



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ

1/2015

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 8η Ιανουαρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαπέντε (2015) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10.30 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 (5^{ος} όροφος) στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. **Πρόεδρος** : Ράϊκος Δημήτριος
2. **Μέλη** : Καραμανλής Ευάγγελος
Κουλούρη Ιωάννα
Λουρίκας Δημήτριος (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Τσιάβου Στυλιανή

Εισηγήτρια: Ηρακλεία Σχοινιά, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Ερώτημα: Το υπ' αρ. πρωτ. οικ.84116/7686/12-11-2014 έγγραφο-αίτημα προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 13-11-2014 και έλαβε αρ. πρωτ. 4796, όπως συμπληρώθηκε με τα υπ' αριθ. πρωτ. εισερχ. 5243/12-12-2014 και 5471/30-12-2014 έγγραφα

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατ' επίκληση του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α του π.δ. 60/2007 για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας & Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης της Περιφέρειας Πελοποννήσου, Π.Ε. Αργολίδας σχολικού έτους 2014-2015, για το χρονικό διάστημα από 01-01-2015 έως 31-8-2015, συνολικού προϋπολογισμού 1.381.823,84 € συμπεριλαμβανομένων ΦΠΑ, δικαιώματος προαίρεσης έως 20% και παράτασης έως και τρεις (3) μήνες.

Με το υπ' αρ. πρωτ. οικ.84116/7686/12-11-2014 έγγραφο-αίτημα προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 13-11-2014 και έλαβε αρ. πρωτ. 4796, όπως συμπληρώθηκε με τα υπ' αριθ. πρωτ. εισερχ. 5243/12-12-2014 και 5471/30-12-2014 έγγραφα, η Περιφέρεια Πελοποννήσου αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής

για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατ' επίκληση της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1α του π.δ. 60/2007 και χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της διακήρυξης του προηγθέντος διεθνούς διαγωνισμού, για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας & Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης της Π.Ε. Αργολίδας για το σχολικό έτος 2014-2015, και συγκεκριμένα από 01/01/2015 (εκτιμώμενη ημερομηνία έκδοσης σύμφωνης γνώμης της Αρχής) έως και 31-8-2015, συνολικού προϋπολογισμού 1.381.823,84 € συμπεριλαμβανομένων ΦΠΑ, δικαιώματος προαίρεσης έως 20% και παράτασης έως και τρεις (3) μήνες.

Το αίτημα αφορά σε εικοσιοκτώ (28) τμήματα, ήτοι: Τμήμα 1, Τμήμα 2 και δρομολόγια του τμήματος (Ομάδας) 3 με α/α: 13, 14, 15, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 41, 42, 43, 44, 49, 50, 57, 58, 59, 60, 65, 66, 67, 68, 69 και 70, που συνιστούν μέρος των εβδομήντα δύο (72) Τμημάτων (3 Ομάδες) του διενεργηθέντος διεθνούς ανοικτού μειοδοτικού διαγωνισμού, συνολικού προϋπολογισμού 2.716.833,13 €, συμπεριλαμβανομένων ΦΠΑ, δικαιώματος προαίρεσης έως 20% και παράτασης έως και τρεις (3) μήνες, για τα οποία οι υποβληθείσες προσφορές απερρίφθησαν ως "μη κατάλληλες" και υποβάλλεται με τη νομική βάση της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1α του π.δ. 60/2007.

I. Ιστορικό-πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με την υπ' αριθ. πρωτ. οικ.50167/4562/02.07.2014(ΑΔΑΜ:14PROC002145947 2014-07-04) Διακήρυξη προκηρύχθηκε η διενέργεια Τακτικού Ανοικτού Διεθνούς Μειοδοτικού Διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Α/θμιας και Β/θμιας Εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Αργολίδας, για το σχολικό έτος 2014-2015, συνολικού προϋπολογισμού 2.716.833,13 € συμπεριλαμβανομένων ΦΠΑ, δικαιώματος προαίρεσης έως 20% και παράτασης έως τρεις (3) μήνες (CPV 60130000 Υπηρεσίες Ειδικών Οδικών Μεταφορών Επιβατών). Ειδικότερα, αντικείμενο του εν λόγω διαγωνισμού είναι η μίσθωση κατάλληλων μεταφορικών μέσων δημόσιας χρήσης, που πληρούν τους όρους ασφαλείας, για τη μεταφορά των μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης του Νομού Αργολίδας, από τον τόπο κατοικίας τους στη σχολική τους μονάδα και αντίστροφα, για όλες τις ημέρες λειτουργίας των σχολείων από την υπογραφή των σχετικών συμβάσεων μέχρι 31-8-2015. Το εν λόγω αντικείμενο του διαγωνισμού υποδιαιρείται σε τρία (3) τμήματα, καθένα εκ των οποίων αναλύεται σε δρομολόγια, και συγκεκριμένα: Τμήμα 1: 50 δρομολόγια, Τμήμα 2: 38 δρομολόγια και Τμήμα 3: 70 δρομολόγια (παρατίθενται αναλυτικά στο Παράρτημα Α της διακήρυξης).

1.1. Αναφορικά με τα τμήματα της υπό ανάθεση σύμβασης και τη σχετική δυνατότητα υποβολής τμηματικών προσφορών, στο άρθρο 2 της διακήρυξης προβλέπεται ότι: *"1. Η ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, που αποτελεί αντικείμενο του διαγωνισμού, υποδιαιρείται σε τμήματα και οι διαγωνιζόμενοι πρέπει να υποβάλλουν προσφορά, επί ποινή αποκλεισμού, τουλάχιστον για ένα τμήμα. Μπορούν επίσης να υποβάλλουν προσφορά για περισσότερα του ενός ή για το σύνολο των τμημάτων, από 1 έως και 2 του παραρτήματος Α, η δε κατακύρωση μπορεί να γίνει και για περισσότερα του ενός τμήματα ή και για το σύνολο των τμημάτων στον ίδιο μειοδότη. Για το Τμήμα 3 οι προσφορές υποβάλλονται ανά δρομολόγιο και η κατακύρωση γίνεται επίσης κατά δρομολόγιο και μπορεί να κατακυρωθούν στον ίδιο μειοδότη περισσότερα του ενός δρομολόγια .*

Τα τμήματα του διαγωνισμού, όπως αναλύονται στο παράρτημα Α, είναι τα εξής:

• ΤΜΗΜΑ 1 : Δρομολόγια με λεωφορεία για τη μεταφορά μαθητών Α'/θμιας και Β'/θμιας Εκπ/σης σε σχολικές μονάδες, χωρικής αρμοδιότητας Δήμων Αργους-Μυκηνών & Επιδαύρου, προϋπολογισμού 792.151,47 € ευρώ, συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. Επιπλέον του προαναφερθέντος προϋπολογισμού προβλέπονται δικαιώματα προαίρεσης ποσού 396.075,74 € ευρώ, συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.

• ΤΜΗΜΑ 2: Δρομολόγια με λεωφορεία για τη μεταφορά μαθητών Α'/θμιας και Β'/θμιας Εκπ/σης σε σχολικές μονάδες, χωρικής αρμοδιότητας Δήμων Ναυπλιέων & Ερμιονίδας, προϋπολογισμού 526.356,49 € ευρώ, συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. Επιπλέον του προαναφερθέντος προϋπολογισμού προβλέπονται δικαιώματα προαίρεσης ποσού 263.178,24 € ευρώ, συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.

• ΤΜΗΜΑ 3: Δρομολόγια με ΤΑΞΙ ή Δ.Χ. επιβατικά για τη μεταφορά μαθητών Α΄/θμιας και Β΄/θμιας Εκπ/σης σε σχολικές μονάδες, χωρικής αρμοδιότητας Π. Ε. Αργολίδας συνολικού προϋπολογισμού 492.714,13 € ευρώ, συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. Επιπλέον του προαναφερθέντος προϋπολογισμού προβλέπονται δικαιώματα προαίρεσης ποσού 246.357,06 € ευρώ, συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ”.

Επομένως, ο συνολικός αριθμός των τμημάτων για τα οποία μπορούσαν να υποβληθούν αυτοτελώς προσφορές ανέρχεται σε 72, ήτοι: Τμήμα 1 (για όλα τα δρομολόγια υποχρεωτικά), Τμήμα 2 (για όλα τα δρομολόγια υποχρεωτικά) και 70 τμήματα (1 τμήμα ανά δρομολόγιο) του Τμήματος/Ομάδας 3. Ως κριτήριο κατακύρωσης ορίστηκε η χαμηλότερη τιμή και ως ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού η 22-8-2014.

1.2. Ως προς το κριτήριο κατακύρωσης, στο άρθρο 4 της διακήρυξης προβλέπεται ότι “Κριτήριο για την τελική επιλογή: α) του υποψηφίου αναδόχου για τα δρομολόγια του 1^{ου} Τμήματος θα είναι αυτό της χαμηλότερης τιμής για το σύνολο των δρομολογίων, β) του υποψηφίου αναδόχου για τα δρομολόγια του 2^{ου} Τμήματος θα είναι αυτό της χαμηλότερης τιμής για το σύνολο των δρομολογίων, και γ) χαμηλότερη τιμή για την τιμή κάθε δρομολογίου του 3^{ου} Τμήματος του υποψήφιου αναδόχου ή των υποψήφιων αναδόχων”.

1.3. Αναφορικά με τη διάρκεια της σύμβασης, στο άρθρο 12 ορίζεται ότι: “Η διάρκεια του έργου της ανάθεσης υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών δημόσιων σχολείων, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Αργολίδας, αρχίζει από την υπογραφή των σχετικών Συμβάσεων και λήγει την 31-8-2015 με δικαίωμα παράτασης τριών (3) μηνών”.

1.4. Επιπλέον, στο άρθρο 16 (“ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ ΠΡΟΑΙΡΕΣΗΣ”) ορίζεται ότι “Η αναθέτουσα Αρχή διατηρεί το δικαίωμα προαίρεσης που δε μπορεί συνολικά να υπερβαίνει το 50% του προϋπολογισμού της διακήρυξης, σύμφωνα με την πρόβλεψη του άρθρου 2, κεφάλαιο Γ, παρ. 2στ της Κ.Υ.Α. υπ’ αριθμ. 24001/11-6-2013 (ΦΕΚ 1449 Β΄/14-6-2013), που αναλύεται ως κατωτέρω:

• Έως και το 20% του προϋπολογισμού κάθε τμήματος του διαγωνισμού για την τροποποίηση των υφιστάμενων δρομολογίων (δηλαδή αύξηση των χιλιομέτρων των δρομολογίων ή μερική αλλαγή διαδρομής που οφείλεται στην ανάγκη να εξυπηρετηθούν νέοι μαθητές κατά τη διάρκεια της εκτέλεσης της σύμβασης ή σε όποια απρόβλεπτη ανάγκη – π.χ. εκτέλεση δημόσιων έργων επί οδοστρωμάτων), όποτε προκύπτει ανάγκη κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης.

• Η δυνατότητα χρονικής παράτασης του αντικειμένου της σύμβασης, με αντίστοιχη αύξηση του συμβατικού αντικειμένου κάθε τμήματος, μέχρι την ολοκλήρωση του επόμενου διαγωνισμού μεταφοράς μαθητών και για διάστημα όχι μεγαλύτερο των τριών μηνών”.

1.5. Στο άρθρο 9 της διακήρυξης (“ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΑ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ ΚΑΙ ΚΑΤΑΚΥΡΩΣΗΣ”) ορίζεται ότι: “Οι δικαιούμενοι συμμετοχής στο διαγωνισμό πρέπει να υποβάλουν, μαζί με την προσφορά τους, που θα είναι συνταγμένη υποχρεωτικά στην ελληνική γλώσσα και τα εξής δικαιολογητικά στην ελληνική γλώσσα:

1. Εγγύηση συμμετοχής (κατά το άρθρο 25 του Π.Δ. 118/2007) στο διαγωνισμό που εκδίδεται υπέρ του συμμετέχοντος, σε ποσοστό 5% προϋπολογισθείσης δαπάνης, με το Φ.Π.Α., υπολογιζόμενου επί του συνολικού προϋπολογισμού του τμήματος ή των τμημάτων για το οποίο ή για τα οποία υποβάλλει προσφορά, συμπεριλαμβανομένου και των δικαιωμάτων προαίρεσης.

2. Υπεύθυνη δήλωση του Ν. 1599/1986, όπως εκάστοτε ισχύει, [...] στην οποία θα αναγράφονται: I. [...]. II. Θα δηλώνεται ότι μέχρι και την ημερομηνία υποβολής της προσφοράς τους: - Δεν έχουν καταδικαστεί με αμετάκλητη δικαστική απόφαση για κάποιο από τα αδικήματα της συμμετοχής σε εγκληματική οργάνωση, της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, της υπεξαίρεσης, της απάτης, της εκβίασης [...].

[...]. 6. Η μη έγκαιρη και προσήκουσα υποβολή των δικαιολογητικών συμμετοχής που προβλέπονται στις παρ. 1 και 2 του παρόντος άρθρου συνιστά λόγο αποκλεισμού του προσφέροντα από το διαγωνισμό”.

1.6. Περαιτέρω, στο άρθρο 18 (“ΕΓΓΥΗΣΕΙΣ”) ορίζεται ότι: “1. α. [...] β) Προσφορές χωρίς εγγύηση ή χωρίς την προσήκουσα, κατά τα ανωτέρω, εγγύηση απορρίπτονται ως απαράδεκτες και δε λαμβάνονται υπόψη”.

1.7. Τέλος, στο άρθρο 10 (“ΠΡΟΣΦΟΡΕΣ – ΧΡΟΝΟΣ ΙΣΧΥΟΣ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ – ΑΝΤΙΠΡΟΣΦΟΡΕΣ”) ορίζεται ότι: [...] 5. Περιεχόμενο φακέλου της Τεχνικής Προσφοράς:

Ο φάκελος της Τεχνικής Προσφοράς πρέπει να περιλαμβάνει τα ακόλουθα:

I. Υπεύθυνη Δήλωση, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 8 του Ν. 1599/1986, όπως εκάστοτε ισχύει, με θεώρηση του γνησίου της υπογραφής, στην οποία θα δηλώνονται τα εξής:

i) Ότι η προσφορά συντάχθηκε σύμφωνα με τους όρους της παρούσας διακήρυξης, της οποίας έλαβαν γνώση.

ii) Εάν έχει επιβληθεί η ποινή του αποκλεισμού από διαγωνισμούς, με αμετάκλητη απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης κατά τα άρθρα 18, 34 και 39 του Π.Δ. 118/2007. Εάν η ποινή του αποκλεισμού επιβλήθηκε για ορισμένο χρόνο, το στοιχείο τούτο λαμβάνεται υπόψη για την απόρριψη της προσφοράς μόνο για το χρονικό αυτό διάστημα.

iii) Οι τυχόν νομικοί περιορισμοί λειτουργίας της επιχείρησης

iv) Ο αριθμός κυκλοφορίας των Λεωφορείων ή των Δ.Χ. επιβατικών (ΤΑΞΙ κλπ) που θα χρησιμοποιηθούν για την εκτέλεση του κάθε δρομολογίου και ο αριθμός των θέσεων αυτών σύμφωνα με την άδεια κυκλοφορίας έκαστου.

II. Φωτοτυπία της άδειας κυκλοφορίας των λεωφορείων, των Δ.Χ. επιβατικών (ΤΑΞΙ κλπ) που θα χρησιμοποιηθούν για την εκτέλεση κάθε δρομολογίου.

III. Πρόσφατα φύλλα τεχνικού ελέγχου Κ.Τ.Ε.Ο., από τα οποία να προκύπτει ότι τα διατιθέμενα λεωφορεία ή τα Δ.Χ. επιβατικά (ΤΑΞΙ κλπ) διασφαλίζουν την ασφαλή μεταφορά των μαθητών.

IV. Αντίγραφα ασφαλιστηρίων συμβολαίων.

V. Άδεια ή άδειες οδήγησης.

VI. Στην περίπτωση που το λεωφορείο ή το Δ.Χ. επιβατικό (ΤΑΞΙ κλπ) δεν είναι ιδιόκτητο, απαραίτητη προϋπόθεση αποτελεί η κατάθεση υπεύθυνης δήλωσης του ιδιοκτήτη του λεωφορείου, του Δ.Χ. επιβατικού (ΤΑΞΙ κλπ) θεωρημένη για το γνήσιο της υπογραφής, που να δηλώνει ότι παραχωρεί το όχημα του στον υποψήφιο ανάδοχο, για τη μεταφορά μαθητών για όλη τη διάρκεια της σύμβασης και μέχρι την πλήρη εκτέλεση αυτής, καθώς και του σχετικού συμφωνητικού μίσθωσης, το οποίο θα πρέπει να προσκομίσει όταν και εάν κληθεί να υποβάλλει τα δικαιολογητικά, εάν πρόκειται να γίνει σε αυτόν η κατακύρωση.

VII. Απόσπασμα ποινικού μητρώου για τους οδηγούς των λεωφορείων ή των Δ.Χ. επιβατικών (ΤΑΞΙ κλπ), έκδοσης τουλάχιστον του τελευταίου τριμήνου, από το οποίο να προκύπτει ότι δεν έχουν καταδικαστεί με αμετάκλητη δικαστική απόφαση, για κάποιο από τα αδικήματα της παρ. 1 του άρθρου 43 του Π.Δ. 60/2007, δηλ. της συμμετοχής σε εγκληματική οργάνωση, της δωροδοκίας, της απάτης και της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες. Επίσης, επειδή ο διαγωνισμός αφορά την μεταφορά των μαθητών, να προκύπτει από το ποινικό τους μητρώο ότι δεν έχουν καταδικαστεί με αμετάκλητη δικαστική απόφαση, για κάποιο από τα αδικήματα της λαθρεμπορίας, της μεταφοράς λαθρομεταναστών, της παράβασης της νομοθεσίας «περί ναρκωτικών», της σωματεμπορίας, της μαστροπείας και της εκμετάλλευσης πορνών, της ανθρωποκτονίας από πρόθεση, της απόπειρας ανθρωποκτονίας από πρόθεση, της απάτης, της κλοπής, της πλαστογραφίας, της χρήσης πλαστών εγγράφων, της ληστείας, της αλητείας, του βιασμού, της αποπλάνησης ανηλίκων, της υπεξαίρεσης, της απαγωγής και της σύστασης συμμορίας.

VIII. Δικαιολογητικά που εκδίδονται σε Κράτος εκτός Ελλάδας, θα συνοδεύονται υποχρεωτικά και με ποινή αποκλεισμού από επίσημη μετάφρασή τους στην ελληνική γλώσσα.

IX. Αντίγραφο της ειδικής άδειας οδήγησης για τους οδηγούς των ΤΑΞΙ και των Δ.Χ. επιβατικών (ΤΑΞΙ κλπ) εφόσον και για αυτά απαιτείται τέτοια άδεια και Ειδική Άδεια Μεταφορέα.[...].

Διευκρινίζεται ότι οι όροι λεωφορείο (μεγάλο-μικρό) και ΔΧ επιβατικό έχουν την έννοια όπως αυτή αναλύεται στην παράγραφο 2α του παραρτήματος της αριθμ. 24001/11-6-2013 (ΦΕΚ Β'/14-6-2013) ΚΥΑ".

1.8. Η ως άνω διακήρυξη απεστάλη προς δημοσίευση στην ΕΕΕΕ στις 02-07-2014 και δημοσιεύθηκε στις 05-07-2014 (2014/S 127-226892), ενώ περίληψη αυτής αναρτήθηκε στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ:7ΣΞΔ7Λ1-ΑΒ3) και δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 456/04-07-2014) και στις εφημερίδες: "ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ ΚΑΙ ΠΛΕΙΣΤΗΡΙΑΣΜΩΝ", "ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ", "ΑΡΓΟΛΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ", "ΑΡΓΟΛΙΔΑ" και "ΔΗΜΟΣΙΟΓΡΑΦΟΣ" στις 03-07-2014 και αναρτήθηκε στον πίνακα ανακοινώσεων της Π.Ε. Αργολίδας στις 07-07-2014 και στο Επιμελητήριο Αργολίδας. Το πλήρες κείμενο της διακήρυξης διετίθετο και σε ηλεκτρονική μορφή, μέσω του διαδικτύου, στη διεύθυνση: <http://rpel.gov.gr>.

2. Κατά την ημερομηνία διενέργειας του τακτικού δημόσιου διεθνούς διαγωνισμού (22-8-2014), η Επιτροπή Διενέργειας του διαγωνισμού, όπως προκύπτει και από το πρακτικό της Νο 1, διαπίστωσε ότι υπεβλήθησαν προσφορές από 5 υποψηφίους:

1. ΣΑΛΤΗΣ ΣΩΤΗΡΙΟΣ, αυτοκινητιστής.
2. ΒΑΡΔΑΚΑΣ ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ, αυτοκινητιστής.
3. ΤΡΙΜΠΟΝΙΑΣ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ, αυτοκινητιστής.
4. ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΟΣ – ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΠΕΡ. ΕΥΘΥΝΗΣ ΡΑΔΙΟΤΑΞΙ ΑΡΓΟΥΣ ΣΥΝ.ΠΕ.
5. ΚΤΕΛ ΑΡΓΟΛΙΔΑΣ Α.Ε.

Κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα:

"1. Ο κυρίως φάκελος του υποψηφίου ΤΡΙΜΠΟΝΙΑ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥ δεν εμπεριείχε την υπεύθυνη δήλωση συμμετοχής καθώς και την εγγυητική επιστολή συμμετοχής (παρ. 1 & 2 του άρθρ. 9 της Δ/ξης), εμπεριείχε μόνο τους δύο υποφακέλους Τεχνικής και Οικονομικής Προσφοράς.[...].

Κατά τον έλεγχο του φακέλου των τεχνικών προσφορών διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα:

"1. Στον υποψήφιο ΣΑΛΤΗ ΣΩΤΗΡΙΟ υπολείπεται η Υπεύθυνη Δήλωση της Τεχνικής Προσφοράς ως προς το σημείο τις περ. ii και iii της παρ. 5 του άρθρου 10 της Δ/ξης (ποινή αποκλεισμού από διαγωνισμούς και για νομικούς περιορισμούς). Ο εν λόγω υποψήφιος συμμετείχε στο Τμήμα 3 δρομολόγια με α/α: 59-60.

2. Ο υποψήφιος ΒΑΡΔΑΚΑΣ ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ έχει όλα τα δικαιολογητικά πλήρη και σύμφωνα με τους όρους της Δ/ξης. Ο εν λόγω υποψήφιος συμμετείχε στο Τμήμα 3, στα δρομολόγια με α/α: 55-56.

3. ο ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΟΣ – ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΠΕΡ. ΕΥΘΥΝΗΣ ΡΑΔΙΟΤΑΞΙ ΑΡΓΟΥΣ ΣΥΝ.ΠΕ. Έχει όλα τα δικαιολογητικά πλήρη και σύμφωνα με τους όρους της Δ/ξης. Συμμετείχε στο Τμήμα 3 στα δρομολόγια με α/α: 1-12, 16-21, 29-40, 45-48, 51-56 και 61-64. Όσον αφορά τα δρομολόγια με α/α 35 & 40 που απαιτούνται μικρά λεωφορεία αυτά δικαιολογούνται σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 2 της Δ/ξης και θα πραγματοποιηθούν με πέντε (5) & τρία (3) ΤΑΧΙ αντίστοιχα όπως αναφέρεται στην Υπεύθυνη Δήλωση της Τεχνικής τους προσφοράς.

4. Στον υποψήφιο ΚΤΕΛ ΑΡΓΟΛΙΔΑΣ Α.Ε. ο οποίος συμμετείχε στο Τμήμα 1 στο Τμήμα 2 και σε όλα τα δρομολόγια του Τμήματος 3 διαπιστώθηκαν τα εξής:

- (i). Στην υπεύθυνη Δήλωση δεν υπάρχει αντιστοίχιση δρομολογίων με αριθμούς κυκλοφορίας οχημάτων (περ. iv παρ. 5 άρθρο 10 της Δ/ξης και επισήμανση 4 και 10 στο άρθρο 14 της Δ/ξης), υπάρχει όμως συνημμένη κατάσταση ογδόντα οκτώ (88) λεωφορείων, στην οποία και παραπέμπει η σχετική Υ/Δ.
- (ii). Δεν έχει κατατεθεί το δικαιολογητικό της υπεύθυνης δήλωσης της παραχώρησης του οχήματος στον υποψήφιο ανάδοχο από τους ιδιοκτήτες των λεωφορείων, τα οποία δεν είναι ιδιόκτητα (περ. vi της παρ. 5 του άρθρου 10 της Δ/ξης).
- (iii). Όσον αφορά την ειδική άδεια οδικού Μεταφορέα (περ. ix της παρ. 5 του άρθρου 10 της Δ/ξης), έχει κατατεθεί μόνο αυτή της εταιρείας ΚΤΕΛ και όχι και για τον κάθε ιδιοκτήτη λεωφορείου.
- (iv). Ο αριθμός των ποινικών μητρώων που έχουν κατατεθεί (εβδομήντα πέντε) υπολείπονται του αντίστοιχου αριθμού Αδειών Οδήγησης (ενενήντα δύο) και Αδειών Κυκλοφορίας Οχημάτων (ογδόντα οκτώ).

(v). Επίσης, ο φάκελος της Τεχνικής Προσφοράς εμπεριείχε έγγραφο προς την επιτροπή του διαγωνισμού, το οποίο και σας επισυνάπτουμε, βάσει του οποίου και πέραν των άλλων θεμάτων σχετικών με τα ποινικά μητρώα, ενημερώνει την Επιτροπή ότι: "...τα ποινικά μητρώα καλύπτουν όλες τις διαδρομές της ομάδας 3 αλλά και το μεγαλύτερο μέρος των ομάδων Α και Β επιφυλασσόμενοι να υποβάλλουμε τα υπόλοιπα κατά το στάδιο της κατακύρωσης.

Κατόπιν των ανωτέρω, η επιτροπή προτείνει τα εξής:

1. Η προσφορά του κ. ΣΑΛΤΗ ΣΩΤΗΡΙΟΥ να απορριφθεί, ως μη κατάλληλη,
2. Η προσφορά του κ. ΒΑΡΔΑΚΑ ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΥ να γίνει αποδεκτή και να προχωρήσει η διαγωνιστική διαδικασία στο άνοιγμα της Οικονομικής του Προσφοράς, (τμήμα 3 δρομολόγια 55-56)
3. Η προσφορά του κ. ΤΡΙΜΠΟΝΙΑ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥ να απορριφθεί ως μη κατάλληλη,
4. Η προσφορά του ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΟΥ – ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΥ ΠΕΡ. ΕΥΘΥΝΗΣ ΡΑΔΙΟΤΑΞΙ ΑΡΓΟΥΣ ΣΥΝ.ΠΕ. Να γίνει αποδεκτή και να προχωρήσει η διαγωνιστική διαδικασία στο άνοιγμα της Οικονομικής του Προσφοράς (τμήμα 3 δρομολόγια 1-12, 16-21, 29-40, 45-48, 51-56 και 61-64) και τέλος
5. Η προσφορά του ΚΤΕΛ ΑΡΓΟΛΙΔΑΣ Α.Ε. να απορριφθεί ως μη κατάλληλη.

3. Ακολούθως, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας, εξέδωσε την αριθ. 2019/31-10-2014 απόφασή της (ΑΔΑ:ΒΘ1Φ7Λ1-6Ξ5), με την οποία αποφάσισε : "... Α. την έγκριση του από 22-8-2014 πρακτικού Νο1 της Επιτροπής Αξιολόγησης προσφορών διεθνούς διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Α/θμιας και Β/θμιας Εκπ/σης ΠΕ Αργολ.σχ.ετ.2014-2015 [...] Β. Για το Τμήμα 1 και για το Τμήμα 2 και για δρομολόγια του Τμήματος 3 με α/α: 13, 14, 15, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 41, 42, 43, 44, 49, 50, 57, 58, 59, 60, 65, 66, 67, 68, 69, 70 να ακολουθηθεί η διαδικασία της ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΣΗΣ ύστερα από τη σχετική σύμφωνη γνώμη της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (διάταξη της υποπερίπτωσης δδ της περίπτωσης γ της παρ.2 του άρθ.2 του Ν. 4013/2011), σύμφωνα με τις διατάξεις: α) του άρθρου 22 ΠΔ 118/2007 β) του άρθρου 25 και συγκεκριμένα της παρ. 1α του ΠΔ 60/2007 και γ) της παρ. 6 άρθρου 14 της Δ/ξης".

4. Στη συνέχεια, κατόπιν αποστολής από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. εγγράφου για τη συμπλήρωση του υποβληθέντος φακέλου, η Περιφέρεια απέστειλε τα υπ' αριθμ. πρωτ. εισερχ. 5243/12-12-2014 και 5471/30-12-2014 συμπληρωματικά έγγραφα με συνημμένα αντίγραφα όλων των εγγράφων που αφορούν στη διενέργεια πρόχειρων διαγωνισμών για την κάλυψη των αναγκών μεταφοράς μαθητών. Ειδικότερα:

5. Η Οικονομική Επιτροπή, κατόπιν της υπ' αριθμ. 60202/5461/07-08-2014 σχετικής εισήγησης του Τμήματος Προμηθειών Π.Ε. Αργολίδας, και κατ' επίκληση της διάταξης του άρθρου 49 του Ν. 4274/14 και της υπ' αριθ. 41/23.07.2014 σχετικής εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών, εξέδωσε την αριθ. 1498/08-08-2014 απόφασή της (ΑΔΑ:Ω9Μ87Λ1-ΙΘΠ), με την οποία ενέκρινε τους όρους της διακήρυξης και τη διενέργεια πρόχειρου μειοδοτικού διαγωνισμού με σφραγισμένες προσφορές και κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Αργολίδας, για το σχολικό έτος 2014-2015 (έως την ολοκλήρωση της υπ' αριθμ. 50167/4562/02.07.2014 διακήρυξης του διεθνούς ανοικτού μειοδοτικού διαγωνισμού με την υπογραφή των οικείων συμβάσεων και όχι πέραν της 28/02/2015), συνολικού προϋπολογισμού 1.328.229,53 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και δικαιώματος προαίρεσης.

6. Ακολούθως, με την υπ' αριθμ. 58308/5285/11-8-2014 διακήρυξη προκηρύχθηκε πρόχειρος διαγωνισμός για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Α/θμιας και Β/θμιας Εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Αργολίδας, για το σχολικό έτος 2014-2015 (έως 28/02/2015), συνολικού προϋπολογισμού 1.328.229,53 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και δικαιώματος προαίρεσης (CPV 60130000). Κριτήριο ορίστηκε η χαμηλότερη τιμή. Ως ημερομηνία διενέργειας ορίστηκε η 19-8-2014, με επαναληπτική ημερομηνία διενέργειας την 25-08-2014 "σε περίπτωση που ο διαγωνισμός αποβεί άγονος (για το σύνολο του Τμήματος-Ομάδα 1 & 2 ή για ένα ή περισσότερα δρομολόγια του Τμήματος-Ομάδα 3)". Ειδικότερα, αντικείμενο του εν λόγω διαγωνισμού είναι η μίσθωση κατάλληλων μεταφορικών μέσων δημόσιας χρήσης, που πληρούν τους όρους ασφαλείας, για τη μεταφορά των μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης του Νομού Αργολίδας, από τον τόπο κατοικίας τους στη σχολική τους μονάδα και αντίστροφα, για όλες τις ημέρες λειτουργίας των σχολείων από την υπογραφή των

συμβάσεων και έως το αργότερο 28-2-2015. Επισημαίνεται ότι με την ολοκλήρωση του αρχικού διαγωνισμού (Αρ. Διακήρυξης 50167/4562/02-07-2014) οι συμβάσεις που θα υπογραφούν από τον πρόχειρο διαγωνισμό της παρούσας διακήρυξης λύνονται αυτοδικαίως και αζημίως. Αναφορικά με τα τμήματα και τη σχετική δυνατότητα υποβολής τμηματικών προσφορών, επισημαίνεται ότι και ο πρόχειρος διαγωνισμός αφορά τα ίδια τμήματα με τον διεθνή διαγωνισμό (για λιγότερες ωστόσο σχολικές ημέρες, έως 28-02-2015), όπως ορίζονται στο άρθρο 2 της διακήρυξης και στο Παράρτημα Α. Περίληψη της διακήρυξης (ΑΔΑ:Β84Υ7Λ1-Ν3Η) αναρτήθηκε στις 12.08.2014 στην ιστοσελίδα της Περιφέρειας, στους Πίνακες Ανακοινώσεων της Π.Ε., Α/θμιας και Β/θμιας Εκπαίδευσης Αργολίδας και Επιμελητηρίου Αργολίδας (13.08.2014).

7. Μετά τη διενέργεια του διαγωνισμού στις 19-8-2014 και στις 22-8-2014, η Επιτροπή πρότεινε τα παρακάτω:

1. *“Να απορριφθούν οι προσφορές των υποψηφίων ΤΡΙΜΠΟΝΙΑ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥ και ΣΑΛΤΗ ΣΩΤΗΡΙΟΥ, για τους λόγους που αναφέρονται στο Πρακτικό.*
2. *Να γίνει αποδεκτή η προσφορά του υποψηφίου ΚΛΩΠΑ ΝΙΚΟΛΑΟΥ για τα δρομολόγια με α/α: 59 & 60 με ποσοστό έκπτωσης 12%.*
3. *Να γίνει δεκτή η προσφορά του υποψηφίου ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΟΣ – ΣΥΝ.ΠΕ.ΕΥ.ΡΑΔΙΟΤΑΞΙ ΝΑΥΠΛΙΟΥ για τα δρομολόγια με α/α: 13-14 με ποσοστό έκπτωσης 1%, 43-44 με ποσοστό έκπτωσης 2%, 57-58 με ποσοστό έκπτωσης 1%, 65, 66, 67, 68 με ποσοστό έκπτωσης 2% και 69-70 με ποσοστό έκπτωσης 1%.*
4. *Να γίνει αποδεκτή η προσφορά του υποψηφίου ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΟΣ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΠΕΡ.ΕΥΘΥΝΗΣ ΡΑΔΙΟΤΑΞΙ ΑΡΓΟΥΣ ΣΥΝ.ΠΕ. με τα παρακάτω ποσοστά έκπτωσης για τα δρομολόγια με α/α: 1-2 με 6%, 3-4 με 11%, 5-6 με 6%, 7-8 με 11%, 9-10 με 16%, 11-12 με 11%, 16-17 με 11%, 18-19 με 13%, 20-21 με 11%, 29-30-31-32 με 16%, 33-34 με 11%, 35 με 20%, 36-37-38-39 με 11%, 40 με 16%, 45-46-47-48 με 11%, 49-50 με 1%, 51-52-53-54 με 11%, 55-56 με 16%, 61-62 με 16%, 63 & 64 με 12%.*
5. *Για τα δρομολόγια του Τμήματος 3 με α/α: 15, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 41 και 42 ο διαγωνισμός απέβη άγονος και η Επιτροπή εισηγήθηκε: είτε να ακολουθηθεί η διαδικασία της διαπραγμάτευσης ύστερα από τη σχετική σύμφωνη γνώμη της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων [...], είτε να προκηρυχθεί νέος διαγωνισμός για τα συγκεκριμένα δρομολόγια του Τμήματος 3, είτε να γίνει μετάθεση της ημερομηνίας του επαναληπτικού διαγωνισμού (ο οποίος είχε προβλεφθεί από την αρχική διακήρυξη)”.*

8. Στη συνέχεια, η Οικονομική Επιτροπή με την με αρ. 1619/26.08.2014 απόφασή της ενέκρινε το Πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού και αποφάσισε: *“α) την επανάληψη του διαγωνισμού σύμφωνα με την αρχική διακήρυξη (58308/5285/11.08.2014), για τα δρομολόγια του Τμήματος 3 με α/α 15, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 41 και 42, για τα οποία ο διαγωνισμός απέβη άγονος και β) την μετάθεση της ημερομηνίας υποβολής προσφορών έως την Πέμπτη 28.08.2014 και ώρα 11:30 π.μ”.* Η ως άνω παράταση της προθεσμίας υποβολής προσφορών για τον υπ' αριθ. 58308/5285/11.08.2014 επαναληπτικό πρόχειρο διαγωνισμό μεταφοράς μαθητών ανακοινώθηκε από την Π.Ε. Αργολίδας με την υπ' αριθμ. 63899/5753/26.08.2014 έγγραφη ενημέρωση-πρόσκλησή της.

9. Ακολούθως, η Επιτροπή Διαγωνισμού στις 28-8-2014 διενήργησε τον επαναληπτικό διαγωνισμό για τα άγονα δρομολόγια του Τμήματος 3 (α/α: 15, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 41 και 42) και διαπίστωσε ότι υποβλήθηκε ένας φάκελος προσφοράς από το ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΟ – ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΟ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟ ΠΕΡ. ΕΥΘΥΝΗΣ ΡΑΔΙΟΤΑΞΙ ΑΡΓΟΥΣ ΣΥΝ.ΠΕ. για τα δρομολόγια του Τμήματος 3 με α/α: 22, 23, 41 και 42. Μετά τον προβλεπόμενο έλεγχο του φακέλου, η Επιτροπή Διαγωνισμού πρότεινε: *“1. την αποδοχή της προσφοράς του υποψηφίου ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΟΣ – ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΠΕΡ. ΕΥΘΥΝΗΣ ΡΑΔΙΟΤΑΞΙ ΑΡΓΟΥΣ ΣΥΝ.ΠΕ. για τα δρομολόγια του Τμήματος 3 με α/α: 22, 23, 41 και 42 και 2) την διενέργεια νέου πρόχειρου διαγωνισμού για τα δρομολόγια του Τμήματος 3 με α/α: 15, 24, 25, 26, 27 και 28”.*

10. Στη συνέχεια η Οικονομική Επιτροπή με την αριθμ. 1670/29.08.2014 απόφασή της αποφάσισε:

1. *Να κατακυρώσει στους μειοδότες: ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΚΛΩΠΑΣ τα δρομολόγια του Τμήματος 3 με α/α: 59, 60, ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΟΣ – ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΠΕΡ.ΕΥΘΥΝΗΣ ΡΑΔΙΟΤΑΞΙ ΑΡΓΟΥΣ ΣΥΝ.ΠΕ τα δρομολόγια του Τμήματος 3 με α/α: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 61, 62, 63 και 64 και ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΟΣ – ΣΥΝ.ΠΕ.ΕΥ.ΡΑ-*

ΔΙΟΤΑΞΙ ΝΑΥΠΛΙΟΥ τα δρομολόγια του Τμήματος 3 με α/α: 13, 14, 43, 44, 57, 58, 65, 66, 67, 68, 69 και 70 (Πρακτικό Νο 3). Τα ποσοστά έκπτωσης αναφέρονται ανωτέρω στο Πρακτικό Νο 2.

2. *Να αναδείξει προσωρινό μειοδότη τον ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΟ – ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΟ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟ ΠΕΡ.ΕΥΘΥΝΗΣ ΡΑΔΙΟΤΑΞΙ ΑΡΓΟΛΥΣ ΣΥΝ.ΠΕ. για τα δρομολόγια του Τμήματος 3 με α/α: 22, 23, 41 και 42 με ποσοστό έκπτωσης 1%.*
3. *Να εγκρίνει τη διενέργεια και τους όρους διακήρυξης νέου πρόχειρου διαγωνισμού, για τα άγωνα δρομολόγια του Τμήματος 3 με α/α: 15, 24, 25, 26, 27 και 18, συνολικού προϋπολογισμού 90.353,68 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.*

11. Ακολούθως, με την υπ' αριθμ. 64948/5843/29-08-2014 διακήρυξη προκηρύχθηκε νέος πρόχειρος διαγωνισμός για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Α/θμιας και Β/θμιας Εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Αργολίδας, για το σχολικό έτος 2014-2015 (έως 28/02/2015), για τα δρομολόγια του Τμήματος 3 με α/α: 15, 24, 25, 26, 27 και 28 συνολικού προϋπολογισμού 90.353,68 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και δικαιώματος προαίρεσης (CPV 60130000). Κριτήριο ορίστηκε η χαμηλότερη τιμή και ημερομηνία διενέργειας ορίστηκε η 10-9-2014. Ειδικότερα, αντικείμενο του εν λόγω διαγωνισμού είναι η μίσθωση κατάλληλων μεταφορικών μέσων δημόσιας χρήσης, που πληρούν τους όρους ασφαλείας, για τη μεταφορά των μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης του Νομού Αργολίδας, από τον τόπο κατοικίας τους στη σχολική τους μονάδα και αντίστροφα, για όλες τις ημέρες λειτουργίας των σχολείων από την υπογραφή των συμβάσεων και έως το αργότερο 28-2-2015. Επισημαίνεται ότι με την ολοκλήρωση του αρχικού διαγωνισμού (Αρ. Διακήρυξης 50167/4562/02-07-2014) οι συμβάσεις που θα υπογραφούν από τον πρόχειρο διαγωνισμό της παρούσας διακήρυξης λύνονται αυτοδικαίως και αζημίως.

12. Κατά την ημερομηνία διενέργειας του νέου πρόχειρου διαγωνισμού (10-9-2014), η Επιτροπή Διαγωνισμού διαπίστωσε ότι δεν υποβλήθηκαν προσφορές. Ακολούθως, ο Περιφερειάρχης Πελοποννήσου με την αριθμ. 68869/6192/12-09-2014 απόφασή του, ενέκρινε το Πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού και, κατ' επίκληση του άρθρου 17 του Ν. 4286/2014 περί μεταφοράς μαθητών δημοσίων σχολείων (και της υπ' αριθμ. 51/11-09-2014 Εγκύκλιος του Υπουργείου Εσωτερικών με θέμα "Μεταφορά μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης"), σύμφωνα με το οποίο "Εάν και μετά τους πρόχειρους διαγωνισμούς του άρθρου 49 του ν. 4274/2014 (Α'147) παραμένουν αδιάθετα δρομολόγια η Περιφέρεια δύναται, κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, να προσφύγει σε διαδικασία με διαπραγμάτευση με τους ίδιους ή με τροποποιημένους όρους είτε για ομάδες δρομολογίων είτε για μεμονωμένα δρομολόγια [...]", αποφάσισε την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για τα αδιάθετα δρομολόγια του Τμήματος 3 με α/α: 15, 24, 25, 26, 27 και 28 της ανωτέρω διακήρυξης με τους ίδιους όρους. Η εν λόγω Απόφαση του Περιφερειάρχη έγινε αποδεκτή από την Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας με την αριθμ. 1963/24-10-2014 απόφασή της.

13. Ακολούθως, ο Αντιπεριφερειάρχης Π.Ε. Αργολίδας ανήρτησε στην ιστοσελίδα της Περιφέρειας την υπ' αριθμ. 68916/6195/12-09-2014 Πρόσκληση Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος, με την οποία κάλεσε την 15-09-2014 όλους τους ενδιαφερόμενους σε διαπραγμάτευση, με τους ίδιους όρους της αριθμ. 64948/5843/29-8-2014 διακήρυξης του νέου πρόχειρου μειοδοτικού διαγωνισμού, για τα αδιάθετα δρομολόγια του Τμήματος 3 με α/α: 15, 24, 25, 26, 27 και 28. Σε συνέχεια της διαδικασίας διαπραγμάτευσης, με την υπ' αριθμ. 71040/6383/22-09-2014 Απόφαση Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε. Αργολίδας ανατέθηκαν στην ΚΤΕΛ ΑΡΓΟΛΙΔΑΣ Α.Ε. τα αδιάθετα δρομολόγια με έκπτωση 1%.

14. Στη συνέχεια, η Περιφέρεια απέστειλε προς έλεγχο στην Υπηρεσία Επιτρόπου Ελεγκτικού Συνεδρίου Νομού Αργολίδας, σχέδια προσωρινών συμβάσεων, διάρκειας έως 28-02-2015, με τους προσωρινούς μειοδότες, Η Υπηρεσία Επιτρόπου Ελεγκτικού Συνεδρίου Νομού Αργολίδας προέβη σε προσυμβατικό έλεγχο, σε συνέχεια του οποίου εξέδωσε: α) την υπ' αριθμ. 5/2014 Πράξη Προσυμβατικού Ελέγχου, με την οποία έκρινε ότι ο έλεγχος απέβη θετικός και ότι δεν συντρέχουν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες που να κωλύουν την υπογραφή των ελεγχόμενων σχεδίων προσωρινών συμβάσεων με τους προσωρινούς μειοδότες, σε συνέχεια της υπ' αριθμ. 58308/5285/11-8-2014 διακήρυξης του πρόχειρου διαγωνισμού (προϋπολογισμού 1.328.229,53 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και δικαιώματος προαίρεσης), και β) την υπ' αριθμ. 6/2014 Πράξη Προσυμβατικού Ελέγχου, με την οποία έκρινε ότι, λόγω του ότι ο νέος πρόχειρος διαγωνισμός που προκηρύχθηκε με την υπ' αριθμ. 64948/5843/29-08-2014 διακήρυξη (προϋπολογισμού 90.353,68 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και δικαιώματος προαίρεσης), είναι

αυτοτελής σε σχέση με τον διενεργηθέντα διαγωνισμό, στον οποίο αρχικά εντάχθηκε (αρχικός πρόχειρος προϋπολογισμού 1.328.229,53 €) ενόψει του ότι αυτός απέβη άγονος, κατά το μέρος που αφορούσε τα προκηρυχθέντα δρομολόγια και επειδή η προϋπολογιζόμενη δαπάνη της υπό κρίση σύμβασης, χωρίς ΦΠΑ, υπολείπεται του ποσού των 200.000,00 € (πάνω από το οποίο η Υπηρεσία Επιτρόπου είναι αρμόδια να ελέγχει τη νομιμότητα της διαδικασίας ανάθεσης και του οικείου σχεδίου δημόσιας σύμβασης), απέχει από τον έλεγχο του υποβληθέντος σχεδίου σύμβασης.

15. Μετά την κοινοποίηση των Πράξεων της Υπηρεσίας Επιτρόπου Ελεγκτικού Συνεδρίου Νομού Αργολίδας, υπεγράφησαν οι ακόλουθες συμβάσεις, στις οποίες αναγράφεται ότι η διάρκειά τους εκτείνεται το αργότερο έως τις 28-02-2015, ενώ σε περίπτωση που ολοκληρωθεί ο αρχικός διεθνής διαγωνισμός Μεταφοράς μαθητών σχολικού έτους 2014-2015 (αρ. Δ/ξης 50167/4562/02-07-2014) αυτές λύονται αυτοδικαίως και αζημίως:

ΑΝΑΔΟΧΟΣ	ΑΡ. ΣΥΜΒΑΣΗΣ	ΣΥΜΒΑΤΙΚΗ ΑΞΙΑ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ 13%	ΣΥΜΒΑΤΙΚΗ ΑΞΙΑ ΜΕ ΦΠΑ 13%	ΔΙΚΑΙΩΜΑ ΠΡΟΑΙΡΕΣΗΣ 20%	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΣΥΜΒΑΤΙΚΗ ΑΞΙΑ
ΚΛΩΠΑΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ Τμ.3 α/α: 59-60	80954/7380, αρ.1 (ΑΔΑ:6Φ467Λ1-Γ13)	10.714,00 €	12.106,82 €	2.421,36 €	14.528,18 €
ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΟΣ – ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΠΕΡ.ΕΥΘΥΝΗΣ ΡΑΔΙΟΤΑΞΙ ΑΡΓΟΥΣ Τμ.3 α/α: 1-12, 16-23, 29-42, 45-56, 61-64	80956/7382, αρ.2 (ΑΔΑ:702Τ7Λ1-33Υ)	149.297,50 €	168.706,18 €	33.741,24 €	202.447,42 €
ΚΤΕΛ ΑΡΓΟΛΙΔΑΣ Α.Ε. Τμ.1 και Τμ.2	82138/7499, αρ.4 (ΑΔΑ:ΒΜ6Ζ7Λ1-ΒΟΓ)	705.926,82 €	797.697,31 €	159.539,46 €	957.236,77 €
ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΠΕΡ.ΕΥΘΥΝΗΣ ΡΑΔΙΟΤΑΞΙ ΝΑΥΠΛΙΟΥ Τμ.3 α/α: 13-14, 43-44, 57-58, 65-70	80957/7383 αρ.3 (ΑΔΑ:7Λ3Α7Λ1-8ΘΕ)	13.761,00 €	15.549,93 €	3.109,99 €	18.659,92 €
ΚΤΕΛ ΑΡΓΟΛΙΔΑΣ Α.Ε. Τμ.3 α/α: 15, 24-28	83033/7590 αρ.5 (ΑΔΑ:6Ε3Ι7Λ1-ΖΛΦ)	65.965,90 €	74541,47	14.908,29 €	89.449,76 €
Σύνολα		945.665,22 €	1.068.601,71 €	213.720,34 €	1.282.322,05 €

Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο αριθμ. πρωτ. 93138/8500/11-12-2014 συμπληρωματικώς υποβληθέν έγγραφο της Περιφέρειας, “για τις παραπάνω συμβάσεις δεν έχουν, έως σήμερα, πραγματοποιηθεί δαπάνες (ενταλματοποίηση)”.

16. Κατόπιν των ανωτέρω, η Περιφέρεια Πελοποννήσου, με το υπ' αριθμ. πρωτ. οικ.84116/7686/12-11-2014 αίτημά της προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., όπως συμπληρώθηκε, στο οποίο συμπεριλαμβάνεται σχέδιο απόφασης, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατ' επίκληση της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1α του π.δ. 60/2007 και χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της αριθμ. 50167/4562/02-07-2014 διακήρυξης του διεθνούς διαγωνισμού, για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας & Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης της Π.Ε. Αργολίδας για το σχολικό έτος 2014-2015, και συγκεκριμένα από 01/01/2015 (κατά προσέγγιση ημερομηνία έκδοσης σύμφωνης γνώμης της Αρχής) έως και 31-8-2015, συνολικού προϋπολογισμού 1.381.823,84 € συμπεριλαμβανομένων ΦΠΑ, δικαιώματος προαίρεσης έως 20% και παράτασης έως και τρεις (3) μήνες.

Το αίτημα αφορά σε εικοσιοκτώ (28) τμήματα, ήτοι: Τμήμα 1, Τμήμα 2 και δρομολόγια του τμήματος (Ομάδας) 3 με α/α: 13, 14, 15, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 41, 42, 43, 44, 49, 50, 57, 58, 59, 60, 65, 66, 67, 68, 69 και 70, που συνιστούν μέρος των εβδομήντα δύο (72) Τμημάτων (3 Ομάδες) του διενεργηθέντος διεθνούς ανοικτού μειοδοτικού διαγωνισμού, συνολικού προϋπολογισμού 2.716.833,13 €, συμπεριλαμβανομένων ΦΠΑ, δικαιώματος προαίρεσης έως 20% και παράτασης έως και τρεις (3) μήνες, για τα οποία οι υποβληθείσες προσφορές απερρίφθησαν ως "μη κατάλληλες" και υποβάλλεται με τη νομική βάση της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1α του π.δ. 60/2007.

17. Επισημαίνεται ότι, κατά τα ως άνω αναφερόμενα, σύμφωνα με τα υποβληθέντα με το με αρ. πρωτ. εισερχ. 5243/12-12-2014 συμπληρωματικό έγγραφο, η Περιφέρεια Πελοποννήσου, σε συνέχεια των πρόχειρων διαγωνισμών και της διαδικασίας διαπραγμάτευσης ανέθεσε το σύνολο των τμημάτων του διαγωνισμού (72 τμήματα), μεταξύ αυτών και των τμημάτων (28 τμήματα) για τα οποία υποβάλλει το αίτημα στην Αρχή, για το χρονικό διάστημα έως 28-02-2015. Το συνολικό ποσό και των πέντε συναφθεισών συμβάσεων για όλα τα τμήματα του διαγωνισμού για το διάστημα έως 28-02-2015, σύμφωνα με τον ανωτέρω πίνακα, ανέρχεται στο ποσό του 1.282.322,05 € (συμπεριλαμβανομένων ΦΠΑ και δικαιώματος προαίρεσης), εκ των οποίων ποσό 841.219,61 αντιστοιχεί στα 28 ζητούμενα τμήματα.

Ωστόσο, με το ίδιο συμπληρωματικό έγγραφο, η Περιφέρεια Πελοποννήσου υπέβαλε την υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 93134/8499/11-12-2014 Βεβαίωση του Περιφερειάρχη Πελοποννήσου, με την οποία βεβαιώνεται ότι "σε περίπτωση που δοθεί σύμφωνη γνώμη από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, του άρθρου 2 παρ. 2 περ. (γ) υποπερ. (δδ) Ν. 4013/2011, για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Α/θμιας & Β/θμιας Εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας Περιφερειακής Ενότητας Αργολίδας, σχολικού έτους 2014-2015, για τα Τμήματα της αριθμ. Διακήρυξης 50167/4562/02-07-2014: Τμήμα 1, Τμήμα 2 και Τμήματα της Ομάδας 3 με α/α στην Δ/ξη: 13, 14, 15, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 41, 42, 43, 44, 49, 50, 57, 58, 59, 60, 65, 66, 67, 68, 69 και 70, και εφόσον τελεσφορήσει η διαδικασία της διαπραγμάτευσης και για όποια Τμήματα τελεσφορήσει, θα καταργηθούν οι υπογεγραμμένες Συμβάσεις των εν λόγω Τμημάτων οι οποίες έχουν ανατεθεί με άλλες διαδικασίες".

II. Νομικό πλαίσιο

18. Στο άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερ. δδ του ν. 4013/2011 (ΦΕΚ 204/Α), όπως ισχύει (μετά την τροποποίηση της σχετικής προθεσμίας), ορίζεται ότι : «Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες... δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

19. Στην παρ. 1 του άρθρου 6 «Ποσά των κατωτάτων ορίων των δημοσίων συμβάσεων» (άρθρο 7 της οδηγίας 2004/18/ΕΚ) του ίδιου π.δ/τος, ορίζεται ότι : «...Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι

κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...] β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II A, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II B...».

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του με αρ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ής Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των Οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, τα ως άνω ποσά αναπροσαρμόστηκαν στις 134.000€ και 207.000 ευρώ, αντίστοιχα.

20. Στο άρθρο 8 του π.δ. 60/2007, ορίζεται ότι: « 1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης...2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης.3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να καταταμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος. 4. Για τις δημόσιες συμβάσεις έργων, κατά τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας πρέπει να λαμβάνονται υπόψη το ποσό των έργων καθώς και η συνολική εκτιμώμενη αξία των αναγκαίων προμηθειών για την εκτέλεση των έργων που τίθενται στη διάθεση του εργολήπτη από τις αναθέτουσες αρχές. 5. α) Όταν ένα σχεδιαζόμενο έργο ή ένα σχέδιο αγοράς υπηρεσιών μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να παρεκκλίνουν, προκειμένου για τα τμήματα, των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός ΦΠΑ είναι μικρότερη των ογδόντα χιλιάδων (80.000) ευρώ για τις υπηρεσίες και του 1.000.000 ευρώ για τα έργα, εφόσον το συνολικό ποσό των συγκεκριμένων τμημάτων δεν υπερβαίνει το 20 % της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων...».

21. Στο άρθρο 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού» (άρθρο 30 οδηγίας 2004/18/ΕΚ), ορίζεται ότι «...1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάψουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Σε περίπτωση μη κανονικών προσφορών ή κατάθεσης προσφορών που είναι απαράδεκτες σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τηρουμένων των οριζόμενων στις διατάξεις των άρθρων 28, 39 έως 52 και 55, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή ανταγωνιστικό διάλογο, με την προϋπόθεση ότι οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν τροποποιούνται ουσιωδώς. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να μη δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού, εάν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 43 έως 50 και οι οποίοι, κατά την ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή τον προηγηθέντα ανταγωνιστικό διάλογο, υπέβαλαν παραδεκτές προσφορές...».

22. Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του ίδιου π.δ., «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού» (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ), ορίζεται: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάψουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της» [...].

23. Στο εδάφιο 21, Κεφ. ΙΙ, παρ.Η του άρθρου 186 «Αρμοδιότητες Περιφερειών» του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 86/Α), όπως αυτό προστέθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 7 του ν. 4089/2012 (ΦΕΚ 206/Α) μεταξύ των αρμοδιοτήτων των Περιφερειών περιλαμβάνεται : «...Η μεταφορά μαθητών από τον τόπο διαμονής στο σχολείο φοίτησης, συμπεριλαμβανομένης της μεταφοράς μαθητών σχολείων ειδικής αγωγής, των μουσικών και καλλιτεχνικών σχολείων, καθώς και των απαιτούμενων ενεργειών σε περίπτωση αδυναμίας πραγματοποίησης αυτής ... Από 1.7.2013 η δαπάνη της μεταφοράς μαθητών βαρύνει τους προϋπολογισμούς των Περιφερειών». Στο ν. 4089/2012, ορίζεται: άρθρο 9 “δίνεται η δυνατότητα στις Περιφέρειες να εγγράφουν πίστωση, να δημοπρατούν και να προβαίνουν σε κάθε άλλη ενέργεια για την προετοιμασία της μεταφοράς μαθητών του σχολικού έτους 2013-2014 και πριν από την 1-7-2013», στην παρ. 2 άρθρου 7 “Συμβάσεις Δήμων για τη μεταφορά μαθητών που συνάφθηκαν βάσει της κ.υ.α. Αριθ. 35415/28.7.2011 (Β’ 1701) ή άλλες υφιστάμενες συμβάσεις μεταφοράς μαθητών με διάρκεια πέραν της 1.7.2013 λύονται αυτοδικαίως και αζημίως μετά την ημερομηνία αυτή”.

24. Στο Κεφάλαιο Γ του άρθρου 2 της με αριθμ. 24001/13 (ΦΕΚ 1449 Β/14-6-2013) ΚΥΑ, με θέμα «Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες», ορίζεται: «ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ: Μεταφορά μαθητών με δημόσια σύμβαση υπηρεσιών -1. Προϋποθέσεις. α. Εάν η μεταφορά των μαθητών είναι αδύνατη με τη διαδικασία των προηγούμενων παραγράφων, η Περιφέρεια αναθέτει με δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις των Π.Δ/των 60/2007 και 118/2007, τη μεταφορά των μαθητών με κάθε κατάλληλο μεταφορικό μέσο δημόσιας χρήσης που να πληροί τους όρους ασφαλούς μεταφοράς. 2. Κανόνες διαδικασίας σύναψης σύμβασης. α. Ο διαγωνισμός προκηρύσσεται μέχρι και έξι μήνες πριν την έναρξη των δρομολογίων με βάση τα στοιχεία της παρ.1.β. του άρθρου 5. β. Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε ένα έως τρία έτη αρχής γενομένης από την έναρξη του σχολικού έτους αφετηρίας. Οι προσφορές των υποψηφίων αναδόχων υποβάλλονται ανά τμήμα με ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) σε ακέραιες μονάδες. γ. Ο σχεδιασμός των δρομολογίων πρέπει να λαμβάνει υπόψη:... στ. Στο διαγωνισμό προβλέπονται τα εξής δικαιώματα προαίρεσης που δεν μπορούν συνολικά να υπερβαίνουν το 50% του προϋπολογισμού της διακήρυξης: i) Έως και το 20% του προϋπολογισμού κάθε τμήματος του διαγωνισμού για την τροποποίηση των υφιστάμενων δρομολογίων (δηλαδή μείωση ή αύξηση των χιλιομέτρων των δρομολογίων ή μερική αλλαγή διαδρομής που οφείλεται στην ανάγκη να εξυπηρετηθούν νέοι μαθητές κατά τη διάρκεια της εκτέλεσης της σύμβασης ή σε κάποια απρόβλεπτη ανάγκη – π.χ. εκτέλεση δημόσιων έργων επί οδοστρωμάτων), όποτε προκύπτει ανάγκη κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης. Η επιφύλαξη περί ασκήσεως του δικαιώματος προαίρεσεως πρέπει να αναφέρεται ρητά στην προκήρυξη και στην αναλυτική διακήρυξη του διαγωνισμού. ii) Η δυνατότητα χρονικής παράτασης του αντικειμένου της σύμβασης, με αντίστοιχη αύξηση του συμβατικού αντικειμένου, μέχρι την ολοκλήρωση του επόμενου διαγωνισμού μεταφοράς μαθητών και για διάστημα όχι μεγαλύτερο των τριών μηνών. Η δυνατότητα παράτασης της διάρκειας της σύμβασης πρέπει να αναφέρεται ρητά στην προκήρυξη και την αναλυτική διακήρυξη του διαγωνισμού. 4. Προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης: Για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης σύμφωνα με τις ειδικότερες προϋποθέσεις των άρθρων 24 & 25 του Π.Δ/τος 60/2007 αποφασίζει η αναθέτουσα αρχή μετά την κατ’ άρθρο 2 παρ.2 περ. γ. υποπερ. δδ του Ν.4013/2011 προηγούμενη σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ...».

25. Με το άρθρο 49 «Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων» του Ν. 4274/2014 «Ρυθμίσεις Ποινικού και Σωφρονιστικού Δικαίου και άλλες διατάξεις, όπως συμπληρώθηκε με το 17 του Ν. 4286/2014, ορίζεται ότι : «...1.α. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες οι διαγωνισμοί για τη μεταφορά μαθητών σχολικού έτους 2014-2015 έχουν δημοσιευθεί αλλά δεν έχουν ολοκληρωθεί έως την έναρξη του σχολικού έτους, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί, κατ’ εξαίρεση των κείμενων διατάξεων, να αποφασίζει την ανάθεση εκτέλεσης των σχετικών δρομολογίων στους προσωρινούς μειοδότες έως την ολοκλήρωση των διαγωνισμών με την υπογραφή των οικείων συμβάσεων και όχι πέραν της 28.2.2015. Εάν στις ανωτέρω περιπτώσεις δεν έχουν αναδειχθεί προσωρινοί μειοδότες, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί να αναθέτει για το ίδιο χρονικό διάστημα την εκτέλεση των δρομολογίων κατόπιν πρόχειρου διαγωνισμού, κατά την έννοια του άρθρου 83 του Ν. 2362/1995 (Α’ 247), όπως ισχύει, τηρουμένων των προϋποθέσεων διαφάνειας και ανταγωνισμού. Με την ολοκλήρωση των αρχικών διαγωνισμών οι συμβάσεις των προηγούμενων εδαφίων λύονται αυτοδικαίως και αζημίως. β. Στις ανωτέρω περιπτώσεις, το συμβατικό κόστος εκάστου δρομολογίου δεν μπορεί να υπερβαίνει τη μέγιστη αποζημίωση που προκύπτει από την εφαρμογή της υπ’ αριθμ. 24001/11.6.2013 κ.υ.α. (Β’ 1149)... 3. Από τη δημοσίευση του παρόντος δεν εφαρμόζεται η παρ. 6 του

άρθρου 10 του π.δ. 118/2007 (Α' 150) στις αντίστοιχες διαδικασίες για τη μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες....».

26. Τέλος, με το άρθρο 17 του Ν. 4286/2014 ορίζεται ότι «...1. Εάν και μετά τους πρόχειρους διαγωνισμούς του άρθρου 49 του ν. 4274/2014 (Α'147) παραμένουν αδιάθετα δρομολόγια η Περιφέρεια δύναται, κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, να προσφύγει σε διαδικασία με διαπραγμάτευση με τους ίδιους ή με τροποποιημένους όρους είτε για ομάδες δρομολογίων είτε για μεμονωμένα δρομολόγια. Από την εγκατάσταση των νέων Περιφερειακών Αρχών και μέχρι τη συγκρότηση της Οικονομικής Επιτροπής, τις προβλεπόμενες από την κείμενη νομοθεσία αποφάσεις λαμβάνουν ο Περιφερειάρχης ή ο Αντιπεριφερειάρχης της οικείας Περιφερειακής Ενότητας. 2. Στο τέλος του άρθρου 49 του ν. 4274/2014 προστίθεται παράγραφος 4, η οποία έχει ως εξής: "Τα νέα δρομολόγια τα οποία προκύπτουν κατά τη διάρκεια του σχολικού έτους και δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν με τις τυχόν προβλεπόμενες προαιρέσεις των διακηρύξεων δύναται να ανατεθούν με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, τηρούμενων των προϋποθέσεων διαφάνειας και ανταγωνισμού."... "3. Η αληθής έννοια της διάταξης του δεύτερου εδαφίου της παρ. 1α του άρθρου 49 του ν. 4274/2014, σύμφωνα με την οποία η Οικονομική Επιτροπή μπορεί να αναθέτει την εκτέλεση των δρομολογίων "κατόπιν πρόχειρου διαγωνισμού, κατά την έννοια του άρθρου 83 του ν. 2362/1995 (Α' 247), όπως ισχύει", δεν αφορά στα ανώτατα όρια διενέργειας πρόχειρων διαγωνισμών του άρθρου 83 του ν. 2362/1995. 4. Εάν η μεταφορά των μαθητών της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης δημοσίων σχολείων δεν είναι εφικτή για το σχολικό έτος 2014-2015 με δημόσια συγκοινωνία ή με ίδια μέσα των Περιφερειών και των Δήμων, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, επιτρέπεται κατ' εξαίρεση και έπειτα από σύμφωνη γνώμη επιτροπής, στην οποία μετέχει από ένας εκπρόσωπος της οικείας περιφερειακής ενότητας, της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης και του οικείου οργανισμού δημόσιας συγκοινωνίας υπό την Προεδρία του Περιφερειάρχη ή του αρμόδιου κατά περίπτωση Αντιπεριφερειάρχη, η υπέρβαση των χιλιομετρικών αποστάσεων που τίθενται στην υπ' αριθμ. 24001/11.6.2013 κ.υ.α. , όπως ισχύει, υπό την προϋπόθεση ότι το συνολικό κόστος της μεταφοράς μαθητών της οικείας περιφερειακής ενότητας δεν υπερβαίνει το αντίστοιχο της περσινής σχολικής χρονιάς. 5. Η ισχύς των παραγράφων 1, 2 και 4 του άρθρου αυτού αρχίζει στις 11.9.2014, κατά την έναρξη του νέου σχολικού έτους...».

III. Νομική Εκτίμηση

27. Το υπό εξέταση αίτημα, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, με την έννοια της περίπτωσης δ' της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ/τος 60/2007 (Α' 64), περί προσαρμογής της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας σε συνδυασμό με το συνολικό προϋπολογισμό του αιτήματος, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος, σύμφωνα με την προαναφερόμενη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, σε συνδυασμό με τη διάταξη του άρθρου 8 του π.δ. 60/2007.

28. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C-337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ενδεικτικά Δ.Ε.Ε., αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C- 57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Το βάρος αποδείξεως

περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό Δ.Ε.Ε., αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, προαναφερθείσα C-57/94, σκέψη 23, προαναφερθείσα C-318/94, σκέψη 14, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

29. Η αναθέτουσα αρχή έχει εντάξει το αίτημά της στη νομική βάση του άρθρου 25, παρ.1, περ.α του π.δ. 60/2007, "λόγω του ότι οι υποβληθείσες προσφορές των: ΣΑΛΤΗ ΣΩΤ. για τα δρομολόγια/τμήματα της Ομάδας 3 με α/α: 59, 60, ΤΡΙΜΠΟΝΙΑ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥ και ΚΤΕΛ ΑΡΓΟΛΙΔΑΣ Α.Ε. για όλα τα τμήματα του διαγωνισμού απερρίφθησαν ως μη κατάλληλες". Ωστόσο, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., έχουσα το δικαίωμα υπαγωγής εκάστου υποβληθέντος αιτήματος στη σωστή διάταξη νόμου, κρίνει ότι, εν προκειμένω, με βάση τα πραγματικά περιστατικά που επικαλείται στο αίτημά της η αναθέτουσα αρχή, τυγχάνει εξέτασης η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007.

29.1. Ειδικότερα, ως προς την επίκληση της συνδρομής των διατάξεων του άρθρου 25, παρ.1, περ. α του π.δ. 60/2007, επισημαίνεται ότι η υπό εξέταση περίπτωση δεν δύναται να υπαχθεί στην ανωτέρω διάταξη, καθώς αυτή προϋποθέτει ότι "δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη ή δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος". Τούτο διότι, σύμφωνα με το παρατεθέν ιστορικό, οι ως άνω περιστάσεις δεν συντρέχουν στην κρινόμενη περίπτωση.

29.2. Ειδικότερα, σύμφωνα με το ως άνω παρατεθέν ιστορικό υπεβλήθησαν προσφορές από 5 υποψηφίους, οι οποίες στο σύνολό τους καλύπτουν όλα τα τμήματα του διαγωνισμού. Περαιτέρω, οι τρεις από αυτές και ειδικότερα οι προσφορές των ΣΑΛΤΗ ΣΩΤ., ΤΡΙΜΠΟΝΙΑ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥ και ΚΤΕΛ ΑΡΓΟΛΙΔΑΣ Α.Ε. απερρίφθησαν κατά το στάδιο ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής και του περιεχομένου του φακέλου της τεχνικής προσφοράς, καθόσον δεν πληρούσαν τις τιθέμενες εκ της διακήρυξης προϋποθέσεις, ήτοι απερρίφθησαν λόγω ελλείψεων τους σε τυπικούς λόγους συμμετοχής στο διαγωνισμό (άρθρο 9 παρ. 1 και 2 "δικαιολογητικά συμμετοχής" και άρθρο 10 παρ. 5 "περιεχόμενο φακέλου της Τεχνικής Προσφοράς") και όχι ακατάλληλες, υπό την έννοια ότι η μη καταλληλότητα προσφορών αφορά σε περιπτώσεις πλημμελειών ουσίας, ιδιαίτερα σοβαρών ελλείψεων των προσφορών, οι οποίες φανερώνουν ότι κατ' ουσία η αγορά δεν ανταποκρίθηκε στην προς ανάθεση σύμβαση έτσι όπως αυτή προδιαγράφηκε στα τεύχη του διαγωνισμού από την αναθέτουσα αρχή.

29.3. Συναφώς επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με τον Οδηγό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις δημόσιες συμβάσεις και τη σχετική νομολογία (πχ. ΕλΣυν Τμ. VI 3558/2009, 44/2007), μη κατάλληλες θεωρούνται γενικά οι προσφορές που δεν έχουν καμία σχέση με τη σύμβαση, δηλαδή το περιεχόμενό τους δεν εναρμονίζεται με τις απαιτήσεις της σύμβασης και είναι ασύμβατο με τις ανάγκες της αναθέτουσας αρχής και ως εκ τούτου δεν μπορούν να ικανοποιήσουν τις εν λόγω ανάγκες.

29.4. Επίσης, έχει κριθεί από το Ελεγκτικό Συνέδριο ότι προσφορά που κατατέθηκε στον προηγηθέντα διαγωνισμό χαρακτηρίζεται ως «ακατάλληλη» όταν το περιεχόμενό της δεν έχει καμία σχέση με τη σύμβαση και δεν μπορεί, συνεπώς, να ανταποκριθεί στις ανάγκες της αναθέτουσας αρχής, όπως αυτές καθορίστηκαν στα έγγραφα της σύμβασης (βλ. Δ.Ε.Κ. απόφαση της 4.6.2009, Υπόθεση C-250/07, σκέψεις 43 και 44, 44/2007 πράξη VI Τμήματος Ελ.ΣυΝ., σκέψεις IV και VI). Τούτο σαφώς συνάγεται από τη γραμματική ερμηνεία των πιο πάνω διατάξεων, καθόσον υφίσταται συνάρτηση μεταξύ της περίπτωσης απουσίας προσφοράς και της περίπτωσης υποβολής καμίας κατάλληλης προσφοράς, οι οποίες προβλέπεται ότι μπορούν, εναλλακτικώς, να αποτελέσουν λόγο απευθείας ανάθεσης.

30. Ως προς την υπαγωγή του αιτήματος στην διάταξη του άρθρου 24 παρ.1 περ. α' του Π.Δ. 60/2007, σε αυτήν ορίζεται ότι οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφύγουν σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση διακήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β)

να έχουν υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και γ) να μην τροποποιούνται ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

30.1. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας.

Η Περιφέρεια Πελοποννήσου, με την υπ' αρ. Πρωτ. 50167/4562/02-07-2014 (ΑΔΑΜ:14PROC002145947 2014-07-04) 3/2014 Διακήρυξη προσέφυγε σε Τακτικό Ανοικτό Διεθνή Διαγωνισμό για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Α/θμιας και Β/θμιας Εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Αργολίδας, από τον τόπο κατοικίας τους στη σχολική τους μονάδα και αντίστροφα, για το σχολικό έτος 2014-2015 και για όλες τις ημέρες λειτουργίας των σχολείων, από την υπογραφή των σχετικών συμβάσεων μέχρι 31-8-2015, συνολικού προϋπολογισμού 2.716.833,13 € συμπεριλαμβανομένων ΦΠΑ, δικαιώματος προαίρεσης έως 20% και παράτασης έως τρεις (3) μήνες (CPV 60130000 Υπηρεσίες Ειδικών Οδικών Μεταφορών Επιβατών), με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη προσφερόμενη τιμή. Ο συνολικός αριθμός των τμημάτων για τα οποία μπορούσαν να υποβληθούν αυτοτελώς προσφορές, σύμφωνα με το Παράρτημα Α της Διακήρυξης, ανέρχεται σε 72, ήτοι: Τμήμα 1 (για όλα τα δρομολόγια υποχρεωτικά), Τμήμα 2 (για όλα τα δρομολόγια υποχρεωτικά) και 70 τμήματα (1 τμήμα ανά δρομολόγιο) του Τμήματος/Ομάδας 3. Η εγγύηση συμμετοχής ορίστηκε σε ποσοστό 5% επί της προϋπολογισθείσας δαπάνης με το ΦΠΑ, για τα τμήματα εκείνα για τα οποία ο ενδιαφερόμενος υποβάλλει προσφορά.

Στον εν λόγω διαγωνισμό, υπεβλήθησαν προσφορές από πέντε (5) υποψηφίους για το σύνολο των τμημάτων του διαγωνισμού, εκ των οποίων οι τρεις (3) προσφορές απερρίφθησαν κατά το στάδιο ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής και του περιεχομένου του φακέλου της Τεχνικής Προσφοράς, όπως προκύπτει και από το πρακτικό Νο 1, της Επιτροπής Διενέργειας του διαγωνισμού. Ακολούθως, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας εξέδωσε την αριθ. 2019/31-10-2014 απόφασή της (ΑΔΑ:ΒΘ1Φ7Λ1-6Ξ5), με την οποία ενέκρινε το από 22-8-2014 Πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού και αποφάσισε την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για τα τμήματα εκείνα, για τα οποία οι προσφορές απερρίφθησαν, ήτοι: Τμήμα 1, Τμήμα 2 και τα δρομολόγια/τμήματα της Ομάδας 3 με α/α: 13, 14, 15, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 41, 42, 43, 44, 49, 50, 57, 58, 59, 60, 65, 66, 67, 68, 69, 70, ύστερα από τη σχετική σύμφωνη γνώμη της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων.

Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι στον εν λόγω διαγωνισμό τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας και δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες στους όρους της ως άνω διακήρυξης, που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό.

Επίσης, όπως βεβαιώνεται στο συμπληρωματικό έγγραφο της Περιφέρειας Πελοποννήσου, *“δεν έχει ασκηθεί καμία ένσταση/προσφυγή/ ένδικο μέσο σε κανένα στάδιο (περιλαμβανομένων κατά της διακήρυξης) ούτε έχει κοινοποιηθεί στην Περιφέρεια κάποιο ένδικο μέσο”*.

β) Ως προς την υποβολή κατά την νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία απαράδεκτων ή μη κανονικών προσφορών

Σύμφωνα με το Πρακτικό Νο 1 της Επιτροπής Διαγωνισμού, κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και του περιεχομένου των φακέλων της τεχνικής προσφοράς διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα:

“Ο κυρίως φάκελος του υποψηφίου ΤΡΙΜΠΟΝΙΑ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥ δεν εμπειρείχε την υπεύθυνη δήλωση συμμετοχής καθώς και την εγγυητική επιστολή συμμετοχής (παρ. 1 & 2 του άρθ. 9 της Δ/ξης), εμπειρείχε μόνο τους δύο υποφακέλους Τεχνικής και Οικονομικής Προσφοράς. [...]

Στον υποψήφιο ΣΑΛΤΗ ΣΩΤΗΡΙΟ υπολείπεται η Υπεύθυνη Δήλωση της Τεχνικής Προσφοράς ως προς το σημείο τις περ. ii και iii της παρ. 5 του άρθρου 10 της Δ/ξης (ποινή αποκλεισμού από διαγωνισμούς και για νομικούς περιορισμούς).

Στον υποψήφιο ΚΤΕΛ ΑΡΓΟΛΙΔΑΣ Α.Ε. διαπιστώθηκαν τα εξής: (i) Στην υπεύθυνη Δήλωση δεν υπάρχει αντιστοίχιση δρομολογίων με αριθμούς κυκλοφορίας οχημάτων (περ. iv παρ. 5 άρθρο 10 της Δ/ξης και επισήμανση 4 και 10 στο άρθρο 14 της Δ/ξης), υπάρχει όμως συνημμένη κατάσταση ογδόντα οκτώ (88) λεωφορείων, στην οποία και παραπέμπει η σχετική Υ/Δ. (ii) Δεν έχει κατατεθεί το δικαιολογητικό της υπεύθυνης δήλωσης της παραχώρησης του οχήματος στον υποψήφιο ανάδοχο από τους ιδιοκτήτες των λεωφορείων, τα οποία δεν είναι ιδιόκτητα (περ. vi της παρ. 5 του άρθρου 10 της Δ/ξης). (iii) Όσον αφορά την ειδική άδεια οδικού Μεταφορέα (περ. ix της παρ. 5 του άρθρου 10 της Δ/ξης), έχει κατατεθεί μόνο αυτή της εταιρείας ΚΤΕΛ και όχι και για τον κάθε ιδιοκτήτη λεωφορείου. (iv) Ο αριθμός των ποινικών μητρώων που έχουν κατατεθεί (εβδομήντα πέντε) υπολείπονται του αντίστοιχου αριθμού Αδειών Οδήγησης (ενενήντα δύο) και Αδειών Κυκλοφορίας Οχημάτων (ογδόντα οκτώ).

Στην παρ. 6 του άρθρου 9 “Δικαιολογητικά συμμετοχής και κατακύρωσης” της διακήρυξης του διαγωνισμού ορίζεται ότι: “Η μη έγκαιρη και προσήκουσα υποβολή των δικαιολογητικών συμμετοχής που προβλέπονται στις παρ. 1 και 2 του παρόντος άρθρου συνιστά λόγο αποκλεισμού του προσφέροντα από τον διαγωνισμό”, ενώ στην παρ. 1β του άρθρου 18 “Εγγυήσεις” ορίζεται ότι: “Προσφορές χωρίς εγγύηση ή χωρίς την προσήκουσα, κατά τα ανωτέρω, εγγύηση απορρίπτονται ως απαράδεκτες και δε λαμβάνονται υπόψη”.

Ακολούθως, στην παρ. 5 του άρθρου 10 ορίζεται το περιεχόμενο του φακέλου της τεχνικής προσφοράς και δη τα τυπικά στοιχεία αυτού, ήτοι: υπεύθυνη δήλωση, φωτοτυπία της άδειας κυκλοφορίας, πρόσφατα φύλλα τεχνικού ελέγχου ΚΤΕΟ, αντίγραφα ασφαλιστηρίων συμβολαίων, άδεια ή άδειες οδήγησης, υπεύθυνη δήλωση του ιδιοκτήτη, απόσπασμα ποινικού μητρώου, αντίγραφο της ειδικής άδειας οδήγησης.

Κατά τα ανωτέρω, συνάγεται ότι και οι τρεις προσφορές απερρίφθησαν λόγω ελλείψεων τους σε τυπικούς λόγους συμμετοχής στο διαγωνισμό καθόσον δεν προσκόμισαν προσηκόντως τα οριζόμενα στο άρθρο 9 της διακήρυξης δικαιολογητικά συμμετοχής, και τα δικαιολογητικά του φακέλου της τεχνικής προσφοράς όπως αυτά απαιτούνταν από το άρθρο 10 παρ. 5 της διακήρυξης. Επομένως, πρόκειται ουσιαστικά για «απαράδεκτες» προσφορές, ήτοι για προσφορές που δεν πληρούσαν τις τιθέμενες από τη διακήρυξη προϋποθέσεις.

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι συντρέχει η β' προϋπόθεση της υποβολής «απαράδεκτης» προσφοράς για την εφαρμογή της περ. 1 της παρ. α' του άρθρου 24 του π.δ. 60/2007.

γ) Ως προς την προϋπόθεση της μη ουσιώδους τροποποίησης των αρχικών όρων της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

Η διάταξη του άρθρου 24 παρ. 1 α του π.δ. 60/2007 παρέχει τη δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

Επισημαίνεται ωστόσο ότι, κατ' εφαρμογή της ειδικής διάταξης του άρθρου 49 του Ν. 4274/2014, όπως συμπληρώθηκε από το άρθρο 17 του Ν. 4286/2014, η Περιφέρεια Πελοποννήσου έχει ήδη προβεί στη διενέργεια δύο πρόχειρων διαγωνισμών, ενός αρχικού πρόχειρου και επαναληπτικού αυτού κι ενός νέου πρόχειρου, καθώς και σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, σε συνέχεια του δεύτερου πρόχειρου, σύμφωνα με τα ως άνω οριζόμενα. Ακολούθως, μετά την κοινοποίηση των αρ. 05/2014 και 06/2014 Πράξεων Προσυμβατικού Ελέγχου της Υπηρεσίας Επιτρόπου Ελεγκτικού Συνεδρίου Νομού Αργολίδας, υπεγράφησαν οι ως άνω αναφερόμενες συμβάσεις, που καλύπτουν το σύνολο των τμημάτων (72) του αρχικού διεθνούς διαγωνισμού, στις οποίες ρητά ορίζεται ότι η διάρκειά τους εκτείνεται το αργότερο έως τις 28-02-2015, ενώ σε περίπτωση που ολοκληρωθεί νωρίτερα ο αρχικός διεθνής διαγωνισμός Μεταφοράς μαθητών σχολικού έτους 2014-2015 (αρ. Δ/ξης 50167/4562/02-07-2014) αυτές λύονται αυτοδικαίως και αζημίως.

Η δυνατότητα αυτή προβλέπεται στην ανωτέρω ειδική νομοθετική ρύθμιση, κατ' εξαίρεση των κείμενων διατάξεων. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 49 του Ν. 4274/2014, επιτρέπεται η προκήρυξη πρόχειρων διαγωνισμών, κατ' εξαίρεση των κείμενων διατάξεων, στις περιπτώσεις κατά τις οποίες οι διαγωνισμοί για τη μεταφορά μαθητών σχολικού έτους 2014-2015 έχουν δημοσιευθεί, αλλά δεν έχουν ολοκληρωθεί έως την έναρξη του σχολικού έτους,

ενώ με τη σχετική 41/23.07.2014 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών διευκρινίζεται ότι εφόσον οι Περιφερειακές Ενότητες έχουν προβεί στη δημοσίευση των προκηρύξεων των διαγωνισμών μεταφοράς μαθητών σχολικού έτους 2014-2015, σύμφωνα με την κ.υ.α. υπ' αριθμ.24001/11-06-2013 (ΦΕΚ 1449 Β') και πιθανολογούν ότι με την έναρξη της σχολικής χρονιάς δεν θα έχει εξασφαλιστεί η απρόσκοπτη μεταφορά του συνόλου των μαθητών από και προς τις σχολικές μονάδες και εάν οι Περιφέρειες κρίνουν ότι ο χρόνος που απομένει έως την έναρξη της σχολικής χρονιάς δεν επαρκεί για την ανάδειξη προσωρινών μειοδοτών, τότε οφείλουν να ξεκινήσουν τις διαδικασίες των πρόχειρων διαγωνισμών, οι οποίοι σημειώνεται ότι οφείλουν να τρέχουν παράλληλα με τους κανονικούς διαγωνισμούς. Περαιτέρω, στην αριθμ. 51/11-9-2014 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών ορίζεται ότι, εάν και μετά τους πρόχειρους διαγωνισμούς του άρθρου 49 του ν. 4274/2014 παραμένουν αδιάθετα δρομολόγια, η Περιφέρεια δύναται, κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, να προσφύγει σε διαδικασία με διαπραγμάτευση με τους ίδιους ή με τροποποιημένους όρους είτε για ομάδες δρομολογίων είτε για μεμονωμένα δρομολόγια. Οι ανωτέρω νομοθετικές ρυθμίσεις έχουν ως στόχο την κάλυψη των περιπτώσεων εκείνων, κατά τις οποίες οι διαγωνισμοί για τη μεταφορά μαθητών σχολικού έτους 2014-2015 έχουν μεν δημοσιευθεί αλλά δεν έχουν ολοκληρωθεί έως την έναρξη του σχολικού έτους, υπό την προϋπόθεση της ολοκλήρωσης των αρχικών διαγωνισμών και το αργότερο έως 28-02-2015, οπότε και οι συναφθείσες συμβάσεις (κατόπιν των πρόχειρων διαγωνισμών και της διαδικασίας διαπραγμάτευσης) λύονται αυτοδικαίως και αζημίως.

Συνεπώς, εν προκειμένω, οι συναφθείσες από την Περιφέρεια Πελοποννήσου, βάσει των πρόχειρων διαγωνισμών και της διαδικασίας διαπραγμάτευσης, συμβάσεις, τελούν υπό την αίρεση της ολοκλήρωσης της διεξαχθείσας προηγουμένως, διαγωνιστικής διαδικασίας, στο πλαίσιο της οποίας εντάσσεται το αίτημα της κρινόμενης διαπραγμάτευσης. Επιπλέον, η διάρκεια εφαρμογής της, ως άνω, διάταξης εκτείνεται έως 28-02-2015, ενώ το κρινόμενο αίτημα της Περιφέρειας αφορά στο συνολικό συμβατικό χρόνο, ήτοι έως 31-08-2015.

Εν προκειμένω, σύμφωνα με το προσκομισθέν σχέδιο απόφασης για προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση, η Περιφέρεια ρητά αιτείται τη διαπραγμάτευση χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης, όπως αυτοί προβλέπονται στην αριθ. 50167/4562/02-07-2014 διακήρυξη του διεθνούς διαγωνισμού. Παρά δε το γεγονός ότι η Περιφέρεια Πελοποννήσου έχει ήδη αναθέσει το σύνολο των τμημάτων του διεθνούς διαγωνισμού με τις υπογραφείσες συμβάσεις, σε συνέχεια των πρόχειρων διαγωνισμών και της διαδικασίας διαπραγμάτευσης, που διενεργήθηκαν κατ' εφαρμογή των ρυθμίσεων του άρθρου 49 του ν.4274/2014 και των εγκυκλίων 41/2014 και 51/2014, ωστόσο όπως βεβαιώνεται με το υπ' αριθμ. 93138/8500/12-12-2014 έγγραφο, δεν έχουν έως σήμερα πραγματοποιήσει δαπάνες (ενταλματοποίηση), ενώ σύμφωνα με την υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 93134/8499/11-12-2014 Βεβαίωση του Περιφερειάρχη Πελοποννήσου, βεβαιώνεται ότι *“σε περίπτωση που δοθεί σύμφωνη γνώμη από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, του άρθρου 2 παρ. 2 περ. (γ) υποπερ. (δδ) Ν. 4013/2011, για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Α/θμιας & Β/θμιας Εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας Περιφερειακής Ενότητας Αργολίδας, σχολικού έτους 2014-2015, για τα Τμήματα της αριθμ. Διακήρυξης 50167/4562/02-07-2014: Τμήμα 1, Τμήμα 2 και Τμήματα της Ομάδας 3 με α/α στην Δ/ξη: 13, 14, 15, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 41, 42, 43, 44, 49, 50, 57, 58, 59, 60, 65, 66, 67, 68, 69 και 70, και εφόσον τελεσφορήσει η διαδικασία της διαπραγμάτευσης και για όποια Τμήματα τελεσφορήσει, θα καταργηθούν οι υπογεγραμμένες Συμβάσεις των εν λόγω Τμημάτων οι οποίες έχουν ανατεθεί με άλλες διαδικασίες”*.

Τέλος επισημαίνεται ότι παρά το ότι το κρινόμενο αίτημα διαφοροποιείται σε σχέση με την αρχική διακήρυξη, τόσο ως προς το χρονικό διάστημα των υπό ανάθεση συμβάσεων υπηρεσιών (για χρονικό διάστημα περίπου δύο μηνών από την ανάθεσή τους) όσο και ως προς το σχετικό προϋπολογισμό (κατά το αντίστοιχο ποσό των συμβάσεων που έχουν ήδη εκτελεσθεί), ωστόσο, κατ' αποτέλεσμα, η συνολική αξία και η χρονική διάρκεια των ως άνω συμβάσεων (ζητούμενων και ήδη ανατεθειμένων) δεν διαφοροποιείται από τους όρους της προκηρυχθείσας σύμβασης του διεθνούς διαγωνισμού. Ενόψει των ανωτέρω, κρίνεται ότι δεν θεωρείται ουσιώδης η εν λόγω τροποποίηση.

Όμως, κατά την άποψη του μέλους της Αρχής Ευάγγελου Καραμανλή, δια του υποβληθέντος αιτήματος και από τα πραγματικά περιστατικά, διαπιστώνεται ότι έχει ήδη επέλθει η ουσιώδης τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης που απετέλεσε αντικείμενο του προηγηθέντος ανοικτού διαγωνισμού. Στο σχετικό αίτημα διαπραγμάτευσης των μη δυνάμενων να ανατεθούν από την προηγηθείσα διαδικασία τμημάτων περιλαμβάνεται άλλο και σε κάθε περίπτωση διαφοροποιημένο φυσικό και οικονομικό συμβατικό αντικείμενο, εφόσον μέρος των ζητούμενων υπηρεσιών έχει ήδη ανατεθεί (μέσω άλλων διαδικασιών που προηγήθηκαν - πρόχειροι διαγωνισμοί και

διαδικασία διαπραγμάτευσης) και εκτελούνται οι σχετικές συμβάσεις. Ως εκ τούτου, διαπιστώνεται ότι δεν συντρέχει η προϋπόθεση εφαρμογής του άρθρου 25 παρ.1, περ. α του π.δ. 60/2007 στην επίμαχη περίπτωση περί της μη ουσιώδους τροποποίησης των αρχικών όρων της σύμβασης. Εφόσον η αναθέτουσα αρχή επέλεξε με νεώτερη απόφασή της για τα εν λόγω τμήματα την ανάθεσή τους με διαδικασία διαπραγμάτευσης "προσωρινών συμβάσεων" για το διάστημα μέχρι την 28.02.2015 και ανεξαρτήτως της νομιμότητας της ανάθεσης αυτών, διαθέτει πλέον χρόνο ικανό για να διερευνήσει κατάλληλες λύσεις για την ικανοποίηση της σχετικής ανάγκης, ιδίως μέσω ανοιχτής διαδικασίας κατά το εθνικό και ενωσιακό δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων.

31. Κατά συνέπεια, διαπιστώνεται ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α του π.δ. 60/2007, καθώς προκύπτει η συνδρομή λόγου και προϋπόθεσης για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 24, παράγραφος 1, περίπτωση α του π.δ. 60/2007.

Ωστόσο, προκειμένου να είναι σύννομη η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να τηρήσει απαρέγκλιτα, κατά τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, τον όρο της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της αριθμ. 50167/4562/02-07-2014 διακήρυξης του διεθνούς διαγωνισμού.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. κατά πλειοψηφία αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος της Περιφέρειας Πελοποννήσου, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση με δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας & Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης της Π.Ε. Αργολίδας, για το σχολικό έτος 2014-2015, και συγκεκριμένα από την υπογραφή της σύμβασης/συμβάσεων έως και 31-8-2015, συνολικού προϋπολογισμού 1.381.823,84 € συμπεριλαμβανομένων ΦΠΑ, δικαιώματος προαίρεσης έως 20% και παράτασης έως και τρεις (3) μήνες για το Τμήμα 1, Τμήμα 2 και τα δρομολόγια/τμήματα της Ομάδας 3 με α/α: 13, 14, 15, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 41, 42, 43, 44, 49, 50, 57, 58, 59, 60, 65, 66, 67, 68, 69 και 70, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Επισημαίνεται ότι δεν θα πρέπει να τροποποιούνται ουσιωδώς οι όροι της αρχικής σύμβασης, ήτοι της υπ' αριθμ. 50167/4562/02-07-2014 Διακήρυξης τόσο ως προς τον προϋπολογισμό και τη διάρκεια των συμβάσεων όσο και ως προς τους υπόλοιπους όρους των τεχνικών προδιαγραφών.

Αθήνα, 8 Ιανουαρίου 2015

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Συντάκτης

Ο Πρόεδρος

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Δημήτριος Ράικος