



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΓΝΩΜΗ**

**9/2014**

**(άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ (γγ) Ν.4013/2011)**

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 17η Ιουλίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10.00 και επί της οδού Κηφισίας 7 (5<sup>ος</sup> όροφος) στους Αμπελοκήπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

**Αντιπρόεδρος:** Χριστίνα Μπουσουλέγκα

**Μέλη:** Ιωάννα Κουλούρη  
Δημήτρης Σταθακόπουλος  
Ευάγγελος Καραμανλής  
Δημήτρης Λουρίκας

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Κατά την διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν οι Εισηγήτριες κ.κ. Τοπάλη Φ. και Καϊάφα Κ. οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και της λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής.

**Γραμματέας:** Αλεξάνδρα Γιαμά

**Εισηγήτριες:** Φωτεινή Τοπάλη, και Καλλιόπη Καϊάφα, Νομικοί, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

**Σχετ:** Το με αριθμ πρωτ 173/18.06.2014 υποβληθέν έγγραφο αίτημα του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας, εφεξής "Ταμείο", το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 20.06.2014 και έλαβε αριθ. πρωτ. 2660, όπως συμπληρώθηκε με το υπ'αρ. πρ 192/11-7-2014 έγγραφο, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 14.07.2014 και έλαβε αριθ. πρωτ. 2970,

**Θέμα:** Διατύπωση σύμφωνης γνώμης σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (γγ) του Ν. 4013/2011 (Α' 204) επί σχεδίου Κανονισμού Ανάθεσης Συμβάσεων.

Με το ως άνω σχετικό έννομο κείμενο, το Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας, εφεξής "Ταμείο", αιτείται την κατ' άρθρον 2, παρ. 2, περ. ν (νν) του Ν. 4013/2011 παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. επί του, συνημμένου σε αυτό, σχεδίου Κανονισμού Προμηθειών.

**1.** Το προτεινόμενο σχέδιο Κανονισμού εκδίδεται, κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης του άρθρου 4 παρ. 9 του Ν. 3864/10 "Περί ιδρύσεως Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας" (ΦΕΚ Α' 119/21-7-2010), στην οποία ορίζεται:

*«9. Το Γενικό Συμβούλιο αποφασίζει με δική του πρωτοβουλία ή κατόπιν εισήγησης της Εκτελεστικής Επιτροπής για τα θέματα που προβλέπονται παρακάτω και είναι αρμόδιο για τον έλεγχο της ορθής λειτουργίας και της εκπλήρωσης του σκοπού του Ταμείου. Ειδικότερα, το Γενικό Συμβούλιο:*

*[..]*

*ν. εγκρίνει την πολιτική, τις καταστατικές διατάξεις και τους εσωτερικούς κανόνες που εφαρμόζονται προκειμένου για τη διοίκηση και τις πράξεις του Ταμείου, συμπεριλαμβανομένου και του Κώδικα Δεοντολογίας των μελών του Γενικού Συμβουλίου και της Εκτελεστικής Επιτροπής [..]*

*[..]*

*κ. εγκρίνει τον Εσωτερικό Κανονισμό Λειτουργίας του Γενικού Συμβουλίου και τον Κανονισμό Προμηθειών αγαθών και υπηρεσιών, για κάθε σύμβαση μη εμπόρουσας στις διατάξεις του Π.Δ. 60/2007»*

Δυνάμει της ανωτέρω εξουσιοδοτικής διάταξης, ο εν λόγω Κανονισμός εγκρίθηκε με την από 13.12.2013 απόφαση του Γενικού Συμβουλίου του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας, μετά από την από 12.09.2013 έγκρισή του από την Εκτελεστική Επιτροπή. Στη συνέχεια, σχέδιο αυτού υποβλήθηκε στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. προς έκδοση σύμφωνης γνώμης, κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 2, παρ. 2, περ. ν (γγ) του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει. Συμφώνως προς τα αναφερόμενα στην από 11.07.2014 επιστολή του Ταμείου προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., ο υπό εξέταση Κανονισμός "είναι σε ισχύ, σύμφωνα με τον Νόμο του Ταμείου και τις εσωτερικές διαδικασίες του και αποτελεί αναθεώρηση του προϋπάρχοντος", ενώ επιπλέον, "δεν έχει λάβει χώρα δημοσίευση του Κανονισμού Προμηθειών".

**2.** Σύμφωνα με τα οριζόμενα στα άρθρα 1, 2, 3 και 4 του Ν.3864/2010, ο οποίος αποτελεί τον Ιδρυτικό Νόμο του Ταμείου, όπως αυτός τροποποιήθηκε και ισχύει:

"Άρθρο 1

Ίδρυση Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας

*"Ίδρύεται νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία «Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας» (στο εξής: το «Ταμείο»).*

*Για τις σχέσεις του με την αλλοδαπή, το Ταμείο θα χρησιμοποιεί την επωνυμία «Hellenic Financial Stability Fund (HFSF)». Η νομική προσωπικότητα αποκτάται από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Το Ταμείο έχει πλήρη δικαιοπρακτική ικανότητα και ικανότητα να είναι διάδικος, δεν ανήκει στο δημόσιο τομέα ούτε στον ευρύτερο δημόσιο τομέα» διαθέτει διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, λειτουργεί αμεινώς κατά τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας και διέπεται από τις διατάξεις του παρόντος νόμου.*

*Ο αιρινώς ιδιωτικός χαρακτήρας του Ταμείου δεν αναιρείται ούτε από την κάλυψη του συνόλου του κεφαλαίου του από το Ελληνικό Δημόσιο, ούτε από την έκδοση των προβλεπόμενων αποφάσεων του Υπουργού Οικονομικών.*

*Όλως συμπληρωματικά εφαρμόζονται οι διατάξεις του κ.ν. 2190/1920, όπως εκάστοτε ισχύει, εφόσον δεν είναι αντίθετες προς τις διατάξεις και τους στόχους του παρόντος νόμου.”*

## «Άρθρο 2

*Σκοπός, έδρα, διάρκεια*

*1.Σκοπός του Ταμείου είναι η συνεισφορά στη διατήρηση της σταθερότητας του ελληνικού τραπεζικού συστήματος, προς χάριν του δημοσίου συμφέροντος, και το Ταμείο ενεργεί σε συμμόρφωση με τις δεσμεύσεις της Ελληνικής Δημοκρατίας που απορρέουν από το ν. 4046/2012 (Α΄ 28), όπως αυτές επικαιροποιούνται δυνάμει της παραγράφου 3.δ του άρθρου 1 του ίδιου νόμου.”*

## Άρθρο 3

*Κεφάλαιο,περιουσία*

*1.«Το κεφάλαιο του Ταμείου ανέρχεται στο ποσό των πενήντα δισεκατομμυρίων (50.000.000.000) ευρώ», προερχόμενο από κεφάλαια που θα αντληθούν στο πλαίσιο του μηχανισμού στήριξης της Ελλάδας από την Ευρωπαϊκή Ένωση και το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο δυνάμει του ν. 3845/2010, καλύπτεται σταδιακά από το Ελληνικό Δημόσιο και ενσωματώνεται σε τίτλους, οι οποίοι δεν είναι μεταβιβάσιμοι μέχρι τη λήξη της κατά το προηγούμενο άρθρο διάρκειας του Ταμείου.«Το κεφάλαιο του Ταμείου δύναται να αυξηθεί, με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών.»*

## Άρθρο 4

*Όργανα του Ταμείου 1. Ως όργανα Διοίκησης του Ταμείου ορίζονται το Γενικό Συμβούλιο και η Εκτελεστική Επιτροπή του*

*.....*

*5. Με την επιφύλαξη του δεύτερου εδαφίου, τα μέλη του Γενικού Συμβουλίου και της Εκτελεστικής Επιτροπής διορίζονται, με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, για πενταετή θητεία, με δυνατότητα ανανέωσης, μη δυνάμενη να υπερβεί την οριζόμενη στην«παρ.6 του άρθρου 2 ημερομηνία”.*

**3.** Περαιτέρω, σύμφωνα με το αρ. 2 παρ. 2 περ. ν΄ υποπερ. (νν) του ν. 4013/2011 “Σύσταση Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων και Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων – Αντικατάσταση του έκτου κεφαλαίου του ν. 3588/2007 (πτωχευτικός κώδικας) – Προπτωχευτική διαδικασία εξυγίανσης και άλλες διατάξεις” ως ισχύει:

*«2. Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:*

*[...] Γνωμοδοτεί για τη νομιμότητα κάθε διάταξης σχεδίου νόμου ή κανονιστικής πράξης που αφορά σε δημόσιες συμβάσεις και συμμετέχει σε οικείες νομοπαρασκευαστικές επιτροπές. Τα αρμόδια όργανα οφείλουν να λαμβάνουν υπόψη τη γνώμη της Αρχής. Ειδικότερα:*

*αα) ...*

*ββ) ...*

γγ) Οι λοιπές κανονιστικές πράξεις που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότηση νόμου, εξαιρουμένων των προκηρύξεων, καθώς και οι κανονισμοί άλλων δημοσίων οργάνων και αναθετουσών αρχών, όπως ιδίως οι κανονισμοί που εκδίδονται δυνάμει του άρθρου 5 παρ. 3 του ν. 2286/1995, συμπεριλαμβανομένων των κανονισμών εσωτερικής λειτουργίας των κατά περίπτωση αρμόδιων ελεγκτικών διοικητικών οργάνων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, κατά το μέρος που οι εν λόγω πράξεις και κανονισμοί ρυθμίζουν θέματα δημοσίων συμβάσεων, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής. Η ννωμοδοτική αρμοδιότητα της παρούσας περίπτωσης ασκείται μέσα σε προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την περιέλευση των ανωτέρω σχεδίων διατάξεων στην Αρχή, με μέριμνα του οικείου οργάνου. Με την άπρακτη παρέλευση της άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής.».

Εκ των ως άνω, προκύπτει σαφώς ότι η προβλεπόμενη σύμφωνη γνώμη της, θα πρέπει να προηγείται της έκδοσης των κανονιστικών πράξεων, ιδίως δε της διαβίβασής τους προς δημοσίευση, εφόσον τούτο απαιτείται.

Σημειώνεται δε ότι, όσον αφορά στην υποπερίπτωση νν) της ως άνω διάταξης, ήτοι στις λοιπές κανονιστικές πράξεις, η προηγούμενη γνώμη της Αρχής ορίζεται σύμφωνη και όχι απλή.

Στην υπό εξέταση περίπτωση, ο υποβληθείς Κανονισμός, έχει ήδη ενκοιθεί με την από 13.12.2013 απόφαση του Γενικού Συμβουλίου του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας, ήτοι πριν από την έκδοση της απαιτούμενης κατά τα ανωτέρω, σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Η ως άνω η έλλειψη συνιστά παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας έκδοσης της διοικητικής πράξης και ενείκει ζήτημα νομιμότητας, τόσο της συγκεκριμένης πράξης, όσο και του συνόλου των διοικητικών πράξεων που εξεδόθησαν βάσει αυτής.

**4.** Σε κάθε περίπτωση, σημειώνεται ότι πρόκειται σύντομα να μεταρρυθμιστεί, υπό το συντονισμό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., το νομικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων, με σκοπό την απλούστευση και ενοποίησή του, τον εξορθολογισμό των διοικητικών δομών και διαδικασιών και τη μείωση των καθυστερήσεων που σημειώνονται κατά τη διενέργεια των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων.

Δεδομένου ότι η διαδικασία ενοποίησης και απλοποίησης του θεσμικού πλαισίου ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων βρίσκεται ήδη σε εξέλιξη, στόχος των πάσης φύσεως νομοθετικών-κανονιστικών πρωτοβουλιών που αναλαμβάνονται πρέπει να είναι η κατά το δυνατόν ενοποίηση του κανονιστικού πλαισίου που διέπει τον τομέα των δημοσίων συμβάσεων και όχι αποσπασματικές ή εξαιρετικές ρυθμίσεις.

**Κατόπιν των ανωτέρω, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:**

**την απόρριψη του αιτήματος παροχής σύμφωνης γνώμης, επί του υποβληθέντος, από το "ΤΑΜΕΙΟ ΧΡΗΜΑΤΟΠΙΣΤΩΤΙΚΗΣ ΣΤΑΘΕΡΟΤΗΤΑΣ.", σχεδίου Κανονισμού Προμηθειών, κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 4, παρ. 9 του Ν. 3864/2010, λόγω μη συνδρομής των προϋποθέσεων του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ (γγ) του Ν.4013/2011.**

**Αθήνα 17 Ιουλίου 2014**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Η Αντιπρόεδρος**

**Μπουσουλέγκα Χριστίνα**

