



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΓΝΩΜΗ

7/2014

(άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ (γγ) Ν.4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 27η Ιουνίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Παρασκευή και ώρα 10.00 πμ και επί της οδού Κηφισίας 7 (5^{ος} όροφος) στους Αμπελοκήπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος :** Ράϊκος Δημήτριος,
Αντιπρόεδρος : Μπουσουλέγκα Χριστίνα
2. Μέλη : Καραμανλής Ευάγγελος
Κουλούρη Ιωάννα
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Τσιάβου Στυλιανή

Εισηγήτρια: Φωτεινή Τοπάλη, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Σχετ: Το υπ' αριθμ. Πρωτ. 26347/2397/29-5-2014 έγγραφο αίτημα της ανώνυμης Εταιρείας με την επωνυμία "ΠΑΡΑΚΤΙΟ ΑΤΤΙΚΟ ΜΕΤΩΠΟ Α.Ε.", το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 30-05-2014 και έλαβε αριθ. Πρωτ. 2401, όπως αυτό συμπληρώθηκε με το από 27.06.2014 έγγραφο το οποίο υπεβλήθη μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου και έλαβε αρ. Πρωτ. 2454/05.06.2014.

Θέμα: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (γγ) του Ν. 4013/2011 (Α' 204) επί σχεδίου Κανονισμού Ανάθεσης Συμβάσεων.

Με το ως άνω σχετικό έγγραφό της, η Ανώνυμη Εταιρεία με την επωνυμία "Παράκτιο Αττικό Μέτωπο Α.Ε." αιτείται την κατ' άρθρον 2, παρ. 2, περ. γ (γγ) του Ν. 4013/2011 παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. επί του, συνημμένου σε αυτό, σχεδίου Κανονισμού Προμηθειών, Παροχής Υπηρεσιών, Ανάθεσης Μελετών και Εκτέλεσης Έργων.

I. Το υποβληθέν στην Αρχή σχέδιο Κανονισμού προμηθειών, παροχής υπηρεσιών, ανάθεσης μελετών & εκτέλεσης έργων

Βλ. Παράρτημα παρούσας

II. Εισαγωγή

1. Το προτεινόμενο σχέδιο Κανονισμού εκδίδεται, όπως αναφέρεται και στην παρ. 2 του άρθρου 1 αυτού, κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων του άρθρου 16 παρ. 10 του Ν.4146/2013 (ΦΕΚ Α' 90/18.4.2013), όπου ορίζεται ότι:

«10. Με κανονισμό που καταρτίζεται από το Διοικητικό Συμβούλιο της Εταιρείας και εγκρίνεται με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, καθορίζονται οι όροι και οι διαδικασίες ανάθεσης μελετών, υπηρεσιών και εκτέλεσης έργων και εργασιών, προμηθειών κινητών πραγμάτων, εξοπλισμού και συναφών εργασιών, αγορών ακινήτων, μισθώσεων, εκμισθώσεων και γενικά παραχωρήσεων χρήσης και κάθε άλλου ενοχικού ή εμπράγματος δικαιώματος επί ακινήτων.»

2. Περαιτέρω, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις παραγράφους 1 και 2 του άρθρου 16 του Ν.4146/2013:

“1. Συστήνεται Ανώνυμη Εταιρεία με την επωνυμία «ΠΑΡΑΚΤΙΟ ΑΤΤΙΚΟ ΜΕΤΩΠΟ Α.Ε.» (στο εξής η «Εταιρεία»), με διάρκεια ενενήντα εννέα (99) έτη.

α) Η Εταιρεία λειτουργεί χάριν του δημοσίου συμφέροντος κατά τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας και εποπτεύεται από τον Υπουργό Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.

β) Η Εταιρεία διέπεται από τις διατάξεις του παρόντος νόμου, καθώς και από τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' του ν. 3429/2005 «Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμοί (ΔΕΚΟ)» (Α' 314) όπως ισχύει, και για τα θέματα που δεν ρυθμίζονται ρητά από τους νόμους αυτούς, από τις διατάξεις του κ.ν. 2190/1920 (Α'144) «Περί Ανωνύμων Εταιρειών», ενώ εξαιρείται από τις διατάξεις του ν. 2190/1994 «Σύσταση Ανεξάρτητης Αρχής για την επιλογή προσωπικού και ρύθμιση θεμάτων Διοίκησης»(Α'28).

2. Σκοπός της Εταιρείας είναι η διοίκηση, η διαχείριση και η αξιοποίηση δημοσίων και ιδιωτικών εκτάσεων, κτιρίων και εγκαταστάσεων, καθώς και εκτάσεων, κτιρίων και εγκαταστάσεων ιδιοκτησίας Ν.Π.Δ.Δ., που βρίσκονται στην περιοχή μεταξύ του Σταδίου Ειρήνης και Φιλίας και του ακρωτηρίου Σουνίου (στο εξής η «Υπό Αξιοποίηση Περιοχή») και που: α. παραχωρούνται στην εταιρεία με τις κοινές υπουργικές αποφάσεις της επόμενης παραγράφου ή β. μεταβιβάζονται σε αυτήν με αγοραπωλησία, δωρεά, κληροδότημα ή άλλου τύπου σύμβαση και λοιπά, εξαιρουμένων ρητώς των εκτάσεων του πρώην αεροδρομίου Ελληνικού και της Παράκτιας Ζώνης Αγίου Κοσμά Αττικής (πρώην Ολυμπιακό Κέντρο Ιστιοπλοΐας Αγίου Κοσμά και Εθνικό Κέντρο Νεότητας Αγίου Κοσμά), του Σταδίου Ειρήνης και Φιλίας (ΣΕΦ), του Αστέρα Βουλιαγμένης και των Μαρινών Αλίμου και Γλυφάδας, με σκοπό την αξιοποίηση και εκμετάλλευσή τους ή την εγκατάσταση και λειτουργία των γραφείων της.»

3. Περαιτέρω, κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 6 του άρθρου 16 του Ν. 4146/2013, “Το μετοχικό κεφάλαιο της Εταιρείας ανέρχεται στο ποσό των πεντακοσίων χιλιάδων (500.000) ευρώ, διαιρούμενο σε χίλιες (1.000) ονομαστικές μετοχές, ονομαστικής αξίας της καθεμιάς

πεντακοσίων (500) ευρώ, αναλαμβάνεται εξ ολοκλήρου από το Ελληνικό Δημόσιο...”, ενώ στην παράγραφο 11 αυτού προβλέπεται ότι «Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, η ανώνυμη Εταιρεία με την επωνυμία «ΠΑΡΑΚΤΙΟ ΑΤΤΙΚΟ ΜΕΤΩΠΟ Α.Ε.» μπορεί να επιδοτείται για την πραγματοποίηση του σκοπού της από τον Κρατικό Προϋπολογισμό, στο βαθμό που επιτρέπεται από τις εκάστοτε δημοσιονομικές συνθήκες».

4. Με τη διάταξη της παρ. 1.Β. (ζ) του άρθρου 2 της υπ' αριθμ. 27857/ΔΙΟΕ-547/26.6.2013 (ΦΕΚ 1653/Β') Απόφασης του Πρωθυπουργού και του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας με τίτλο “Ανάθεση αρμοδιοτήτων στον Υφυπουργό Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας Παναγιώτη Μηταράκη” η εποπτεία του φορέα “ΠΑΡΑΚΤΙΟ ΑΤΤΙΚΟ ΜΕΤΩΠΟ Α.Ε.”, ανετέθη στον Υφυπουργό Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, κ. Μηταράκη. Πέραν τούτου, στις διατάξεις της παρ. 1. (δ) του άρθρου 3 της ίδιας Απόφασης ορίζεται “1.Στο πλαίσιο της άσκησης των αρμοδιοτήτων του Υφυπουργού που αναφέρονται στο άρθρο 2 περιλαμβάνονται και οι α) [...] β) [...] γ) η έκδοση πράξεων ατομικού και κανονιστικού χαρακτήρα”.

Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων προκύπτει ότι αρμόδιο όργανο για την έγκριση του υποβληθέντος Κανονισμού είναι ο Υφυπουργός Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας.

5. Δυνάμει της προαναφερθείσας (ανωτέρω υπό παρ. 1) εξουσιοδοτικής διάταξης, ο εν λόγω Κανονισμός καταρτίστηκε με την υπ'αρ. 8/21.02.2014 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Εταιρείας και σχέδιο αυτού υποβλήθηκε στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. προς έκδοση σύμφωνης γνώμης, κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ (γγ) του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

Σχετικώς, εξεδόθη η υπ'αρ. 5/2014 Γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., με την οποία αποφασίστηκε η μη παροχή σύμφωνης γνώμης για τους αναφερόμενους σε αυτήν λόγους.

6. Στη συνέχεια, η εταιρεία “ΠΑΡΑΚΤΙΟ ΑΤΤΙΚΟ ΜΕΤΩΠΟ Α.Ε.” με το υπ' αριθμ. πρωτ. 26347/2397/29-5-2014 έγγραφο αίτημά της, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 30-5-2014 και έλαβε αριθ. πρωτ. 2401, όπως συμπληρώθηκε με το από 27.06.2014 έγγραφο το οποίο υπεβλήθη μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου και έλαβε αρ. πρωτ. 2454/05.06.2014 απευθύνθηκε στην Αρχή, αιτούμενη εκ νέου την παροχή σύμφωνης γνώμης, υποβάλλοντας νέο σχέδιο Κανονισμού, ο οποίος καταρτίστηκε με την υπ' αρ. 10/14.05.2014 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Εταιρείας.

7. Σύμφωνα με τα οριζόμενα στον Ν. 4013/11 και ειδικότερα στο άρθρο 2, παρ. 2, περ.γ (γγ) αυτού, όπως ισχύει «Οι λοιπές κανονιστικές πράξεις που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότηση νόμου, εξαιρουμένων των προκηρύξεων, καθώς και οι κανονισμοί άλλων δημοσίων οργάνων και αναθετουσών αρχών, όπως ιδίως οι κανονισμοί που εκδίδονται δυνάμει του άρθρου 5 παρ. 3 του ν. 2286/ 1995, συμπεριλαμβανομένων των κανονισμών εσωτερικής λειτουργίας των κατά περίπτωση αρμόδιων ελεγκτικών διοικητικών οργάνων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, κατά το μέρος που οι εν λόγω πράξεις και κανονισμοί ρυθμίζουν θέματα δημοσίων συμβάσεων, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής».

Κατόπιν τούτων η Αρχή, μετά από εξέταση του υποβληθέντος σχεδίου Κανονισμού και αφού έλαβε υπόψη της:

α) Το υπ' αριθμ. Πρωτ. 26347/2397/29-5-2014 έγγραφο αίτημα της ανώνυμης Εταιρείας με την επωνυμία “ΠΑΡΑΚΤΙΟ ΑΤΤΙΚΟ ΜΕΤΩΠΟ Α.Ε.”, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 30-5-2014 και έλαβε αριθ. Πρωτ. 2401, όπως αυτό συμπληρώθηκε με το από 27.06.2014 έγγραφο το οποίο υπεβλήθη μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου και έλαβε αρ. Πρωτ. 2454/05.06.2014.

β) Την εισήγηση προς το Συμβούλιο της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.,

γνωμοδοτεί επί του υποβληθέντος σχεδίου κανονισμού ως εξής:

III. Παρατηρήσεις επί του σχεδίου Κανονισμού

8. Κατ' αρχάς, δέον όπως επισημανθεί ότι πρόκειται σύντομα να μεταρρυθμιστεί, υπό το συντονισμό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., το νομικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων, με σκοπό την απλούστευση και ενοποίηση του, τον εξορθολογισμό των διοικητικών δομών και διαδικασιών και τη μείωση των καθυστερήσεων που σημειώνονται κατά τη διενέργεια των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων.

Δεδομένου ότι η διαδικασία ενοποίησης και απλοποίησης του θεσμικού πλαισίου ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων βρίσκεται ήδη σε εξέλιξη, στόχος των πάσης φύσεως νομοθετικών-κανονιστικών πρωτοβουλιών που αναλαμβάνονται πρέπει να είναι η κατά το δυνατόν ενοποίηση του κανονιστικού πλαισίου που διέπει τον τομέα των δημοσίων συμβάσεων και όχι αποσπασματικές ή εξαιρετικές ρυθμίσεις.

Ειδικότερα, όσον αφορά τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, η Αρχή επισημαίνει ότι η εξουσιοδοτική διάταξη της παρ. 10 του άρθρου 16 του Ν. 4146/2013, δυνάμει της οποίας προτείνεται το υποβληθέν σχέδιο Κανονισμού συμπεριλαμβάνεται στις προτεινόμενες -με την πρόταση σχεδίου νόμου που εκπονήθηκε από την Αρχή- προς κατάργηση διατάξεις με προτεινόμενη έναρξη ισχύος από τη δημοσίευση του νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

9. Περαιτέρω, επί του περιεχομένου των επιμέρους προτεινόμενων ρυθμίσεων, η Αρχή προτείνει την ενσωμάτωση των κάτωθι παρατηρήσεων-βελτιώσεων:

9.1 Επί του άρθρου 4 “Πεδίο εφαρμογής-Εφαρμοστέο Δίκαιο”

Στο τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 3, δέον όπως συμπεριληφθεί το άρθρο 19 του σχεδίου Κανονισμού, δεδομένου ότι οι διατάξεις του τυγχάνουν συμπληρωματικής εφαρμογής στις συμβάσεις που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Π.Δ. 60/2007.

Περαιτέρω, στο τέλος της παραγράφου 3, προς αποφυγή έγερσης ερμηνευτικών ζητημάτων, δεδομένου ότι σε επιμέρους άρθρα του Κανονισμού γίνεται αναφορά στο Π.Δ. 59/2007, κρίνεται σκόπιμη η προσθήκη της φράσης *“Τα ανωτέρω εδάφια τυγχάνουν αναλογικής εφαρμογής για τις περιπτώσεις των συμβάσεων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Π.Δ. 59/2007”*.

Στις παραγράφους 4 και 5 του ίδιου άρθρου, η πρόβλεψη *“εφόσον σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 1 αυτού, η Εταιρεία εμπίπτει στους φορείς της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994”* σκόπιμο είναι να απαλειφθεί, καθώς επί της ουσίας τίθεται υπό προϋποθέσεις η εφαρμογή των διατάξεων των Ν.3669/2008 και Ν. 3316/2005 αντιστοίχως.

9.2 Επί του άρθρου 5 “Αρμόδια όργανα”

Με τον παρόντα Κανονισμό κρίνεται σκόπιμο να ρυθμίζονται επιπλέον ζητήματα σχετικώς με τις προβλεπόμενες στο άρθρο επιτροπές. Ενδεικτικώς αναφέρονται θέματα σχετικά με τον τρόπο ορισμού των Επιτροπών, τη διάρκεια της θητείας τους, ήτοι ενιαύσιας θητείας ή αποκλειστικά για τη διενέργεια συγκεκριμένου κάθε φορά διαγωνισμού (ad hoc), καθώς και τα κριτήρια βάσει των οποίων θα επιλέγονται τα μέλη.

Πέραν τούτων, κρίνεται σκόπιμο για λόγους ασφάλειας δικαίου να διευκρινιστεί με σαφήνεια ότι οι διατάξεις του άρθρου 5 τυγχάνουν εφαρμογής και στις συμβάσεις που θα ανατίθενται

βάσει του Ν. 3669/2008 και του Ν. 3316/2005, λόγω της πρόβλεψης σε αυτούς διαφορετικών διατάξεων για τα όργανα, αποφασιστικά και γνωμοδοτικά, κατά τις διαδικασίες ανάθεσης συμβάσεων έργων.

9.3 Επί του άρθρου 6 “Υπολογισμός εκτιμώμενης αξίας – Χρηματικά όρια”

Στην αρχή της παραγράφου 1 του άρθρου προτείνεται η προσθήκη της φράσης “*Με την επιφύλαξη των οριζομένων στο άρθρο 8 του Π.Δ. 60/2007*”, για να είναι ξεκάθαρο ότι οι διατάξεις του Π.Δ. περί μεθόδων υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας εφαρμόζονται ευθέως προκειμένου να κριθεί η εφαρμογή ή μη του Π.Δ. σε συγκεκριμένη διαδικασία ανάθεσης.

9.4 Επί του άρθρου 9 “Συμφωνία – πλαίσιο”

Προς τον σκοπό πλήρους εναρμόνισης των οριζομένων στο εν λόγω άρθρο με τις διατάξεις του αντίστοιχου άρθρου 26 του Π.Δ. 60/2007, δέον όπως περιληφθεί πρόβλεψη της δυνατότητας που παρέχεται από την παράγραφο 2 του άρθρου 26 του Π.Δ. 60/2007 για την κατ' εξαίρεση υπέρβαση του χρονικού ορίου διάρκειας μιας συμφωνίας-πλαίσιου πέραν της τετραετίας.

9.5 Επί του άρθρου 33 “ Εφαρμοστέο Δίκαιο”

Δεδομένου ότι το εφαρμοστέο δίκαιο έχει ήδη αναφερθεί στο άρθρο 4 του Κανονισμού, προτείνεται η απαλοιφή του συγκεκριμένου άρθρου, ενδεχομένως με την προσάρτηση της παραγράφου 2 αυτού στο άρθρο 4 του Κανονισμού.

Συμπέρασμα:

IV. Κατόπιν των ανωτέρω, η Αρχή ομόφωνα **αποφασίζει την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (γγ) του Ν.4013/2011**, επί του υποβληθέντος από την εταιρία με την επωνυμία “ΠΑΡΑΚΤΙΟ ΑΤΤΙΚΟ ΜΕΤΩΠΟ Α.Ε.” σχεδίου Κανονισμού Ανάθεσης Συμβάσεων κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 16 παρ. 10 του Ν. 4146/2013, με την ενσωμάτωση των προτεινομένων βελτιώσεων-παρατηρήσεων.

Η παρούσα απόφαση να αναρτηθεί στην ιστοσελίδα της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Αθήνα 27 Ιουνίου 2014

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Ράϊκος Δημήτριος