



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

112/2015

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 26η Μαΐου του έτους δύο χιλιάδες δεκαπέντε (2015) ημέρα Τρίτη και ώρα 10.00 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 (5^{ος} όροφος) στους Αμπελοκήπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Αντιπρόεδρος** : Χριστίνα Μπουσουλέγκα
- 2. Μέλη** : Καραμανλής Ευάγγελος
Κουλούρη Ιωάννα
Λουρίκας Δημήτριος
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Τσιάβου Στυλιανή

Εισηγητές: Αριστοτέλης Ζαχαρόπουλος και Ηρακλεία Σχοινά, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν οι εισηγητές κος Ζαχαρόπουλος Α και κα Σχοινά Η, ΕΕΠ Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ, καθώς και η Προϊσταμένη Τμήματος Γνωμοδοτήσεων της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών, κα Χρ. Καξιρή, οι οποίες αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το με αρ. πρωτ. 24617/25-02-2015 έγγραφο αίτημα, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 4η-3-2015 με αρ. πρωτ. 1037, όπως συμπληρώθηκε με το με αρ. πρωτ. 58330/08-05-2015 έγγραφο (αρ.πρωτ.εισερχ. 2054/11-5-2015) έγγραφο.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατά τη διάταξη του άρθρου 25 παρ.4α του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση συμπληρωματικών συμβάσεων παροχής υπηρεσιών του έργου “*Εκχιονισμοί επαρχιακού οδικού δικτύου Περιφερειακής Ενότητας Ηρακλείου 2013-2014 για τους Δήμους 1.Μαλεβιζίου, 2.Γόρτυνας, 3.Χερσονήσου, 4.Φαιστού και 5.Βιάννου*”, συνολικού προϋπολογισμού 98.577,23€ πλέον Φ.Π.Α.

Με το με αρ. πρωτ. 24617/25-02-2015 έγγραφο αίτημα της Περιφέρειας Κρήτης και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, που παρελήφθησαν από την Αρχή την 4η-3-2015 (αρ. πρωτ. εισερχ. 1037), όπως συμπληρώθηκε, κατόπιν σχετικού αιτήματος της Αρχής, με το με αρ. πρωτ. 58330/08-05-2015 έγγραφο (αρ.πρωτ.εισερχ. 2054/11-5-2015), η Περιφέρεια Κρήτης αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, κατά τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 4α' του π.δ. 60/2007, για τη σύναψη συμπληρωματικών συμβάσεων με τους αναδόχους των αρχικών συμβάσεων παροχής υπηρεσιών στο έργο με τίτλο “*Εκχιονισμοί επαρχιακού οδικού δικτύου Περιφερειακής Ενότητας Ηρακλείου 2013-2014 για τους Δήμους 1.Μαλεβιζίου, 2.Γόρτυνας, 3.Χερσονήσου, 4.Φαιστού και 5.Βιάννου*”, προβλεπόμενης δαπάνης εκάστης σύμβασης 19.715,45€ (χωρίς ΦΠΑ 23%) και συνολικής δαπάνης και των 5 συμβάσεων 98.577,25 χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 121.250,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., διάρκειας ενός μηνός από την υπογραφή των συμβάσεων.

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα σχετικά έγγραφα που συνοδεύουν το αίτημα της Περιφέρειας Κρήτης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με την υπ' αριθμ. 702/2013 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Κρήτης (ΑΔΑ:ΒΛ087ΛΚ-6ΡΕ) εγκρίθηκαν η διενέργεια ανοιχτού διαγωνισμού για την παροχή υπηρεσιών με τίτλο “*Εκχιονισμοί επαρχιακού οδικού δικτύου Περιφερειακής Ενότητας Ηρακλείου 2013-2014 για τους Δήμους 1.Μαλεβιζίου, 2.Γόρτυνας, 3.Χερσονήσου, 4.Φαιστού και 5.Βιάννου*”, με συνολική προεκτιμώμενη δαπάνη 250.000,00€ με ΦΠΑ, ήτοι 50.000,00€ για κάθε Δήμο ξεχωριστά, η διάθεση σχετικής πίστωσης, οι όροι της διακήρυξης και η συγκρότηση των επιτροπών αξιολόγησης αποτελεσμάτων διαγωνισμού και οριστικής παραλαβής εργασιών.

2. Ακολούθως, με την με αρ. πρωτ. οικ.126741/16-12-2013 (ΑΔΑ: ΒΛΓΛ7ΛΚ-212) απόφαση του Περιφερειάρχη Κρήτης προκηρύχθηκε η διενέργεια δημόσιου διεθνούς ανοιχτού διαγωνισμού, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, για την παροχή υπηρεσιών με τίτλο “*Εκχιονισμοί επαρχιακού οδικού δικτύου Περιφερειακής Ενότητας Ηρακλείου 2013-2014 (CPV 90620000: Υπηρεσίες εκχιονισμού) για τους Δήμους 1.Μαλεβιζίου, 2.Γόρτυνας, 3.Χερσονήσου, 4.Φαιστού και 5.Βιάννου*”, με συνολική προϋπολογιζόμενη δαπάνη 203.252,03€ χωρίς ΦΠΑ (250.000,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), ήτοι 50.000,00€ με ΦΠΑ για τον κάθε Δήμο χωριστά-η οποία αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) με Α.Δ.Α.Μ. 13PROC001788826. Ως ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 27η-01-2014 και ως διάρκεια της σύμβασης ορίστηκε χρονικό διάστημα δύο (2) ετών από την ημερομηνία υπογραφής της.

2.1. Το αντικείμενο των εργασιών, όπως περιγράφεται στην ενότητα (Α) του Παραρτήματος Γ: “τεχνική έκθεση”, που αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της διακήρυξης, και αφορά τον καθένα εκ των πέντε Δήμων χωριστά, μπορεί να συνοψισθεί ως ακολούθως: “Σκοπός του έργου είναι η αντιμετώπιση των χιονοπτώσεων και πλημμυρικών φαινομένων, σε περιόδους έκτακτων καιρικών φαινομένων, με εργασίες εκχιονισμού, και άλλες εργασίες, προκειμένου να επιτευχθεί η ασφαλής και ομαλή βατότητα των επαρχιακών οδών [...]. Ο ανάδοχος υποχρεούται να εκτελέσει οποιοσδήποτε εργασίες, για τη βελτίωση και τη ασφάλεια της βατότητας των επαρχιακών οδών στο Δήμο [...], του υποδειχθούν από τη Υπηρεσία και

δεν αναφέρονται ρητά στη παρούσα”.

2.2. Ως περιγραφή των εργασιών που θα παρασχεθούν στα πλαίσια της σύμβασης, προβλέπονται τα ακόλουθα στην ενότητα (β) του Παραρτήματος Γ' και στις τεχνικές προδιαγραφές του Παραρτήματος Γ'-2: “Οι εργασίες που πρόκειται να εκτελεστούν, έπειτα από σχετική εντολή που θα δίνεται στον ανάδοχο, αφορούν: • Εργασίες καθαρισμού με μηχανήματα σε περίπτωση χιονοπτώσεων, πλημμυρικών φαινομένων, • Εργασίες που κρίνονται απαραίτητες για την καλύτερη αντιμετώπιση των προβλημάτων που προκύπτουν από τις χιονοπτώσεις (καταπτώσεις, κατολισθήσεις, κοπή δέντρων κλπ.), καθώς και εργασίες πρόληψης των ανωτέρω προβλημάτων, προκειμένου να επιτευχθεί η ασφαλής και ομαλή βατότητα των επαρχιακών οδών στο Δήμο Μαλεβυζίου.

Οι παραπάνω εργασίες θα πραγματοποιηθούν με τη χρήση κατάλληλων ειδικών μηχανημάτων και εργαλείων από ειδικευμένο προσωπικό, το οποίο θα λαμβάνει όλα τα απαραίτητα μέτρα ασφαλείας για την αποφυγή ατυχημάτων.

Τα μηχανήματα που θα χρησιμοποιηθούν για τις ανωτέρω εργασίες είναι τα παρακάτω:

- Διαμορφωτήρας (GRADER), ισχύος μέχρι 190 HP.
- Φορτωτής ελαστιχοφόρος, ισχύος μέχρι 235 HP.
- Φορτωτής ερπυστριοφόρος, ισχύος μέχρι 235 HP.
- Φορτωτής – Εκσκαφέας ελαστιχοφόρος, ισχύος μέχρι 110 HP.
- Φορτηγό αυτοκίνητο, ισχύος μέχρι 300 HP.
- Μπουλντόζα ερπυστριοφόρος, ισχύος μέχρι 215 HP.
- Ανυψωτικό μηχάνημα – Καλαθοφόρο.
- Τσάπα ελαστιχοφόρος.
- Τσάπα ερπυστριοφόρος.

Σημειώνεται ότι στη τιμή μονάδας για κάθε ένα από τα παραπάνω μηχανήματα, συμπεριλαμβάνονται όλες οι δαπάνες μίσθωσης, καυσίμων, λιπαντικών και ημερομισθίων προσωπικού του”.

2.3. Ως κριτήριο κατακύρωσης ορίστηκε η χαμηλότερη τιμή σύμφωνα με την μεγαλύτερη ενιαία έκπτωση επί τοις εκατό (%) στις τιμές που αναφέρονται στον προϋπολογισμό που προβλέπεται στον πίνακα στο Παράρτημα Γ'-1. Σύμφωνα με το άρθρο 3.8. της διακήρυξης: “[...] Η προσφερόμενη έκπτωση επί των τιμών του προϋπολογισμού (παράρτημα Γ-1 του κάθε δήμου) θα είναι ενιαία (ίδια έκπτωση για όλες τις επιμέρους τιμές) και θα αναγράφεται στον έντυπο πίνακα (ΕΝΤΥΠΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ) [...] Το ενιαίο προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης θα είναι επί τοις εκατό (%) και σε ακέραιες μονάδες. [...]”.

2.4. Σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης (άρθρο 3), “Οι συμμετέχοντες στο διαγωνισμό μπορούν να υποβάλλουν προσφορά για το σύνολο των υπηρεσιών εκχιονισμού ή για το σύνολο των υπηρεσιών εκχιονισμού του κάθε δήμου χωριστά. Προσφορές για μέρος των υπηρεσιών του κάθε δήμου δεν γίνονται δεκτές και απορρίπτονται ως απαράδεκτες”.

2.5. Σύμφωνα με το άρθρο 3.8.2. τελ. παρ. της διακήρυξης: “Εάν ο ανάδοχος είναι ένας για όλο το έργο (μετά την εφαρμογή της προσφερθείσας έκπτωσης στις τιμές του προϋπολογισμού –ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Γ1) θα εκτελέσει εργασίες μέχρι εξαντλήσεως του ποσού των 250.000 € (με ΦΠΑ) σύμφωνα με τις έγγραφες εντολές της αρμόδιας υπηρεσίας και σε περίπτωση διαφορετικής αναδοχής για κάθε δήμο θα εκτελούνται οι εργασίες μέχρι εξαντλήσεως του ποσού των 50.000 € (με ΦΠΑ) ανά δήμο”, ενώ στην παρ. 17 του Παραρτήματος Γ' της διακήρυξης (Τεχνική έκθεση) ορίζεται ότι: “Εφ' όσον σύμφωνα με τις εντολές της υπηρεσίας η δαπάνη υπερβεί το το ποσό των 50.000,00 € (με ΦΠΑ) ο ανάδοχος οφείλει έγκαιρα να γνωρίσει αυτό εγγράφως στην αρμόδια υπηρεσία, διαφορετικά δεν δικαιούται αποζημίωση εφ' όσον εκτελέσει εργασίες πέραν του προϋπολογισμού ποσού 50.000,00 €”.

2.6. Τέλος, στην ενότητα Γ (“Υποχρεώσεις αναδόχου”) παρ. 17 της τεχνικής έκθεσης ορίζεται ότι: “Η σύμβαση έχει διάρκεια δύο (2) ετών από την ημερομηνία υπογραφής της. Ο ανάδοχος υποχρεούται να περαιώσει τις επιμέρους εργασίες και να ολοκληρώσει τις υποχρεώσεις του μέσα στα πλαίσια της

παραπάνω συνολικής προθεσμίας σύμφωνα με τις εντολές και τις οδηγίες της αρμόδιας υπηρεσίας. Δε δικαιούται να ζητήσει οποιαδήποτε αποζημίωση σε περίπτωση που για να τηρήσει τις προθεσμίες χρειαστεί να συγκροτήσει πρόσθετα συνεργεία κλπ., πέρα απ' αυτά που έχει προβλέψει κατά την σύνταξη της προσφοράς του, ή μετά την υπογραφή της σύμβασης", ενώ στην παρ. 18 της ίδια ενότητας ορίζεται ότι "Λόγω της ιδιομορφίας του έργου, οι εργασίες θα ξεκινήσουν τη χρονική περίοδο που οι καιρικές συνθήκες το επιβάλλουν, έπειτα από εντολή της αρμόδιας Υπηρεσίας".

3. Περίληψη της ως άνω διακήρυξης:

α) απεστάλη ηλεκτρονικά για δημοσίευση (e-notice) στο Συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 16-12-2013 (δημοσίευση στο φύλλο 2013/S 246-429038), και

β) δημοσιεύτηκε στις 18-12-2013 στις εφημερίδες "ΠΑΤΡΙΣ", "ΗΧΩ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ", "ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ", καθώς επίσης και στο με αρ. 832/20-12-2013 Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως.

4. Ο διαγωνισμός διεξήχθη στις 27-01-2014 και η Οικονομική Επιτροπή με την με αριθμό 224/2014 (ΑΔΑ: ΒΙΞ47ΛΚ-9Ο1) απόφασή της στις 17-03-2014 κατακύρωσε το αποτέλεσμα του σχετικού διαγωνισμού και ανέθεσε τις παρακάτω συμβάσεις ανά Δήμο ως εξής: α) Σύμβαση με αρ. πρωτ. 59557/12-05-2014 (ΑΔΑ: ΒΙΦ87ΛΚ-Υ6Ν) ποσού 48.500€ με ΦΠΑ και τίτλο "Εκχιονισμοί Επαρχιακού Οδικού Δικτύου Π.Ε. Ηρακλείου για τον Δήμο Βιάννου" με ημερομηνία υπογραφής την 12η-05-2014, β) Σύμβαση με αρ. πρωτ. 63204/20-05-2014 (ΑΔΑ: ΒΙΦ87ΛΚ-ΧΡ2) ποσού 48.500€ με ΦΠΑ και τίτλο "Εκχιονισμοί Επαρχιακού Οδικού Δικτύου Π.Ε. Ηρακλείου για τον Δήμο Μαλεβιζίου" με ημερομηνία υπογραφής την 15η-05-2014, γ) Σύμβαση με αρ. πρωτ. 63205/20-05-2014 (ΑΔΑ: ΒΙΦ87ΛΚ-ΓΟΝ) ποσού 48.500€ με ΦΠΑ και τίτλο "Εκχιονισμοί Επαρχιακού Οδικού Δικτύου Π.Ε. Ηρακλείου για τον Δήμο Γόρτυνας" με ημερομηνία υπογραφής την 15η-05-2014, δ) Σύμβαση με αρ. πρωτ. 63212/20-05-2014 (ΑΔΑ: ΒΙΦ87ΛΚ-Η17) ποσού 48.500€ με ΦΠΑ και τίτλο "Εκχιονισμοί Επαρχιακού Οδικού Δικτύου Π.Ε. Ηρακλείου για τον Δήμο Χερσονήσου" με ημερομηνία υπογραφής την 15η-05-2014, και ε) Σύμβαση με αρ. πρωτ. 63214/20-05-2014 (ΑΔΑ: ΒΙΦ87ΛΚ-ΤΟ4) ποσού 48.500€ με ΦΠΑ και τίτλο "Εκχιονισμοί Επαρχιακού Οδικού Δικτύου Π.Ε. Ηρακλείου για τον Δήμο Φαιστού" με ημερομηνία υπογραφής 15η-05-2014.

5. Στο άρθρο 1 καθεμιάς εκ των ανωτέρω συμβάσεων ορίζεται ότι: "Αντικείμενο της παρούσας σύμβασης είναι η παροχή υπηρεσιών με τίτλο "Εκχιονισμοί Επαρχιακού Οδικού Δικτύου Π.Ε. Ηρακλείου για τον δήμο [...]". Οι υπό παροχή υπηρεσίες θα πραγματοποιηθούν προκειμένου να αντιμετωπισθούν κυκλοφοριακά προβλήματα στους επαρχιακούς οδούς με συνέπειες στην καθημερινή εξυπηρέτηση των πολιτών και στην πρόκληση τροχαίων ατυχημάτων λόγω των πιθανόν δυσχερών καιρικών φαινομένων κατά την χειμερινή περίοδο. Οι υπό παροχή υπηρεσίες περιγράφονται και αναλύονται ειδικότερα στις τεχνικές προδιαγραφές αριθμ. 126741/2014 διακήρυξής μας". Ακολούθως, στο άρθρο 4 προβλέπεται ότι: "Ο ανάδοχος υποχρεούται να εκτελέσει οποιοδήποτε εργασίες που του έχουν κατακυρωθεί σύμφωνα με την προσφορά του και τις τεχνικές προδιαγραφές της αριθμ. 126741/2014 διακ/ξής μας, για τη βελτίωση και τη ασφάλεια της βατότητας των επαρχιακών οδών στο δήμο [...]. Επισημαίνεται ότι ο ανάδοχος μπορεί να εκτελέσει εργασίες μέχρι εξαντλήσεως του ποσού των 50.000€ ανά Δήμο σύμφωνα με τις έγγραφες εντολές της αρμόδια υπηρεσίας".

6. Κατόπιν των ανωτέρω, η Περιφέρεια Κρήτης, όπως συμπληρώθηκε κατόπιν αιτήματος της Αρχής, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, προσκομίζοντας και το σχετικό σχέδιο απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής, από το οποίο ωστόσο απουσιάζει η περιγραφή των υπηρεσιών που θα ανατεθούν, προκειμένου να προβεί στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατά τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 4 περ. α' του π.δ. 60/2007, για τη σύναψη συμπληρωματικών συμβάσεων με τους αναδόχους των αρχικών συμβάσεων παροχής υπηρεσιών προβλεπόμενης δαπάνης εκάστης σύμβασης 19.715,45€ (χωρίς ΦΠΑ 23%) και συνολικής δαπάνης και των 5 συμβάσεων 98.577,25 χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 121.250,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., διάρκειας ενός μηνός από την υπογραφή των συμβάσεων.

6.1. Όπως ειδικότερα ορίζεται στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης: “Οι αρχικές συμβάσεις καθώς και οι συμπληρωματικές συμβάσεις έχουν ως αντικείμενο εκχιονισμούς με κωδικό CPV 90620000, περιλαμβάνουν όμως και εργασίες καθαρισμού με μηχανήματα σε περίπτωση χιονοπτώσεων, πλημμυρικών φαινομένων καθώς και εργασίες που κρίνονται απαραίτητες για την καλύτερη αντιμετώπιση των προβλημάτων που προκύπτουν από τις χιονοπτώσεις (καταπτώσεις, κατολισθήσεις, κοπή δέντρων κλπ.) και εργασίες πρόληψης των ανωτέρω προβλημάτων προκειμένου να επιτευχθεί η ασφαλής και ομαλή θατότητα των επαρχιακών οδών των Δήμων της Π.Ε. Ηρακλείου, σύμφωνα με την αριθμ. 126741/2013 διακ/ξη”.

II. Νομικό πλαίσιο

7. Σύμφωνα με τις διατάξεις της υποπερ. δδ' της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) εργάσιμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής. [...]».

8. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός από αυτές που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο ιι) που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές, οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος Ιν. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα Ιν [...]”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του υπ' αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ, αντιστοίχως.

9. Η διάταξη του άρθρου 8 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει στην παρ. 1: “Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης...”, και στην παρ. 2: “Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης[...]

10. Στο Π.Δ. 60/2007 και ειδικότερα στο άρθρο 25 [με τίτλο “Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)”] ορίζεται ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις [...]

4. Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων και υπηρεσιών: α) όταν αφορούν συμπληρωματικά έργα ή υπηρεσίες που δεν περιλαμβάνονταν στην αρχικώς κατακυρωθείσα μελέτη ούτε στην αρχική σύμβαση και τα οποία, λόγω μη προβλέψιμων περιστάσεων, κατέστησαν αναγκαία για την εκτέλεση των εργασιών ή της υπηρεσίας, όπως περιγράφεται στην αρχική σύμβαση, υπό την προϋπόθεση ότι η ανάθεση γίνεται στον οικονομικό φορέα που εκτελεί τις υπηρεσίες αυτές ή την υπηρεσία αυτή, εφόσον τα συμπληρωματικά έργα ή οι υπηρεσίες είτε δεν μπορούν, από τεχνική ή οικονομική άποψη, να διαχωριστούν από την αρχική σύμβαση χωρίς να δημιουργηθούν μείζονα προβλήματα για τις αναθέτουσες αρχές είτε μπορούν να διαχωριστούν από την εκτέλεση της αρχικής σύμβασης, πλην όμως είναι απόλυτα αναγκαία για την ολοκλήρωσή της. Το σωρευτικό ποσό των συναπτομένων συμβάσεων συμπληρωματικών έργων ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει το 50% του ποσού της αρχικής σύμβασης.

β) όταν έχουν ως αντικείμενο νέα έργα ή υπηρεσίες που συνίστανται στην επανάληψη παρόμοιων έργων ή υπηρεσιών που ανατέθηκαν στον οικονομικό φορέα ανάδοχο της αρχικής σύμβασης από τις ίδιες αναθέτουσες αρχές, υπό την προϋπόθεση ότι αυτά τα έργα ή οι υπηρεσίες είναι σύμφωνες με μία βασική μελέτη που αποτέλεσε αντικείμενο αρχικής σύμβασης και η οποία έχει συναφθεί σύμφωνα με την ανοικτή ή την κλειστή διαδικασία. Η δυνατότητα προσφυγής στη διαδικασία αυτή πρέπει να επισημαίνεται ήδη κατά την αρχική προκήρυξη διαγωνισμού, και το συνολικό προβλεπόμενο ποσό για τη συνέχιση των εργασιών ή υπηρεσιών λαμβάνεται υπόψη από τις αναθέτουσες αρχές κατά την εφαρμογή του άρθρου 6. Προσφυγή στη διαδικασία αυτή επιτρέπεται μόνο επί μια τριετία μετά τη σύναψη της αρχικής σύμβασης».

III. Νομική Εκτίμηση

11. Το υπό εξέταση αίτημα, αφορά στη σύναψη δημόσιων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών με την έννοια της περίπτωσης (δ) της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007 (Α 64), περί προσαρμογής της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών». Η δαπάνη των συμπληρωματικών συμβάσεων ανέρχεται σε 98.577,23€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. Η προϋπολογισθείσα δαπάνη της κύριας σύμβασης, όπως αποτιμήθηκε κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης του διαγωνισμού, ανέρχεται στο ποσό των 203.252,03€ (χωρίς ΦΠΑ). Η συνολική αθροισόμενη αξία, του προϋπολογισμού δημοπράτησης του έργου και της δαπάνης των συμπληρωματικών συμβάσεων, ανέρχεται σε 301.829,26€ και, συνεπώς, υπερβαίνει το ποσό των κατώτατων ορίων δημοσίων συμβάσεων υπηρεσιών που τίθενται με το άρθρο 6 του π.δ. 60/2007, όπως αυτά ισχύουν μετά τη δημοσίευση του Κανονισμού (ΕΕ) με αριθ. 1336/2013, ήτοι το ποσό των 207.000,00€ χωρίς Φ.Π.Α. Βάσει των ανωτέρω στοιχείων συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης (βλ. ΕΣ Τμήμα VI 265/2011).

12. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C-337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ενδεικτικά Δ.Ε.Ε., αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C- 57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το

φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10^{ης} Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10^{ης} Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14^{ης} Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14^{ης} Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2^{ης} Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

13. Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 4 περ. α του Π.Δ 60/2007, για την κατάρτιση συμπληρωματικής σύμβασης υπηρεσιών, με την εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, δοθέντος ότι συνιστά παρέκκλιση από τον κανόνα της διαγωνιστικής διαδικασίας και τις αρχές της διαφάνειας, της ισότητας συμμετοχής στις διαδικασίες για την κατάρτιση δημοσίων συμβάσεων και του ελεύθερου ανταγωνισμού, προϋποθέτει σωρευτικά την πλήρωση των κάτωθι προϋποθέσεων :

α) να αφορούν συμπληρωματικά έργα ή υπηρεσίες που δεν περιλαμβάνονταν στην αρχικώς κατακυρωθείσα μελέτη, ούτε στην αρχική σύμβαση και τα οποία κατέστησαν, λόγω μη προβλέψιμων περιστάσεων, αναγκαία για την εκτέλεση των εργασιών ή της υπηρεσίας, όπως περιγράφεται στην αρχική σύμβαση,

β) η ανάθεση να γίνεται στον οικονομικό φορέα που εκτελεί τις υπηρεσίες αυτές ή την υπηρεσία αυτή,

γ) τα συμπληρωματικά έργα ή οι υπηρεσίες να μην μπορούν, από τεχνική ή οικονομική άποψη, να διαχωριστούν από την αρχική σύμβαση χωρίς να δημιουργηθούν μείζονα προβλήματα για τις αναθέτουσες αρχές, είτε να μπορούν να διαχωριστούν από την εκτέλεση της αρχικής σύμβασης, πλην όμως να είναι απόλυτα αναγκαία για την ολοκλήρωσή της.

δ) το συνολικό ποσό αυτών των συμβάσεων, δεν μπορεί να υπερβαίνει το ποσοστό του πενήντα τοις εκατό (50%) του ποσού της αρχικής σύμβασης.

14. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

Ως προς τις ανωτέρω, υπό (α) και (γ) προϋποθέσεις, επισημαίνονται τα κάτωθι:

Τόσο στην με αρ. πρωτ. οικ.126741/16-12-2013 (ΑΔΑ: ΒΛΓΛ7ΛΚ-212) διακήρυξη και την τεχνική έκθεση, που προσαρτάται σε αυτή και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της, όσο και στις υπογραφείσες συμβάσεις, σε συνέχεια του διενεργηθέντος διαγωνισμού, το αντικείμενο των εν λόγω υπηρεσιών περιγράφεται στην ενότητα Β στο Παράρτημα Γ'-1 και στις τεχνικές προδιαγραφές στο Παράρτημα Γ'-2 (βλ. ανωτ. Ιστορικό παρ. 2.1, 2.2. και 5), γενικά, χωρίς να εξειδικεύεται και χωρίς να ποσοτικοποιείται, προκειμένου να είναι δυνατή η μέτρησή του. Ο προϋπολογισμός ορίζεται σ' ένα ποσό ανώτατο για καθένα εκ των πέντε Δήμων (50.000€ με ΦΠΑ), χωρίς όμως να ακολουθεί ανάλυση και κοστολόγηση των εργασιών, που θα παρασχεθούν. Η μόνη ανάλυση που παρατίθεται στο παράρτημα Γ'-1 της διακήρυξης και ορίζεται ως "προϋπολογισμός των υπηρεσιών" αφορά τη χρέωση ανά ώρα των μηχανημάτων που θα χρησιμοποιηθούν. Εξάλλου, σύμφωνα και με τους όρους της διακήρυξης (άρθρο 3.8), η προσφερομένη έκπτωση δίδεται ενιαία επί της τιμής μονάδας για κάθε ένα από τα μηχανήματα, που θα χρησιμοποιηθούν για την παροχή των εν λόγω υπηρεσιών. Ακολούθως, δεν εξειδικεύεται, δεν περιγράφεται και δεν προϋπολογίζεται το είδος των υπηρεσιών που ζητούνται ως συμπληρωματικές των αρχικών. Κατά συνέπεια, δεν δύναται ευχερώς να συναχθεί αν πρόκειται για συμπληρωματικές εργασίες, με την έννοια ότι είναι απολύτως αναγκαίες για την εκτέλεση των αρχικών υπηρεσιών ή για επανάληψη παρόμοιων υπηρεσιών με αυτές της αρχικής σύμβασης με την έννοια του άρθρου 25 παρ. 4 περ.β' του π.δ. 60/2007.

Ως προς την αναγκαιότητα ανάθεσης των αιτούμενων συμβάσεων, η αναθέτουσα αρχή επικαλείται τη μη επάρκεια των συμβατικών ποσών για την εκτέλεση των απαραίτητων εργασιών, που οφείλεται στις

έντονες και ασυνήθιστες χιονοπτώσεις και βροχοπτώσεις. Όπως ειδικότερα, αναφέρεται στο υποβληθέν συνημμένως σχέδιο απόφασης της αναθέτουσας αρχής:

"[...] Κατά τη χρονική περίοδο του Δεκεμβρίου 2014 και Ιανουαρίου 2015 συνέβησαν απρόβλεπτα, πρωτοφανή και ασυνήθιστα έντονα καιρικά φαινόμενα και συγκεκριμένα πρωτοφανείς σε διάρκεια και ένταση βροχοπτώσεις και πρωτοφανείς σε διάρκεια, ποσότητα και ένταση χιονοπτώσεις στην Περιφερειακή Ενότητα Ηρακλείου, γεγονός που έχει λάβει πανελλήνια διάσταση λόγω της σφοδρότητας και της διάρκειας τους. Θεωρούνται δε τα φαινόμενα αυτά πρωτοφανή και απρόβλεπτα, γιατί κατά τους ειδικούς ιστορικά έχουν να παρουσιαστούν πάνω από πενήντα χρόνια. Αποτέλεσμα αυτών των απρόβλεπτων και ασυνήθιστων σε μέγεθος γεγονότων ήταν: α) Να αποκλειστεί όλο σχεδόν το επαρχιακό οδικό δίκτυο καθώς και τα δημοτικά οδικά δίκτυα από τις σχεδόν επίδεκαήμερο σφοδρές χιονοπτώσεις, με αποτέλεσμα να αποκοπεί η πρόσβαση προς Νοσοκομεία, Σχολεία, Κέντρα υγείας, Υπηρεσίες, ποιμνιοστάσια κλπ. και ως εκ τούτου να κινδυνεύουν άμεσα ζωές ανθρώπων, αλλά και περιουσίες. β) Να υπερχειλίσουν ποταμοί με κίνδυνο να παρασυρθούν άνθρωποι και να καταστραφούν σπίτια. Η Π.Ε. Ηρακλείου μπροστά στον κίνδυνο αυτό, έδωσε εντολή στους αναδόχους των εκχιονισμών να εργασθούν νυχθημερόν για την αποκατάσταση της βατότητας των οδών, για να προστατεύσει την υγεία και ασφάλεια των πολιτών. Μετά την αποκατάσταση της βατότητας από τις χιονοπτώσεις, η Π.Ε. Ηρακλείου βρέθηκε μπροστά σε ένα άλλο απρόβλεπτο γεγονός που δημιούργησε το "λιώσιμο" του μεγάλου όγκου των χιονοπτώσεων και συγκεκριμένα, μαζί με τα νερά που δημιουργούσαν πλημμυρικά φαινόμενα στους δρόμους, να κατολισθαίνουν ολόκληρες πλαγιές από την διάβρωση και να ξανακλείνει το οδικό δίκτυο, με αποτέλεσμα και πάλι να γίνει προβληματική και επικίνδυνη η βατότητά του. Μπροστά στο νέο αυτό απρόβλεπτο πρόβλημα, δόθηκε και πάλι εντολή στους αναδόχους να συνεχίσουν να εργάζονται προς αποκατάσταση και αυτών των προβλημάτων, προκειμένου να μην θρηνήσει ζωές ανθρώπων.

Εξ' αυτών των απρόβλεπτων και ασυνήθιστων σε μέγεθος γεγονότων προέκυψε ότι το ύψος των συμβάσεων δεν επαρκεί για την πλήρη αντιμετώπιση των χιονοπτώσεων, πλημμυρικών φαινομένων και των προβλημάτων που προέκυψαν, αλλά αποδείχτηκε και η αντικειμενική αδυναμία ανάθεσης εκτέλεσης των επί πλέον εργασιών μέσω διαγωνισμού, λόγω χρονικής καθυστέρησης. Λόγω των ανωτέρω γεγονότων τα οποία δεν μπορούσαν να προβλεφθούν και σε καμία περίπτωση δεν υπάρχει ευθύνη της υπηρεσίας υπάρχει άμεση και επιτακτική ανάγκη συνέχισης των εργασιών εκχιονισμών με σύναψη συμπληρωματικών συμβάσεων μέχρι το 50% των αρχικών συμβάσεων παροχής, για την αποκατάσταση των ζημιών που προκλήθηκαν από τη σφοδρότητα των καιρικών φαινομένων στο επαρχιακό οδικό δίκτυο της Π.Ε. Ηρακλείου, διότι αν και οι εργασίες αυτές μπορούν να διαχωριστούν από αυτές, είναι απόλυτα αναγκαίες για την ολοκλήρωσή τους. [...]"

Επί των ως άνω ισχυρισμών της αναθέτουσας αρχής επισημαίνεται ότι, από τα στοιχεία του φακέλου (ημερολόγια εργασιών, μηνιαίες αναφορές, πρωτόκολλα παραβής, σχετικά τιμολόγια δαπανών), προκύπτει ότι οι εργασίες που εκτέλεσθηκαν έως τις 05-3-2015 ανέρχονται στο σύνολο του συμβατικού ποσού για κάθε Δήμο, ήτοι 48.197,64€ για το Δήμο Βιάννου, 48.335,47€ για το Δήμο Χερσονήσου, 48.457,76€ για το Δήμο Γόρτυνας, 48.463,72€ για το Δήμο Φαιστού και 48.475,66€ για το Δήμο Μαλεβιζίου), ενώ η αναθέτουσα αρχή διαβεβαίωσε (κατόπιν τηλεφωνικής επικοινωνίας με την Αρχή) ότι δεν έχουν εκτελεσθεί άλλες. Εξάλλου και από τη φύση των ζητούμενων εργασιών, οι οποίες παρέχονται σε συγκεκριμένη χρονική περίοδο, ιδίως οι υπηρεσίες εκχιονισμού, οι οποίες αποτελούν τις κύριες υπηρεσίες της σύμβασης, σύμφωνα με την γενική περιγραφή των υπηρεσιών αυτής και με το CPV 90620000 (Υπηρεσίες εκχιονισμού), όπως αυτό ορίζεται στο τυποποιημένο έντυπο που απεστάλη προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε., προκύπτει ότι αυτές (οι αρχικές) έχουν ήδη εκτελεσθεί, επομένως δεν συντρέχει η προϋπόθεση γ' του άρθρου 25 παρ. 4α' του π.δ. 60/2007, ήτοι εργασίες απολύτως αναγκαίες για την ολοκλήρωση της αρχικής σύμβασης.

Περαιτέρω, αναφορικά με το υποβληθέν με αρ. πρωτ. οικ.111/15-4-2015 έγγραφο του Τμήματος Πολιτικής Προστασίας της Π.Ε. Ηρακλείου, στο οποίο αναφέρεται ότι "εξαιτίας των έντονων καιρικών φαινομένων που έπληξαν την Π.Ε. Ηρακλείου χρειάστηκε η συμβολή μηχανημάτων έργου τα χρονικά διαστήματα από 5/1/2015 ως 15/1/2015 και 11/2/2015 ως 14/2/2015", και τα συνημμένα δημοσιεύματα στο διαδίκτυο για την έντονη κακοκαιρία και τα προβλήματα που δημιουργήθηκαν στην περιοχή, ανεξαρτήτως του αν

συντρέχει ή όχι η προϋπόθεση περί “απροβλέπτου”, παρέλκει η εξέταση της συνδρομής αυτού, καθόσον δεν αποδείχθηκε η πρώτη προϋπόθεση της εν λόγω διάταξης, αυτή περί συμπληρωματικότητας των ζητούμενων εργασιών με τις αρχικές εργασίες.

Στην περίπτωση που οι ζητούμενες εργασίες αφορούν σε επανάληψη παρόμοιων με την αρχική σύμβαση εργασιών, με την έννοια του άρθρου 25 παρ. 4 β' του π.δ. 60/2007, επισημαίνεται ότι, στην προκειμένη περίπτωση δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις της εν λόγω διάταξης, σύμφωνα με τις οποίες, οι ζητούμενες εργασίες πρέπει να συμφωνούν με την βασική μελέτη που αποτέλεσε αντικείμενο της αρχικής σύμβασης, και η δυνατότητα προσφυγής στην ανωτέρω διαδικασία θα πρέπει να επισημαίνεται κατά την αρχική προκήρυξη του διαγωνισμού.

15. Περαιτέρω, από τη μελέτη του φακέλου της υπόθεσης δεν προέκυψαν άλλα στοιχεία που να αποδεικνύουν και να αιτιολογούν ειδικά και με επαρκή τεκμηρίωση τη συνδρομή περιστάσεων που επιτρέπουν την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις λοιπές διατάξεις των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την απόρριψη του αιτήματος της Περιφέρειας Κρήτης και τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατά τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 4 περ. α' του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση συμπληρωματικών συμβάσεων παροχής υπηρεσιών συνολικού προϋπολογισμού 95.877,23 € μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α, ήτοι 121.250,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 26 Μαΐου 2015

Θεωρήθηκε

Η Αντιπρόεδρος

Χριστίνα Μπουσουλέγκα