αυτές αφορούσαν τα κάτωθι ζητήματα:

Γνώμη 3/2014⁹: εκδόθηκε επί σχεδίου νόμου “*Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών*”, που αφορά σε τροποποίηση διατάξεων για θέματα οργάνωσης και λειτουργίας ΟΤΑ, οικονομικά θέματα ΟΤΑ, θέματα Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και λοιπά θέματα που ρυθμίζουν διάφορα ζητήματα των ΟΤΑ Α και Β βαθμού και προτάθηκε από το Υπουργείο Εσωτερικών. Η Αρχή διαπίστωσε ότι αρκετές από τις προτεινόμενες, με το υποβληθέν σχέδιο Νόμου, ρυθμίσεις τροποποιούσαν υφιστάμενες ρυθμίσεις που συμπεριλαμβάνονταν στις καταργούμενες με το σχέδιο Νόμου «*Για τη διαμόρφωση ενός ενιαίου κανονιστικού και θεσμικού πλαισίου για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών, υπηρεσιών*» του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας διατάξεις. Ενώσω το επισπεύδον Υπουργείο είχε καταθέσει το υπό εξέταση σχέδιο νόμου και εκκρεμούσε η συζήτησή του και η ψήφισή του, διατυπώθηκε ρητά η διαφωνία της Αρχής επί της συμβατότητας των επιμέρους διατάξεών του, που άπτονταν δημοσίων συμβάσεων, με το πρωτογενές και παράγωγο ενωσιακό δίκαιο.

⁹Οι προτεινόμενες διατάξεις του σχεδίου νόμου ψηφίστηκαν στις 10.04.2014 από τη Βουλή, μετά από τη διατύπωση της γνώμης 3/08.04.2014 της Αρχής, και ενσωματώθηκαν στο Ν. 4257/2014 άρθρα 8,25,35,36,43,47,54,59,60,61,62,63,66,67,68,69 (ΦΕΚ 93 Α/14.04.2014).

Γνώμη 4/2014¹⁰: εκδόθηκε επί σχεδίου νόμου *“Διαδικασία Οριοθέτησης και ρυθμίσεις θεμάτων για τα υδατορέματα – ρυθμίσεις Πολεοδομικής νομοθεσίας και άλλες διατάξεις”* που αφορά σε ρύθμιση θεμάτων ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων έργων και εποπτευόμενων από το Υπουργείο Υ.ΜΕ.ΔΙ. νομικών προσώπων και προτάθηκε από τον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων. Η γνώμη της Αρχής περιελάμβανε παρατηρήσεις, που είχαν ως στόχο την επιβεβλημένη συμμόρφωση με τους κανόνες και επιταγές του δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και του συναφούς λοιπού εθνικού νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου περί δημοσίων συμβάσεων. Η τροπολογία επί της οποίας έκανε τις παρατηρήσεις της η Αρχή δεν έγινε τελικά δεκτή και δεν περιελήφθηκε στο Ν. 4258/2014 (ΦΕΚ Α΄94). Ωστόσο, ειδικά η τροπολογία που αφορούσε στην κατάργηση ανώτατων και κατώτατων ορίων συμπεριελήφθη εν τέλει στο άρθρο 59 του Ν. 4278/2014.

Γνώμη 8/2014¹¹: εκδόθηκε επί σχεδίου νόμου *“Απλούστευση διαδικασιών λειτουργίας τουριστικών επιχειρήσεων και τουριστικών υποδομών, ειδικές μορφές τουρισμού και άλλες διατάξεις”* και αφορούσε στο άρθρο 37 αυτού με τίτλο *“Κανονισμοί συμβάσεων, προμηθειών και υπηρεσιών”*. Η γνώμη της Αρχής ελήφθη υπόψη και ενσωματώθηκε στο Ν.4276/2014 (ΦΕΚ Α΄155) και ειδικότερα στις διατάξεις του άρθρου 47 αυτού.

Γνώμη 10/2014¹²: εκδόθηκε επί σχεδίου νόμου *“Ρυθμίσεις Ποινικού και Σωφρονιστικού Δικαίου και άλλες διατάξεις”* και αφορούσε στο άρθρο 49 αυτού *“Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων”*. Η γνώμη της Αρχής περιελάμβανε παρατηρήσεις, που είχαν ως στόχο την εφαρμογή του ενωσιακού δικαίου δημοσίων συμβάσεων καθώς και την εφαρμογή διαδικασίας ενοποίησης και απλοποίησης του θεσμικού πλαισίου ανάθεσης και εκτέλεσης αυτών. Ωστόσο, πριν από την έκδοση της γνώμης της Αρχής, η οποία διατυπώθηκε στις 24-07-2014, ψηφίστηκε ο Ν.4274/2014 (ΦΕΚ Α΄147/14-07-2014) (άρθρο 47).

¹⁰Ν. 4258/2014 (ΦΕΚ94 Α).

¹¹Ν.4276/2014 άρθρο 47 (ΦΕΚ 155 Α)

¹²Ν. 4274/2014 άρθρο 49 (ΦΕΚ 147 Α)

Γνώμη 15/2014: εκδόθηκε επί σχεδίου νόμου “*Ρυθμίσεις θεμάτων Μεταφορών, Τηλεπικοινωνιών και Δημοσίων Έργων*” και αφορούσε σε τροποποίηση διατάξεων της Κωδικοποίησης της Νομοθεσίας Δημοσίων Έργων (κ.ν. 3669/2008), τροποποίηση διατάξεων του ν. 3614/2007 και ρύθμιση θεμάτων ποινικών ρητρών σε συμβάσεις δημοσίων έργων και προτάθηκε από τον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.

Πέραν της γνωμοδότησης επί σχεδίων νόμων, η Αρχή διατύπωσε γνώμη επί σχεδίων προεδρικών διαταγμάτων, πριν από την αποστολή τους στο Συμβούλιο της Επικρατείας για επεξεργασία, και συγκεκριμένα επί των εξής αιτημάτων, που υποβλήθηκαν σε αυτήν:

Γνώμη 2/2014¹³: εκδόθηκε επί σχεδίου Προεδρικού Διατάγματος, προταθέντος από το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων με τίτλο «*Τροποποίηση του Προεδρικού Διατάγματος 93/2009 “Πειθαρχικός έλεγχος μελετητών, γραφείων μελετών και στελεχών τους”*». Η Αρχή διαπίστωσε ότι οι προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν έρχονται σε αντίθεση με τις γενικές αρχές που διέπουν την ανάθεση και εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων.

Γνώμη 12/2014¹⁴ : εκδόθηκε επί σχεδίου Προεδρικού Διατάγματος, προταθέντος από το Υπουργείο Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων, με τίτλο «*Τροποποίηση του άρθρου 4 του ΠΔ 472/85(Α΄168), που κωδικοποιήθηκε στο άρθρο 109 της κωδικοποίησης νομοθεσίας κατασκευής των δημοσίων έργων (κ.ν. 3669/2008, Α΄116) και αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 του ΠΔ 90/2014 (Α΄138) και αντικατάσταση του άρθρου 5 του ΠΔ 472/85 (Α΄168) που κωδικοποιήθηκε στο άρθρο 110 της πιο πάνω κωδικοποίησης*». Η Αρχή επισήμανε το βραχύβιο των ρυθμίσεων και των αλλαγών, ιδίως δε σχετικώς με την κατάργηση των άρθρων 109 και 110 του Ν.3669/2008 βάσει του ν. 4281/2014. Η Αρχή υπέβαλε εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας τη γνώμη της, ωστόσο, μέχρι σήμερα, δεν έχει εκδοθεί το σχετικό προεδρικό διάταγμα.

¹³ Δεν εκδόθηκε το ΠΔ.

¹⁴ Δεν εκδόθηκε το ΠΔ. Ωστόσο, στο Ν. 4313/2014 (ΦΕΚ 261 Α) στο άρθρο 70 παρ. 9 και 10 συμπεριελήφθη μικρό μέρος των προτεινόμενων διατάξεων (αντικατάσταση της περ. Θ της παρ. 1 του άρθρου 109 και περ. Η της παρ. 1 του άρθρου 110 του κ.ν. 3669/2008).

4.2 Γνωμοδοτήσεις επί λοιπών κανονιστικών πράξεων της διοίκησης και Κανονισμών (σύμφωνες γνώμες)

Στο πλαίσιο της αρμοδιότητάς της για τη διατύπωση σύμφωνης γνώμης για κανονιστικές πράξεις που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότηση νόμου, εξαιρουμένων των προκηρύξεων, καθώς και Κανονισμούς άλλων δημοσίων οργάνων και αναθετουσών αρχών, η Αρχή γνωμοδότησε επί των κάτωθι:

Γνώμη 1/2014¹⁵: εκδόθηκε επί σχεδίου Κοινής Απόφασης του Υπουργού Οικονομικών και του Υφυπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, με τίτλο *«Συνθέσεις και αρμοδιότητες Επιτροπών και ρύθμιση σχετικών θεμάτων στη Γενική Διεύθυνση Κρατικών Προμηθειών»*, που υποβλήθηκε από το Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. Η Αρχή παρείχε σύμφωνη γνώμη και εκδόθηκε η υπ' αριθ. Π1/1502/06-06-2014 Κοινή Υπουργική Απόφαση (ΦΕΚ Β' 1502), με την ενσωμάτωση των προτεινόμενων νομοτεχνικών βελτιώσεων – παρατηρήσεων της Αρχής.

Γνώμη 5/2014¹⁶: εκδόθηκε επί Σχεδίου Κανονισμού της Ανώνυμης Εταιρείας με την επωνυμία *«ΠΑΡΑΚΤΙΟ ΑΤΤΙΚΟ ΜΕΤΩΠΟ Α.Ε.»*, με τίτλο *“Έγκριση του Κανονισμού Προμηθειών, Παροχής Υπηρεσιών, Ανάθεσης Μελετών και Εκτέλεσης Έργων”*, που υποβλήθηκε από την Ανώνυμη Εταιρεία. Η Αρχή δεν παρείχε σύμφωνη γνώμη στο αίτημα της Ανώνυμης Εταιρείας με την επωνυμία *«ΠΑΡΑΚΤΙΟ ΑΤΤΙΚΟ ΜΕΤΩΠΟ Α.Ε.»*.

Γνώμη 6/2014¹⁷: εκδόθηκε επί σχεδίου Απόφασης του Υπουργού Υγείας, με τίτλο *«Επιλογή διαγωνιστικής διαδικασίας για τη διενέργεια των διαγωνισμών φαρμάκων του Προγράμματος Προμηθειών, Υπηρεσιών και Φαρμάκων Υγείας (Π.Π.Υ.Φ.Υ.), του Υπουργείου Υγείας»*, που υποβλήθηκε από το Υπουργείο Υγείας. Η Αρχή παρείχε σύμφωνη γνώμη και εκδόθηκε η υπ' αριθ. ΔΥΓ3α/Γ.Π.50125/31-07-2014 Υπουργική Απόφαση (ΦΕΚ Β' 2094), με την ενσωμάτωση των προτεινόμενων νομοτεχνικών βελτιώσεων – παρατηρήσεων της Αρχής.

¹⁵ Εκδόθηκε Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Ανάπτυξης – Ανταγωνιστικότητας με αριθ. Π1/1052/06-06-2014 (ΦΕΚ Β' 1502) με ενσωμάτωση των παρατηρήσεων/βελτιώσεων της Αρχής.

¹⁶ Δεν εκδόθηκε ο Κανονισμός.

¹⁷ Εκδόθηκε Υπουργική Απόφαση του Υπουργού Υγείας με αριθ. ΔΥΓ3α/Γ.Π.50125/31-07-2014 (ΦΕΚ Β' 2094) με ενσωμάτωση των παρατηρήσεων/βελτιώσεων της Αρχής.

Γνώμη 7/2014¹⁸: εκδόθηκε επί επαναβολής σχεδίου Κανονισμού της Ανώνυμης Εταιρείας με την επωνυμία «ΠΑΡΑΚΤΙΟ ΑΤΤΙΚΟ ΜΕΤΩΠΟ Α.Ε.», με τίτλο “Έγκριση του Κανονισμού Προμηθειών, Παροχής Υπηρεσιών, Ανάθεσης Μελετών και Εκτέλεσης Έργων της Ανώνυμης Εταιρείας με την επωνυμία «ΠΑΡΑΚΤΙΟ ΑΤΤΙΚΟ ΜΕΤΩΠΟ Α.Ε.»”, που υποβλήθηκε από την Ανώνυμη Εταιρεία με την επωνυμία «ΠΑΡΑΚΤΙΟ ΑΤΤΙΚΟ ΜΕΤΩΠΟ Α.Ε.» . Μετά από τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής εκδόθηκε η υπ’ αριθ. 35531/ΔΙΟΕ 596/15-07-2014 Υπουργική Απόφαση (ΦΕΚ Β’1906), με την ενσωμάτωση των προτεινόμενων νομοτεχνικών βελτιώσεων – παρατηρήσεων της Αρχής.

Γνώμη 9/2014¹⁹: εκδόθηκε επί σχεδίου Κανονισμού Ανάθεσης Συμβάσεων του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας, που υποβλήθηκε από το Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας. Ο υποβληθείς κανονισμός είχε ήδη εγκριθεί με την από 13-12-2013 απόφαση του Γενικού Συμβουλίου του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας, πριν από την έκδοση της απαιτούμενης σύμφωνης γνώμης της Αρχής. Η Αρχή απέρριψε το αίτημα παροχής σύμφωνης γνώμης λόγω μη συνδρομής των προϋποθέσεων του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(γγ) του Ν.4013/2011.

Γνώμη 11/2014²⁰: εκδόθηκε επί σχεδίου Κανονισμού Προμηθειών, Ανάθεσης Υπηρεσιών, Εκτέλεσης Έργων και Εκπόνησης Μελετών της εταιρείας “Κτιριακές Υποδομές ΑΕ”, που υποβλήθηκε από το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων. Η Αρχή δεν παρείχε σύμφωνη γνώμη και επισήμανε την ανάγκη νομοτεχνικής επεξεργασίας του σχεδίου Υπουργικής Απόφασης με συγκεκριμένες παρατηρήσεις.

Γνώμη 13/2014²¹: εκδόθηκε επί σχεδίου Απόφασης του Υφυπουργού Ανάπτυξης και

¹⁸ Εκδόθηκε Υπουργική Απόφαση του Υφυπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας με αριθ. 35531/ΔΙΟΕ 596/15-07-2014 (ΦΕΚ Β’1906) με ενσωμάτωση των παρατηρήσεων/βελτιώσεων της Αρχής.

¹⁹ Ο υποβληθείς Κανονισμός έχει ήδη εγκριθεί πριν από την έκδοση της εν λόγω γνώμης, με απόφαση του Γενικού Συμβουλίου του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας.

²⁰ Δεν εκδόθηκε ο υποβληθείς Κανονισμός

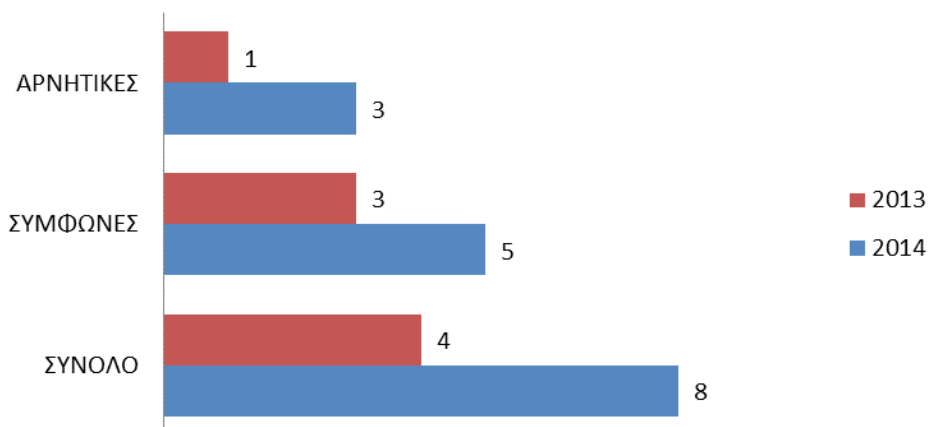
²¹ Εκδόθηκε Υπουργική Απόφαση του Υφυπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας με αριθ. Π1/2149/03-11-2014 (ΦΕΚ Β’2946)

Ανταγωνιστικότητας με τίτλο «Μετάθεση ημερομηνίας έναρξης χρήσης του ΕΣΗΔΗΣ για διαγωνισμούς μεταφοράς μαθητών», που υποβλήθηκε από το Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. Μετά από τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής εκδόθηκε η υπ' αριθ. Π1/2149/03-11-2014 Υπουργική Απόφαση (ΦΕΚ Β'2946), με την ενσωμάτωση των προτεινόμενων νομοτεχνικών βελτιώσεων – παρατηρήσεων της Αρχής.

Γνώμη 14/2014²²: εκδόθηκε επί επανυποβληθέντος από το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων σχεδίου Κανονισμού Προμηθειών, Ανάθεσης Υπηρεσιών, Εκτέλεσης Έργων και Εκπόνησης Μελετών της εταιρείας “Κτιριακές Υποδομές ΑΕ”. Η Αρχή παρείχε σύμφωνη γνώμη, με την ενσωμάτωση των προτεινόμενων νομοτεχνικών βελτιώσεων – παρατηρήσεων της.

Στο Γράφημα 3 παρουσιάζεται η κατανομή του συνόλου των γνωμών επί κανονιστικών πράξεων που εξέδωσε η Αρχή το έτος 2014. Συγκεκριμένα, η Αρχή εξέδωσε οκτώ (8) γνώμες επί κανονιστικών πράξεων, από τις οποίες οι πέντε (5) ήταν σύμφωνες γνώμες, οι δύο (2) αρνητικές και η μία (1) ήταν απόρριψη επί του αιτήματος παροχής σύμφωνης γνώμης λόγω μη συνδρομής των προϋποθέσεων του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(γγ) του ν. 4013/2011, λόγω παράβασης ουσιώδους τύπου της διαδικασίας έκδοσης της διοικητικής πράξης. Επισημαίνεται ότι από τις δύο (2) αρνητικές γνώμες επί κανονιστικών πράξεων και οι δύο (2) επανυποβλήθηκαν λαμβάνοντας υπόψη τις παρατηρήσεις της Αρχής και τελικά κατέληξαν σε σύμφωνες γνώμες.

Γράφημα 3: Κατανομή των γνωμών επί κανονιστικών πράξεων έτους 2014



²² Δεν εκδόθηκε ο υποβληθείς Κανονισμός.

Συγκριτικά με το έτος 2013, κατά το οποίο η Αρχή εξέδωσε τέσσερις (4) γνώμες επί κανονιστικών πράξεων, εκ των οποίων οι τρεις (3) ήταν σύμφωνες και η μία (1) αρνητική, προκύπτει ότι οι γνώμες της Αρχής επί κανονιστικών πράξεων διπλασιάστηκαν το 2014, κάτι που πιθανολογεί τη σταδιακή συμμόρφωση των αρμόδιων φορέων με τη σχετική υποχρέωση, αλλά και την καλή συνεργασία με την Αρχή με στόχο την καλή νομοθέτηση. Ωστόσο, κατά την εκτίμηση της Αρχής, η συμμόρφωση των αρμόδιων φορέων με την υποχρέωση αυτή δεν κρίνεται ικανοποιητική και απαιτείται περαιτέρω προσπάθεια για την προσέγγιση του στόχου της καλής νομοθέτησης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.

Κεφάλαιο II: Γνωμοδοτήσεις επί αιτημάτων προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης

Οι αποφάσεις των αναθετουσών αρχών που αφορούν στην προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να αποστέλλουν τα σχετικά αιτήματα τους για έκδοση σύμφωνης γνώμης στην Αρχή, εφόσον αφορούν συμβάσεις που εμπίπτουν λόγω ποσού στο πεδίο εφαρμογής των προεδρικών διαταγμάτων 59/2007 και 60/2007. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στις μεθόδους υπολογισμού των άρθρων 17 και 8 των π.δ 59/2007 και 60/2007 αντίστοιχα. Υπενθυμίζεται ότι από την 1η Ιανουαρίου 2014 ισχύουν τα νέα κατώτατα χρηματικά όρια, σύμφωνα με τον Κανονισμό 1336/2013.

Για να εξετασθεί από την Αρχή αίτημα παροχής σύμφωνης γνώμης σε απόφαση προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, πρέπει να διαβιβάζονται και όλα τα θεμελιωτικά της προσφυγής αυτής έγγραφα και στοιχεία. Καταρχάς, οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς μπορούν να αιτούνται την προσφυγή τους σε διαπραγμάτευση μόνο εάν συντρέχει κάποια από τις περιοριστικά αναφερόμενες στο νόμο περιπτώσεις (άρθρα 24 και 25 π.δ/τος 60/2007 ή άρθρο 25 παρ. 3 π.δ/τος 59/2007 κατά περίπτωση). Κατά συνέπεια, πρέπει να αποσαφηνίζουν εάν και κατά πόσον, κατά την άποψή τους, συντρέχουν κάποιες από τις ειδικότερες περιπτώσεις που περιοριστικά αναφέρονται στις διατάξεις των ως άνω άρθρων, τη συνδρομή των οποίων οφείλουν οι ίδιοι να αποδεικνύουν. Συγκεκριμένα, πρέπει να υφίσταται πλήρης και ειδική αιτιολογία για τους λόγους για τους οποίους, κατά παρέκκλιση από τον κανόνα της ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας, οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς θέλουν να προσφύγουν στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

Από άποψη ουσίας, πρέπει να επισημανθεί ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C-337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Οι ανωτέρω διατάξεις (για προσφυγή σε διαπραγμάτευση), στο μέτρο που

εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας.

Εξάλλου, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη-μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω Οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την Οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους, που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ενδεικτικά Δ.Ε.Ε., αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

Το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό Δ.Ε.Ε., αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, προαναφερθείσα C-57/94, σκέψη 23, προαναφερθείσα C-318/94, σκέψη 14, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

Περαιτέρω, η έκδοση σύμφωνης γνώμης από την Αρχή προϋποθέτει ότι, κατά το χρόνο υποβολής του σχετικού αιτήματος, η αναθέτουσα αρχή/αναθέτων φορέας δεν έχει προβεί στη διενέργεια διαπραγμάτευσης, πολύ δε περισσότερο στην ανάθεση της σύμβασης, διαφορετικά έχει παραβεί ουσιώδη τύπο της διαδικασίας.

Σημειώνεται ότι η Αρχή απέχει από την εξέταση της ουσίας της υπόθεσης όταν το αντικείμενο των αποφάσεων των αναθετουσών αρχών δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 (άρθρο 40 παρ. 3 της Οδηγίας 2004/17/ΕΚ) και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007 (άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ αντίστοιχα) πχ λόγω ποσού ή όταν συντρέχουν περιπτώσεις ανωτέρας βίας (αναρμοδιότητα).

Η άσκηση της σχετικής αρμοδιότητας έχει τριπλή σημασία: αφενός θωρακίζει τον τομέα των δημοσίων συμβάσεων από μια διαδικασία (την απευθείας ανάθεση) που θα έπρεπε να είναι εξαιρετική -αλλά τα προηγούμενα χρόνια είχε γίνει ο κανόνας-, αφετέρου εκπαιδεύει τις αναθέτουσες αρχές μεσ'από το πλήθος των αποφάσεων που εκδίδει η Αρχή ως προς τη νομιμότητα των διαδικασιών που πρέπει να ακολουθούνται, αλλά και παρέχει στην Αρχή πολύτιμη επαφή με τους πρωταγωνιστές και με το πεδίο της καθημερινής πρακτικής των δημοσίων συμβάσεων, που είναι πολύ χρήσιμη για την εξαγωγή συμπερασμάτων, τη διόρθωση δυσλειτουργιών και τη χάραξη πολιτικής.

Κατωτέρω εξετάζονται με βάση στατιστική επεξεργασία οι αποφάσεις που εξέδωσε η Αρχή επί αιτημάτων προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης κατά το έτος 2014. Όλες οι αποφάσεις διατυπώθηκαν με πλήρη και ειδική αιτιολογία, συμβάλλοντας στην καλύτερη ενημέρωση των αναθετουσών αρχών για την ορθή εφαρμογή της ευρωπαϊκής και εθνικής νομοθεσίας. Επίσης, δημιουργήθηκε και τηρείται ηλεκτρονικό αρχείο (συμπ. στατιστικών στοιχείων) των αποφάσεων της Αρχής. Οι αποφάσεις αναρτώνται, τόσο σε περίληψη, όσο και κατά το πλήρες περιεχόμενό τους στην ιστοσελίδα της Αρχής.

1. Πλήθος και περιεχόμενο των αποφάσεων

Κατά το έτος 2014, η Αρχή εξέδωσε συνολικά 309 αποφάσεις, που αφορούν δημόσιες συμβάσεις συνολικής αξίας περίπου 305 εκατ. ευρώ.

Ειδικότερα, εκδόθηκαν:

- διακόσιες ενενήντα πέντε (295) αποφάσεις επί αιτημάτων παροχής σύμφωνης γνώμης για ανάθεση δημόσιας σύμβασης με προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης,

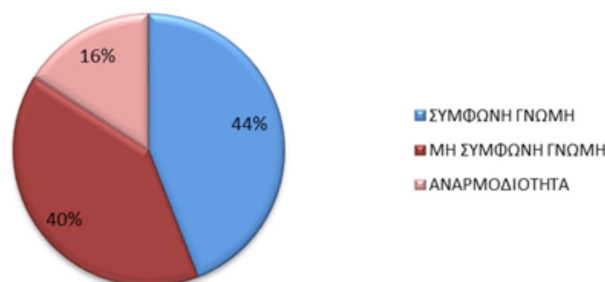
- δέκα πέντε (15) αποφάσεις επί αιτήσεων θεραπείας για αποφάσεις μη παροχής σύμφωνης γνώμης.

Από το σύνολο των 295 αποφάσεων της Αρχής για το 2014 (εκτός αιτήσεων θεραπείας), σε 47 περιπτώσεις η Αρχή αποφάσισε ότι δεν εμπίπτει στην αρμοδιότητά της η εξέταση του αιτήματος (16% του συνόλου των αποφάσεων), ενώ στις υπόλοιπες 247 περιπτώσεις, που αντιστοιχούν στο 84% του συνόλου των αποφάσεων, η Αρχή εξέτασε την ουσία, όπως φαίνεται στο Γράφημα 4. Στις περισσότερες περιπτώσεις, η διαπίστωση αναρμοδιότητας σχετιζόταν με τη μη κάλυψη του ορίου προϋπολογισμού για την εφαρμογή των πδ 59 και 60/2007.

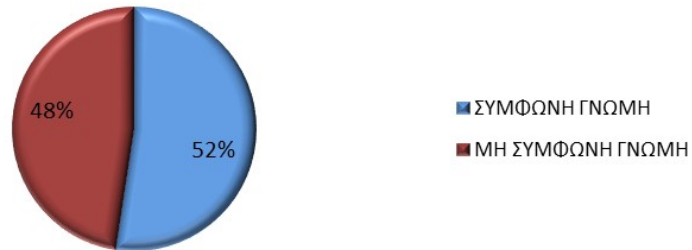
Από τις 247 αποφάσεις, στις οποίες η Αρχή εξέτασε την ουσία, η Αρχή παρείχε τη σύμφωνη γνώμη της για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης σε 130 περιπτώσεις, ενώ δεν παρείχε σύμφωνη γνώμη σε 117 περιπτώσεις. Εξαιρουμένων των περιπτώσεων αναρμοδιότητας, η κατανομή των αποφάσεων της Αρχής σε σύμφωνη και μη σύμφωνη γνώμη (53% σύμφωνες και 47% μη σύμφωνες γνώμες) για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης φαίνεται στο Γράφημα 5.

Από τη σύγκριση των στοιχείων με το προηγούμενο έτος 2013 (Γράφημα 6), προκύπτει σημαντική αύξηση στις σύμφωνες γνώμες της Αρχής, κάτι που ενδέχεται να αποτελεί ένδειξη βελτίωσης της λειτουργίας του συστήματος καθώς και αύξησης του βαθμού συμμόρφωσης των Αναθετουσών Αρχών στην ορθή εφαρμογή του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου.

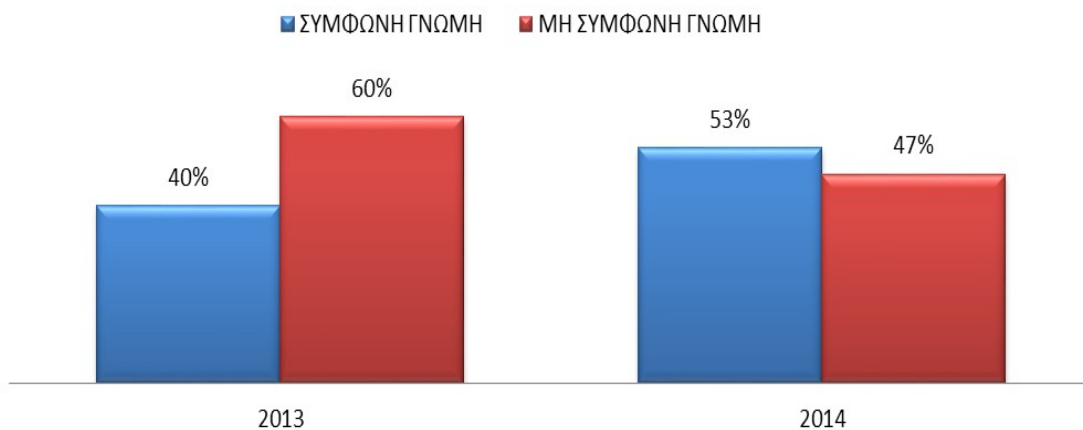
Γράφημα 4: Κατανομή αποφάσεων για διαπραγμάτευση έτους 2014



Γράφημα 5: Κατανομή αποφάσεων 2014 ως προς την παροχή ή μη σύμφωνης γνώμης



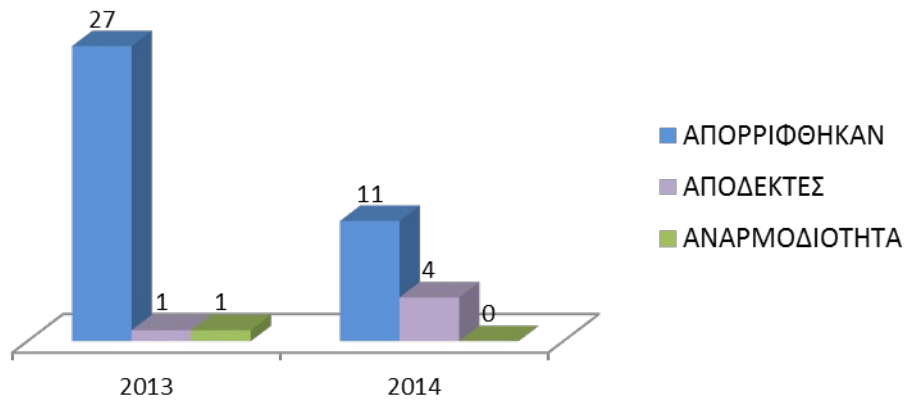
Γράφημα 6: Κατανομή αποφάσεων ως προς την παροχή ή μη σύμφωνης γνώμης



2. Αιτήσεις Θεραπείας

Οι αιτήσεις θεραπείας επί των εκδοθεισών αποφάσεων της Αρχής που κατατέθηκαν το 2014 ανήλθαν σε δεκαπέντε (15). Κρίθηκε ότι το σύνολο ενέπιπτε στις αρμοδιότητες της Αρχής, οι τέσσερις (4) από αυτές έγιναν αποδεκτές και οι υπόλοιπες έντεκα (11) απορρίφθηκαν. Το ποσοστό των αιτήσεων θεραπείας ως προς το σύνολο των αποφάσεων της Αρχής παραμένει σε σχέση με το 2013 σταθερά στο 5% (Γράφημα 7).

Γράφημα 7: Αποφάσεις επί αιτήσεων θεραπείας 2013-2014

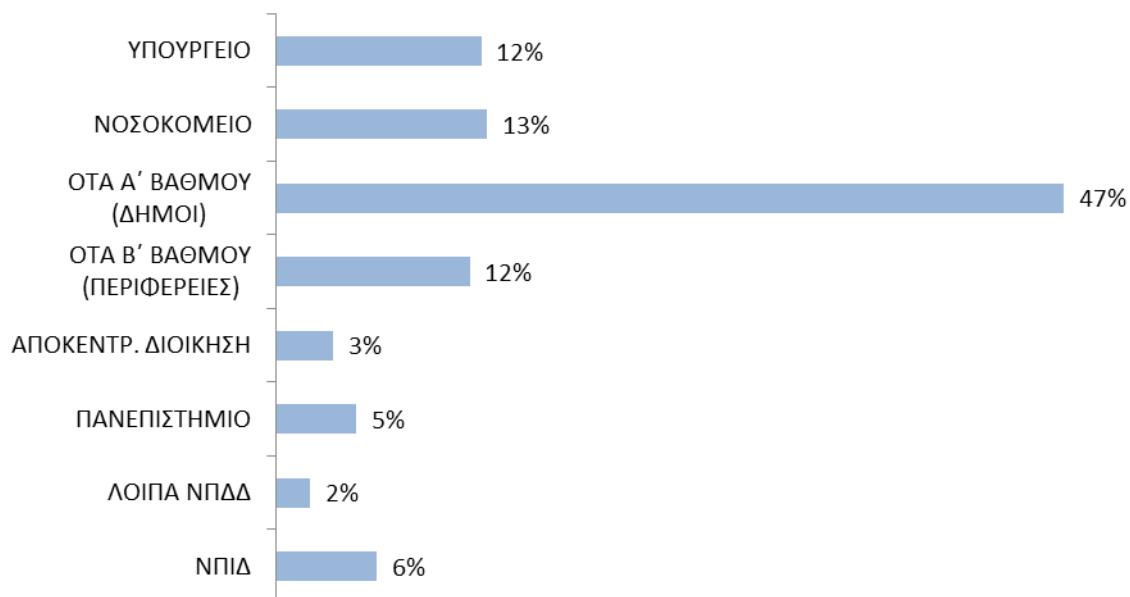


Επισημαίνεται ότι, κατά την πάγια πρακτική της, η Αρχή και το έτος 2014 εξέδωσε αιτιολογημένες αποφάσεις -απορριπτικές ή θετικές- επί όλων των υποβληθεισών ενώπιόν της αιτήσεων θεραπείας εντός της νόμιμης προθεσμίας και εξέτασε όλους τους ισχυρισμούς που επικαλέστηκαν οι αναθέτουσες αρχές.

3. Πλήθος αποφάσεων ανάλογα με την κατηγορία/είδος του φορέα

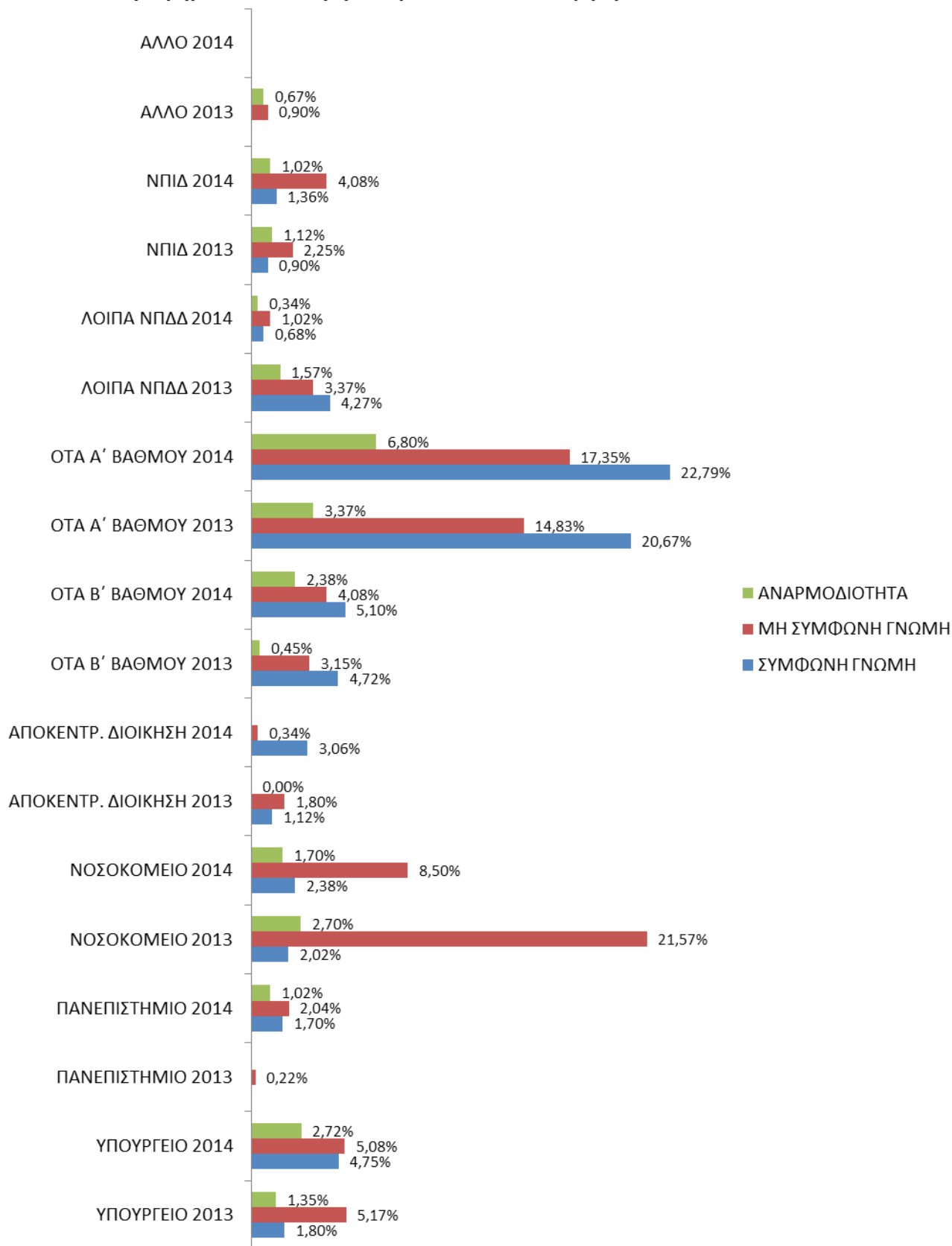
Τα αιτήματα για παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, προέρχονται από ένα ευρύ φάσμα φορέων του δημόσιου τομέα. Για το έτος 2014, η πλειοψηφία των αποφάσεων αφορούσε σε Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) Α΄ βαθμού και σε Νοσοκομεία (Γράφημα 8).

Γράφημα 8: Κατανομή αποφάσεων 2014 ανά είδος φορέα



Στο Γράφημα 9 παρουσιάζεται η κατανομή των αποφάσεων της Αρχής για τα έτη 2013-2014 ανά είδος φορέα και διατακτικό (σύμφωνη – μη σύμφωνη – αναρμοδιότητα) ως προς το σύνολο των μη σύμφωνων γνωμών σε όλους τους φορείς. Το μεγαλύτερο ποσοστό μη σύμφωνων γνωμών παρατηρείται στους ΟΤΑ Α βαθμού (Δήμοι), το οποίο έχει αυξηθεί σημαντικά σε σχέση με το έτος 2013, ενώ το μικρότερο ποσοστό παρατηρείται στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, διαφορά η οποία εξηγείται, όμως, και από το μεγάλο πλήθος (σε απόλυτες τιμές) των αιτημάτων που υποβάλλονται από Δήμους. Επίσης, από το εν λόγω γράφημα συμπεραίνεται ότι έχει αυξηθεί το ποσοστό των μη σύμφωνων γνωμών σε όλους τους φορείς εκτός των Νοσοκομείων και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων σε σχέση με το έτος 2013.

Γράφημα 9: Κατανομή αποφάσεων ανά είδος φορέα και διατακτικό



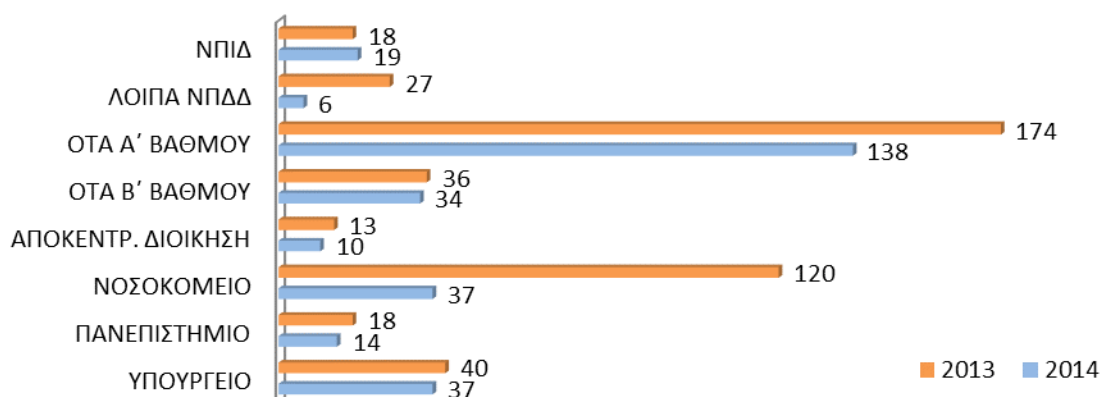
Από τα παραπάνω προκύπτουν συγκεντρωτικά τα εξής ως προς τη σύγκριση των δύο ετών:

- α) οι ΟΤΑ Α΄ βαθμού παρουσιάζουν αναλογική και σταθερή αύξηση ως προς τα ποσοστά των σύμφωνων και μη σύμφωνων γνώμων,
- β) τα Νοσοκομεία εξακολουθούν να παρουσιάζουν μεγαλύτερο ποσοστό μη σύμφωνων γνώμων, το οποίο είναι αρκετά χαμηλότερο από το έτος 2013, λόγω των μειωμένων αιτημάτων για παροχή σύμφωνης γνώμης σε σχέση με το έτος 2013,
- γ) έχει αυξηθεί το ποσοστό των αιτημάτων από Πανεπιστήμια,
- δ) εξακολουθεί να είναι μειωμένη η ανταπόκριση νπδδ και ιδίως νπιδ του δημόσιου τομέα στη νόμιμη υποχρέωση να υποβάλλουν τα αιτήματα για προσφυγή στη διαπραγμάτευση στην Αρχή για σύμφωνη γνώμη,
- ε) οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις εμφανίζουν αυξημένα ποσοστά σύμφωνων γνώμων (έναντι των μη σύμφωνων), κάτι που μπορεί να αποτελεί ένδειξη βελτίωσης των διαδικασιών τους.

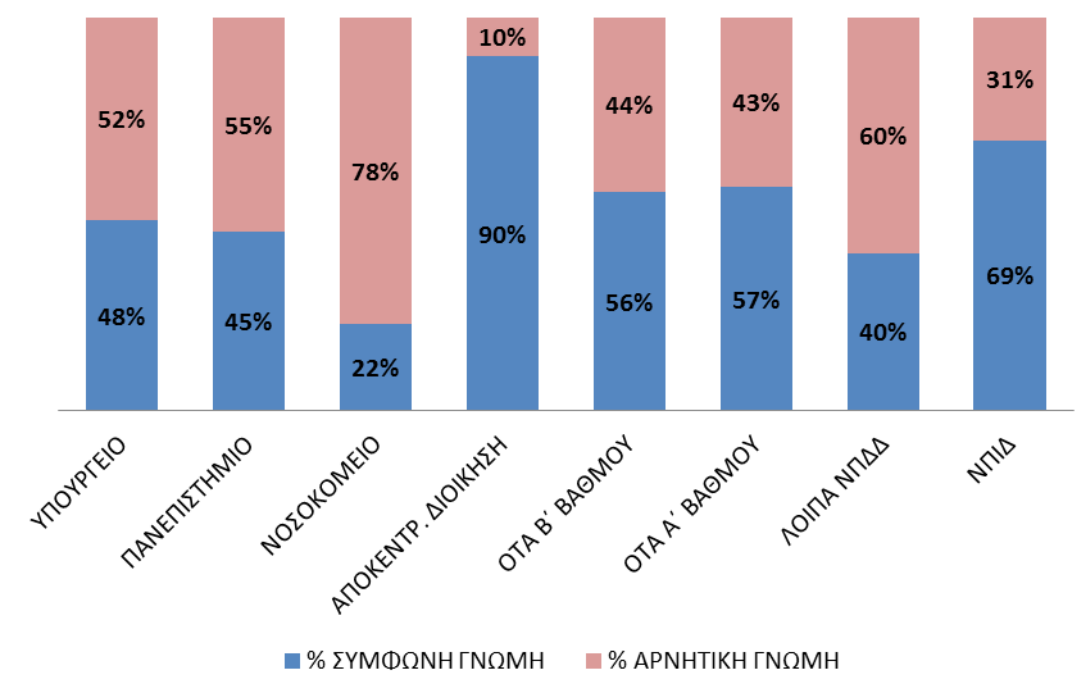
Σημειώνεται ότι η ποσοστιαία συμμετοχή των ειδών φορέων στο σύνολο των αιτημάτων (μεγάλη ποσοστιαία συμμετοχή των Δήμων – μικρή ποσοστιαία συμμετοχή των Υπουργείων) εξηγείται από το πλήθος των φορέων αυτών σε απόλυτες τιμές στην επικράτεια (πχ πολυάριθμοι διαφορετικοί Δήμοι > πολλά αιτήματα και αντίθετα ολιγάριθμα Υπουργεία > λίγα αιτήματα).

Στο Γράφημα 10 παρουσιάζεται η κατανομή των αποφάσεων της Αρχής για τα έτη 2013-2014 ανά είδος φορέα. Η κατανομή των σύμφωνων και μη σύμφωνων γνώμων ανά είδος φορέα για το έτος 2014 φαίνεται στο Γράφημα 11.

Γράφημα 10: Κατανομή αποφάσεων ανά είδος φορέα



Γράφημα 11: Αναλογία σύμφωνων -μη σύμφωνων γνώμων 2014 ανά είδος φορέα



Οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις έλαβαν σύμφωνη γνώμη στο 90 % των αιτημάτων τους, ενώ αντίθετα το μικρότερο ποσοστό παρατηρείται στα Νοσοκομεία (22%). Αναλύοντας περαιτέρω τις υποθέσεις που περιήλθαν στην κρίση της Αρχής, παρατηρήθηκε ότι, για την ίδια κατηγορία φορέα (Αποκεντρωμένη Διοίκηση), για την ίδια προμήθεια (καύσιμα) και για την ίδια νομική βάση αιτήματος (άρθρο 25 παρ. 1 περ. α του πδ 60/2007), ο φορέας συμμορφώθηκε προς τις υποδείξεις της Αρχής και επανήλθε με νέο αίτημα (έτος 2014), χωρίς να διαπιστωθούν οι νομικές πλημμέλειες στη διακήρυξη ή/ και στις διατυπώσεις δημοσιότητας, οι οποίες είχαν επισημανθεί στις αποφάσεις του έτους 2013, με τις οποίες δεν τους είχε παρασχεθεί η σύμφωνη γνώμη της Αρχής.

Βέβαια, η ιδιαιτερότητα των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων φαίνεται να έγκειται στο μικρό πλήθος τους, το οποίο διευκολύνει ως προς τη διάχυση της πληροφορίας και την αποτελεσματικότητα των δράσεων. Αντίστοιχα, η ιδιαιτερότητα των Νοσοκομείων έγκειται στο ότι ακολουθούν ένα σύστημα προγραμματισμού (συγκεντρωτικές αγορές και εγκρίσεις τεχνικών προδιαγραφών – ν. 3580/2007), το οποίο σχεδιαστικά και διαχειριστικά είναι ατελές, οδηγώντας περισσότερο σε απευθείας αναθέσεις παρά σε πλήρωση των αναγκών μέσω ανοιχτών διαδικασιών (βλ. κατωτέρω υπό Κεφάλαιο III – Οι δημόσιες συμβάσεις στον τομέα της υγείας).

Τέλος, παρατηρήθηκε ότι ίδιοι φορείς (ΟΤΑ Α΄ Βαθμού) με ίδιο αντικείμενο σύμβασης, οι οποίοι είχαν λάβει μη παροχή σύμφωνης γνώμης για αίτημά τους για προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία διαπραγμάτευσης, επανήλθαν με ίδιο αίτημα για το επόμενο έτος και έλαβαν τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής για προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης. Οι περιπτώσεις στις οποίες διαπιστώθηκε συμμόρφωση του φορέα, παρατηρούνται συχνότερα σε ΟΤΑ Α΄βαθμού, με αντικείμενο σύμβασης προμήθεια καυσίμων και με επικαλούμενη νομική βάση την περ. 1 α του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, ήτοι προηγηθείς άγονος διαγωνισμός ή άγονος διαγωνισμός με υποβολή ακατάλληλων προσφορών.

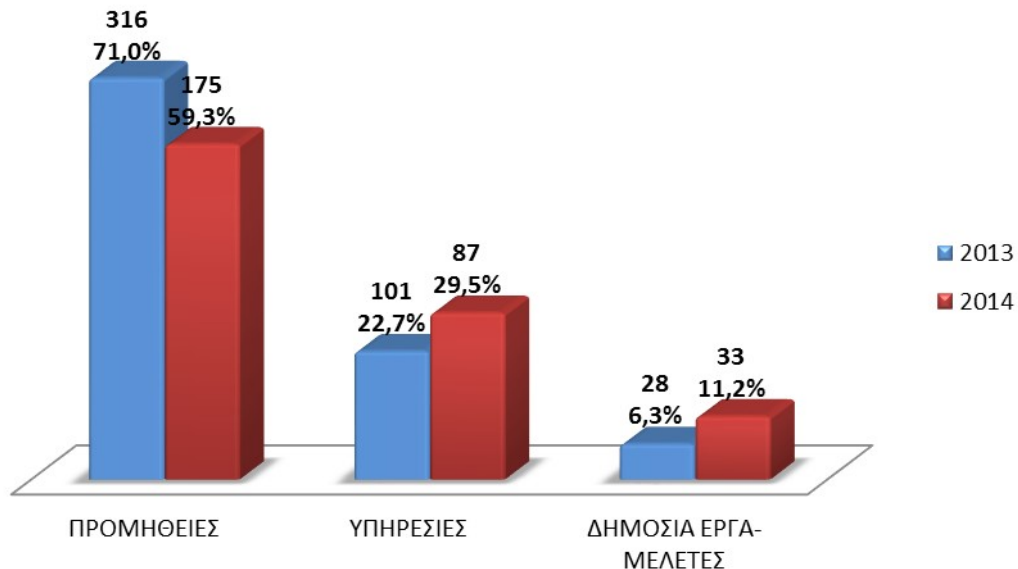
4. Ανάλυση αποφάσεων ως προς το είδος της σύμβασης

Η κατανομή των αποφάσεων ως προς το είδος της σύμβασης για το έτος 2014 ήταν 175 αποφάσεις για συμβάσεις προμηθειών, 87 αποφάσεις για συμβάσεις υπηρεσιών και 32 αποφάσεις για συμβάσεις δημοσίων έργων και μελετών, όπως αποτυπώνεται στο Γράφημα 12. Από τα παραπάνω στοιχεία φαίνεται ότι η διαδικασία της διαπραγμάτευσης τείνει να χρησιμοποιείται περισσότερο για τις προμήθειες αγαθών και την λήψη υπηρεσιών και σε σημαντικά μικρότερο βαθμό για την εκτέλεση έργων, πάντα βέβαια με την επιφύλαξη της μη συμμόρφωσης των αναθετουσών αρχών στην υποχρέωσή τους να στέλνουν το αντίστοιχο αίτημα στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.



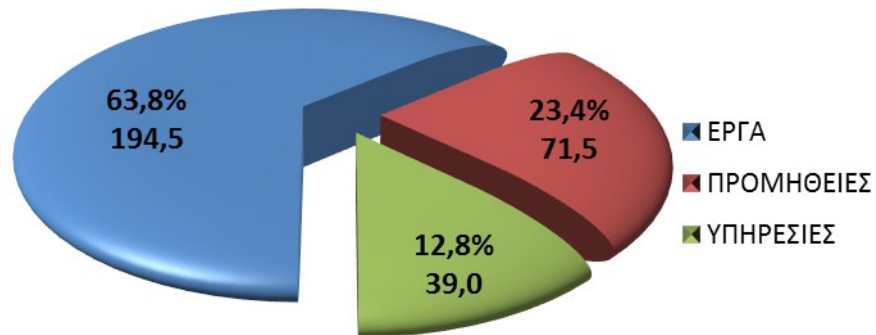
Στο Γράφημα 13 παρουσιάζεται η κατανομή των αποφάσεων της Αρχής για τα έτη 2013 και 2014 ανά κατηγορία σύμβασης. Από τα εν λόγω γραφήματα προκύπτει ότι οι αποφάσεις για συμβάσεις προμήθειας αγαθών καταλαμβάνουν το μεγαλύτερο ποσοστό των αποφάσεων, εντούτοις έχουν μειωθεί σημαντικά.

Γράφημα 13: Κατανομή αποφάσεων 2013-2014 ανά κατηγορία σύμβασης



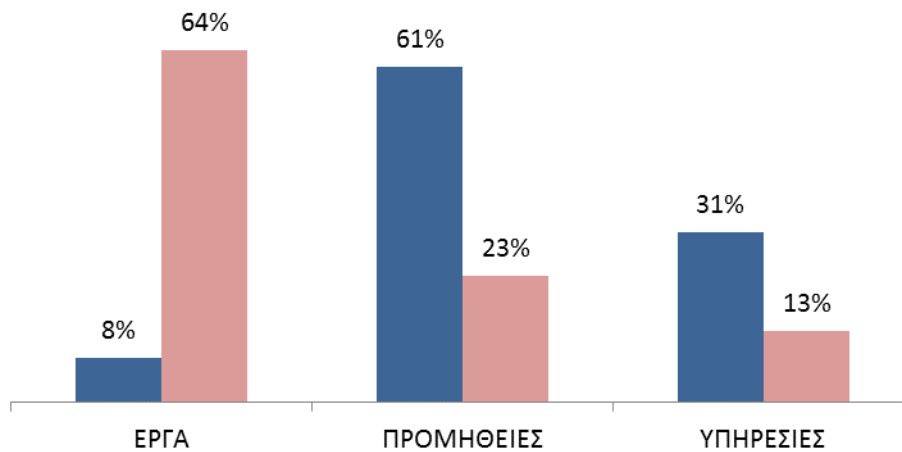
Βέβαια, από την άποψη της αξίας των συμβάσεων, στο σύνολο των αποφάσεων της Αρχής για το έτος 2014, το 64% της συνολικής αξίας καταλαμβάνουν τα έργα, το 23% οι προμήθειες και το 13% οι υπηρεσίες. Η επιμέρους κατανομή της αξίας ανά είδος σύμβασης απεικονίζεται στο Γράφημα 14, όπου φαίνεται ότι στο σύνολο των αποφάσεων της Αρχής για το έτος 2014, συνολικής αξίας 305 εκατ. ευρώ, τα έργα αντιστοιχούν σε 194,5 εκατ. Ευρώ, οι προμήθειες 71,5 εκατ. ευρώ και οι υπηρεσίες 39 εκατ. ευρώ. Επομένως, αν και οι συμβάσεις εκτέλεσης έργων αποτελούν το μικρότερο ποσοστό στο σύνολο των αποφάσεων της Αρχής, εντούτοις είναι μεγαλύτερες σε αξία.

Γράφημα 14: Κατανομή αποφάσεων 2014 ανά είδος και αξία σύμβασης (σε εκατ. ευρώ)



Τέλος, στο Γράφημα 15 αποτυπώνεται η αναλογία αποφάσεων ανά είδος και αξία σύμβασης. Ειδικότερα, το 8% του συνόλου των αποφάσεων στην κατηγορία «έργα» αποτελεί το 67% της συνολικής αξίας, το 61% των αποφάσεων στην κατηγορία «προμήθειες» αποτελεί το 23% της συνολικής αξίας και το 31% του συνόλου των αποφάσεων στην κατηγορία «υπηρεσίες» αποτελεί το 13% της συνολικής αξίας.

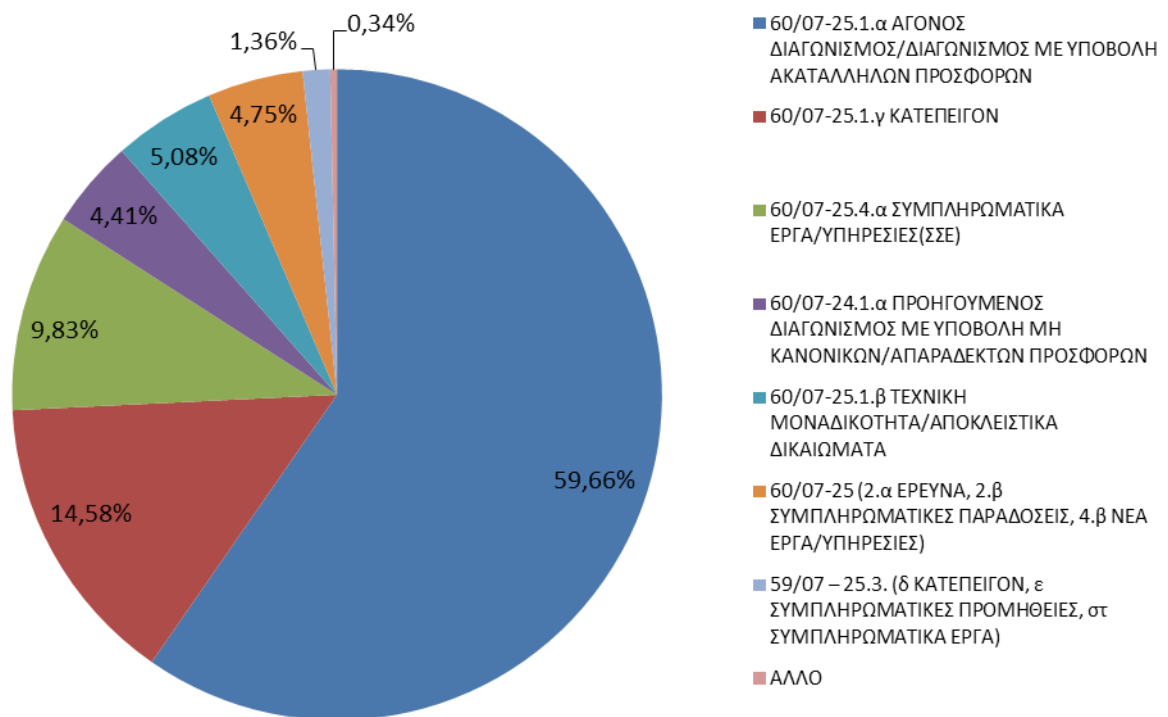
Γράφημα 15: Κατανομή ποσοστού αποφάσεων 2014 ανά είδος και αξία σύμβασης



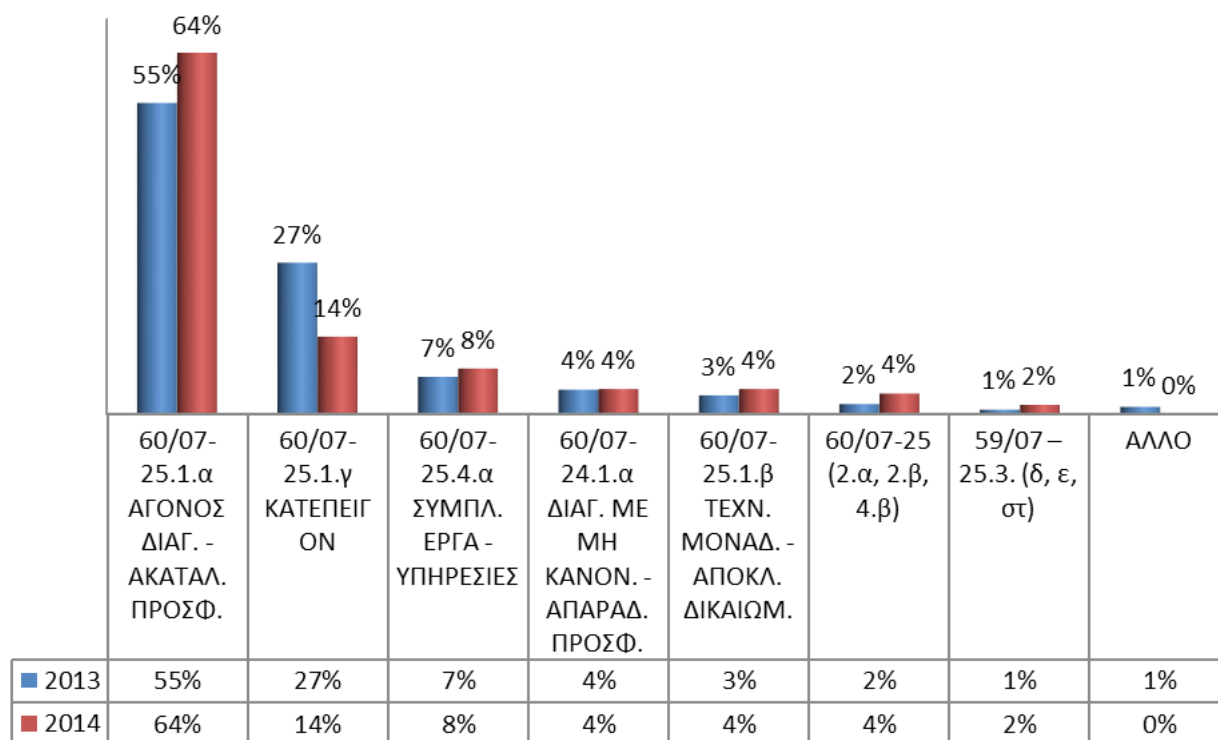
5. Κατανομή αποφάσεων ως προς τη νομική βάση του αιτήματος

Η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007). Η κατανομή των αποφάσεων με βάση τη νομική βάση που επικαλείται ο φορέας για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης παρουσιάζεται στο Γράφημα 16 και στο Γράφημα 17. Η πλειοψηφία των αποφάσεων, περίπου 60%, αφορά σε προηγηθέντες άγονους διαγωνισμούς (π.δ 60/2007, αρ. 25.1.α). Συγκεκριμένα, παρατηρείται ότι παραμένει πρώτη σε συχνότητα η επίκληση της νομικής βάσης του άγονου διαγωνισμού και δεύτερη σε συχνότητα η νομική βάση της κατεπείγουσας ανάγκης.

Γράφημα 16: Κατανομή αποφάσεων ως προς νομική βάση 2014

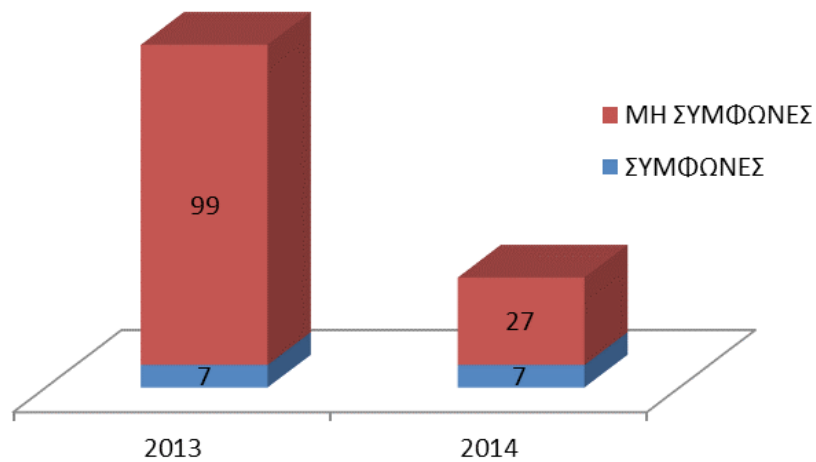


Γράφημα 17: Κατανομή αποφάσεων ουσίας 2013-2014 ως προς τη νομική βάση

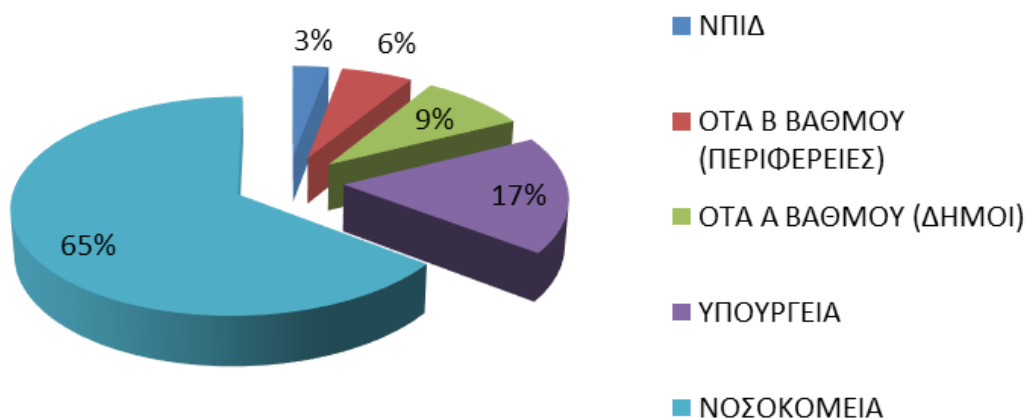


Περαιτέρω, σε σχέση με το έτος 2013, υπάρχει αύξηση της επίκλησης της νομικής βάσης του άγονου διαγωνισμού και μείωση της επίκλησης της κατεπείγουσας ανάγκης. Το Γράφημα 18 αποτυπώνει τις αποφάσεις της Αρχής για τα έτη 2013-2014, με επίκληση νομικής βάσης ειδικά την κατεπείγουσα ανάγκη (αρ. 25 1.γ του π.δ 60/2007). Παρατηρείται μεγάλη μείωση σε μη σύμφωνες γνώμες για το έτος 2014 (από 99 μειώθηκαν σε 27), ενώ ο αριθμός των σύμφωνων γνωμών διατηρείται ίδιος (7), κάτι που μας οδηγεί στο συμπέρασμα ότι οι αναθέτουσες αρχές είτε προγραμματίζουν καλύτερα την κάλυψη των αναγκών τους είτε καταφεύγουν σε άλλες λύσεις για την πλήρωσή τους, που δεν περιλαμβάνουν τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής. Ο φορέας που επικαλείται συχνότερα ως νομική βάση την κατεπείγουσα ανάγκη είναι τα Νοσοκομεία, όπως αποτυπώνεται στο Γράφημα 19, με ποσοστό 65%.

Γράφημα 18: Αποφάσεις επί κατεπείγοντος

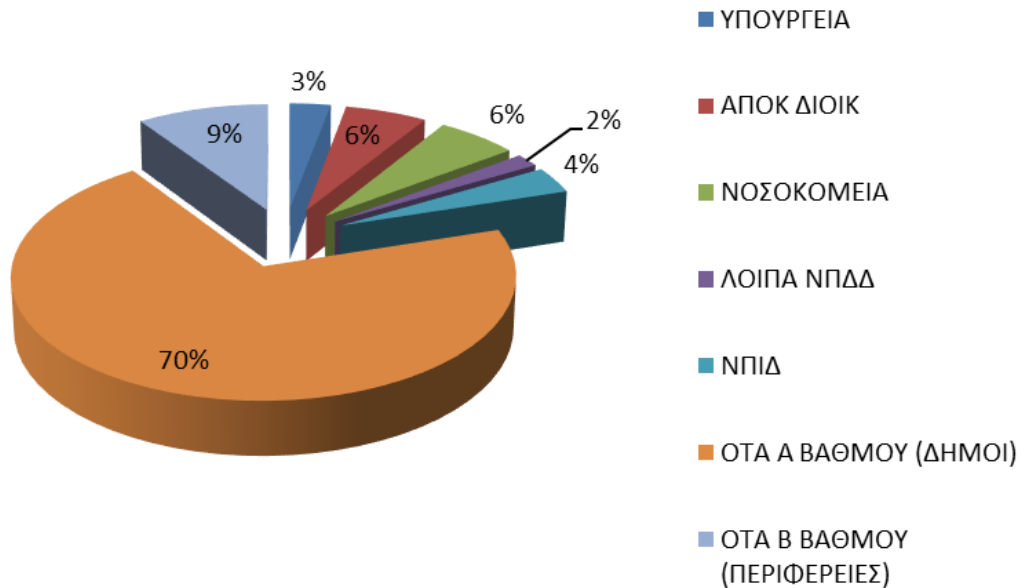


Γράφημα 19: Επίκληση νομικής βάσης 25 1 γ Κατεπείγον

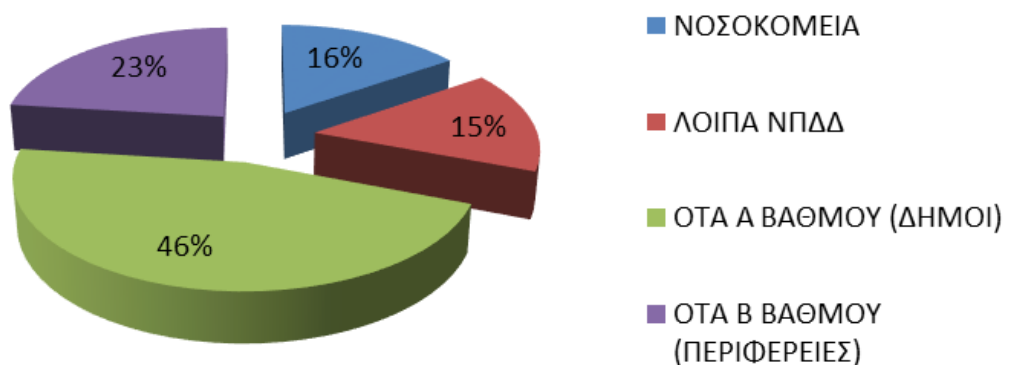


Στο Γράφημα 20 παρατίθεται η ανάλυση των στοιχείων ως προς την επίκληση της νομικής βάσης σε συνδυασμό με το είδος του φορέα για το έτος 2014. Σύμφωνα με το Γράφημα αυτό, παρατηρείται ότι οι ΟΤΑ Α' βαθμού (Δήμοι) επικαλούνται στο μεγαλύτερο ποσοστό ως νομική βάση τον προηγούμενο άγρο διαγωνισμό ή διαγωνισμό με υποβολή ακατάλληλων προσφορών (ποσοστό 70%). Οι ΟΤΑ Α' βαθμού, επίσης, σε μεγαλύτερο ποσοστό από τους υπόλοιπους φορείς επικαλούνται ως νομική βάση τον προηγούμενο διαγωνισμό με υποβολή μη κανονικών / απαράδεκτων προσφορών (ποσοστό 46%), ενώ σε αυτήν την περίπτωση ακολουθούν οι ΟΤΑ Β' βαθμού (Περιφέρειες) με ποσοστό 23% (Γράφημα 21).

Γράφημα 20: Επίκληση νομικής βάσης 60/07 25 1 α Άγονος διαγωνισμός - Διαγωνισμός με υποβολή ακατάλληλων προσφορών ανά φορέα για το έτος 2014

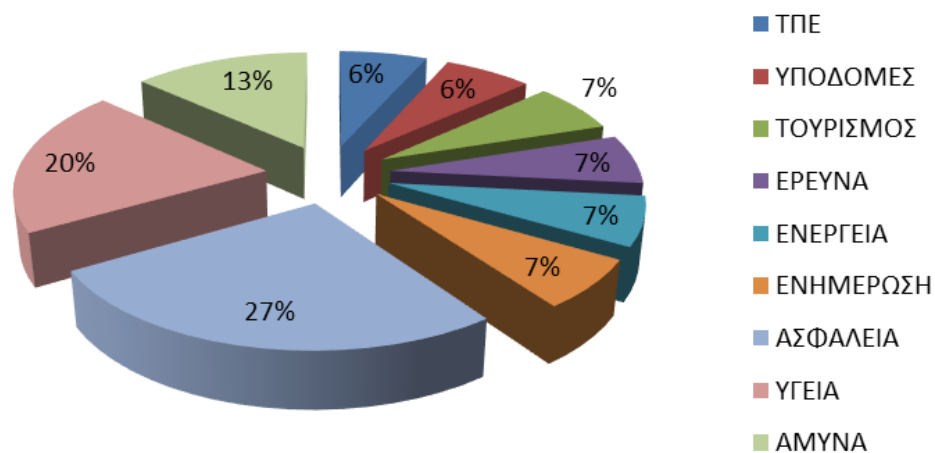


Γράφημα 21: Επίκληση νομικής βάσης 60/07 24 1 α Προηγούμενος διαγωνισμός με υποβολή μη κανονικών/απαράδεκτων προσφορών



Τέλος, παρατηρήθηκαν περισσότερα αιτήματα σε σχέση με το έτος 2013 με επίκληση νομικής βάσης την τεχνική μοναδικότητα/αποκλειστικά δικαιώματα (αρ. 25 1 β' πδ 60/2007). Οι φορείς που επικαλέστηκαν την ανωτέρω νομική βάση ήταν σε μεγαλύτερο ποσοστό τα Υπουργεία και το λοιπά ΝΠΔΔ, σε ποσοστά 40% και 27% αντίστοιχα (Γράφημα 22). Για το λόγο αυτό, στο σχεδιασμό της Αρχής για το επόμενο έτος θα ενταχθεί η εντατικοποίηση των εργασιών σχετικά με τον συντονισμό των φορέων για την κατάρτιση τεχνικών προδιαγραφών, καθώς και η εξέταση της έκδοσης Κατευθυντήριας Οδηγίας για την αποφυγή του "lock-in" στις δημόσιες συμβάσεις, δηλαδή για την αποφυγή του εγκλωβισμού σε συμβάσεις με τον ίδιο οικονομικό φορέα λόγω αποκλειστικών δικαιωμάτων ή για τεχνικούς λόγους (πχ συχνή περίπτωση στις συμβάσεις πληροφοριακών συστημάτων).

Γράφημα 22: Επίκληση νομικής βάσης 60/07 25 1 β Τεχνική Μοναδικότητα/Αποκλειστικά Δικαιώματα



Το Γράφημα 23 αποτυπώνει το είδος της αναθέτουσας αρχής ως προς το φυσικό αντικείμενο της σύμβασης για την ανάθεση της οποίας ζητά να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης (καύσιμα, ιατρικός εξοπλισμός κλπ). Παρατηρείται στο εν λόγω Γράφημα διαφοροποίηση ως προς το ποσοστό του αντικειμένου της σύμβασης από τους περισσότερους φορείς. Συγκεκριμένα, συγκρίνοντας τα αντίστοιχα στοιχεία της Αρχής για το έτος 2013, προκύπτουν τα κάτωθι:

α) Για τους ΟΤΑ Α' βαθμού μειώθηκαν τα αιτήματα καυσίμων και αυξήθηκαν τα αιτήματα για τις λοιπές προμήθειες,

β) Για τα Πανεπιστήμια μειώθηκαν τα αιτήματα καυσίμων και αυξήθηκαν τα αιτήματα για τις

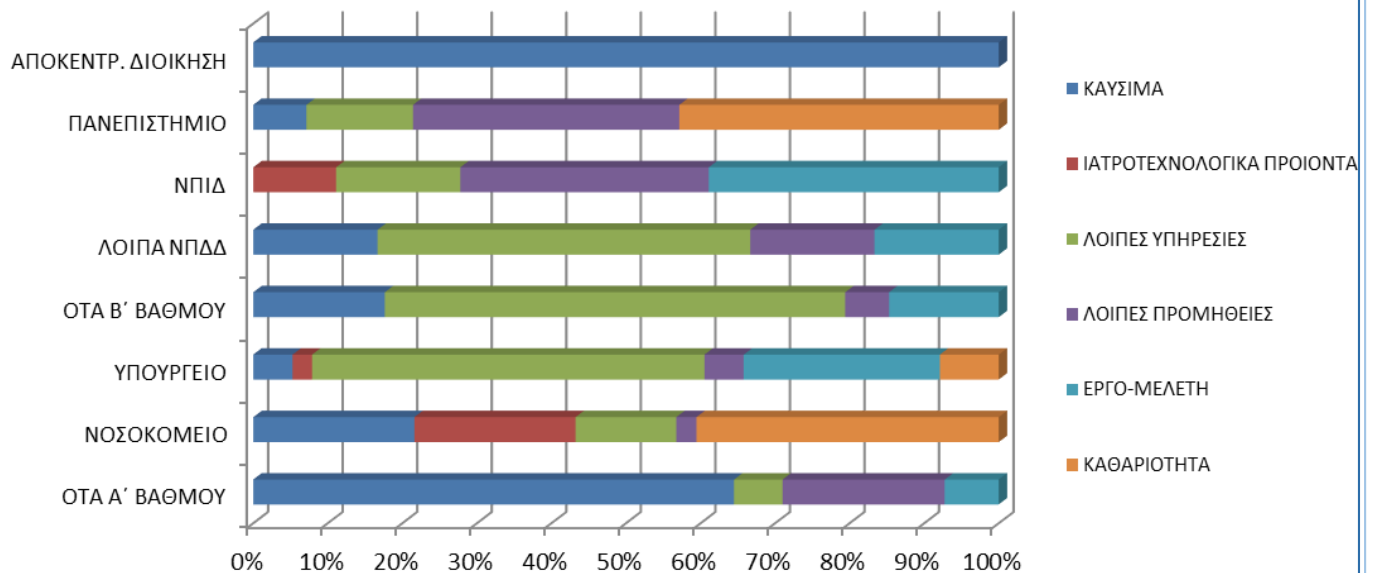
υπηρεσίες (ιδίως υπηρεσίες καθαριότητας) και λοιπές προμήθειες,

γ) Για τους ΟΤΑ Β΄ βαθμού αυξήθηκαν τα αιτήματα για λοιπές υπηρεσίες (ιδίως μεταφοράς μαθητών) και αντίστοιχα μειώθηκαν τα αιτήματα για λοιπές προμήθειες,

δ) Για τα Νοσοκομεία μειώθηκαν σε μεγάλο ποσοστό τα αιτήματα για ιατροτεχνολογικά προϊόντα και αυξήθηκαν τα αιτήματα για λοιπές υπηρεσίες (πλην υπηρεσιών καθαριότητας) και

ε) Για τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις όλα τα αιτήματα του έτους 2013 και του έτους 2014 είναι για καύσιμα.

Γράφημα 23: Εκατοστιαία σύνθεση των αιτημάτων των φορέων ως προς το αντικείμενο της σύμβασης



Εξετάζοντας, ειδικά, τα αιτήματα για υπηρεσίες καθαριότητας που υποβλήθηκαν στην Αρχή, προκύπτει ότι οι αιτούσες αναθέτουσες αρχές ήταν στην πλειοψηφία τους Νοσοκομεία και Πανεπιστήμια, με νομική βάση την επίκληση της κατεπείγουσας ανάγκης. Επίσης προκύπτει ότι οι εν λόγω αναθέτουσες αρχές, είθιστο να καλύπτουν τις ανάγκες τους σε εξαμηνιαία ή και τριμηνιαία βάση και να επανέρχονται στην Αρχή με νέο αίτημα, μετά από την παρέλευση του εξαμήνου ή τριμήνου. Οι διαπιστώσεις αυτές καταδεικνύουν, εκτός άλλων, κυρίως τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι εν λόγω αναθέτουσες αρχές στον έγκαιρο και αποτελεσματικό προγραμματισμό και δη πάγιων αναγκών τους όπως είναι οι υπηρεσίες για καθαριότητα.

Τέλος, συστημικό πρόβλημα αναδείχθηκε και στις συμβάσεις μεταφοράς μαθητών, με αναθέτουσες αρχές τις Περιφέρειες, όπου τα συναρμόδια Υπουργεία εξέδωσαν ειδική νομοθεσία (βλ. ανωτέρω Γνώμες Κεφάλαιο II.4), η οποία στην πράξη προκάλεσε σύγχυση στις αναθέτουσες αρχές και ανέσχεσε τον έγκαιρο προγραμματισμό τους για χρήση ανοιχτών διαδικασιών. Ενόψει αυτού, η Αρχή ήδη από το 2014 έχει οχλήσει και είναι στη διάθεσή του αρμόδιου Υπουργείου Εσωτερικών, προκειμένου για το σχολικό έτος 2016 και μετά ο προγραμματισμός της κάλυψης των αναγκών να είναι πιο έγκαιρος και αποτελεσματικός.

Κεφάλαιο III: Συντονισμός και υποστήριξη αναθέτουσών αρχών και φορέων

Μια από τις πιο σημαντικές δέσμες αρμοδιοτήτων της Αρχής είναι οι συντονιστικές της αρμοδιότητες, μέσω των οποίων επιδιώκει να βελτιώσει της διακυβέρνηση στο τομέα των δημοσίων συμβάσεων. Η σημασία της καλής διακυβέρνησης αναδεικνύεται και στις νέες Οδηγίες 24 και 25 του 2014, όπου τονίζονται τέσσερις βασικά πτυχές:

Πρώτον, η καθοδήγηση και ενημέρωση για την ερμηνεία και εφαρμογή των κανόνων για τις δημόσιες συμβάσεις..

Δεύτερον, η στήριξη στις αναθέτουσες αρχές κατά το σχεδιασμό και τη διεξαγωγή των διαδικασιών ανάθεσης.

Τρίτον, η παρακολούθηση των διαδικασιών, ώστε αφενός να μπορούν να εντοπίζονται συστημικά προβλήματα και αφετέρου να μετρώνται τα αποτελέσματα πολιτικών (όπως η προστασία των ΜμΕ, η ενίσχυση της καινοτομίας, η προστασία του περιβάλλοντος).

Και τέταρτον (αλλά απαραίτητο για τα προηγούμενα), η διατήρηση ενός ελάχιστου ενιαίου επιπέδου πληροφόρησης από τα αναθέτουσες αρχές σχετικά με τις διαδικασίες ανάθεσης, ώστε να μπορούν να βγουν συμπεράσματα, να παραχθούν στατιστικά στοιχεία και να βελτιωθούν οι πολιτικές..

Κατωτέρω θα εξετάσουμε τη συμβολή της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. στην κατεύθυνση αυτή, μέσα από τις κατευθυντήριες οδηγίες, τις συμβουλές, την εκπαίδευση, καθώς και τομεακές παρεμβάσεις, όπως στην υγεία. Πριν απ' όλα, όμως, θα αναφερθούμε στην πρωτοβουλία της σύνταξης της Εθνικής Στρατηγικής, που προηγείται από και καλύπτει όλες τις δράσεις.

1. Η Εθνική Στρατηγική των δημοσίων συμβάσεων

Η παρακολούθηση του πεδίου των δημοσίων συμβάσεων ανέδειξε την ανάγκη για μια συνεκτική στρατηγική που θα προκρίνει τη σαφήνεια του νομικού πλαισίου, τη διασφάλιση της ορθής ερμηνείας και εφαρμογής του, και την αξιοποίηση των ηλεκτρονικών εργαλείων για τη μέτρηση, την παρακολούθηση και τον έλεγχο του τομέα, με απώτερο σκοπό τις ποιοτικές, έγκαιρες και οικονομικές συμβάσεις.

Παράλληλα, η Ελλάδα επιδιώκει να αξιοποιήσει τον τομέα των δημόσιων συμβάσεων, ως ένα από τα αγορακεντρικά εργαλεία της για την επίτευξη εθνικών πολιτικών στόχων, ενισχύοντας τα εθνικά αναπτυξιακά στρατηγικά σχέδια για μια έξυπνη, βιώσιμη και χωρίς περιορισμούς ανάπτυξη και συμβάλλοντας σε υψηλά επίπεδα απασχόλησης, παραγωγικότητας και κοινωνικής συνοχής, διασφαλίζοντας την ορθολογική και αποδοτική χρήση των δημοσίων πόρων.

Άλλωστε, οι δημόσιες συμβάσεις διαδραματίζουν ρόλο ζωτικής σημασίας στη στρατηγική «Ευρώπη 2020» που περιλαμβάνεται στην ανακοίνωση της Επιτροπής της 3ης Μαρτίου 2010 (Ευρώπη 2020, Μια στρατηγική για μια έξυπνη, βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη), ως ένα αγορακεντρικό εργαλείο σημαίνουσας βαρύτητας, η χρήση του οποίου προωθεί τους στόχους της Ένωσης για επίτευξη έξυπνης, αειφόρου και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξης.

Καμία ωστόσο μεταρρυθμιστική παρέμβαση δε μπορεί να είναι μακροπρόθεσμα βιώσιμη, εάν δεν ενσωματώνει και μέτρα για την αποτελεσματική εφαρμογή της. Η αποτελεσματική ανταπόκριση της διοίκησης στη μεταρρύθμιση των δημοσίων συμβάσεων εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από την ικανότητά της να προσαρμόζει εγκαίρως τις πολιτικές, να προτεραιοποιεί τους στόχους, να υποστηρίζει τις δομές και να ανακατανέμει τους πόρους της, σε σχέση με τις απαιτήσεις του περιβάλλοντος. Τελικό ζητούμενο συνιστά η μετάβαση σε ένα μοντέλο οργάνωσης που θα διακρίνεται από τα ακόλουθα χαρακτηριστικά:

- Την απλοποίηση και ευελιξία
- Την παροχή ασφάλειας δικαίου στον εφαρμοστή και στον ιδιώτη
- Την παροχή επιχειρηματικών ευκαιριών
- Την εξωστρέφεια.

Η Αρχή, σε συνεργασία με σημαντικό αριθμό δημοσίων φορέων με καίριο ρόλο στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, έχει θεσμικά αναλάβει να εκπονήσει εθνικό σχέδιο στρατηγικής στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, με χρονικό ορίζοντα πενταετίας. Προς τούτο, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ, αφού έλαβε τεχνική βοήθεια από Ευρωπαίους εμπειρογνώμονες, το Δεκέμβριο του 2014 συγκρότησε Ομάδα Εργασίας²³ για την εκπόνηση του σχεδίου με τη συμμετοχή και τη συνέργια όλων των

²³ ΑΠ 113/12-12-2014 Απόφαση του Προέδρου της Αρχής (ΑΔΑ: 66ΑΦΟΞΤΒ-ΧΤΩ).

συναρμόδιων φορέων.

Η Ομάδα αυτή απαρτίζεται, μεταξύ άλλων, από στελέχη της Γενικής Γραμματείας Συντονισμού του Κυβερνητικού Έργου, της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης, του Υπουργείου Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, του Υπουργείου Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού, του Υπουργείου Οικονομικών, του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας, του Υπουργείου Εσωτερικών, του Υπουργείου Εργασίας, του Υπουργείου Υγείας. Ο χρόνος ολοκλήρωσης του έργου της ορίστηκε στις 30-9-2015.

Μεσ' από τις εργασίες τις Ομάδας και τις σχετικές προβλεπόμενες δράσεις επιδιώκεται η διαμόρφωση ενός συστήματος δημοσίων συμβάσεων, που θα συμβάλλει στον εξορθολογισμό των διοικητικών πρακτικών και στην βελτίωση της διοικητικής επάρκειας των αρμοδίων δημοσίων υπηρεσιών, με σκοπό την ανάπτυξη υγιούς ανταγωνισμού με κανόνες διαφάνειας και ίσης μεταχείρισης μεταξύ των οικονομικών φορέων, λαμβάνοντας υπόψη δημοσιονομικές, αναπτυξιακές (πχ ΜμΕ, καινοτομία), κοινωνικές (πχ κοινωνική ένταξη, κοινωνική οικονομία) και περιβαλλοντικές παραμέτρους (πχ αειφορία) αλλά και δίνοντας έμφαση στην καταπολέμηση της διαφθοράς και την ενίσχυση της λογοδοσίας.

2. Κατευθυντήριες Οδηγίες

Με την άσκηση των αρμοδιοτήτων της Αρχής -γνωμοδοτικές, συμβουλευτικές, εποπτικές, ελεγκτικές- εντοπίστηκαν ειδικά πεδία στις δημόσιες συμβάσεις που χρήζουν παρέμβασης της Αρχής, σε συντονιστικό επίπεδο, ώστε να ενισχυθεί η ενιαία ερμηνεία και η ορθή εφαρμογή των κανόνων που διέπουν τον τομέα, αλλά και να βελτιωθούν οι πρακτικές σε επίπεδο οργάνωσης και διοίκησης των δημοσίων συμβάσεων (management), ώστε να επιλέγεται κάθε φορά το κατάλληλο εργαλείο για να καλύπτονται οι ανάγκες έγκαιρα, ποιοτικά και οικονομικά.

Έτσι, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της Ε.Α.Α.ΔΗ.Σ.Υ, όπως αυτό ορίζεται στον ιδρυτικό της νόμο και εξειδικεύεται στις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. δ, η Αρχή παρέχει Κατευθυντήριες Οδηγίες προς τους αρμόδιους φορείς και τις αναθέτουσες αρχές σε ζητήματα

που αναφύονται στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων και αφορούν καίρια ζητήματα, όπου παρατηρούνται συνήθη λάθη και παρατυπίες. Οι ανωτέρω Οδηγίες αποστέλλονται στις αναθέτουσες αρχές και αναρτώνται στην ιστοσελίδα της Αρχής προς ενημέρωση δημοσίων και ιδιωτικών φορέων. Σύμφωνα με τις ανάγκες που προκρίθηκαν ως μεγαλύτερης έντασης και προτεραιότητας, η Αρχή αποφάσισε τον Απρίλιο του 2014 το πλάνο των Κατευθυντήριων Οδηγιών που θα εκδίδονταν κατά το έτος 2014. Σύμφωνα με το πλάνο αυτό, όπως προσαρμόστηκε δυναμικά στις εξελίξεις του τομέα (ιδίως νομοθετικές), εκδόθηκαν εντός του 2014 οι εξής Κατευθυντήριες Οδηγίες:

Κατευθυντήρια Οδηγία 2/2014 (Απόφαση 231/2014 της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων) με θέμα: «Σύνταξη διακηρύξεων και τευχών διαγωνισμού προς αποφυγή συνήθων πλημμελειών των όρων αυτών». Η εν λόγω Κατευθυντήρια Οδηγία αποτελεί ένα εύχρηστο εργαλείο, διευκολύνοντας το έργο των αρμόδιων δημοσίων φορέων και αναθετουσών αρχών κατά τη σύνταξη διακηρύξεων δημοσίων συμβάσεων, ιδίως στις περιπτώσεις που δεν έχουν εκδοθεί υποχρεωτικά πρότυπα τεύχη διακήρυξης και συμβατικά τεύχη (π.χ. στις συμβάσεις προμηθειών και παροχής υπηρεσιών), προκειμένου να αποφεύγεται η επανάληψη των συνηθέστερα διαπιστούμενων πλημμελειών των διακηρύξεων.

Κατευθυντήρια Οδηγία 3/2014 (Απόφαση 246/2014 της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων) με θέμα: “Η Συμφωνία-Πλαίσιο στις Δημόσιες Συμβάσεις”. Με την εν λόγω Οδηγία επιχειρείται αφενός μεν η παρουσίαση των βασικότερων χαρακτηριστικών των συμφωνιών-πλαίσιο, όπως αυτές προσδιορίζονται από την εθνική και ενωσιακή νομοθεσία, αφετέρου δε η παροχή της πληρέστερης δυνατής πληροφόρησης προς τους ενδιαφερόμενους φορείς ως προς τον τρόπο χρήσης της μεθόδου αυτής. Η έκδοσή της ακολούθησε το αυξημένο ενδιαφέρον που παρατηρήθηκε το τελευταίο χρονικό διάστημα για τη σύναψη συμβάσεων με τη χρήση συμφωνιών-πλαίσιο από τους ελληνικούς δημόσιους φορείς, είτε σε επίπεδο εθνικών Κεντρικών Αρχών Προμηθειών (Γενική Γραμματεία Εμπορίου και Επιτροπή Προμηθειών Υγείας), είτε σε επίπεδο μεμονωμένων αναθετουσών αρχών, με απώτερο στόχο τις οικονομίες κλίμακος, την περιστολή των δημοσίων δαπανών και την ενίσχυση της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας των προμηθειών.

Κατευθυντήρια Οδηγία 4/2014 (Απόφαση 294/2014 της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων) με θέμα: «Τήρηση διατυπώσεων δημοσιότητας κατά τη διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων». Η εν λόγω Κατευθυντήρια Οδηγία αποτελεί έναν ευσύνοπτο οδηγό που περιλαμβάνει τις συνηθέστερες παραβιάσεις των διατυπώσεων δημοσιότητας, οι οποίες εμφιλοχωρούν κατά τη διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων, με στόχο τη διευκόλυνση του έργου των αναθετουσών αρχών και αναθέτοντων φορέων κατά την υποχρέωση τήρησης εκ μέρους τους των διατυπώσεων δημοσιότητας.

Περαιτέρω η Αρχή, προκειμένου να εξοικειώσει τους ενδιαφερομένους με το περιεχόμενο και την αρχιτεκτονική του νόμου 4281/2014 και τις βασικές αλλαγές που επιφέρει στο νομικό πλαίσιο ανάθεσης των δημοσίων συμβάσεων, εξέδωσε τις κάτωθι δύο Κατευθυντήριες Οδηγίες:

Κατευθυντήρια Οδηγία 5 (Απόφαση 337/2014 της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων) με θέμα: «Ενημέρωση επί του ν. 4281/2014». Η Οδηγία αυτή επικεντρώθηκε στην ενημέρωση όλων των εμπλεκόμενων φορέων σχετικά με τον σκοπό και το περιεχόμενο του νόμου, καθώς και την αποσαφήνιση αφενός των διατάξεων που είναι εφαρμοστέες στην εκάστοτε αναθέτουσα αρχή / αναθέτοντα φορέα και αφετέρου του τρόπου και του χρόνου έναρξης ισχύος των επιμέρους διατάξεων αυτού, λαμβανομένης υπόψη της σταδιακής θέσης σε ισχύ των ρυθμίσεών του. Η Οδηγία αυτή συνέβαλε και συμβάλλει καθοριστικά προς την διασφάλιση της ομαλής μετάπτωσης στο νέο καθεστώς και την ορθή εφαρμογή των διατάξεων του νόμου που είχαν άμεση ισχύ.

Κατευθυντήρια Οδηγία 6 (Απόφαση 338/2014 της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων) με θέμα: “Προσαρμογή των διακηρύξεων δημοπράτησης συμβάσεων δημοσίων έργων τύπου Α και Β στις ρυθμίσεις των ν. 4250/2014, 4278/2014 και 4281/2014”, η οποία επικεντρώθηκε στην παροχή κατευθύνσεων προς τις αναθέτουσες αρχές για την προσαρμογή των προτύπων τευχών δημοπράτησης δημοσίων έργων “Διακήρυξη Ανοικτής Διαδικασίας Τύπος Α και Τύπος Β”. Η ανάγκη προσαρμογής των διακηρύξεων δημοσίων συμβάσεων έργων είχε καταστεί επιβεβλημένη, ούτως ώστε να είναι συμβατές με τις πρόσφατες κατά τον χρόνο εκείνο νομοθετικές εξελίξεις στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων. Οι διευκρινίσεις που δόθηκαν αφορούσαν στην εναρμόνιση με τις ρυθμίσεις των νόμων 4250/2014 (περί κατάργησης της υποχρέωσης υποβολής πρωτοτύπων ή

επικυρωμένων εγγράφων σε συναλλαγές με το δημόσιο), 4278/2014 (κατάργηση των κατώτατων ορίων προϋπολογισμού δημοσίων έργων κατά κατηγορία και τάξη του ΜΕΕΠ) και 4281/2014 (άμεση έναρξη ισχύος του άρθρου 157 αυτού για τις εγγυήσεις).

3. Παροχή συμβουλών και οδηγιών σε αναθέτουσες αρχές και αναθέτοντες φορείς

Με τη σταδιακή ανάπτυξη των αρμοδιοτήτων της Αρχής εμπεδώθηκε ο ουσιαστικός ρόλος της δίπλα στις αναθέτουσες αρχές της χώρας με την παροχή υποστήριξης για θέματα ερμηνείας και εφαρμογής των δημοσίων συμβάσεων. Κατά το έτος 2014 αυξήθηκε ραγδαία ο αριθμός των αιτημάτων/ερωτημάτων των δημοσίων φορέων για ζητήματα σχετικά με τη νόμιμη διεξαγωγή των διαδικασιών προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων και την ομοιόμορφη εφαρμογή της ευρωπαϊκής και εθνικής νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων.

Ειδικότερα, υποβλήθηκαν για το έτος 2014 εκατόν δέκα (110) ερωτήματα από αναθέτουσες αρχές. Σε απάντηση ορισμένων εκ των ερωτημάτων αυτών εκδόθηκαν οι υπ'αριθμ. 86/2014, 87/2014, 100/2014, 149/2014, 159/2014, 245/2014, 290/2014 και 305/2014 Αποφάσεις της Αρχής, με τις οποίες αποσαφηνίσθηκαν θέματα σχετικά με:

- την υπαγωγή φορέων στην έννοια των αναθετουσών αρχών κατά την έννοια των π.δ. 59/2007 και 60/2007, για την εφαρμογή της σχετικής ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας των δημοσίων συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών,
- την υποχρέωση ονομαστικοποίησης μετοχών ανωνύμων εταιριών που μετέχουν σε διαδικασία ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων έργων,
- την υποχρέωση τήρησης του εγγράφου τύπου για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων,
- την υπαγωγή των συμβάσεων με ενδιάμεσους φορείς διαχείρισης στις διατάξεις της εθνικής και ενωσιακής νομοθεσίας και τη χρήση του συμφώνου προαιρέσεως,
- ειδικότερα ζητήματα σχετικά με τη σύναψη και εκτέλεση συμφωνίας-πλαίσιο,
- την εφαρμογή του άρθρου 21 του π.δ 118/2007,
- τη νομική φύση της εγγυητικής επιστολής,
- τον τρόπο υποβολής προσφορών και την αξιολόγηση οικονομικής προσφοράς υπηρεσιών φύλαξης ή καθαριότητας.

Παράλληλα, για έναν αριθμό από τα ανωτέρω υποβληθέντα ερωτήματα παρασχέθηκαν από την

Αρχή διευκρινίσεις και απαντήσεις στις αναθέτουσες αρχές ενδεικτικά για ζητήματα που αφορούν:

- στον έγκαιρο και αποτελεσματικό προγραμματισμό κάλυψης των αναγκών τους,
- στην εγκυρότητα εγγυητικών επιστολών που υποβάλλονται στο πλαίσιο διαγωνιστικών διαδικασιών από αλλοδαπά νομικά πρόσωπα,
- στη συμμετοχή νέων οικονομικών φορέων και στις διατυπώσεις δημοσιότητας επαναληπτικού διαγωνισμού διενεργούμενου με βάση τις διατάξεις του ν. 3669/2008,
- στο χρονικό διάστημα που λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης,
- στα ελάχιστα απαιτούμενα στοιχεία της εγγυητικής επιστολής,
- στις διατυπώσεις δημοσιότητας,
- σε θέματα μη νόμιμης κατάτμησης δημοσίων συμβάσεων,
- σε ζητήματα που αφορούν την έννοια της αναθέτουσας αρχής και τη νομική φύση συγκεκριμένων φορέων του δημοσίου τομέα.

Ως επί το πλείστον, όμως, κατά τη διάρκεια του έτους 2014, αναθέτουσες αρχές και δημόσιοι φορείς ζήτησαν την παροχή διευκρινίσεων, ιδιαίτερα σχετικά με:

- i) τα πρότυπα τεύχη (22 ερωτήματα),
- ii) την εφαρμογή της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 4250/2014 (Α' 74) (κατάργηση υποχρέωσης προσκόμισης επικυρωμένων αντιγράφων – 8 ερωτήματα) και
- iii) το Μέρος Β του ν. 4281/2014 και ειδικότερα την εφαρμογή του άρθρου 157 (εγγυήσεις), η έναρξη ισχύος του οποίου εκκίνησε από 8/8/2014 (16 ερωτήματα).

Η παρακολούθηση των υποβληθέντων ερωτημάτων για την έγκαιρη και έγκυρη απάντησή τους ανέδειξε την ανάγκη πιο οργανωμένης ανταπόκρισης στις ανάγκες των αναθετουσών αρχών, είτε με κατευθυντήριες οδηγίες γενικής εφαρμογής, είτε μέσω της ιστοσελίδας της Αρχής για την ευρύτερη δυνατή δημοσιότητα, κάτι που εντάσσεται στο σχεδιασμό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για την επόμενη χρονιά.

4. Προγραμματισμός αγορών αναθετουσών αρχών – Συγκεντρωτικές αγορές

Στον πυρήνα των προβληματισμών για την πολιτική των δημοσίων συμβάσεων ανήκει η πρόβλεψη των αναγκών και ο προγραμματισμός. Ζητούμενο είναι οι αποτελεσματικές διοικητικές διαδικασίες, ώστε η κάλυψη των αναγκών να γίνεται εγκαίρως, ποιοτικά και με κατά το δυνατόν χαμηλό κόστος. Για να γίνουν αυτά, είναι απαραίτητα τουλάχιστον τρία πράγματα:

1. να μελετάμε την ανάγκη για να ξέρουμε τι θέλουμε, τότε το θέλουμε και να επιλέξουμε την κατάλληλη διαδικασία για να το πάρουμε.
2. να γνωρίζουμε τα εργαλεία και τις δυνατότητες που μας δίνει η νομοθεσία, αλλά και τους περιορισμούς και τις υποχρεώσεις που έχουμε.
3. να αποτυπώνουμε τη διαδικασία, ει δυνατόν μέσω από ηλεκτρονικά συστήματα, για να μπορέσουμε να αντλήσουμε συμπεράσματα και να τη βελτιώσουμε στο μέλλον.

Στην ίδια γραμμή σκέψης ανήκει η συζήτηση για τις συγκεντρωτικές αγορές, τις οικονομίες κλίμακος που μπορούν αυτές να επιτύχουν, εφόσον χρησιμοποιηθούν σωστά, καθώς και τις προϋποθέσεις υπό τις οποίες αποδίδουν.

Κατά το έτος 2014 το (τότε) Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας έλαβε πρωτοβουλίες για την αναμόρφωση του Ενιαίου Προγράμματος Προμηθειών, ήτοι του συστήματος συγκεντρωτικών αγορών που λειτουργούσε στη χώρα από το ν. 2286/1995 με Κεντρική Αρχή Προμηθειών τη Γενική Γραμματεία Εμπορίου για όλο το δημόσιο τομέα. Τα τελευταία χρόνια είχε, πράγματι, γίνει φανερό ότι το ΕΠΠ δεν απέδιδε πια, καθώς και το ύψος των προμηθειών που εντάσσονταν σε αυτό είχε πέσει, και η συμμετοχή των αναθετουσών αρχών είχε μειωθεί, και σημειώνονταν σημαντικές καθυστερήσεις στη διαδικασία, που εν πολλοίς ακύρωναν τα οφέλη της κεντροποίησης.

Με αυτά τα δεδομένα, το Υπουργείο πήρε πρωτοβουλία για την προκαταρκτική διερεύνηση της δυνατότητας λειτουργίας περισσότερων Κεντρικών Αρχών Προμηθειών, μιας ή και περισσότερων ανά Υπουργείο, οι οποίες θα συγκέντρωναν της ζήτηση όλων των φορέων αρμοδιότητας του Υπουργείου, προκειμένου να εξετάσουν εάν οι συγκεντρωτικές αγορές είναι πρόσφορες και σε ποια είδη και στη συνέχεια να προχωρήσουν σε κεντρική διαδικασία για λογαριασμό και των λοιπών. Στο πλαίσιο αυτό, εντός του έτους αναφοράς η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. συμμετείχε σε άτυπη ομάδα εργασίας για τον εντοπισμό των δυσλειτουργιών του ΕΠΠ και πρόταση για την αντιμετώπισή τους,

αλλά και κλήθηκε να γνωμοδοτήσει επί σχεδίων ΥΑ με αντικείμενο τη λειτουργία των νέων Κεντρικών Αρχών Προμηθειών, με πρώτες τις Αρχές του (τότε) Υπουργείου Τουρισμού.

Τάχθηκε δε υπέρ της σταδιακής προσέγγισης, ξεκινώντας από την ενδυνάμωση των Τμημάτων Προμηθειών και τη μελέτη σε πρώτη φάση των αναγκών από αυτά (πχ κεντρικά σε επίπεδο Υπουργείου), ώστε στη συνέχεια να μελετηθεί το πρόσφορο της αλλαγής διοικητικών δομών και διαδικασιών, για να επιλεγούν σωστά οι Αρχές που θα είναι εξοπλισμένες να γίνουν ΚΑΠ, να προσδιοριστούν τα είδη που θα είναι κατάλληλα να γίνουν αντικείμενο κεντρικής προμήθειας, και να διαμορφωθούν σωστά οι διαδικασίες, προκειμένου και οικονομίες κλίμακος να παράγονται και το θετικό αποτέλεσμα να μην υποβαθμίζεται από ενδεχόμενες καθυστερήσεις.

Παράλληλα, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. είχε συνεργασία με τη Γενική Γραμματεία Εμπορίου σχετικά με τα βήματα που πρέπει να ακολουθηθούν για τον ορθό προγραμματισμό των αναθετουσών αρχών, με δεδομένη την ψήφιση του ν. 4281/2014, που έβαλε ένα νέο πλαίσιο προγραμματισμού, αλλά και τη λειτουργία των ηλεκτρονικών συστημάτων (ΕΣΗΔΗΣ), που έκαναν διαθέσιμα εργαλεία αποτύπωσης του προγραμματισμού που στο παρελθόν δεν υπήρχαν.

5. Οι δημόσιες συμβάσεις στον τομέα της υγείας

Από την καθημερινή πρακτική της παροχής σύμφωνων γνώμων για τα αιτήματα προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης ήδη από το έτος 2013 διεφάνησαν τα συστημικά προβλήματα στον τομέα των προμηθειών της υγείας, με πρώτη ένδειξη την κάλυψη των αναγκών με απευθείας αναθέσεις λόγω «κατεπείγουσας ανάγκης» (βλ. ανωτέρω υπό Κεφάλαιο II). Οι αναθέσεις αυτές συνδέονται με την εφαρμογή του νομικού πλαισίου για συγκέντρωση των αναγκών σε κεντρικό επίπεδο (ΕΠΥ, Υγειονομικές Περιφέρειες) μέσω της εκτέλεσης των Προγραμμάτων Προμηθειών Υγείας του εκάστοτε έτους, το οποίο (πλαίσιο) φαίνεται ότι διαχειριστικά δημιουργεί περισσότερα προβλήματα από όσα λύνει. Πράγματι, οι καθυστερήσεις που εντοπίζονται σε διάφορα διοικητικά επίπεδα (έγκριση προϋπολογισμών, τεχνικών προδιαγραφών, ανταπόκριση για υποβολή αναγκών, διεξαγωγή διαγωνισμών κοκ) φαίνεται να καταλήγουν στην «αναγκαστική» χρήση διαδικασιών διαπραγμάτευσης κάθε φορά που ο φορέας διενέργειας κινείται εκτός πλαισίου συγκεντρωτικών αγορών (ΠΠΥΥ).

Για το λόγο αυτό, με πρωτοβουλία της η Αρχή συνέστησε Ομάδα Εργασίας (υπ' αριθμ. 3888/22-9-

2014 Απόφαση του Προέδρου της Αρχής ΑΔΑ: 7ΡΙΧΟΞΤΒ-ΗΞΚ), με συμμετοχή στελεχών του Υπουργείου Υγείας και σκοπό να συνεργαστεί με τους αρμόδιους φορείς, την Επιτροπή Προμηθειών Υγείας, τις Διοικήσεις των Υγειονομικών Περιφερειών, τα νοσοκομεία, ώστε να εντοπιστούν οι συγκεκριμένες δυσλειτουργίες στο κανονιστικό πλαίσιο και στη διοικητική πρακτική των προμηθειών της υγείας (και ιδίως του ν. 3580/2007).

Η Ομάδα, αφού προβεί στην αποτύπωση της υφιστάμενης κατάστασης στο χώρο των δημοσίων συμβάσεων της υγείας, θα υποβάλλει προτάσεις για την απλούστευση, συμπλήρωση, αναμόρφωση και ενοποίηση των σχετικών νομοθετικών και κανονιστικών διατάξεων, τον εξορθολογισμό των διοικητικών πρακτικών με σκοπό την ομοιόμορφη, ταχεία και προς όφελος του δημοσίου συμφέροντος εφαρμογή και τη διασφάλιση της τήρησης των προσηκουσών διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων.

6. Εκπαιδευτικό έργο – Συνεργασία με το ΕΚΔΔΑ

Βασικός άξονας της στρατηγικής των δημοσίων συμβάσεων που προκρίνει η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. είναι η βελτίωση της διοικητικής ικανότητας των στελεχών του δημοσίου τομέα που ασχολούνται με τις δημόσιες συμβάσεις. Για τη βελτίωση της διοικητικής ικανότητας σε οργανωμένη και συστηματική βάση, η Αρχή πρότεινε στο Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Δ.Δ.Α) την υιοθέτηση ενός ενιαίου και ολοκληρωμένου εκπαιδευτικού προγράμματος κατάρτισης για τις δημόσιες συμβάσεις.

Συγκεκριμένα, σχεδίασε και το Δεκέμβριο του 2014 πρότεινε στο Ε.Κ.Δ.Δ.Α την προσθήκη ενός νέου θεματικού κύκλου στο πρόγραμμα του ΙΝ.ΕΠ. (Ινστιτούτο Επιμόρφωσης), που αφορά την άσκηση της πολιτικής των δημοσίων συμβάσεων και κύριο άξονα πολυήμερα επιμορφωτικά προγράμματα γύρω από όλες τις θεματικές που αφορούν τις δημόσιες συμβάσεις με έμφαση στα ηλεκτρονικά συστήματα και στο θεσμικό πλαίσιο.

Ειδικότερα το πρόγραμμα απευθύνεται κατά προτεραιότητα σε υπαλλήλους των κατηγοριών Π.Ε., Τ.Ε. και Δ.Ε. που απασχολούνται ή πρόκειται να ασχοληθούν με τον σχεδιασμό, ανάθεση, εκτέλεση και την εν γένει διαχείριση και έλεγχο δημοσίων συμβάσεων έργων, μελετών, προμηθειών και

υπηρεσιών. Στόχος του προγράμματος θα είναι οι συμμετέχοντες να αποκτήσουν όλες τις δεξιότητες που είναι απαραίτητες κατά τη διαδικασία παραγωγής δημοσίων συμβάσεων, ώστε στη συνέχεια να πιστοποιηθούν σχετικά και να αποτελέσουν μέλη Μητρώου καταρτισμένων στελεχών, κατά τις προβλέψεις του ν. 4281/2014.

Μέρος της πρότασης αποτέλεσε η διενέργεια ημερίδων ευαισθητοποίησης προκειμένου να προσελκυσθούν να παρακολουθήσουν το πρόγραμμα κατά το δυνατόν περισσότερα στελέχη του δημοσίου τομέα. Αντίστοιχη πρόταση υπεβλήθη και στο (τότε) Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας σε συνεργασία με τη ΜΟΔ ΑΕ με φορείς – στόχους τις Διαχειριστικές Αρχές και τους τελικούς δικαιούχους.

Κεφάλαιο IV : Έλεγχος και παρακολούθηση αναθέτουσών αρχών και αναθετόντων φορέων

1. Η ελεγκτική αρμοδιότητα της Αρχής σε εν εξελίξει διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων

1.1. Σύμφωνα με την περ. ζ της παρ.2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011 (σε συνδυασμό με το ταυτόριθμο άρθρο του π.δ. 122/2012), η Αρχή έχει, μεταξύ άλλων, την αρμοδιότητα να ασκεί δειγματοληπτικούς ελέγχους, αναζητώντας με δική της πρωτοβουλία ή/και κατόπιν καταγγελίας πληροφορίες και στοιχεία σχετικά με τις εν εξελίξει διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων από τις αναθέτουσες αρχές και τους εμπλεκόμενους δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς και καλεί σε ακρόαση τους εκπροσώπους τους για την παροχή πληροφοριών και στοιχείων.

Η Αρχή, εφαρμόζοντας μεθόδους αποτίμησης κινδύνων, εξετάζει ιδίως διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων, οι οποίες εμπíπτουν στο πεδίο εφαρμογής της ευρωπαϊκής νομοθεσίας ή συγχρηματοδοτούνται από ευρωπαϊκά προγράμματα. Εξετάζει επίσης όλες τις διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων που αποτελούν αντικείμενο διερεύνησης εκ μέρους της Ευρωπαϊκής Ένωσης για φερόμενες παραβάσεις της ευρωπαϊκής νομοθεσίας. Τα πορίσματα της έρευνας της Αρχής επί των κατά τα ανωτέρω ελεγχόμενων διαδικασιών προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων κοινοποιούνται στην οικεία αναθέτουσα αρχή.

Αν διαπιστωθεί από την Αρχή παραβίαση του εθνικού ή του ευρωπαϊκού δικαίου επί των δημοσίων συμβάσεων, η πρόοδος των διαδικασιών προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων, που αποτέλεσαν αντικείμενο έρευνας από την Αρχή, διακόπτεται με σχετική απόφασή της και δεν μπορεί να συνεχιστεί χωρίς απόφασή της που να παρέχει την έγγραφη συναίνεση της για την πρόοδο της σχετικής διαδικασίας. Τα εν λόγω πορίσματα μπορεί περαιτέρω να διαβιβάζονται στα αρμόδια δικαστήρια, ύστερα από αίτημα τους, και να παρέχονται, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής, σε κάθε ενδιαφερόμενο που αποδεικνύει έννομο συμφέρον για την άσκηση των νόμιμων δικαιωμάτων του. Επίσης, η Αρχή ενημερώνει άμεσα τα

αρμόδια όργανα εποπτείας και ελέγχου, προκειμένου αυτά να επιληφθούν για την άσκηση των κατά το νόμο αρμοδιοτήτων τους και, σε περίπτωση παραβίασης του εθνικού και ευρωπαϊκού δικαίου, συντάσσει και αναρτά στην ιστοσελίδα της ειδική έκθεση, η οποία διαβιβάζεται στον Πρόεδρο της Βουλής και κοινοποιείται στα ως άνω αρμόδια όργανα.

Η άσκηση της ελεγκτικής αρμοδιότητας της Αρχής, όπως αποτυπώνεται στο προπεριγραφέν θεσμικό πλαίσιο, στοχεύει στη προάσπιση του δημοσίου συμφέροντος και συνίσταται κυρίως:

- στην παροχή διαβεβαίωσης ορθής εφαρμογής του υφιστάμενου εθνικού και ενωσιακού δικαίου περί των δημοσίων συμβάσεων από τις αναθέτουσες αρχές και τους δημόσιους φορείς,
- στον εντοπισμό τυχόν αποκλίσεων και παραβιάσεων του εθνικού ή του ενωσιακού δικαίου επί των δημοσίων συμβάσεων,
- στη διασφάλιση της διαφάνειας στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων,
- στην ανίχνευση και καταπολέμηση της απάτης και διαφθοράς στο τομέα των δημοσίων συμβάσεων και στην επίτευξη συνοχής και εναρμόνισης των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων προς το εθνικό και ενωσιακό δίκαιο.

1.2. Κανονιστικό πλαίσιο ελέγχων

Κατά το έτος 2014, προτεραιότητα δόθηκε στην ολοκλήρωση του θεσμικού πλαισίου των ελέγχων σύμφωνα με τα σύγχρονα ελεγκτικά πρότυπα, ώστε να υπάρχει ασφάλεια δικαίου κατά την άσκηση αυτής της ευαίσθητης αρμοδιότητας, η οποία μπορεί να καταλήγει στη διακοπή της σύμβασης ή της διαδικασίας ανάθεσης. Συγκεκριμένα, προς ολοκλήρωση του θεσμικού πλαισίου της Αρχής για την άσκηση της ελεγκτικής αρμοδιότητάς της Αρχής, εκδόθηκαν οι ακόλουθες αποφάσεις της Αρχής:

α) η με αρ. 94/21-3-2014 Απόφαση, με την οποία καθορίστηκαν κριτήρια αξιολόγησης πληροφοριών και στοιχείων σχετικά με διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων για την άσκηση της ελεγκτικής αρμοδιότητας της Αρχής και

β) η με αρ. 177/29-5-2014 Απόφαση, με την οποία εκδόθηκε Κανονισμός Διενέργειας Ελέγχων, ο οποίος καθόρισε τις διαδικασίες διενέργειας των ελέγχων, λαμβάνοντας υπόψη, μεταξύ άλλων, και τα διεθνή ελεγκτικά πρότυπα.

Στον εν λόγω Κανονισμό έχουν συμπεριληφθεί ως Παραρτήματά του αφενός Κώδικας Δεοντολογίας και Ηθικής, με σκοπό τη διασφάλιση της ποιότητας, της αξιοπιστίας, της αντικειμενικότητας, της αμεροληψίας και της διαφάνειας των παρεχόμενων από το ειδικό επιστημονικό προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ ελεγκτικών υπηρεσιών, εφαρμόζεται δε σε όλες τις ελεγκτικές δραστηριότητες που διεξάγονται υπό την ευθύνη του ειδικού επιστημονικού προσωπικού της Διεύθυνσης Συντονισμού και Ελέγχου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ και αφετέρου, ενδεικτικό ερωτηματολόγιο ελέγχου της Αρχής.

Τέλος, με την υπ' αρ. 117/22-12-2014 Απόφαση του Προέδρου της Αρχής, καθορίσθηκε ο τρόπος διαχείρισης των πληροφοριών και στοιχείων για φερόμενες παραβάσεις του εθνικού ή ενωσιακού δικαίου στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, ο οποίος εμπεριέχει συνημμένα πρότυπα έγγραφα.

1.3. Καταγγελίες

Πέραν της ολοκλήρωσης του θεσμικού πλαισίου, όσον αφορά στην άσκηση συγκεκριμένων δειγματοληπτικών ελέγχων σε εν εξελίξει διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων, κατά το έτος 2014 υλοποιήθηκαν τα ακόλουθα :

Η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ έγινε αποδέκτης εκατόν ενενήντα έξι (196) εισερχόμενων εγγραφών πληροφοριών και στοιχείων (βλ. ακόλουθο Πίνακα), από την εξέταση των οποίων προέκυψε ότι οι εκατόν πενήντα τέσσερις (154) αφορούσαν σε καταγγελίες, οι τριάντα τρεις (33) ήταν μη καταγγελίες (έγγραφα ανεπίδεκτα εκτίμησης) και οι επτά (7) ήταν εκτός των αρμοδιοτήτων της Αρχής.

ΕΙΔΟΣ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΕΣ	154
ΜΗ ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΕΣ	33
ΠΡΟΔΗΛΗ ΑΝΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ	7
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	194

Όσον αφορά στη νομική φύση του καταγγελλόμενου φορέα (βλ. ακόλουθο Πίνακα & Γράφημα), προκύπτει ότι τα Νοσοκομεία αποτελούν το συχνότερα καταγγελλόμενο φορέα σε ποσοστό 23%, ενώ ακολουθούν οι Δήμοι σε ποσοστό 20% και έπονται με διαφορά τα Ν.Π.Ι.Δ., οι Περιφέρειες, τα λοιπά Ν.Π.Δ.Δ. (εκτός των Νοσοκομείων) κ.λπ.

ΝΟΜΙΚΗ ΦΥΣΗ ΚΑΤΑΓΓΕΛΛΟΜΕΝΟΥ ΦΟΡΕΑ	ΠΟΣΟΣΤΟ
ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΑ	23%
ΔΗΜΟΙ	20%
ΝΠΙΔ	14%
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ	12%
ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ	11%
ΛΟΙΠΑ ΝΠΔΔ	8%
ΔΕΥΑ	7%
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ	2%
ΔΕΚΟ	2%
ΑΛΛΟ	1%
ΣΥΝΟΛΟ	100%

Όσον αφορά στο είδος της σύμβασης που καταγγέλλεται προκύπτει ότι οι συμβάσεις προμηθειών αποτελούν τη συχνότερα καταγγελλόμενη κατηγορία συμβάσεων με ποσοστό 40% και ακολουθούν με μικρή διαφορά οι συμβάσεις υπηρεσιών (εκτός ν. 3316/05) με ποσοστό 32% (βλ. ακόλουθο Πίνακα):

ΕΙΔΟΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ	ΠΟΣΟΣΤΟ
ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ	40%
ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ	36%
ΕΡΓΑ	16%
ΜΕΛΕΤΕΣ	4%
ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ ΠΑΡΑΧ. ΔΗΜ. ΕΡΓΩΝ	1%
ΑΛΛΟ (π.χ. σύμβαση μίσθωσης)	3%
ΣΥΝΟΛΟ	100%

Τέλος, από το σύνολο των καταγγελιών του έτους αναφοράς, διαπιστώθηκε ότι αυτές αφορούν σε ποσοστό 60% διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων. Οι υπόλοιπες περιπτώσεις αφορούν κυρίως σε παρατυπίες κατά την εκτέλεση των συμβάσεων, καθώς και σε συστημική παραβίαση

κανόνων εσωτερικού ή ενωσιακού δικαίου δημοσίων συμβάσεων.

1.4. Διαχείριση καταγγελιών

Κατά τη φάση της διερεύνησης των 154 καταγγελιών που εισήλθαν στην Αρχή κατά το έτος 2014 και εξετάστηκαν επί της ουσίας, ζητήθηκαν συμπληρωματικά στοιχεία, διευκρινίσεις και απόψεις από τις αναθέτουσες αρχές. Η ανταπόκριση των αναθετουσών αρχών ήταν ικανοποιητική, καθόσον σε ποσοστό περίπου 70% οι αναθέτουσες αρχές απέστειλαν έγκαιρα τα ζητηθέντα στοιχεία.

Ακολούθως, τα συλλεγόμενα στοιχεία έτυχαν επεξεργασίας στο σύνολό τους, η οποία (επεξεργασία) αφορούσε κυρίως στον εντοπισμό και στην αποτύπωση της φερόμενης παράβασης και στην εφαρμογή των κριτηρίων αξιολόγησης που απορρέουν από την προμνημονευθείσα απόφαση της Αρχής (94/2014) κοκ, ώστε να δοθεί εντολή ελέγχου και το ελεγκτικό κλιμάκιο να αναλάβει εργασία.

Έτσι, κατά το 2014 διενεργήθηκαν και ολοκληρώθηκαν τέσσερις (4) έλεγχοι της Αρχής σε εν εξελίξει διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων, οι οποίοι αφορούσαν σε:

- διαδικασίες ανάθεσης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών για το έτος 2013 και επί των όρων της υπ' αρ. 1/2013 Διακήρυξης ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού της εν λόγω αναθέτουσας αρχής.
- στο τομέα της ενέργειας και συγκεκριμένα στην ανώνυμη εταιρία με την επωνυμία “Διαχειριστής Εθνικού Συστήματος Φυσικού Αερίου Α.Ε.” (ΔΕΣΦΑ Α.Ε.) σχετικά με τη διαδικασία ανάθεσης και εκτέλεσης της 1ης Συμπληρωματικής Σύμβασης Εργασιών του έργου με τίτλο “Λεπτομερής σχεδιασμός, προμήθεια υλικών και κατασκευή έργου του ΔΕΣΦΑ με τίτλο “Αγωγός Φυσικού Αερίου Υψηλής Πίεσης από Αγίους Θεοδώρους έως τη ΔΕΗ Μεγαλόπολης”.
- στο τομέα του αθλητισμού και συγκεκριμένα στο Σύνδεσμο Ελληνικών Γυμναστικών & Αθλητικών Σωματείων (ΣΕΓΑΣ), σχετικά με τη διαδικασία ανάθεσης εν εξελίξει συμβάσεων παροχής υπηρεσιών διαφήμισης & μάρκετινγκ αθλητικών γεγονότων και εκδηλώσεων.
- στο τομέα της υγείας και συγκεκριμένα στο Γενικό Νοσοκομείο Παιδών Αθηνών “Παν. & Αγλ.

Κυριακού” όσον αφορά στις διαδικασίες προκήρυξης και ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που βρίσκονταν σε εξέλιξη έως το χρόνο διενέργειας του ελέγχου.

Κατά τους διενεργηθέντες κατά τα ανωτέρω ελέγχους εντοπίστηκαν συγκεκριμένες παραβιάσεις του εθνικού και ενωσιακού δικαίου των δημοσίων συμβάσεων, καθώς και εθνικές διατάξεις που αντιβαίνουν στην ενωσιακή νομοθεσία.

Οι κυριότερες διαπιστώσεις των ελέγχων της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. αφορούν σε:

- Μη συμβατότητα εθνικών κανόνων με το ενωσιακό δίκαιο
 - α)** Η Αρχή προέβη στην εξέταση της συμβατότητας διάταξης του άρθρου 4 παρ. 4 του ν. 2955/2001 με το ενωσιακό δίκαιο. Η εφαρμογή της εν λόγω διάταξης, κατά το μέρος που αναφέρεται στη δυνατότητα της αναθέτουσας αρχής, διαρκούντος του διαγωνισμού να διαπραγματεύεται τις προσφερόμενες τιμές, θίγει τις θεμελιώδεις αρχές της διαφάνειας, της ισότητας συμμετοχής στις διαδικασίες για την κατάρτιση δημοσίων συμβάσεων και του ελεύθερου ανταγωνισμού, και αντιβαίνει στο ενωσιακό δίκαιο
 - β)** Επιπλέον εξετάστηκε και η συμβατότητα της διάταξης του άρθρου 55 παράγραφος 4 του ν. 2725/1999 με το ενωσιακό δίκαιο και κρίθηκε ασυμβίβαστη, τόσο σε επίπεδο γενικών αρχών, όσο και σε επίπεδο των ειδικότερων διατάξεων του δικαίου δημοσίων συμβάσεων. Μετά τον έλεγχο της Αρχής και την αποδοχή του πορίσματος από την αναθετουσα αρχή και το εποπτεύον Υπουργείο, η εν λόγω διάταξη καταργήθηκε με το ν. 4281/14, ενώ οι αρμόδιες υπηρεσίες της Γενικής Διεύθυνσης Εσωτερικής Αγοράς & Υπηρεσιών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, το μήνα Οκτώβριο 2014 αρχειοθέτησαν εξ αυτού του λόγου τη σχετική καταγγελία (πχ έλεγχος για ανάθεση υπηρεσιών από ΣΕΓΑΣ στο πλαίσιο του Μαραθωνίου).
- Παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας
- Περιοριστικές του ανταγωνισμού διατάξεις, και συγκεκριμένα σχετικά με την ειδική τεχνική, επαγγελματική και χρηματοπιστωτική ικανότητα του υποψηφίου, κατά παράβαση της αρχής της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων (πχ έλεγχος για ανάθεση υπηρεσιών καθαριότητας από ΕΚΠΑ)
- Ανάθεση προσφοράς με παράβαση ουσιωδών όρων της διακήρυξης

- Αναιτιολόγητες συντμήσεις προθεσμιών διενέργειας διαγωνισμών (πχ έλεγχος σε συμβάσεις του Νοσοκομείου ΑΓΛΑΙΑ ΚΥΡΙΑΚΟΥ)
- Μη τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας
- Ελλείψεις των τευχών δημοπράτησης (μη αναφορά σε τεχνικές προδιαγραφές)
- Κατατμήσεις
- Μη νόμιμες διαδικασίες διαπραγμάτευσης (πχ έλεγχος σε συμπληρωματική σύμβαση έργου από ΔΕΣΦΑ)
- Ασάφειες στα τεύχη του διαγωνισμού
- Μη καταχώρηση των στοιχείων στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων .

Μετά την έκδοση των σχετικών αποφάσεων της Αρχής επί εκάστου των διενεργηθέντων ελέγχων, συντάχθηκε αρμοδίως και απεστάλη αντίστοιχη Ειδική Έκθεση αφενός προς τον Πρόεδρο της Βουλής και αφετέρου προς τα αρμόδια όργανα εποπτείας και ελέγχου των συγκεκριμένων αναθετουσών αρχών, προκειμένου αυτά να επιληφθούν για την άσκηση των κατά νόμο αρμοδιοτήτων τους. Επίσης αναρτήθηκαν στην ιστοσελίδα της Αρχής. Μετά δε την ολοκλήρωση και την αποστολή κάθε Ειδικής Έκθεσης πραγματοποιήθηκε παρακολούθηση της συμμόρφωσης των φορέων αναφορικά με την εκτέλεση των αποφάσεων της Αρχής. Η παρακολούθηση περιελάμβανε έγγραφη διαδικασία, αλλά και συναντήσεις με τα εμπλεκόμενα μέρη, όπως π.χ. έγινε με το Ε.Κ.Π.Α. και το Σ.Ε.Γ.Α.Σ.

1.5. Συνεργασία με άλλα ελεγκτικά όργανα

Τέλος, η Αρχή δυνάμει του άρθρ. 2 παρ.2 περ.ζ' εδ. β του ν. 4013/2011, δύναται να παραγγέλλει στα αρμόδια ελεγκτικά διοικητικά όργανα, τη συλλογή στοιχείων και υποβολή πορισμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων. Με πρωτοβουλία της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ εντός του 2014 διοργανώθηκαν συναντήσεις με ελεγκτικά όργανα, προκειμένου να συντονιστεί η δράση τους και να θεμελιωθεί στενότερη συνεργασία.

Στο πλαίσιο αυτό, απεστάλησαν κατά το έτος 2014 συνολικά τρεις (3) παραγγελίες στην Επιτροπή Δημοσιονομικών Ελέγχων (Ε.Δ.ΕΛ.), για τη συλλογή στοιχείων και την υποβολή αντίστοιχων

πορισμάτων, διακριβώνοντας ταυτόχρονα τυχόν συστημικό χαρακτήρα επί παραβιάσεων της εθνικής ή ενωσιακής νομοθεσίας περί των δημοσίων συμβάσεων που πιθανόν διαπιστώσει.

Συγκεκριμένα η Αρχή παρήγγειλε με τις υπ' αρ. 293/20-1-2014, 678 & 679/10-2-2014 τρεις (3) αποφάσεις της στην Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου, ως αρμόδιο ελεγκτικό διοικητικό όργανο, να προβεί σε διενέργεια σχετικών ελέγχων σχετικά με:

A) τη νομιμότητα της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης “Έργα υποδομής και προστασίας λιμανιού Παρ. Άστρους”,

B) τη νομιμότητα των διαδικασιών ανάθεσης μελετών από τους Φορείς Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών, οι οποίες αφορούν στην Εποπτεία και Αξιολόγηση της Κατάστασης Διατήρησης ειδών και τύπων οικοτόπων Κοινοτικού ενδιαφέροντος στην Ελλάδα εντός των περιοχών ευθύνης των φορέων αυτών και

Γ) τη νομιμότητα των διαδικασιών ανάθεσης μελετών από Φορείς Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών όσον αφορά αφενός στο εφαρμοστέο θεσμικό πλαίσιο δημοπράτησης των συμβάσεων Εποπτείας, Αξιολόγησης, Καταγραφής και Παρακολούθησης της Κατάστασης Διατήρησης ειδών και τύπων οικοτόπων και ειδικότερα αν οι δημοπρατούμενες συμβάσεις, σύμφωνα με την περιγραφή του αντικειμένου και τον αναλυτικό προϋπολογισμό τους, αφορούν παροχή υπηρεσιών ή μελέτες κατά την έννοια του ν.3316/2005, και αφετέρου στη νομιμότητα της διαδικασίας προκήρυξης και ανάθεσής τους.

1.6. Από την εμπειρία των πρώτων ελέγχων της Αρχής προκύπτει το συμπέρασμα ότι οι έλεγχοι (από όλα τα ελεγκτικά όργανα) καλύπτουν ένα μικρό σχετικά ποσοστό του όγκου των συμβάσεων, δεν είναι συστηματικοποιημένοι (καθώς ενεργοποιούνται κυρίως μετά από καταγγελίες), είναι ανομοιόμορφα κατανεμημένοι. Για παράδειγμα άλλη ένταση ελέγχων δέχονται συμβάσεις σημαντικής αξίας (όπου υπεισέρχεται και το Ελεγκτικό Συνέδριο) ή/και συγχρηματοδοτούμενες (όπου εμπλέκονται Διαχειριστικές Αρχές) και άλλη συμβάσεις που καλύπτονται από εθνικούς πόρους και ανατίθενται πχ από ΔΕΚΟ (που υπόκεινται μόνο στον Εσωτερικό τους Έλεγχο). Οι σημαντικότερες δε ελλείψεις εντοπίζονται στο εκτελεστικό μέρος της σύμβασης, ενώ πεδία όπως της ποιότητας του παραγόμενου έργου ή της τήρησης των τεχνικών προδιαγραφών απουσιάζουν (με την εξαίρεση των συμβάσεων που ελέγχει ο ΕΣΠΕΛ).

Σε αυτό το πλαίσιο αναδεικνύεται ακόμα περισσότερο ο ρόλος που καλείται να παίξει η Αρχή για τη διαμόρφωση μιας ολοκληρωμένης στρατηγικής ελέγχου, όχι μονοδιάστατα ως μέσου τήρησης των νομίμων διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης των συμβάσεων, αλλά πρωτίστως ως εργαλείου ανάδειξης των αιτιών που οδηγούν στην εσφαλμένη ή αναποτελεσματική εφαρμογή της νομοθεσίας, προκειμένου να ληφθούν διορθωτικά μέτρα σε όλα τα επίπεδα.

2. Πρόοδος των υποθέσεων που διερευνώνται από τις αρμόδιες υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

Η Αρχή αποτελεί το κεντρικό σημείο επικοινωνίας και συντονισμού των ελληνικών αρχών με τα όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σχετικά με φερόμενες παραβάσεις της ευρωπαϊκής νομοθεσίας επί των δημοσίων συμβάσεων που εκκρεμούν στην Επιτροπή, ως ορίζεται στο άρθρο 2 παρ. 2 περ.ιβ του ν.4013/2011.

Στο πλαίσιο των ανωτέρω αρμοδιοτήτων της, εκκίνησε συνεργασία για τις υποθέσεις καταγγελιών ενώπιον της Ευρωπαϊκής Επιτροπής τόσο με την αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Εξωτερικών - την Ειδική Νομική Υπηρεσία (ΕΝΥ/ΥΠΕΞ) - όσο και με τις υπηρεσίες της Εσωτερικής Αγοράς της Ευρωπαϊκής Επιτροπής από τον Οκτώβριο του 2013. Στο ανωτέρω πλαίσιο ορίσθηκαν χειριστές του συστήματος EU-PILOT (σύστημα παρακολούθησης πορείας καταγγελιών και παραβάσεων) εκ μέρους της Ε.Α.Α.Δ.Η.Σ.Υ. και πραγματοποιήθηκε σειρά συναντήσεων με εκπροσώπους της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της ΕΝΥ/ΥΠΕΞ και αρμοδίων δημοσίων φορέων.

Η πρόοδος που συντελέστηκε στις υποθέσεις καταγγελιών ενώπιον της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, τόσο σε διαδικασίες σε προκαταρκτική διερεύνηση [EU-PILOT] όσο και σε διαδικασίες επί παραβάσει, αποτυπώνεται στο διάγραμμα που ακολουθεί.



3. Παρακολούθηση αποτελεσματικότητας αναθετουσών αρχών και εθνικών εποπτικών και ελεγκτικών οργάνων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων

Η Αρχή στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, όπως αυτές απορρέουν από τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. στ' & η' του ν. 4013/2011, αναλαμβάνει κατά περίπτωση εποπτικό και ελεγκτικό ρόλο, αποσκοπώντας στην εξυγίανση στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, με γνώμονα τους κανόνες και τις αρχές της ευρωπαϊκής και εθνικής νομοθεσίας. Ειδικότερα η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. μεταξύ άλλων:

α) παρακολουθεί και αξιολογεί την αποδοτικότητα και αποτελεσματικότητα των δράσεων των δημοσίων φορέων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, συμπεριλαμβανομένων αρμόδιων διοικητικών οργάνων άσκησης ελέγχου και εποπτείας στο πλαίσιο του ισχύοντος εθνικού και ευρωπαϊκού νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου περί ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων -και-

β) εποπτεύει και αξιολογεί τα, κατά περίπτωση, αρμόδια ελεγκτικά διοικητικά όργανα στον εν λόγω τομέα, όσον αφορά στην άσκηση των καθηκόντων τους, σύμφωνα με το ισχύον εθνικό και ευρωπαϊκό νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο.

Για την άσκηση αυτής της αρμοδιότητας, η Αρχή αποφάσισε να αναθέσει σε σύμβουλο μέσω ανοιχτής διαγωνιστικής διαδικασίας τη σύνταξη ενός μεθοδολογικού συστήματος αξιολόγησης της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας των αναθετουσών αρχών με βάση συγκεκριμένους δείκτες. Έτσι, εντός του 2014 ολοκληρώθηκε η σύνταξη των τεχνικών προδιαγραφών για την ανάθεση των συγκεκριμένων υπηρεσιών συμβούλου, προκειμένου το σχετικό σχέδιο να τεθεί σε δημόσια διαβούλευση εντός του 2015 και στη συνέχεια να εκκινήσει ο διαγωνισμός.

Επιπλέον, στο πλαίσιο των ανωτέρω αρμοδιοτήτων της η Αρχή, αφού κατά το προηγούμενο έτος 2013 χαρτογράφησε τους βασικούς ελεγκτικούς φορείς που διενεργούν, είτε ως κύριο αντικείμενο τους, είτε παρεπιμπτόντως, ελέγχους σε διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων, κατά το έτος αναφοράς :

- συνέλεξε μεγάλο αριθμό πορισμάτων των περισσότερων ελεγκτικών διοικητικών οργάνων με ελεγκτικό πεδίο τον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, προκειμένου να εντοπίσει τα

συνήθη πεδία συστημικών και άλλων σοβαρών σφαλμάτων -και-

- κατηγοροποίησε τα ευρήματα των συνολικά 155 υποβληθέντων πορισμάτων σε σχέση με φερόμενες παρατυπίες που αφορούν κυρίως στο:

1. **Δίκαιο Ανταγωνισμού/ΣΛΕΕ.** Η συγκεκριμένη κατηγορία παρατυπιών αφορά σε περιπτώσεις μη τήρησης των κανόνων ανταγωνισμού, όπως αυτοί προσδιορίζονται στα σχετικά άρθρα της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Οι φερόμενες παρατυπίες της κατηγορίας συνέχονται με τη μη διασφάλιση της μεγαλύτερης δυνατής συμμετοχής οικονομικών φορέων, ικανών να εκτελέσουν τη σύμβαση.
2. **Αρχή Ίσης Μεταχείρισης.** Αυτή η κατηγορία παρατυπιών αφορά σε περιπτώσεις, όπου το δικαίωμα των υποψηφίων στις ίδιες ευκαιρίες κατά τη διατύπωση των όρων των προσφορών τους δεν τηρήθηκε, καθώς και σε περιπτώσεις άνιση μεταχείρισης υποψηφίων κατά τη διαγωνιστική διαδικασία.
3. **Αρχή Διαφάνειας.** Κατηγορία παρατυπιών, σύμφωνα με την οποία δεν τηρήθηκε η υποχρέωση της προσήκουσας δημοσιότητας, έτσι ώστε να εξασφαλίζεται το άνοιγμα της αγοράς στον ανταγωνισμό.
4. **Αρχή Αναλογικότητας.** Κατηγορία παρατυπιών που αφορά, τόσο στο βαθμό που κάθε απόφαση των αναθετουσών αρχών καθίσταται αναγκαία και πρόσφορη αναφορικά με το σκοπό επίτευξης του στόχου στον οποίο αποβλέπει, όσο και στην ύπαρξη εύλογης σχέσης μεταξύ μέτρου και επιδιωκόμενου σκοπού
5. **Αρχή μη Διάκρισης.** Οι παρατυπίες αφορούν στην ισότιμη αντιμετώπιση εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής όλων των οικονομικών φορέων, όσον αφορά στις ευκαιρίες συμμετοχής και ενημέρωσης που αυτοί απολαύουν.
6. **Εθνικό-Ενωσιακό Δίκαιο.** Οι παρατυπίες της κατηγορίας αφορούν σε παραβάσεις της

εθνικής και ενωσιακής έννομης τάξης, δηλαδή περιπτώσεις παράβασης της ενσωματωμένης - μέσω των σχετικών Οδηγιών - Ευρωπαϊκής νομοθεσίας στο ελληνικό δίκαιο.

- 7. Εθνικό Δίκαιο/Σύνταγμα/Διοικητικό Δίκαιο (Κ.Δ.Δ.).** Οι φερόμενες παραβάσεις αφορούν αποκλειστικά σε διατάξεις του εθνικού δικαίου και του Συντάγματος, αλλά και παραβάσεις του Κ.Δ.Δ.

Ακολούθως παρουσιάζεται συγκεντρωτικός Πίνακας πορισμάτων διοικητικών ελεγκτικών οργάνων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων με βάση την ανωτέρω κατηγοριοποίηση:

ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΤΙΚΟΣ ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΟΡΙΣΜΑΤΩΝ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΕΛΕΓΚΤΙΚΩΝ ΟΡΓΑΝΩΝ	
ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΔΙΑΠΙΣΤΩΜΕΝΩΝ ΠΑΡΑΤΥΠΙΩΝ	ΠΛΗΘΟΣ ΠΑΡΑΒΑΣΕΩΝ
Εθνικό Δίκαιο/Σύνταγμα/Διοικητικό Δίκαιο	40
Δίκαιο Ανταγωνισμού/ΣΛΕΕ	16
Αρχή Ίσης Μεταχείρισης	9
Αρχή Διαφάνειας	6
Αρχή Μη Διάκρισης	5
Εθνικό-Ενωσιακό Δίκαιο	4
Αρχή Αναλογικότητας	2
Λοιπά	1
ΣΥΝΟΛΟ ΠΑΡΑΒΑΣΕΩΝ	83

Κεφάλαιο V: Τα πληροφοριακά συστήματα της Αρχής ως εργαλεία σύγχρονης ηλεκτρονικής διακυβέρνησης του τομέα των δημοσίων συμβάσεων

1. Εισαγωγή για την Εθνική Βάση Δεδομένων (και τα συστήματα που την απαρτίζουν)

Η σύγχρονη διακυβέρνηση του τομέα των δημοσίων συμβάσεων, όπως σχηματοποιήθηκε με τον ιδρυτικό νόμο της Αρχής ν. 4013/2011, περιλαμβάνει τη χάραξη εθνικής στρατηγικής, πολιτικής και δράσης στον τομέα, την αποτελεσματική εφαρμογή των μέτρων που αποφασίζονται και κυρίως της παρακολούθηση της εφαρμογής τους μέσω των κατάλληλων τεχνικών μέσων (Τεχνολογίας Πληροφορικής και Επικοινωνιών).

Μέσω των ηλεκτρονικών αυτών εργαλείων και πληροφοριακών συστημάτων θα είναι δυνατή η διασφάλιση της λειτουργίας του τομέα προδιαγράφοντας:

- ένα υψηλό επίπεδο διαφάνειας και ιχνηλασιμότητας στο σύνολο των αποφάσεων που επηρεάζουν τον κύκλο ζωής μιας δημόσιας σύμβασης: από τον σχεδιασμό της, την ανάθεση και εκτέλεση έως την παραλαβή της,
- μια αποτελεσματική παρακολούθηση των δράσεων συντονισμού που αναλαμβάνονται και των επιχειρούμενων παρεμβάσεων σε θεσμικό ή/και διοικητικό επίπεδο, μέσω των κατάλληλων μετρήσιμων δεικτών παρακολούθησης και αποτίμησης των επιπτώσεων των παρεμβάσεων αυτών,
- τον ικανοποιητικό έλεγχο τήρησης της νομιμότητας στις διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης των συμβάσεων
- την αναγκαία λογοδοσία των εμπλεκόμενων μερών, οικονομικών φορέων και αναθετουσών αρχών που μετέχουν στις δημόσιες συμβάσεις καθ' οιονδήποτε τρόπο.

Κύρια στόχευση των ανωτέρω προδιαγραφών είναι η εξυπηρέτηση του δημόσιου συμφέροντος κατά την απόκτηση αγαθών έργων και υπηρεσιών με την μέγιστη δυνατή κοινωνικοοικονομική ωφέλεια και με το μικρότερο δυνατό κόστος .

Τη διασφάλιση αυτή καλούνται να υποστηρίξουν Ολοκληρωμένα Πληροφοριακά Συστήματα και ηλεκτρονικές εφαρμογές με βασικότερα αυτά του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ)²⁴ και του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων

²⁴Τα συστήματα ΚΗΜΔΗΣ και ΕΣΗΔΗΣ λειτουργούν στη Γενική Γραμματεία Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή στο Υπουργείο Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού.

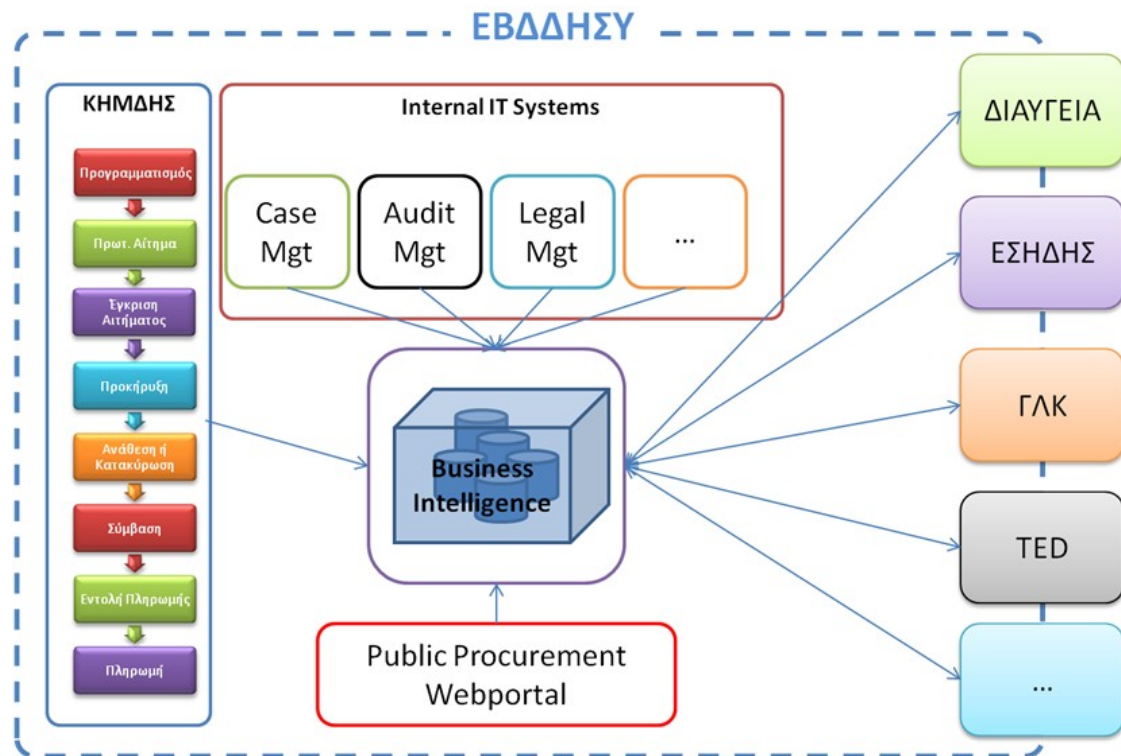
(ΕΣΗΔΗΣ)²⁵ (για μια παρουσίαση των συστημάτων αυτών, βλ. Παράρτημα IV), κατάλληλα διασυνδεόμενα τόσο μεταξύ τους, όσο και με άλλα συστήματα και βάσεις δεδομένων, υφιστάμενα ή και μελλοντικά (ΔΙΑΥΓΕΙΑ, ΟΠΣ ΕΣΠΑ, ΟΠΣ ΠΔΕ, ΓΛΚ, TED, Εθνικά Μητρώα Προμηθευτών, Εργοληπτών, Παρόχων Υπηρεσιών, Μητρώα Πιστοποιημένων Υπαλλήλων Δημοσίων Συμβάσεων, Ενιαίων Τεχνικών Προδιαγραφών και Προτύπων κλπ.), το σύνολο των οποίων συνθέτουν την Εθνική Βάση Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Β.Δ.ΔΗ.ΣΥ)²⁶.

Η Εθνική Βάση Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων, συνεπώς, βασίζεται στη σύνθεση δεδομένων από διαφορετικά πληροφοριακά συστήματα και, κατά τούτο, αφενός απαιτεί συνολικό σχεδιασμό και αφετέρου αποτελεί ένα έργο δυναμικό, το οποίο συνδέεται με την εξέλιξη των πληροφοριακών συστημάτων που το τροφοδοτούν. Τα υποσυστήματα της Εθνικής Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων με τον μέχρι σήμερα σχεδιασμό και αρχιτεκτονική περιλαμβάνουν:

- εσωτερικά πληροφοριακά συστήματα της Αρχής
- πληροφοριακά συστήματα διαχείρισης υποθέσεων (case management system)
- πληροφοριακά συστήματα ανάλυσης κινδύνου (risk analysis)
- πληροφοριακά συστήματα εξαγωγής αναφορών και στατιστικών στοιχείων (business intelligence BI), κ.α.
- το Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ)
- διασυνδέσεις και διαλειτουργικότητα με τρίτα πληροφοριακά συστήματα, ενδεικτικά Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ), ΔΙΑΥΓΕΙΑ, ΟΠΣ ΕΣΠΑ, Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, TED κ.α.
- την διαδικτυακή πύλη (internet portal), ήτοι ένα ενιαίο, εξελιγμένο ιστότοπο - κόμβο πληροφόρησης για τις δημόσιες συμβάσεις με εξειδικευμένη λειτουργικότητα και υπηρεσίες προς τους φορείς.

²⁵ Η ηλεκτρονική πλατφόρμα του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ, υποστηρίζει ηλεκτρονικά όλη τη διαγωνιστική διαδικασία μιας δημόσιας σύμβασης με προϋπολογισθείσα αξία άνω των 60.000 € άνευ ΦΠΑ, καθώς και ηλεκτρονικές δημοπρασίες, δυναμικά συστήματα αγορών και συμφωνίες – πλαίσιο. Εντός του έτους 2014 δημοσιεύθηκαν τριακόσιοι ενενηντατρείς (393) ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί, συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας 347.805.659,10 € χωρίς ΦΠΑ.

²⁶ Η Εθνική Βάση Δεδομένων των Δημοσίων Συμβάσεων τηρείται σήμερα δια της ιστοσελίδας της Αρχής (www.eaadhsy.gr)



Δομή της Εθνικής Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων

Στην Εθνική Βάση Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων κατά περιεχόμενο θα διατίθενται τα στοιχεία που αναφέρονται στο ν. 4013/2011 και στο πδ 122/2012 και ιδίως τα εξής:

Α) Νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων, σχετικές ευρωπαϊκές οδηγίες και κανονισμοί, περιοδικό ενημερωτικό δελτίο της σχετικής νομοθεσίας, διαβούλευση για το υπό διαμόρφωση νέο νομοθετικό πλαίσιο, πρότυπα τεύχη, κατευθυντήριες οδηγίες προς αναθέτουσες αρχές, επίκαιρες ανακοινώσεις σχετικές με τις δημόσιες συμβάσεις, γνώμες της ΕΑΑΔΗΣΥ για σχέδια νόμων/πδ/λοιπών κανονιστικών πράξεων, αποφάσεις της ΕΑΑΔΗΣΥ επί αιτημάτων αναθετουσών Αρχών για έγκριση προσφυγής στην διαδικασία διαπραγμάτευσης με ενεργή δυνατότητα σύνθετης αναζήτησης, ειδικές εκθέσεις ελέγχων σε φορείς (παρέχονται ήδη στο έτος αναφοράς 2014).

Β) Συναφής νομολογία των ευρωπαϊκών και εθνικών δικαστηρίων (υπό κατασκευή).

Γ) Πίνακας Προγραμματισμού Δημοσίων Συμβάσεων προμηθειών, υπηρεσιών και έργων των αναθετουσών αρχών και αναθετόντων φορέων (υπό κατασκευή).

Δ) Προκηρύξεις διαγωνισμών / Προσκλήσεις εκδήλωσης ενδιαφέροντος (παρέχονται ήδη στο έτος αναφοράς 2014).

Ε) Αναθέσεις συμβάσεων (παρέχονται ήδη στο έτος αναφοράς 2014).

ΣΤ) Στατιστικά στοιχεία δημοσίων συμβάσεων (υπό κατασκευή).

Ζ) Διασύνδεση με το Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.

Η) Διαλειτουργική σύνδεση με το Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.

Θ) Διασύνδεση με το Μητρώο Πιστοποιημένων Υπαλλήλων Δημοσίων Συμβάσεων (υπό κατασκευή).

Καθώς, όπως είπαμε, το περιεχόμενο της βάσης είναι δυναμικό, υπόκειται σε διαρκή διαδικασία βελτίωσης υπό το σχεδιασμό και την υλοποίηση της Αρχής. Κατά το έτος αναφοράς η Εθνική Βάση υποστηρίχθηκε από τον υπάρχοντα εξοπλισμό, λογισμικό και πόρους της Αρχής μέσω του ιστοτόπου www.eaadhsy.gr και σταδιακά εξελίσσεται κατά την αρχιτεκτονική και το περιεχόμενο, εξ ου και ακολουθείται σταδιακή προσέγγιση σε ό,τι αφορά την προμήθεια του αναγκαίου εξοπλισμού και λογισμικού (βλ. κατωτέρω υπό 2 σχετικά με τις πρωτοβουλίες που αναλήφθηκαν).

Η προστιθέμενη αξία μετά την επιτυχή ολοκλήρωση και αξιόπιστη λειτουργία των παραπάνω εργαλείων σύγχρονης ηλεκτρονικής διακυβέρνησης του τομέα των δημοσίων συμβάσεων θα είναι τέτοια που θα αλλάξει ριζικά την λειτουργία του τομέα. Ενδεικτικά θα μπορούσαν να αναφερθούν οι ακόλουθες νέες δυνατότητες ανάπτυξης διαδικασιών σύγχρονης ηλεκτρονικής διακυβέρνησης του τομέα:

- Σε επίπεδο Αναθέτουσας Αρχής (μεμονωμένης ή Κεντρικής) ή/και οικονομικών φορέων που μετέχουν σε δημόσιες συμβάσεις:

- Βελτιστοποίηση του προγραμματισμού των αναγκών και της προπαρασκευής των συμβάσεων σε ετήσια ή και πολυετή βάση (με καλύτερες εκτιμήσεις της ζήτησης, διερεύνηση της αγοράς και των προσφερόμενων λύσεων καθώς και του πλήθους των εν δυνάμει προμηθευτών, ενθάρρυνση της συμμετοχής μικρομεσαίων επιχειρήσεων, προσφυγή σε πρότυπες τεχνικές προδιαγραφές, σύνθεση των προϋπολογισμών εντός των εκάστοτε δημοσιονομικών στόχων, δυνατότητα σύνδεσης των δεδομένων με λοιπά γεωχωρικά δεδομένα κ).

- Πληρότητα και εγκυρότητα στην ενημέρωση αναθετουσών αρχών /οικονομικών φορέων για το νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων, με συναφή νομολογία των ευρωπαϊκών και εθνικών δικαστηρίων , κατευθυντήριες οδηγίες , συμβουλές και κάθε αναγκαία πληροφόρηση.
 - Έγκαιρη και διευρυμένη πληροφόρηση των οικονομικών φορέων για τα προγράμματα δημοσίων συμβάσεων και άρση τυχόν εμποδίων πρόσβασης στη συμμετοχή τους στην αγορά των δημοσίων συμβάσεων
 - Ταχύτητα στις διαδικασίες ανάθεσης με μεγιστοποίηση της ασφάλειας μέσα από το ΕΣΗΔΗΣ, εμπλουτισμός των διατιθέμενων επιλογών ανάθεσης (ηλεκτρονικός πλειστηριασμός, δυναμικά συστήματα αγορών, συμφωνίες πλαίσιο)
 - Τήρηση ηλεκτρονικά φακέλου σύμβασης από το στάδιο του προγραμματισμού και της προπαρασκευής έως την οριστική παραλαβή των παραδοτέων: διαφάνεια και ιχνηλασιμότητα στο σύνολο των αποφάσεων που επηρεάζουν τον κύκλο ζωής μιας δημόσιας σύμβασης από τον σχεδιασμό της, την ανάθεση και εκτέλεση έως την παραλαβή της
 - Ευχέρεια σε μελέτες για στοχευμένες συγκεντρωτικές αγορές, επιτάχυνση διαδικασιών σύνταξης και εκτέλεσης Ενιαίων Προγραμμάτων Προμηθειών, προκαταρκτική δημόσια διαβούλευση με την αγορά με συνθήκες διαφάνειας.
- **Σε επίπεδο εποπτείας και παρακολούθησης των δράσεων συντονισμού που αναλαμβάνονται και των επιχειρούμενων παρεμβάσεων με μετρήσιμους δείκτες παρακολούθησης και αποτίμησης των επιπτώσεων τους:**
- Αυτόματη έκδοση στατιστικών στοιχείων και αναφορών για βασικά μεγέθη του τομέα,
 - Μέτρηση της αποτελεσματικότητας και των επιδόσεων των αναθετουσών αρχών αλλά και των διοικητικών οργάνων εποπτείας και ελέγχου, του τομέα με την διαμόρφωση κατάλληλων δεικτών (πχ. μέτρηση του βαθμού συμμόρφωσης των αναθετουσών αρχών σε συστάσεις και ευρήματα των ελεγκτικών οργάνων κά).
 - Μέτρηση και αποτίμηση εφαρμοζόμενων πολιτικών και δράσεων (πχ. βαθμός συμμετοχής μικρομεσαίων επιχειρήσεων σε συμβάσεις ως ανάδοχοι ή ως υπεργολάβοι, βαθμός εισαγωγής κοινωνικών ή και περιβαλλοντικών κριτηρίων σε διαδικασίες ανάθεσης, βαθμός εισαγωγής καινοτομίας σε δημόσιες συμβάσεις κά).

- Μέτρηση και αποτίμηση των εφαρμοζόμενων νομοθετικών παρεμβάσεων (πχ. επίδραση της αύξησης ή της μείωσης των εγγυήσεων συμμετοχής ή / και εκτέλεσης στο παραγόμενο αποτέλεσμα των συμβάσεων, η επίδραση της αύξησης ή της μείωσης του ύψους των παραβόλων που προβλέπονται κατά την προσφυγή οικονομικών φορέων σε δικαστική προστασία κá).
- **Σε επίπεδο ελέγχου, λογοδοσίας, αποτροπής και καταπολέμησης της διαφθοράς και της απάτης**
 - Δυνατότητα πρόληψης εντοπισμού και επανόρθωσης συγκρούσεων συμφερόντων μεταξύ εμπλεκόμενων στις διαδικασίες προσώπων από την άμεση πρόσβαση των ελεγκτικών οργάνων στα άτομα αυτά (πχ. συγκρότηση μητρώων προσώπων της αναθέτουσας που μπορούν να επηρεάσουν την έκβαση της διαδικασίας ανάθεσης, μητρώα επιβλεπόντων και προσώπων που μπορεί να επηρεάσουν την εκτέλεση σύμβασης, κατάλογοι υπόχρεων δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης και μεταβολών, δυνατότητα διασταυρώσεων με μητρώα οικονομικών φορέων προμηθευτών – εργοληπτών κá).
 - Ταχύτερος και αποτελεσματικότερος έλεγχος (πχ ηλεκτρονική αποστολή φακέλου διαγωνισμών και σχεδίων συμβάσεων στο Ελεγκτικό Συνέδριο μέσω του ΕΣΗΔΗΣ για διενέργεια προσυμβατικού Ελέγχου, διασύνδεση Υπηρεσιών Δημοσιονομικού Ελέγχου με ΚΗΜΔΗΣ για έλεγχο των δαπανών, χρήση δεδομένων από λοιπά Ελεγκτικά διοικητικά όργανα, άμεση πρόσβαση σε πληροφορίες της Επιτροπής Ανταγωνισμού για την ανίχνευση και πρόληψη τυχόν συμπαιγνιακών πρακτικών μεταξύ διαγωνιζόμενων κλπ).
 - Δειγματοληπτικοί έλεγχοι με χρήση μεθόδων αποτίμησης κινδύνων με συντονισμένη δράση των ελεγκτικών οργάνων, ευρύτερος και πιο αποτελεσματικός έλεγχος και αποφυγή επικαλύψεων.
 - Υποστήριξη του σχεδιαζόμενου ανεξάρτητου οργάνου εξέτασης προδικαστικών προσφυγών κατά την διαδικασία ανάθεσης ή και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων με δυνατότητα πρόσβασης στα ηλεκτρονικά έγγραφα της δημόσιας σύμβασης που καταχωρούνται στο ΕΣΗΔΗΣ για την ταχύτερη εξέταση τους με ασφάλεια, διαφάνεια, αμεροληψία και κύρος.

2. Πεπραγμένα της ΕΑΑΔΗΣΥ σχετικά με την Εθνική Βάση Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων

2.1. Ως προς το περιεχόμενο και τη δομή της Εθνικής Βάσης

Με βάση το περιεχόμενο της Βάσης που προβλέπεται στο ν. 4013/2011, εντός του 2014 καταρτίσθηκε και επικαιροποιείται τουλάχιστον κάθε τρίμηνο δελτίο που αφορά σε νέα νομοθετήματα (Νόμους – ΠΔ - ΥΑ κλπ) επί δημοσίων συμβάσεων που έχουν εκδοθεί από την αρχή του έτους 2013 και εξής, και είναι αναρτημένο στην ιστοσελίδα της Αρχής (<http://www.eaadhsy.gr/index.php/m-thesmiko-plaisio/m-enimerotiko-deltio-nomothesias>). Εκεί υπάρχουν στοιχεία της δημοσίευσης του νομοθετήματος, περιγραφή κλπ.

Ως προς τον πίνακα προγραμματισμού, σε συνεργασία με το Υπουργείο (πρώην) Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, στελέχη της Αρχής συμμετείχαν ενεργά σε άτυπη ομάδα εργασίας με θέμα την «Αναμόρφωση του Ενιαίου Προγράμματος Προμηθειών – ΕΠΠ» και τη συμπλοκή του με τον ενιαίο πίνακα προγραμματισμού της ΕΒΔΔΗΣΥ. Κατά τις εργασίες της ομάδας αυτής, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ εισηγήθηκε: (α) την ενοποίηση του προγραμματισμού των αναγκών των δημοσίων φορέων για τις προμήθειες και τις υπηρεσίες, οι οποίες θα αφορούν στην ομαδοποίηση και συγκέντρωση αγορών (στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ), με τον προγραμματισμό για συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που προτίθενται να συνάψουν οι αναθέτουσες αρχές και αναθέτοντες φορείς το επόμενο έτος και χρονικά μετά την έγκριση του προϋπολογισμού τους (στην «ΕΒΔΔΗΣΥ»), σε ενιαίο πίνακα, (β) τη μορφή και το περιεχόμενο ενός τέτοιου πίνακα, (γ) τους τρόπους αξιοποίησης των στοιχείων που θα συλλέγονται, και (δ) λύσεις – σενάρια υλοποίησης του προγραμματισμού στην παρούσα φάση και με την υφιστάμενη υποδομή, δηλαδή κατά το μεταβατικό στάδιο μέχρι την εφαρμογή του νέου νόμου 4281/2014.

Ως προς τα στατιστικά στοιχεία των ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων, είναι δημόσια διαθέσιμη πλέον, η προβολή των ενεργών ηλεκτρονικών διαγωνισμών μέσω της πύλης www.promitheus.gov.gr, και μάλιστα δίνεται η δυνατότητα για εξαγωγή τους σε υπολογιστικό φύλλο. Σε συνδυασμό με τη λειτουργία παραγωγής RSS ροής ειδήσεων του νέου προγράμματος Διαύγεια, η Αρχή και συγκεκριμένα η αρμόδια Διεύθυνση Βάσεων Δεδομένων και Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ, συλλέγει στοιχεία δημοσίων συμβάσεων και από τα δύο συστήματα και σχεδιάζει τη συγκεντρωτική τους δημοσίευση ηλεκτρονικά. Όσον αφορά το σύστημα επιτελικής

παρακολούθησης (Business Intelligence - BI) του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ, διατυπώθηκαν παρατηρήσεις προς τη ΓΓΕ και τον ανάδοχο του έργου, για τον τρόπο άντλησης και συσχέτισης των δεδομένων του “BI”. Παράλληλα με τις παρεμβάσεις για τη σχεδίαση του υποσυστήματος, χρησιμοποιήθηκε το BI στην κατάρτιση αναλύσεων – αναφορών απολογιστικής παρακολούθησης των αιτημάτων, διαγωνισμών και συμβάσεων της χώρας, τόσο τακτικά, σε επίπεδο εξαμήνου, όσο και εκτάκτως. Η Αρχή έτσι, συγκεντρώνει απολογιστικά στοιχεία και παράγει στατιστικές αναφορές.

Τέλος, η αρμόδια Διεύθυνση ολοκλήρωσε εντός του έτους 2014 και έβγαλε σε δημόσια διαβούλευση, τις τεχνικές προδιαγραφές μιας ολοκληρωμένης πληροφορικής υποδομής σε επίπεδο υλικού και λογισμικού, ικανού να υποστηρίξει την Εθνική Βάση Δεδομένων. Αναμένεται ο σχετικός διαγωνισμός να διεξαχθεί εντός του 2015, ώστε στη συνέχεια να ανατεθεί ο σχεδιασμός της τελικής μορφής της Εθνικής Βάσης.

2.2. Βελτιωτικές ρυθμίσεις στο ΚΗΜΔΗΣ και θεσμική ενίσχυση βάσει του ν. 4281/2014

Το Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ αποτελεί το πρώτο και ίσως βασικότερο υποσύστημα της Ε.Β.Δ.ΔΗ.ΣΥ, όμως ειδικά θέματα, ελλείψεις και προβλήματα σχετικά με τη λειτουργία του - τεχνικής, επιχειρησιακής και νομικής φύσεως - δυσχεραίνουν σε σημαντικό βαθμό την απρόσκοπτη και ορθή λειτουργία του και υπονομεύουν την αξιοπιστία της πληροφορίας που προσφέρει για το σκοπό και τους στόχους που περιγράφηκαν.

Σήμερα ουσιαστικά απαιτείται ο επιχειρησιακός επανασχεδιασμός (business process re-engineering) και η εκ νέου υλοποίηση του, με άξονες προτεραιότητας τη μείωση των διοικητικών βαρών και την αξιόπιστη, έγκυρη, πλήρη, έγκαιρη και μη κατακερματισμένη πληροφόρηση και καταχώρηση στοιχείων που αφορούν τις δημόσιες συμβάσεις από ένα κεντρικό σημείο. Αυτό απαιτεί η ένταξη του ανάμεσα στα σημαντικά πληροφοριακά συστήματα της χώρας ως κεντρικού (όπως άλλωστε προκύπτει από το όνομα του), βασικού και ουσιαστικού πληροφοριακού συστήματος καταχώρησης και πηγής δεδομένων για τις δημόσιες συμβάσεις.

Η Αρχή, ολοκληρώνοντας την κατάρτιση του ν.4281/2014 (που ψηφίστηκε τον Αύγουστο του 2014) εμπλούτισε τις σχετικές διατάξεις με ρυθμίσεις που καθιστούν το ΚΗΜΔΗΣ κύριο σημείο δημοσίευσης προκηρύξεων, προβλέποντας τον ανασχεδιασμό του και εμπλουτίζοντας τα προς

καταχώρηση δεδομένα, ενίσχυσε τα προληπτικά μέτρα για την έγκαιρη καταχώρηση συνδέοντας την σχετική υποχρέωση με αναζήτηση πειθαρχικών ευθυνών στους υπεύθυνους χρήστες, προέβλεψε τη διασύνδεση με λοιπές βάσεις δεδομένων (Διαύγεια, ΓΛΚ κá) με αυτόματη ενημέρωση τους (είσοδος δεδομένων από μια μοναδική πύλη) και την αποστολή προγραμματικών δεδομένων στην ΕΑΑΔΗΣΥ.

Στις οικείες διατάξεις του 4281/2014 προβλέφθηκε η Ε.Β.Δ.ΔΗ.ΣΥ να αποτελέσει κεντρικό κόμβο πληροφορίας για τις δημόσιες συμβάσεις, ενώ για το σκοπό αυτό, ήδη η ομάδα εργασίας της ΕΑΑΔΗΣΥ, συνέταξε έκθεση αναφοράς με την καταγραφή των επιχειρησιακών και διοικητικών διαδικασιών της ΕΒΔΔΗΣΥ και του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Ψηφιακών Υπηρεσιών (ΟΠΣ Ψηφιακών Υπηρεσιών) της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., και να επαναπροσδιορισθούν στο σύνολο τους οι επιχειρησιακές λειτουργίες του Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ ώστε:

- να εισαγάγει την φιλοσοφία του προγραμματισμού των δημοσίων συμβάσεων στο σύνολο του δημοσίου τομέα,
- να περιλαμβάνει πλέον, πλήρη και μη κατακερματισμένα, έγκυρα και έγκαιρα, στοιχεία από το σύνολο των σταδίων μίας δημόσιας σύμβασης: Προγραμματισμό, Πρωτογενές Αίτημα, Έγκριση, Προκήρυξη, Ανάθεση/Κατακύρωση, Σύμβαση, Εντολές Πληρωμής, Πληρωμές
- η καταχωρούμενη πληροφορία να μην συλλέγεται χειροκίνητα ή να μην απαιτείται να (ξανα)καταχωρείται σε τρίτα πληροφοριακά συστήματα, τα οποία θα μπορούν μέσω αμφίδρομης διασύνδεσης ή διαλειτουργικότητας να αποκτούν αυτοματοποιημένα τα όποια στοιχεία εφόσον απαιτείται.
- να υπάρξει πλέον απλοποίηση και ενοποίηση των κανόνων δημοσιότητας των δημοσίων συμβάσεων στην Ελλάδα, ήτοι να αποτελέσει το ΚΗΜΔΗΣ :
 - πηγή σχετικών στοιχείων για το ΔΙΑΥΓΕΙΑ και για άλλα συστήματα και όχι παράλληλο σύστημα,
 - τον εθνικό eSender²⁷, ήτοι ενιαία και αυτόματη ανάρτηση στοιχείων δημοσίων συμβάσεων στο Tenders Electronic Daily (TED)²⁸ σε εθνικό επίπεδο,

²⁷Αποτελεί μία άλλη δυνατότητα δημοσίευσης δημοσίων συμβάσεων στο TED, ήτοι πρόκειται για φορείς εγκεκριμένους να αποστέλλουν κατευθείαν στο Γραφείο Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης ανακοινώσεις σε μορφή αρχείων XML.

²⁸Το TED (καθημερινό ηλεκτρονικό δελτίο υποβολής προσφορών) είναι η ηλεκτρονική έκδοση του "Συμπληρώματος στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης" και αφορά τις ευρωπαϊκές προκηρύξεις δημοσίων συμβάσεων.

- ηλεκτρονικό αντικαταστάτη όσον αφορά τη δημοσιότητα των δημοσίων συμβάσεων στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και τον έντυπο τύπο,
- σύστημα συλλογής σχετικών στατιστικών στοιχείων, όπως αυτό προκύπτει από την κείμενη νομοθεσία²⁹ ως υποχρέωση της χώρας απέναντι στην Ευρωπαϊκή Ένωση αλλά και πρόσθετα για λόγους συντονισμού και χάραξης στρατηγικής,
- ένα αξιόπιστο και έγκυρο σύστημα Ανοικτής Διακυβέρνησης³⁰ στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων που να εξασφαλίζει τις βασικές αρχές που τη χαρακτηρίζουν, ήτοι Συμμετοχή, Διαφάνεια, Λογοδοσία και Αποτελεσματικότητα,
- ένα κεντρικό σημείο αναφοράς για τους οικονομικούς φορείς, προκειμένου για την τόνωση και την ανάπτυξη του ανταγωνισμού, το οποίο να παρέχει:
 - διαφανή πρόσβαση σε στοιχεία και λεπτομέρειες συναφθέντων δημοσίων συμβάσεων
 - εύκολη και αξιόπιστη αναζήτηση ευκαιριών σύναψης δημοσίων συμβάσεων
 - δυνατότητα έγκυρου και έγκαιρου προγραμματισμού της αγοράς

Παράλληλα, η Αρχή προχώρησε σε σύνταξη εγκυκλίων και κατευθυντήριων οδηγιών (βλ. ανωτέρω ΚΟ 7), ανέδειξε την υποχρεωτικότητα ανάρτησης στο ΚΗΜΔΗΣ ή της χρήσης του ΕΣΗΔΗΣ μέσα από την διαδικασία της σύμφωνης γνώμης στις περιπτώσεις ανάθεσης συμβάσεων με διαπραγμάτευση, ανέδειξε τις σχετικές υποχρεώσεις μέσω των ελέγχων και των εκπαιδευτικών δράσεων, αλλά κυρίως συμμετείχε στην αξιολόγηση και υποβολή προτάσεων για την ανάπτυξη και τον βέλτιστο ανασχεδιασμό των ΚΗΜΔΗΣ-ΕΣΗΔΗΣ και των λοιπών συστημάτων, όπως θα παρουσιαστεί κατωτέρω.

²⁹Άρθρο 75 της οδηγίας 2004/18/ΕΚ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ της 31ης Μαρτίου 2004 περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών καθώς και Άρθρο 67 της οδηγίας 2004/17/ΕΚ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ της 31ης Μαρτίου 2004 περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών.

³⁰Διεθνής Πρωτοβουλία Συνεργασίας των Ηνωμένων Εθνών για την Ανοικτή Διακυβέρνηση (Open Government Partnership – OGP) - <http://www.opengovpartnership.org/>

2.3. Συμμετοχή σε ομάδες εργασίας για την ενίσχυση και τη βελτίωση του ΚΗΜΔΗΣ και του ΕΣΗΔΗΣ

Ομάδα Εργασίας για το Υποσύστημα Αναφορών και Στατιστικών Στοιχείων (Business Intelligence – BI). Συγκροτήθηκε με την αριθμ.πρωτ. 4588/9-10-2013 απόφαση του Προέδρου της Αρχής και έργο της είναι:

- στο επιχειρησιακό επίπεδο (business level) του υποσυστήματος BI, ο σαφής προσδιορισμός όλων των ειδών αναφορών και των στατιστικών δεικτών που απαιτούνται και θα παράγονται, ο ενδεχόμενος προσδιορισμός νέων πεδίων πληροφόρησης που θα πρέπει να συμπεριληφθούν στο υποσύστημα ώστε να καλυφθούν οι ανάγκες της Αρχής και η εκπλήρωση σχετικών μνημονιακών υποχρεώσεων.
- στο επίπεδο σχεδιασμού αναφορών (design level), η δημιουργία των σχετικών εξειδικευμένων (customized) αναφορών.
- στο επίπεδο σχεδιασμού και υλοποίησης του κύβου δεδομένων (developer level) η εξέταση όλων των εναλλακτικών ως προς την επίτευξη επιχειρησιακής συμβατότητας για τις συνδυαζόμενες πληροφορίες, και η εξέταση ενδεχόμενων αλλαγών που θα πρέπει να γίνουν στο σχεδιασμό της πολυδιάστατης βάσης δεδομένων.

Το 2014 πραγματοποιήθηκε εκπαίδευση των μελών στο επίπεδο σχεδιασμού αναφορών (designer level), ενώ αναμένονται οι διορθώσεις - βελτιώσεις στις προαναφερθείσες λειτουργίες του υποσυστήματος, που επανειλημμένως έχει υποδείξει η Αρχή. Έχει ήδη διατυπωθεί ολοκληρωμένη πρόταση για την αναμόρφωση του Κ.Η.Μ.Δ.Η.Σ, ώστε με στενή και συστηματική συνεργασία με τη Γ.Γ.Ε και την εταιρεία-πάροχο του ΕΣΗΔΠ, να εξασφαλιστεί υψηλότερης αξιοπιστίας και ποικιλίας των καταχωρούμενων δεδομένων και συνεπώς η παραγωγής πιο εμπειριστατωμένων αναφορών από το υποσύστημα BI.

Ομάδα Διοίκησης Έργου (ΟΔΕ) ΔΙΑΥΓΕΙΑ και ΚΗΜΔΗΣ

Η σύσταση και λειτουργία της ΟΔΕ ΔΙΑΥΓΕΙΑ καθώς και της Ομάδας Χρηστών Κ.Η.Μ.Δ.Η.Σ είναι θεσμική υποχρέωση κάθε υπηρεσίας, ειδικότερα όπως προκύπτει από το εκάστοτε σχετικό νομοθετικό πλαίσιο, και το έργο τους είναι διαρκές. Λαμβάνοντας υπόψη τη συνάφεια του

αντικειμένου των δύο ομάδων, τη συσχέτιση μεταξύ των εκάστοτε αναρτήσεων που αφορούν τις δημόσιες συμβάσεις και την κοινή ιεραρχία φορέων, υπογραφόντων και χρηστών, κρίθηκε σκόπιμη η δημιουργία κοινής ΟΔΕ για ΔΙΑΥΓΕΙΑ και Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.

Συγκεκριμένα, η ΟΔΕ έχει την ευθύνη για α) την τεχνική, διαδικαστική και οργανωτική υποστήριξη της ανάρτησης των πράξεων της Αρχής στο Πρόγραμμα ΔΙΑΥΓΕΙΑ, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στη διάταξη του άρθρου 6 παράγραφος 1 του Ν. 3861/2010 και του άρθρου 5 της με αριθμ. πρωτ. ΕΞ604/2012 (Γ.Υφ.) ΔΙΣΚΟΠ/Φ.1οικ.10885/2012 Απόφασης του Υφυπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, και β) την θεωρητική εκπαίδευση και η πρακτική καθοδήγηση των χρηστών της Αρχής για πλήρη χειρισμό της ηλεκτρονικής αυτής εφαρμογής.

Συστάθηκε δε αρχικά ως ΟΔΕ ΔΙΑΥΓΕΙΑ (υπ' αριθ. 763/22.10.2012 απόφαση του Προέδρου της Αρχής) και επανασυστάθηκε ως ΟΔΕ ΔΙΑΥΓΕΙΑ και Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ (υπ' αριθ. 3493/31.07.2013 απόφαση του Προέδρου της Αρχής), και επιμελείται της πρόσβασης στα πληροφορικά συστήματα ΔΙΑΥΓΕΙΑ και Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ, των αναρτήσεων σε αυτά καθώς και εισηγήσεων σχετικά με το περιεχόμενο και την οργάνωση του δημόσιου δικτυακού τόπου της Αρχής.

Συντονιστική Επιτροπή για ΚΗΜΔΗΣ και ΕΣΗΔΗΣ

Η ΕΑΑΔΗΣΥ συμμετείχε επίσης με εκπρόσωπο στην "Συντονιστική Επιτροπή παρακολούθησης και συντονισμού της λειτουργίας, της ανάπτυξης και της επιχειρησιακής συνέχειας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων («Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.») και του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων («Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.»)", βάσει της υπ' αριθ. πρωτ. 26147/ ΔΙΟΕ-450/29.05.2014 (ΑΔΑ: ΒΙΙΨΦ-57Ζ) απόφασης του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας καθώς και της υπ' αριθ. πρωτ. Π1/1294/11.07.2014 (ΑΔΑ: 6Κ50Φ-9ΞΒ) απόφασης του Υφυπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. Αντικείμενο της ανωτέρω Συντονιστικής Επιτροπής αποτέλεσε:

α. Η διαμόρφωση της στρατηγικής ως προς την ανάθεση και την εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων με τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών και ειδικότερα με τη χρήση των πληροφοριακών συστημάτων του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. και του Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.

β. Η παρακολούθηση και διασφάλιση της ανάπτυξης της λειτουργίας και της εφαρμογής του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. και του Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ., και της επιχειρησιακής συνέχειας αυτών, και συντονισμός της δράσης των αρμόδιων υπηρεσιών και φορέων.

γ. Η συνδρομή στις αρμόδιες υπηρεσίες και τους φορείς για τη διευθέτηση ζητημάτων και την επίλυση προβλημάτων που άπτονται της χρήσης και της λειτουργίας του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. και του Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.

δ. Η συμβολή στην ενημέρωση των οικονομικών φορέων και των αναθετουσών αρχών/ φορέων σχετικά με τη χρήση του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. και του Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. και ο συντονισμός των σχετικών δράσεων.

ε. Η οργάνωση και καθοδήγηση των επιμέρους ομάδων εργασίας για το Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. και το Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ., αναθέτοντας, όταν χρειάζεται, εργασίες ώστε να διασφαλιστεί η αποτελεσματικότητα των ανωτέρω παρεμβάσεων.

Κεφάλαιο VI: Εκπροσώπηση σε διεθνές και εγχώριο περιβάλλον

1. Συμμετοχή σε διεθνή και ευρωπαϊκά όργανα

Η μέριμνα για την εκπροσώπηση της Αρχής και της χώρας σε ευρωπαϊκούς και διεθνείς φορείς που ασχολούνται με τις δημόσιες συμβάσεις είναι μια συνεχής διαδικασία. Στόχος είναι ο εμπλουτισμός με στοχευμένα δίκτυα αλλά και θεματολογία βασισμένη στις τρέχουσες ανάγκες της Αρχής και στις εξελίξεις του τομέα των δημοσίων συμβάσεων, ώστε να συντηρείται ένα δίκτυο ανταλλαγής τεχνογνωσίας και να εκπροσωπείται με επάρκεια η χώρα στο εξωτερικό.

Συγκεκριμένα, η Αρχή συμμετέχει στα αρμόδια ευρωπαϊκά και διεθνή θεσμικά όργανα, ως πρωτεύουσα εθνική αρχή επικοινωνίας για την ανταλλαγή απόψεων, πληροφοριών και στοιχείων που αφορούν στην εθνική στρατηγική, στο νομικό πλαίσιο, στις διαδικασίες και στις πρακτικές προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων. Στο πλαίσιο αυτό, συμμετείχε κατά το έτος 2014 σε συναντήσεις με διεθνή και ευρωπαϊκά όργανα: στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή - Commission Government Experts Group (EXPP), στον Οργανισμό Οικονομικής Συνεργασίας & Ανάπτυξης (ΟΟΣΑ) - Leading Practitioners on Public Procurement (LPPP), Public Governance Committee (PGO), στο International Public Procurement Conference (IPPC) για να συζητήσει σύγχρονα θέματα που απασχολούν τον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.

Παράλληλα, κατά το έτος αναφοράς, η Αρχή έγινε επίσημα μέλος του Δικτύου Δημοσίων Συμβάσεων (Public Procurement Network), το οποίο συντονίζει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Επίσης, ξεκίνησε μια νέα συνεργασία με ευρωπαϊκό δίκτυο πανεπιστημίων και φορέων που δραστηριοποιούνται στην ερμηνεία και εφαρμογή του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων (Πανεπιστήμιο Bocconi Μιλάνου, Πανεπιστήμιο Τρέντο, Πανεπιστήμιο Σαραγόσα), εστιασμένη ιδίως στην ενσωμάτωση των νέων ευρωπαϊκών Οδηγιών.

Τέλος, με πρωτοβουλία της Αρχής υλοποιήθηκαν επαφές με ομόλογους ευρωπαϊκούς και διεθνείς φορείς, με στόχο την γνωριμία και την μετέπειτα ανταλλαγή τεχνογνωσίας και καλών πρακτικών, ιδίως με όμορες χώρες. Αναλυτικότερα: η πρώτη συνάντηση (20 Οκτωβρίου 2014) έλαβε χώρα στα γραφεία της Αρχής με τις αντιπροσωπίες της Κύπρου (Γενικό Λογιστήριο - Διεύθυνση Δημοσίων

Συμβάσεων) και της Ρουμανίας (National Authority for Regulating and Monitoring Public Procurement), ενώ η δεύτερη συνάντηση (31 Οκτωβρίου 2014) πραγματοποιήθηκε στην Άγκυρα της Τουρκίας (Kamu Ihale Kumuru - Public Procurement Authority) με την ομόλογη Αρχή.

2. Γνώμες επί προδικαστικών ερωτημάτων ενώπιον του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Μία από τις αρμοδιότητες της Αρχής είναι η διατύπωση άποψης σχετικά με την ερμηνεία των διατάξεων των Οδηγιών που παραπέμπονται στο Δ.Ε.Ε. για την έκδοση προδικαστικής απόφασης ως «*πρωτεύουσα εθνική αρχή επικοινωνίας σχετικά με την ανταλλαγή απόψεων, πληροφοριών και στοιχείων που αφορούν την εθνική στρατηγική, το νομικό πλαίσιο και τις διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων*». Η άποψη αυτή διατυπώνεται μετά από σχετικό αίτημα της Ειδικής Νομικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Εξωτερικών. Πρόκειται για μια αρμοδιότητα σημαντική και χρήσιμη για την επιτέλεση του σκοπού της, αλλά και για την έγκαιρη και αποτελεσματική ανταπόκριση της χώρας στη διαβούλευση για θέματα δημοσίων συμβάσεων σε ευρωπαϊκό επίπεδο. Σημειωτέον ότι δυνάμει του άρθρου 2 του ν. 4013/2011 η Αρχή έχει οριστεί και ως τέτοια συμμετέχει στα αρμόδια ευρωπαϊκά θεσμικά όργανα.

Το 2014, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους ζήτησε από την Αρχή να διατυπώσει την άποψή της επί προδικαστικών ερωτημάτων που παραπέμπονται από εθνικά δικαστήρια στο Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης αναφορικά με την ερμηνεία των διατάξεων του πρωτογενούς και παραγώγου ενωσιακού δικαίου για τις δημόσιες συμβάσεις. Συγκεκριμένα η ΕΑΑΔΗΣΥ εξέδωσε και διαβίβασε προς το Νομικό Σύμβουλο του ΥΠΕΞ, δέκα επτά (17) γνώμες επί των κάτωθι προδικαστικών υποθέσεων:

1. Γνώμη 5/14: Διατύπωση απόψεων επί των προδικαστικών ερωτημάτων που υπέβαλε το Δικαστήριο Lietuvos Ausksiausiasis Teismas της Λιθουανίας στην υπόθεση C-538/2013 αναφορικά με την ερμηνεία του άρθρου 1 της Οδηγίας 89/665/ΕΟΚ και των άρθρων 2, 44, 53, της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ. Τα προδικαστικά ερωτήματα αναφέρονταν στην υποχρέωση διασφάλισης της αρχής της ίσης μεταχείρισης και της αμεροληψίας σε περίπτωση συμμετοχής υποψηφίου σε προπαρασκευαστικές εργασίες, το χρονικό σημείο της πλήρους γνώσης για την εκκίνηση της

προθεσμίας προσφυγής και στο επιτρεπτό της χρησιμοποίησης ως κριτηρίου ανάθεσης μίας δημόσιας σύμβασης του βαθμού της διεξοδικότητας και της έκτασης με την οποία αποδεικνύεται ότι οι προσφορές ανταποκρίνονται στα κριτήρια της διακήρυξης.

2. Γνώμη 6/14: Διατύπωση απόψεων επί του προδικαστικού ερωτήματος που υπέβαλε το Δικαστήριο Consiglio di Stato της Ιταλίας στην υπόθεση C-568/2013 αναφορικά με την ερμηνεία των Οδηγιών 92/50/ΕΚ και 2004/18/ΕΚ. Το προδικαστικό ερώτημα αναφερόταν στο ζήτημα της συμβατότητας με το ενωσιακό δίκαιο εθνικής ρύθμισης, που αποκλείει από τη συμμετοχή σε διαδικασίες ανάθεσης νοσοκομειακή επιχείρηση με τη μορφή οικονομικού δημόσιου οργανισμού η οποία απολαμβάνει δημόσιας επιχορήγησης και της έχει εκχωρηθεί η παροχή δημόσιας υγειονομικής υπηρεσίας.

3. Γνώμη 7/14: Διατύπωση απόψεων επί του προδικαστικού ερωτήματος που υπέβαλε το Δικαστήριο Supremo Tribunal Administrativo της Πορτογαλίας στην υπόθεση C-601/2013. Το προδικαστικό ερώτημα αναφερόταν στο ζήτημα της συμφωνίας με την Οδηγία 2004/18/ΕΚ της χρησιμοποίησης κατά την ανάθεση δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών πνευματικού, εκπαιδευτικού και συμβουλευτικού χαρακτήρα ως κριτηρίου ανάθεσης την σύνθεση και την εμπειρία των μελών της ομάδας έργου που πρόκειται να εκτελέσει τη σύμβαση.

4. Γνώμη 8/14: Διατύπωση απόψεων επί του προδικαστικού ερωτήματος που υπέβαλε το Δικαστήριο Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione Siciliana της Ιταλίας στην υπόθεση C-689/2013. Το προδικαστικό ερώτημα αναφερόταν στο ζήτημα της νομιμοποίησης άσκησης των μέσων έννομης προστασίας, που προβλέπονται από την Οδηγία 89/665/ΕΟΚ, από το πρόσωπο, που επιδιώκει την ακύρωση της κατακυρωτικής απόφασης στον ανάδοχο, εφόσον η προσφορά του έπρεπε να είχε ούτως ή άλλως απορριφθεί προηγουμένως διότι δεν ανταποκρινόταν στις απαιτήσεις της προκήρυξης.

5. Γνώμη 9/14: Διατύπωση απόψεων επί του προδικαστικού ερωτήματος που υπέβαλε το Δικαστήριο Tribunale Regionale di Giustizia Amministrativa di Trento της Ιταλίας στην υπόθεση C-61/14. Το προδικαστικό ερώτημα αναφερόταν στο ζήτημα συμβατότητας της Οδηγίας 89/665/ΕΟΚ

με εθνική ρύθμιση που επιβάλλει υψηλό παράβολο για την προσφυγή κατά πράξεων ή παραλείψεων αναθετουσών αρχών κατά τις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων.

6. Γνώμη 11/14: Διατύπωση απόψεων επί του προδικαστικού ερωτήματος που υπέβαλε το Δικαστήριο Verwaltungsgerichtshof της Αυστρίας στην υπόθεση C-166/2014. Το προδικαστικό ερώτημα αναφερόταν στην συμβατότητα με τις γενικές αρχές του ενωσιακού δικαίου και ιδίως με τις αρχές της ισοδυναμίας και της αποτελεσματικότητας, καθώς επίσης και με την Οδηγία 89/665/ΕΟΚ, εθνικής ρύθμισης, που προβλέπει ότι η αίτηση διαπίστωσης παραβιάσεων της νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων πρέπει να υποβάλλεται εντός έξι μηνών από τη σύναψη της σύμβασης, όταν η αναγνώριση της παραβίασης της νομοθεσίας δημοσίων συμβάσεων αποτελεί προϋπόθεση και για την προβολή αξιώσεως αποζημίωσης.

7. Γνώμη 12/14: Διατύπωση απόψεων επί των προδικαστικών ερωτημάτων που υπέβαλε το Δικαστήριο Tribunal Catala de Contractes del Sector Public της Ισπανίας στην υπόθεση C-203/14 αναφορικά με την ερμηνεία της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ. Τα προδικαστικά ερωτήματα αναφέρονταν στο ζήτημα εάν οι φορείς δημόσιας διοικήσεως συνιστούν οικονομικούς φορείς και, ως εκ τούτου, μπορούν να μετάσχουν σε δημόσιους διαγωνισμούς, εάν δύνανται να εγγράφονται σε επίσημους καταλόγους εγκεκριμένων οικονομικών φορέων καθώς του τρόπου με τον οποίο οι δημόσιοι φορείς μπορούν να συμμετάσχουν στην διαδικασία των δημοσίων συμβάσεων σε περίπτωση που δεν εγγράφονται σε τέτοιους καταλόγους.

8. Γνώμη 13/14: Διατύπωση απόψεων επί του προδικαστικού ερωτήματος που υπέβαλε το Δικαστήριο Augstaka tiesa της Λετονίας στην υπόθεση C-234/14. Το προδικαστικό ερώτημα αναφερόταν στο ζήτημα συμφωνίας με την Οδηγία 2004/18/ΕΚ, εθνικής διάταξης, που προβλέπει τη σύναψη συμφωνίας συνεργασίας ή εναλλακτικά τη σύσταση κοινοπραξίας, ως αποδεκτό τρόπο απόδειξης της δέσμευσης των τρίτων για την διάθεση συγκεκριμένων πόρων προς τον ανάδοχο κατά την εκτέλεση της σύμβασης.

9. Γνώμη 14/14. Διατύπωση απόψεων επί των προδικαστικών ερωτημάτων που υπέβαλε το Δικαστήριο Korkein hallinto-oikeus της Φιλανδίας στην υπόθεση C-269/14. Τα προδικαστικά ερωτήματα αφορούσαν τον χαρακτηρισμό της σύμβασης διαχείρισης παραγγελιών μεταφοράς

ασθενών, που περιλαμβάνει και την συγκέντρωση των παραγγελιών και την καταβολή των αποδοτέων δαπανών μεταφοράς στους επιχειρηματίες που εκμεταλλεύονται ταξί, ως σύμβαση παροχής υπηρεσιών ή σύμβαση παραχώρησης υπηρεσιών κατά την έννοια της Οδηγίας 2004/18/EK, και το εφαρμοστέο νομικό πλαίσιο.

10. Γνώμη 15/14: Διατύπωση απόψεων επί των προδικαστικών ερωτημάτων που υπέβαλε το Δικαστήριο Curtea de Apel της Ρουμανίας στην υπόθεση C-278/14. Τα προδικαστικά ερωτήματα αναφέρονταν στην ερμηνεία του άρθρου 23 παρ. 8 της Οδηγίας 2004/18/EK, υπό την έννοια εάν τα χαρακτηριστικά του προτεινόμενου ισοδύναμου προϊόντος, που αποτέλεσε το αντικείμενο της σύμβασης, πρέπει να αξιολογηθούν με μοναδικό κριτήριο τις τεχνικές προδιαγραφές των προϊόντων που παρασκευάζονται τώρα ή μπορούν να αξιολογηθούν με γνώμονα επίσης τα προϊόντα που υπάρχουν στην αγορά αλλά δεν παρασκευάζονται πλέον.

11. Γνώμη 16/14: Διατύπωση απόψεων επί των προδικαστικών ερωτημάτων που υπέβαλε το Δικαστήριο Krajowa Izba Odwoławscza της Πολωνίας στην υπόθεση C-324/2014. Τα προδικαστικά ερωτήματα αφορούσαν την ερμηνεία των άρθρων 2 και 48 της Οδηγίας 2004/18/EK, αναφορικά με την ευχέρεια του οικονομικού φορέα να στηρίζεται στις ικανότητες τρίτων φορέων για την εκτέλεση της σύμβασης. Επίσης τέθηκε και το ερώτημα σχετικά με την δυνατότητα χρήσης των διατάξεων της καινούργιας Οδηγίας 2014/24/EE, ως ερμηνευτικό εργαλείο της Οδηγίας 2004/18/EK, πριν παρέλθει η προθεσμία για την ενσωμάτωσή της στο εθνικό δίκαιο.

12. Γνώμη 17/14: Διατύπωση απόψεων επί του προδικαστικού ερωτήματος που υπέβαλε το Δικαστήριο Wojewodski Sad Administracyjny w Warszawie της Πολωνίας στην υπόθεση C-406/14. Το προδικαστικό ερώτημα αφορούσε το ζήτημα της συμβατότητας του άρθρου 25 της Οδηγίας 2004/18/EK και του άρθρου 98 του Κανονισμού 1083/2006, με διάταξη εθνικού νόμου που περιορίζει ποσοστιαία το μέρος της σύμβασης που μπορεί να ανατεθεί υπεργολαβικά σε τρίτον.

13. Γνώμη 18/14: Διατύπωση απόψεων επί των προδικαστικών ερωτημάτων που υπέβαλε το Δικαστήριο Klagennaevnet for Udbud της Δανίας στην υπόθεση C-396/14. Τα προδικαστικά ερωτήματα αφορούσαν το ζήτημα εάν συνάδει με τα άρθρα 10 και 51 της Οδηγίας 2004/17/EK η

μεταβολή της ταυτότητας του υποψηφίου μεσούσης της διαδικασίας προεπιλογής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης (μεταξύ της υποβολής αιτήσεων συμμετοχής και της υποβολής τελικών προσφορών), και ειδικότερα, εάν είναι επιτρεπτή η υποβολή προσφοράς από υποψήφιο, ο οποίος είχε υποβάλει αίτηση συμμετοχής και προεπελέγη κατά το στάδιο αυτό ως μέλος κοινοπραξίας κι όχι ως μεμονωμένος υποψήφιος.

14. Γνώμη 19/14: Διατύπωση απόψεων επί των προδικαστικών ερωτημάτων που υπέβαλε το Δικαστήριο Oberlandesgericht Dusseldorf της Γερμανίας στην υπόθεση C-410/14. Τα προδικαστικά ερωτήματα έθεταν το ζήτημα εάν κατά τη σύναψη σύμβασης συνομολόγησης εκπτώσεων για φαρμακευτικά προϊόντα με όλους τους ενδιαφερόμενους φορείς στο πλαίσιο της διαδικασίας εγκρίσεως, όπου υποβάλλονται από τους ενδιαφερομένους δηλώσεις προσχωρήσεως και συνάπτονται οι συμβάσεις με όλους όσους πληρούν τις τιθέμενες προϋποθέσεις, συντρέχουν τα χαρακτηριστικά γνωρίσματα της δημόσιας σύμβασης κατά την έννοια του άρθρου 1, παράγραφος 2, στοιχείο α' της Οδηγίας 2004/18/EK καθώς και υπό ποιές προϋποθέσεις μπορεί να διεξαχθεί μία τέτοια διαδικασία.

15. Γνώμη 20/14: Διατύπωση απόψεων επί των προδικαστικών ερωτημάτων που υπέβαλε το Δικαστήριο Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione Siciliana της Ιταλίας στην υπόθεση C-425/14. Τα προδικαστικά ερωτήματα αφορούσαν τη συμφωνία με το ενωσιακό δίκαιο εθνικής διάταξης, η οποία εισάγει ως νόμιμο λόγο αποκλεισμού τη μη αποδοχή τυχόν συμφωνιών μεταξύ των αναθετουσών αρχών και των υποψηφίων για την αποτροπή της διείσδυσης του οργανωμένου εγκλήματος στην ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων, κατά παρέκκλιση από την αρχή της περιοριστικής απαριθμήσεως των λόγων αποκλεισμού του άρθρου 45 της Οδηγίας 2004/18/EK.

16. Γνώμη 21/14: Διατύπωση απόψεων επί των προδικαστικών ερωτημάτων που υπέβαλε το Δικαστήριο Krajowa Izba Odwoławscza της Πολωνίας στην υπόθεση C-387/14. Τα προδικαστικά ερωτήματα αφορούσαν την ερμηνεία των άρθρων 44, 45, 48 και 51 της Οδηγίας 2004/18/EK σχετικά με την δυνατότητα παροχής διευκρινήσεων ή συμπληρώσεων στα έγγραφα μιας προσφοράς, καθώς και την δυνατότητα επίκλησης των ικανοτήτων τρίτων οικονομικών φορέων. Περαιτέρω, ζητήθηκε η αποσαφήνιση της έννοιας των σοβαρών ψευδών δηλώσεων καθώς και του τρόπου με τον οποίο αποδεικνύονται.

17. Γνώμη 22/14: Διατύπωση απόψεων επί των προδικαστικών ερωτημάτων που υπέβαλε το Δικαστήριο Amministrativo Regionale per la Lombardia της Ιταλίας στην υπόθεση C-458/14. Τα προδικαστικά ερωτήματα αφορούσαν την συμβατότητα με τα άρθρα 49, 56 και 106 ΣΛΕΕ εθνικής ρύθμισης η οποία, κατόπιν διαδοχικών νομοθετικών παρεμβάσεων, κατ' επανάληψη μεταθέτει στο μέλλον την ημερομηνία λήξεως των συμβάσεων παραχώρησης παραθαλάσσιων, παραλίμνιων και παραποτάμιων κοινόχρηστων εκτάσεων, με συνεπακόλουθη στέρηση της δυνατότητας των ενδιαφερομένων επιχειρηματιών να τους ανατεθεί η έκταση κατόπιν δημόσιου διαγωνισμού.

3. Διοργάνωση επιστημονικών εκδηλώσεων και παρεμβάσεις από την ΕΑΑΔΗΣΥ

3.1. Η προαγωγή της γνώσης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων μέσα από το σχεδιασμό και την οργάνωση συνεδρίων, ημερίδων και εκδηλώσεων, αποτελεί βασικό στόχο της Αρχής. Δίνοντας μεγάλη έμφαση στην εκπαιδευτική αξία των ανωτέρω διοργανώσεων και στην ανταλλαγή γνώσεων και εμπειριών, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ οργάνωσε, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, τα κάτωθι συνέδρια και ημερίδες:

- Εκπαιδευτική διημερίδα στην Εθνική Σχολή Δημόσιας Υγείας (ΕΑΑΔΗΣΥ)

Τον Μάρτιο 2014 διοργανώθηκε με πρωτοβουλία της Αρχής διήμερο εκπαιδευτικό σεμινάριο σχετικά με τις τρεις (3) νέες ευρωπαϊκές Οδηγίες στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων. Στο σεμινάριο αυτό συμμετείχαν στελέχη τόσο από την Ε.Α.Α.ΔΗ.Σ.Υ, όσο και από άλλους αρμόδιους δημόσιους φορείς (Γ.Γ.Ε, Γ.Γ.Δ.Ε κλπ).

- Συνέδριο για Έξυπνες Δημόσιες Συμβάσεις (ΕΥΡ. ΕΠΙΤΡΟΠΗ, ΕΑΑΔΗΣΥ).

Στο πλαίσιο της Ελληνικής Προεδρίας της ΕΕ, διοργανώθηκε την Παρασκευή 20 Ιουνίου 2014 από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σε συνεργασία με την Ε.Α.Α.ΔΗ.Σ.Υ, το 3^ο Ετήσιο Συνέδριο “Smart Public Procurement: Efficient Management through E-procurement” στο Μέγαρο Μουσικής Αθηνών. Συμμετείχαν εκπρόσωποι της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, του ελληνικού κράτους (εκπρόσωποι

Υπουργείων, Δήμων, Πανεπιστημίων), του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, του ΟΟΣΑ και άλλων δημοσίων φορέων των κρατών - μελών, ιδιωτικών Εταιρειών και Επιμελητηρίων.

Το Συνέδριο είχε σκοπό, μετά την υιοθέτηση από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο των νέων Οδηγιών για τις Δημόσιες Συμβάσεις και την Ηλεκτρονική Τιμολόγηση (e-invoicing) την προώθηση πιο ευέλικτων και λιγότερο γραφειοκρατικών διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων με τη χρήση νέων τεχνολογιών (e-procurement), την προβολή ζητημάτων που αφορούν σε καινοτόμες αλλαγές στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, τις δυνατότητες που παρέχονται από την εφαρμογή των νέων τεχνολογιών, αλλά και τις στρατηγικές για την ενίσχυση της διαφάνειας και την καταπολέμηση της διαφθοράς, σύμφωνα με την ευρωπαϊκή εμπειρία.

- Συνέδριο για Περιβάλλον και Δημόσιες συμβάσεις (ΝΣΚ, ΕΑΑΔΗΣΥ)

Στις 10-12 Οκτωβρίου 2014 διοργανώθηκε στο Ναύπλιο συνέδριο της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ και του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και με την υποστήριξη της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος “Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη” του ΥΠΕΚΑ, με τίτλο: «Περιβάλλον και Δημόσιες Συμβάσεις».

Στο Συνέδριο συμμετείχαν εκπρόσωποι των Γενικών Διευθύνσεων Δημοσίων Συμβάσεων και Περιβάλλοντος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, Καθηγητές Πανεπιστημίου, δικαστικοί λειτουργοί του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Ελεγκτικού Συνεδρίου, των τακτικών Διοικητικών Δικαστηρίων και των Πολιτικών Δικαστηρίων και στελέχη του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Σκοπός του Συνεδρίου ήταν η παρουσίαση και η εμβάθυνση στις νεώτερες εξελίξεις της εθνικής και ενωσιακής νομοθεσίας και νομολογίας, σε κρίσιμα ζητήματα του δικαίου του περιβάλλοντος και του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων.

- Εκδήλωση για τους φοιτητές της Νομικής Σχολής του Δημοκρίτειου Πανεπιστημίου Θράκης (ΕΑΑΔΗΣΥ).

Στις 18 Δεκεμβρίου 2014 οργανώθηκε εκδήλωση της Αρχής με την συμμετοχή πενήντα (50)

φοιτητών της Νομικής Σχολής του Δημοκρίτειου Πανεπιστημίου Θράκης, στους οποίους παρουσιάστηκε ο ρόλος και οι αρμοδιότητες της Αρχής. Οι φοιτητές συμμετείχαν ως παρατηρητές σε δημόσια συνεδρίαση της Αρχής.

3.2. Σημαντικές υπήρξαν και οι παρεμβάσεις της Αρχής σε συνέδρια, ημερίδες και εκδηλώσεις που διοργανώθηκαν από άλλους φορείς αναφορικά με το εθνικό και ενωσιακό δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων. Ενδεικτικά αναφέρονται οι εξής:

- Ημερίδα διαβούλευσης με θέμα: "Η ταχεία απονομή δικαιοσύνης, κρίσιμη προϋπόθεση για τις επενδύσεις και την ανάπτυξη", ΣΕΒ (15/9/2014), ομιλία Προέδρου με θέμα: "Επίλυση διοικητικών διαφορών κατά την υλοποίηση δημοσίων και ιδιωτικών συμβάσεων και έργων"
- Σεμινάριο σχετικά με την αναδιοργάνωση της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου του Υπουργείου Ανάπτυξη: ενίσχυση της λειτουργίας της ΓΓΕ ως κεντρικής αναθέτουσας Αρχής, Γ.Γ.Ε/ΟΟΣΑ/ΤΦΓΓ (30/6-2/7/2014), ομιλία Αντιπροέδρου.
- Επιστημονική Εκδήλωση με θέμα: "Δημόσιο συμφέρον και κρίση", Επιστημονική Εταιρεία Διοικητικής Δικαιοσύνης, 15/5/2014, εισήγηση Προέδρου της Αρχής.

ΜΕΡΟΣ Γ: Επιχειρησιακός σχεδιασμός της Αρχής για το έτος 2015

Οι δράσεις που παρουσιάστηκαν αποτυπώνουν την πρόοδο που έχει σημειώσει η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. μόλις στο δεύτερο χρόνο πραγματικής λειτουργίας της και το έργο που έχει παραχθεί στο διάστημα αυτό. Το 2015 επιδιώκεται να είναι μια χρονιά εντατικοποίησης και συστηματοποίησης της παρακολούθησης και της υποστήριξης των αναθετουσών αρχών, ιδίως με τη χρήση των πλεονεκτημάτων που προσφέρει η τεχνολογία, με σκοπό τη συνεχή βελτίωση του συστήματος, την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας και την καθιέρωση της λογοδοσίας. Συγκεκριμένα, στο σχεδιασμό της περιλαμβάνονται οι εξής δράσεις:

• Ολοκλήρωση σχεδίου εθνικής στρατηγικής στο τομέα των δημοσίων συμβάσεων

Προς το σκοπό αυτό, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σε συνεργασία με καίριους φορείς της κεντρικής διοίκησης αναλαμβάνει:

- τον καθορισμό των στόχων, των προτεραιοτήτων και των βασικών χαρακτηριστικών της εθνικής στρατηγικής στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων με καθορισμό συγκεκριμένων πυλώνων παρέμβασης στο σύστημα δημοσίων συμβάσεων,
- την εκπόνηση στρατηγικού σχεδίου στο τομέα των δημοσίων συμβάσεων και σχεδίου δράσης για την εφαρμογή του παραπάνω σχεδίου στρατηγικής με καθορισμό των βραχυπρόθεσμων, μεσοπρόθεσμων και μακροπρόθεσμων ενεργειών και των αρμοδίων προς ενέργεια φορέων,
- την ανάπτυξη σχεδίου παρακολούθησης εφαρμογής του προτεινόμενου στρατηγικού σχεδίου,
- την διαβούλευση του στρατηγικού σχεδίου με τους αρμοδίους επαγγελματικούς και κοινωνικούς φορείς,
- την ολοκλήρωση του στρατηγικού σχεδίου μετά την επεξεργασία των στοιχείων διαβούλευσης και της υποβολή της στην Κυβέρνηση

• Νομοθετικές και κανονιστικές ρυθμίσεις για την αποτελεσματική εφαρμογή των ενωσιακών κανόνων των δημοσίων συμβάσεων

Προς το σκοπό αυτό, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. θα επισπεύσει σε συνεργασία με τα αρμόδια Υπουργεία:

α) Την ολοκλήρωση της νομοθετικής μεταρρύθμισης με τη συμμετοχή στην κατάρτιση των ρυθμίσεων που απαιτούνται για να είναι λειτουργικό το πλαίσιο της ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων προμηθειών, υπηρεσιών και έργων που προβλέπει ο ν. 4281/2014.

β) Την ολοκλήρωση του νομοθετικού/κανονιστικού πλαισίου μεταφοράς των νέων Οδηγιών της Ε.Ε για τις δημόσιες συμβάσεις στο εθνικό δίκαιο.

γ) Τη μελέτη και κατάρτιση πρότασης για το οργανωτικό και θεσμικό μοντέλο λειτουργίας του ανεξάρτητου οργάνου εξέτασης προδικαστικών προσφυγών σε δημόσιους διαγωνισμούς, σε αντικατάσταση της εξέτασης των προσφυγών από τις ίδιες τις αναθέτουσες αρχές.

• Ανάπτυξη εργαλείων παρακολούθησης και εποπτείας δράσεων των δημοσίων φορέων

Προς το σκοπό αυτό, η Αρχή επιδιώκει:

α) Τον εμπλουτισμό της Εθνικής Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Β.Δ.ΔΗ.ΣΥ) με νέα στοιχεία.

β) Τον ανασχεδιασμό και τη διαρκή βελτίωση και ανάπτυξη του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗ.Μ.ΔΗ.Σ), με ουσιαστική συμμετοχή της Αρχής, τόσο στο σχεδιασμό όσο και στην υλοποίηση των σχετικών δράσεων, έτσι ώστε να αποτελέσει το βασικό εργαλείο υποστήριξης και ανάπτυξης του συνόλου των εποπτικών, μελετητικών ή συντονιστικών αρμοδιοτήτων της Αρχής. Επίσης, η διαρκής βελτίωση και ανάπτυξη του ΚΗΜΔΗΣ, με ουσιαστική συμμετοχή της Αρχής, είναι απαραίτητες προκειμένου να καταστεί το βασικό εργαλείο παραγωγής αξιόπιστων αναφορών και μελετών, καθώς και πηγή πληροφόρησης και δημοσιότητας για όλους τους εμπλεκόμενους στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.

γ) Την αποτύπωση των φορέων που δραστηριοποιούνται στον τομέα και την καθημερινή παρακολούθηση της συμμόρφωσής τους στις υποχρεώσεις τους, της τήρησης της νομοθεσίας και την αποτίμηση του προγραμματισμού τους.

δ) Την ανάπτυξη μεθοδολογικού συστήματος μέτρησης της αποτελεσματικότητας των αναθετουσών αρχών και της λειτουργίας τους μεσ' από κατάλληλους δείκτες και ποιοτικά και ποσοτικά δεδομένα με τη χρήση και των ηλεκτρονικών συστημάτων.

ε) Την αξιοποίηση των ηλεκτρονικών εργαλείων για την παρακολούθηση της συμμόρφωσης στις αποφάσεις της Αρχής (follow-up), τόσο στην ελεγκτική όσο και στη γνωμοδοτική αρμοδιότητα, καθώς και για την παρακολούθηση των αναθετουσών αρχών (monitoring) για την ενεργοποίηση

των αρμοδιοτήτων της Αρχής, συντονιστικών και ελεγκτικών.

• **Διασφάλιση της διοικητικής ικανότητας για την υλοποίηση και εφαρμογή των ενωσιακών κανόνων για τις δημόσιες συμβάσεις**

Προς το σκοπό αυτό, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. προωθεί:

α) Εκπαίδευση στελεχών της δημόσιας διοίκησης που ασχολούνται με την διαχείριση δημοσίων συμβάσεων. Η εκπαίδευση για το τομέα των δημοσίων συμβάσεων θα παρέχεται αφενός σε συνεργασία με το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (ΕΚΔΔΑ), αφετέρου σε συνεργασία με την Μονάδα Οργάνωσης και Διαχείρισης Α.Ε. και της Εθνικής Αρχής Συντονισμού του ΥΠΟΙΑΝ και αυτής θα προηγούνται ημερίδες ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης για την ύπαρξη και το περιεχόμενο του προγράμματος.

β) Έκδοση σειράς κατευθυντήριων οδηγιών για την επίλυση επαναλαμβανόμενων ζητημάτων που προκύπτουν στο πλαίσιο των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων, όπως ζητήματα που άπτονται της υποχρεωτικής χρήσης του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων, της χρήσης της υπεργολαβίας και των όρων εφαρμογής της, της καταπολέμησης της διαφθοράς στη διαδικασία διενέργειας δημοσίων διαγωνισμών, της δυνατότητας δανεισμού ικανοτήτων τρίτων κατά την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων, των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής (ιδίως τεχνικές και επαγγελματικές ικανότητες και οικονομική/χρηματοοικονομική επάρκεια) και των κριτηρίων ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, αλλά και της αποφυγής του κινδύνου «εγκλωβισμού» σε σύμβαση με έναν ανάδοχο για λόγους τεχνικούς ή αποκλειστικών δικαιωμάτων.

γ) Αναθεώρηση πρότυπων τευχών δημόσιας σύμβασης έργου, έκδοση πρότυπης προκήρυξη ηλεκτρονικής δημόσιας σύμβασης, έκδοση εγγράφων διαγωνισμού (υπόδειγμα εγγυητικής επιστολής συμμετοχής και καλής εκτέλεσης κλπ).

δ) Συνεχής υποστήριξη σε αναθέτουσες αρχές σε ερωτήματα γενικού ενδιαφέροντος για την ερμηνεία και την εφαρμογή των κανόνων ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων και ανάρτηση των απαντήσεων στον ιστότοπο της Αρχής για την ενημέρωση όλων.

• **Θεμελίωση συνεργιών με φορείς του δημοσίου τομέα για στοχευμένες δράσεις**

α) Συνεργασία με τους φορείς της Υγείας στο πλαίσιο των εργασιών της σχετικής ομάδας εργασίας, με τελικό παραδοτέο τον εντοπισμό των συγκεκριμένων δυσλειτουργιών και την

υποβολή δέσμης προτάσεων για την βελτίωση του συστήματος δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών και προμηθειών στον τομέα της υγείας.

β) Στοχευμένη συνεργασία με τις Περιφέρειες για την αντιμετώπιση ειδικών προβλημάτων που αντιμετωπίζουν κατά την ανάθεση και εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων και τον εντοπισμό σημείων που μπορούν να βελτιώσουν, όπως αυτά προκύπτουν από τα ηλεκτρονικά συστήματα παρακολούθησης και από την άσκηση των αρμοδιοτήτων της Αρχής.

γ) Συνεργασία με τη Γενική Γραμματεία Εμπορίου για το σχεδιασμό του νέου οργανωσιακού μοντέλου των συγκεντρωτικών αγορών στη χώρα (νέο ΕΠΠ) και εν γένει της ενίσχυσης του προγραμματισμού των αναθετουσών αρχών.

δ) Συστηματική συνεργασία με αναθέτουσα αρχή-πιλότο για την πρότυπη οργάνωση διαδικασιών διαχείρισης δημοσίων συμβάσεων.

Το έτος 2015 αναμένεται να είναι ένα έτος σημαντικό, καθώς αυτό και το επόμενο (2016) ολοκληρώνονται οι βασικές νομοθετικές και κανονιστικές ρυθμίσεις του τομέα των δημοσίων συμβάσεων που καθιστούν το πλαίσιο πιο σύγχρονο, απλούστερο και απολύτως συμβατό με το ευρωπαϊκό κεκτημένο, τίθενται σταδιακά οι σχεδιαζόμενες πολιτικές εφαρμογής του νέου πλαισίου και παρακολούθησης της εφαρμογής αυτής και θεμελιώνονται μηχανισμοί αποτίμησης, λογοδοσίας και διαρκούς βελτίωσης του τομέα, για πρώτη φορά στη βάση μιας ολοκληρωμένης προσέγγισης. Προϋπόθεση, βέβαια, είναι η συνεργασία όλων των εμπλεκόμενων φορέων και η επένδυση στο ανθρώπινο δυναμικό και στις τεχνολογίες πληροφορικής και επικοινωνιών. Η δουλειά που γίνεται αυτά τα έτη αποτελεί την απαραίτητη δουλειά βάσης, τα θεμέλια, για τη μετάβαση σε μια νέα εποχή στις δημόσιες συμβάσεις, όπου θα μπορούμε να δούμε μετρήσιμα αποτελέσματα στην κάλυψη των αναγκών, την εξοικονόμηση πόρων και την ποιότητα των υπηρεσιών προς τον πολίτη.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι

**ΟΙ ΚΑΝΟΝΕΣ ΤΩΝ ΝΕΩΝ ΟΔΗΓΙΩΝ ΓΙΑ ΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ
ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ «ΕΥΡΩΠΗ 2020»**

Οι επιταγές των νέων Οδηγιών αφορούν εν γένει στην ενθάρρυνση της επιχειρηματικότητας και στη διευκόλυνση των Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων (ΜΜΕ)³¹. Δεδομένης της δυναμικής των ΜΜΕ όσον αφορά στη δημιουργία θέσεων απασχόλησης, στην ανάπτυξη και στην καινοτομία, κρίνεται σκόπιμο να ενθαρρύνεται η συμμετοχή τους στις δημόσιες συμβάσεις, τόσο μέσω των σχετικών διατάξεων των νέων Οδηγιών, όσο και μέσω πρωτοβουλιών σε εθνικό επίπεδο.

Με βάση τα ανωτέρω, οι θεσμικές και ουσιαστικές μεταρρυθμίσεις που επέρχονται με το νέο καθεστώς των δημοσίων συμβάσεων, εντοπίζονται στις κάτωθι βασικές θεματικές:

1. Απλούστευση, επίσπευση και εκσυγχρονισμός των διαδικασιών (με προφανή οφέλη για τις αναθέτουσες αρχές και τις ΜΜΕ)

• Όσον αφορά στις αναθέτουσες αρχές:

- μειώνονται αισθητά οι ελάχιστες προθεσμίες των διαγωνιστικών διαδικασιών - Ειδικότερα : η χρήση ηλεκτρονικών μέσων πληροφοριών και επικοινωνιών, η διαθεσιμότητα όλων των εγγράφων της διαδικασίας σε ηλεκτρονική μορφή σε όλους τους οικονομικούς φορείς, τους προσφέροντες και τους υποψηφίους, καθώς και η ηλεκτρονική διαβίβαση των ανακοινώσεων, θα οδηγήσουν σε αυξημένη διαφάνεια, ευελιξία και εξοικονόμηση χρόνου,
- καθιερώνεται απλουστευμένο σύστημα δημοσίευσης όσον αφορά στις λεγόμενες “μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές”, δηλαδή στις περιφερειακές και τοπικές αρχές - επίσης, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να καθορίσουν τις σχετικές προθεσμίες από κοινού με τους συμμετέχοντες,
- καθιερώνονται διαδικασίες ανάθεσης με τις οποίες παρέχονται μεγαλύτερα περιθώρια διαπραγμάτευσης των όρων της σύμβασης (σημαντικό εργαλείο για την αύξηση των διασυνοριακών συναλλαγών),
- απλουστεύεται η διαδικασία του ανταγωνιστικού διαλόγου (σημαντικό, καθόσον η αλληλεπίδραση της αναθέτουσας αρχής με τους ενδιαφερόμενους, έχει ως αποτέλεσμα να σχεδιάζεται καλύτερα η προβλεπόμενη σύμβαση και κατ' επέκταση να δημιουργούνται καλύτερες προδιαγραφές για την υλοποίηση του έργου),
- διευκρινίζονται αρκετές πτυχές των συμφωνιών-πλαίσιο,
- ενισχύεται η συνεργασία μέσω κοινών διαδικασιών δημοσίων συμβάσεων ή μέσω μιας κεντρικής

³¹ Βλ. αιτιολογικές σκέψεις 59,66,78,79,80,84,120,124 της 2014/24/ΕΕ και αιτ. σκέψεις 70,75,87,88,89,139 της 2014/25/ΕΕ.

αρχής αγορών (συνεργατική αντίληψη),

- προωθείται σταδιακά η ηλεκτρονική διεκπεραίωση των δημοσίων συμβάσεων για επίτευξη καλύτερων αποτελεσμάτων (χαμηλή τιμή/ καλύτερη ποιότητα) και για τόνωση του ανταγωνισμού εντός της ενιαίας αγοράς (ηλεκτρονική υπογραφή, E-Certis, Δυναμικά Συστήματα Αγορών, ηλεκτρονικοί πλειστηριασμοί, ηλεκτρονικοί κατάλογοι κλπ),

- καταργείται ή τουλάχιστον περιορίζεται το κριτήριο της χαμηλότερης τιμής και καθιερώνεται το κριτήριο της “πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς”, που μακροπρόθεσμα εξασφαλίζει την καλύτερη σχέση κόστους και απόδοσης.

• Όσον αφορά στους συμμετέχοντες και κυρίως στις ΜΜΕ:

- ενθαρρύνεται η ανάθεση συμβάσεων που υποδιαιρούνται σε τμήματα (η υποδιαίρεση αυτή θα μπορούσε να γίνεται, είτε σε ποσοτική βάση, ώστε το μέγεθος των επιμέρους συμβάσεων να αντιστοιχεί καλύτερα στις δυνατότητες των ΜΜΕ, είτε σε ποιοτική βάση, αναλόγως του είδους και των διαθέσιμων εξειδικεύσεων, ώστε να προσαρμόζεται καλύτερα το περιεχόμενο των επιμέρους συμβάσεων στους εξειδικευμένους κλάδους των ΜΜΕ ή ανάλογα με τη φάση υλοποίησης του έργου),

- καθιερώνεται το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Προμήθειας, ως μέσο απόδειξης της καταλληλότητας, της οικονομικής κατάστασης και των ικανοτήτων των προσφερόντων - Το Ε.Ε.Ε.Π συνίσταται σε ένα είδος ενημερωμένης υπεύθυνης δήλωσης από πλευράς του οικονομικού φορέα, προς αντικατάσταση προσκόμισης ενός σημαντικού αριθμού πιστοποιητικών ή άλλων εγγράφων που σχετίζονται με τα κριτήρια επιλογής και αποκλεισμού (άρθρο 59 της 2014/24/Ε.Ε και άρθρο 80 της 2014/25/Ε.Ε αντιστοίχως) - Επιπλέον, μόνο ο ανάδοχος της σύμβασης υποχρεούται να προσκομίσει πλήρη δικαιολογητικά και προβλέπεται ρητά ότι ο απαιτούμενος κύκλος εργασιών, δεν θα πρέπει να υπερβαίνει το διπλάσιο της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (αύξηση συμμετοχής ΜΜΕ),

- παρέχεται η δυνατότητα επίκλησης της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας ή της τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας τρίτων για την απόδειξη της πλήρωσης των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής,

- ενθαρρύνεται η χρήση του «Ευρωπαϊκού Κώδικα Βέλτιστων Πρακτικών για τη διευκόλυνση της πρόσβασης των μμε» από τις αναθέτουσες αρχές.

2. Άσκηση περιβαλλοντικής και κοινωνικής πολιτικής/ προώθηση οικολογικής και κοινωνικής οικονομίας

- ενσωματώνονται περιβαλλοντικά κριτήρια στις συμβάσεις, που περιλαμβάνουν, είτε μια οριζόντια ρήτρα για την τήρηση των εθνικών, ευρωπαϊκών και διεθνών περιβαλλοντικών υποχρεώσεων, είτε διατάξεις για τη χρήση οικολογικών σημάτων,
- προάγεται η προσέγγιση του κόστους κύκλου ζωής των έργων, των αγαθών ή των υπηρεσιών, για τον προσδιορισμό της “πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς” (δεν είναι ακόμη σαφές αν θα υπάρξει κοινή ευρωπαϊκή μέθοδος υπολογισμού ή αν θα υπολογίζεται κατά το εσωτερικό δίκαιο των κ/μ),
- ενσωματώνονται κοινωνικά κριτήρια στις συμβάσεις - οι κοινωνικές πτυχές άπτονται, όχι μόνο της κοινωνικής και επαγγελματικής ένταξης ή επανένταξης ατόμων με αναπηρίες και μειονεκτούντων ατόμων, αλλά και του σεβασμού των δικαιωμάτων που πηγάζουν από το κοινωνικό και εργατικό δίκαιο.

3. Προώθηση της καινοτομίας

- καθιερώνεται απλουστευμένο καθεστώς για τις συμβάσεις υπηρεσιών, ιδίως για υγειονομικές, κοινωνικές και πολιτιστικές υπηρεσίες,
- καθιερώνεται η σύμπραξη καινοτομίας, που οδηγεί σε καινοτόμες λύσεις (επιλογή αναδόχου που θα σχεδιάσει τη λύση, σύμφωνα με τις ανάγκες και σε συνεργασία με την αναθέτουσα αρχή).
- Να χρησιμοποιείται όμως κατά τρόπο που να μην εμποδίζει, περιορίζει ή στρεβλώνει τον ανταγωνισμό - Επιτρεπτή η δημιουργία παράλληλων συμπράξεων καινοτομίας με περισσότερους από έναν εταίρους για την αποφυγή τέτοιων αποτελεσμάτων,
- καθιερώνονται οι προ-εμπορικές δημόσιες συμβάσεις, ως μια μεθοδολογία εκτός πεδίου εφαρμογής της οδηγίας 2014/24/E.E (κατεξαίρεση), για την προμήθεια υπηρεσιών E&A,
- ενθαρρύνεται η συχρηματοδότηση προγραμμάτων έρευνας και ανάπτυξης (E&A),
- προωθείται η υποβολή εναλλακτικών προσφορών, λόγω της σπουδαιότητας της καινοτομίας.

4. Πρόληψη και καταπολέμηση της διαφθοράς

- προβλέπονται ειδικές διατάξεις για το φαινόμενο της “σύγκρουσης συμφερόντων”:

εξειδικεύονται οι κατηγορίες προσώπων που εμπλέκονται σε αυτό, καθώς και οι ενέργειες στις οποίες οφείλει να προβεί η αναθέτουσα αρχή/ο αναθέτων φορέας, με τον αποκλεισμό του υποψηφίου ή του προσφέροντος να υφίσταται ως δυνατότητα, πλην όμως ως ultima ratio - σημειωτέον ότι οι ανωτέρω απαγορεύσεις, ισχύουν για όλα τα μέλη της Κοινοπραξίας, σε περίπτωση που ο ανάδοχος είναι Κοινοπραξία, αλλά και για τους υπεργολάβους, στην περίπτωση που ο ανάδοχος χρησιμοποιεί υπεργολάβους,

- προβλέπεται και δεύτερο εργαλείο καταπολέμησης της διαφθοράς, η λεγόμενη “ειδική ρήτρα ακεραιότητας”, για λόγους διασφάλισης των θεμελιωδών αρχών της διαφάνειας, της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων και του “πραγματικού” ανταγωνισμού μεταξύ των οικονομικών φορέων. Πρόκειται για την υποχρέωση της εκάστοτε αναθέτουσας αρχής, να περιλαμβάνει στο κείμενο της σύμβασης ειδική ρήτρα ακεραιότητας, βάσει της οποίας ο ανάδοχος δημόσιας σύμβασης ή οι νόμιμοι εκπρόσωποί του δεσμεύονται ότι, σε όλα τα στάδια που προηγήθηκαν της κατακύρωσης της σύμβασης, δεν ενήργησαν αθέμιτα, παράνομα ή καταχρηστικά και ότι θα εξακολουθήσουν να μην ενεργούν κατ’ αυτόν τον τρόπο κατά το στάδιο εκτέλεσης της σύμβασης, αλλά και μετά τη λήξη αυτής. Μάλιστα, μεία της υποχρέωσης αυτής, θα πρέπει να περιλαμβάνεται υποχρεωτικά στην Προκήρυξη και τη Διακήρυξη της σύμβασης,

- προβλέπεται ρητά ότι τα κράτη-μέλη διασφαλίζουν ότι παρακολουθείται η εφαρμογή των κανόνων περί δημοσίων συμβάσεων. Ειδικότερα παρέχεται η εξουσία στις αρχές ή τις δομές παρακολούθησης που εντοπίζουν (ιδία πρωτοβουλία ή κατόπιν λήψης πληροφοριών), συγκεκριμένες παραβιάσεις ή συστημικά προβλήματα, να υποδείξουν τα προβλήματα αυτά, στις αρχές λογιστικού ελέγχου των κρατών, στα δικαστήρια ή σε άλλες αρμόδιες αρχές ή δομές, όπως είναι ο διαμεσολαβητής, τα κοινοβούλια των κρατών ή οι επιτροπές τους.

- καθιερώνονται ειδικότερες διατάξεις για τη χρήση υπεργολάβων (αμοιβές, σχέση με κύριο εργολάβο, καθεστώς ευθύνης κλπ), για λόγους εγγύησης της διαφάνειας στην αλυσίδα της υπεργολαβίας. Σημαντικό ότι η τήρηση των περιβαλλοντικών και κοινωνικών παραμέτρων της σύμβασης, αφορούν και στον υπεργολάβο,

- θεσπίζεται πιο αυστηρός έλεγχος σε περίπτωση υποβολής «ασυνήθιστα χαμηλής προσφοράς», που πιθανόν υποκρύπτει παραβίαση της νομοθεσίας. Σε περίπτωση μη ικανοποιητικής εξήγησης, η αναθέτουσα αρχή θα πρέπει να δικαιούται να απορρίψει την προσφορά.

-αποσαφηνίζονται οι προϋποθέσεις για τυχόν τροποποιήσεις μιας σύμβασης κατά τη διάρκεια της

εκτέλεσής της .

5. Ρύθμιση των παραχωρήσεων μέσω της Οδηγίας 2014/23/Ε.Ε

Η Οδηγία 2014/23/Ε.Ε αποσκοπεί στη θέσπιση σαφούς και ενιαίου νομικού πλαισίου, που θα κατοχυρώσει αφενός μεν, την αναγκαία για τις δημόσιες αρχές, κατά την εκπλήρωση της αποστολής τους, ασφάλεια δικαίου και αφετέρου, θα διασφαλίσει την αποτελεσματική πρόσβαση κάθε επιχείρησης στις συμβάσεις παραχώρησης, με ιδιαίτερη έμφαση στις μικρομεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ), οι οποίες μέχρι σήμερα δεν κατέχουν σημαντικό μερίδιο στον τομέα των παραχωρήσεων. Η επίτευξη των ανωτέρω στόχων θα συμβάλλει στην τόνωση της ανάπτυξης στην εσωτερική αγορά και στο πλαίσιο αυτό εκτιμάται ότι, ο συντονισμός των διαδικασιών ανάθεσης των συμβάσεων παραχώρησης μέσω της νέας Οδηγίας, θα τις καταστήσει ιδιαίτερα σημαντικό εργαλείο προς την κατεύθυνση αυτή.

Η Οδηγία αυτή, ενσωματώνοντας τις υποχρεώσεις της Συνθήκης στο παράγωγο δίκαιο, επεκτείνει τις περισσότερες από τις υποχρεώσεις που ισχύουν μέχρι σήμερα για την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης δημοσίων έργων σε όλες τις συμβάσεις παραχώρησης υπηρεσιών. Θέτει επίσης ορισμένες συγκεκριμένες και πιο σαφείς απαιτήσεις, που εφαρμόζονται σε διαφορετικά στάδια της διαδικασίας ανάθεσης με βάση τις αρχές της Συνθήκης, όπως ερμηνεύονται στη νομολογία του Δ.Ε.Ε.

Επίσης, για λόγους βελτίωσης της πρόσβασης των οικονομικών παραγόντων στις αγορές παραχωρήσεων, οι διατάξεις της Οδηγίας αποβλέπουν κυρίως στην αύξηση της διαφάνειας και της ισοτιμίας στις διαδικασίες ανάθεσης, περιορίζοντας την αυθαιρεσία των αποφάσεων των αναθετουσών αρχών και των αναθετόντων φορέων σε θέματα όπως η εκ των προτέρων και εκ των υστέρων δημοσιότητα, η δικονομική εγγύηση, τα κριτήρια επιλογής και ανάθεσης κλπ. Επιπλέον, παρέχουν καλύτερη πρόσβαση στη δικαιοσύνη, ώστε να προλαμβάνεται ή να αντιμετωπίζεται η παραβίαση των εν λόγω διατάξεων.

Αναλυτικότερα, με την Οδηγία 2014/23/ΕΕ:

- δίδεται ένας πιο ακριβής ορισμός των συμβάσεων παραχώρησης, με αναφορά στην έννοια του λειτουργικού κινδύνου. Διευκρινίζονται τα είδη κινδύνων που θεωρούνται λειτουργικοί και ορίζεται ο σημαντικός κίνδυνος.

- αποσαφηνίζεται σε ποιές περιπτώσεις οι συμβάσεις που συνάπτονται μεταξύ αναθετουσών αρχών, δεν υπόκεινται στην εφαρμογή των κανόνων περί ανάθεσης συμβάσεων παραχώρησης, επειδή η νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη Συνεργασία Δημόσιου-Δημόσιου τομέα, ερμηνεύεται διαφορετικά στα διάφορα κράτη-μέλη και ακόμα και μεταξύ αναθετουσών αρχών του ίδιου κράτους.
- ορίζεται ρητά μόνο η ελάχιστη (πέντε έτη) και όχι η μέγιστη διάρκεια των συμβάσεων παραχώρησης, καθόσον η πολύ μεγάλη διάρκεια μίας σύμβασης παραχώρησης μπορεί να δημιουργεί στεγανοποίηση (εμπόδια εισόδου) της αγοράς και περιορισμό του ανταγωνισμού.
- προστέθηκε ειδική διάταξη για το ζήτημα της τροποποίησης των συμβάσεων παραχώρησης, καθόσον διαρκούν, η οποία ενσωματώνει τις βασικές λύσεις που έχουν αναπτυχθεί από τη νομολογία και προσφέρει ρεαλιστική λύση για την αντιμετώπιση των απρόβλεπτων περιστάσεων.
- για λόγους εξασφάλισης της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης όλων των οικονομικών παραγόντων, προβλέπεται υποχρεωτική δημοσίευση των συμβάσεων παραχώρησης, των οποίων η αξία ισούται ή υπερβαίνει τα 5.186.000 ευρώ, καταδεικνύοντας έτσι την πρόθεση του ενωσιακού νομοθέτη να επικεντρωθεί σε συμβάσεις με σαφές διασυνοριακό ενδιαφέρον. Το κατώφλι αυτό υπολογίζεται βάσει μεθοδολογίας, η οποία περιγράφεται στη σύμβαση. Στην περίπτωση των υπηρεσιών, η αξία αυτή αντικατοπτρίζει τη συνολική αξία όλων των υπηρεσιών που πρόκειται να παρασχεθούν από τον ανάδοχο της παραχώρησης καθ' όλη τη διάρκεια της παραχώρησης.
- προβλέπονται για τις αναθέτουσες αρχές και τους αναθέτοντες φορείς υποχρεώσεις ως προς τα κριτήρια επιλογής που πρέπει να εφαρμόζουν κατά την ανάθεση των συμβάσεων παραχώρησης, που είναι λιγότερο περιοριστικές σε σχέση με παρόμοιες διατάξεις που ισχύουν για τις δημόσιες συμβάσεις. Προβλέπεται υποχρέωση εφαρμογής αντικειμενικών κριτηρίων ανάθεσης, που συνδέονται με το αντικείμενο της παραχώρησης, με τήρηση των αρχών της διαφάνειας, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης και διασφαλίζουν την αξιολόγηση των προσφορών υπό συνθήκες πραγματικού ανταγωνισμού, που επιτρέπει τη διαπίστωση ενός συνολικού οικονομικού πλεονεκτήματος για τη αναθέτουσα αρχή ή τον αναθέτοντα φορέα. Μάλιστα, μπορούν να περιλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, περιβαλλοντικά ή κοινωνικά κριτήρια ή κριτήρια σχετικά με την καινοτομία.
- δεν περιλαμβάνεται σταθερός κατάλογος διαδικασιών ανάθεσης. Η λύση αυτή επιτρέπει στις αναθέτουσες αρχές και τους αναθέτοντες φορείς να ακολουθούν πιο ευέλικτες διαδικασίες κατά

την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης, αντικατοπτρίζοντας κυρίως εθνικές νομικές παραδόσεις και επιτρέποντας την οργάνωση των διαδικασιών ανάθεσης με τον πλέον αποτελεσματικό τρόπο.

- προβλέπεται ότι για την καταπολέμηση της απάτης, της ευνοιοκρατίας και της διαφθοράς και για την πρόληψη της “σύγκρουσης συμφερόντων”, τα κράτη-μέλη οφείλουν να λάβουν κατάλληλα μέτρα, με σκοπό την εξασφάλιση διαφάνειας της διαδικασίας ανάθεσης και ίσης μεταχείρισης όλων των υποψηφίων και προσφερόντων.

- επεκτείνεται το πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών περί προσφυγών (Οδηγίες 89/665/ΕΟΚ και 92/13/ΕΚ, όπως τροποποιήθηκαν από την Οδηγία 2007/66/ΕΚ), σε όλες τις συμβάσεις παραχώρησης άνω του ορίου, προκειμένου να διασφαλιστούν πραγματικά μέσα προσβολής μιας απόφασης ανάθεσης ενώπιον Δικαστηρίου και παρέχονται ελάχιστα δικονομικά πρότυπα που πρέπει να τηρούνται από τις αναθέτουσες αρχές ή τους αναθέτοντες φορείς.

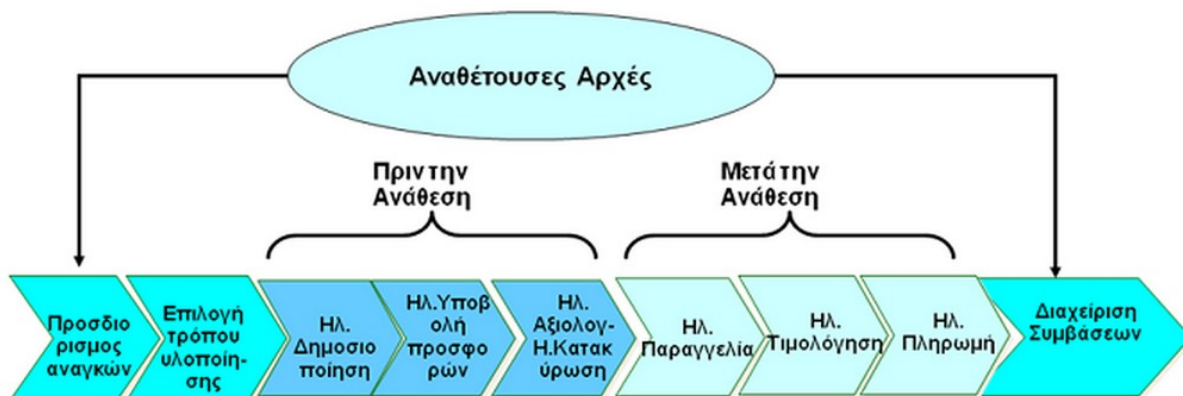
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΟΥ ΚΕΝΤΡΙΚΟΥ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟΥ ΜΗΤΡΩΟΥ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΚΑΙ ΤΗΣ ΠΛΑΤΦΟΡΜΑΣ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΩΝ “ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ” (ΕΣΗΔΗΣ)

1. Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)

Το Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ αποτελεί ένα ολοκληρωμένο πληροφοριακό σύστημα που αναπτύσσεται στη Γενική Γραμματεία Εμπορίου (Γ.Γ.Ε.) του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. Μέσα από τον ηλεκτρονικό κόμβο του (URL πρόσβασης: <https://www.promitheus.gov.gr>) πραγματοποιείται πλέον ηλεκτρονικά όλη η διαγωνιστική διαδικασία μιας δημόσιας σύμβασης με προϋπολογισθείσα αξία άνω των 60.000 € άνευ ΦΠΑ. Επιμέρους λειτουργίες που υποστηρίζονται ήδη στο σύστημα είναι η κατάρτιση και δημοσίευση της διακήρυξης ενός διαγωνισμού, η υποβολή των προσφορών από τους υποψηφίους, η αξιολόγησή τους, η κατακύρωση του διαγωνισμού και η υποβολή ενστάσεων. Εντός του έτους 2014 δημοσιεύθηκαν τριακόσιοι ενενηντατρείς (393) ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί, συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας 347.805.659,10 € χωρίς ΦΠΑ.

Σχεδιάζεται, παράλληλα, η υλοποίηση των υποσυστημάτων: της κατάρτισης και σύναψης της σύμβασης του διαγωνισμού, της εκτέλεσης της σχετικής σύμβασης, της ηλεκτρονικής παραγγελίας, της ηλεκτρονικής τιμολόγησης και της ηλεκτρονικής πληρωμής. Στο παρακάτω σχήμα, φαίνεται το διάγραμμα ροής όλων των βημάτων της διαδικασίας που προβλέπεται να υποστηρίξει το πληροφοριακό σύστημα του ΕΣΗΔΗΣ.



Σχ. 1: Ε-διεξαγωγή διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ

Επιπρόσθετα, στην εν λόγω πλατφόρμα προβλέπεται, πλέον της ηλεκτρονικής διεξαγωγής διαγωνιστικών διαδικασιών, η εκτέλεση διαφορετικών επιχειρησιακών διαδικασιών καθώς και η λειτουργία επιμέρους υποσυστημάτων, όπως: (α) σύνταξη και έγκριση του Ενιαίου Προγράμματος Προμηθειών (ΕΠΠ), (β) σύνταξη και έγκριση του Προγράμματος Προμηθειών, Υπηρεσιών και Φαρμάκων Υγείας (Π.Π.Υ.Φ.Υ.), (γ) ηλεκτρονική εγκριτική ροή σχετικών εγγράφων/διαδικασιών, (δ)

ηλεκτρονικό Μητρώο Προμηθευτών, (στ) σχετική δημοσιότητα.

Επισημαίνεται ότι το Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ συνιστά κατά κύριο λόγο πλατφόρμα ηλεκτρονικής διεξαγωγής των διαδικασιών ανάθεσης και παρακολούθησης της εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων αποτελώντας το αντίστοιχο πληροφοριακών συστημάτων ηλεκτρονικών προμηθειών (e-procurement), όπως αυτά λειτουργούν ήδη στην Ελλάδα στον ιδιωτικό τομέα από το 2001, καθώς και σε άλλες χώρες εντός και εκτός της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο δημόσιο και ιδιωτικό τομέα. Τόσο η πλατφόρμα, όσο και το Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων, που παρουσιάζεται αργότερα, θα τροφοδοτήσουν την Εθνική Βάση Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων (βλ. ανωτέρω Κεφάλαιο V).

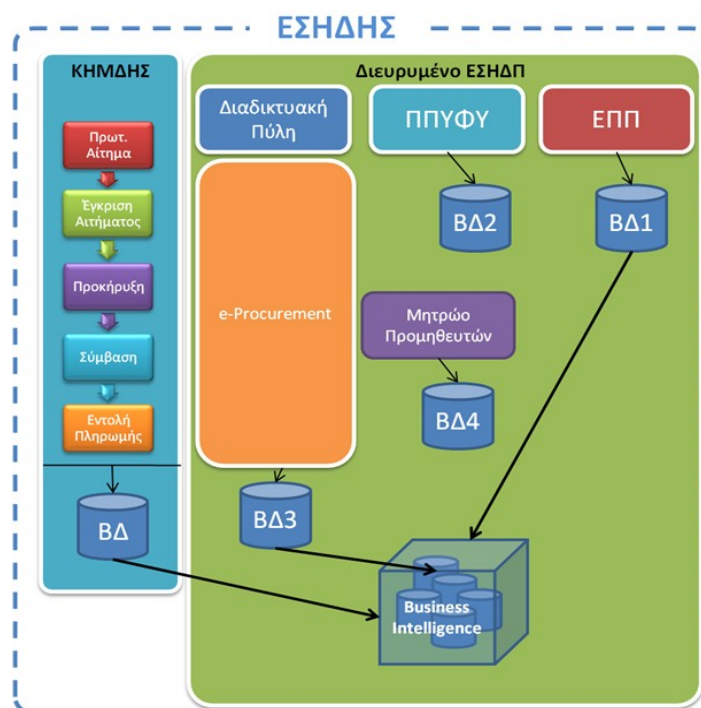
Το Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ συστάθηκε με το ν. 4155/2013 (ΦΕΚ 120/Α/2013), με τον οποίο τέθηκε το πλαίσιο αλλά και το αρχικό χρονοδιάγραμμα λειτουργίας του. Οι τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ καθορίστηκαν με τη με αριθμό Π1/2390/2013 (ΦΕΚ 2677/Β/2013) υπουργική απόφαση, η οποία παραμένει σε ισχύ. Μετά την έκδοση του ν. 4281/2014 (ΦΕΚ 160/Α/2014), το θεσμικό πλαίσιο που διέπει πλέον τη λειτουργία του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ είναι τα άρθρα 134-138 του εν λόγω νόμου, η έναρξη ισχύος των οποίων έχει προβλεφθεί στο άρθρο 201 παρ. 3. Σε αυτή τη φάση (Αύγουστος 2015) η έναρξη ισχύος της υποχρέωσης είναι σταδιακή και έχει ως εξής, ώστε από 01/12/2015 να χρησιμοποιείται για όλες τις κατηγορίες συμβάσεων από ολόκληρο το δημόσιο τομέα:

	Κεντρική Διοίκηση	Κεντρική Κυβέρνηση και Γενική Κυβέρνηση	Σύνολο δημοσίου τομέα
Προμήθειες	01/07/2014	01/10/2014	01/10/2015
Υπηρεσίες	01/07/2014	01/10/2014	01/10/2015
Μελέτες & συνα- φείς υπηρεσίες του ν.3316/2005	01/07/2015	01/07/2015	01/10/2015
Δημόσια έργα	01/12/2015	01/12/2015	01/12/2015

Το δευτερογενές νομοθετικό πλαίσιο για το Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ, ΥΑ Π1/2390/16.10.2013 (ΦΕΚ 2677/Β/21.10.2013) κλήθηκε να καθορίσει σημαντικές τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες που

αφορούν στην πλήρη παραγωγική λειτουργία του συστήματος. Όμως, για να “ηλεκτρονικοποιηθούν” στο σύνολό τους οι διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, θα πρέπει να προηγηθεί μία διαδικασία προσδιορισμού ή επανασχεδιασμού τους (business process reengineering - BPR), ώστε να μην γίνει απλή μεταφορά τους σε ηλεκτρονικό επίπεδο, μεταφέροντας μάλιστα απaráλλακτες τις όποιες αγκυλώσεις/προβλήματα/ γραφειοκρατία ενός συμβατικού διαγωνισμού, σε ηλεκτρονικό επίπεδο.

Προκειμένου να επιτευχθεί αυτό, θα πρέπει να αναλύσει κανείς τις διαδικασίες κάθε μία ξεχωριστά αλλά και στο σύνολο τους, από μία αντικειμενική οπτική (την οπτική του χρήστη), ώστε να μπορέσει να προσδιορίσει ενδεχόμενες βελτιώσεις ή αλλαγές εκμεταλλευόμενος τις ή προσαρμόζοντας τις στις δυνατότητες που προσφέρει η χρήση των ΤΠΕ. Ταυτόχρονα θα πρέπει να υπάρξει αξιολόγηση και θεσμοθέτηση στόχων για την αποδοτικότητα και την αποτελεσματικότητα των διαδικασιών αυτών. Η Αρχή, στη σχετική σύμφωνη γνώμη της (αρ. 14/2013) για το σχέδιο της προαναφερθείσας Υ.Α, όσο και στη σχετική γνώμη για το σχέδιο νόμου (ν. 4155/2013) επισήμανε θέματα που είναι κρίσιμα για την ορθή λειτουργία και απόδοση των διαδικασιών δημοσίων συμβάσεων που εφαρμόζονται από το σύστημα, όπως κάνει διαρκώς μέχρι σήμερα στο πλαίσιο της συνεργασίας της με την αρμόδια Γενική Γραμματεία Εμπορίου.



Σχ. 2: Τρέχουσα υλοποίηση Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ

2. Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.)

Το Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων – Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ αποτελεί πληροφοριακό σύστημα καταχώρισης δεδομένων από τις αναθέτουσες αρχές και δημόσιους φορείς, με σκοπό τη συλλογή, επεξεργασία και δημοσίευση στοιχείων που αφορούν τις δημόσιες συμβάσεις στο σύνολο τους, ήτοι δημόσιες προμήθειες, υπηρεσίες και έργα προϋπολογισθείσας αξίας 1.000€ και άνω, άνευ ΦΠΑ.

Η έναρξη παραγωγικής λειτουργίας του Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ ξεκίνησε σταδιακά για την Κεντρική Κυβέρνηση, τη Γενική Κυβέρνηση και τους ΟΤΑ από τον Φεβρουάριο 2013 και αφορά την υποχρεωτική ανάρτηση σχετικών διοικητικών εγγράφων για δημόσιες συμβάσεις προϋπολογισθείσας αξίας άνω των 1.000€. Εξαιρούνται οι δημόσιες συμβάσεις που σχετίζονται με ζητήματα Εθνικής Άμυνας, καθώς και οι απόρρητες συμβάσεις του Υπουργείου Εξωτερικών (άρθρο 11 ν.4013/2011, όπως ισχύει). Συγκεκριμένα, η υποχρεωτική ανάρτηση άρχιζε ως εξής:

- για τα Υπουργεία από 04.02.2013,
- για όλους τους φορείς του δημοσίου τομέα πλην ΟΤΑ από 02.04.2013 και
- για τους ΟΤΑ από 02.05.2013.

Ήδη δε σήμερα, σύμφωνα με το άρθρο 139 του ν. 4281/2015 που τέθηκε σε εφαρμογή από 08.08.2015, έχει επεκταθεί σε όλες οι αναθέτουσες αρχές και αναθέτοντες φορείς η υποχρέωση ανάρτησης στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ..

Σχετικά με την υποχρέωση αυτή, η Αρχή έχει εκδώσει την Κατευθυντήρια Οδηγία 7, η οποία βρίσκεται αναρτημένη στην ιστοσελίδα www.eaadhsy.gr και στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ με ΑΔΑ: [Ω0Ζ7ΟΞΤΒ-ΕΛΙ](#).

Το Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ περιλαμβάνει καταχώριση στοιχείων όσον αφορά τα εξής πέντε στάδια μίας δημόσιας σύμβασης: (α) πρωτογενές αίτημα, (β) έγκριση πρωτ. αιτήματος, (γ) πρόσκληση/διακήρυξη, (δ) σύμβαση και (ε) εντολές πληρωμής. Η καταχώριση των στοιχείων αυτών είναι πλέον υποχρεωτική, όπως χαρακτηριστικά ορίζεται από την παράγραφο 6 του άρθρου 11 του ν. 4013/2011, δηλαδή «η καταχώριση αιτημάτων και δημοσίων συμβάσεων στο Μητρώο, καθώς και η αναφορά του ΑΔΑ³² αποτελούν στοιχεία της κανονικότητας της δαπάνης», ενώ από 08.08.2015 η καταχώριση επεκτείνεται και σε άλλα στοιχεία (βλ. Κατευθυντήρια Οδηγία 7).

³²Έχει επιλεγθεί πλέον με σχετική εγκύκλιο ο όρος “Αριθμός Διαδικτυακής Ανάρτησης Μητρώου (ΑΔΑΜ)” για το ΚΗΜΔΗΣ προκειμένου να διαφοροποιηθεί από τον αντίστοιχο όρο ΑΔΑ του Προγράμματος ΔΙΑΥΓΕΙΑ.

Σε ό,τι αφορά το νομικό πλαίσιο, το Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. συστήθηκε στο (πρώην) Υπουργείο Ανάπτυξης βάσει του άρθρου 11 του ν. 4013/2011 (ΦΕΚ 204/Α/15.09.2011), όπως αυτός ισχύει, και ειδικότερα στη Γενική Γραμματεία Εμπορίου (Γ.Γ.Ε), μετά την σχετική τροποποίηση βάσει του ν. 4038/2012 (ΦΕΚ 14/Α/02.02.2012).

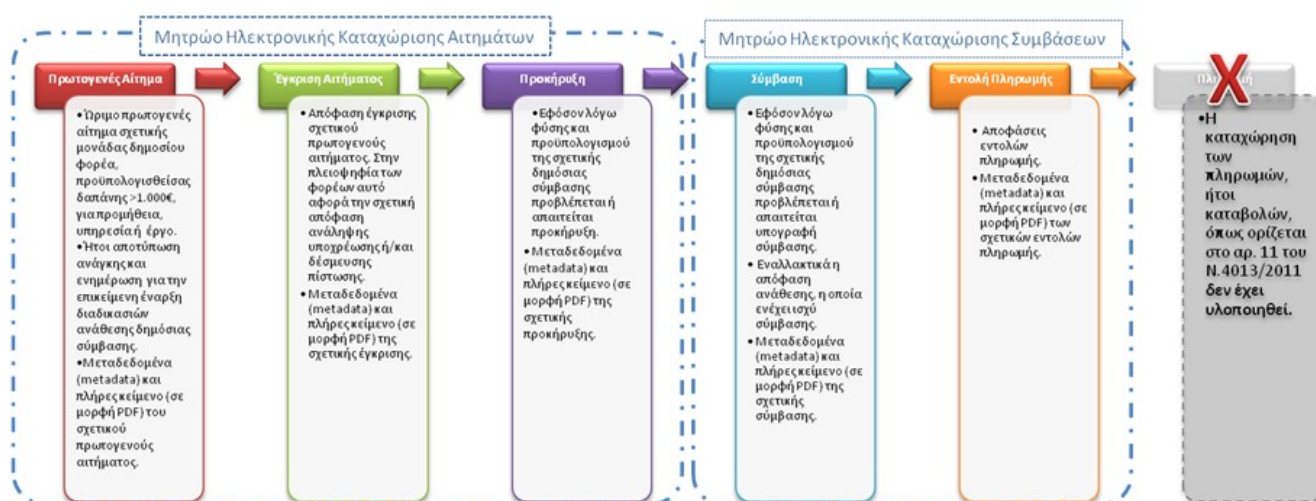
Με την υπ' αριθμ. Π1/2380 (ΦΕΚ 3400/Β/20.12.2012) Κοινή Υπουργική Απόφαση (ΚΥΑ) "Ρύθμιση των ειδικότερων θεμάτων λειτουργίας και διαχείρισης του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.", ορίστηκαν μεταξύ άλλων:

- το URL της διαδικτυακής πύλης (www.eprocurement.gov.gr) μέσω της οποίας παρέχεται πρόσβαση στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ,
- οι ημερομηνίες έναρξης της λειτουργίας, ήτοι χρήσης του για κάθε κατηγορία δημόσιου φορέα, ο ρόλος και οι αρμοδιότητες της Συντονιστικής Ομάδας Διοίκησης Έργου (ΣΟΔΕ), καθώς και των επιμέρους υποομάδων υποστήριξης του Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.

Επιπρόσθετα, στο ν. 4155/2013 (ΦΕΚ 120/Α/29.05.2013) "Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες διατάξεις", ορίζεται ότι «μέρος του ηλεκτρονικού αρχείου Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ είναι το Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ) του Ν.4013/2011».

Επίσης, στην υπ' αριθμ. Π1/2390 ΥΑ "Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)", ορίζεται ότι: «2. Το Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ αναλύεται σε ένα σύνολο διακριτών λειτουργιών και περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον τις ακόλουθες: [...] Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων του άρθρου 11 του Ν. 4013/2011, όπως τροποποιήθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 10 του Ν. 4038/2012. [...]».

Επισημαίνεται, τέλος, ότι από 08.08.2015 τέθηκε σε εφαρμογή το άρθρο 139 του ν. 4281/2014 (ΦΕΚ 160/Α/2014), σύμφωνα με το άρθρο 201 παρ. 4 του ίδιου νόμου, το οποίο εισάγει σειρά αλλαγών στη δομή και λειτουργία του Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ, όπως έχει ήδη αναφερθεί στην παρούσα έκθεση και στην ενότητα της Ε.Β.Δ.ΔΗ.ΣΥ.. Μέχρι την έναρξη ισχύος του άρθρου 139 του ν. 4281/2014 ισχύει και εφαρμόζεται το άρθρο 11 του ν. 4013/2011 (ΦΕΚ 204/Α/2011), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει. Ομοίως, μέχρι την έκδοση της κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 139 παρ. 5 του ν. 4281/2014 κοινής υπουργικής απόφασης, ισχύει και εφαρμόζεται η με αριθμό Π1/2380/2012 (ΦΕΚ 3400/Β/2012) απόφαση.



Σχ.3: Τρέχουσα υλοποίηση Κ.Η.Μ.Δ.Η.Σ

Οι βασικοί και άμεσοι στόχοι υλοποίησης και λειτουργίας του Κ.Η.Μ.Δ.Η.Σ ήταν με το ν. 4013/2011:

i) να αποτελέσει ουσιαστικά σύστημα δημοσιότητας και πληροφόρησης για όλα τα στάδια μιας δημόσιας σύμβασης, ήτοι να γίνεται ανάρτηση εγγράφων και μεταδεδομένων (metadata)³³ για το σύνολο των σταδίων μιας δημόσιας σύμβασης αξίας από 1.000 €. Κατά μία έννοια, να αποτελέσει το Κ.Η.Μ.Δ.Η.Σ, όσον αφορά τις δημόσιες συμβάσεις, το αντίστοιχο του Προγράμματος ΔΙΑΥΓΕΙΑ³⁴, με εξειδικευμένη και βελτιωμένη λειτουργικότητα, καθώς και να δημιουργηθεί ένα, πιο εκτεταμένο, ελληνικό αντίστοιχο του Tenders Electronic Daily (TED)³⁵.

ii) να χρησιμοποιηθεί ως πρώτο και βασικό πληροφοριακό σύστημα - εργαλείο της Αρχής για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της, ειδικά αυτών που σχετίζονται με την παρακολούθηση και έλεγχο στον τομέα δημοσίων συμβάσεων, αποτελώντας στοιχείο της Εθνικής Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Β.Δ.Δ.Η.ΣΥ), η τήρηση της οποίας είναι αρμοδιότητα της Αρχής.

³³ Τα **μεταδεδομένα** (μετάφραση του όρου *metadata*, ο οποίος σχηματίζεται από την ελληνική λέξη *μετά* και τη λατινική λέξη *data* "δεδομένα") είναι δεδομένα τα οποία περιγράφουν άλλα δεδομένα. Κατά κανόνα, ένα σύνολο μεταδεδομένων περιγράφει ένα άλλο σύνολο δεδομένων, το οποίο αποτελεί μια πηγή.

³⁴ Το **Πρόγραμμα Δι@ύγεια (νόμος 3861/2010)** στοχεύει στην επίτευξη της μέγιστης δυνατής δημοσιότητας της κυβερνητικής πολιτικής και της διοικητικής δραστηριότητας, τη διασφάλιση της διαφάνειας και την εμπέδωση της υπευθυνότητας και της λογοδοσίας από την πλευρά των φορέων άσκησης της δημόσιας εξουσίας.

³⁵ Το **TED** (καθημερινό ηλεκτρονικό δελτίο υποβολής προσφορών) είναι η ηλεκτρονική έκδοση του "Συμπληρώματος στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης" και αφορά τις ευρωπαϊκές προκηρύξεις δημοσίων συμβάσεων.

iii) να αξιοποιηθεί η σχετική καταχωρημένη πληροφορία για την χάραξη πολιτικής και στρατηγικής στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων και ειδικότερα στο πλαίσιο της μεταρρυθμιστικής προσπάθειας και των μνημονιακών υποχρεώσεων³⁶ στον τομέα αυτό.

Για να προχωρήσουμε με ταχύτερα βήματα στην υλοποίηση των παραπάνω στόχων, είναι σκόπιμο να γίνουν βελτιώσεις τεχνικής, επιχειρησιακής και νομικής φύσης, τα οποία έχουν εντοπιστεί και επισημανθεί από την Αρχή:

- Η επιχειρησιακή διαδικασία (business process) που αφορά τα πληροφοριακά συστήματα ΔΙΑΥΓΕΙΑ – Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ παρουσιάζει επικαλύψεις όσον αφορά την καταχώριση στοιχείων για τις δημόσιες συμβάσεις, και ουσιαστικά επιβάλλει στους χρήστες την πολλαπλή ανάρτηση της ίδιας ή/και παρόμοιας πληροφορίας σε διαφορετικά πληροφοριακά συστήματα, αυξάνοντας τα σχετικά διοικητικά βάρη. Ειδικά στην περίπτωση ανοικτού διαγωνισμού, απαιτείται πρόσθετη καταχώριση σε ΦΕΚ, εθνικό τύπο, ενώ στην περίπτωση του διεθνούς προστίθεται και η υποχρέωση του TED. Αναλυτικά, αποτυπώνονται οι υποχρεώσεις καταχωρήσεων, στον παρακάτω πίνακα – διάγραμμα. Με το ν. 4281/2014 προβλέφθηκε η απλοποίηση της διαδικασίας δημοσιότητας (βλ. ανωτέρω Κεφάλαιο V).
- Λαμβάνοντας υπόψη το νομοθετικό πλαίσιο που εκδόθηκε για το Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ, καθώς και τις διαφοροποιήσεις στα χαρακτηριστικά και το σκοπό ύπαρξης των ανωτέρω συστημάτων, κρίνεται ότι η σύγκλιση των επιχειρησιακών διαδικασιών των Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ - Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ που επιχειρείται, τουλάχιστον σε αυτή τη φάση, δεν είναι η πλέον κατάλληλη. Ειδικά όσον αφορά τη δημοσιότητα και πληροφόρηση για τις δημόσιες συμβάσεις το Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ θα περιέχει ένα υποσύνολο των δημοσίων συμβάσεων σε σχέση με το Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ, λόγω των μεταβατικών διατάξεων και των ενδεχόμενων εξαιρέσεων, καθώς και του ύψους του τιμήματος των συμβάσεων, ήτοι σε κάθε περίπτωση δεν θα περιλαμβάνει καθόλου δημόσιες συμβάσεις αξίας μικρότερης των 60.000€, αλλά ούτε το σύνολο των δημοσίων συμβάσεων άνω του εν λόγω ορίου .
- Να αρθούν προβλήματα, κενά ή ελλείψεις όσον αφορά στο σχεδιασμό και την υλοποίηση των επιχειρησιακών διαδικασιών (business processes), της διεπαφής (interface design), επιμέρους σημείων της λειτουργικότητάς (functionality) του και νομικές εκκρεμότητες.
- Να υλοποιηθεί η λειτουργικότητα της καταχώρισης των καταβολών, ήτοι των πληρωμών, όπως αυτή περιγράφεται στην κείμενη νομοθεσία³⁷ .

³⁶EUROPEAN ECONOMY, Occasional Papers 159 | July 2013, The Second Economic Adjustment Programme for Greece, Third Review – July 2013, European Commission, Directorate-General for Economic and Financial Affairs, Chapter 2.8 Avoiding waste and increasing quality through sound public procurement.

³⁷Υποπερίπτωση 7, περ. β. παρ. 2 άρθρου 11 του Ν.4013/2011.

Καταχωρήσεις Στοιχείων Διαφάνειας και Δημοσιότητας Δημοσίων Συμβάσεων	ΔΙΑΥΓΕΙΑ (0€+)	ΚΗΜΔΗΣ (1.000€+)	ΕΣΗΔΗΣ (60.000€+)	ΦΕΚ (εθνικά όρια και κριτήρια)	ΤΥΠΟΣ (εθνικά όρια και κριτήρια)	ΤΕΔ (κοινωνικά όρια και κριτήρια)
	Στοιχεία διαφάνειας	Στοιχεία διαφάνειας + μεταδεδομένα	Στοιχεία διαφάνειας + μεταδεδομένα + ηλ. ροή διεργασιών (e-workflow) + ηλ. διαγωνιστική διαδικασία	Δημοσιότητα	Δημοσιότητα	Δημοσιότητα + προαιρετικά μεταδεδομένα
Προγραμματιστικό Αίτημα Ανάγκης			Χ ⁵			
Ώριμη Ανάγκη		Χ				
Έγκριση Δαπάνης	Χ ¹	Χ ⁷	Χ ⁵			
Ανάληψη Υποχρέωσης	Χ ¹	Χ ⁷	Χ ⁵			
Προκήρυξη/ Διακήρυξη	Χ ²	Χ	Χ	Χ	Χ	Χ ⁶
Διαγωνιστική Διαδικασία			Χ			
Κατακύρωση	Χ		Χ			
Ανάθεση	Χ ³	³	Χ ⁵			
Σύμβαση		Χ	Χ ⁵			Χ ^{3,8}
Έγκριση/Εντολή Πληρωμής	Χ ¹	Χ	Χ ⁵			
Πληρωμή		- ⁴	Χ ⁵			

1= προστέθηκε πρόσφατα, Νοέμβριος 2013 (παρ. 6α του Ν. 3861/2010 βάσει της παρ. 3 άρθρου 23 Ν. 4210/21.11.2013 (ΦΕΚ Α' 254))

2= μόνο περίληψη διακήρυξης

3= ισοδυναμεί ουσιαστικά με γνωστοποίηση της σύμβασης, ήτοι θα μπορούσε να θεωρηθεί ισοδύναμο με την καταχώριση Σύμβασης στο ΚΗΜΔΗΣ

4= δεν έχει υλοποιηθεί η καταχώριση των καταβολών, αν και προβλέπεται από το Ν. 4013/2011

5= δυναμικά, εξαρτάται από την ηλ. ροή διεργασιών (e-workflow) που εφαρμόζεται ανά περίπτωση

6= σχεδιάζεται μελλοντικά η εφαρμογή διαδικασιών e-Invoicing

7= η έγκριση δαπάνης και η ανάληψη υποχρέωσης θεωρούνται ισοδύναμα στο ΚΗΜΔΗΣ και γίνεται μία καταχώριση χαρακτηρισμένη ως Έγκριση Πρωτογενούς Δαπάνης

8= περίληψη, μη υποχρεωτικά μεταδεδομένα

Σχ. 4: Καταχωρήσεις στοιχείων διαφάνειας και δημοσιότητας δημοσίων συμβάσεων

Ειδικά σε ό,τι αφορά το στόχο της επεξεργασίας των στοιχείων που αναρτώνται στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ και το Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., σημειώνεται ότι από την Αρχή εκπονούνται στατιστικές αναφορές-μελέτες, όπου παρουσιάζονται τα δεδομένα των δημοσίων συμβάσεων σε σχέση με εγκεκριμένα αιτήματα, διακηρύξεις και συμβάσεις, όπως αυτά καταγράφηκαν στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ και στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ (ήτοι στο Ενιαίο Πρόγραμμα Προμηθειών- Ε.Π.Π και στο υποσύστημα ηλεκτρονικής διεξαγωγής της διαγωνιστικής διαδικασίας). Αυτές οι αναφορές εντάσσονται στο γενικότερο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ για συντονισμό και παρακολούθηση και αξιολόγηση της αποδοτικότητας και αποτελεσματικότητας των δράσεων των δημοσίων φορέων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.

Μεθοδολογικά, τα στοιχεία για τα εγκεκριμένα αιτήματα-διακηρύξεις- συμβάσεις που καταχωρήθηκαν στο ΚΗΜΔΗΣ αντλούνται μέσω της χρήσης αναλύσεων και διαδραστικών πινάκων (dashboards) του υποσυστήματος επιχειρηματικής ευφυΐας Business Intelligence-BI, ενώ τα στοιχεία για τους ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς αντλούνται μέσω του ΕΣΗΔΗΣ.

Από την επεξεργασία των δεδομένων, ανεξαρτήτως της ουσίας των συμπερασμάτων, προέκυψε η ανάγκη για περαιτέρω βελτίωση των ηλεκτρονικών συστημάτων και της καταχώρησης από τους υπόχρεους σε σημεία τα οποία επισημάνθηκαν αρμοδίως από την Αρχή και είναι ενδεικτικά τα εξής:

- Η αποτύπωση/σύνδεση της συνολικής διαδρομής (πρωτογενές αίτημα – έγκριση του αιτήματος - προκήρυξη από εγκεκριμένο αίτημα - σύμβαση από προκήρυξη ή σύμβαση από εγκεκριμένο αίτημα - πληρωμή από σύμβαση ή από εγκεκριμένο αίτημα) μίας διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης λόγω του τρόπου υλοποίησης της διαδοχής των φορμών καταχώρισης είναι ουσιαστικά προαιρετική. Ακόμα και εάν ο χρήστης κατά την καταχώρηση των προς ανάρτηση εγγράφων στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ έχει προβεί στη σύνδεσή τους με τις προηγούμενες αναρτημένες πράξεις, τότε αυτή η πληροφορία ενώ υφίσταται στη βάση του ΚΗΜΔΗΣ δεν αποτυπώνεται μέσα στο υποσύστημα ΒΙ, επομένως δεν είναι εφικτό να εξαχθούν αξιόπιστα στατιστικά στοιχεία για την πορεία των διαγωνισμών.
- Λόγω της έλλειψης κανόνων επικύρωσης (validation rules) στα περισσότερα πεδία του ΚΗΜΔΗΣ, υφίσταται το ενδεχόμενο λανθασμένων καταχωρήσεων, ιδιαίτερα στα ποσά των αιτημάτων-διακηρύξεων-συμβάσεων (με μοναδική εξαίρεση τα δεδομένα που προέρχονται από το ΕΣΗΔΗΣ, όπως για τα ενταγμένα στο Ε.Π.Π αιτήματα), κάτι που αλλοιώνει ποσοτικά τα εξαγόμενα στοιχεία (πχ οποιοδήποτε ερώτημα αφορά συνολικούς Π/Υ).
- Η συμπλήρωση αρκετών πεδίων σε αυτές τις φόρμες είναι προαιρετική, με αποτέλεσμα να υπάρχουν ελλείψεις για σημαντικές πληροφορίες, με κυριότερη το είδος της διαγωνιστικής διαδικασίας και την κατηγοριοποίηση της αναθέτουσας αρχής, πληροφορίες που κατά την παραγωγή των αναφορών στο υποσύστημα ΒΙ δεν περιλαμβάνονται σε όλους τους διαγωνισμούς. Επίσης, ενώ στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ υπάρχει υποχρεωτικό πεδίο που προσδιορίζει εάν το αίτημα αφορά προμήθεια, υπηρεσία ή έργο, αυτό το πεδίο δεν περιλαμβάνεται στο ΒΙ, ούτε κάποιο άλλο στοιχείο που να προσδιορίζει εύκολα και γρήγορα αυτή την πληροφορία. Επίσης δεν περιλαμβάνεται πεδίο που να αποτυπώνει τον κωδικό γεωγραφικής περιοχής (NUTS) της έδρας της αναθέτουσας αρχής/ φορέα.
 - Περαιτέρω βελτιώσεις έχουν ήδη προβλεφθεί στο ν. 4281/2014 (αρ. 139), όπως αναλυτικά παρατίθεται στο Κεφάλαιο V (ενότητα 2.2).

Εν κατακλείδι, το Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ αποτελεί το πρώτο και ίσως βασικότερο υποσύστημα της Ε.Β.Δ.ΔΗ.ΣΥ, επομένως η αποκατάσταση σε ειδικά θέματα, ελλείψεις και προβλήματα σχετικά με τη λειτουργία του - τεχνικής, επιχειρησιακής και νομικής φύσεως – θα ενισχύσουν σε σημαντικό βαθμό τη λειτουργία του για το σκοπό και τους στόχους που περιγράφηκαν. Ουσιαστικά απαιτείται ο επιχειρησιακός επανασχεδιασμός (business process re-engineering) του, με άξονες

προτεραιότητας τη μείωση των διοικητικών βαρών, και την αξιόπιστη, έγκυρη, πλήρη, έγκαιρη και μη κατακερματισμένη πληροφόρηση και καταχώρηση στοιχείων που αφορούν τις δημόσιες συμβάσεις από ένα κεντρικό σημείο. Αυτό απαιτεί την ένταξη του ανάμεσα στα σημαντικά πληροφοριακά συστήματα της χώρας ως κεντρικού (όπως άλλωστε προκύπτει από το όνομα του), βασικού και ουσιαστικού πληροφοριακού συστήματος καταχώρησης και πηγής δεδομένων για τις δημόσιες συμβάσεις.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙΙ
ΤΡΙΜΗΝΙΑΙΑ ΔΕΛΤΙΑ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΙ ΣΥΝΤΑΞΗΣ:

Ε. Σαββίδη, Δικηγόρος, Προϊσταμένη Δ/σης Νομικών Υπηρεσιών
Μ. Καλογρίδου, Δικηγόρος, Προϊσταμένη Τμήματος Μελετών

ΕΠΙΜΕΛΕΙΑ ΥΛΗΣ:

Η. Κανταρτζή, Δικηγόρος, ΕΕΠ ΕΑΑΔΗΣΥ
Ε. Μουτσοπούλου, Νομικός, ΕΕΠ ΕΑΑΔΗΣΥ
Σ. Παρασκευά, Χημικός, ΕΕΠ ΕΑΑΔΗΣΥ

A/A	Νόμοι/Κανονισμοί ΕΕ/ ΠΔ /Οδηγίες / ΚΥΑ, ΥΑ / άλλο	ΦΕΚ / Ε.Ε.Ε.Ε	Θέμα	Σχετικό άρθρο/α	Παρατηρήσεις
1	Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 487/ 04.10.2013	1100/Β/ 22.01.2014	Διόρθωση σφάλματος στην 487/4.10.2013 απόφαση του Αναπληρωτή Προέδρου της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ) που δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ/2897/15.11.2013 (τεύχος Β)		Πρότυπα τεύχη
2	Ν. 4233	22/Α/ 29.01.2014	Εθνική Αρχή Συντονισμού Πτήσεων και άλλες διατάξεις	Άρθρα 7-8 (σύναψη συμβάσεων, εξουσιοδότηση για κανονισμό), 11 παρ 4 (εκκρεμείς συμβάσεις Αρχής Συντονισμού Πτήσεων) , αρ 23 τροποποίηση διατάξεων για ΤΕΕ ν 1943/1991, αρ. 26 τροποποίηση αρ 107 ν 3669/2008	
3	ΥΑ (Υπουργού Υγείας) Δ.ΥΓ3α/ΓΠ.οικ 6546/21.01.2014	183/Β/31.01.2014	Επιλογή διαγωνιστικής διαδικασίας για τη διενέργεια των διαγωνισμών φαρμάκων του Προγράμματος Προμηθειών, Υπηρεσιών και Φαρμάκων Υγείας (Π.Π.Υ.Φ.Υ.), του Υπουργείου Υγείας	.	
4	Ν. 4238	38/Α/17.02.2014	Πρωτοβάθμιο Εθνικό Δίκτυο Υγείας (Π.Ε.Δ.Υ.), αλλαγή σκοπού Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και λουτές διατάξεις	Αρ 36 τροποποίηση έναρξης ισχύος ν 3918/2011 (από 1.1.2016 και έγκριση ΠΠΥΥ 2016), αρ. 37 (νομιμοποίηση ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων παροχής υπηρεσιών)	
5	Απόφαση της Συγκλήτου της Ακαδημίας Αθηνών κατά τη συνεδρίαση της 26.9.2013	414/Β/20.02.2014	Οδηγός χρηματοδότησης του Ειδικού Λογαριασμού Κονδυλίων Έρευνας της Ακαδημίας Αθηνών	Σημείο 3βiii Προμήθειες και εκτελέσεις έργων	

A/A	Νόμοι/Κανονισμοί ΕΕ/ ΠΔ /Οδηγίες / ΚΥΑ, ΥΑ / άλλο	ΦΕΚ / Ε.Ε.Ε.Ε	Θέμα	Σχετικό άρθρο/α	Παρατηρήσεις
6	ΠΔ 25	44/Α/25.02.2014	Ηλεκτρονικό αρχείο και ψηφιοποίηση εγγράφων		
7	ΥΑ (Υπουργού Οικονομικών) οικ. 2/16128 / 0025/19.02.2014	476/Β/26.02.2014	Τροποποίηση – Κωδικοποίηση Κανονισμού Όρων και Διαδικασιών Αναθέσεων και Προμηθειών της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «ΤΑΜΕΙΟ ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗΣ ΙΔΙΩΤΙΚΗΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ Α.Ε.»		Κανονισμός
8	ΚΥΑ (Αναπλ. Υπουργού Οικονομικών και Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων) 2/17409/ΔΥΕΠ/25.02.2014	559/Β/06.03.2014	Τροποποίηση της αριθμ. οικ. 2/62042/ΓΔΔΕ/1–9–2011 κοινής υπουργικής απόφασης «Καθορισμός φορέων ελεγχόμενων από τη Γενική Διεύθυνση Δημοσιονομικών Ελέγχων (Γ.Δ.Δ.Ε.) του Υπουργείου Οικονομικών»		
9	ΠΔ 31	56/Α/07.03.2014	Άσκηση προληπτικού ελέγχου επί των δαπανών της Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής με την επωνυμία «ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΠΑΙΓΝΙΩΝ» (Ε.Ε.Ε.Π.)		
10	ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ	613/Β/11.03.2014	Ετήσια Έκθεση Ελεγκτικού Συνεδρίου Οικονομικού Έτους 2011		
11	ΥΑ (Υπουργού Υγείας) Δ.ΥΓ3α/ΓΠ.οικ. 18909/24.2.2014	624/Β/13.03.2014	Τροποποίηση της υπ' αριθμ. Δ.ΥΓ3α/ΓΠ.οικ 6546 ΦΕΚ 183/Β/31.01.2014 "Επιλογή διαγωνιστικής διαδικασίας για τη διενέργεια των διαγωνισμών φαρμάκων του Προγράμματος Προμηθειών, Υπηρεσιών και Φαρμάκων Υγείας (Π.Π.Υ.Φ.Υ.), του Υπουργείου Υγείας"		
12	ΚΥΑ (Αναπλ. Υπουργού Οικονομικών και Υπουργού Ναυτιλίας και Αιγαίου) 2/19347/ΔΥΕΠ/05.03.2014	637/Β/13.03.2014	Τροποποίηση της αριθ. 2/1300/ΔΥΕΠ/08–01–2013 ΚΥΑ «Καθορισμός φορέων του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου ελεγχόμενων από τη Γενική Διεύθυνση Δημοσιονομικών Ελέγχων (Γ.Δ.Δ.Ε.) του Υπουργείου Οικονομικών»		

A/A	Νόμοι/Κανονισμοί ΕΕ/ ΠΔ /Οδηγίες / ΚΥΑ, ΥΑ / άλλο	ΦΕΚ / Ε.Ε.Ε.Ε	Θέμα	Σχετικό άρθρο/α	Παρατηρήσεις
13	ΠΔ 38	72/A/24.03.2014	Τροποποίηση του Π.Δ/τος 180/1983 (Α' 71) «Σύσταση Ειδικής Υπηρεσίας Δημοσίων Έργων (ΕΥΔΕ) για την εκτέλεση του έργου Αποχέτευσης και Επεξεργασίας Λυμάτων Μείζονος Πρωτεύουσας», όπως τροποποιημένο ισχύει		
14	N. 4249	73/A/24.03.2014	Αναδιοργάνωση της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού Σώματος και της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, αναβάθμιση Υπηρεσιών του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και ρύθμιση λοιπών θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και άλλες διατάξεις	Άρθρα 4 παρ. 2 περ. δ,ε, 5, 69 παρ 5α, παρ. 23, άρθρα 89, 90, 92 παρ 3 περ. ιγ, 109 παρ 1 Δ, 122 παρ 3α, 124 παρ 2 (εξουσιοδότηση κανονισμού ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων) και παρ 3	
15	N 4250	74/A/26.03.2014	Διοικητικές Απλουστεύσεις – Καταργήσεις, Συγχωνεύσεις Νομικών Προσώπων και Υπηρεσιών του Δημοσίου Τομέα – Τροποποίηση Διατάξεων του π.δ. 318/1992 (Α' 161) και λουπές ρυθμίσεις.	Αρ 1 - τροποποίηση αρ 1 και 11 ν 2690/1999 (ΚΔΔ) - Κατάργηση της υποχρέωσης υποβολής πρωτοτύπων ή επικυρωμένων αντιγράφων εγγράφων. Αρ 2 - κατάργηση υποχρέωσης δημοσίευσης σε ΦΕΚ / ΤΑΕ ΕΠΕ και ΓΕΜΗ Αρ 3 - αντικατάσταση αρ 6 περ. 1Β ΠΔ 118/2007.	
16	ΚΥΑ (Αναπλ. Υπουργού Οικονομικών και Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας) 12104/ΕΥΔ&ΠΛΑΠ 275/12.03.2014	781/B/28.03.2014	Καθορισμός του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου για την υλοποίηση του Χρηματοδοτικού Μηχανισμού (ΧΜ) του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (ΕΟΧ) περιόδου 2009 - 2014 - Κατανομή πόρων	Άρθρο 44 Ανάθεση δημοσίων συμβάσεων	
17	2014/23/ΕΕ	L 94 / 28.03.2014	Οδηγία 2014/23/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014 , σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ		Ισχύει από 17.04.2014 Περίοδος προσαρμογής μέχρι 18.04.2016

A/A	Νόμοι/Κανονισμοί ΕΕ/ ΠΔ /Οδηγίες / ΚΥΑ, ΥΑ / άλλο	ΦΕΚ / Ε.Ε.Ε.Ε	Θέμα	Σχετικό άρθρο/α	Παρατηρήσεις
18	2014/24/ΕΕ	L 94 / 28.03.2014	Οδηγία 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με τις δημόσιες προμήθειες και την κατάργηση της οδηγίας 2004/18/ΕΚ Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ		Ισχύει από 17.04.2014 Περίοδος προσαρμογής μέχρι 18.04.2016
19	2014/25/ΕΕ	L 94 / 28.03.2014	Οδηγία 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με τις προμήθειες φορέων που δραστηριοποιούνται στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών και την κατάργηση της οδηγίας 2004/17/ΕΚ Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ		Ισχύει από 17.04.2014 Περίοδος προσαρμογής μέχρι 18.04.2016

ΥΠΕΥΘΥΝΟΙ ΣΥΝΤΑΞΗΣ:

Ε. Σαββίδη, Δικηγόρος, Προϊσταμένη Δ/σης Νομικών Υπηρεσιών
Μ. Καλογρίδου, Δικηγόρος, Προϊσταμένη Τμήματος Μελετών

ΕΠΙΜΕΛΕΙΑ ΥΛΗΣ:

Η. Κανταρτζή, Δικηγόρος, ΕΕΠ ΕΑΑΔΗΣΥ
Ε. Μουτσοπούλου, Νομικός, ΕΕΠ ΕΑΑΔΗΣΥ
Σ. Παρασκευά, Χημικός, ΕΕΠ ΕΑΑΔΗΣΥ

Α/Α	Νόμοι/Κανονισμοί ΕΕ/ ΠΔ /Οδηγίες / ΚΥΑ, ΥΑ/ άλλο	ΦΕΚ / Ε.Ε.Ε.Ε	Θέμα	Σχετικό άρθρο/α	Παρατηρήσεις
1	Ν. 4254/2014	85/Α/7.4.2014	Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας στο πλαίσιο εφαρμογής του ν. 4046/2012 και άλλες διατάξεις.	Άρθρο πρώτο (α) Υποπαράγραφος Γ1 τροποποίηση αρ 35 ν. 4129/2013, προληπτικός έλεγχος νομιμότητας συμβάσεων Δημοσίου και ΝΠΔΔ που υπερβαίνουν το ποσό των 500.000 € και μέχρι 1.000.000 € από τον Επίτροπο του Ε.Σ. (β) Υποπαράγραφος ΣΤ 20 τροποποίηση ν. 4155/2013, νέες ημερομηνίες εφαρμογής ΕΣΗΔΗΣ	
2	Ν. 4257/2014	93/Α/14.4.2014	Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών	Αρ 8, 26 (μητρώο επιχειρήσεων ΟΤΑ), 36, 43, 47 εργολαβικό όφελος 18% σε έργα ΟΤΑ), 54, 59, 60, 61, 62, 63 (αρνητικό ποσοστό έκπτωσης σε διαγωνισμούς πετρελαιοειδών) , 66 (διαδικασία ανάθεσης από Συνδέσμους, ΔΕΥΑ α.ε ΟΤΑ εκτός ΚΑΠ ΟΤΑ), 67, 68 (κατάτμηση έργων μελετών σε οικοσμούς κοινότητες νησιωτικών δήμων μέχρι 2.000 κατοίκους), 69 (συμβάσεις μεταφοράς μαθητών)	
3	Ν.4258/2014	94/Α/14.4.2014	Διαδικασία οριοθέτησης και ρυθμίσεις θεμάτων για τα υδατορέματα - ρυθμίσεις πολεοδομικής νομοθεσίας και άλλες διατάξεις	Άρθρο 25 (προσθήκη περ 22 αρ 186 ν 3852/2010 - προγραμματικές συμβάσεις), αρ 26 παρ 4 (εκτελεστικές συμβάσεις πολεμικού ναυτικού για υποβρύχια), 30 παρ 1 και 2 (ρυθμίσεις θεμάτων δημοσίων έργων ν 3669/2008 - ΜΕΕΠ, εγγυητική καλής εκτέλεσης)	

Α/Α	Νόμοι/Κανονισμοί ΕΕ/ ΠΔ /Οδηγίες/ ΚΥΑ, ΥΑ/ άλλο	ΦΕΚ / Ε.Ε.Ε.Ε	Θέμα	Σχετικό άρθρο/α	Παρατηρήσεις
12	Οδηγία 2014/55/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και Συμβουλίου	L 133/16ης Απριλίου 2014	Έκδοση ηλεκτρονικών τιμολογίων στο πλαίσιο των δημόσιων συμβάσεων		Ισχύει από 26/05/2014. Περίοδος προσαρμογής άρθρο 11 οδηγίας
4	ΥΑ (Υπουργού Υγείας) 1904/14.04.2014	968/Β/16.04.2014	Τροποποίηση της αριθμ. 5805/2012 (ΦΕΚ 2309 τ. Β΄/8.8.2012), Υπουργικής Απόφασης που αφορά στον ορισμό Φορέων διενέργειας για την υλοποίηση του Προγράμματος Προμηθειών και Υπηρεσιών Υγείας (Π.Π.Υ.Υ.) έτους 2012, πιστώσεις 2012 και 2013 και εξουσιοδότηση για την συγκρότηση συλλογικών οργάνων για την διεξαγωγή των διαγωνισμών	Άρθρο 6 παρ. 7 Ν. 3580/2007 (ΦΕΚ 134/Α/18.07.2007) «Προμήθειες Φορέων εποπτευομένων από το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και άλλες διατάξεις», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει	
5	ΥΑ (Υπουργού Υγείας) 1974/17.04.2014	1053/Β/29.04.2014	Ορισμός Φορέων διενέργειας για την υλοποίηση του Προγράμματος Προμηθειών, Υπηρεσιών και Φαρμάκων Υγείας (Π.Π.Υ.Φ.Υ.), έτους 2013, πιστώσεις 2014 και εξουσιοδότηση για τη συγκρότηση συλλογικών οργάνων για τη διεξαγωγή των διαγωνισμών	Άρθρο 6 παρ. 7 Ν. 3580/2007 (ΦΕΚ 134/Α/18.07.2007) «Προμήθειες Φορέων εποπτευομένων από το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και άλλες διατάξεις», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει	
6	N.4262 /2014	114/Α/10.05.2014	Απλούστευση της αδειοδότησης για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας και άλλες διατάξεις	άρθρο 14 παρ 2 (ανάθεση μελετών ή παροχή υπηρεσιών αναγκαίων για την εξέταση συγκεκριμένων αιτημάτων έγκρισης λειτουργίας), άρθρο 16 παρ 1 και 4 (επιλογή προτύπων), άρθρο 17 παρ 3,4 (τυποποιημένα σχέδια συμβάσεων παροχής υπηρεσιών αξιολόγησης συμμόρφωσης συγκεκριμένων οικονομικών δραστηριοτήτων), άρθρο 42 παρ 12 (μεταβατικές διατάξεις συμβάσεων ΝΕΡΙΤ)	
7	N.4264/2014	118/Α/15.05.2014	Άσκηση εμπορικών δραστηριοτήτων εκτός καταστήματος και άλλες διατάξεις	Άρθρο 42 παρ 1 τροποποίηση παρ 5,6,7 αρ 25Α ν 3614/2007 "διαιτησία", παρ. 2 τροποποίηση ν. 3669/2008	

Α/Α	Νόμοι/Κανονισμοί ΕΕ/ ΠΔ /Οδηγίες/ ΚΥΑ, ΥΑ/ άλλο	ΦΕΚ / Ε.Ε.Ε.Ε	Θέμα	Σχετικό άρθρο/α	Παρατηρήσεις
8	Π.Δ. 90/2014	138/Α/13.06.2014	Αντικατάσταση του άρθρου 4 του π.δ. 472/1985 (Α' 168) που κωδικοποιήθηκε στο άρθρο 109 της κωδικοποίησης νομοθεσίας κατασκευής των δημοσίων έργων η οποία κυρώθηκε με το ν. 3669/2008 (Α' 116).		
9	Ν.4270/2014	143/Α/28.06.2014	Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) – δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις.	άρθρα 14, 33,65,85,129 - 135, 177 (κατάργηση αρ 1-108, 110 ν.2362/95	

ΥΠΕΥΘΥΝΟΙ ΣΥΝΤΑΞΗΣ:

Ε. Σαββίδη, Δικηγόρος, Προϊσταμένη Δ/σης Νομικών Υπηρεσιών
Μ. Καλογρίδου, Δικηγόρος, Προϊσταμένη Τμήματος Μελετών

ΕΠΙΜΕΛΕΙΑ ΥΛΗΣ:

Η. Κανταρτζή, Δικηγόρος, ΕΕΠ ΕΑΑΔΗΣΥ
Ε. Μουτσοπούλου, Νομικός, ΕΕΠ ΕΑΑΔΗΣΥ
Σ. Παρασκευά, Χημικός, ΕΕΠ ΕΑΑΔΗΣΥ

A/A	Νόμοι/Κανονισμοί ΕΕ/ ΠΔ /Οδηγίες / ΚΥΑ, ΥΑ/ άλλο	ΦΕΚ / Ε.Ε.Ε.Ε	Θέμα	Σχετικό άρθρο/α
1	ΥΑ (Υφυπουργού στον Πρωθυπουργό) 12179/02.07.2014	1893/Β/11.07.2014	Καθορισμός ημερήσιων και εβδομαδιαίων νομαρχιακών και τοπικών εφημερίδων που έχουν τη δυνατότητα καταχώρισης δημοσιεύσεων των φορέων του Δημοσίου	Άρθρο , 2 και 7 παρ. 4 ν 3548/2007
2	N. 4274/2014	147/Α/14.07.2014	Ρυθμίσεις Ποινικού και Σωφρονιστικού Δικαίου και άλλες διατάξεις	Άρθρο 49 μεταφορά μαθητών δημοσίων σχολείων
3	ΥΑ (Υφυπουργού Ανάπτυξης και Ανταγ/τας) 35531/ΔΙΟΕ 596/10.07.2014	1906/Β/15.07.2014	Έγκριση του Κανονισμού Προμηθειών, Παροχής Υπηρεσιών, Ανάθεσης Μελετών και Εκτέλεσης Έργων της Ανώνυμης Εταιρείας με την επωνυμία «ΠΑΡΑΚΤΙΟ ΑΤΤΙΚΟ ΜΕΤΩΠΟ Α.Ε.»	Άρθρο 16 παρ. 10 ν 4146/2013
4	N.4276/2014	155/Α/30.07.2014	Απλούστευση διαδικασιών λειτουργίας τουριστικών επιχειρήσεων, και τουριστικών υποδομών, ειδικές μορφές τουρισμού και άλλες διατάξεις	Άρθρο 47 Κανονισμοί συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών

A/A	Νόμοι/Κανονισμοί ΕΕ/ ΠΔ /Οδηγίες / ΚΥΑ, ΥΑ/ άλλο	ΦΕΚ / Ε.Ε.Ε.Ε	Θέμα	Σχετικό άρθρο/α
5	ΥΑ (Υπουργού Υγείας) ΔΥγ 3α/ΓΠ50125 απόφαση	2094/Β/31.07.2014	Επιλογή διαγωνιστικής διαδικασίας για τη διενέργεια των διαγωνισμών φαρμάκων του Προγράμματος Προμηθειών, Υπηρεσιών και Φαρμάκων Υγείας (Π.Π.Υ.Φ.Υ.), του Υπουργείου Υγείας	Άρθρο 10 παρ. 3 ν 3580/2007
6	N.4278/2014	157/Α/04.08.2014	Φάροι στρατολογία και άλλες διατάξεις	Άρθρο 59 "Άρση περιορισμών συμμετοχής εργοληπτικών επιχειρήσεων σε δημόσια έργα"
7	N.4281/2014	160/Α/8.8.2014	Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις	Άρθρα 14 εως 201 Μέρος Β Κανόνες σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών". Άρθρο 1 Β. (10) συμπλήρωση άρθρου 39α του Κώδικα ΦΠΑ (ν. 2859/2000), Άρθρο 233 παρ 5, τροποποίηση ν 4013/2011 - η προθεσμία εντός της οποίας υποχρεούται η ΕΑΑΔΗΣΥ να εκδώσει τη σύμφωνη γνώμη της επί αιτημάτων των αναθετουσών αρχών για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, ανέρχεται σε 15 εργάσιμες ημέρες
8	ΥΑ (Υφυπουργού στον Πρωθυπουργό) 14815/11.08.2014	2207/Β/12.08.2014	Τροποποίηση και συμπλήρωση της υπ' αριθμ. 12179/2.7.2014 υπουργικής απόφασης (ΦΕΚ Β' 1893/11.7.2014) «Καθορισμός ημερήσιων και εβδομαδιαίων νομαρχιακών και τοπικών εφημερίδων που έχουν τη δυνατότητα καταχώρησης δημοσιεύσεων των φορέων του Δημοσίου	Άρθρα 1,2 και 7 παρ. 4 ν 3548/2007
9	Π.Δ. 109/2014	176/Α/29.8.2014	Οργανισμός Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων	Άρθρα 36 – 54 Γενική Γραμματεία Υποδομών (και ΕΥΔΕ αρ 56 -58)

A/A	Νόμοι/Κανονισμοί ΕΕ/ ΠΔ /Οδηγίες / ΚΥΑ, ΥΑ/ άλλο	ΦΕΚ / Ε.Ε.Ε.Ε	Θέμα	Σχετικό άρθρο/α
10	Π.Δ. 116/2014	185/A/3.9.2014	Οργανισμός του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας	Γενική Γραμματεία Εμπορίου αρ 51-60 (και Γενική Γραμματεία Προστασίας Καταναλωτή αρ 61-65)
11	N.4284/2014	190/A/10.9.2014	Ρύθμιση Θεμάτων Υπουργείου Εθνικής Άμυνας	Αρ 3 παρ 7 (σε διαγωνιστικές διαδικασίες συμβάσεων προμήθειας αμυντικού υλικού και υπηρεσιών δεν επιτρέπεται η συνολολόγηση ρήτρας διαιτησίας)
12	N.4286/2014	194/A/19.9.2014	Γενικές διατάξεις για τη δημιουργία συστήματος αμοιβών νοσοκομείων – σύσταση και καταστατικό της εταιρείας με την επωνυμία «Εταιρεία συστήματος αμοιβών νοσοκομείων ανώνυμη εταιρεία» – Προσαρμογή στο Εθνικό Δίκαιο της Οδηγίας 2012/39/ΕΕ της επιτροπής της 26ης Νοεμβρίου 2012 για την τροποποίηση της Οδηγίας 2006/17/ΕΚ και λοιπές διατάξεις.	Αρ δέκατο έβδομο (μεταφορά μαθητών δημοσίων σχολείων), αρ δέκατο ένατο (εξόφληση οφειλών φορέων Υγείας εποπτευόμενων από το Υπουργείο Εθνικής Αμύνης για προμήθειες ειδών Ιατροφαρμακευτικής Περίθαλψης), αρ εικοστό πρώτο (δικαιώματα προαίρεσης σε συμβάσεις που συνάπτουν τα Ελληνικά Αμυντικά Συστήματα για τον εφοδιασμό των ενόπλων δυνάμεων)
13	ΚΥΑ (Υπουργών Οικονομικών και Υγείας) 4438/2014	2528/B/23.9.2014	Τροποποίηση της υπ' αριθμ. 6311/2014 (Β' 390) κοινής απόφασης του Υπουργού Υγείας και Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών με θέμα «Έγκριση Προγράμματος Προμηθειών, Υπηρεσιών και Φαρμάκων των Μονάδων Υγείας και Εποπτευόμενων Φορέων, έτους 2013, με χρηματοδότηση από τον τακτικό προϋπολογισμό, το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, τις λοιπές πηγές	Άρθρο 3 περ. (α) ν. 3580/2007

ΥΠΕΥΘΥΝΟΙ ΣΥΝΤΑΞΗΣ:

Ε. Σαββίδη, Δικηγόρος, Προϊσταμένη Δ/σης Νομικών Υπηρεσιών
Μ. Καλογρίδου, Δικηγόρος, Προϊσταμένη Τμήματος Μελετών

ΕΠΙΜΕΛΕΙΑ ΥΛΗΣ:

Η. Κανταρτζή, Δικηγόρος, ΕΕΠ ΕΑΑΔΗΣΥ
Ε. Μουτσοπούλου, Νομικός, ΕΕΠ ΕΑΑΔΗΣΥ
Σ. Παρασκευά, Χημικός, ΕΕΠ ΕΑΑΔΗΣΥ

Α/Α	Νόμοι/Κανονισμοί ΕΕ/ ΠΔ /Οδηγίες / ΚΥΑ, ΥΑ/ άλλο	ΦΕΚ / Ε.Ε.Ε.Ε	Θέμα	Σχετικό άρθρο/α
1	Ν. 4305/2014	237/Α/31.10.2014	Ανοικτή διάθεση και περαιτέρω χρήση εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων του δημόσιου τομέα, τροποποίηση του ν. 3448/2006 (Α' 57), προσαρμογή της εθνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2013/37/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, περαιτέρω ενίσχυση της διαφάνειας, ρυθμίσεις θεμάτων Εισαγωγικού Διαγωνισμού Ε.Σ.Δ.Δ.Α. και άλλες διατάξεις.	Άρθρα 1 – 16 (ανοικτή διάθεση και περαιτέρω χρήση εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων του δημοσίου τομέα, ...), άρθρο 31 παρ 8 τροποποίηση ΠΔ 116/2014 "Οργανισμός Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας", 32 (προσαρμογή ν 3614/2007), 43 (ρυθμίσεις θεμάτων δημοσίων έργων)
2	ΥΑ (Υφυπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας) Π1/2149/03.11.2014	2946/Β/03.11.2014	Μετάθεση ημερομηνίας έναρξης χρήσης του ΕΣΗΔΗΣ για διαγωνισμούς μεταφοράς μαθητών .	
3	ΥΑ (Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων) ΔΝΣγ/οικ.66188/Φ.2.2.1 /12.11.2014	3198/Β/27.11.2014	Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων Προϊσταμένης Αρχής στις συμβάσεις δημοσίων έργων αρμοδιότητας της Γενικής Γραμματείας Υποδομών του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.	Άρθρο 180 ν 3669/2008 ως ισχύει
4	ΥΑ (Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων) ΔΝΣγ/οικ.66189/ΦΝ439 .4/12.11.2014	3198/Β/27.11.2014	Αποφαινόμενα και γνωμοδοτούντα όργανα της Γενικής Γραμματείας Υποδομών Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων κατά την ανάθεση και εκτέλεση συμβάσεων μελετών και συναφών υπηρεσιών.	Άρθρο 45 παρ. 2 ν 3316/2005 ως ισχύει

A/A	Νόμοι/Κανονισμοί ΕΕ/ ΠΔ /Οδηγίες / ΚΥΑ, ΥΑ/ άλλο	ΦΕΚ / Ε.Ε.Ε.Ε	Θέμα	Σχετικό άρθρο/α
5	ΥΑ (Υπουργού Υγείας) 5511/05.11.2014	3100/Β/18.11.2014	Τροποποίηση της υπ' αριθμ. 1974/2014 (Β' 1053) Υπουργικής απόφασης που αφορά στον ορισμό Φορέων διενέργειας για την υλοποίηση του Προγράμματος Προμηθειών και Υπηρεσιών Υγείας (Π.Π.Υ.) έτους 2013, πιστώσεις 2014 και εξουσιοδότηση για την συγκρότηση συλλογικών οργάνων για την διεξαγωγή των διαγωνισμών.	
6	ΚΥΑ (Υπουργών Οικονομικών - Υγείας) 5804/24.11.2014	3261/Β/04.12.2014	Έγκριση Προγράμματος Προμηθειών, Υπηρεσιών και Φαρμάκων των Μονάδων Υγείας και Εποπτευόμενων Φορέων, έτους 2014, πιστώσεις 2014-2015 με χρηματοδότηση από τον τακτικό προϋπολογισμό, το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, τις λουιτές πηγές	Άρθρο 3 περίπτωση α του Ν. 3580/2007 ως ισχύει
7	ΥΑ (Υφυπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας) 64465/28.11.2014	3268/Β/05.12.2014	Παράταση των Ε.Π.Π. 2007 – ΠΙΣΤ. 2007 και 2008, Ε.Π.Π. 2008 – ΠΙΣΤ. 2008 και 2009, Ε.Π.Π 2009 – ΠΙΣΤ. 2009 και 2010, Ε.Π.Π. 2010 – ΠΙΣΤ. 2010 και 2011, Ε.Π.Π. 2011 – ΠΙΣΤ. 2011 και 2012, Ε.Π.Π. 2012 – ΠΙΣΤ. 2012 και 2013, Ε.Π.Π. 2013 – ΠΙΣΤ. 2013 μέχρι 31.12.2015 για υπογραφή σύμβασης	Άρθρο 2 του Ν. 2286/1995 ως ισχύει
8	N. 4310/2014	258/Α/8.12.2014	Έρευνα, Τεχνολογική Ανάπτυξη και Καινοτομία και άλλες διατάξεις	Άρθρο 22 παρ 2 (απευθείας ανάθεση μέχρι 100.000€ για εκτέλεση προγραμμάτων, έργων, μελετών, προμήθεια εξοπλισμού, υλοποίηση προγραμμάτων κλπ), Άρθρο 94 (προσθήκες σε ν. 4281/14)
9	ΥΑ (Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών) 5143/05.12.2014	3335/Β/11.12.2014	Καθορισμός του τρόπου υπολογισμού, της διαδικασίας παρακράτησης και απόδοσης της κράτησης υπέρ της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., καθώς και των λουιτών λεπτομερειών εφαρμογής της παραγράφου 3, του άρθρου 4 του Ν. 4013/2011 (Α' 204) όπως ισχύει.	Άρθρο 4 παράγραφος 3 του Ν. 4013/2011 ως ισχύει.

A/A	Νόμοι/Κανονισμοί ΕΕ/ ΠΔ /Οδηγίες / ΚΥΑ, ΥΑ/ άλλο	ΦΕΚ / Ε.Ε.Ε.Ε	Θέμα	Σχετικό άρθρο/α
10	ΥΑ (Υφυπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων) 201573/Γ1/11.12.2014	3375/Β/16.12.2014	Κανονισμός Προμηθειών και Υπηρεσιών του Εθνικού Οργανισμού Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού (Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π.)	Άρθρο 26 του Ν. 4115/2013
11	N. 4313/2014	261/Α/17.12.2014	Ρυθμίσεις θεμάτων Μεταφορών, Τηλεπικοινωνιών και Δημοσίων Έργων και άλλες διατάξεις	Αρ 44 (Ανάθεση διαχείρισης τροχαίου υλικού στην εταιρεία ΓΑΙΑΟΣΕ Α.Ε.), 45 (Ρύθμιση θεμάτων Ρυθμιστικής Αρχής Σιδηροδρόμων, ΟΣΕ Α.Ε., ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε. και ΕΕΣΣΤΥ Α.Ε.), 46 (Τροποποίηση του άρθρου 3 του ν. 2286/1995), 64 (Τροποποίηση του άρθρου 65 του ν. 4155/2013), 68 (Τροποποίηση του άρθρου 8 του ν. 2744/1999), 70 (Τροποποίηση διατάξεων της Κωδικοποίησης της Νομοθεσίας Δημοσίων Έργων (κ.ν. 3669/2008)), 78 (Τροποποίηση διατάξεων του ν. 3614/2007), 79 (Ρυθμίσεις θεμάτων ποινικών ρητρών σε συμβάσεις δημοσίων έργων), 82(Τροποποίηση του άρθρου 6 του ν. 4250/2014), 89 (Τροποποίηση του άρθρου 8 του κ.ν. 3669/2008)
12	ΥΑ (Υφυπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας) 68720/09.12.2014	3393/Β/17.12.2014	Εφαρμογή Ενιαίου Προγράμματος Προμηθειών (Ε.Π.Π.) έτους 2014	Άρθρο 2 του Ν. 2286/1995 (Α' 19) «Προμήθειες του Δημοσίου Τομέα και Ρυθμίσεις συναφών θεμάτων», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
13	N. 4314/2014	265/Α/23.12.2014	Α) Για τη διαχείριση, τον έλεγχο και την εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2014–2020, Β) Ενσωμάτωση της Οδηγίας 2012/17 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13ης Ιουνίου 2012 (ΕΕ L 156/16.6.2012) στο ελληνικό δίκαιο, τροποποίηση του ν. 3419/2005 (Α 297) και άλλες διατάξεις	Άρθρα 28 (Επιτάχυνση της εκτέλεσης υλοποίησης των συγχρηματοδοτούμενων πράξεων) παρ. 2, 3 (για αναθέσεις συγχρηματοδοτούμενων συμβάσεων προμηθειών αγαθών, παροχής υπηρεσιών και εκτέλεσης έργων, που υπόκεινται στον προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, όπως προβλέπεται κάθε φορά, δεν εφαρμόζεται το αρ. 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011 και δε διενεργείται ο αντίστοιχος έλεγχος της ΕΑΑΔΗΣΥ), 10, 11, 13 και 16, Άρθρο 48 (Τεχνική Βοήθεια) παρ. 2, 5, 6 και 7, Άρθρο 55 (Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα) παρ. 2 (Διασύνδεση του ΟΠΣ με το

Α/Α	Νόμοι/Κανονισμοί ΕΕ/ ΠΔ /Οδηγίες / ΚΥΑ, ΥΑ/ άλλο	ΦΕΚ / Ε.Ε.Ε.Ε	Θέμα	Σχετικό άρθρο/α
				<p>ΕΣΗΔΗΣ, ΚΗΜΔΗΣ κλπ),</p> <p>Άρθρο 56 (Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Δημοσίων Συμβάσεων – ΟΠΣ – Π.Δ.Ε., Ε - ρδε) παρ. 3,</p> <p>Άρθρο 70 (Τεχνική Βοήθεια του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης και ΕΠαλθ) παρ. 4, 5</p>
14	N. 4315/2014	269/Α/24.12.2014	Πράξεις εισφοράς σε γη και σε χρήμα - Ρυμοτομικές απαλλοτριώσεις και άλλες διατάξεις	<p>Άρθρο 5 (Εκπόνηση μελετών πολεοδομικού σχεδιασμού και άλλες διατάξεις),</p> <p>Άρθρο 18 (Κύρωση του ιδιωτικού συμφωνητικού δεύτερης τροποποίησης της από 25.11.2008 Σύμβασης Παραχώρησης των λιμενικών εγκαταστάσεων των προβλητών II και III του σταθμού εμπορευματοκιβωτίων της ανώνυμης εταιρίας «Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς ΑΕ» όπως τροποποιήθηκε στις 26.7.2011),</p> <p>Άρθρο 20 (ανάδειξη παρόχων υπηρεσιών υποστήριξης των Προξενικών Αρχών ή των Προξενικών Γραφείων Διπλωματικών Αρχών στη διαδικασία χορηγήσεων θεωρήσεων)</p>
15	N. 4316/2014	270/Α/24.12.2014	Ίδρυση παρατηρητηρίου άνοιας, βελτίωση περιγεννητικής φροντίδας, ρυθμίσεις θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Υγείας και άλλες διατάξεις.	Άρθρο 67 (Ίδρυση Παρατηρητηρίου Άνοιας, βελτίωση Περιγεννητικής Φροντίδας και ρυθμίσεις θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Υγείας) παρ. 8 (γ, δ)