



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ**  
**ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ**  
**109/2015**

**(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011)**

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 20<sup>η</sup> Μαΐου του έτους δύο χιλιάδες δεκαπέντε (2015) ημέρα Τετάρτη και ώρα 10.30 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Χριστίνα Μπουσουλέγκα
- 2. Μέλη:** Ευάγγελος Καραμανλής  
Ιωάννα Κουλούρη  
Δημήτριος Σταθακόπουλος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

**Γραμματέας:** Στυλιανή Τσιάβου

**Εισήγηση:** Η με αρ. πρωτ. 2210/19.5.2015

**Εισηγητής:** Ευάγγελος Ιατρού, Διπλ/χος Ηλ/γος Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη μέσω τηλεδιάσκεψης ο εισηγητής κ. Ευ. Ιατρού, καθώς και η Προϊσταμένη Τμήματος Γνωμοδοτήσεων της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών, κα Χρ. Καξιρή, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

**Ερώτημα:** Το υπ' αρ. πρωτ. Δ.Ο.οικ.509/28.4.2015 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 1883/29.4.2015) έγγραφο αίτημά της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης (Π.Α.Μ.Θ.) με το συνημμένο σε αυτό φάκελο, ως αυτός συμπληρώθηκε με το με α.π. Δ.Ο.οικ. 1682/11.5.2015 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 2071/11.5.2015) έγγραφο του Τμ. Προμηθειών της Διεύθυνσης Οικονομικού της με τα συνημμένα σε αυτό στοιχεία και έγγραφα καθώς και το σχετικό από 12.5.015 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου

**Θέμα:** Αίτημα της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή της στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, κατόπιν προηγηθέντος άγονου διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης, προκειμένου για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για τις ανάγκες των επιτελικών Υπηρεσιών της Π.Α.Μ.Θ., των Υπηρεσιών της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης της Π.Α.Μ.Θ. και των εποπτευόμενων από την τελευταία νομικών προσώπων, συνολικού προϋπολογισμού 254.701,62€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 313.283,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, με διάρκεια σύμβασης από την υπογραφή της έως 31.12.2015, με δικαίωμα τρίμηνης παράτασης

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. Δ.Ο.οικ.509/28.4.2015 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 1883/29.4.2015) έγγραφο αίτημά της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης (Π.Α.Μ.Θ.) με το συνημμένο σε αυτό φάκελο, ως αυτός συμπληρώθηκε με το με α.π. Δ.Ο.οικ. 1682/11.5.2015 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 2071/11.5.2015) έγγραφο του Τμ. Προμηθειών της Διεύθυνσης Οικονομικού της με τα συνημμένα σε αυτό στοιχεία και έγγραφα καθώς και το σχετικό από 12.5.015 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, η Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και Αρχή), σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του Ν.4013/2011 ως ισχύει, προκειμένου, σε συνέχεια άγονου, διενεργηθέντος μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., ανοικτού, διεθνούς, μειοδοτικού διαγωνισμού προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης, να προβεί, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της διακήρυξης, σε διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών των επιτελικών Υπηρεσιών της Π.Α.Μ.Θ, των Υπηρεσιών της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης της Π.Α.Μ.Θ. και των εποπτευόμενων από την τελευταία νομικών προσώπων (Ι.Κ.Α., Ε.Φ.Ε.Τ., Ο.Α.Ε.Δ.), συνολικού προϋπολογισμού 254.701,62€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 313.283,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, με διάρκεια σύμβασης από την υπογραφή της έως 31.12.2015, με δικαίωμα τρίμηνης παράτασης της σύμβασης μέχρι προμήθειας του 50% των καθοριζόμενων στη διακήρυξη ποσοτήτων καυσίμων και προϋπολογισμού αυτών.

Νομική βάση του εξεταζόμενου αιτήματος αποτελεί η ρητώς επικαλούμενη από την αναθέτουσα αρχή διάταξη του άρθρου 25 παράγραφος 1 περίπτωση α' του π.δ/τος 60/2007, επί τη βάση της μη υποβολής προσφοράς κατά τον προηγηθέντα, διενεργηθέντα στο ΕΣΗΔΗΣ υπ' αριθμ. 6830, διαγωνισμό.

#### **I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά**

2. Από τον υποβληθέντα φάκελο του εξεταζόμενου αιτήματος προκύπτουν τα εξής:

**2.1** Με την υπ' α.π. 50/29.1.2015 (ΑΔΑ: 6ΑΩΚ7ΛΒ-Η4Υ) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης εγκρίθηκαν: α) οι όροι της διακήρυξης Ηλεκτρονικού Διεθνούς Ανοικτού μειοδοτικού διαγωνισμού για την επιλογή αναδόχων «προμήθειας υγρών καυσίμων, για το χρονικό διάστημα από την υπογραφή της σύμβασης έως 31-12-2015, ενδεικτικού συνολικού προϋπολογισμού 313.283,00€, για τις ανάγκες των επιτελικών υπηρεσιών της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης, της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης και των Ν.Π. του Ν. Ροδόπης, και β) η σχετική περίληψη διακήρυξης.

Ο ως άνω συνολικός προϋπολογισμός της σύμβασης συμπεριλαμβάνει και τον αναλογούντα ΦΠΑ 23%, ήτοι αντιστοιχεί σε προϋπολογισμό σύμβασης χωρίς ΦΠΑ ποσού 254.701,62€.

Η χρηματοδότηση της εν λόγω σύμβασης ορίσθηκε από εγκεκριμένες πιστώσεις του τακτικού προϋπολογισμού της αναθέτουσας αρχής (Π.Α.Μ.Θ.), αρμόδια δε Υπηρεσία διενέργειας του διαγωνισμού ορίσθηκε το Τμ. Προμηθειών της Διεύθυνσης Οικονομικού της Π.Α.Μ.Θ.

**2.2 Βασικοί όροι του κατά τα ως άνω εγκριθέντος τεύχους της, υπ' αριθμ. 1/2015, διακήρυξης του διαγωνισμού,** η οποία περιελάμβανε και δύο Παραρτήματα (το Α': Υπόδειγμα Σύμβασης και το Β': Υποδείγματα Εγγυητικών Επιστολών συμμετοχής στο διαγωνισμό και καλής εκτέλεσης σύμβασης) ήταν οι εξής:

**α)** Στο νομικό πλαίσιο του διαγωνισμού περιλαμβανόταν, μεταξύ άλλων, ο Ν.2286/1995 «Περί Προμηθειών του Δημοσίου Τομέα και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων» (ΦΕΚ Α' 19), το π.δ. 118/2007

«Κανονισμός Προμηθειών Δημοσίου» (ΦΕΚ Α' 150), το π.δ 60/2007 (ΦΕΚ Α' 64), καθώς και οι διατάξεις του άρθ. 157 "Εγγυήσεις" του Ν.4281/2014 (ΦΕΚ Α' 160/8.8.2014) και του Ν. 4155/2013 «Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 120) ως ισχύει.

**β) Κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης** ορίσθηκε η χαμηλότερη τιμή.

Συγκεκριμένα, στο άρθρο 14 "Οικονομική Προσφορά" του τεύχους διακήρυξης προβλέπονταν σχετικά τα εξής:

*"1. Η οικονομική προσφορά των Υποψηφίων Αναδόχων θα δοθεί μέσω του ηλεκτρονικού συστήματος ΕΣΗΔΗΣ με κριτήριο κατακύρωσης τη ΧΑΜΗΛΟΤΕΡΗ ΤΙΜΗ (υψηλότερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις %).  
2. Το ποσοστό έκπτωσης, επί τοις εκατό (%), υπολογίζεται στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά, μέση τιμή λιανικής πώλησης του είδους, την ημέρα παράδοσής του και που αντιστοιχεί στην ποιότητα και σε κάθε άλλο χαρακτηριστικό γνώρισμά του. 3. Η μέση λιανική τιμή θα προσδιορίζεται, από το Τμήμα Εμπορίου της Διεύθυνσης Ανάπτυξης της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης, με τιμοληψίες, βάσει συγκεκριμένου πίνακα πρατηρίων και την έκδοση σχετικού δελτίου Μέσης Λιανικής Τιμής, η οποία θα προκύπτει ως αριθμητικός μέσος όρος. Το ανωτέρω Δελτίο μέσης λιανικής τιμής θα κοινοποιείται, από το Τμήμα Εμπορίου της Διεύθυνσης Ανάπτυξης της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης στον ανάδοχο, την ημέρα έκδοσής του. Στις περιπτώσεις στις οποίες, τόσο η ανώτερη, όσο και η κατώτερη τιμή βρίσκονται χαρακτηριστικά πέρα από τις τιμές που προσφέρονται στην αγορά (ακραίες περιπτώσεις), αυτές δεν υπολογίζονται στη διαμόρφωση της μέσης τιμής, αλλά λαμβάνεται υπόψη η αμέσως προηγούμενη τιμή (ανώτερη ή κατώτερη). [...] 5. Η κατακύρωση θα γίνει με βάση τη προσφερόμενη έκπτωση, επί της τιμής της κάθε κατηγορίας, στον προμηθευτή που θα προσφέρει το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης κατά τα ειδικότερα αναφερόμενα ανωτέρω."*

Περαιτέρω, στο Παράρτημα Α' (Υπόδειγμα Σύμβασης) του τεύχους διακήρυξης, και συγκεκριμένα στο άρθρο 4<sup>ο</sup> "Τιμή – Κρατήσεις" του υποδείγματος σύμβασης, προβλέπονταν τα εξής: "Α) Βενζίνη (αμόλυβδη) .....Δ/νση.....με ποσοστό έκπτωσης .....% επί της εκάστοτε διαμορφούμενης Μέσης Χονδρικής Τιμής. Β) Πετρέλαιο (κίνησης – θέρμανσης) .....Δ/νση.....με ποσοστό έκπτωσης .....% επί της εκάστοτε διαμορφούμενης Μέσης Χονδρικής Τιμής. Γ) Βενζίνη (αμόλυβδη) .....Δ/νση.....με ποσοστό έκπτωσης .....% επί της εκάστοτε διαμορφούμενης Μέσης Λιανικής Τιμής. Δ) Πετρέλαιο (κίνησης – θέρμανσης) .....Δ/νση.....με ποσοστό έκπτωσης .....% επί της εκάστοτε διαμορφούμενης Μέσης Λιανικής Τιμής. Η Μέση Χονδρική Τιμή θα εφαρμόζεται για παραδόσεις πάνω από χίλια (1.000) λίτρα, και θα καθορίζεται από το σύνολο των τιμών που θα λαμβάνονται από το σύνολο των χονδρικών τιμών των εταιρειών πετρελαιοειδών του Ν. 3054/2002 όπως ισχύει, που διαμορφώνουν για την Π.Α.Μ.Θ. και την Περιφερειακή Ενότητα Ροδόπης και προμηθεύουν πρατήρια στην έδρα της Π.Α.Μ.Θ. σε ακτίνα πέντε (5) χιλιομέτρων από αυτήν επί του Εθνικού Δικτύου. Η Μέση Λιανική Τιμή θα εφαρμόζεται για παραδόσεις από χίλια (1.000) και κάτω λίτρα, και θα καθορίζεται από το σύνολο των τιμών που θα λαμβάνονται από ένα τουλάχιστον πρατήριο κάθε εταιρείας πετρελαιοειδών του Ν. 3054/2002, που φέρει το σήμα αυτής στην έδρα της Π.Α.Μ.Θ. και σε ακτίνα πέντε (5) χιλιομέτρων από αυτήν επί του Εθνικού Δικτύου.[...]"

**γ) Ως προς το προς ανάθεση φυσικό και οικονομικό αντικείμενο της σύμβασης**, σημειώνονται τα εξής:

Στο προοίμιο του τεύχους διακήρυξης αναγράφονταν: α) οι κατά Κανονισμό (ΕΚ) 213/2008 κωδικό CPV των προμηθευμένων ειδών καυσίμων, και συγκεκριμένα οι εξής: 09132000-3 «Βενζίνες όλων των τύπων», 09134200-9 «Πετρέλαιο κίνησης», 09135100-5 «Πετρέλαιο θέρμανσης»<sup>1</sup>, και β) πίνακες

<sup>1</sup> Οι ακριβείς ονομασίες των εν λόγω κωδικών CPV όπως αναφέρονται στον Κανονισμό (ΕΚ) 213/2008 είναι: "Βενζίνη" για τον 09132100-3, "Καύσιμο πετρελαιοκινητήρων ντίζελ" για τον 09134200-9 και "Πετρέλαιο θέρμανσης" για τον 09135100-5.

(ομοίως και στο άρθρο 5 “Αντικείμενο του διαγωνισμού” του τεύχους διακήρυξης) με τα επιμέρους τμήματα της σύμβασης (ποσότητες και εκτιμώμενη αξία σε ευρώ, χωρίς εξειδίκευση κάθε τμήματος ως προς τους προαναφερόμενους κωδικούς προμηθευομένων ειδών κατά CPV):

ΥΠΗΡΕΣΙΑ	ΕΙΔΗ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ (Λίτρα)	ΚΟΣΤΟΣ (χωρίς ΦΠΑ)	ΚΟΣΤΟΣ (με ΦΠΑ)
Π.Α.Μ.Θ.	Καύσιμα (Πετρέλαιο) θέρμανσης	130.000	105.691,06	130.000,00
ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΑ Π.Ε. ΡΟΔΟΠΗΣ	Καύσιμα κίνησης	14.800	16.260,00	20.000,00
ΟΧΗΜΑΤΑ Π.Ε. ΡΟΔΟΠΗΣ	Καύσιμα κίνησης	25.000	24.390,24	30.000,00
ΟΧΗΜΑΤΑ Π.Α.Μ.Θ	Καύσιμα κίνησης	7.500	(8.130,00	10.000,00

#### ΝΟΜΙΚΑ ΠΡΟΣΩΠΑ

ΟΝΟΜΑΣΙΑ Ν.Π.	ΕΙΔΗ	ΚΤΙΡΙΟ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ (Λίτρα)	ΚΟΣΤΟΣ (χωρίς ΦΠΑ)	ΚΟΣΤΟΣ (με ΦΠΑ)
Ο.Α.Ε.Δ. ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ Α.Μ.Θ.	Πετρέλαιο θέρμανσης	ΚΠΑ2 ΣΑΠΩΝ	2.000	2.700,00	3.321,00
		ΚΕΤΕΚ ΚΟΜΟΤΗΝΗΣ	32.000	43.200,00	53.136,00
		Β.Ν.Σ ΚΟΜΟΤΗΝΗΣ	12.000	16.200,00	19.926,00
ΙΚΑ	Πετρέλαιο θέρμανσης	ΙΚΑ ΚΟΜΟΤΗΝΗΣ	35.000	28.455,28	35.000,00
<b>ΣΥΝΟΛΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ</b>				<b>90.555,28</b>	<b>111.383,00</b>
Ε.Φ.Ε.Τ.	Αμόλυβδη Βενζίνη	Ε.Φ.Ε.Τ. ΚΟΜΟΤΗΝΗΣ	7.000	9.674,80	11.900,00

Περαιτέρω, στο σχετικό Παράρτημα “Πληροφορίες σχετικά με τα τμήματα” της δημοσιευθείσας στην ΕΕΕΕ προκήρυξης σύμβασης αναγράφονται τα ίδια ως άνω τμήματα υπ’ αριθμ. 1 έως και 7 ( 1) Καύσιμο (πετρέλαιο) θέρμανσης για τις επιτελικές υπηρεσίες της ΠΑΜΘ και της ΠΕ Ροδόπης, 2) Καύσιμα κίνησης για τα μηχανήματα της ΠΕ Ροδόπης, 3) Καύσιμα κίνησης οχημάτων της ΠΕ Ροδόπης, 4) Καύσιμα κίνησης οχημάτων ΠΑΜΘ, 5) Πετρέλαιο θέρμανσης για τον ΟΑΕΔ ΠΑΜΘ, 6) Πετρέλαιο θέρμανσης για ΙΚΑ Κομοτηνής, 7) Καύσιμα κίνησης για τον ΕΦΕΤ Κομοτηνής) με τις αντίστοιχες ποσότητες σε λίτρα και τους προϋπολογισμούς χωρίς ΦΠΑ σε ευρώ του ως άνω πίνακα, σε καθένα δε εξ’ αυτών αναγράφονται τα παρακάτω CPV: 09132000 ως “κύριο αντικείμενο” και 09134200, 09135100 ως “πρόσθετο αντικείμενο”.

Τέλος, στο άρθρο 6 “Ποιότητα και Χαρακτηριστικές ιδιότητες” του τεύχους διακήρυξης, προβλέπονταν τα εξής: “Τα είδη των καυσίμων που θα χρειασθούν για την κάλυψη των αναγκών της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης και των επιτελικών υπηρεσιών της Π.Α.Μ.Θ. και των Ν.Π. είναι τα εξής: • Βενζίνη Αμόλυβδη απλή, • Πετρέλαιο κίνησης, • Πετρέλαιο θέρμανσης. Οι προδιαγραφές των καυσίμων (φυσικά και χημικά χαρακτηριστικά) καθορίζονται από τις ισχύουσες διατάξεις, καθώς και τις Αποφάσεις του Γ.Χ. του Κράτους και θα πρέπει να είναι σύμφωνες με αυτές των Κρατικών Διυλιστηρίων.[...]”

**δ) Ως προς τη διάρκεια σύμβασης, τον τόπο και χρόνο παράδοσης των προμηθευομένων ειδών και τα δικαιώματα προαίρεσης/παρατάσεων της σύμβασης, σημειώνονται τα εξής:**

Στο άρθρο 8 “Διάρκεια σύμβασης – Τόπος και χρόνος παράδοσης” του τεύχους διακήρυξης προβλέπονταν σχετικά τα εξής:

“1. Η Σύμβαση θα έχει διάρκεια από την υπογραφή της έως το τέλος του 2015 (31.12.2015).”

“2. Η παράδοση θα γίνεται τμηματικά και ανάλογα με τις ανάγκες των Υπηρεσιών, από την ανάρτηση της Σύμβασης στη Διαύγεια και στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΣ) έως την 31-12-2015, με ευθύνη, μέριμνα και δαπάνη του προμηθευτή, στις αποθήκες των υπηρεσιών, σε ημέρες και ώρες λειτουργίας τους και μέσα σε χρονικό διάστημα 48 ωρών από την ειδοποίηση, για τα καύσιμα θέρμανσης. 3. Η παράδοση των καυσίμων, για την κίνηση των αυτοκινήτων της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης και των επιτελικών υπηρεσιών της Π.Α.Μ.Θ. και των Ν.Π. θα γίνεται από τα πρατήρια του προμηθευτή.”

“4. Μετά την ημερομηνία λήξης της ανωτέρω ετήσιας Σύμβασης, που θα υπογραφεί μεταξύ της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης και της Αναδόχου εταιρείας, έπειτα από τη διενέργεια του παρόντος Ηλεκτρονικού Δημόσιου Ανοικτού Διαγωνισμού, η Αναθέτουσα Αρχή δύναται να αναθέσει στον Ανάδοχο της αρχικής Σύμβασης νέες παρόμοιες με τις περιγραφόμενες στην παρούσα υπηρεσίες, σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις της οικείας νομοθεσίας. 5. Προϋπόθεση ότι δεν θα ξεπεραστεί συνολικά το όριο διενέργειας ανοικτού τακτικού Διαγωνισμού, ήτοι το ποσό των 254.701,62€, μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ. [...]”

“7. Η ανωτέρω προμήθεια μπορεί να παραταθεί, με μονομερή απόφαση του Περιφερειάρχη, μέχρι τρεις (3) μήνες, εφόσον, για οποιοδήποτε λόγο, δεν καταστεί δυνατή η διενέργεια νέου διαγωνισμού και, κατά το χρόνο της παράτασης, δεν θα υπάρξει υπέρβαση πέραν του 50% των ανά είδος ποσοτήτων και της αξίας αυτών από αυτές που καθορίζονται στην παρούσα διακήρυξη. 8. Για κάθε μήνα παράτασης η παραδιδόμενη ποσότητα δεν θα πρέπει να είναι μεγαλύτερη από την αντίστοιχη μηνιαία που θα προβλέπεται από τη σύμβαση ή που θα προκύπτει από τη σύμβαση, κατ’ αναλογία.”

Στο δε άρθρο 7 “Κρίσεις αποτελεσμάτων διαγωνισμού” περ. α’ του τεύχους διακήρυξης προβλέπεται ότι: “ Το αρμόδιο για την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού όργανο, με αιτιολογημένη γνωμοδότηση του, μπορεί να προτείνει:

α. Κατακύρωση της προμήθειας για ολόκληρη ή μεγαλύτερη ή μικρότερη ποσότητα κατά ποσοστό 15% συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ στην περίπτωση μεγαλύτερης ποσότητας ή το 50% στην περίπτωση μικρότερης ποσότητας. Για κατακύρωση μέρους της ποσότητας κάτω του καθοριζόμενου από την διακήρυξη ποσοστού, απαιτείται προηγούμενη αποδοχή από τον προμηθευτή.[...]”

Σχετικός με δικαίωμα προαίρεσης της ανατιθέμενης σύμβασης είναι και ο όρος του άρθρου 11° “Ειδικό όρο” του Υποδείγματος σύμβασης του Παραρτήματος Α’ της διακήρυξης, όπου προβλέπεται ότι: “ Η Περιφέρεια Α.Μ.Θ., διατηρεί το δικαίωμα: Α) Της επαύξησης της συμβατικής ποσότητας και μέχρι ποσοστού 15% το ανωτέρω ή μείωσης της ποσότητας μέχρι ποσοστού 50%. Η επαύξηση αυτή μπορεί να γίνει μέσα σε 90 ημέρες από την υπογραφή της σχετικής σύμβασης ενώ η μείωση καθ’ όλη τη διάρκεια της σύμβασης. [...]”

**ξ) Ως προς τον τρόπο υποβολής προσφορών και την εγγύηση συμμετοχής στο διαγωνισμό:**

Στο άρθρο 13 “Υποβολή Ηλεκτρονικού φακέλου προσφοράς” του τεύχους διακήρυξης προβλέπονταν σχετικά τα εξής:

“ 1. Ο Διαγωνισμός θα πραγματοποιηθεί ηλεκτρονικά με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), μέσω της διαδικτυακής πύλης [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr).

2. Όσοι επιθυμούν να συμμετάσχουν στο Διαγωνισμό, πρέπει να υποβάλουν ηλεκτρονικά προσφορά στην ως άνω δικτυακή πύλη, μέχρι την καταληκτική ημερομηνία και ώρα που ορίζει η παρούσα προκήρυξη στην ελληνική γλώσσα, σε ηλεκτρονικό φάκελο, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο ν. 4155/2013, στο άρθρο 11 της ΥΑ Π1/2390/2013 και συμπληρωματικά στο π.δ. 118/2007, συνοδευόμενη από τα δικαιολογητικά και εν γένει στοιχεία που απαιτούνται, εφόσον πρώτα εξασφαλίσουν τη σχετική πιστοποίηση που προβλέπεται στο άρθρο 9 της παρούσας. [...]

4. Μετά τη λήξη της προθεσμίας ηλεκτρονικής υποβολής των προσφορών, κανένα συμπληρωματικό στοιχείο δεν γίνεται δεκτό για οποιοδήποτε λόγο, ακόμη και εάν υπάρχει αίτηση έκδοσής του ή υπεύθυνη δήλωση για την προσκόμισή του. Η Επιτροπή Διαγωνισμού δύναται, ωστόσο, να καλέσει τους Υποψηφίους να συμπληρώσουν και/ή να διευκρινίσουν τα υποβληθέντα έγγραφα και πιστοποιητικά ηλεκτρονικά. Επισημαίνεται ότι η συμπλήρωση και η διευκρίνιση επιτρέπεται μόνο για τα υποβληθέντα στοιχεία, αφού δεν επιτρέπεται η εκ των υστέρων προσκόμιση παραληφθέντων δικαιολογητικών.

5. Εκπρόθεσμες προσφορές δεν γίνονται δεκτές σε καμία περίπτωση από την Αναθέτουσα Αρχή και απορρίπτονται ως απαράδεκτες, εκτός εάν η κατάθεση των προσφορών, που έχει ήδη αρχίσει κατά την καθορισμένη ημέρα και ώρα, συνεχίζεται χωρίς διακοπή μέχρι και την υποβολή όλων των προσφορών.

6. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στη διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ορίζεται η 16/3/2015 και ώρα: 00:01. Ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στη διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ορίζεται η 23/03/2015 και ώρα: 15:00.”

Στο άρθρο 12 “Δικαιολογητικά συμμετοχής στο διαγωνισμό” του τεύχους διακήρυξης προβλέπονταν τα εξής αναφορικά με την εγγύηση συμμετοχής στο διαγωνισμό:

“4. Εγγυητική Επιστολή Συμμετοχής. *ι. Κάθε υποψηφιότητα πρέπει να συνοδεύεται υποχρεωτικά από Εγγυητική Επιστολή Συμμετοχής στο Διαγωνισμό ποσοστού 1% επί της συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας των προσφερόμενων υπηρεσιών μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 23%, ήτοι ποσού ύψους δύο χιλιάδων πεντακόσια σαράντα επτά & 02/100 ευρώ (#2.547,02€), [...]*

*iii. Σχέδιο Εγγυητικής Επιστολής Συμμετοχής επισυνάπτεται σε Παράρτημα στην παρούσα.*

*iv. Υποψηφιότητες χωρίς την ως άνω Εγγυητική Επιστολή Συμμετοχής ή χωρίς την προσήκουσα κατά τα ανωτέρω εγγυητική επιστολή, απορρίπτονται ως απαράδεκτες και δε λαμβάνονται υπόψη.*

*v. Οι Εγγυητικές Επιστολές Συμμετοχής των υποψηφίων επιστρέφονται μετά την υπογραφή της σύμβασης με τον Ανάδοχο και σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 25 του π.δ. 118/2007, κατόπιν υποβολής σχετικού αιτήματος ενώπιον της Αναθέτουσας Αρχής.*

*vi. Η Εγγυητική Επιστολή Συμμετοχής του Αναδόχου θα του αποδοθεί με την κατάθεση της Εγγυητικής Επιστολής Καλής Εκτέλεσης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 25 του π.δ. 118/2007. [...]*”

Επιπρόσθετα, στο πεδίο II.1.8 “Τμήματα” της δημοσιευθείσας προκήρυξης σύμβασης στην ΕΕΕΕ υπάρχει η αναφορά “Όλα τα τμήματα”, ενώ και στην στην καρτέλα “Στοιχεία ελέγχου” της εφαρμογής του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ υπήρχε τσεκαρισμένη η επιλογή “Απαιτείται απάντηση από τους προμηθευτές με πλήρη ποσότητα για κάθε γραμμή”.

Το ίδιο συμπέρασμα περί της δυνατότητας υποβολής προσφοράς υποχρεωτικά για όλα τα τμήματα της σύμβασης προκύπτει και από το έντυπο υποβολής οικονομικής προσφοράς, το οποίο δεν συμπεριλαμβανόταν στο τεύχος της κατά τα ως άνω εγκριθείσας υπ’ αριθμ. 1/2015 διακήρυξης και το οποίο αναρτήθηκε από την αναθέτουσα αρχή με τον τίτλο “ΕΝΤΥΠΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ” στην εφαρμογή του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ στις 5.3.2015, ήτοι μεσούσης της περιόδου προετοιμασίας των προσφορών, και ήταν διαθέσιμο για ελεύθερη, άμεση και πλήρη πρόσβαση διαμέσω της εν λόγω ιστοσελίδας από την ως άνω ημερομηνία και μετά.

Το εν λόγω έντυπο περιελάμβανε τον κάτωθι πίνακα:

ΕΙΔΟΣ ΚΑΥΣΙΜΟΥ	ΠΡΟΣΦΕΡΟΜΕΝΗ ΕΚΠΤΩΣΗ (ΑΡΙΘΜΗΤΙΚΑ ΕΠΙ ΤΟΙΣ %)
<p align="center"><b><u>Πετρέλαιο Θέρμανσης</u></b></p> <p>( Γραμμή 1: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΑΝΑΓΚΕΣ ΤΗΣ Π.Α.Μ.Θ. ΚΑΙ Π.Ε. ΡΟΔΟΠΗΣ (ζητούμενη ποσότητα = 130.000 λίτρα) ,</p> <p><b>Γραμμή 5:</b> ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΓΙΑ ΤΟΝ Ο.Α.Ε.Δ. Π.Α.Μ.Θ. (ζητούμενη ποσότητα = 46.000 λίτρα),</p> <p><b>Γραμμή 6:</b> ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΓΙΑ ΤΟ Ι.Κ.Α. ΚΟΜΟΤΗΝΗΣ (ζητούμενη ποσότητα = 35.000 λίτρα) )</p>	
<p align="center"><b><u>Καύσιμα Κίνησης (Βενζίνες, Πετρέλαιο κίνησης)</u></b></p> <p>(Γραμμή 2: ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ ΓΙΑ ΤΑ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΑ ΤΗΣ Π.Ε. ΡΟΔΟΠΗΣ (ζητούμενη ποσότητα = 14.800 λίτρα),</p> <p><b>Γραμμή 3:</b> ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΤΗΣ Π.Ε. ΡΟΔΟΠΗΣ (ζητούμενη ποσότητα = 25.000 λίτρα),</p> <p><b>Γραμμή 4:</b> ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ ΓΙΑ ΤΑ ΟΧΗΜΑΤΑ ΤΗΣ Π.Α.Μ.Θ. (ζητούμενη ποσότητα = 7.500 λίτρα),</p> <p><b>Γραμμή 7:</b> ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ ΓΙΑ ΤΟΝ Ε.Φ.Ε.Τ. ΚΟΜΟΤΗΝΗ (ζητούμενη ποσότητα = 7.000 λίτρα))</p>	

Τέλος, με το υπ’ α.π. Δ.Ο.οικ. 927/5.3.2015 έγγραφο του Τμ. Προμηθειών της Διεύθυνσης Οικονομικού της Π.Α.Μ.Θ. με θέμα “Διευκρινίσεις για τον τρόπο υποβολής της οικονομικής προσφοράς για τον

Διαγωνισμό “α/α 6830”, Προμήθεια υγρών καυσίμων, για το χρονικό διάστημα από την υπογραφή της σύμβασης έως την 31-12-2015, ενδεικτικού συνολικού προϋπολογισμού 313.283.00€, με Φ.Π.Α., για τις ανάγκες των επιτελικών υπηρεσιών της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης, της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης και Ν.Π.” καθορίσθηκε, ελλείψει σχετικών όρων του τεύχους της υπ’ αριθμ. 1/2015 διακήρυξης, το πώς ακριβώς μπορούν οι ενδιαφερόμενοι να υποβάλλουν ηλεκτρονικά την οικονομική τους προσφορά στην εφαρμογή του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ και συγκεκριμένα ως εξής:

“[...] Για λόγους που αφορούν την ορθή απεικόνιση των ποσών ανά αγαθό και του συνολικού προϋπολογισμού του διαγωνισμού στο Σύστημα ως τιμή μονάδας για την κάθε γραμμή του διαγωνισμού (αντικείμενο προσφοράς) έχει καταχωρισθεί το συνολικό ποσό που προκύπτει ως το γινόμενο της ζητούμενης, βάσει της Διακήρυξης, ποσότητας επί της ενδεικτικής τιμής ανά λίτρο του αγαθού (και όχι η τιμή λίτρου), όπως αυτή είχε υπολογισθεί με τα ισχύοντα δεδομένα τιμών κατά την αρχική συγγραφή των όρων της διακήρυξης. Αναλυτικά:

**Γραμμή 1 :**

ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΑΝΑΓΚΕΣ ΤΗΣ Π.Α.Μ.Θ. ΚΑΙ Π.Ε. ΡΟΔΟΠΗΣ (ζητούμενη ποσότητα = 130.000 λίτρα)

Ποσότητα : 1

Προϋπολογισθείσα τιμή ανά Μονάδα Μέτρησης (Άνευ ΦΠΑ) (στην οποία θα εφαρμόζεται η προσφερόμενη έκπτωση) = 105.691,06€

**Γραμμή 2 :**

ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ ΓΙΑ ΤΑ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΑ ΤΗΣ Π.Ε. ΡΟΔΟΠΗΣ (ζητούμενη ποσότητα = 14.800 λίτρα)

Ποσότητα : 1

Προϋπολογισθείσα τιμή ανά Μονάδα Μέτρησης (Άνευ ΦΠΑ) (στην οποία θα εφαρμόζεται η προσφερόμενη έκπτωση) = 16.260,00€

**Γραμμή 3 :**

ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΤΗΣ Π.Ε. ΡΟΔΟΠΗΣ (ζητούμενη ποσότητα = 25.000 λίτρα)

Ποσότητα : 1

Προϋπολογισθείσα τιμή ανά Μονάδα Μέτρησης (Άνευ ΦΠΑ) (στην οποία θα εφαρμόζεται η προσφερόμενη έκπτωση) = 24.390,24€

**Γραμμή 4 :**

ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ ΓΙΑ ΤΑ ΟΧΗΜΑΤΑ ΤΗΣ Π.Α.Μ.Θ. (ζητούμενη ποσότητα = 7.500 λίτρα)

Ποσότητα : 1

Προϋπολογισθείσα τιμή ανά Μονάδα Μέτρησης (Άνευ ΦΠΑ) (στην οποία θα εφαρμόζεται η προσφερόμενη έκπτωση) = 8.130,00€

**Γραμμή 5 :**

ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΓΙΑ ΤΟΝ Ο.Α.Ε.Δ. Π.Α.Μ.Θ. (ζητούμενη ποσότητα = 46.000 λίτρα)

**Γραμμή 6 :**

ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΓΙΑ ΤΟ Ι.Κ.Α. ΚΟΜΟΤΗΝΗΣ (ζητούμενη ποσότητα = 35.000 λίτρα)

Ποσότητα : 1

Προϋπολογισθείσα τιμή ανα Μονάδα Μέτρησης (Άνευ ΦΠΑ) (στην οποία θα εφαρμόζεται η προσφερόμενη έκπτωση) = 28.455,28€

**Γραμμή 7 :**

ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ ΓΙΑ ΤΟΝ Ε.Φ.Ε.Τ. ΚΟΜΟΤΗΝΗ (ζητούμενη ποσότητα = 7.000 λίτρα)

Ποσότητα : 1

Προϋπολογισθείσα τιμή ανα Μονάδα Μέτρησης (Άνευ ΦΠΑ) (στην οποία θα εφαρμόζεται η προσφερόμενη έκπτωση) = 9.674,80€

Επισημαίνεται, επιπλέον, ότι καθώς το προς προμήθεια αγαθό των γραμμών 2, 3, 4, 7 αποτελεί καύσιμα κίνησης τα οποία θα είναι είτε Πετρέλαιο Ντίζελ, είτε Βενζίνη αμόλυβδη, είτε Βενζίνη απλή, θα πρέπει η προσφερόμενη έκπτωση που θα επιβληθεί στην τιμή των αντίστοιχων γραμμών να είναι μία και μοναδική. Αντίστοιχα, για τις γραμμές 1, 5, 6 που αφορούν πετρέλαιο θέρμανσης θα πρέπει η προσφερόμενη έκπτωση που θα επιβληθεί στην τιμή των αντίστοιχων γραμμών να είναι μία και μοναδική.

Για λόγους σύγκρισης, λοιπόν, των προσφορών από το σύστημα, στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα της οικονομικής προσφοράς του συστήματος, οι συμμετέχοντες θα συμπληρώσουν ως τιμή προσφοράς **την τιμή με δύο (2) δεκαδικά ψηφία (αριθμό) που προκύπτει μετά την αφαίρεση του ποσοστού της έκπτωσης που προσφέρουν από την Τιμή για το αντίστοιχο υπό προμήθεια είδος**, όπως περιγράφεται παραπάνω.

**Παράδειγμα :** Έστω ότι ο συμμετέχων έχει προσφέρει έκπτωση επί της τιμής (όπως ακριβώς ζητείται από τη Διακήρυξη) 12% για το Πετρέλαιο Θέρμανσης. Στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα της οικονομικής προσφοράς του συστήματος θα συμπληρώσει ως τιμή προσφοράς

Στην **γραμμή 1: 93.008,13** (το οποίο προκύπτει από το  $105.691,06 - (105.691,06 \times 0,12)$ )

Στην **γραμμή 5: 54.648,00** (το οποίο προκύπτει από το  $62.100,00 - (62.100,00 \times 0,12)$ ) και

Στην **γραμμή 6: 25.040,65** (το οποίο προκύπτει από το  $28.455,28 - (28.455,28 \times 0,12)$ )

Και αντίστοιχα έστω ότι ο συμμετέχων έχει προσφέρει έκπτωση επί της τιμής (όπως ακριβώς ζητείται από τη Διακήρυξη) 10% για τα Καύσιμα Κίνησης (πετρέλαιο ή βενζίνη). Στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα της οικονομικής προσφοράς του συστήματος θα συμπληρώσει ως τιμή προσφοράς

Στην **γραμμή 2: 14.634,00** (το οποίο προκύπτει από το  $16.260,00 - (16.260,00 \times 0,10)$ )

Στην **γραμμή 3: 21.951,22** (το οποίο προκύπτει από το  $24.390,24 - (24.390,24 \times 0,10)$ )

Στην **γραμμή 4: 7.317,00** (το οποίο προκύπτει από το  $8.130,00 - (8.130,00 \times 0,10)$ ) και

Στην **γραμμή 7: 8.707,32** (το οποίο προκύπτει από το  $9.674,80 - (9.674,80 \times 0,10)$ )

Καθώς η οικονομική προσφορά, δηλαδή το προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης, έχει αποτυπωθεί έμμεσα στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων θα επισυνάψει στην ηλεκτρονική οικονομική προσφορά του ψηφιακά υπογεγραμμένα και τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία, σύμφωνα με το υπόδειγμα της οικονομικής προσφοράς, σε μορφή **pdf**.”

**Στ)** Λοιποί όροι του εγκεκριμένου τεύχους διακήρυξης, σχετικοί με τεθέντες λόγους υποχρεωτικού αποκλεισμού των υποψηφίων κατά το στάδιο ελέγχου δικαιολογητικών συμμετοχής, είναι οι εξής:

**i)** Στην παρ. 3 του άρθρου 13 “Υποβολή Ηλεκτρονικού φακέλου προσφοράς” του τεύχους διακήρυξης οριζόταν ότι:

“3. Αλλοδαποί οι οποίοι ενδιαφέρονται να συμμετάσχουν αυτοτελώς στο Διαγωνισμό υποχρεούνται να διορίσουν εκπρόσωπο και Αντίκλητο στην Ελλάδα, προκειμένου να υποβάλει την προσφορά τους, να δέχεται τυχόν αλληλογραφία με την Αναθέτουσα Αρχή και γενικά να εκπροσωπεί τον υποψήφιο στις σχέσεις του με την Αναθέτουσα Αρχή. Ο εκπρόσωπος και Αντίκλητος πρέπει να έχει υποβάλει τα παραστατικά εκπροσώπησης του εδαφίου β’ της παραγράφου 1 του άρθρου 11 της παρούσας. Διευκρινίζεται ότι δεν απαιτείται ιδιαίτερος διορισμός εκπροσώπου και Αντικλήτου, σε περίπτωση που ο αλλοδαπός μετέχει σε ένωση προσώπων, που υποβάλλουν από κοινού προσφορά, και έχει συνεπώς συμπληρωθεί η υπεύθυνη δήλωση της περ. χί του εδ. α’ της παρ. 1 του άρθρου 11 της παρούσας.”

Συναφώς, στην παρ. 5 του άρθρου 10 “Γενικοί Υποχρεωτικοί όροι συμμετοχής – Διαδικασία εγγραφής στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.” του τεύχους διακήρυξης προβλέπεται ότι: “5. Όλοι οι όροι της Προκήρυξης θεωρούνται ουσιώδεις επί ποινή ακυρότητας της προσφοράς των Υποψηφίων, τυχόν δε παραβίασή τους από τους Υποψηφίους ή διατύπωση επιφυλάξεων ή αιρέσεων ή όρων κατά την υποβολή της προσφοράς οδηγεί σε αποκλεισμό τους από το Διαγωνισμό.”

**ii)** Στο άρθρο 12 “Δικαιολογητικά συμμετοχής στον διαγωνισμό” του τεύχους διακήρυξης προβλέπονται τα εξής:

“Κάθε Υποψήφιος οφείλει εγκαίρως και προσηκόντως να υποβάλει ηλεκτρονικά μαζί με την προσφορά του στον (ηλεκτρονικό) φάκελο «Δικαιολογητικά Συμμετοχής - Τεχνική Προσφορά», με ποινή αποκλεισμού από το Διαγωνισμό, τα παρακάτω αναφερόμενα δικαιολογητικά σε μορφή αρχείου .pdf, τα οποία πρέπει να υποβληθούν σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 11 της Υ.Α αρ. Π1/2390/16-10-2013 (ΦΕΚ 2677/Β’/21-10-2013):

**1.α) i. [...] xiii. Υπεύθυνη δήλωση ψηφιακά υπογεγραμμένη του άρθρου 8 παρ. 4 του ν. 1599/1986, όπως ισχύει, στην οποία θα δηλώνεται εάν έχει επιβληθεί στον προμηθευτή η ποινή του αποκλεισμού από Διαγωνισμούς, σύμφωνα με τα άρθρα 18, 34 και 39 του π.δ. 118/2007. [...] 3. Υπεύθυνη δήλωση**



του άρθρου 8 παρ. 4 του ν. 1599/1986 του νομίμου εκπροσώπου της εταιρείας/κοινοπραξίας-ένωσης ή του πληρεξουσίου με συμβολαιογραφική πράξη, όπως και των εκπροσώπων όλων των φυσικών ή νομικών προσώπων που συμμετέχουν στην Κοινοπραξία-Ένωση ψηφιακά υπογεγραμμένη, στην οποία ο Υποψήφιος θα δηλώνει: [...] - Ότι δεν έχουν τιμωρηθεί με αποκλεισμό από Διαγωνισμούς προμηθειών/υπηρεσιών του Δημοσίου Τομέα. - Ότι δεν έχουν κηρυχτεί έκπτωτοι από σύμβαση προμηθειών/υπηρεσιών του Δημοσίου Τομέα. [...]”

Σημειώνεται ότι ως άνω επί ποινή αποκλεισμού δικαιολογητικά συμμετοχής στο διαγωνισμό, καθώς και όλα τα τεθέντα κριτήρια αποκλεισμού λόγω προσωπικής κατάστασης των υποψηφίων, δεν αναφέρονταν στο σχετικό πεδίο III.2.1 “Προσωπική κατάσταση των οικονομικών φορέων, συμπεριλαμβανομένων των απαιτήσεων για την εγγραφή σε επαγγελματικό ή εμπορικό μητρώο” της δημοσιευθείσας στην ΕΕΕΕ προκήρυξης σύμβασης, το οποίο ήταν κενό.

Τέλος, σχετικός με τα ως άνω όρος της παρ. 15 της υπ’ α.π. Δ.Ο.οικ. 575/9.2.2015 περίληψης διακήρυξης, δημοσιευθείσας στο ΦΕΚ και στον εθνικό τύπο, ο οποίος δεν έλαβε δημοσιότητα μέσω της δημοσιευθείσας στην ΕΕΕΕ προκήρυξης σύμβασης, είχε ως εξής:

**‘15. Δικαίωμα Συμμετοχής.** [...] Δεν γίνονται δεκτοί στη διαδικασία και χαρακτηρίζονται ως μη αποδεκτοί συμμετέχοντες: 1. Όσοι αποκλείστηκαν τελεσίδικα από διαγωνισμούς για προμήθειες του Δημοσίου με απόφαση της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου του Υπουργείου Ανάπτυξης. 2. Όσοι απώλεσαν το δικαίωμα να συμμετέχουν σε δημόσιους διαγωνισμούς με απόφαση άλλης Δημόσιας Υπηρεσίας ή Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ. ή Α.Ε. του Δημοσίου Τομέα γιατί δεν εκπλήρωσαν τις συμβατικές τους υποχρεώσεις. 3. Όσα φυσικά ή νομικά πρόσωπα του εξωτερικού έχουν υποστεί αντίστοιχες με τις παραπάνω κυρώσεις. 4. Οι ενώσεις προσώπων, σε περίπτωση που οποιαδήποτε από τις προϋποθέσεις αποκλεισμού της παραγράφου αυτής, ισχύει για ένα τουλάχιστον μέλος της. 5. [...].”

**2.3 Όσον αφορά τις τηρηθείσες διατυπώσεις δημοσιότητας της προκήρυξης σύμβασης και της περίληψης διακήρυξης του διαγωνισμού, σημειώνονται τα εξής:**

- Η προκήρυξη σύμβασης, ήτοι περίληψη των ουσιωδών όρων και στοιχείων της διακήρυξης του διαγωνισμού συντεταγμένη σύμφωνα με το τυποποιημένο έντυπο υπ’ αριθμ. 2 του Κανονισμού (ΕΚ) 842/2011, απεστάλη από την αναθέτουσα αρχή ηλεκτρονικά μέσω simar στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕΕΕ) την 9<sup>η</sup>.2.2015 (ημερομηνία έναρξης της διαδικασίας σύναψης σύμβασης), δημοσιεύθηκε δε στο Συμπλήρωμα της ΕΕΕΕ στο φύλλο 2015/S 031-051721 την 13<sup>η</sup>.2.2015, ήτοι από την εν λόγω ημερομηνία άρχισε να διατίθεται στους ενδιαφερόμενους μέσω της βάσης δεδομένων TED (Καθημερινό Ηλεκτρονικό Δελτίο Υποβολής Προσφορών).

- Η υπ’ αριθμ. 1/2015 (ΑΔΑ: ΨΩΛ57ΛΒ-ΖΙΥ) διακήρυξη καταχωρήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ με ΑΔΑΜ 15PROC002612221 της 3.3.2015, ενώ επίσης αναρτήθηκε από την αναθέτουσα αρχή α) στην ιστοσελίδα της ([www.pamth.gov.gr](http://www.pamth.gov.gr)) την 17<sup>η</sup>.2.2015 και β) στην ιστοσελίδα του ΕΣΗΔΗΣ ([www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr)) την 5<sup>η</sup>.3.2015 και ώρα 15.12 υπό τον αριθμό ηλεκτρονικού διαγωνισμού 6830, ήταν δε διαθέσιμη από τις προαναφερόμενες ημερομηνίες για ελεύθερη, πλήρη και άμεση πρόσβαση από τους ενδιαφερόμενους διαμέσω των εν λόγω ιστοσελίδων, στις οποίες παρέπεμπαν τόσο η δημοσιευθείσα περίληψη διακήρυξης σε εθνικό επίπεδο όσο και η δημοσιευθείσα προκήρυξη σύμβασης στην ΕΕΕΕ.

- Επιπρόσθετα, η υπ’ α.π. Δ.Ο.οικ.575/9.2.2015 περίληψη της υπ’ αριθμ. 1/2015 διακήρυξης δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (φύλλο υπ’ αριθμ. 47 της 13<sup>ης</sup>.2.2015), καθώς επίσης αναρτήθηκε στις 16.2.2015 στον πίνακα ανακοινώσεων στην έδρα της αναθέτουσας αρχής στην Κομοτηνή και δημοσιεύθηκε στον ελληνικό τύπο, συγκεκριμένα στις ημερήσιες οικονομικές εφημερίδες πανελλήνιας κυκλοφορίας «Γενική Δημοπρασιών» (την 17<sup>η</sup>.2.2015) και «ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ» (την 16<sup>η</sup>.2.2015), καθώς και στη νομαρχιακή εφημερίδα “Ελεύθερο Βήμα” της Κομοτηνής την 17<sup>η</sup>.2.2015, ενώ απεστάλη από την αναθέτουσα αρχή την 16.2.2015 προς ανάρτηση στον ιστότοπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ και στα Επιμελητήρια Ροδόπης (Επαγγελματικό & Βιοτεχνικό και Εμπορικό – Βιομηχανικό).

- Τέλος, από το πεδίο “ημερομηνία δημοσίευσης” της καρτέλας του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ, προκύπτει ότι την 5<sup>η</sup>.3.2015, μεσούσης της περιόδου προετοιμασίας προσφορών, αναρτήθηκαν από την αναθέτουσα αρχή στην εφαρμογή του διαγωνισμού στην ιστοσελίδα του ΕΣΗΔΗΣ τα κάτωθι, προαναφερόμενα στην παρ. 2.2(ε) της παρούσας, έγγραφα, ήτοι α) το έντυπο υποβολής οικονομικής προσφοράς και β) το υπ’ α.π. Δ.Ο.οικ. 927/5.3.2015 έγγραφο του Τμ. Προμηθειών της Διεύθυνσης Οικονομικού της Π.Α.Μ.Θ. (αρμόδιας Υπηρεσίας διενέργειας του διαγωνισμού) με θέμα “*Διευκρινίσεις για τον τρόπο υποβολής της οικονομικής προσφοράς για τον Διαγωνισμό “α/α 6830”, [...]”*”, το δε τελευταίο έγγραφο αναρτήθηκε την 6.3.2015 επίσης και στην ιστοσελίδα [www.pamth.gov.gr](http://www.pamth.gov.gr) της Π.Α.Μ.Θ.

**2.4** Κατά την 30<sup>η</sup>.3.2015 και ώρα 10.00, ορισθείσα ημερομηνία και ώρα ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών του εξεταζόμενου διαγωνισμού μέσω της πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ, η ορισθείσα τριμελής επιτροπή διαγωνισμού διαπίστωσε, όπως βεβαιώνεται με το με την ίδια ημερομηνία πρακτικό της, ότι δεν υπεβλήθη ουδεμία προσφορά από οικονομικό φορέα μέχρι το ορισθέν πέρας της καταληκτικής ημερομηνίας και ώρας υποβολής προσφορών (23<sup>η</sup>.3.2015 και ώρα 15.00).

Εν συνεχεία, το προαναφερόμενο πρακτικό της επιτροπής διαγωνισμού εγκρίθηκε την 7<sup>η</sup>.4.2015 με την υπ’ αριθμ. 247/2015 (ΑΔΑ: 73ΘΞ7ΛΒ-ΡΓ6) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης, με την οποία κηρύχθηκε άγονος ο προηγηθείς ανοικτός διαγωνισμός και παραπέμφθηκε το θέμα της προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη της σχετικής σύμβασης στο αρμόδιο όργανο της αναθέτουσας αρχής (Περιφερειακό Συμβούλιο Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης), υπό την προϋπόθεση της παροχής της σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ’ άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ’ (δδ) του Ν.4013/2011.

Σύμφωνα δε με τα προσκομισθέντα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης, ο εξεταζόμενος ηλεκτρονικός (υπ’ αριθμ. 6830) διαγωνισμός τελεί στο ΕΣΗΔΗΣ σε κατάσταση αξιολόγησης.

Τέλος, με το υπ’ α.π. Δ.Ο.οικ.1508/28.4.2015 έγγραφο του Τμ. Προμηθειών της Διεύθυνσης Οικονομικού της Π.Α.Μ.Θ. βεβαιώθηκε ότι “*δεν έχει υποβληθεί καμία ένσταση καθώς επίσης δεν έχει ασκηθεί καμία προδικαστική προσφυγή ούτε κατά των όρων των τευχών δημοπράτησης, ούτε κατά τη διαδικασία διενέργειας του Ανοικτού Διεθνούς Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού για την «Ανάδειξη Προμηθευτή Υγρών Καυσίμων για τις Ανάγκες των Επιτελικών Υπηρεσιών της Π.Α.Μ.Θ., της Π.Ε. Ροδόπης και των Νομικών Προσώπων για το έτος 2015, συνολικού προϋπολογισμού 254.701,62€ (χωρίς ΦΠΑ) (Α.Δ.Α.Μ.: 15PROC002612221)»*”.

**2.5** Κατόπιν των ανωτέρω, η Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης, διά του με α.π. εισερχ. 1883/29.4.2015 εγγράφου του Τμήματος Προμηθειών της Διεύθυνσης Οικονομικού της μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, ως αυτός συμπληρώθηκε κατά τα προαναφερόμενα στην παρούσα, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ’ άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ’ υποπερ. (δδ) του Ν.4013/2011 ως ισχύει, προκειμένου να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης κατ’ άρθρο 25 παρ. 1 περ. (α) π.δ/τος 60/2007 για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών των επιτελικών Υπηρεσιών της Π.Α.Μ.Θ, των Υπηρεσιών της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης της Π.Α.Μ.Θ. και των εποπτευόμενων από την τελευταία νομικών προσώπων (Ι.Κ.Α., Ε.Φ.Ε.Τ., Ο.Α.Ε.Δ.), συνολικού προϋπολογισμού 254.701,62€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 313.283,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, με διάρκεια σύμβασης από την υπογραφή της έως 31.12.2015, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης.

## **II. Νομικό πλαίσιο**

**3.** Στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ’ υποπερ. δδ’ του Ν. 4013/2011 (ΦΕΚ Α’ 204/15.9.2011), ως ισχύει (μετά και την τροποποίηση της σχετικής προθεσμίας), ορίζεται ότι: «2. Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: [...] γ) [...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε

(15) εργασίμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγματεύσεως, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η Αρχή δύναται με απόφασή της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για δεκαπέντε (15) επιπλέον εργάσιμες ημέρες. [...]».

4. Στο άρθρο 2, “Ορισμοί (άρθρο 1 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)”, παρ. 1, 2(γ) και 9 του π.δ/τος 60/2007 «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών», όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Νοεμβρίου 2005» (ΦΕΚ Α’ 64/16.3.2007) ορίζεται ότι:

“1. Για τους σκοπούς του παρόντος, εφαρμόζονται οι ορισμοί που παρατίθενται στις παραγράφους 2

έως 14. 2. α) [...], β) [...], γ) “Δημόσιες συμβάσεις προμηθειών” είναι δημόσιες συμβάσεις, πλην αυτών

του στοιχείου β), οι οποίες έχουν ως αντικείμενο την αγορά, τη χρηματοδοτική μίσθωση, τη μίσθωση ή

τη μίσθωση – πώληση, με ή χωρίς δικαίωμα αγοράς, προϊόντων. [...] 9. “Αναθέτουσες αρχές” είναι το

κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου και οι ενώσεις μίας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου. [...]”

5. Στο άρθρο 3, “Αρχές που διέπουν τη σύναψη συμβάσεων (άρθρο 2 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)”, του ιδίου ως άνω π.δ/τος ορίζεται ότι: “Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις ενεργώντας με διαφάνεια.”

6. Στην παρ. 1 του άρθρου 6, “Ποσά των κατωτάτων ορίων των δημοσίων συμβάσεων (άρθρο 7 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)”, του ιδίου ως άνω π.δ/τος ορίζεται ότι: « ... Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...] β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, [...]»

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 2 του υπ’ αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13<sup>ης</sup> Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων για τα έτη 2014 και 2015, το ως άνω ποσό (χρηματικό κατώφλι) αναπροσαρμόστηκε στις 134.000€ και 207.000€ αντίστοιχα.

7. Στο άρθρο 8, “Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας των δημοσίων συμβάσεων, των συμφωνιών – πλαισίων και των δυναμικών συστημάτων αγορών (άρθρο 9 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)”, του ιδίου ως άνω π.δ/τος ορίζεται ότι: «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή.

Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...] 2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης. [...]

**8.** Στο άρθρο 32 παρ. 1, 2, 5 και 6 του ίδιου ως άνω π.δ/τος, "Προθεσμία για την παραλαβή των αιτήσεων συμμετοχής και των προσφορών (άρθρο 38 οδηγίας 2004/18/EK)", ορίζεται ότι:

"1. Κατά τον καθορισμό των προθεσμιών παραλαβής των προσφορών και των αιτήσεων συμμετοχής, οι αναθέτουσες αρχές λαμβάνουν υπόψη, ιδίως, το πολύπλοκο της σύμβασης και τον χρόνο που απαιτείται για την προετοιμασία των προσφορών, με την επιφύλαξη των ελάχιστων προθεσμιών που καθορίζονται στο παρόν άρθρο. 2. Στις ανοικτές διαδικασίες, η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε πενήντα δύο (52) ημέρες από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού. [...] 5. Όταν οι προκηρύξεις καταρτίζονται και αποστέλλονται με ηλεκτρονικά μέσα σύμφωνα με τη μορφή και τις λεπτομέρειες διαβίβασης που προβλέπονται στο Παράρτημα VIII σημείο 3, οι προθεσμίες παραλαβής των προσφορών που ορίζονται στις παραγράφους 2 και 4, για τις ανοικτές διαδικασίες, [...], μπορούν να συντμηθούν κατά επτά (7) ημέρες. 6. Σύντμηση κατά πέντε (5) ημέρες των προθεσμιών παραλαβής των προσφορών που ορίζονται στην παράγραφο 2 και στην παράγραφο 3 εδάφιο β), είναι δυνατή όταν η αναθέτουσα αρχή παρέχει, με ηλεκτρονικό μέσο και από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης, σύμφωνα με το Παράρτημα VIII, ελεύθερη, άμεση και πλήρη πρόσβαση στη συγγραφή υποχρεώσεων και στα λοιπά τεύχη του διαγωνισμού, προσδιορίζοντας στο κείμενο της προκήρυξης την ηλεκτρονική διεύθυνση στην οποία διατίθεται η εν λόγω τεκμηρίωση. Η σύντμηση αυτή μπορεί να ορίζεται επιπλέον της μείωσης που προβλέπεται στην παράγραφο 5. [...]"

**9.** Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του ίδιου ως άνω π.δ/τος, "Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/EK)", ορίζεται ότι:

«...1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της. [...]

**10.** Στο άρθρο 43, "Προσωπική κατάσταση του υποψηφίου ή του προσφέροντος (άρθρο 45 οδηγίας 2004/18/EK)", παρ. 2(δ) του π.δ/τος 60/2007 προβλέπεται ότι: "2. Κάθε οικονομικός φορέας μπορεί να αποκλείεται από τη συμμετοχή στη σύμβαση, όταν: [...] δ) Έχει διαπράξει σοβαρό επαγγελματικό παράπτωμα συναφές με το αντικείμενο του διαγωνισμού ή σε σχέση με την επαγγελματική του ιδιότητα που αποδεδειγμένως διαπιστώθηκε με οποιοδήποτε μέσο διαθέτει η αναθέτουσα αρχή.[...]

**11. α)** Στο άρθρο 1 "Πεδίο Εφαρμογής" του π.δ/τος 118/2007 "Κανονισμός Προμηθειών Δημοσίου" (ΦΕΚ Α' 150) προβλέπονται τα εξής: "1. Στις διατάξεις του παρόντος Προεδρικού Διατάγματος υπάγονται οι προμήθειες αγαθών που εκτελούνται από το Δημόσιο και τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) που αποτελούν οργανισμούς της καθ' ύλην αυτοδιοίκησης. 2. Κατ' εξαίρεση: α. Οι εκ των ανωτέρω προμηθειών εμπίπτουσες στο πεδίο εφαρμογής του π.δ/τος 60/2007 (Α'64) εκτελούνται σύμφωνα με τις διατάξεις αυτού, συμπληρωματικώς, δε και με τις διατάξεις του παρόντος. [...]"

**β)** Στο άρθρο 2 "Προκήρυξη διαγωνισμού" παρ. 1 του ίδιου ως άνω π.δ/τος ορίζεται ότι: "1. Οι όροι της διακήρυξης διαγωνισμού πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις."

**γ)** Στο άρθρο 4 "Κανόνες Δημοσιότητας" του ίδιου ως άνω π.δ/τος προβλέπονται τα εξής: "[...] 2. Στις περιπτώσεις ανοικτού και κλειστού διαγωνισμού, ο φορέας που διενεργεί το διαγωνισμό μεριμνά για ευρεία γνωστοποίηση της σχετικής διακήρυξης και ειδικότερα: α. Για την αποστολή προς δημοσίευση προκήρυξης (περίληψης των ουσιωδών στοιχείων της διακήρυξης) στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων καθώς και για τη δημοσίευση σε δύο τουλάχιστον ημερήσιες οικονομικές εφημερίδες ευρείας κυκλοφορίας και σε τοπική εφημερίδα, εάν υπάρχει, όταν ο διαγωνισμός προκηρύσσεται από περιφερειακή Υπηρεσία. β. Για την ανάρτηση της προκήρυξης σε εμφανές μέρος της Υπηρεσίας που διενεργεί τον διαγωνισμό. γ. Για την αποστολή της διακήρυξης στα Επιμελητήρια και στον Ελληνικό Οργανισμό Μικρομεσαίων Μεταποιητικών Επιχειρήσεων και Χειροτεχνίας (Ε.Ο.Μ.Μ.Ε.Χ.). [...] ε. Για την αποστολή προκήρυξης στην Υπηρεσία Επισήμων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, εφόσον η προϋπολογισθείσα αξία, εκτός του Φόρου Προσιτιθέμενης Αξίας (ΦΠΑ), είναι ίση ή μεγαλύτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: ι. 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες Συμβάσεις προμηθειών που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές, οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV του π.δ/τος 60/2007. [...] ιι. 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες Συμβάσεις προμηθειών που συνάπτονται είτε (α) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV του π.δ/τος 60/2007 είτε [...]. Τα ποσά των κατωτάτων ορίων των δημοσίων συμβάσεων προμηθειών επανεξετάζονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή ανά διετία και αναθεωρούνται εάν χρειασθεί σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 77 παρ. 2 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ. Η δημοσίευση της προκήρυξης στον ελληνικό τύπο δεν γίνεται πριν από την ημερομηνία αποστολής της στην Υπηρεσία Επισήμων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, η οποία πρέπει να αναφέρει και την ημερομηνία αυτή και δεν μπορεί να περιέχει πληροφορίες διάφορες από τις δημοσιευμένες στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων. [...] 5. Οι παραπάνω ανακοινώσεις περιλαμβάνουν τα στοιχεία των υποδειγμάτων του Παραρτήματος του παρόντος."

**δ)** Στο άρθρο 21 "Κρίσεις αποτελεσμάτων διαγωνισμού" περ. α' του ίδιου ως άνω π.δ/τος προβλέπονται τα εξής: "Το αρμόδιο για την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού όργανο, με αιτιολογημένη γνωμοδότηση του, μπορεί να προτείνει: α. Κατακύρωση της προμήθειας για ολόκληρη ή μεγαλύτερη ή μικρότερη ποσότητα κατά ποσοστό στα εκατό, που θα καθορίζεται στη διακήρυξη. Το ποσοστό αυτό δεν μπορεί να υπερβαίνει το 30% για διαγωνισμούς προϋπολογισθείσης αξίας μέχρι 100.000 Ευρώ περιλαμβανομένου ΦΠΑ και το 15% για διαγωνισμούς προϋπολογισθείσης αξίας από 100.001 Ευρώ και άνω περιλαμβανομένου ΦΠΑ στην περίπτωση μεγαλύτερης ποσότητας ή το 50% στην περίπτωση μικρότερης ποσότητας. Για κατακύρωση μέρους της ποσότητας κάτω του καθοριζομένου από την διακήρυξη ποσοστού, απαιτείται προηγούμενη αποδοχή από τον προμηθευτή."

**ε)** Στην παρ. 7 του άρθ. 25 "Εγγυήσεις" του ίδιου ως άνω π.δ/τος ορίζεται ότι: "7. Εγγύηση συμμετοχής που αφορά τον προμηθευτή στον οποίο κατακυρώθηκε ή ανατέθηκε η προμήθεια, επιστρέφεται μετά την κατάθεση της προβλεπόμενης εγγύησης καλής εκτέλεσης και μέσα σε πέντε (5) ημέρες από την υπογραφή της σύμβασης. Οι Εγγυήσεις των λοιπών προμηθευτών που έλαβαν μέρος στον διαγωνισμό επιστρέφονται μέσα σε πέντε (5) ημέρες από την ημερομηνία οριστικής ανακοίνωσης της κατακύρωσης ή ανάθεσης. Η εγγύηση συμμετοχής επιστρέφεται στους συμμετέχοντες στην περίπτωση απόρριψης της προσφοράς και εφόσον δεν έχει ασκηθεί ένδικο μέσο ή έχει εκπνεύσει άπρακτη η προθεσμία άσκησης ένδικων μέσων ή παραίτησης από αυτά."

στ) Όσον αφορά την επιβολή σε προμηθευτή της ποινής του αποκλεισμού από διαγωνισμούς του πεδίου εφαρμογής του π.δ. 118/2007, σύμφωνα με τις κάτωθι, εφαρμοστέες<sup>2</sup> κατά την επίμαχη διαγωνιστική διαδικασία, διατάξεις των άρθρων 18, 34 και 39 του π.δ. 118/2007, προβλέπονται τα εξής:

i) άρθρο 39 “Αποκλεισμός προμηθευτή”: “Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, ύστερα από γνωμοδότηση της Επιτροπής Πολιτικής Προγραμματισμού Προμηθειών (παρ. 1 και 2 του άρθρου 6 του ν.2286/1995), η οποία υποχρεωτικά καλεί τον ενδιαφερόμενο για παροχή εξηγήσεων και, μετά από αιτιολογημένη εισήγηση του φορέα που διενεργεί τον διαγωνισμό, μπορεί να αποκλεισθεί προμηθευτής για ορισμένο ή αόριστο χρόνο από το σύνολο των προμηθειών του δημοσίου τομέα λόγω ανάρμοστης συμπεριφοράς σε διαδικασία προμήθειας ή λόγω παράβασης των διατάξεων περί προστασίας του καταναλωτή ή του Ενιαίου Φορέα Ελέγχου Τροφίμων (ΕΦΕΤ), για την οποία έχει καταδικαστεί αμετάκλητα.”

ii) Άρθρο 34 “Κήρυξη προμηθευτή εκπτώτου” παρ. 5(γ): “5. Στον προμηθευτή που κηρύσσεται έκπτωτος από την κατακύρωση, ανάθεση ή σύμβαση, επιβάλλονται, με απόφαση του αρμοδίου Υπουργού ή του αρμοδίου για την διοίκηση του φορέα οργάνου, ύστερα από γνωμοδότηση του αρμοδίου οργάνου, το οποίο υποχρεωτικά καλεί τον ενδιαφερόμενο προς παροχή εξηγήσεων αθροιστικά ή διαζευκτικά, οι παρακάτω κυρώσεις: α. [...] β. [...] γ. Προσωρινός ή οριστικός αποκλεισμός του προμηθευτή από το σύνολο των προμηθειών των φορέων που εμπίπτουν στο Πεδίο Εφαρμογής του ν. 2286/1995. Ο αποκλεισμός, σε οποιαδήποτε περίπτωση, επιβάλλεται μόνο με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, ύστερα από γνωμοδότηση της Επιτροπής Πολιτικής Προγραμματισμού Προμηθειών, η οποία υποχρεωτικά καλεί τον ενδιαφερόμενο για παροχή εξηγήσεων και μετά από αιτιολογημένη εισήγηση του φορέα που διενεργεί το διαγωνισμό.[...]”

iii) Άρθρο 18 “Καταγωγή των προσφερομένων υλικών και δήλωση της επιχείρησης κατασκευής του τελικού προϊόντος” παρ. 4: “4. Εάν διαπιστωθεί από την Υπηρεσία ανυπαρξία της επιχειρηματικής μονάδας που δηλώθηκε με την προσφορά, κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, η προσφορά απορρίπτεται. Στην περίπτωση αυτή στον προσφέροντα επιβάλλεται με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, ύστερα από γνωμοδότηση της Επιτροπής Πολιτικής και Προγραμματισμού Προμηθειών, η οποία υποχρεωτικά καλεί τον ενδιαφερόμενο για παροχή εξηγήσεων, και μετά από αιτιολογημένη εισήγηση του φορέα που διενεργεί το διαγωνισμό, ποινή προσωρινού αποκλεισμού τριών (3) μηνών έως και τριών (3) ετών ή οριστικού αποκλεισμού από το σύνολο των προμηθειών των φορέων που εμπίπτουν στο Πεδίο Εφαρμογής του ν. 2286/1995. Η προσφορά απορρίπτεται ως απαράδεκτη και όταν στην επιχειρηματική μονάδα που δηλώνεται για την κατασκευή του τελικού προϊόντος έχει επιβληθεί ποινή αποκλεισμού από τους διαγωνισμούς των φορέων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ν. 2286/1995, η οποία ισχύει κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού.”

<sup>2</sup> Όντως στην παρ. 2 περ. ε' του άρθ. 199 “Καταργούμενες και διατηρούμενες διατάξεις” του Ν.4281/2014 προβλέπεται ότι: “2. Καταργούνται οι διατάξεις: [...] ε. του π.δ. 118/2007 (Α` 150), εκτός από: α) [...] και β) τα άρθρα 26 έως 39, τα οποία διατηρούνται σε ισχύ μέχρι την έκδοση του διατάγματος του άρθρου 178, [...]”. Σε συνδυασμό δε με την παρ. 1 του άρθ. 201 “Έναρξη ισχύος” του ίδιου ως άνω νόμου, η οποία σύμφωνα με την ισχύουσα κατά την ημερομηνία (9.2.2015) έναρξης της επίμαχης διαγωνιστικής διαδικασίας μορφή της όριζε ότι “1. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος Μέρους Β` αρχίζει από την 1η Μαρτίου 2015, εκτός αν ορίζεται άλλως στις επιμέρους διατάξεις αυτού.”, προκύπτει ότι οι διατάξεις των άρθρων 18, 34 και 39 του π.δ/τος 118/2007 ήταν εφαρμοστέες κατά την εξεταζόμενη διαγωνιστική διαδικασία.

ζ) Σύμφωνα με την εφαρμοστέα<sup>3</sup> κατά την επίμαχη διαγωνιστική διαδικασία διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 4 “Δικαιούμενοι συμμετοχής - Τεχνικές προδιαγραφές - Μητρώο προμηθευτών – Εγγυοδοσία – Ενστάσεις” του Ν.2286/1995 περί Προμηθειών του Δημοσίου Τομέα προβλέπονται τα εξής:

“3. Οι φορείς, που υπάγονται στις διατάξεις του νόμου αυτού, έχουν υποχρέωση να τηρούν μητρώο προμηθευτών. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Βιομηχανίας, Ενέργειας και Τεχνολογίας και Εμπορίου, μετά από γνώμη της Ε.Π.Π.Π., καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις εγγραφής, διαγραφής, ο τρόπος τήρησής του και κάθε άλλο στοιχείο απαραίτητο για την εκπλήρωση του σκοπού του. Με όμοια απόφαση μπορεί να αποκλείονται για ορισμένο ή αόριστο χρόνο από τις προμήθειες του δημοσίου τομέα προμηθευτές, που σύμφωνα με την αξιολόγηση των στοιχείων του μητρώου τους δεν ανταποκρίθηκαν επαρκώς στις υποχρεώσεις τους. Ο αποκλεισμός αυτός μπορεί να αναφέρεται στην απαγόρευση συμμετοχής προμηθευτή σε μέρος ή στο σύνολο των προμηθειών ενός, περισσότερων ή όλων των φορέων.”

η) Στο δε άρθρο 41 του π.δ/τος 118/2007 παρατίθεται το Παράρτημα με τίτλο “Υποδείγματα Ανακοινώσεων και Προκηρύξεων Διαγωνισμών και Διαδικασιών με Διαπραγμάτευση για Συμβάσεις Προμηθειών Δημοσίου”, το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του εν λόγω π.δ/τος και στο οποίο ορίζονται τα εξής, κατ’ ελάχιστον απαραίτητα, στοιχεία της προς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού (περίληψης διακήρυξης): “Β. ΠΡΟΚΗΡΥΞΗ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ. [...] 6. [...] ποσότητα των ζητούμενων προϊόντων, με αναφορά οποιωνδήποτε δικαιωμάτων προαίρεσως για συμπληρωματικές αγορές και, εάν είναι γνωστό, το προσωρινό χρονοδιάγραμμα για την άσκηση των εν λόγω δικαιωμάτων, καθώς και ο αριθμός τυχόν παρατάσεων, [...]”

Ομοίως, και στο άρθρ. 9 παρ. 5 του Ν.3469/2006 “Εθνικό Τυπογραφείο, Εφημερίς της Κυβερνήσεως και λοιπές διατάξεις” (ΦΕΚ Α’ 131/28.6.2006) προβλέπονται, με όμοιο τρόπο προς το άρθρο 41 π.δ/τος 118/2007, τα κάτωθι ουσιώδη στοιχεία της διακήρυξης τα οποία δημοσιεύονται διά της περίληψης διακήρυξης στο τεύχος Δ.Δ.Σ. της ΕτΚ: “5. Οι περιλήψεις που δημοσιεύονται στο Τεύχος Δ.Δ.Σ. περιλαμβάνουν όλα τα ουσιώδη στοιχεία της οικείας διακήρυξης και ιδίως: [...], στ) [...] και λεπτομέρειες για τη δυνατότητα παράτασης του συμβατικού χρόνου ή αύξησης των συμβατικών ποσοτήτων, [...].”

12. Στο άρθρο 3 “Σύσταση και συγκρότηση περιφερειών” του Ν.3852/2010 “Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης” (ΦΕΚ Α’ 87/7.6.2010) ορίζονται τα εξής: “1. Οι περιφέρειες είναι αυτοδιοικούμενα κατά τόπο νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και αποτελούν το δεύτερο βαθμό τοπικής αυτοδιοίκησης. [...] 3. Συνιστώνται οι εξής περιφέρειες: α. Η περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης η οποία περιλαμβάνει τους Νομούς Δράμας, Έβρου, Καβάλας, Ξάνθης και Ροδόπης. Έδρα της περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης είναι η Κομοτηνή. Κάθε νομός αποτελεί και περιφερειακή ενότητα και κάθε πρωτεύουσα νομού είναι έδρα της αντίστοιχης περιφερειακής ενότητας. [...]”

13. Τέλος, στο άρθρ. 157 “Εγγυήσεις” παρ. 1 του Ν. 4281/2014 “Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείων Οικονομικών και άλλες διατάξεις” (ΦΕΚ Α’ 160/8.8.2014) ορίζονται τα εξής: “1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς ζητούν από τους προσφέροντες να παράσχουν, κατά περίπτωση, τα ακόλουθα είδη εγγυήσεων: α) «Εγγύηση συμμετοχής», το ύψος της οποίας καθορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης σε συγκεκριμένο χρηματικό ποσό, αριθμητικώς και ολογράφως σε Ευρώ, και δεν μπορεί να υπερβαίνει το 2% της προεκτιμώμενης αξίας της

<sup>3</sup> Η προαναφερόμενη διάταξη του άρθρ. 4 παρ. 3 του Ν.2286/1995 τυγχάνει εφαρμογής κατά την εξεταζόμενη διαγωνιστική διαδικασία, καθώς η ημερομηνία (9.2.2015) έναρξης της τελευταίας προηγείται χρονικά της καθορισθείσας στο άρθρ. 199 παρ. 1Α περ. (43) του Ν.4281/2014 ημερομηνίας κατάρτησης των διατάξεων του Ν.2286/1995. Συγκεκριμένα, στη διάταξη του άρθρ. 199 παρ. 1Α περ. (43) του Ν.4281/2014 ορίζεται ότι: “1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου: Α. Καταργούνται οι διατάξεις, όπως αυτές ισχύουν κατά το χρόνο έναρξης ισχύος του παρόντος νόμου: [...] (43) του ν. 2286/1995 (Α’ 19), πλην των παραγράφων 1 έως 11 του άρθρου 2 του ν. 2286/1995, [...]”, στο δε άρθρο 201 παρ. 1 του Ν.4281/2014 (ως ίσχυε κατά το χρόνο έναρξης της διαγωνιστικής διαδικασίας) οριζόταν ότι: “1. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος Μέρους Β’ αρχίζει από την 1η Μαρτίου 2015, εκτός αν ορίζεται άλλως στις επιμέρους διατάξεις αυτού.”

σύμβασης εκτός ΦΠΑ. [...] Η εγγύηση συμμετοχής επιστρέφεται στον ανάδοχο με την προσκόμιση της εγγύησης καλής εκτέλεσης και στους λοιπούς προσφέροντες εντός τεσσάρων (4) ημερών από την κοινοποίηση σε αυτούς είτε της οριστικής απόφασης περί απόρριψης της προσφοράς τους από τα επόμενα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης είτε της οριστικής απόφασης κατακύρωσης της σύμβασης. [...]

Στο δε άρθρο 37 "Έναρξη διαδικασίας σύναψης σύμβασης" παρ. 1 του ίδιου ως άνω Νόμου ορίζεται ότι: " 1. Για τις συμβάσεις της παραγράφου 2 του άρθρου 23 [πρόκειται για τις "δημόσιες συμβάσεις υψηλής αξίας", όπως εν προκειμένω η εξεταζόμενη] ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, [...], νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης."

Τέλος, στο άρθρο 201 "Έναρξη ισχύος" παρ. 5 του ίδιου ως άνω Νόμου καθορίζεται η έναρξη ισχύος των διατάξεων του άρθρ. 157 του εν λόγω Νόμου ως εξής: "5. Το άρθρο 157 εφαρμόζεται για τις αναθέτουσες αρχές / αναθέτοντες φορείς των άρθρων 18 και 19 σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις υπό την έννοια του άρθρου 15, η διαδικασία ανάθεσης των οποίων αρχίζει, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 37, μετά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως."

### III. Νομική Εκτίμηση

**14.** Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης, η οποία ως ΝΠΔΔ ΟΤΑ β' βαθμού συνιστά αναθέτουσα αρχή του άρθρ. 2 παρ. 9 του π.δ/τος 60/2007, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών κατά την έννοια της περ. (γ) της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ/τος 60/2007.

Δεδομένου δε ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας προϋπολογισμού χωρίς ΦΠΑ ποσού 254.701,62€, ήτοι εκτιμώμενης αξίας ανώτερης του ισχύοντος χρηματικού ορίου της παρ. 1 στοιχείο (β) του άρθρου 6 π.δ/τος 60/2007 (βλ. παρ. 6 της παρούσας), συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ. υποπερ. (δδ) του Ν. 4013/2011 ως ισχύει.

**15.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/EK περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 Π.Δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας.

Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/EK να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13<sup>ης</sup> Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10<sup>ης</sup> Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup>



Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10<sup>ης</sup> Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14<sup>ης</sup> Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14<sup>ης</sup> Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2<sup>ας</sup> Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

**16.** Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ/τος 60/2007, στη βάση του οποίου οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, προϋποθέτει τη σωρευτική συνδρομή των παρακάτω προϋποθέσεων:

**α)** να έχει προηγηθεί νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία.

Συγκεκριμένα, σχετικά με την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007, συνδέεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (Ελ. Συν. Ζ' Κλιμάκιο Πράξη 215/2012, Ελ. Συν. VI Τμ. Απόφαση 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013, ομοίως και κατά την πάγια νομολογία της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., η οποία είναι αναρτημένη στο [www.eaadhsy.gr](http://www.eaadhsy.gr), βλ. πχ. Αποφάσεις 59/2014, 65/2015 κτλ).

**β)** να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο (α) ανωτέρω προηγηθείσα νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος.

**γ)** να μην τροποποιούνται ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

Επιπλέον, σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν σχετικής εκθέσεως.

**17.** Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της εξεταζόμενης υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

**α)** Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας.

Η Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης εκκίνησε, με την ηλεκτρονική αποστολή μέσω sipar του τυποποιημένου εντύπου προκήρυξης σύμβασης στην ΕΕΕΕ την 9<sup>η</sup>.2.2015, διαδικασία ανοικτού διεθνούς μειοδοτικού ηλεκτρονικού διαγωνισμού, σύμφωνα με τους όρους της υπ' αριθμ. 1/2015 διακήρυξης και των αναρτημένων στο ΕΣΗΔΗΣ λοιπών εγγράφων του διαγωνισμού, προκειμένου για την κάλυψη των αναγκών των στεγαζόμενων στην Κομοτηνή επιτελικών Υπηρεσιών της, των Υπηρεσιών της Π.Ε. Ροδόπης και των εποπτευόμενων εξ' αυτής νομικών προσώπων, συνολικού προϋπολογισμού 254.701,62€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 313.283,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, με προβλεπόμενη διάρκεια σύμβασης από την υπογραφή της έως 31.12.2015, με δικαίωμα τρίμηνης παράτασης που αντιστοιχεί σε προμήθεια καυσίμων έως το 50% των ποσοτήτων και προϋπολογισμού της σύμβασης. Καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών του διαγωνισμού ορίσθηκε η 23<sup>η</sup>.3.2015 και ώρα 15.00, ενώ την 30<sup>η</sup>.3.2015 και ώρα 10.00, η ορισθείσα επιτροπή διαγωνισμού πρόεβη στη διαδικασία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ, διαπιστώνοντας τη μη υποβολή προσφοράς και το εξ' αυτής άγονο αποτέλεσμα του διενεργηθέντος διαγωνισμού, το οποίο εγκρίθηκε με απόφαση του αρμοδίου οργάνου της αναθέτουσας αρχής, σύμφωνα με τα προαναφερόμενα στην παρ. 2.4 της παρούσας.

Ωστόσο, από τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης διαπιστώνονται, προεχόντως, οι κατωτέρω ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες κατά τη διενέργεια του προηγηθέντος διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού καθώς και κατά τη σύνταξη των όρων του, σε σχέση με τη δημοσιότητα που έλαβε χώρα αλλά και αναφορικά με την ύπαρξη δυσανάλογα περιοριστικών του ελεύθερου ανταγωνισμού καθώς και ασαφών όρων της διακήρυξης, οι οποίες ενδεχομένως συνεχονται με το άγονο αποτέλεσμα του

διαγωνισμού. Συγκεκριμένα, επισημαίνονται τα κάτωθι:

**i) Μη προσήκουσα σύντμηση της ελάχιστης εκ του νόμου προθεσμίας παραλαβής προσφορών**

Διαπιστώθηκε μη προσήκουσα σύντμηση της προβλεπόμενης στο άρθ. 32 παρ. 2 π.δ/τος 60/2007 ελάχιστης προθεσμίας παραλαβής προσφορών των πενήντα δύο (52) ημερών, η οποία κρίνεται ως ουσιώδης νομική πλημμέλεια της διαδικασίας δημοσιότητας των όρων του διαγωνισμού που από μόνη της καθιστά μη σύννομη την προηγηθείσα διαγωνιστική διαδικασία.

Ειδικότερα:

Η αναθέτουσα αρχή απέστειλε στις 9.2.2015 ηλεκτρονικά μέσω simar προς δημοσίευση στην ΕΕΕΕ την προκήρυξη σύμβασης, η οποία δημοσιεύθηκε στην ΕΕΕΕ στις 13.2.2015 (βλ. παρ. 2.3 της παρούσας). Δεδομένου ότι η καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών του διαγωνισμού είχε ορισθεί για τις 23.3.2015 και ώρα 15.00, συνάγεται ότι η αναθέτουσα αρχή έκανε χρήση της δυνατότητας που παρέχουν σωρευτικά οι παρ. 5 & 6 του άρθρου 32 του π.δ/τος 60/2007 για χρήση συντετμημένης προθεσμίας παραλαβής προσφορών, και συγκεκριμένα έκανε χρήση προθεσμίας σαράντα μίας (41) ημερών, πλην όμως χωρίς να συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής της παρ. 6 του άρθ. 32 π.δ/τος 60/2007.

Συγκεκριμένα, βλ. ανωτέρω υπό παρ. 2.3, σελ. 9, της παρούσας, το τεύχος της διακήρυξης του διαγωνισμού ήταν διαθέσιμο για ελεύθερη, πλήρη και άμεση πρόσβαση από τους ενδιαφερόμενους διαμέσω της ιστοσελίδας της αναθέτουσας αρχής ([www.pamth.gov.gr](http://www.pamth.gov.gr)), στην οποία παρέπεμπε η προκήρυξη σύμβασης, από τις 17.2.2015 και όχι από την ημερομηνία (13.2.2015) της δημοσίευσης της προκήρυξης σύμβασης στην ΕΕΕΕ, όπως απαιτείται εκ της προαναφερόμενης διάταξης του π.δ/τος 60/2007, ενώ, επιπρόσθετα, η πρόσβαση στο εν λόγω τεύχος (ως αυτό συμπληρώθηκε κατά τα αναφερόμενα παρακάτω στην παρούσα) διαμέσω της έτερης ιστοσελίδας ([www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr)), στην οποία αυτό είχε επίσης αναρτηθεί, εκκίνησε από 5.3.2015, ήτοι, και στην περίπτωση αυτή, μεταγενέστερα χρονικά της απαιτούμενης ημερομηνίας της 13<sup>ης</sup>.2.2015 και μάλιστα με σημαντική καθυστέρηση, λαμβανομένης υπόψη της 23<sup>ης</sup>.3.2015 ως καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών του διαγωνισμού.

**ii) Ασάφεια των όρων της διακήρυξης ως προς το εάν το κριτήριο της χαμηλότερης τιμής εφαρμόζεται επί της μέσης λιανικής τιμής πώλησης ή της μέσης χονδρικής τιμής πώλησης του προμηθευόμενου είδους**

Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 του π.δ/τος 118/2007, βλ. παρ. 11(β) της παρούσας, καθώς και κατά την πάγια εθνική και ενωσιακή νομολογία (βλ. απόφαση ΔΕΚ της 29ης Απριλίου 2004, C-496/99, Επιτροπή κατά Cas Succhi di frutta, ενδεικτικά και ΕΑ ΣτΕ 842/2010, 603/2009, 1015/2009, όπως και πάγια νομολογία της Αρχής) οι όροι της διακήρυξης θα πρέπει να είναι αρκούτως ακριβείς και σαφείς, έτσι ώστε να επιτρέπεται στους καλώς πληροφορημένους και επιμελείς ενδιαφερομένους να κατανοούν αυτούς πλήρως και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο.

Εν προκειμένω, διαπιστώνεται ασάφεια των όρων της διακήρυξης ως προς το εάν το κριτήριο ανάθεσης της χαμηλότερης τιμής εφαρμόζεται επί της μέσης λιανικής τιμής πώλησης ή της μέσης χονδρικής τιμής πώλησης του προμηθευόμενου είδους.

Συγκεκριμένα, ο όρος του άρθρου 4<sup>ου</sup> "Τιμή – Κρατήσεις" του υποδείγματος σύμβασης του σχετικού παραρτήματος του τεύχους διακήρυξης, όπου προβλεπόταν (βλ. σελ. 3 της παρούσας) ότι κατά την πληρωμή του αναδόχου της σύμβασης θα γινόταν εφαρμογή του προσφερόμενου κατά το διαγωνισμό ποσοστού έκπτωσης είτε επί της μέσης χονδρικής τιμής πώλησης του καυσίμου είτε επί της μέσης λιανικής τιμής πώλησης του καυσίμου, αναλόγως της εκάστοτε προς παράδοση ποσότητας καυσίμων, φαίνεται να έρχεται σε αντίφαση με τον όρο του άρθ. 14 παρ. 2 της διακήρυξης ("2. Το ποσοστό έκπτωσης, επί τοις εκατό (%), υπολογίζεται στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά, μέση τιμή λιανικής πώλησης του είδους, την ημέρα παράδοσής του και που αντιστοιχεί στην ποιότητα και σε κάθε άλλο χαρακτηριστικό γνώρισμά του."), γεγονός που ενδεχομένως να έχει δημιουργήσει στους ενδιαφερόμενους εύλογη σύγχυση επί του συγκεκριμένου όρου του διαγωνισμού, ο οποίος συνέχεια άμεσα με την υποβολή της οικονομικής τους προσφοράς, γεγονός που ενδέχεται να συνδέεται με το

άγονο αποτέλεσμα του διαγωνισμού.

### **iii) Ανεπαρκής δημοσιότητα των προβλεπόμενων στη διακήρυξη δικαιωμάτων προαίρεσης και παράτασης της σύμβασης καθώς και ασάφεια στη διατύπωση των σχετικών όρων της διακήρυξης**

Έχοντας υπόψη τα προαναφερόμενα στην παρ. 2.2(δ), σελ. 4 και 5, της παρούσας, επισημαίνεται ότι τόσο το δικαίωμα προαίρεσης για την ανάθεση στον ανάδοχο της σύμβασης νέων παρόμοιων συμβάσεων υπηρεσιών μετά τη λήξη της εξεταζόμενης σύμβασης δυνάμει του όρου της παρ. 4 και 5 του άρθ. 8 της διακήρυξης όσο και το δικαίωμα επαύξησης ή μείωσης της ανατιθέμενης ποσότητας προμηθευόμενων ειδών κατά την κατακύρωση της σύμβασης δυνάμει του όρου της περ. α' του άρθ. 7 της διακήρυξης, καθώς επίσης και το δικαίωμα τρίμηνης παράτασης της σύμβασης με διαφαινόμενη αύξηση φυσικού και οικονομικού αντικειμένου έως 50% δυνάμει του όρου της παρ. 7 και 8 του άρθ. 8 της διακήρυξης, δεν έλαβαν την προσήκουσα εκ του νόμου δημοσιότητα, καθώς δεν αποτυπώθηκαν στη δημοσιευθείσα προκήρυξη σύμβασης στην ΕΕΕΕ (συγκεκριμένα, στα σχετικά πεδία "Πληροφορίες σχετικά με δικαιώματα προαίρεσης", "Πληροφορίες σχετικά με ανανεώσεις" αναγραφόταν η επιλογή "όχι", δηλώνοντας ρητώς τη μη πρόβλεψη δικαιωμάτων προαίρεσης ή ανανεώσεων της σύμβασης), αλλά ούτε και στη δημοσιευθείσα περίληψη διακήρυξης σε εθνικό επίπεδο (ΦΕΚ, εφημερίδες κτλ), όπου υπήρχε η αναφορά "με δυνατότητα τρίμηνης παράτασης" και μόνον, χωρίς τη δέουσα χρηματική αποτίμηση του δικαιώματος αυτού.

Συναφώς, σημειώνεται ότι ο όρος (βλ. παρ. 2.2(δ), σελ 5 της παρούσας) του άρθρου 11° "Ειδικοί όροι" του Υποδείγματος σύμβασης του Παραρτήματος Α' της διακήρυξης (ήτοι "Η Περιφέρεια Α.Μ.Θ., διατηρεί το δικαίωμα: Α) Της επαύξησης της συμβατικής ποσότητας και μέχρι ποσοστού 15% το ανωτέρω ή μείωσης της ποσότητας μέχρι ποσοστού 50%. Η επαύξηση αυτή μπορεί να γίνει μέσα σε 90 ημέρες από την υπογραφή της σχετικής σύμβασης ενώ η μείωση καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης. [...]") ομοίως δεν έλαβε καμία δημοσιότητα διά της προκήρυξης σύμβασης στην ΕΕΕΕ και περίληψης διακήρυξης σε εθνικό επίπεδο.

Η κατά τα ως άνω μη προσήκουσα – ελλιπής δημοσιότητα αλλά και ασαφής διατύπωση των ως άνω, προβλεπόμενων στη διακήρυξη, δικαιωμάτων προαίρεσης και παράτασης της σύμβασης καθώς και επαύξησης / μείωσης των ποσοτήτων της συνιστά ουσιώδη νομική πλημμέλεια τόσο κατά τη σύνταξη όσο και κατά τη δημοσιότητα των όρων του διαγωνισμού, η οποία δεν επέτρεψε στους εν δυνάμει ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς να προσδιορίσουν, πολλώ δε μάλλον με σαφή τρόπο, την ποσότητα, την αξία και τη διάρκεια της υπό ανάθεση σύμβασης ώστε να αποφασίσουν για τη συμμετοχή τους ή μη στη διαγωνιστική διαδικασία, γεγονός που ενδεχομένως συνέχεται με το άγονο αποτέλεσμα του διαγωνισμού.

### **iii) Δυσανάλογα περιοριστικός του δικαιώματος συμμετοχής των αλλοδαπών οικονομικών φορέων όρος της διακήρυξης**

Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 του π.δ/τος 118/2007, βλ. παρ. 11(β) της παρούσας, καθώς και κατά την πάγια εθνική και ενωσιακή νομολογία (βλ. απόφαση ΔΕΚ της 29ης Απριλίου 2004, C-496/99, Επιτροπή κατά Cas Succhi di frutta, ενδεικτικά και ΕΑ ΣτΕ 842/2010, 603/2009, 1015/2009, όπως και πάγια νομολογία της Αρχής) οι όροι της διακήρυξης θα πρέπει να είναι αρκούντως ακριβείς και σαφείς, έτσι ώστε να επιτρέπεται στους καλώς πληροφορημένους και επιμελείς ενδιαφερομένους να κατανοούν αυτούς πλήρως και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο, απαίτηση η οποία συνδέεται και με την αρχή της διαφάνειας του ενωσιακού δικαίου δημοσίων συμβάσεων (άρθρο 3 π.δ/τος 60/2007).

Περαιτέρω, σύμφωνα με την αιτιολογική σκέψη 2 του προοιμίου της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, η ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων υπόκειται στην τήρηση των βασικών αρχών της ΣΛΕΕ (αρχή της ελεύθερης κυκλοφορίας των εμπορευμάτων, αρχή της ελευθερίας της εγκατάστασης και της ελεύθερης παροχής υπηρεσιών), καθώς και στις αρχές που απορρέουν από αυτές, μεταξύ των οποίων συγκαταλέγεται και η αρχή της αναλογικότητας.

Ειδικότερα:

Ο όρος του άρθρου 13 παρ. 3 της διακήρυξης (βλ. παρ. 11(στ)(ι) της παρούσας: “3. Αλλοδαποί οι οποίοι ενδιαφέρονται να συμμετάσχουν αυτοτελώς στο Διαγωνισμό υποχρεούνται να διορίσουν εκπρόσωπο και Αντίκλητο στην Ελλάδα, προκειμένου να υποβάλει την προσφορά τους, να δέχεται τυχόν αλληλογραφία με την Αναθέτουσα Αρχή και γενικά να εκπροσωπεί τον υποψήφιο στις σχέσεις του με την Αναθέτουσα Αρχή. Ο εκπρόσωπος και Αντίκλητος πρέπει να έχει υποβάλει τα παραστατικά εκπροσώπησης του εδαφίου β΄ της παραγράφου 1 του άρθρου 11 της παρούσας. Διευκρινίζεται ότι δεν απαιτείται ιδιαίτερος διορισμός εκπροσώπου και Αντικλήτου, σε περίπτωση που ο αλλοδαπός μετέχει σε ένωση προσώπων, που υποβάλλουν από κοινού προσφορά, και έχει συνεπώς συμπληρωθεί η υπεύθυνη δήλωση της περ. χί του εδ. α΄ της παρ. 1 του άρθρου 11 της παρούσας.”) καθιερώνει επί ποινή αποκλεισμού υποχρέωση των αλλοδαπών οικονομικών φορέων να διορίσουν εκπρόσωπο και αντίκλητο στην Ελλάδα (για την υποβολή της προσφοράς, την παραλαβή της αλληλογραφίας και την εκπροσώπησή τους ενώπιον της αναθέτουσας αρχής κατά το συμβατικό στάδιο) ως προαπαιτούμενο της συμμετοχής τους στο διαγωνισμό στην περίπτωση που σκοπεύουν να συμμετάσχουν αυτοτελώς (ήτοι όχι στο πλαίσιο ένωσης προσώπων).

Ο εν λόγω όρος συμμετοχής στο διαγωνισμό εισάγει διακριτική μεταχείριση σε βάρος της προαναφερόμενης κατηγορίας αλλοδαπών οικονομικών φορέων έναντι των ημεδαπών φορέων καθώς και των αλλοδαπών φορέων που επιθυμούν να συμμετάσχουν στο διαγωνισμό στο πλαίσιο ένωσης / κοινοπραξίας προσώπων, ερχόμενος σε ευθεία αντίθεση με την αρχή της ίσης μεταχείρισης και του ελεύθερου και ανόθευτου ανταγωνισμού του ενωσιακού δικαίου δημοσίων συμβάσεων, ενώ, παράλληλα, συνιστά δυσανάλογα περιοριστικό όρο του δικαιώματος συμμετοχής των υποψηφίων, καθώς δεν συνδέεται ούτε με το αντικείμενο της σύμβασης ούτε με την καθιέρωση των σύγχρονων τεχνολογιών πληροφορικής και επικοινωνιών ούτε συνάδει με τον τρόπο υποβολής προσφοράς μέσω της πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ). Ως εκ τούτου, ο επίμαχος όρος της διακήρυξης ενδέχεται να συνδέεται άμεσα με το άγονο αποτέλεσμα του επίμαχου διαγωνισμού.

#### **β) Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή τη μη ύπαρξη υποψηφίου κατά την προηγούμενη νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία.**

Σύμφωνα με το από 30.3.2015 πρακτικό της ορισθείσας επιτροπής διαγωνισμού, όπως αυτό εγκρίθηκε, κατά τα προαναφερόμενα στην παρούσα, με την υπ’ αριθμ. αριθμ. 247/7.4.2015 (ΑΔΑ: 73ΘΞ7ΛΒ-ΡΓ6) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης, κατά το διενεργηθέντα με καταληκτική ημερομηνία 23.3.2015 και ώρα 15.00 ανοικτό διεθνή ηλεκτρονικό διαγωνισμό προμήθειας καυσίμων μέσω της πλατφόρμας ΕΣΗΔΗΣ δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.

#### **γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης.**

Η αναθέτουσα αρχή, στο υποβληθέν κατά τα ως άνω αίτημά της για την προσφυγή της στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης προκειμένου για τη σύναψη σύμβασης της εξεταζόμενης προμήθειας καυσίμων, επικαλείται ρητά τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α΄ του π.δ/τος 60/2007 και την προϋπόθεση της μη ουσιώδους τροποποίησης των αρχικών όρων της σύμβασης, ήτοι των όρων της υπ’ αριθμ. 1/2015 διακήρυξης και των λοιπών εγγράφων του διαγωνισμού.

**18.** Εν όψει των προεκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι δεν πληρείται η υπό στοιχείο (α) προϋπόθεση εφαρμογής του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α΄ του π.δ/τος 60/2007 (προηγούμενη νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία), οπότε δεν προκύπτει η συνδρομή λόγου και προϋπόθεσης για την υιοθέτηση από την αναθέτουσα αρχή της αιτούμενης εξαιρετικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση για τη σύναψη σύμβασης της εξεταζόμενης προμήθειας καυσίμων, σε συνέχεια του άγονου προηγηθέντος διεθνούς ανοικτού ηλεκτρονικού (υπ’ αριθμ. 6830) διαγωνισμού δυνάμει των όρων της υπ’ αριθμ. 1/2015 διακήρυξης και των λοιπών αναρτημένων στο ΕΣΗΔΗΣ εγγράφων του διαγωνισμού.

Τέλος, επισημαίνεται ότι ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών στην εφαρμογή του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ, αναλόγως των περιστάσεων, εν προκειμένω αποκλειστικά στο χρονικό διάστημα από 16.3.2015 και ώρα 00.01 έως 23.3.2015 και ώρα

15.00, μπορεί να θέτει εμπόδια στη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και να περιορίζει έτσι τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου η Αρχή θεωρεί ορθότερο η έναρξη υποβολής προσφορών να ταυτίζεται με τη δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού και επομένως να υπάρχει η δυνατότητα υποβολής προσφορών καθ'όλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών (βλ. και Απόφαση 95/2015 της Αρχής).

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει:

**Τη μη αποδοχή του αιτήματος της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης και τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης προκειμένου για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για τις ανάγκες των επιτελικών Υπηρεσιών της Π.Α.Μ.Θ, των Υπηρεσιών της Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης της Π.Α.Μ.Θ. και των εποπτευόμενων από την τελευταία νομικών προσώπων (Ι.Κ.Α., Ε.Φ.Ε.Τ., Ο.Α.Ε.Δ.), συνολικού προϋπολογισμού 254.701,62€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 313.283,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, με διάρκεια σύμβασης από την υπογραφή της έως 31.12.2015, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.**

**Αθήνα, 20 Μαΐου 2015**

**Θεωρήθηκε**

**Η Αντιπρόεδρος**

Χριστίνα Μπουσουλέγκα